



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

理事会

第一七一届会议

2022 年 12 月 5-9 日，罗马

计划委员会第一三四届会议 (2022 年 11 月 7-11 日，罗马) 报告

内容提要

在第一三四届会议报告中，计划委员会：

- 1) 就以下事项提出具体建议，供理事会决定：粮农组织《2022-31 年战略框架》下本组织食品安全工作战略优先重点；2022-2025 年评价工作工作计划—最新情况；
- 2) 提请理事会注意关于以下事项的结论，供核可：编制《2022-25 年中期计划》（经审查）—区域和技术优先重点；《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》实时评价—最终报告及管理层回应；粮农组织南南合作及三方合作评价及管理层回应；对粮农组织支持零饥饿（可持续发展目标 2）工作的评价后续报告；对粮农组织技术合作计划的评价后续报告；对粮农组织《民间社会组织伙伴关系战略》的评价后续报告；
- 3) 向理事会通报计划委员会对以下事项的审议情况：“一国一品”倡议；统计工具和统计数据最新情况；粮农组织可持续发展目标指标统计工作及联合国统计委员会最新情况；粮农组织统计数据和其他数据活动治理及其与跨领域《粮农组织数据保护和知识产权政策》的一致性最新情况；《联合国粮农组织科学与创新战略》区域行动计划制定工作最新情况；《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》行动计划最新情况。

建议理事会采取的行动

提请理事会：

- 1) **核可**计委关于以下事项的建议：
 - a) 粮农组织《2022-31 年战略框架》下本组织食品安全工作战略优先重点；
 - b) 2022-2025 年评价工作工作计划—最新情况。
- 2) **核可**计委关于以下事项的结论：
 - a) 编制《2022-25 年中期计划》（经审查）—区域和技术优先重点；
 - b) 《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》实时评价—最终报告及管理层回应；
 - c) 粮农组织南南合作及三方合作评价及管理层回应；
 - d) 对粮农组织支持零饥饿（可持续发展目标 2）工作的评价后续报告；
 - e) 对粮农组织技术合作计划的评价后续报告；
 - f) 对粮农组织《民间社会组织伙伴关系战略》的评价后续报告。
- 3) **注意到**计委对以下事项的审议情况：
 - a) “一国一品”倡议；
 - b) 统计工具和统计数据最新情况；
 - c) 粮农组织可持续发展目标指标统计工作及联合国统计委员会最新情况；
 - d) 粮农组织统计数据和其他数据活动治理及其与跨领域《粮农组织数据保护和知识产权政策》的一致性最新情况；
 - e) 《联合国粮农组织科学与创新战略》区域行动计划制定工作最新情况；
 - f) 《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》行动计划最新情况。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

计划委员会秘书

田佳妮女士

电话：+39 06570 53007

电子邮箱：Jiani.Tian@fao.org

开幕事项

1. 计划委员会（计委）兹向理事会提呈其第一三四届会议报告。
2. 除主席 Yael Rubinstein（女士）阁下（以色列）外，以下成员代表出席了会议：

Carlos Bernardo Cherniak（先生）阁下（阿根廷）
Traoré Halimatou Kone 女士（马里）

Jenny Reid 女士（新西兰）⁴

Fernando José Marroni de Abreu
（先生）阁下（巴西）

Bjørg Skotnes 女士（挪威）

Maarten de Groot 先生（加拿大）

Saadia Elmubarak Ahmed Daak 女士
（苏丹）

李波先生（中国）^{1,2}

Kayoya Masuhwa 先生（赞比亚）

Michel Lévêque 先生（法国）³

Neena Malhotra（女士）阁下（印度）

3. 伊拉克未派代表出席会议。

I. 通过暂定议程和时间表

4. 计委注意到议题 5、6、13、14 和 15 将通过书信程序处理，同意在议题 18—“其他事项”下增加对“手拉手”行动计划的口头简报，通过据此修正后的《暂定议程》及时间表。

II. 编制《2022-25 年中期计划》（经审查）—区域和技术优先重点

5. 计委欢迎根据既定的规划和计划周期提交 PC 134/2 号文件《编制 2022-25 年中期计划（经审查）—区域和技术优先重点》。

¹ 黄飞先生被指定代替李波先生出席部分会议。

² 朱宝颖女士被指定代替李波先生出席部分会议。

³ Lévêque Michel 先生被指定代替 Delphine Babin-Pellier 女士。

⁴ Jenny Reid 女士被指定代替 Donald G. Syme 先生。

6. 计委：

- a) 注意到各区域会议和技术委员会在 2022 年会议上提出的优先重点；
- b) 赞赏根据各区域和技术领域内成员的具体情况、需求和优先重点，努力实施粮农组织《2022-31 年战略框架》；
- c) 注意到各区域会议和技术委员会确定的总领性主题，包括但不限于：2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情背景下的粮食及农业、渔业、林业和农产品市场状况；冲突对全球粮食安全的影响；应对气候变化；促进科学与创新；推动农产品贸易，等等；
- d) 注意到各技术委员会和一些区域会议⁵提到了乌克兰战争对粮食安全的影响，并指出应在审查粮农组织《2022-25 年中期计划》期间予以考虑；
- e) 注意到已将区域优先重点/区域举措和技术优先重点与 20 个计划重点领域挂钩，努力实现“四个更好”，助力落实可持续发展目标，同时充分利用四项跨领域加速因素（技术、创新、数据和互补因素），将三个跨领域主题（性别、青年和包容）纳入粮农组织各项工作，并指出应继续推动；
- f) 注意到附件 1 所载更新后的 2022-25 年结果框架为正式监测和报告《2022-25 年中期计划》实施情况奠定了基础，并赞赏根据理事会的指导意见调整了某些术语；
- g) 忆及将各区域会议和技术委员会的结论纳入《2022-25 年中期计划》审查工作的重要性。

III. 粮农组织《2022-31 年战略框架》下本组织食品安全工作战略 优先重点

7. 计委：

- a) 赞赏战略文件《粮农组织食品安全工作战略优先重点》的高质量，并欢迎其与粮农组织《2022-31 年战略框架》高度契合；
- b) 进一步欢迎粮农组织与世界卫生组织（世卫组织）在各自职责范围内密切协调，确保与《世卫组织食品安全战略》相互兼容、互为补充，并期待了解联合计划落实的最新情况；

⁵ 第三十三届粮农组织欧洲区域会议和第七届北美非正式区域会议。

- c) 认可食品安全为“同一个健康”、透明市场和贸易、可持续农业粮食体系发展、食品安全和营养做出了重要贡献，是实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的基本前提；
- d) 强调食品法典标准制定进程等规范性工作十分重要，包括粮农组织为食典委审议工作提供科学依据所发挥的作用，以促进为成员编制食品安全指导材料；
- e) 认可以科学为基础的食品法典标准和风险评估、准则和行为守则对于确保食品安全以及各层面食品贸易至关重要，并指出需要为粮农组织/世卫组织联合科学建议计划和食典委秘书处提供可持续供资，包括多年捐款；
- f) 鼓励粮农组织继续筹措资源，确保持续按需为各国提供政策和技术支持，帮助各国提升食品安全水平；
- g) 鼓励粮农组织成员通过持续完善国家食品控制体系以及数据收集和分析工作，并积极参与国际食品安全治理，在国家、区域和全球层面建立食品安全伙伴关系并开展投资，为“同一个健康”和安全食品贸易做出重要贡献，推动包容性农业粮食体系的可持续发展，促进粮食安全；
- h) 建议理事第一七一届会议审议和批准《粮农组织2022-2031年战略框架下食品安全工作战略优先重点》。

IV. “一国一品”倡议最新情况（供了解情况）

8. 计委：

- a) 赞赏粮农组织“一国一品”倡议取得的进展，认识到其中的关键要素，并认可其通过确定特色农产品在帮助成员国加强国家主权和发挥资深独特潜力方面的作用；
- b) 认可粮食和农产品贸易对促进经济增长、社会福祉和环境可持续发展目标的积极贡献；
- c) 鼓励继续加强全球、区域和国家各级协调和实施机制，特别是开展实地活动所需的支持、预算外资源筹集和伙伴关系，一致认为该机制应与《战略框架》保持一致；
- d) 欢迎今后提供对该倡议的情况更新，包括关于其活动、影响、资源、可持续性以及与该倡议有关的未来活动的更新，并请粮农组织提供关于该倡议的参与国家名单以及入选产品的情况更新。

V. 统计工具和统计数据最新情况（供了解情况）

9. 计委：

- a) 认识到粮农组织为推进数据和统计工作信息技术基础设施的现代化并提升质量采取的行动；
- b) 赞赏地注意到在实施粮农组织统计系统完善和现代化项目方面取得的进展；
- c) 鼓励管理层继续落实当前目标，同时确保支持可持续和全面加强粮农组织统计系统。

VI. 粮农组织可持续发展目标指标统计工作及联合国统计委员会最新情况（供了解情况）

10. 计委：

- a) 欢迎关于粮农组织可持续发展目标指标统计工作的最新情况，尤其是关于可持续发展目标各项指标机构间专家组 2022 年 7 月批准的三项方法改进；
- b) 认可经批准的方法仍然有效，注意到粮农组织提出的两个替代指标及其为在制定官方指标方面存在困难的国家提供临时解决方案的用意，忆及各国没有义务报告替代指标，并呼吁粮农组织加强能力建设，按需支持成员报告官方可持续发展目标指标；
- c) 鼓励粮农组织继续通过相关治理机构向成员定期报告，尤其是在计划委员会下届会议上，并就粮农组织统计工作，特别是可持续发展目标指标工作，与成员进行正式和非正式通报及沟通。

VII. 粮农组织统计数据和其他数据活动治理及其与跨领域《数据保护和知识产权政策》的一致性最新情况（供了解情况）

11. 计委：

- a) 赞赏按照理事会的指导和计划委员会的建议，在改进粮农组织统计数据和其他统计活动数据的内部协调方面取得的实施进展，以及为确保其符合跨领域数据保护政策而采取的举措；

- b) 欢迎设立数据协调小组以及数据和统计数据部门间工作组，现更名为统计和统计数据技术数据协调小组，并期待定期收到关于各自工作计划执行情况的最新信息；
- c) 进一步欢迎管理层努力与联合国系统其他相关机构的现有原则保持一致；
- d) 鼓励管理层继续使粮农组织统计数据和其他统计活动数据与粮农组织数据保护政策保持一致，并期待管理层关于粮农组织统计数据和其他数据活动与颁布后的知识产权政策保持一致的报告。

VIII. 《联合国粮农组织科学与创新战略》区域行动计划 制定工作最新情况（供了解情况）

12. 计委：

- a) 赞赏地注意到基于高级别框架的《科学与创新战略》区域行动计划最新情况。区域行动计划根据区域会议关于考虑地方、国家和区域情况和差异的要求制定，受到技术委员会欢迎；
- b) 邀请管理层在制定区域行动计划时继续考虑成员提供的指导，同时考虑全球和跨区域视角，以尽量减少南南合作及三方合作等一系列机会被边缘化的风险，并酌情向相关治理机构报告进展情况；
- c) 鼓励粮农组织确保区域行动计划符合并支持《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标、粮农组织《2022-31年战略框架》、《2022-2031年联合国粮农组织气候变化战略》、《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》和《联合国粮农组织私营部门合作战略（2021-2025年）》；
- d) 期待根据既定的全组织报告程序，包括通过《计划执行报告》，进一步了解《联合国粮农组织科学与创新战略》最新执行情况；
- e) 欢迎组织首届粮农组织科学与创新论坛，并鼓励管理层每年举行这一活动。

IX. 《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》 行动计划最新情况（供了解情况）

13. 计委：

- a) 赞赏地注意到《2022-2031 年气候变化战略》实施行动计划制定最新情况；
- b) 认可筹集额外资源支持实施《战略》和《行动计划》的重要意义；
- c) 认识到《行动计划》将是一份动态文件，与粮农组织《2022-31 年战略框架》和《2022-2031 年气候变化战略》保持一致，强调根据粮农组织既定报告程序报告《战略》实施进展的重要意义，并期待尽快收到一份草案，以便成员了解情况和参与，同时指出《行动计划》是一份动态文件；
- d) 要求粮农组织考虑成员的指导和反馈意见，定期向治理机构提供《2022-2031 年气候变化战略》实施进展最新情况。

X. 2022-2025 年评价工作指示性滚动工作计划—最新情况

14. 计委：

- a) 欢迎评价办公室（评价办）主任克莱蒙西亚·科森蒂诺女士向计划委员会做出的首份官方陈述；
- b) 也欢迎评价办公室根据本组织转型战略志向，调整工作重点，以期加强评价工作的质量、成效和效率，提供实证支持形成创新、持久的解决方案以应对饥饿和贫困挑战；赞赏评价办公室与粮农组织利益相关方共同确定并着力实施关键学习优先重点，为粮农组织的志向、使命和愿景提供支持；
- c) 支持评价办公室 2023 年的 5 项优先重点，强调了评价工作获得充足资源供应的重要性；
- d) 注意到粮农组织在应急和抵御力方面的工作内容急剧增加，鼓励评价办公室针对这些不断扩大的评价需求制定响应计划，同时考虑到其他常驻罗马机构和相关组织开展的工作；
- e) 承认工作计划为动态文件，期待定期更新内容向计委报告，供审查及核准；

- f) 欢迎在同一来源集中发布所有评价结果的举措，以及增加搜索功能协助实现增值方面的努力；
- g) 核准载于 PC 134/4 号文件的 2022-2025 年评价工作计划首次更新；
- h) 建议理事会第一七一届会议批准更新后的 2022-2025 年评价工作计划。

XI. 《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》实时评价—最终报告及管理层的回应

15. 计委赞赏评价有用且全面以及管理层接受评价建议，包括管理层答复中提出的拟议行动和承诺，计委尤其：

- a) 认识到评价在确定和评估计划执行过程中形成的贡献、良好做法和经验教训方面存在的复杂性和采用的创新方法；
- b) 赞赏粮农组织的实际应对措施和取得的成果，及其通过七个计划重点领域为减轻疫情影响和加强农业粮食体系和生计的长期韧性所做的贡献；
- c) 鼓励粮农组织加强工作，防止今后出现新的人畜共患病，特别是通过推广“同一个健康”举措；
- d) 进一步赞赏该计划的相关性，大部分是及时落实，并可调整应对因疫情出现的国家优先事项；
- e) 认可粮农组织运用内部协作和外部伙伴关系向政府利益相关方和合作伙伴及时提供建议和支持的能力；
- f) 认可贸易对于促进粮食的供应、可及性和可负担性以及市场稳定和限制粮食价格极端波动的重要性；
- g) 注意到目标计划供资尚未完全筹集到位，七个计划重点领域之间和各区域之间在资源筹集方面存在差异，并鼓励粮农组织根据不断演变和变化的全球形势，继续探索创新供资机制。

XII. 粮农组织南南合作及三方合作评价及管理层的回应

16. 计委赞赏评价工作，以及管理层接受了评价结论和建议，可在此基础上不断完善工作，尤其是：

- a) 强调粮农组织长期参与推动和确保南南合作及三方合作及其技术质量方面，在这方面具备比较优势，而且还强调了南南合作及三方合作对于实施粮农组织《2022-31 年战略框架》以及相关举措和全球行动的重要及潜

在作用；尤其是，忆及近期获批的《气候变化战略》、《农业各部门生物多样性工作主流化战略》、《科学与创新战略》以及《私营部门合作战略》，鼓励粮农组织推动南南合作及三方合作项目，支持落实上述战略；

- b) 认识到在改进评估南南合作及三方合作对于实施粮农组织《2022-31 年战略框架》所做贡献方面存在的限制和已经采取的措施；
- c) 注意到视可用资源情况进一步利用南南合作及三方合作可能带来的惠益，包括在紧急情况背景下；
- d) 认识到可把握机遇，促进与现有举措进行衔接，例如“手拉手”行动计划、“一国一品”、粮食损失和浪费等等，以期加强这些举措以及南南合作及三方合作的潜在成果，支持转型性合作与行动；
- e) 提请粮农组织继续加强建设南南合作及三方合作的有利环境，加强项目设计、资源筹集以及战略指导和宣传工作，以便更好地纳入本组织内部和外部的跨领域专题。

XIII. 对粮农组织支持零饥饿（可持续发展目标 2）工作的评价后续报告

17. 计委：

- a) 欢迎《对粮农组织支持零饥饿（可持续发展目标 2）工作的评价后续报告》中提供的信息；
- b) 鼓励粮农组织在实施《2022-31 年战略框架》的同时，提高评价建议的落实水平；
- c) 进一步鼓励粮农组织扩大筹集未指定用途自愿捐款的持续努力，以便在最需要的地方更灵活地分配资源。

XIV. 对粮农组织技术合作计划的评价后续报告

18. 计委赞赏《对粮农组织技术合作计划的评价后续报告》中提供的信息，这些信息涉及在与成员国密切协商开展的技术合作计划战略活动的背景下，为落实技术合作计划评价建议所采取的措施。

XV. 对粮农组织《民间社会组织伙伴关系战略》 的评价后续报告

19. 计委：

- a) 欢迎在落实粮农组织《民间社会组织伙伴关系战略》评价建议方面取得的进展；
- b) 重申粮农组织作为中立召集人的作用，确保与广泛的利益相关方进行合作；
- c) 期待今后关于全球民间社会组织对话进展的最新情况介绍，推动粮农组织与广泛的民间社会主体开展战略交流。

XVI. 计划委员会第一三五届会议暂定议程 (供了解情况)

20. 关于计划委员会《议事规则》第 III 条，计委注意到 PC 134/INF/6 号文件。

XVII. 下届会议日期和地点

21. 计委注意到第一三五届会议拟于 2023 年 3 月 13-17 日召开，并认识到将根据不断变化的 COVID-19 疫情限制措施确定会议安排。

XVIII. 其他事项

22. 计委注意到首席经济学家关于“手拉手”行动计划的口头介绍，并期待在第一三五届会议上继续讨论该议题。