



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединённых Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать первая сессия

Воронеж, Российская Федерация, 16–18 мая 2018 года

Итоги Регионального симпозиума "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона питания в странах Европы и Центральной Азии"

Резюме

- Региональный симпозиум "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона питания в странах Европы и Центральной Азии", проходивший в декабре 2017 года в Будапеште, Венгрия, был организован Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединённых Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП)¹.
- В ходе этого регионального симпозиума был рассмотрен ход выполнения решений и рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), Римской декларации и её Рамочной программы действий (РПД). Этот симпозиум также представляет собой одно из мероприятий, нацеленных на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы); в ходе симпозиума самое

¹ Этот симпозиум был организован при поддержке проекта ФАО GCP/GLO/674/RUS "Наращивание потенциала отдельных стран Кавказа и Центральной Азии, необходимого для укрепления своей продовольственной безопасности и улучшения питания", который финансируется Российской Федерацией.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



ERC31

пристальное внимание было уделено вызовам в работе по искоренению неполноценного питания на региональном и национальном уровнях.

- Симпозиум позволил определить главные проблемы в регионе в области продовольственной безопасности и питания, а также роли всех работающих по этой тематике государственных ведомств, секторов продовольствия и сельского хозяйства, здравоохранения, образования, социальной защиты, а также негосударственных субъектов в улучшении рационов питания и качества питания. Он способствовал согласованности политики и межотраслевому сотрудничеству, формированию и реализации целостных продовольственных систем², нацеленности на перспективу политики, программ и инвестиций в интересах питания; были также представлены примеры успешных инициатив в контексте участия в мероприятиях в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания.
- В настоящем документе в обобщённом виде представлены итоги работы симпозиума.
- Технические рекомендации Регионального симпозиума по устойчивым продовольственным системам доводятся до сведения директивных органов и разработчиков политики и программ и будут использованы в работе Региональной конференции ФАО для Европы (РКЕ), руководящих органов ВОЗ, ЮНИСЕФ и ВПП, а также правительств стран-членов.

Вопросы, требующие внимания Региональной конференции

РКЕ предлагается:

- 1) рекомендовать правительствам использовать возможности в связи с проведением Десятилетия действий ООН по проблемам питания, а также расширить масштабы и повысить эффективность выполнения обязательств на национальном уровне по результатам проведения второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) и в плане достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) за счёт расширения межсекторального сотрудничества, согласованности политики и достаточных инвестиций в интересах питания; и
- 2) принять к действию и использовать основные тезисы симпозиума при разработке учитывающих соображения питания политики, программ и инвестиций для решения конкретных проблем стран в области неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности, а также для преобразования продовольственных систем в целях повышения их устойчивости.

I. Общая информация о подготовке симпозиума "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона питания в странах Европы и Центральной Азии"

1. Учитывая, что устойчивые продовольственные системы обсуждались в ходе МКП-2 и являются одним из элементов Десятилетия действий ООН по проблемам питания в качестве

² **Продовольственная система** включает все элементы (окружающую среду, людские ресурсы, факторы производства, процессы, инфраструктуру, организации и т.д.) и все виды деятельности, связанные с производством, обработкой, распределением, переработкой и потреблением продовольствия, а также результаты такой деятельности, в том числе социально-экономические и экологические последствия (ГЭВУ, 2017. "Питание и продовольственные системы". Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, 2017, <http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/ru/>).

средств долгосрочного решения проблемы искоренения голода и неполноценного питания во всех его проявлениях, Генеральный директор ФАО выступил с инициативой организации региональных симпозиумов для обсуждения и осмысления вызовов и возможностей в региональных, национальных и местных контекстах.

2. В качестве главных целей Регионального симпозиума "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона питания в странах Европы и Центральной Азии"³ обозначены: i) оказание поддержки странам в их усилиях, направленных на более действенное выполнение рекомендаций и решений МКП-2 (РПД) в интересах достижения целевых показателей ЦУР и приоритетов стран, связанных с питанием; ii) более активное задействование всех соответствующих заинтересованных сторон в работе по выполнению решений МКП-2 и в мероприятиях в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания; и iii) содействовать преобразованию продовольственных систем в интересах обеспечения здоровых рационов питания и улучшения качества питания на основе последовательно реализуемого многоотраслевого сотрудничества.

3. В симпозиуме приняли участие 260 делегатов из 41 страны, представляющие различные заинтересованные стороны, официальные представители правительств, представители гражданского общества, сельского хозяйства, частного сектора, а также научно-исследовательских и академических институтов и специализированных учреждений системы Организации Объединённых Наций, включая ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ВПП, Комитет по всемирной продовольственной безопасности и Постоянный комитет системы Организации Объединённых Наций по проблемам питания.

II. Почему был организован этот Региональный симпозиум

4. Подготовленные в последнее время доклады по вопросам отсутствия продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии (ЕЦА)^{4,5} указывают на то, что неполноценное питание сохраняется и сосуществует в разнообразных его формах и в разных масштабах во многих странах региона.

5. По всему региону дети, подростки и взрослые имеют избыточный вес и ожирение, однако миллионы страдают от дефицита питательных микроэлементов, особенно железа, йода, цинка, а также витаминов А и D. В ряде стран Центральной Азии по-прежнему распространено хроническое недоедание, показателем которого является отставание в росте детей в возрасте до пяти лет.

6. В регионе ЕЦА показатель полностью грудного вскармливания составляет лишь 27 процентов – это самый низкий показатель среди всех регионов мира.

³ Дополнительная информация о программе, докладах, а также выдержки и полный текст доклада Регионального симпозиума "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона питания в странах Европы и Центральной Азии" доступны по адресу <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/ru/c/1034293/>.

⁴ ФАО. 2017. Региональный обзор отсутствия продовольственной безопасности в Европе и Центральной Азии 2016 года. См. <http://www.fao.org/3/a-i6877r.pdf>.

⁵ ФАО. 2015. Европейская комиссия по сельскому хозяйству, тридцать девятая сессия. Облегчение в регионе Европы социально-экономического бремени неполноценного питания посредством учета проблематики питания при разработке мер сельскохозяйственной и продовольственной политики. Будапешт, Венгрия, 22–23 сентября 2015 года (ЕСА/39/15/5). Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии. См. <http://www.fao.org/3/a-mo398r.pdf>.

7. Регион ЕЦА имеет самые худшие показатели распространения неинфекционных заболеваний, главным фактором риска которых является нездоровое питание⁶.

8. Нездоровое питание, которое может приводить к различным формам неполноценного питания, обычно характерно для домохозяйств с низким уровнем доходов. Например, низкое качество рационов питания и отсутствие их разнообразия, включая недостаточное употребление овощей, фруктов и цельных зерновых, может повышать риск недоедания и дефицита микроэлементов, а повышенное употребление высококалорийных пищевых продуктов высокой степени переработки может увеличивать риск формирования избыточного веса и ожирения.

9. Преобразование продовольственных систем из систем, просто обеспечивающих достаточные объёмы продовольствия, в системы, обеспечивающие устойчивые, высококачественные рационы питания, является ключом к улучшению питания и профилактики недостаточного питания во всех его проявлениях⁷.

10. Участники симпозиума также ознакомились с обновлённой информацией относительно обзора положения дел в области продовольственной безопасности и питания⁸.

III. Основные тезисы симпозиума "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона питания в странах Европы и Центральной Азии"

11. На симпозиуме обсуждались вопросы устойчивых продовольственных систем по четырём тематическим направлениям:

- ii) сельскохозяйственные и продовольственные системы с учётом факторов питания;
- iii) спрос на продовольствие и общее отношение к продовольствию;
- iv) улучшение качества питания детей; и
- v) управление, лидерство и подотчётность в области питания.

12. Важнейшие итоги работы симпозиума адресованы основным субъектам процесса и касаются вопросов общего руководства со стороны РКЕ ФАО и партнёров реализацией его итогов⁹.

⁶ WHO, Better food and nutrition in Europe: a progress report monitoring policy implementation in the WHO European Region, 2017. (Более полезные пищевые продукты и здоровое питание в Европе – доклад о ходе осуществления мер политики в европейском регионе ВОЗ). См. http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0005/355973/ENP_eng.pdf?ua=1.

⁷ Глобальная группа экспертов по сельскому хозяйству и продовольственным системам в интересах питания. 2016 год. Продовольственные системы и рационы питания: решение задач в XXI веке. Лондон, Великобритания. См. <http://glopan.org/sites/default/files/ForesightReport.pdf>

⁸ ФАО. 2017. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии. См. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/18194RU>.

⁹ Многие участники говорили о необходимости выработки общемировых рекомендаций, призванных помочь странам в укреплении продовольственных систем в интересах обеспечения здорового рациона питания, опираясь на уже имеющийся опыт и основные тезисы Регионального симпозиума. Именно эти вопросы будет рассматривать Комитет по всемирной продовольственной безопасности в 2018 году в контексте Десятилетия действий ООН по проблемам питания с прицелом на выработку сферы охвата процесса сближения мер политики в целях последующей разработки добровольного руководства по продовольственным системам и питанию.

A. Основные тезисы симпозиума, адресованные правительствам

13. Правительствам, являющимся главными субъектами, отвечающими за преобразование продовольственных систем, следует сформулировать отвечающие специфике страны конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и имеющие установленные сроки (SMART) обязательства относительно мероприятий, направленных на искоренение и предотвращение неполноценного питания во всех его проявлениях на уровне стран, включая улучшение рационов питания на основе устойчивых, в том числе к воздействию внешних факторов, продовольственных систем, для достижения ЦУР и обязательств стран по результатам МКП-2.

14. Правительствам следует определить и сформулировать специальные меры политики, в том числе мероприятия по просвещению потребителей в вопросах здоровых рационов питания, изменению инвестиционной политики для обеспечения устойчивым образом разнообразными, питательными и безопасными пищевыми продуктами, отвечающими местным потребностям, исходя из свойственных той или иной культуре предпочтений и вкусов, которые были бы доступны всем как физически, так и экономически.

15. Правительствам следует по возможности обеспечивать, чтобы мероприятия были направлены на исправление обоих аспектов неполноценного питания во всех его проявлениях, т.е. одновременно способствовать профилактике как недоедания, так и избыточного веса/ожирения. После ознакомления с передовым опытом ряда стран региона, участники симпозиума сформулировали ряд рекомендаций правительствам:

- a) принять законодательные, нормативные акты и стандарты, касающиеся продовольственных систем, которые содействовали бы формированию здоровых рационов питания и здоровой продовольственной среды;
- b) пропагандировать и применять принципы агроэкологии и более широкую концепцию "Одного здоровья для всех" (растений, животных, людей и окружающей среды), для восстановления взаимосвязей между сельским хозяйством, продовольствием, окружающей средой и здоровьем для формирования устойчивых продовольственных систем¹⁰;
- c) использовать потенциал продовольственных систем для удовлетворения растущих потребностей городских районов в поставках продовольствия;
- d) поддерживать научные исследования и инновации, направленные на повышение безопасности пищевых продуктов и формирование более здоровых рационов питания, а также развития и поддержки инфраструктуры научных исследований в области продовольствия, питания и здравоохранения, способной заложить современную, надёжную научную базу для мер политики;
- e) содействовать формированию стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий за счёт диверсификации культур и изменения моделей товаропроводящих цепей на основе роста производства местных, сезонных и недоиспользуемых фруктов и овощей, и пропаганды сокращения потребления мясо-молочной продукции;
- f) оценить масштабы потерь продовольствия при производстве, переработке и транспортировке и порчи пищевых продуктов на этапе потребления, а также изучить возможности сокращения пищевых отходов за счёт восстановления и перераспределения;
- g) осуществлять и пропагандировать многостороннюю повестку дня, направленную на достижение коллективных итоговых показателей в области питания, на основе учёта вопросов питания в программах социальной защиты, а также расширения охвата и повышения адекватности денежных пособий для детей и семей в интересах ускоренного сокращения масштабов нищеты среди детей и их уязвимости;

¹⁰ Более подробная информация по вопросам агроэкологии, устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем доступна в документе ERC/18/2.

- h) реализовать всеобъемлющий комплекс мер вмешательства, предусматривающих увязку денежных переводов с важнейшими услугами для более эффективного решения связанных с нищетой вопросов социальной и экономической незащищённости; и
- i) увязывать подходы на основе интеграции баз данных и формирования центров обслуживания по принципу "единого окна", для комплексного решения всех вопросов неполноценного питания и конкретных его проявлений.

16. Правительствам следует наладить диалог с негосударственными структурами, частным сектором (производителями, переработчиками, профессиональными ассоциациями и т.д.), гражданским обществом, научными кругами и потребителями относительно мер политики в области сельского хозяйства, продовольствия и питания в плане развития потенциала, повышения осведомлённости и информационно-пропагандистской деятельности¹¹.

17. Правительствам следует принимать меры для обеспечения формирования достаточного потенциала национальных статистических служб для осуществления мониторинга достижения показателей ЦУР и укрепления сбора данных и анализа в поддержку выработки политики на основе фактических данных, включая данные по потреблению продовольствия и питанию, мониторингу показателей роста детей и пищевого статуса населения, данные о составе самых распространённых местных пищевых продуктов, данные о загрязнителях пищевых продуктов, и т.д.

В. Основные тезисы симпозиума, адресованные негосударственным субъектам

18. Негосударственные субъекты способны внести действенный вклад в позитивные преобразования продовольственного сектора и в развитие устойчивых продовольственных систем. В частности,

- частному сектору следует обеспечивать поставки разнообразных и доступных, питательных и безопасных пищевых продуктов;
- сектору научных исследований следует проводить больше (независимых) исследований в поддержку преобразования (местных) продовольственных систем и изучать варианты поддержки и укрепления биоразнообразия и экосистемных услуг, а также доводить научные результаты своих исследований до сведения общественности, академических кругов и потребителей, обеспечивая, тем самым, взаимодействие между научными кругами и обществом в интересах достижения научных прорывов и инноваций в продовольственной цепочке;
- инициативы в области образования следует нацеливать на поддержку и создание благоприятных условий для осуществления действенных мероприятий в области питания, ускоренное формирование лидерских качеств и повышение квалификации специалистов в области питания, а также на содействие сотрудничеству между различными заинтересованными сторонами.

¹¹ Однако правительствам также предлагается развивать механизмы оценки рисков, раскрытия информации и управления для обеспечения гарантий против возможных коллизий интересов при разработке рекомендаций и директив по осуществлению программ в области питания, не согласующихся с основными целями системы здравоохранения, и которые могут оказать необоснованное влияние на нормативную работу правительств и выработку стратегий.

С. Основные тезисы симпозиума, касающиеся общего руководства вопросами питания и развития потенциала в регионе

19. Участники симпозиума также настоятельно призвали наладить ответственное и добросовестное общее руководство, лидерство и подотчётность в области питания. В этих целях правительствам предлагается:

- учредить национальные механизмы высокого уровня для сотрудничества в интересах планирования в области питания, координации и подотчётности; сформировать платформы для межотраслевых консультаций и экспертных заключений, обмена знаниями, принятия решений и определения приоритетов в областях продовольственной безопасности, питания и продовольственных систем;
- назначить целевые показатели и индикаторы работы в стране по достижению ЦУР;
- вовлекать агропродовольственный сектор в общее руководство вопросами питания; и
- увеличить объём выделяемых ресурсов на работу в области питания в каждом работающем по этой тематике министерстве.

20. Участники симпозиума подчеркнули необходимость развития потенциала в области питания и продовольственных систем, содействия формированию сетевых связей и сотрудничества, надлежащей профессиональной подготовки работников, а также обновления программ подготовки кадров с тем, чтобы помимо представления более общего экологического контекста они отражали последние научные наработки в области продовольствия и продовольственных систем. В работу систем распространения знаний и опыта следует включать тематику устойчивых продовольственных систем как средства обеспечения здорового рациона и качественного питания, чтобы этими знаниями могли воспользоваться все субъекты, занимающиеся различными аспектами продовольственных систем.

21. Участники симпозиума приветствовали инициативу стран относительно совместного создания при поддержке ЮНИСЕФ Сети по развитию потенциала в области питания и Платформы партнёрских связей для Центральной Азии и Кавказа, нацеленных на преодоление существующих пробелов потенциала в области продовольствия и питания в субрегионах на основе тесного сотрудничества с другими имеющими опыт работы в этой области сетями по наращиванию потенциала в области питания в регионе.

22. Итоги Регионального симпозиума станут вкладом в определение приоритетов региональных программ и будут способствовать полному учёту тематики продовольственной и нутриционной безопасности во всех региональных инициативах, стратегических программах, инвестициях в продовольствие и сельское хозяйство и мероприятия.