



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

## 第三十六届会议

2022 年 3 月 8-11 日，孟加拉国达卡

## 亚洲及太平洋畜牧生产及动物卫生委员会

### 内容提要

粮农组织亚洲及太平洋畜牧生产及动物卫生委员会（委员会）由亚洲国家于 1971 年在粮农组织畜牧生产及动物卫生区域会议第五届会议上发起。委员会致力于推动公平、可持续和安全的畜牧业发展，提高畜牧养殖户、生产者和价值链行为主体的营养和生活水平。此外，委员会通过信息共享和成员能力发展，支持可持续改善农村畜牧业和资源利用。委员会目前处理的某些最重要领域涉及气候智能型畜牧业发展、乳制品生产、畜牧养殖、跨境动物疫病和人畜共患病、“同一个健康”以及抗微生物药物耐药性。委员会在发起“亚洲乳业”倡议方面发挥了重要作用。

### 建议区域会议采取的行动

提请粮农组织亚洲及太平洋区域会议（亚太区域会议）审议该情况说明事项，并在“其他事项”下提出意见。尤其是，亚太区域会议：

- a. 不妨注意到，委员会继续作为区域机构，负责召集东南亚国家联盟（东盟）、南亚区域合作联盟（南盟）及太平洋共同体国家讨论畜牧生产及动物卫生相关问题；

- b. 可提及，近期非洲猪瘟、口蹄疫和牛结节疹等跨境动物疫病在亚洲大部分地区的蔓延，突出表明各国越来越需要就跨境问题开展合作、协调和交流信息，并在区域秘书处和国家间建立联系；
- c. 可提及，根据粮农组织《2022-31年战略框架》，包括关于“同一个健康”的新确立计划重点领域，委员会为解决与可持续和气候智能型畜牧生产、安全畜产品生产、跨境动物疫病和人畜共患病、“同一个健康”和抗微生物药物耐药性有关具体问题提供理想平台；
- d. 不妨邀请本区域其他国家成为委员会成员。

此外，委员会成员可选择利用亚太区域会议作为论坛，重申其对委员会的承诺和持续参与。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

[APRC@fao.org](mailto:APRC@fao.org)

## 引言

1. 粮农组织亚洲及太平洋畜牧生产及动物卫生委员会（委员会）由亚洲国家于 1971 年在粮农组织畜牧生产及动物卫生区域会议第五届会议上发起。委员会于 1975 年 12 月开始运行，其成员目前包括 18 个国家：澳大利亚、孟加拉国、不丹、朝鲜民主主义人民共和国、印度、印度尼西亚、伊朗、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、萨摩亚、斯里兰卡和泰国。
2. 委员会致力于促进公平、可持续和安全的畜牧业发展，提高畜牧养殖户、生产者和价值链行为主体的健康状况、营养和生活水平。该使命与粮农组织总体愿景密切衔接，支持推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。
3. 委员会推动和促进信息交流，提供规范性指导，并促进成员和其他利益相关方之间的联合行动。委员会通过疫病防控、组织效率提升、农业生产多样化和价值链发展等领域的信息共享和能力发展，支持可持续改善农村畜牧业和资源利用。委员会践行发展中国家集体自立和互助原则。
4. 委员会是粮农组织第 XIV 条区域机构，由粮农组织根据成员要求设立。委员会秘书处由粮农组织亚洲及太平洋区域办事处提供和支持，畜牧生产及动物卫生高级别官员担任委员会秘书。成员每年缴纳会费；会费分三个等级，由国内生产总值和成员牲畜数量、生产水平和经济价值决定。
5. 委员会执委会每年举行一次会议，由一名主席、一名副主席、三名其他成员和一名当然成员组成，所有成员任期均为一年。执委会讨论工作计划和预算，并提交委员会全体成员批准。
6. 委员会定期召开工作会议，并向委员会全体成员开放。会议通常与委员会研讨会或相关国际/区域活动背对背召开。委员会研讨会通常一年讨论畜牧生产相关主题，下一年讨论动物卫生相关主题。

## 讨论

7. 委员会支持疫病防控、农业生产多样化和价值链发展等领域农村畜牧业和资源利用的可持续改善。委员会开展工作的某些最重要领域包括气候智能型畜牧业、乳制品生产、其他相关畜牧生产、跨境动物疫病和人畜共患病、“同一个健康”和抗微生物药物耐药性。

8. **气候智能型畜牧业：**气候变化表现为极端天气事件，对种植业、畜牧业和渔业产量产生负面影响，对中低收入委员会成员国的影响尤为严重。畜牧业是气候变化的主要因素，在温室气体排放中发挥重要作用。这促使粮农组织和委员会进一步发展气候智能型畜牧业概念，同时认识到畜牧业可对气候智能型食物供应体系做出重大贡献。在涵盖饲料生产、肠道发酵和粪肥管理的整个供应链都可实施温室气体减排方案。正在采取做法以确保畜牧业适应气候变化，如采取畜牧业干预措施或通过品种改良提高畜牧业产量。近期发布了亚洲及太平洋区域气候智能型畜牧生产准则，通过提高畜牧业生产率、高效利用自然资源、碳固存以及将畜牧业纳入循环生物经济，提供有助于减少温室气体排放的解决方案。

9. **乳制品和乳制品生产：**亚洲及太平洋区域对肉类和乳制品不断增长的需求以及本区域的消费和市场条件提供了有利契机，亚洲发展中国家可投资相关措施，以提高生产率、产品品质、加工质量和市场准入。该区域饥饿人口占世界的近60%，牛奶是能量、蛋白质、维生素和矿物质的重要来源，可显著提高营养水平。此外，该区域80%以上的产奶动物由小规模养殖户饲养，日益需要将小规模养殖户纳入乳业发展倡议。提高农业部门自然资源高效利用以满足社会日益增长的食品需求并防止或减轻环境损害的压力越来越大，这要求乳业及整个乳制品价值链采用技术提高乳制品生产效率并减少产后损失。粮农组织和委员会积极支持发展“亚洲乳业”倡议，这是致力于在亚洲及太平洋区域打造可持续乳业的多利益相关方伙伴关系，并为2011年制定的《全球畜牧业可持续发展议程》<sup>1</sup>做出了贡献。《全球畜牧业可持续发展议程》为分享经验、讨论关切问题和提供国家指导提供了平台。此外，“亚洲乳业”倡议在亚洲乳业相关行为主体之间建立了强有力的伙伴关系，目前拥有来自13个成员国的国家联络点。

10. **跨境动物疫病：**自2018年8月中国首次报告非洲猪瘟这一影响重大的猪传染病以来，该疾病持续向亚太区域及全球许多国家蔓延，对农民经济和生计造成严重负面影响。自2019年7月牛结节疹传入南亚以来，该疾病已蔓延至该次区域多数国家，并于2021年传入东南亚国家联盟（东盟）国家。非洲猪瘟和牛结节疹的传播再次提醒各国做好准备，及时发现和应对新发和复发疫病，以减轻疫病影响。此外，需要持续关注具有重大经济影响的其他疫病，如口蹄疫、禽流感、小反刍兽疫和猪瘟。人畜共患病（如人畜共患流感、狂犬病、布鲁氏菌病、中东呼吸综合征、尼帕）因对公共健康的影响而需要特别关注。2004年，粮农组织和世界动物卫生组织建立了粮农组织/世界动物卫生组织逐步控制跨境动物疫病全球框架，该促进机制旨在为区域联盟赋权，助力抗击跨境动物疫病，加强能力建设，

---

<sup>1</sup> 《全球畜牧业可持续发展议程》。<http://www.livestockdialogue.org/>

并根据区域重点协助制定跨境动物疫病防控计划。委员会参加逐步控制跨境动物疫病全球框架以及该框架的区域和次区域委员会会议。此外，正在编制牲畜运输和屠宰做法区域准则，提供适用于亚洲及太平洋区域的动物福利标准指南，并与牲畜（牛、羊、家禽）安全运输和屠宰相关人道动物做法全球标准保持一致。

**11. 人畜共患病与“同一个健康”：**过去一年，2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情对本区域畜牧生产、贸易和粮食/营养安全产生了重大影响。注意到，COVID-19 和许多其他人畜共患病对该区域民众健康、生计和经济造成切实威胁。食源性人畜共患病、病媒传播疾病以及通过直接接触从动物传染给人的疾病都需要进一步做出承诺、提供资源和编制规划，以减轻人畜共患病影响。“同一个健康”已成为全球（粮农组织计划重点领域之一专门针对“同一个健康”）以及亚洲及太平洋区域（见亚太区域会议议题“亚洲及太平洋区域的“同一个健康”）的重要事项。粮农组织通过加强多部门伙伴关系和网络，具备在亚洲及太平洋区域支持“同一个健康”的强大能力，包括三方机构（粮农组织、世界动物卫生组织、世界卫生组织）与联合国环境规划署（环境署）和其他相关国际组织的合作、粮农组织“同一个健康”能力发展综合计划、通过在亚洲 10 个国家建立的跨境动物疫病紧急防控计划开展的“同一个健康”工作。

**12. 委员会**是国家间和区域间分享信息的理想方式，旨在减轻人畜共患病影响，支持加强疫病防控和应对所需多部门合作。

**13. 抗微生物药物耐药性：**抗微生物药物耐药性是指微生物（细菌、真菌、病毒和寄生虫）对抗微生物药物产生耐药性的自然能力。抗微生物药物耐药性可因不当或过度使用用于治疗人类、动物和作物疾病的药物产品而加速形成，抗微生物药物耐药性问题加剧是人类、动物和环境卫生面临的重大威胁。由于畜牧生产规模迅速扩大且与人类和动物抗微生物药物销售和使用相关的监管框架和实施机制欠缺，亚洲及太平洋区域尤其面临风险。粮农组织协助本区域各国按照“同一个健康”方针，制定应对抗微生物药物耐药性的综合国家行动计划。粮农组织还制定了食品生产部门抗微生物药物耐药性监测准则。三方与环境署组成联合体，针对抗微生物药物耐药性问题开展密切合作。设立了抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金，资助在全球、区域和国家各级开展的抗微生物药物耐药性三方集体活动。粮农组织编制了更新版 2021-2025 年行动计划，以进一步与世卫组织全球抗微生物药物耐药性行动计划保持一致，并汲取了实施第一阶段的经验教训。

14. 受 COVID-19 疫情影响，委员会许多活动无法实施，包括研讨会和年度会议，年度会议有史以来首次于 2020 年 12 月通过线上方式召开。粮农组织亚太区域办事处最近成立了线上学习中心，通过联合评估和解决本区域培训需求，有望与委员会产生互促效益。

15. 在 2020 年 12 月委员会会议上，成员确定了未来需要考虑的领域，包括：

- a. 畜牧生产和饲料/生物安保/粪便管理/替代饲料来源（如昆虫、藻类）/育种和遗传工作（本地品种和杂交品种）；
- b. 与生产相关的疫病（如体内寄生虫、代谢紊乱）和饲料贸易；
- c. 气候智能型畜牧业（如自然灾害应对、水资源管理）；
- d. 畜牧贸易和贸易限制 – 可靠的认证和检验系统，确保产品质量和牲畜及畜产品安全贸易；
- e. 跨境动物疫病和跨境问题（如口蹄疫、非洲猪瘟、高致病性禽流感、小反刍兽疫、狂犬病、牛结节疹）；
- f. “同一个健康” – 被忽视的人畜共患病、抗微生物药物耐药性；
- g. 与欧洲口蹄疫防控委员会、南亚区域合作联盟（南盟）、太平洋共同体、东南亚国家联盟（东盟）、太平洋共同体、澳大利亚、新西兰等伙伴合作，建立培训平台并开展电子学习；
- h. 资源筹措、网站和信息共享。