



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать девятая сессия

Рим, 30 сентября – 4 октября 2024 года

Интегрированное управление водными ресурсами и регулирование вопросов владения и пользования водными ресурсами для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Резюме

Вода – источник жизни на Земле, и водные ресурсы занимают центральное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Признавая имеющиеся проблемы в области управления водными ресурсами, растущий спрос на водные ресурсы и повышение степени неопределенности в связи с изменением климата, руководящие органы ФАО одобрили ряд руководящих документов, которые будут определять работу Организации в сфере водных ресурсов, включая "Ответ руководства на оценку вклада ФАО в реализацию цели в области устойчивого развития (ЦУР) 6" и "Концептуальную основу комплексного управления земельными и водными ресурсами ФАО", а также утвержденную на состоявшейся в июле 2023 года 43-й сессии Конференции ФАО тему на двухгодичный период 2024–2025 годов: "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития".

В настоящем документе представлена подробная обновленная информация об усилиях, предпринятых ФАО в сфере интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) за период с момента проведения в 2022 году 28-й сессии КСХ, в том числе об инициативе ФАО "Водный путь" и вкладе Организации в деятельность в рамках глобальных диалогов и механизмов, обеспечении учета водных ресурсов в контексте приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП) и нормотворческой деятельности, а также результатах, достигнутых в сфере регулирования вопросов владения и пользования водными ресурсами посредством реализации в странах пилотных мероприятий и в рамках диалогов на региональном и глобальном уровнях.

Кроме того, в документе изложены будущие приоритеты в поддержку реализации положений Концептуальной основы комплексного управления земельными и водными ресурсами ФАО и соответствующих решений руководящих органов, дальнейшему развитию Глобального рамочного механизма в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) и усилиям в сфере регулирования вопросов владения и пользования водными ресурсами.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- a) подчеркнуть* центральную роль, которую интегрированное управление водными ресурсами играет в обеспечении продовольственной безопасности и питания;
- b) отметить* Концептуальную основу комплексного управления земельными и водными ресурсами ФАО и прогресс, достигнутый к данному моменту в ходе реализации ее положений;
- c) призвать* членов поддержать реализацию положений Концептуальной основы комплексного управления земельными и водными ресурсами ФАО и соответствующих решений руководящих органов по вопросам комплексного управления земельными и водными ресурсами, владения и пользования водными ресурсами и работы Глобального рамочного механизма в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ);
- d) принять к сведению* прогресс, достигнутый ФАО в ходе оценки механизмов владения и пользования водными ресурсами и организации Глобального диалога по вопросам прав владения и пользования водными ресурсами, и *дать дальнейшие указания* по проведению диалога и его задачам;
- e) призвать* членов активно участвовать в Глобальном диалоге по владению и пользованию водными ресурсами при определении и согласовании принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования водными ресурсами;
- f) призвать* членов присоединиться к работе ДВСХ и принять участие в проведении Диалога на высоком уровне по ДВСХ, который состоится 17 октября 2024 года, а также оказывать поддержку усилиям по мобилизации ресурсов, с тем чтобы сделать ДВСХ эффективным и действенным партнерством по решению проблем, связанных с дефицитом водных ресурсов.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Ли Лифэну (Mr Lifeng Li),
директору Отдела земельных и водных ресурсов (NSL)
тел. +39 06 570 5224
эл. почта: NSL-Director@fao.org

I. Общие сведения

1. Вода – источник жизни на Земле, и водные ресурсы занимают центральное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹. Однако в условиях, когда по всему миру наблюдается стремительный рост численности населения, экономическое развитие и урбанизация, во всех секторах и окружающей среде отмечается увеличение разнонаправленных потребностей в пресной воде на фоне продолжающегося оскудения ресурсов. Согласно оценкам, к 2050 году глобальный спрос на воду увеличится на 30 процентов². Сегодня в странах с дефицитом воды живут 2,3 млрд человек, причем 733 млн из них проживают в районах с высоким или критическим уровнем водного стресса³. Проблема в области водных ресурсов, стоящая перед странами мира, включает в себя три аспекта: растущий дефицит водных ресурсов, учащение и усугубление наводнений, а также ухудшение качества воды.

2. Сельское хозяйство способствует усилению водного стресса и одновременно испытывает на себе его воздействие. Сельскохозяйственный сектор является крупнейшим потребителем воды: на его долю приходится 72 процента от общего мирового водозабора, в основном для целей орошения⁴. Однако для того чтобы удовлетворить потребности населения планеты, численность которого к 2050 году, согласно прогнозам, достигнет 10 млрд, объемы производства сельскохозяйственной продукции должны будут увеличиться почти на 50 процентов⁵, причем значительная доля этого роста будет обеспечиваться при помощи орошения.

3. ФАО отдает себе отчет в том, что интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) играет основополагающую роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания, и это нашло отражение в ключевых публикациях и решениях руководящих органов ФАО, включая следующие:

- доклад "Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства: системы на пределе" (СОЛИАВ 2021)⁶;
- документ CL171/6 "Интегрированное управление водными ресурсами в интересах обеспечения продовольственной безопасности и невосприимчивости к климатическим воздействиям"⁷;
- ответ руководства на "Оценку вклада ФАО в реализацию цели в области устойчивого развития (ЦУР) 6: обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех" (PC133/5 Sup.1)⁸;
- документ JM2023.2/2 "Внедрение интегрированного управления водными ресурсами: положение дел и потребности"⁹;

¹ UN-Water. 2016. *Water and Sanitation Interlinkages across the 2030 Agenda for Sustainable Development*. <https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2016/08/Water-and-Sanitation-Interlinkages.pdf>

² Согласно прогнозному сценарию по прежнему курсу. ФАО. 2021. *Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства: системы на пределе. Сводный доклад 2021*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb7654ru>

³ ФАО и "ООН-Водные ресурсы". 2023 год. *Прогресс по уровню водного стресса. Показатель 6.4.2 ЦУР на общемировом уровне и необходимость ускорения прогресса по его достижению в 2021 году*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb6241ru>

⁴ ФАО и "ООН-Водные ресурсы". 2023 год. Op. cit.

⁵ ФАО. 2017. *The future of food and agriculture – Trends and challenges*. Rome.

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/2e90c833-8e84-46f2-a675-ea2d7afa4e24/content>

⁶ Сводный доклад СОЛИАВ 2021 был представлен в декабре 2021 года.

<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb9910en>

⁷ CL171/6 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/3ade1708-48ea-48ad-9447-1cb40b27526f/content>

⁸ PC 133/5 Sup.1 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/d626f9e0-8c79-4e70-b9e7-4772ff0a877d/content>

⁹ JM 2023.2/2 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/137fb9db-b3c1-444a-8a3f-ed4b2212e7d8/content>

- документ РС137/6 "Концептуальная основа комплексного управления земельными и водными ресурсами ФАО"¹⁰; и
- документы 43-й сессии Конференции ФАО: С2023/2 "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: интегрированное управление водными ресурсами"¹¹; С2023/30 "Тема на двухгодичный период 2024–2025 годов: "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития"¹²; и "Доклад о работе 43-й сессии Конференции ФАО"¹³.

4. В документе "Внедрение интегрированного управления водными ресурсами: положение дел и потребности"¹⁴, представленном на 137-й сессии Комитета по программе и 198-й сессии Финансового комитета в ноябре 2023 года, содержалась подробная обновленная информация о ходе работы, а в настоящем документе описывается существенный прогресс, достигнутый за период с момента проведения 28-й сессии КСХ (18–22 июля 2022 года), и излагаются будущие приоритеты, предлагаемые к рассмотрению на 29-й сессии КСХ.

II. Ключевые достижения в области внедрения интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)

A. Инициатива ФАО "Водный путь" и вклад Организации в деятельность в рамках глобальных диалогов и механизмов

5. **Римские диалоги по водным ресурсам:** открытие сессии первого Римского диалога по водным ресурсам¹⁵, проходившего в штаб-квартире ФАО 29 ноября 2022 года, посетило более 700 участников в режиме онлайн и более 80 участников, присутствовавших на мероприятии лично. В ходе мероприятия, на котором рассматривалось значение водных ресурсов для реализации целей в области устойчивого развития (ЦУР) в контексте всех трех компонентов устойчивого развития, Генеральный директор ФАО объявил о начале осуществления новой инициативы ФАО "Водный путь" – проходящего в рамках ФАО процесса, призванного обеспечить понимание и учет ИУВР в деятельности ФАО по достижению продовольственной безопасности и улучшению качества питания.

6. По итогам проведения первого Римского диалога по водным ресурсам и с учетом результатов Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года был организован двухдневный второй Римский диалог по водным ресурсам¹⁶, который прошел в гибридном формате в октябре 2023 года. Это мероприятие, в рамках которого было проведено восемь тематических заседаний, предоставило возможность для дальнейшего обсуждения деятельности ФАО в течение двухгодичного периода 2024–2025 годов, а также инициативы ФАО "Водный путь". В свете важности интегрированного управления водными, почвенными и земельными ресурсами Римский диалог по водным ресурсам 2023 года проходил параллельно с Глобальным симпозиумом по почвенным и водным ресурсам, а по итогам мероприятий в рамках симпозиума были составлены отчеты, представленные вниманию участников пленарного и заключительного заседаний.

7. Третий Римский диалог по водным ресурсам состоится в рамках Всемирного продовольственного форума, который пройдет с 14 по 18 октября 2024 года, и его программа включает в себя заседания, посвященные водным ресурсам и молодежи, научным достижениям

¹⁰ РС 137/6 <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/NN077EN>

¹¹ С 2023/2 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/7ff0daeb-4260-41f5-92f0-6a2b69e6942f/content>

¹² С 2023/30 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/75221239-8ea7-410e-b514-0740712537e6/content>

¹³ С 2023/REP <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/cb914f3c-b6f3-469f-8bac-bbe6176809b1/content>

¹⁴ JM2023.2/2. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/137fb9db-b3c1-444a-8a3f-ed4b2212e7d8/content>

¹⁵ Римский диалог по водным ресурсам. <https://www.fao.org/events/detail/rome-water-dialogue/ru>.

¹⁶ Римский диалог по водным ресурсам – 2023. <https://www.fao.org/events/detail/rome-water-dialogue-2023/ru>.

и инновациям на службе водных ресурсов, а также картированию потребностей в области орошения для привлечения инвестиций в водные ресурсы в контексте *Инвестиционного форума инициативы "Рука об руку"*.

8. **Глобальная программа действий в области водных ресурсов:** ФАО принимала активное участие в работе Конференции ООН по водным ресурсам, которая прошла в Нью-Йорке в марте 2023 года, и представила восемь обязательств, призванных внести вклад в осуществление Программы действий в области водных ресурсов: i) национальные планы действий по водным ресурсам в контексте претворения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; ii) Глобальный диалог по вопросам прав владения и пользования водными ресурсами; iii) финансирование комплексного противодействия засухе; iv) глобальные потребности в ирригационных системах и их возможное картирование; v) глобальный портал данных по водным ресурсам; vi) технологии дистанционного зондирования для повышения продуктивности воды; vii) Глобальный рамочный механизм в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) и Прайский призыв к действиям; и viii) база данных AQUALEX. ФАО продолжает мобилизовать ресурсы для содействия работе по этим направлениям.

9. **Всемирный день продовольствия (ВДП) – 2023:** в преддверии ВДП, который прошел 16 октября 2023 года под девизом "Вода для жизни. Вода для продовольствия. Никто не должен остаться без внимания", была проведена пятимесячная кампания, посвященная решающей роли водных ресурсов в качестве основы продовольственной безопасности. Глобальный призыв к действию, с которым выступила ФАО, обеспечил мобилизацию усилий широкого ряда заинтересованных сторон, от правительств и частного сектора до гражданского общества и отдельных лиц, включая молодежь, для содействия совместной работе по повышению эффективности управления водными ресурсами и их защиты. Привлечь внимание заинтересованных сторон удалось посредством организации в более чем 150 странах более чем 450 мероприятий на более чем 45 языках, а также с помощью сотен телеканалов и радиостанций, тысяч новостных статей и 4,1 млрд аккаунтов в социальных сетях. Это способствовало укреплению ведущих позиций ФАО на международном уровне в вопросах, связанных с водными ресурсами, и осведомленности о ее работе по этому направлению.

10. **ДВСХ:** второй Международный форум Глобального рамочного механизма в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) проходил со 2 по 7 февраля 2023 года в Прае (Республика Кабо-Верде) с участием 300 делегатов, присутствовавших на мероприятии лично, и 1500 участников из 80 стран в режиме онлайн. На форуме был принят Прайский призыв к действиям¹⁷, в соответствии с которым всем членам ФАО предлагалось присоединиться к ДВСХ, причем в число новых членов должно было войти Министерство сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки (USDA).

11. С 29 по 30 апреля 2024 года проходило мероприятие в гибридном формате (оно было организовано в штаб-квартире ФАО и в режиме онлайн) **"На пути к Диалогу на высоком уровне по Глобальному рамочному механизму в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) – техническое подготовительное совещание"**¹⁸. На мероприятии рассматривалось предложение о создании Руководящего комитета ДВСХ во главе с членами ФАО, а также проект Римской декларации о дефиците воды и будущие условия работы ДВСХ. Консультации по этим предложениям продолжатся в процессе подготовки к Диалогу на высоком уровне по ДВСХ, который пройдет 17 октября 2024 года в рамках Всемирного продовольственного форума. Более подробная информация о ДВСХ содержится в документе COAG/2024/INF/8.

12. **Общесистемная стратегия ООН в области водоснабжения и санитарии:** будучи одним из основных членом механизма "ООН – водные ресурсы", ФАО внесла вклад

¹⁷ WASAG – The Praia Call for Action. <https://www.fao.org/wasag/news/2nd-wasag-forum/praisia-call-for-action/en/>

¹⁸ На пути к Диалогу на высоком уровне по Глобальному рамочному механизму в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ). <https://www.fao.org/wasag/news/towards-high-level-dialogue/ru/>.

в разработку общесистемной стратегии ООН в области водоснабжения и санитарии, направленной на укрепление координации между учреждениями системы ООН при оказании поддержки странам в реализации ЦУР 6. Стратегия была утверждена Комитетом высокого уровня по программам (КВУП) системы ООН в марте 2024 года и одобрена Координационным советом руководителей (КСР) в апреле 2024 года. Кроме того, был разработан первый План совместной реализации (ПСР) на 2025–2028 годы, который был вынесен на обсуждение руководителей механизма "ООН – водные ресурсы" в июле 2024 года. ПСР также включает в себя ключевые инициативы, обязательство по осуществлению которых взяла на себя ФАО в ходе Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года.

13. **Партнерство по созданию невосприимчивых к нехватке водных ресурсов агропродовольственных систем:** в развитие глобального процесса, начало которому было положено на Саммите ООН по продовольственным системам и Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года, ФАО совместно с ее ключевыми партнерами, включая Партнерство по определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ), учредила двухлетнее партнерство, призванное оказывать странам поддержку в обеспечении более эффективного учета мер по управлению водными ресурсами и продовольственными системами – в целях не только адаптации, но и смягчения последствий – при составлении национальных планов действий в области климата, включая национальные планы адаптации (НПА) и ОНУВ.

14. **Десятый Всемирный водный форум:** ФАО принимала участие в работе десятого Всемирного водного форума, который проходил на Бали (Республика Индонезия) с 18 по 25 мая 2024 года, и сыграла ключевую роль в организованных на форуме обсуждениях, проведя посвященную национальным планам действий по водным ресурсам специальную сессию высокого уровня, в ходе которой Организация наряду с семью странами-участницами и другими партнерами официально приступила к реализации своей инициативы "Национальные планы действий по водным ресурсам в контексте претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года". Кроме того, ФАО провела тематические заседания по таким вопросам, как использование нетрадиционных источников воды, борьба с засухой, данные и информация о водных ресурсах, орошение, замкнутые системы управления водными ресурсами, качество воды, владение и пользование водными ресурсами, а также выступила в качестве соорганизатора ряда других политических и тематических заседаний.

15. **Водные ресурсы имеют первоочередное значение для руководящих органов ФАО:** по итогам обсуждений, организованных в ходе совместного заседания 134-й сессии Комитета по программе и 194-й сессии Финансового комитета в ноябре 2022 года, а также 171-й сессии Совета в декабре 2022 года, участники 43-й сессии Конференции ФАО, состоявшейся в июле 2023 года, утвердили тему на двухгодичный период 2024–2025 годов "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития"; признали, что преобразование агропродовольственных систем для достижения ЦУР потребует не только применения устойчивых и эффективных методов водопользования в системах орошаемого и богарного земледелия, но и внедрения интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР); обратили внимание на то, что процесс управления водными ресурсами должен осуществляться на всех уровнях, охватывать все заинтересованные стороны и быть согласованным между соответствующими секторами; подчеркнули, что в ходе интегрированного и всеохватного управления водными ресурсами следует добиваться совершенствования принципов управления ресурсами для обеспечения эффективного, устойчивого и справедливого распределения и использования водных ресурсов; и поручили ФАО продолжить разработку программных инициатив по управлению рисками наводнений и стихийных бедствий и использованию паводковых вод¹⁹. Эти решения, принятые на стратегическом и высшем общеорганизационном уровне с учетом значимости водных

¹⁹ С 2023/30 REP. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/75221239-8ea7-410e-b514-0740712537e6/content>

ресурсов для продовольственной безопасности и питания, определили направления работы ФАО в области водных ресурсов.

16. В ходе 43-й сессии Конференции ФАО, состоявшейся в июле 2023 года, ФАО организовала три совещания высокого уровня за круглым столом с участием министров, посвященные следующим темам: "Дефицит воды", "Комплексное управление рисками наводнений" и "Водохозяйственная инфраструктура". По итогам этих совещаний, в рамках которых рассматривались рекомендации о потенциальных мерах ФАО в области ИУВР и необходимости принятия таких мер для создания невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем, участникам удалось достичь взаимопонимания по обсуждаемым вопросам и их воздействию на агропродовольственные системы.

17. На 37-й сессии Региональной конференции ФАО для Ближнего Востока (РКБВ), которая прошла в феврале – марте 2024 года в Аммане (Иордания), в качестве одной из основных задач развития сельского хозяйства в регионе рассматривался вопрос достижения эффективности водопользования и продуктивности воды в пределах устойчивости для обеспечения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА)²⁰.

18. В ходе 33-й сессии Региональной конференции ФАО для Африки (РКА), проходившей в Рабате (Королевство Марокко) в марте – апреле 2024 года, "иригация и управление водными ресурсами в целях повышения устойчивости сельского хозяйства к экстремальным климатическим явлениям" были определены в качестве одной из семи приоритетных задач, на выполнение которых будет направлена поддержка ФАО, а Организации было поручено продолжать оказывать поддержку членам в повышении невосприимчивости к внешним воздействиям в целях ускорения преобразования агропродовольственных систем путем реализации мер по содействию созданию "инфраструктуры водоснабжения для обеспечения продовольственной безопасности и питания", а также обеспечения водной безопасности.

19. В ходе 38-й сессии Региональной конференции ФАО для Латинской Америки и Карибского бассейна (РКЛАК), состоявшейся в Джорджтауне (Гайана) в марте 2024 года, ФАО было поручено: i) продолжать мобилизацию ресурсов в целях адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также сохранения и восстановления экосистем, биоразнообразия, устойчивого управления водными ресурсами и сохранения почв для повышения устойчивости, жизнестойкости и эффективности агропродовольственных систем; и ii) содействовать членам в повышении эффективности управления водными ресурсами посредством разработки мер политики, наращивания потенциала, обмена знаниями и внедрения технологических и социальных инноваций.

20. В ходе 34-й сессии Региональной конференции ФАО для Европы (РКЕ), проходившей в штаб-квартире ФАО в Риме (Италия) в мае 2024 года, рассматривался многомерный подход к управлению водными ресурсами в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему.

21. Принимая во внимание тему ФАО на двухгодичный период 2024–2025 годов, водные ресурсы также были представлены на рассмотрение технических комитетов ФАО и будут обсуждаться на предстоящей 36-й сессии Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) (8–12 июля 2024 года) в рамках пункта повестки дня "Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) в секторе рыболовства и аквакультуры", на второй сессии Подкомитета КСХ по животноводству (16–18 июля 2024 года) в рамках пункта повестки дня "Управление почвенными, земельными и водными ресурсами в интересах устойчивого животноводства" и на 27-й сессии Комитета по лесному хозяйству (КЛХ) (22–26 июля 2024 года) в рамках пункта повестки дня "Вклад лесного хозяйства в работу ФАО в области изменения климата и комплексного управления водными ресурсами".

²⁰ NERC/24/INF/22 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/0d496e1f-e41a-4179-b2e5-85e17e5d84d1/content>

В. Обеспечение учета водных ресурсов в контексте приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП) и нормотворческой деятельности ФАО

22. За время, прошедшее с момента проведения 28-й сессии КСХ в 2022 году, ФАО не только разработала организационную основу ИУВР, но и приступила к осуществлению ряда посвященных ИУВР программных инициатив.

23. **Концептуальная основа комплексного управления земельными и водными ресурсами ФАО:** ФАО разработала Концептуальную основу комплексного управления земельными и водными ресурсами²¹ с учетом итогов проведения оценки вклада ФАО в реализацию ЦУР 6 и представленного в этой связи ответа руководства ФАО. Эта основа включает в себя общеорганизационную концепцию использования земельных, почвенных и водных ресурсов в целях обеспечения продовольственной безопасности, программные мероприятия в области ИУВР, а также оперативные средства и партнерства, полностью согласованные со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы. Концептуальная основа была рекомендована для одобрения Советом ФАО на 137-й сессии Комитета по программе в ноябре 2023 года²² и одобрена Советом на его 174-й сессии в декабре 2023 года²³.

24. **АВСАМ:** осуществление мер в перспективной области достижения практических результатов "Решение проблемы нехватки воды в сельском хозяйстве экологическом секторе" (АВСАМ) началось с разработки четырех предложений по глобальным проектам, направленным на внедрение местных засухоустойчивых и питательных культур и применение методов ведения сельского хозяйства на засоленных почвах для борьбы с дефицитом водных ресурсов. В ходе деятельности инициативы АВСАМ был составлен справочник местных засухоустойчивых и питательных культур, которые будут выращиваться на экспериментальной основе в Кабо-Верде, Малави, Марокко и Южном Судане. Участники инициативы АВСАМ использовали в своей работе опубликованные ДВСХ Руководящие принципы фермеров по управлению почвенными и водными ресурсами на засоленных почвах для организации посвященного ведению сельского хозяйства на засоленных почвах и галофитам обучения фермеров, специалистов по распространению знаний и исследователей в Кабо-Верде и Узбекистане.

25. **SoLaWiSe:** осуществление первой фазы инициативы по созданию *Информационной системы по почвенным, земельным и водным ресурсам (SoLaWiSe)* началось за счет финансирования в размере 500 тыс. долл. США, выделенного на 2023 год посредством Механизма гибкого многостороннего партнерства (МГМП) ФАО. Для разработки методологической основы и соответствующих инструментов были выбраны следующие страны, расположенные в четырех разных регионах: Колумбия, Мозамбик, Пакистан и Тунис.

26. **AQUASTAT:** в настоящее время доступна новая версия платформы для распространения данных AQUASTAT²⁴, скорость и оперативность загрузки данных на которой повысилась, а интерфейс стал более удобным. На основе AQUASTAT была также разработана платформа геопространственных данных AQUAMAPS²⁵, призванная дополнять статистические данные дезагрегированными геопространственными данными.

27. **Картирование потребностей в ирригационных системах и их потенциала:** в целях планирования и развития ирригационных систем ФАО запустила новую инициативу по картированию национальных потребностей в ирригационных системах и их потенциала. Инициатива предусматривает внедрение многофакторной концепции для оценки и согласования потребностей в ирригационных системах и их потенциала. Она подразумевает

²¹ PC 176/6 <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/NN077EN>

²² CL/147/8, пункт 10. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/fd4d38c0-3c05-4d7f-8244-38d06d5ef491/content>.

²³ CL 174/REP, пункт 22c <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/c75ae95b-f45b-46a2-93de-7b3fc20cc215/content>.

²⁴ ФАО. Aquastat <https://data.apps.fao.org/aquastat/>

²⁵ ФАО. Aquamaps <https://data.apps.fao.org/aquamaps/?lang=en>

не только проведение оценки биофизической пригодности, но и определение и ранжирование районов, в которых имеется прочная социально-экономическая основа для развития ирригации. Концепция разрабатывается в рамках глобального консультативного процесса с участием правительств, финансовых учреждений, частного сектора и общин. В первом консультативном совещании, состоявшемся в декабре 2023 года, приняли участие 14 организаций, представляющих различные группы заинтересованных сторон. К осуществлению инициативы уже присоединился ряд стран из двух регионов. Задача состоит в том, чтобы постепенно расширять круг ее участников.

28. **Борьба с засухой:** комплексная программа ФАО направлена на борьбу с различными проявлениями засухи и содействие обеспечению готовности стран. Программа предусматривает оказание поддержки Межправительственной рабочей группе по борьбе с засухой, разработке инструментария по борьбе с засухой и национальных планов по засухе (НПЗ), наращиванию потенциала по реализации НПЗ, работе институциональных основ и проведению оценки уязвимости к засухам, а также мониторингу и представлению отчетности в этой сфере. В Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе была организована серия региональных семинаров, направленных на наращивание потенциала по эффективному осуществлению НПЗ, укрепление институциональных механизмов и внедрение гендерных подходов, а также документирование передового опыта конкретных стран для проведения совместного обучения.

29. Для содействия обеспечению готовности стран были разработаны методологии оценки уязвимости к засухам и руководство по составлению профилей риска засухи на основе тематических исследований, призванные проиллюстрировать примеры передового национального опыта в области оценки уязвимости. Кроме того, в настоящее время разрабатывается интернет-приложение для содействия проведению количественной оценки рисков и воздействия засухи – Платформа оценки уязвимости к засухам и их воздействия (D-VIAP).

30. **Механизм отслеживания финансирования борьбы с засухой:** для повышения осведомленности о необходимости наращивания финансовых усилий был создан цифровой инструмент – Механизм отслеживания финансирования борьбы с засухой²⁶, задачей которого является представление статистических и аналитических данных о финансировании борьбы с засухой.

31. В настоящее время разрабатывается **портал ФАО по вопросам засухи**²⁷ – глобальная платформа для обмена знаниями, призванная содействовать переходу от кризисных мер реагирования к учитывающим риски упреждающим мерам по комплексной борьбе с засухой (КБЗ) в целях обеспечения устойчивости сельского хозяйства и повышения продовольственной безопасности. На этом портале размещаются база данных проектов ФАО по КБЗ и информационные ресурсы для содействия воплощению в жизнь мер политики в соответствии с призывом остановить деградацию почв и повысить уровень устойчивости к засухе, прозвучавшим на 15-й сессии Конференции Сторон (КС-15) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), которая проходила в Абиджане (Республика Кот-д'Ивуар) с 9 по 20 мая 2022 года.

32. **Региональные инициативы по преодолению дефицита водных ресурсов (ИДВ):** в рамках ИДВ ФАО оказывает поддержку странам БВСА в решении одной из наиболее серьезных задач региона – обеспечении населения продовольствием и водой – посредством укрепления межсекторальной координации, использования партнерских связей для продуманного управления стратегическим планированием, повышения продуктивности воды и эффективности водопользования в системах богарного и орошаемого земледелия, а также расширения использования нетрадиционных источников воды. ФАО и ее партнеры разработали ориентированную на практические действия Межрегиональную техническую

²⁶ ФАО. Drought Finance Tracker <https://www.fao.org/in-action/drought-portal/drought-finance-tracker/en>

²⁷ ФАО. Drought portal <https://www.fao.org/in-action/drought-portal/en>

платформу по борьбе с дефицитом водных ресурсов (iRTP-WS), предназначенную для сбора и распространения информации о последних инновациях и примерах передового опыта среди экспертов, заинтересованных сторон и доноров²⁸.

33. В Азиатско-Тихоокеанском регионе обостряется проблема дефицита водных ресурсов, затрагивающая даже страны с сезонно влажным тропическим климатом, которые исторически считались территориями, обладающими богатыми водными ресурсами. Опираясь на опыт и уроки, извлеченные в ходе реализации ИДВ в странах БВСА, ФАО разработала пятилетнюю Программу по борьбе с нехваткой воды (ПНВ) для Азиатско-Тихоокеанского региона, посвященную практическим аспектам учета и распределения водных ресурсов, а также связанной с этим адаптации в сфере управления водными ресурсами в сельском хозяйстве.

34. **Интегрированное управление паводками:** в новом техническом докладе ФАО "Интегрированное управление паводками как инструмент обеспечения жизнестойкости агропродовольственных систем и развития сельских районов" (2023 год) всесторонне рассматриваются последствия паводков для сельских районов и предлагаются комплексные решения и рекомендации, которые повышают устойчивость сельских районов к паводкам и благоприятно отражаются на положении населения и состоянии природы в долгосрочной перспективе по ряду направлений²⁹.

35. **Повышение эффективности использования водных ресурсов посредством обеспечения свободного доступа к данным, полученным посредством дистанционного зондирования (WaPOR):** при поддержке Королевства Нидерландов в рамках программы WaPOR пользователям с 2017 года на бесплатной основе предоставляются данные в близком к реальному времени режиме (каждые 10 дней). Благодаря масштабным усовершенствованиям, проведенным в 2023 году, в настоящее время программа получает данные со всего земного шара с пространственным разрешением 300 метров. Данные об эффективности использования водных ресурсов и другие соответствующие переменные можно использовать в самых разных целях, включая составление рекомендаций по планированию орошения для фермеров, мониторинг и повышение производительности сельского хозяйства, учет водных ресурсов, оценку эффективности орошения, мониторинг засухи и оказание поддержки деятельности в сфере отгонного животноводства.

36. **Национальные планы действий по водным ресурсам:** в ходе Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года ФАО представила свою новую инициативу "Национальные планы действий по водным ресурсам в контексте претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года". Инициатива предусматривает организацию возглавляемых странами диалогов по водным ресурсам и осуществляемых странами национальных планов действий или стратегий по водным ресурсам, способствующих укреплению межсекторальной координации действий по управлению водными ресурсами и ускорению реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В рамках этой инициативы ФАО оказывает членам в случае поступления от них соответствующей просьбы поддержку в разработке адаптированных к конкретным странам национальных планов действий по водным ресурсам посредством возглавляемых странами диалогов и процессов участия. Официальная презентация инициативы состоялась в ходе десятого Всемирного водного форума, который проходил на Бали (Индонезия) с 18 по 26 мая 2024 года, при участии высокопоставленных представителей шести стран-участниц и Китайской Народной Республики, оказывавшей инициативе финансовую поддержку по линии Целевого фонда сотрудничества Юг – Юг.

37. **AQUALEX:** крупнейшая в мире онлайн-подборка национальных и международных законодательных и нормативных актов, связанных с пресной водой, обеспечивает свободный и открытый доступ к этим текстам (на данный момент их число составляет порядка 22 тыс.). Все тексты проиндексированы и доступны в полном объеме либо в переводе, либо на языке оригинала. Кроме того, в базе AQUALEX доступны отдельные доклады экспертов

²⁸ ФАО. Inter-Regional Technical Platform on Water Scarcity <https://www.fao.org/platforms/water-scarcity/about/en>

²⁹ ФАО. 2023. Integrated flood management for resilient agrifood systems and rural development. Rome. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc9058en>

по правовым вопросам, касающиеся водных ресурсов в конкретных странах и трансграничных водах, а также различные функции расширенного поиска, охватывающие весь спектр вопросов, связанных с пресной водой, включая, помимо прочего, управление водными ресурсами, водоснабжение, использование воды в сельском хозяйстве и аквакультуре, водные ресурсы и охрану окружающей среды, а также изменение климата.

III. Регулирование вопросов владения и пользования водными ресурсами для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

38. Ввиду растущих масштабов проблем, связанных с распределением водных ресурсов, КХС на своей 28-й сессии³⁰, состоявшейся в 2022 году, рекомендовал ФАО провести оценку существующих механизмов регулирования прав владения и пользования водными ресурсами и их компонентов, принимая во внимание результаты уже проделанной ФАО работы; рекомендовал ФАО в тесном сотрудничестве с профильными учреждениями ООН в случае поступления от членов соответствующей просьбы оказывать им поддержку в создании и развитии потенциала, необходимого для подготовки данных об имеющихся водных ресурсах и их фактическом использовании в сельском хозяйстве; рекомендовал ФАО в тесном сотрудничестве с профильными учреждениями ООН организовать «Глобальный диалог по вопросам прав владения и пользования водными ресурсами» в целях обсуждения таких вопросов, как администрирование прав водопользования и механизмы водопользования в организациях водопользователей, и регулярно представлять Комитету по сельскому хозяйству обновленную информацию по этому вопросу; и призвал членов принять участие в серии мероприятий по обмену информацией и опытом между странами на региональном и глобальном уровнях, в том числе в рамках «Глобального диалога по вопросам прав владения и пользования водными ресурсами», в целях определения принципов ответственного регулирования прав владения и пользования водными ресурсами³¹.

39. ФАО разработала методологическую основу для оценки механизмов владения и пользования водными ресурсами в рамках проведения комплексной оценки водных ресурсов, направленной на совершенствование систем распределения водных ресурсов. Эта методология была опробована в пяти странах (Вьетнам, Индонезия, Руанда, Сенегал и Шри-Ланка) и в настоящее время применяется в Камбодже, Колумбии и Таиланде³². Методология оценки механизмов владения и пользования водными ресурсами будет опубликована в 2024 году. Опыт, полученный странами в ходе проведения оценки механизмов владения и пользования водными ресурсами, широко освещался ФАО в ходе мероприятий Всемирного дня водных ресурсов 2023 года³³ и на веб-сайте ООН, посвященном празднованию Всемирного дня водных ресурсов 2024 года под девизом "Вода для мира и процветания"³⁴.

40. ФАО официально объявила о проведении Глобального диалога по вопросам прав владения и пользования водными ресурсами на Конференции ООН по водным ресурсам, проходившей в Нью-Йорке в марте 2023 года. Таким образом Организация взяла на себя обязательство по реализации программы действий в области водных ресурсов³⁵.

41. В рамках процесса Глобального диалога по вопросам прав владения и пользования водными ресурсами ФАО провела консультации с Целевой группой механизма "ООН – водные ресурсы" по взаимодействию на страновом уровне. По итогам региональных консультаций с участием представителей более чем 40 африканских стран, проходивших в Хараре

³⁰ COAG/2022/15 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/6c4a39f0-3207-46c1-a92c-19156e2ef625/content>

³¹ C/2023/22, пункт 21 <https://www.fao.org/3/nj925ru/nj925ru.pdf>.

³² ФАО. KnoWat <https://www.fao.org/in-action/knowat/wt-assessment/country-assessments/en/>

³³ ФАО. 2023. Оценка положения с владением и использованием водными ресурсами в Сенегале. <https://www.fao.org/newsroom/story/Navigating-water-tenure-in-Senegal/ru>.

³⁴ Всемирный день водных ресурсов ООН. <https://www.un.org/ru/observances/water-day>.

³⁵ UN Global Dialogue on Water Tenure. <https://sdgs.un.org/partnerships/global-dialogue-water-tenure>

(Республика Зимбабве) с 22 по 24 февраля 2023 года, было рекомендовано: i) учредить многосторонние национальные и региональные механизмы диалога и определить принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования водными ресурсами; ii) обеспечить признание традиционных систем владения и пользования водными ресурсами в увязке с правами на земельные, лесные и рыбные ресурсы; и iii) укрепить имеющиеся благоприятные условия, в том числе посредством наращивания потенциала на всех уровнях, для осуществления согласованных принципов владения и пользования водными ресурсами и обеспечения регулярного пересмотра и реформирования этого процесса.

42. В октябре 2023 года Глобальный диалог по вопросам прав владения и пользования водными ресурсами был представлен на параллельном мероприятии 51-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (51-я сессия КВПБ), соорганизаторами которого выступили шесть стран и партнеры из числа представителей научных кругов и гражданского общества. В 2024 году этот диалог был представлен на нескольких глобальных мероприятиях, включая десятый Всемирный водный форум, Конференцию Всемирного банка по земельным ресурсам и Всемирную неделю воды в Стокгольме.

43. Правительство Германии финансирует трехлетний глобальный проект "Наращивание возможностей в области владения и пользования водными ресурсами для обеспечения продовольственной безопасности, социальной включенности и устойчивости к изменению климата" (ноябрь 2023 года – октябрь 2026 года) в поддержку Глобального диалога. Проект предусматривает оказание концептуальной поддержки процессу диалога, содействие организации многосторонних диалогов по ответственному регулированию вопросов владения и пользования водными ресурсами в Латинской Америке и Юго-Восточной Азии, а также в двух странах – Колумбии и Таиланде, – и развитие потенциала стран в области учета водных ресурсов и оценки владения и пользования водными ресурсами.

IV. Направления дальнейших действий: приоритеты

44. **Реализация положений Концептуальной основы ФАО:** меры по реализации положений *Концептуальной основы комплексного управления земельными и водными ресурсами ФАО*, одобренной на 137-й сессии Комитета по программе в ноябре 2023 года и 171-й сессии Совета ФАО в декабре 2022 года, принимаются в рамках ПНОП, перспективных областей достижения практических результатов, эффективных партнерств и соответствующих программ и проектов, включая те из них, которые были представлены для получения ресурсов из вертикальных фондов. Кроме того, в настоящее время в соответствии с рекомендацией Комитета по программе проводится оценка ресурсов и потенциала, по результатам которой можно будет получить представление о существующем потенциале ФАО и имеющихся у нее ресурсах для реализации положений данной Концептуальной основы, а также о возможных мерах по устранению пробелов с точки зрения потенциала и по мобилизации ресурсов.

45. **ДВСХ:** как ожидается, в ходе Диалога на высоком уровне по ДВСХ, который пройдет 17 октября 2024 года в рамках Всемирного продовольственного форума³⁶, будет принята "Римская декларация о дефиците воды в сельском хозяйстве" и учреждены новые оперативные механизмы для обеспечения согласованности между техническими знаниями и мерами политики в целях повышения эффективности работы ДВСХ. Перед проведением Диалога на высоком уровне членом будет представлен проект декларации для получения замечаний (см. COAG/2024/INF/8).

46. **Регулирование вопросов владения и пользования водными ресурсами:** региональный диалог по вопросам прав владения и пользования водными ресурсами в Азиатско-Тихоокеанском регионе пройдет в Бангкоке (Королевство Таиланд) в рамках Международного форума по земельным, почвенным и водным ресурсам, который состоится в декабре 2024 года. В Латинской Америке региональный диалог по вопросам прав владения

³⁶ COAG/2024/INF/8

и пользования водными ресурсами запланирован на середину 2025 года. В рамках 29-й сессии КСХ предлагается провести параллельное мероприятие, на котором будут представлены результаты работы ФАО в области владения и пользования водными ресурсами.

47. **Общесистемная стратегия ООН в области водоснабжения и санитарии:** претворяя в жизнь мероприятия в области ИУВР, ФАО вносит вклад в план совместной реализации общесистемной стратегии ООН в области водоснабжения и санитарии на 2025–2028 годы, который был принят Комитетом высокого уровня по программам (КВУП) ООН в марте 2024 года. Этот план будет обсуждаться на совещании руководителей механизма "ООН – водные ресурсы" в июле 2024 года, а ход его реализации будет рассматриваться на конференциях ООН по водным ресурсам, которые пройдут в 2026 и 2028 годах.