



COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

44.º período de sesiones
Marcar la diferencia en la seguridad alimentaria y la nutrición

Roma (Italia), 9-13 de octubre de 2017

**ABORDAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN EN EL
CONTEXTO DE DINÁMICAS RURAL-URBANAS CAMBIANTES:
EXPERIENCIAS Y ENFOQUES NORMATIVOS EFICACES
(INCLUYE PROYECTO DE DECISIÓN)**

Índice

I.	INTRODUCCIÓN.....	3
A	Antecedentes y objetivos	3
B	Metodología	4
C	Contexto mundial	5
D	Entorno normativo	8
II.	PRESENTACIÓN DE EXPERIENCIAS SELECCIONADAS Y MENSAJES CLAVE	9
A	Gobernanza y planificación territorial y del sistema alimentario.....	9
	<i>Alianza por el buen vivir, Ciudad de Medellín (Colombia) – FAO</i>	11
	<i>Aplicación de una estrategia regional para el sistema alimentario, Vancouver (Canadá).....</i>	14

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página.
Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.

MU135/s



mu135

<i>Desarrollo de la capacidad del gobierno local, consejo municipal de Nairobi (Kenya) - Instituto Mazingira</i>	17
<i>Enfoque de desarrollo territorial, Perú – FIDA</i>	20
B Mano de obra y flujos de personas, bienes y servicios	23
<i>Una estrategia nacional multisectorial integrada, China</i>	27
<i>Cadenas de valor de fertilizantes orgánicos, Bangladesh y Nepal - Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo</i>	28
<i>Programa “El mercado en tu barrio”, Argentina</i>	31
<i>Comercialización informal de productos lácteos, Somalia</i>	33
<i>Vinculación de agricultores ancianos vulnerables y jóvenes urbanos a través de la agricultura comunitaria periurbana, Bishkek (Kirguistán)</i>	35
<i>Consorcio de autoridades locales Martesana, área metropolitana de Milán (Italia)</i>	37
C Sistemas alimentarios sostenibles que promuevan dietas saludables.....	39
<i>Alimentación escolar orgánica, São Paulo (Brasil)</i>	41
<i>Una propuesta de alimentación basada en productos indígenas, Perú – Centro de Culturas Indígenas del Perú (CHIRAPAQ)</i>	44
<i>250 mil familias: movilización del consumo responsable para la sostenibilidad, la salud y la igualdad en el Ecuador</i>	46
<i>Asociación de granos antiguos de Montespertoli, Florencia (Italia)</i>	48
<i>Iniciativa “Farm to Head Start” (Alimentación infantil con productos locales), Minnesota (Estados Unidos de América)</i>	51
III. DEFICIENCIAS DE CONOCIMIENTOS Y ÁREAS QUE REQUIEREN UNA INVESTIGACIÓN MÁS PROFUNDA	54
IV. REPERCUSIONES EN MATERIA DE POLÍTICAS	54
Matriz de experiencias seleccionadas en función de temas y cuestiones transversales.....	59
Anexo: Selección de experiencias pertinentes en función de temas y cuestiones transversales	

ASUNTOS QUE DEBEN SEÑALARSE A LA ATENCIÓN DEL COMITÉ

El Comité:

- a) expresa su reconocimiento por la labor del Grupo de trabajo de composición abierta sobre urbanización, transformación rural e implicaciones para la seguridad alimentaria y la nutrición, presidido por el Excmo. Sr. Hans Hoogeveen (Países Bajos);
- b) recordando el párrafo 32 e) del informe final de su 43.º período de sesiones, toma conocimiento de la recopilación de experiencias y enfoques eficaces en materia de políticas contenida en el documento CFS 2017/44/6, titulado “Ocuparse de la seguridad alimentaria y la nutrición en el contexto de las cambiantes relaciones entre los medios rural y urbano: experiencias y enfoques eficaces en materia de políticas” en cuanto proceso informativo con objeto de ayudar a establecer un entendimiento común de las cuestiones entre las partes interesadas del CSA y, posiblemente, a sentar las bases para una labor informada del CSA en favor de la convergencia de las políticas y la coordinación;

- c) toma nota de las áreas temáticas indicadas en el documento como puntos de partida para abordar la seguridad alimentaria y la nutrición en el contexto de las relaciones entre los medios rural y urbano, así como de las lagunas de conocimientos y las repercusiones para las políticas evidenciadas en el examen;
- d) toma nota de los resultados de los debates mantenidos en el Grupo de trabajo de composición abierta y especialmente de las áreas que requieren mayor atención indicadas por los miembros y participantes, a saber: i) el impacto de la urbanización y la transformación rural en la seguridad alimentaria y la nutrición de los grupos más vulnerables y de menores ingresos (pequeños agricultores, campesinos sin tierras, compradores netos de alimentos, consumidores urbanos de bajos ingresos); ii) la necesidad de abordar los aspectos indicados en el apartado i) promoviendo la participación y el empleo de los jóvenes y las mujeres en los sistemas alimentarios a lo largo del continuo rural-urbano, lo que incluye la vinculación de los productores con los mercados; iii) la elaboración de una visión de los sistemas alimentarios; y iv) la gobernanza local y regional de la seguridad alimentaria y la nutrición y el papel de las ciudades pequeñas e intermedias;
- e) acuerda que el CSA prosiga en 2018 su labor exploratoria mediante la realización de dos actos entre períodos de sesiones con objeto de determinar, en su 45.º período de sesiones, la viabilidad de un trabajo en materia de convergencia de las políticas que ayude a los gobiernos y otras partes interesadas a nivel nacional y local a abordar la seguridad alimentaria y la nutrición en el contexto de las cambiantes relaciones entre los medios rural y urbano, según se expone en detalle en los párrafos 19-27 del programa de trabajo plurianual (PTPA) del Comité para 2018-19.

I. INTRODUCCIÓN

A Antecedentes y objetivos

1. En 2016, como parte de su programa de trabajo plurianual (PTPA), el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) celebró un Foro sobre urbanización, transformación rural e implicaciones para la seguridad alimentaria y la nutrición con el objetivo de “lograr una mejor comprensión de las cuestiones planteadas y determinar las esferas de intervención y las posibles funciones del CSA”.
2. El foro celebrado posteriormente en el 43.º período de sesiones del CSA, fundamentado en un exhaustivo documento de antecedentes¹, proporcionó a las partes interesadas del CSA una primera oportunidad de intercambiar puntos de vista y experiencias prácticas sobre los desafíos, oportunidades y resultados positivos que habían observado tras la aplicación de enfoques más integrados sobre los medios rural y urbano.
3. Como seguimiento del foro y tras la aprobación de la Nueva Agenda Urbana, el CSA pidió al Grupo de trabajo de composición abierta sobre urbanización y transformación rural que se reuniera en 2017 a fin de acordar un proceso para recopilar experiencias y enfoques eficaces en materia de políticas con objeto de ocuparse de la seguridad alimentaria y la nutrición en el contexto de las cambiantes relaciones entre los medios rural y urbano.

¹ Documento de antecedentes para el foro del CSA titulado “Urbanización, transformación rural e implicaciones para la seguridad alimentaria y la nutrición: ámbitos clave en los que han de centrarse las políticas y posibles funciones del CSA (incluido un proyecto de decisión)” (CFS 2016/43/11), disponible en: <http://www.fao.org/3/a-mr205s.pdf>.

4. Tras celebrar consultas dentro del Grupo de trabajo de composición abierta, se estableció una convocatoria mundial a través del Foro Global sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición (Foro FSN) en la que se solicitaban resúmenes breves de experiencias y enfoques eficaces en materia de políticas centrados principalmente en los vínculos entre los medios rural y urbano y referentes a las siguientes áreas temáticas: gobernanza, sostenibilidad, sistemas alimentarios e igualdad social y económica.

5. En el documento se ofrece una recopilación de experiencias y enfoques normativos seleccionados que contienen algunos mensajes clave para abordar la seguridad alimentaria y la nutrición en el contexto de las dinámicas cambiantes de los medios rural y urbano. La presentación de las experiencias está precedida por una descripción general de los cambios actuales que están teniendo lugar en las dinámicas de la urbanización, la transformación rural y los cambios en el sistema alimentario, así como entre ellas, y también un panorama general del entorno normativo mundial.

6. El presente documento tiene como finalidad lograr el doble objetivo de informar a las partes interesadas del CSA y estimular debates adicionales sobre las posibles funciones del CSA en el futuro. Aunque ha de reconocerse que las experiencias recibidas como respuesta a la convocatoria no representan todas las zonas geográficas ni tampoco la gama completa de dinámicas incluidas en el amplio tema de la urbanización y la transformación rural, las contribuciones que figuran en el presente documento ofrecen, no obstante, ideas sobre el diseño y ajuste de las políticas e inversiones relacionadas con la alimentación y la agricultura en un esfuerzo por satisfacer las necesidades de todas las personas del continuo rural-urbano.

B Metodología

7. Este documento es el resultado de un proceso de cuatro etapas:

- 1) Examen de las aportaciones recibidas a través de la convocatoria mundial: tras un primer examen de las 93 aportaciones² recibidas a través de la convocatoria mundial establecida en el Foro FSN, el grupo de trabajo técnico —formado por la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), así como el Mecanismo internacional de la sociedad civil sobre seguridad alimentaria y nutrición y el Mecanismo del Sector Privado del CSA— elaboró una matriz (véase la página 57) que permitió clasificar las experiencias y los enfoques en materia de políticas en tres áreas temáticas (*i. Gobernanza, sistemas alimentarios y planificación territorial; ii. Mano de obra y flujos de personas, bienes y servicios; y iii. Sistemas alimentarios sostenibles que promuevan dietas saludables*) así como cinco cuestiones transversales (*i. Salud y nutrición; ii. Medio ambiente y cambio climático; iii. Resiliencia ante riesgos y crisis; iv. Igualdad social y económica; y v. Desarrollo de la capacidad, sensibilización del consumidor y educación*).
- 2) Selección de las experiencias: el ejercicio de elaboración de la matriz facilitó una selección preliminar de las experiencias (las cuales se adjuntan en un anexo del presente documento) basada en los dos primeros criterios acordados por el Grupo de composición abierta: el enfoque en los vínculos entre los medios rural y urbano, y los efectos en la seguridad alimentaria y la nutrición o la pertinencia para estas. Se llevó a cabo una selección adicional basada en el otro criterio acordado por el Grupo de composición abierta (adversidad, igualdad, e innovación y cambio) y las experiencias resultantes se incluyeron en el presente informe. Como preámbulo de las experiencias seleccionadas, se realiza una descripción breve de cada área temática empleada en la matriz.

² Convocatoria de experiencias y enfoques normativos eficaces para abordar la seguridad alimentaria y la nutrición en el contexto de dinámicas rural-urbanas cambiantes. Actas disponibles en inglés en: <http://www.fao.org/fsnforum/es/activities/discussions/call-urbanization-rural-transformation>.

- 3) Análisis de las experiencias e identificación de mensajes clave: sobre la base del examen anterior y con el reconocimiento general de la necesidad de disponer de mayores datos diversificados geográfica y temáticamente que incrementarían la rigurosidad del proceso, el grupo de trabajo técnico elaboró un conjunto de mensajes clave para cada una de las tres áreas temáticas mencionadas más arriba. El análisis de las experiencias se complementó con una investigación continuada adicional en los organismos con sede en Roma y otros lugares, y la identificación de mensajes clave adicionales.
- 4) Determinación de las implicaciones en materia de políticas: partiendo del análisis de las experiencias resumido en la matriz y el análisis de los mensajes clave identificados en cada área temática, se ha seleccionado una serie de categorías con implicaciones en materia de políticas a fin de guiar los debates en el CSA y facilitar los vínculos con los instrumentos y recomendaciones de carácter normativo existentes y los flujos de trabajo del CSA en curso.

C Contexto mundial

8. Se estima que más del 50 % de la población mundial, o alrededor de 3 900 millones de personas, vive actualmente en pequeñas y grandes ciudades clasificadas como zonas urbanas, y se espera que esta cifra aumente hasta el 67 % para 2050³.

9. Al mismo tiempo, la transformación de la economía rural se manifiesta principalmente a través de la diversificación de las fuentes de ingresos de las personas y el producto resultante, y también mediante una mayor dependencia de actividades fuera de la explotación agrícola⁴. Esta transformación va asociada a incrementos en la productividad agrícola, una actividad que predomina en la geografía rural⁵.

10. Asimismo, el sistema alimentario está cambiando como resultado de las poblaciones urbanas, y también a fin de satisfacer sus necesidades, y está transformando las zonas rurales. Durante los últimos decenios, la industria se ha expandido debido a los avances tecnológicos y los hábitos alimenticios cambiantes, la urbanización y la mayor participación de las mujeres en la mano de obra. A su vez, la industria ha influido en los cambios que han experimentado los hábitos alimenticios de diversas maneras. Los alimentos nacionales predominan en lo que respecta a la oferta, sin embargo, las importaciones desempeñan una función cada vez mayor a la hora de satisfacer la demanda. Una serie de mercados de venta al por mayor y al por menor conectan las zonas rurales dominadas por la agricultura con las pequeñas ciudades y los centros urbanos. A nivel mundial, la industria alimentaria está valorada en 7 billones de USD (el 10 % del producto interno bruto mundial)⁶.

11. Los datos indican que una urbanización rápida puede dar lugar a enfermedades relacionadas con la alimentación que, a su vez, están asociadas a cambios en los estilos de vida y al aumento de la dependencia de alimentos de baja calidad y a menudo alimentos importados, lo cual da lugar a dietas desequilibradas y poco saludables⁷. A la luz de estos datos, es necesario que los sistemas alimentarios pasen de proporcionar alimentos únicamente a ofrecer dietas de alta calidad para todas las personas⁸.

12. La urbanización y el aumento de los ingresos, pero también las fuentes de ingresos cambiantes en un mundo dominado por las tecnologías digitales ya están definiendo los hábitos de las personas relativos a qué alimentos consumir, cuál debe ser el aspecto de estos alimentos, cuál debe ser su sabor y también cómo se deben comercializar⁹. La necesidad de proporcionar productos a grandes mercados urbanos conlleva una serie de oportunidades y desafíos tanto para el sistema alimentario como para los pequeños agricultores. Es preciso que el sistema alimentario desarrolle capacidades de almacenamiento y transporte mejoradas, así como

³ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. 2014. Revision of World Urbanization Prospects.

⁴ Berdegué, Rosada y Bebbington, 2013.

⁵ The future of food and agriculture. FAO, 2016.

⁶ Wynberg, 2015; Frost y Sullivan, 2015; Root Capital, 2015; ERS, 2016; McKinsey, 2016.

⁷ El estado mundial de la agricultura y la alimentación (SOFA), 2017.

⁸ <http://glopan.org/news/foresight-report-food-systems-and-diets>.

⁹ FIDA, Informe sobre el desarrollo rural, 2016; SOFA, 2017.

capacidades de elaboración de alimentos sobre la base de las nuevas tecnologías. En algunas partes del mundo, la capacidad de satisfacer estas necesidades da lugar a la consolidación de la tierra y al aumento de la importancia de las explotaciones de tamaño medio en la producción de alimentos. Allí donde no se dispone de infraestructura, crédito y otros servicios conexos o cuyo desarrollo es lento, es posible que numerosos agricultores y poblaciones rurales no logren beneficiarse de la nueva dinámica.

13. En lo que respecta a la población pobre del mundo, aproximadamente el 78 % de las personas que subsisten con menos de 2 USD al día vive en zonas rurales, y un 63 % de la población pobre trabaja en la agricultura¹⁰. Al mismo tiempo, un porcentaje cada vez mayor de la pobreza mundial se sitúa en los centros urbanos¹¹. ONU-Hábitat estima que alrededor del 45 % de la población urbana de los países en desarrollo vive en suburbios, u hogares sin espacio suficiente, una construcción sólida, una situación residencial segura, agua potable, saneamiento y acceso a alimentos inocuos y asequibles¹². Los asentamientos informales no planificados de rápido crecimiento se sitúan a menudo en las zonas urbanas más propensas a los peligros, lo cual incrementa los riesgos de inundaciones y otros peligros climáticos para las poblaciones urbanas pobres.

14. Existen serias preocupaciones sobre el cambio climático, el uso sostenible de los recursos naturales y las tendencias demográficas que hacen referencia al cambio en las tasas de fertilidad, el elevado crecimiento de la población, el aumento de la participación de las mujeres en la mano de obra, incluso en la agricultura, y el incremento del porcentaje de jóvenes que se incorporan a la mano de obra en determinadas regiones y del envejecimiento en otras. Todos estos factores influyen y determinan las vías de la transformación para el desarrollo de múltiples formas que pueden diferir de los patrones y experiencias históricos. Cada vez más, el empleo decente y remunerativo, especialmente para los jóvenes, se está convirtiendo en un desafío de proporciones enormes en las regiones y los países, independientemente del nivel de desarrollo.

15. Las oportunidades de empleo y la movilidad laboral asociada a ellas en un contexto de urbanización, transformación rural y desarrollo económico general dependen de una serie de factores de “empuje” y “atracción” que actúan como motores y conectan las zonas rurales y las urbanas durante la transición de los sistemas económicos y sociales. Normalmente, los factores de “empuje” hacen referencia a la falta de oportunidades en las zonas rurales, mientras que los factores de “atracción” suelen estar relacionados con el surgimiento de sectores no agrícolas, generalmente asociados al desarrollo industrial, alrededor de los centros urbanos o en los centros rurales. En numerosos países donde la incidencia de la inseguridad alimentaria y la malnutrición es muy elevada, los sectores no agrícolas y urbanos se han desarrollado lentamente, lo cual conduce a plantearse si los sectores agroalimentarios tendrán que desempeñar una función importante en los próximos decenios en lo que respecta a la creación de empleo para la creciente población joven.

16. Donde las ciudades rurales e intermedias han experimentado un mayor desarrollo, se han creado más puestos de trabajo en el sector agrícola y en otros sectores y se ha registrado una reducción de la pobreza. En otras palabras, las transformaciones rurales en estos contextos están siendo determinadas por la interacción de “dos elementos intermedios” de las zonas rurales¹³:

- i) El “componente intermedio oculto” de las sociedades rurales: esto hace referencia al surgimiento de ciudades rurales, que proporcionan una base potencialmente dinámica para la mejora económica y social a través de la demanda de bienes, servicios y alimentos, así como la propensión a generar cadenas de suministro de alimentos cortas.
- ii) El “segmento intermedio” del sistema alimentario: el componente del sistema posterior a la producción primaria que hace referencia a la comercialización, la elaboración, el envasado, la

¹⁰ Olinto, P.; Beegle, K.; Sobrado, C. y Uematsu, H. 2013. The State of the Poor: Where are the poor, where is extreme poverty harder to end, and what is the current profile of the world’s poor? Economic Premise, Banco Mundial. Washington D.C. (disponible en: <http://siteresources.worldbank.org/EXTPREMNET/Resources/EP125.pdf>).

¹¹ Mitlin, D. y Satterthwaite, D. 2013. Urban poverty in the global South: Scale and nature. Nueva York: Routledge.

¹² ONU-Hábitat. 2012. The State of the World’s Cities Report 2012/2013: Prosperity of Cities. Nairobi: Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos.

¹³ FAO, 2016. Taller técnico titulado “Rural transformation, agricultural and food system transition: Building the evidence base for policies that promote sustainable development, food and nutrition security and poverty reduction” (La transformación rural y la transición agrícola y del sistema alimentario: creación de una base de datos objetivos que permita formular políticas que promuevan el desarrollo sostenible, la seguridad alimentaria y nutricional y la reducción de la pobreza), Roma.

distribución y el almacenamiento de productos agrícolas, incluidos los alimentos, hasta el consumo final.

17. Parte del desafío relativo a los nuevos puestos de trabajo y el empleo decente en el futuro (en particular, los salarios dignos) reside en los componentes del sistema alimentario y la cadena de suministro de alimentos que se extienden más allá de la producción. Estas partes del sistema pueden crear puestos de trabajo o mejorar las condiciones laborales actuales mediante la integración y el empoderamiento de las pequeñas y medianas empresas y los pequeños agricultores a fin de que obtengan mayores beneficios a través de su integración en el mercado, en condiciones de apoyo¹⁴.

18. Un elevado número de pequeños productores de países en desarrollo siguen careciendo de acceso a estos mercados y se enfrentan a obstáculos tanto en lo que respecta a la integración como en lo relativo a la conformidad con los requisitos de la demanda. Todavía no se conoce la envergadura de los efectos que los 6 500 millones de habitantes de las zonas urbanas que se alcanzarán para 2050, la transformación rural y los cambios en el sistema alimentario tendrán para los consumidores y los productores, especialmente para los cientos de millones de pequeños agricultores que producen la mayor parte de los alimentos a nivel mundial¹⁵.

19. En todos los factores mencionados anteriormente intervienen estructuras sociales, marcos institucionales y activos territoriales que presentan un elevado nivel de diversidad en función del país. Los logros relativos a la seguridad alimentaria y la pobreza, así como la inclusión social y la sostenibilidad de los sistemas alimentarios dependerán, por tanto, de la interacción de factores mundiales, nacionales y locales, así como de la heterogeneidad de los hogares rurales y las conductas económicas y sociales.

20. Los hogares rurales participan generalmente en varias economías interrelacionadas, a saber, rurales y urbanas, formales e informales y que se desarrollan dentro y fuera de la explotación agrícola. Asimismo, los mercados ofrecen una amplia variedad en forma de segmentación basada en aspectos económicos, étnicos, religiosos, políticos, espaciales y relacionados con los alimentos básicos¹⁶. Esto explica por qué en algunos países los patrones de transformación no siguen los procesos esperados de transición de lo no comercial a lo comercial, de la agricultura a la industria y de lo rural a lo urbano. También plantea si la caracterización unidireccional del cambio rural refleja con exactitud las complejas interacciones de los factores que evolucionan conjuntamente influenciando la transformación rural y los patrones de los sistemas alimentarios.

21. La dinámica descrita anteriormente ilustra que para lograr sistemas alimentarios sostenibles e inclusivos se precisarán soluciones que reflejen la heterogeneidad de la respuesta de los espacios rurales y urbanos a los factores de cambio, que se centren tanto en los productores como en los consumidores y que creen instituciones o fortalezcan la capacidad institucional para abordar esta complejidad.

¹⁴ En el documento “Recommendations on Connecting Smallholders to Markets” (Recomendaciones sobre la vinculación de los pequeños agricultores con los mercados), CSA, 2016, Roma, se describen opciones más concretas para los pequeños agricultores.

¹⁵ Seto, K. C. y Ramankutty, N. 2016. Hidden linkages between urbanization and food systems. *Science*, 352(6288), págs. 943-945.

¹⁶ Koppel, B.; Hawkins, J. y James W. (Editor) (1994), *Development or Deterioration?: Work in Rural Asia*.

D Entorno normativo

22. Los gobiernos y la comunidad internacional han tendido a centrarse en el desarrollo urbano y rural como “sectores” y desafíos independientes y generalmente a través del prisma del progreso sectorial.

23. En los últimos dos años, la aprobación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Nueva Agenda Urbana, el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición aprobado por Hábitat III y el Pacto de política alimentaria urbana de Milán han marcado un cambio significativo y sin precedentes hacia la deconstrucción de la dicotomía entre lo rural y lo urbano y la reformulación del panorama normativo en torno a un enfoque más global de políticas integradas:

- la finalidad del ODS 1 consiste en erradicar la pobreza extrema, la del ODS 2, poner fin al hambre, eliminar todas las formas de malnutrición e incrementar la productividad y los ingresos de los pequeños agricultores, mientras que la del ODS 11 consiste en “lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles”, con la Meta 11.a centrada en “apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales fortaleciendo la planificación del desarrollo nacional y regional”. El ODS 10 aboga por reducir las desigualdades en los países relativas a los ingresos, así como las basadas en la edad, el sexo, la discapacidad, la raza, la etnia, el origen, la religión, la situación económica u otra condición. Este objetivo también aborda las desigualdades entre países, entre ellas las relacionadas con la representación, la migración y la asistencia para el desarrollo;
- la Nueva Agenda Urbana hace referencia al “continuo de las zonas urbanas y rurales” y pide a los países y los organismos internacionales que se comprometan con enfoques de desarrollo territorial equilibrados mediante la promoción del crecimiento equitativo en las regiones del continuo rural-urbano y sin dejar a nadie atrás. La Agenda también pide la promoción de políticas coordinadas en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición en las zonas rurales, urbanas y periurbanas, a fin de facilitar la producción, el almacenamiento, el transporte, la elaboración y la comercialización de los alimentos;
- el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025), proclamado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2016, marca un período de 10 años en el que se centrará una atención de alto nivel a la nutrición y se intensificará la elaboración de políticas, programas y medidas en materia de nutrición por parte de todos los actores pertinentes. El Decenio como tal contribuirá al logro de los demás ODS;
- el Pacto de política alimentaria urbana de Milán proporciona un punto de entrada municipal para las políticas alimentarias territoriales coherentes a través de su enfoque en los sistemas alimentarios sostenibles, el cual integra la gobernanza, las dietas sostenibles y la nutrición, la igualdad social y económica, así como la producción, el suministro y la distribución de alimentos y el desperdicio de estos¹⁷.

24. Juntos, estos mecanismos crean un entorno favorable mundial para abordar la seguridad alimentaria y la nutrición en el continuo rural-urbano. Sin embargo, todavía existe una demanda urgente por parte de los gobiernos y otras partes interesadas de instrumentos y apoyo para la elaboración y aplicación de sus propias políticas.

¹⁷ <http://www.milanurbanfoodpolicypact.org/wp-content/uploads/2016/06/Milan-Urban-Food-Policy-Pact-EN.pdf> (en inglés).

II. PRESENTACIÓN DE EXPERIENCIAS SELECCIONADAS Y MENSAJES CLAVE

A Gobernanza y planificación territorial y del sistema alimentario

25. La creciente influencia de los sistemas alimentarios mundiales está asociada a importantes cambios en la manera de producir, comercializar y consumir los alimentos. Las consecuencias de estos cambios incluyen repercusiones en la viabilidad y la resiliencia de los pequeños agricultores, el acceso a los mercados, las actividades de elaboración, el flujo de bienes y servicios, la generación de oportunidades de empleo y la salud de las personas vulnerables de las ciudades y las comunidades rurales.

26. Cada vez existe un reconocimiento mayor de que para responder a estos desafíos se debe buscar un desarrollo territorial más integrado y unos vínculos entre los medios rural y urbano más equilibrados a fin de obtener beneficios tanto para las poblaciones urbanas como para las rurales (Dubbeling *et al.*, 2016). Las políticas sectoriales no bastarán para erradicar la pobreza y el hambre. Será necesario evaluar las medidas y los incentivos en materia de políticas aplicando un enfoque de todo el sistema alimentario y tener en cuenta las limitaciones determinadas por la interacción entre los factores geográfico, social, económico e institucional.

27. Aunque el cambio conceptual hacia la mejora de las conexiones entre los medios urbano y rural se puede apreciar en el entorno normativo mundial, existe una necesidad de traducir estos conceptos en modelos concretos de gobernanza inclusiva, multisectorial y de múltiples niveles, a fin de mejorar las relaciones entre las zonas rurales y urbanas y garantizar la participación de las personas más afectadas por las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición, en particular, los grupos marginados y los pequeños agricultores.

28. Las pequeñas y grandes ciudades y las aldeas de cualquier tamaño no pueden prestar un apoyo eficaz a sus habitantes sin mecanismos que faciliten la toma de decisiones participativa y la colaboración intersectorial con entidades públicas que desempeñan una función en la gobernanza del sistema alimentario. La aplicación de enfoques centrados en los derechos humanos en los esfuerzos locales y ascendentes por abordar todas las modalidades de la seguridad alimentaria y las dietas sostenibles requiere nuevos instrumentos normativos, así como un cambio hacia mecanismos de “gobernanza del sistema alimentario de múltiples niveles” que ofrezcan formas innovadoras de participación en la elaboración y aplicación de las políticas alimentarias locales. La noción de un continuo espacial de los territorios urbano y rural se corresponde con la noción de un continuo de gobernanza en todos los niveles gubernamentales, desde la respuesta a emergencias hasta un desarrollo a más largo plazo, en efecto, un continuo de “atención al sistema alimentario”¹⁸.

29. La planificación territorial y del sistema alimentario puede abordar la cuestión de la inseguridad de la tenencia de la tierra, donde la falta de claridad en las políticas limita las inversiones en mejoras de la tierra y, por tanto, en la producción. Además de las cuestiones relacionadas con la tierra, la planificación territorial y del sistema alimentario también puede abordar la totalidad del sistema alimentario en lo que respecta al suministro, la logística, la distribución a través de comerciantes al por mayor y al por menor formales e informales, los puntos de venta públicos y el desperdicio de alimentos.

30. Las cuatro experiencias que se presentan a continuación ofrecen ejemplos diversos e innovadores de este tipo de mecanismos: en la región colombiana de Medellín-Antioquia, se ha puesto en marcha una alianza interinstitucional para articular el sistema agroalimentario en el marco de una única política exhaustiva. En Vancouver, el enfoque del sistema alimentario de la región se tradujo en una estrategia regional para el sistema alimentario que incluía diversos sectores e instituciones. En Nairobi, el consejo municipal se ha asociado con una organización de la sociedad civil para desarrollar la capacidad técnica del gobierno local a fin de facilitar la aplicación de su Ley de promoción y regulación de la agricultura urbana. En el Perú, el gobierno nacional

¹⁸ Food, Agriculture and Cities - Challenges of food and nutrition security, agriculture and ecosystem management in an urbanizing world (FAO, 2012).

se ha asociado con el FIDA para aplicar un plan de desarrollo territorial que se centra en las personas más vulnerables a la pobreza y el hambre.

Mensajes clave derivados de las experiencias

- La promoción de mecanismos institucionales de múltiples niveles en el sector público y el compromiso de múltiples partes interesadas pueden contribuir satisfactoriamente a hacer frente a desafíos relacionados con la sostenibilidad de la seguridad alimentaria y la nutrición, en el contexto de las dinámicas cambiantes de los medios rural y urbano.
- La planificación local integrada, como los enfoques de desarrollo de regiones urbanas y desarrollo territorial, puede garantizar sinergias y un equilibrio entre las zonas rurales y las urbanas mediante el apoyo al desarrollo de sistemas alimentarios locales o territoriales más sólidos, la facilitación del acceso del consumidor a alimentos locales para lograr dietas sostenibles, y el apoyo a los pequeños productores y distribuidores de alimentos en el acceso a los mercados, prestando especial atención a los hogares marginados o afectados por la inseguridad alimentaria.
- Existe una necesidad de mejorar la capacidad técnica de las instituciones y gobiernos locales en todos los niveles, en particular en las pequeñas ciudades y las ciudades rurales, y de adquirir nuevas competencias necesarias para abordar las dinámicas cambiantes de los sistemas alimentarios.

Elementos adicionales para la consideración de políticas sugeridos por el grupo de trabajo técnico

Se está prestando una atención cada vez mayor a la necesidad de:

- armonizar las políticas nacionales y sectoriales y las estrategias de desarrollo a nivel local de forma que reflejen desafíos y oportunidades específicos de cada contexto;
- reconocer la función esencial y cada vez mayor de los gobiernos locales, y en particular de las autoridades locales de las pequeñas ciudades y las ciudades rurales, como nuevos actores en el panorama de la gobernanza en materia de seguridad alimentaria y nutrición;
- mejorar la capacidad de las instituciones y los gobiernos locales, en particular la de los gobiernos provinciales, subnacionales y regionales y las pequeñas ciudades y ciudades rurales, a fin de abordar cuestiones relacionadas con las desigualdades en las zonas rurales y urbanas y entre ellas. Para ello, el acceso a datos desglosados, la autonomía financiera y la legitimidad a través de la rendición de cuentas a los ciudadanos, así como la armonización de los procedimientos y los marcos jurídicos y reglamentarios se señalan como factores cruciales;
- reconocer que la existencia de espacios de diálogo o plataformas de múltiples partes interesadas por sí sola no genera automáticamente un proceso inclusivo, equitativo, transparente y responsable ni tampoco da lugar de forma instantánea a resultados orientados a una seguridad alimentaria y una nutrición positivas o a la realización del derecho a una alimentación adecuada;
- abordar la cuestión de la inseguridad de la tenencia de la tierra en relación con las actividades del sistema alimentario y la falta de claridad en las políticas. La planificación urbana y territorial del sistema alimentario tiene potencial como componente normativo intersectorial que debe incluir a los departamentos gubernamentales y a la comunidad, así como a otras partes interesadas.

Alianza por el buen vivir, Ciudad de Medellín (Colombia) – FAO

Principal entidad responsable

Alcaldía de Medellín

Fecha y plazo

Años 2016- 2019

Fuente de financiación

Recursos públicos

Lugar

Departamento de Antioquia, Colombia

Antecedentes y contexto

Desde hace décadas los gobiernos han probado las mismas fórmulas para el Desarrollo Rural: aumentar la producción y la productividad de alimentos básicos, asesoría técnica campesina, políticas de libre comercio con otros países, mecanismos de financiación de la producción agraria y pecuaria, e incentivos para la inversión extranjera directa especialmente enfocados en industrias extractivas.

Estas políticas han sido inefectivas o contraproducentes: los aumentos en la producción y la productividad no se han traducido en aumentos de ingresos para los campesinos, la gran mayoría los productores rurales no se han beneficiado directamente del acceso a nuevos mercados extranjeros, los mecanismos de financiación no han sido capaces de incluir a la gran mayoría de los campesinos más necesitados, y las zonas de prevalencia extractiva en muchos casos son las zonas más pobres y violentas del país.

Enfoque y objetivos

La “Alianza por el Buen Vivir” es un modelo de Intervención para el Departamento de Antioquia, Colombia, que representa el interés interinstitucional de la Alcaldía de Medellín, la Gobernación de Antioquia, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y la FAO para articular completamente el sistema agroalimentario bajo una única política integral que:

- Minimice los fallos de mercado en el sector de alimentos frescos y manufacturados. Estos fallos de mercado incluyen altos costos de intermediación, información asimétrica, estructuras monopólicas (competencia imperfecta), e impactos negativos al ambiente (externalidades), entre otros.
- Mejore el crecimiento y la competitividad de empresas y actores específicos del sector agropecuario y agroindustrial a través de subvenciones y transferencias de recursos financieros y no financieros que optimicen sus matrices de gastos y costos.
- Favorezca la conglomeración y organización de actores sociales, públicos, privados, y académicos para mejorar las economías de escala, transferir conocimientos, y en general optimizar los recursos económicos alrededor de proyectos específicos.

En este sentido, la Alianza por el Buen Vivir es un esfuerzo que:

1. Tiene como beneficiarios de la Alianza a personas rurales y urbanas de los estratos socioeconómicos más necesitados, con el objetivo específico de mejorar su bienestar.
2. Tiene como base del Desarrollo la conformación de asociaciones y redes que mejoren el tejido social y optimicen la productividad y las economías de escala.

3. Se realizan en “proyectos detonantes” o de gran escala que permiten un mayor impacto en el territorio.
4. El impacto se mide no solo a nivel social, sino que debe traer beneficios para todo el sistema natural desde la sostenibilidad ambiental.
5. Los proyectos se desarrollan en alianzas o asociaciones con entidades privadas y/o sociales que permiten mayor velocidad, transferencia de conocimientos, continuidad en los procesos, y mejor gestión y distribución de riesgos.

Características principales de la experiencia/proceso

Los resultados del proyecto están orientados a:

- Mejorar la eficiencia de los sistemas productivos y generar valor agregado de los procesos realizados por los productores de pequeños y medianos productores.
- Mejorar la eficiencia en cada uno los eslabones de la cadena de comercialización, en los rubros y municipios seleccionados, con el fin de cubrir la demanda de alimentos local y regional.
- Implementar estrategias para optimizar el uso de los recursos naturales en los sistemas agroalimentarios de los rubros seleccionados.
- Implementar las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) que permita hacer más eficiente los sistemas agroalimentarios.

Los efectos del proyecto se lograrán a través de la formación y asistencia técnica, acompañamiento continuo, dotación e infraestructura con el fin de generar capacidades para incrementar la producción y consumo de alimentos inocuos, fomentar buenos hábitos y condiciones alimentarias saludables, promover la articulación de la agricultura familiar con mercados de proximidad y/o regionales a través del mejoramiento de la eficiencia del subsistema de abastecimiento, generando ahorros en el gasto de los alimentos e ingresos a partir de los rubros de la canasta básica.

Actores clave involucrados y su función

La articulación interinstitucional de la Alianza comprende las tres etapas básicas de la cadena:

- Producción y productividad de alimentos en las subregiones (a cargo de la Gobernación de Antioquia),
- Distribución y transporte (a cargo del Área Metropolitana del Valle de Aburra),
- Consumo y comercialización (a cargo del Municipio de Medellín).

Estas tres instituciones, que conforman la comisión tripartita, tienen de manera correspondiente a su vez tres públicos objetivos:

- Asociaciones de pequeños y medianos productores
- Empresas y empresarios de logística y transporte
- Tenderos, medianas superficies, y familias consumidoras

Que se enfocan en tres objetivos de intervención general correspondientes: ingresos familiares y formalización laboral; minimización de la intermediación y la especulación; y disminución del precio de venta y aumento de la calidad en los productos agropecuarios, respectivamente.

La FAO como organismo Internacional participa de manera transversal en el proyecto a través de asesoría y asistencia técnica, intercambio de experiencias y monitoreo y seguimiento a los indicadores y resultados del proyecto.

Aunque las instituciones tiene roles muy específicos en los proyectos es importante mencionar que la articulación y el trabajo conjunto es la garantía de la sostenibilidad y éxito del proyecto.

Principales cambios esperados que suponen una mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición

La pobreza campesina y la falta de seguridad alimentaria y nutricional son dos caras de la misma moneda. Los productores campesinos reciben muy poco por su producto y los consumidores pagan un mayor precio y tienen una menor calidad de los alimentos porque ambos grupos se enfrentan a un sistema agroalimentario monopólico y especulador, con políticas públicas desarticuladas, de bajo impacto, y de corto plazo, y bajo una planificación estratégica sectorial prácticamente nula y cerrada a las tendencias globales.

Por lo anterior la Alianza por el Buen Vivir propone resultados concretos dirigidos a atender las ineficiencias de la cadena agroalimentaria, teniendo como base dos resultados clave esperados:

- Mejorar en un 15 % los ingresos de los pequeños y medianos productores de alimentos a través del mejoramiento de la productividad y la eficiencia de la cadena de abastecimiento y los sistemas productivos.
- Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de familias vulnerables por la disminución (15 %) en los precios de compra de los alimentos

Desafíos a los que hubo que enfrentarse y cómo se superaron

La articulación institucional y la perspectiva y alcance que cada institución le da al proyecto hace que se complejice la concertación de las metas y resultados, así como de las metodologías para el abordaje del proyecto. Esta situación se ha ido superando en la marcha a través de reuniones periódicas involucrando personas de las instituciones con diferentes perfiles y experiencias que aterrizan un poco más las ideas. La poca disponibilidad de tiempo de los diferentes funcionarios de las instituciones para la formulación del proyecto ha hecho que se alarguen los tiempos, esto se ha superado gracias al interés de las instituciones participantes de aportar profesionales de dedicación exclusiva a dicha formulación.

Enseñanzas y mensajes clave

Cada institución desde su fortaleza aporta sus recursos para el desarrollo de la propuesta, esto hace que se evidencie una real articulación que permite beneficiar a todos los actores del sistema agroalimentario evitando que se realicen intervenciones aisladas que no son sostenibles.

La constante comunicación y divulgación del proyecto con diferentes actores y en diferentes escenarios ha hecho que se vinculen más interesados al proceso, enriqueciendo cada vez más la propuesta de intervención.

Aplicación de una estrategia regional para el sistema alimentario, Vancouver (Canadá)

Entidad responsable principal

Junta de Metro Vancouver

Fecha y plazo

2011 hasta la fecha

Fuente de financiación

La Estrategia para un sistema alimentario regional (RFSS) no tuvo un presupuesto asignado entre 2011 (año en que se aprobó) y 2014. Con la puesta en práctica del Plan de acción, la estrategia tendrá un presupuesto que no se ha especificado aún.

Lugar

Metro Vancouver (Canadá)

Antecedentes y contexto

En Vancouver, existe una creciente preocupación acerca de cuestiones como aumento en la incidencia de la obesidad, seguridad alimentaria, desaparición de tierras agrícolas y aumento de precios, agotamiento de las poblaciones de peces, desperdicio de alimentos, plaguicidas, fertilizantes, contaminación, agotamiento de los mercados locales y la elevada huella de carbono de los alimentos. El sistema alimentario globalizado y el crecimiento demográfico rápido han ejercido grandes presiones sobre los recursos y los agricultores locales. En British Columbia (BC), el 86 % de los alimentos se producía localmente en la década de 1970; en 2010, solo el 43 % se producía localmente. No obstante, existe un renovado interés en cultivar alimentos, preparar comidas saludables y comprar alimentos producidos localmente. Sin embargo, la edad media de los agricultores de British Columbia es de 57 años; solo el 6 % de los agricultores de BC tienen menos de 35 años. La discrepancia entre el suministro de alimentos locales y la creciente demanda requiere medidas por parte del gobierno local.

Áreas de atención y objetivos

La Estrategia para un sistema alimentario regional (RFSS) fue aprobada en Metro Vancouver en 2011, con la visión de crear “un sistema alimentario sostenible, resiliente y saludable que contribuya al bienestar de todos los residentes y la prosperidad económica de la región, conservando al mismo tiempo nuestro legado ecológico”.

La estrategia contiene cinco objetivos que tienen la finalidad de mitigar los efectos negativos de los servicios de los sistemas alimentarios, promover cambios positivos, incluir la participación del público y utilizar sinergias interdependientes a nivel regional.

Características clave de la experiencia y el proceso

Objetivos y metas	Medidas
<p>Objetivo 1: Aumentar la capacidad para producir alimentos cerca de casa</p> <p>1.1 Proteger las tierras agrícolas para la producción de alimentos</p> <p>1.2 Restaurar los hábitats pesqueros y proteger las fuentes sostenibles de productos alimenticios marinos</p> <p>1.3 Facilitar la expansión de la producción agrícola</p> <p>1.4 Invertir en una nueva generación de productores de alimentos</p> <p>1.5 Ampliar la producción comercial de alimentos en las zonas urbanas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • se protegieron las tierras agrícolas mediante la aplicación de Metro 2040; • se adoptaron directrices para restaurar y mejorar los hábitats pesqueros; • se realizaron inversiones en infraestructura de riego y drenaje a fin de que los productores puedan ampliar la producción de alimentos; • se facilitó la producción comercial de alimentos en las zonas urbanas; • s <p>e abordó la deposición de vertidos ilegales en tierras agrícolas por medio de estatutos municipales y actividades de observancia.</p>
<p>Objetivo 2: Mejorar la viabilidad financiera del sector alimentario</p> <p>2.1 Aumentar la capacidad para procesar, almacenar y distribuir alimentos locales</p> <p>2.2 Incluir alimentos locales en las políticas de compras de las grandes instituciones públicas</p> <p>2.3 Aumentar las oportunidades de comercialización directa para los alimentos locales</p> <p>2.4 Desarrollar más a fondo las cadenas de valor en el sector alimentario</p> <p>2.5 Examinar las políticas y los programas gubernamentales para garantizar que permitan la expansión del sector alimentario local</p>	<ul style="list-style-type: none"> • se examinaron las políticas para incluir alimentos locales en los acuerdos de compras; • se amplió la comercialización de alimentos locales (alquileres de tierras municipales para mercados de productores, servicios municipales, aumento de la promoción de visitas a establecimientos rurales y eventos, etc.); • se elaboraron planes para abordar cuestiones relacionadas con los alimentos y se revisaron los reglamentos, estatutos y políticas con miras a eliminar obstáculos y crear un entorno comercial más favorable para las empresas de alimentos locales.

<p>Objetivo 3: Lograr que las personas elijan opciones de alimentación saludables y sostenibles</p> <p>3.1 Permitir a los residentes elegir opciones de alimentos saludables</p> <p>3.2 Comunicar de qué manera las opciones de alimentación apoyan la sostenibilidad</p> <p>3.3 Aumentar los conocimientos acerca de la alimentación y las aptitudes correspondientes en las escuelas</p> <p>3.4 Destacar el sabor de los alimentos locales y la diversidad de cocinas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • se hizo participar a las instituciones educativas y se realizaron eventos anuales; • se inició un programa para aumentar la capacidad de los alumnos para gestionar y ampliar las huertas educativas y se apoyaron los contenidos y la programación relacionados con la agricultura en el museo local; • se desarrollaron nuevos recursos educativos para brindar apoyo a los maestros y alumnos, en todos los ciclos educativos, a fin de integrar el concepto de “sistema alimentario” en el aula.
<p>Objetivo 4: Todas las personas tienen acceso a alimentos saludables, culturalmente diversos y asequibles</p> <p>4.1 Mejorar el acceso a alimentos nutritivos de los grupos vulnerables</p> <p>4.2 Fomentar la agricultura urbana</p> <p>4.3 Permitir que las organizaciones sin fines de lucro recuperen los alimentos nutritivos</p>	<ul style="list-style-type: none"> • se iniciaron proyectos experimentales de apicultura residencial y cría de aves en zonas urbanas; • se hicieron investigaciones para mejorar la seguridad alimentaria en los establecimientos de vivienda social; • se prestó apoyo a programas para facilitar el acceso a los alimentos de la población vulnerable; • se crearon huertas comunales para residentes.
<p>Objetivo 5: El sistema alimentario está en consonancia con la salud ecológica</p> <p>5.1 Proteger y aumentar los bienes y servicios ecosistémicos</p> <p>5.2 Reducir los desperdicios en el sistema alimentario</p> <p>5.3 Facilitar la adopción de prácticas sostenibles desde el punto de vista medioambiental</p> <p>5.4 Prepararse para los efectos del cambio climático</p>	<ul style="list-style-type: none"> • se elaboraron planes integrados de manejo de aguas pluviales para gestionar el flujo de agua desde las zonas urbanas y el efecto en las especies acuáticas y terrestres, el manejo de la vegetación y la recarga de las aguas subterráneas; • se ofreció información a los residentes y las empresas acerca de la prohibición de eliminación de residuos de alimentos, mediante campañas en los medios de comunicación y anuncios acerca de las formas de reducir los desechos orgánicos y de los alimentos, como parte de la prohibición de desechos orgánicos regional; • se pusieron en marcha iniciativas en apoyo de las mejores prácticas de gestión para los cruces de corrientes de agua y la gestión de tierras para los equinos y los propietarios de pequeñas parcelas; • se elaboraron estrategias de adaptación al cambio climático que tienen en cuenta los efectos en la producción de alimentos local.

Principales actores participantes y sus funciones

Metro Vancouver, junto con sus miembros y el plan de acción, promueven la participación de un grupo diverso de partes interesadas, tales como gobiernos locales, el sector privado, organizaciones no gubernamentales, grupos comunitarios, institutos educativos, autoridades provinciales en materia de salud, bancos de alimentos y organizaciones benéficas. La colaboración con estas partes interesadas tiene la finalidad de aumentar la generación de ideas, la creación de capacidad y la resolución de problemas y, en última instancia, de revitalizar el sistema alimentario regional.

Dificultades enfrentadas

Los gobiernos locales tienen muchas prioridades y obligaciones que compiten entre sí. En toda la región, se carece de recursos adecuados destinados a cuestiones alimentarias y agrícolas, y de coherencia en cuanto a dónde y cómo se abordan las cuestiones agroalimentarias dentro de cada municipio, lo que dificulta la coordinación entre departamentos y en toda la región. La índole compartimentada de los gobiernos locales limita la capacidad de los organismos gubernamentales para trabajar en jurisdicciones múltiples y aprovechar sinergias. Debido a los diferentes niveles de compromiso político respecto a un enfoque de sistema alimentario, las medidas se ponen en práctica cuando hay tiempo de personal y fondos disponibles, más que porque representan una prioridad estratégica.

Lecciones y mensajes clave

Se requiere un enfoque ecosistémico de la ciudad y la región para mejorar los sistemas alimentarios urbanos. Los contaminantes, plaguicidas, gases de escapes, vertidos de aguas residuales, etc. no respetan los límites políticos y erosionan los recursos naturales que nos suministran los alimentos. El enfoque de sistema alimentario para la ciudad y la región requiere comprender las relaciones diversas e interdependientes entre los municipios agrícolas, que tienden a centrarse en proteger las tierras agrícolas y ampliar la producción comercial de alimentos, y aquellos con menos tierras agrícolas, que pueden ayudar a aumentar la concienciación sobre los alimentos locales y los beneficios sociales entre los residentes por medio de actividades tales como los mercados de productores y la agricultura urbana. Resulta esencial crear conciencia y conocimientos acerca de las funciones respectivas y la interdependencia entre los gobiernos locales a fin de ampliar eficazmente la producción local de alimentos. La participación de las partes interesadas resulta crítica, ya que permite a cada comunidad reforzar sus propias fortalezas para abordar las cuestiones alimentarias, trabajando al mismo tiempo juntos en medidas intersectoriales y aprendiendo del intercambio de experiencias. Es necesario continuar invirtiendo en enfoques innovadores, y ampliarlos en toda la región, así como emprender nuevas iniciativas para abordar las dificultades persistentes y las cuestiones incipientes relacionadas con el sistema alimentario regional.

Desarrollo de la capacidad del gobierno local, consejo municipal de Nairobi (Kenya) - Instituto Mazingira

Autor de la propuesta
Instituto Mazingira

Principal entidad responsable
Condado de Nairobi

Fecha y plazo
2015-2017

Fuente de financiación
El Condado de Nairobi y el Instituto Mazingira encauzan fondos para capacitación provenientes de Rooftops Canada, Global Affairs Canada y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo.

Emplazamiento Nairobi (Kenya)

Antecedentes y contexto

En 2010 se determinó que la mayoría de los niños que viven en asentamientos informales en la ciudad están malnutridos, que también es el caso en otras ciudades africanas, principalmente debido a que los ingresos bajos y la falta de empleo hacen que los alimentos sean inasequibles para muchos de ellos.

En 2013 se descentralizó el Gobierno de Nairobi, en virtud de la Constitución de 2010, y pasó a encargarse de la agricultura en la ciudad. En 2015, el Gobierno de Nairobi aprobó la Ley de Promoción y Reglamentación de la Agricultura Urbana —elaborada de conformidad con la Constitución y la Carta de Derechos de Kenya, que incluye el derecho a la alimentación— de conformidad con las estructuras institucionales de ese país y con miras a la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el logro de ciudades sostenibles y resilientes. La Ley gira en torno al hambre y la mitigación de la pobreza, al tiempo que se protege la seguridad alimentaria y el medio ambiente.

Tema central y objetivos

Hay una larga historia de pasar por alto el fenómeno generalizado de la agricultura urbana en las ciudades africanas y una trayectoria legislativa que lo restringe o lo ignora. Hasta hace poco tiempo la propia seguridad alimentaria no había sido una prioridad de los gobiernos urbanos locales. En forma análoga, diversas profesiones conexas como el urbanismo y el diseño urbano, así como la administración de la salud pública, no habían incorporado adecuadamente estos temas en sus planes de estudio para la capacitación de profesionales.

Esta experiencia tiene que ver con la colaboración entre el gobierno y la sociedad civil en aras de una mejor gobernanza y gestión de los sistemas alimentarios en una ciudad primada de África oriental. El objetivo general era desarrollar las capacidades del gobierno local con miras a la aplicación de la Ley de Promoción y Reglamentación de la Agricultura Urbana de 2015, por medio de una capacitación intersectorial de dos días en materia de agricultura y sistemas alimentarios urbanos, que se llevaría a cabo en colaboración con el Instituto Mazingira.

Principales características de esta experiencia

El curso de capacitación estaba compuesto de cinco módulos:

Módulo 1: Producción de alimentos y agricultura en zonas urbanas

- a) Presentación a cargo del Condado de Nairobi sobre agricultura y la Ley de Promoción y Reglamentación de la Agricultura Urbana aprobada por ese Condado en 2015.
- b) Agricultura urbana en África y en el mundo.
- c) Agricultura urbana y gestión de residuos en el sistema alimentario.
- d) Discusión sobre la aplicación de la Ley de 2015.

Módulo 2: Políticas y planificación de los sistemas alimentarios urbanos

- e) El sistema agroalimentario urbano.
- f) Los sistemas alimentarios urbanos: un reto mundial en materia de políticas

- g) Competencia del gobierno local con respecto al sistema alimentario.
- h) Otras partes interesadas en el sistema alimentario.
- i) Discusión sobre las oportunidades y los retos intersectoriales en Nairobi.

Módulo 3: Planificación y diseño de sistemas alimentarios urbanos

- j) Retos en la planificación y el diseño de sistemas alimentarios urbanos.
- k) Componentes de los sistemas alimentarios urbanos que requieren planificación y diseño.
- l) Tipos de espacios alimentarios en Nairobi.
- m) El caso de la cooperativa de vivienda NACHU.
- n) Discusión sobre la planificación y el diseño de sistemas alimentarios en Nairobi.

Módulo 4: Economías alimentarias de la ciudad y las regiones.

- o) Agricultura urbana, ingresos y pobreza.
- p) La agroecología frente a la Organización Mundial del Comercio (OMC) y los acuerdos comerciales.
- q) Hacer que las economías alimentarias locales y regionales funcionen.
- r) Servicios y programas para rescatar a los pequeños agricultores de la pobreza.
- s) Discusión sobre el sistema alimentario del Condado de Nairobi en cuanto sector productivo.

Módulo 5: Seguridad alimentaria y nutricional urbana.

- t) La seguridad alimentaria y nutricional urbana en África y en el mundo.
- u) El derecho a una alimentación y una nutrición adecuadas. En qué medida ayuda la agricultura urbana.
- v) La salud pública veterinaria y el consumo de ganado. Aprender de Nairobi.
- w) La acuicultura, la pesca y la gestión del agua.
- x) El rumbo que ha de seguir el Condado de Nairobi.

Tras la finalización del curso y en consulta con un grupo internacional de capacitación sobre sistemas alimentarios de regiones urbanas, del cual Nairobi y el Instituto Mazingira son miembros, se decidió añadir un sexto módulo de capacitación para abarcar el tema de gestión y reutilización de desechos.

Las principales partes intervinientes y sus funciones

El Sector de Agricultura, Ganadería, Pesca, Silvicultura y Recursos Naturales del Condado de Nairobi dirigió todo el proceso. Funcionarios de diversos departamentos, como el de Agricultura, Ganadería y Pesca, prepararon el material de capacitación para funcionarios de su propio sector y de otros sectores del gobierno municipal. Se creó un grupo de acción a tales efectos.

En su calidad de miembro del grupo de acción, el personal del Instituto Mazingira colaboró ampliamente con los funcionarios del gobierno municipal en la preparación del material de capacitación y la impartición de los cursos.

El Gobierno de la Ciudad de Toronto (Canadá) participó en el curso de capacitación a través de su representante, el Jefe de Estrategia Alimentaria de la entidad. El gobierno de esa ciudad está impartiendo una capacitación paralela y es miembro del grupo de capacitación sobre sistemas alimentarios de regiones urbanas.

Principales cambios constatados relativos a la seguridad alimentaria y nutricional y la agricultura sostenible y los sistemas alimentarios

Aún es demasiado pronto para evaluar las repercusiones de la Ley de Promoción y Reglamentación de la Agricultura Urbana de Nairobi o del curso de capacitación impartido en marzo de 2016, aunque la evaluación posterior al taller arrojó resultados favorables. Más adelante se ha de determinar el grado de seguridad alimentaria y nutricional en Nairobi —especialmente en los asentamientos informales de bajos ingresos— para evaluar si ha habido cambios en los indicadores clave con respecto a los datos de 2010.

Lecciones y mensajes clave

La pobreza y el hambre en las ciudades necesitan la colaboración permanente de una gran variedad de instituciones interesadas, pero sobre todo un liderazgo decisivo, como el que ha demostrado el Gobierno del Condado de Nairobi.

Enfoque de desarrollo territorial, Perú – FIDA

Proponente

El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), en asociación con la República del Perú.

Entidad responsable principal

El Ministerio de Agricultura y Riego del Perú es el organismo de ejecución principal, en asociación con el FIDA, siendo este último responsable de facilitar apoyo para la ejecución, supervisión y evaluación.

Fecha y plazo

Octubre de 2016 a diciembre de 2022

Fuente de financiación

La mayor parte del total del proyecto ascendió a algo más de 70 millones de USD, integrados como sigue: préstamo del FIDA (28,5 millones de USD); contribución del Gobierno del Perú (38,8 millones de USD); beneficiarios del proyecto (7,2 millones de USD). Costo total del proyecto: 74,5 millones de USD.

Ubicación

La zona del proyecto comprende 27 distritos municipales en siete provincias del Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), una zona geopolítica del centro del Perú situada en las regiones de Cusco, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica y Junín. La zona está situada entre las depresiones interdependientes de la Cordillera Central y la Cordillera Oriental andina y la vertiente amazónica de los Andes. Esto incluye una cadena montañosa elevada de entre 3 000 y 4 500 metros, los valles interandinos de entre 1 500 y 3 000 metros, una zona de precordillera o forestal de entre 300 y 1 500 metros y parte de la planicie o selva amazónica, de menos de 300 metros.

Antecedentes y contexto

La zona del proyecto padece una alta incidencia de pobreza extrema y ha sido excluida en gran medida del desarrollo del país. Esta situación fue exacerbada por el prolongado conflicto que afectó al Perú en la década de 1980. El tráfico ilícito de drogas está bien establecido en el VRAEM, donde quedan remanentes del grupo

guerrillero Sendero Luminoso, actualmente relacionados con el tráfico de drogas. Dentro de la zona del proyecto, existe una división entre aproximadamente un 75 % de población rural y un 25 % de población urbana, según las definiciones locales. El 74 % de la población de la zona vive por debajo del umbral de pobreza monetaria. De este porcentaje, el 39 % es extremadamente pobre, mientras que el 33 % es pobre; estos valores sitúan a estos distritos entre los más vulnerables del país. Entre aquellos que viven en la zona del proyecto, un 73 % tiene menos de 29 años de edad, y un 66 % son indígenas.

Áreas de atención y objetivos

El proyecto se centra en tres objetivos relacionados entre sí:

- Desarrollar capacidad institucional en el territorio, como por ejemplo en los gobiernos locales y provinciales, y apoyar iniciativas para mejorar los bienes e instalaciones comunales.
- Desarrollar una red sostenible de asociaciones entre los posibles beneficiarios del proyecto para promover y ampliar las oportunidades de desarrollo económico e inclusión social, prestando apoyo a actividades económicas de grupos de interesados, como organizaciones de agricultores, junto con inclusión financiera de las familias y asociaciones.
- Mejorar la conectividad dentro del territorio, centrándose en particular en facilitar el acceso a los mercados, crear puestos de trabajo en nuevas empresas o contratación de microempresas comunales o de asociaciones para el mantenimiento de rutina de las carreteras, suministrar infraestructura de riego a nivel comunitario y promover la captación y recolección de agua.

Características clave de la experiencia y el proceso

Los enfoques complementarios siguientes tienen la finalidad de garantizar que el proyecto beneficie a aquellos hogares más vulnerables a la pobreza y el hambre, facilitando a la vez transformaciones en todo el territorio:

- El enfoque de desarrollo territorial combina dos elementos principales: i) desarrollo institucional para promover consultas entre los agentes locales y externos e incluir a las personas pobres en los procesos de transformación de la producción y sus beneficios; y ii) transformación de la producción para vincular la economía del territorio con mercados dinámicos.
- Atención especial al desarrollo participativo e impulsado por la comunidad mediante la delegación a las organizaciones de la comunidad para diseñar y ejecutar subproyectos que den prioridad a los enfoques destinados a mejorar el acceso de los grupos pobres a activos sociales, humanos, financieros y físicos.
- La inclusión social es una cuestión intersectorial. Por consiguiente, trabajar con las organizaciones de los grupos pobres —especialmente, los grupos de agricultores en pequeña escala e indígenas— y reconocer, así como garantizar, los derechos de estos grupos a activos tangibles e intangibles, es una prioridad.

Principales actores participantes y sus funciones

- El organismo responsable del proyecto es el Ministerio de Agricultura y Riego del Perú, con la estrecha coordinación y colaboración de administraciones municipales y provinciales.
- La ejecución del proyecto estará a cargo de una unidad de coordinación de proyecto, integrada por un coordinador de proyecto y ocho especialistas en las esferas siguientes: i) seguimiento y evaluación; ii) inclusión financiera; iii) espíritu de empresa; iv) infraestructura; v) gestión de los recursos naturales y cambio climático; vi) inclusión social; vii) administración; y viii) contabilidad y personal de apoyo. Cada organismo local contará con un equipo integrado por un coordinador, un asistente administrativo y varios especialistas.

- En todos los casos, los especialistas en ejecución de proyecto trabajarán con los grupos locales en el diseño y la ejecución, y estos últimos serán los principales responsables de la ejecución de los subproyectos.

Cambios clave observados en relación con la seguridad alimentaria y la nutrición y los sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles

Entre los beneficios previstos en materia de seguridad alimentaria y nutrición se incluyen: aumento de los activos físicos para las comunidades agrícolas; mejora de la productividad agrícola; gestión más sostenible de los recursos naturales; aumento del acceso a alimentos asequibles para los consumidores pobres de los territorios objetivo; aumento del capital social para promover la creación y el desarrollo de asociaciones económicas de agricultores de pequeña escala a fin de mejorar su acceso a las cadenas de valor y promover su participación en los beneficios del desarrollo territorial. Se espera que todo esto, a largo plazo, conduzca a una mejora en el acceso a los alimentos y su disponibilidad en el territorio.

Dificultades enfrentadas

Las dificultades principales se relacionan con lo siguiente: i) capacidad institucional; y ii) posibles compensaciones recíprocas entre los enfoques específicos para garantizar que haya beneficios para los grupos que padecen inseguridad alimentaria (por ejemplo, centrados en los grupos y las zonas pobres) y los enfoques holísticos y multifacéticos para lograr el desarrollo de todo el territorio.

En primera instancia, si bien ya se han tomado algunas medidas para desarrollar sistemas de gobernanza descentralizados, las instituciones pertinentes carecen a menudo de capacidad. Del mismo modo, la capacidad de las organizaciones para que los grupos que padecen inseguridad alimentaria contribuyan al diseño y la aplicación de iniciativas es generalmente débil. Por lo tanto, resulta imperativo ofrecer capacitación a nivel tanto subnacional como local a corto plazo; lo mismo se aplica a los enfoques a más largo plazo para garantizar el acceso a la instrucción y capacitación pertinente en desarrollo territorial. Esto último conlleva la necesidad de asociarse con instituciones locales, nacionales e internacionales con mandatos específicos en materia de capital humano y educación.

En segunda instancia, no resulta sencillo lograr una combinación apropiada de iniciativas específicas y más amplias para el desarrollo de los territorios en los proyectos de pequeña escala. Algunas medidas, como por ejemplo colaborar con los procesos de políticas nacionales y subnacionales, centrarse en la gestión de los conocimientos para intercambiar resultados con iniciativas territoriales similares (complementarias) y dar prioridad a los sistemas de aprendizaje y capacitación, pueden facilitar la transferencia de enfoques locales relativamente específicos a territorios más amplios.

Lecciones y mensajes clave

- 1) Los proyectos individuales deben encontrar una combinación y complementariedad apropiadas entre los enfoques específicos y holísticos. Se requieren enfoques específicos no solo para contar con un enfoque favorable a las personas pobres que pueda llegar a los grupos que padecen inseguridad alimentaria sino también, en un contexto de recursos limitados, para centrarse en aquellas esferas temáticas en las que el proyecto puede añadir valor. No obstante, el desarrollo territorial en sí mismo requiere que se considere un enfoque holístico que integre los diferentes elementos condicionantes que sostienen el desarrollo de redes de comunidades.
- 2) Los proyectos individuales deben vincularse y coordinarse con actores, políticas y enfoques de desarrollo más amplios a fin de poder abordar de manera adecuada las restricciones multifacéticas que enfrentan los actores locales.

- 3) El desarrollo territorial debe basarse en enfoques centrados en las personas que estén dirigidos a los grupos que padecen inseguridad alimentaria y permitan su participación.
- 4) Los actores locales, especialmente los grupos que padecen inseguridad alimentaria, deben ocupar el centro del diseño y la aplicación de iniciativas dirigidas a aportarles beneficios, y deben estar representados en los sistemas de gobernanza territorial. Al mismo tiempo, será necesario fomentar la capacidad entre estos grupos, así como entre las autoridades subnacionales y locales, para garantizar mejoras a largo plazo.

B Mano de obra y flujos de personas, bienes y servicios

31. Los vínculos entre las zonas urbanas y rurales están definidos generalmente en términos de flujos de personas, bienes, información, finanzas, desperdicio y relaciones sociales en el espacio. En términos prácticos, estos flujos son la manifestación de la conexión entre las zonas rurales y urbanas que surge de los “vínculos funcionales” entre los amplios sectores de la agricultura, la industria y los servicios¹⁹. Muchos de estos vínculos están relacionados directa o indirectamente con la alimentación y la nutrición²⁰.

32. El examen de los datos procedentes de la literatura²¹ y las experiencias indica que las oportunidades laborales surgirán en las regiones en desarrollo como resultado del incremento de la demanda nacional de bienes y servicios, así como de la innovación y la inversión, la diversificación y la diferenciación en la elaboración de los productos y el comercio internacional. Las oportunidades surgen más allá de la producción de la agricultura o la industria, ampliándose al resto de vínculos del sistema alimentario, pero también a la prestación de servicios.

33. Abordar las limitaciones estructurales sigue siendo la prioridad clave de las zonas rurales y la agricultura en pequeña escala a fin de mejorar sus capacidades para lograr una producción mayor y mejor e integrarse en el sistema alimentario. El apoyo a la creación de oportunidades de empleo y la mejora de las condiciones laborales en los sistemas alimentarios y el continuo rural-urbano revestirán especial importancia²².

34. Incluso en las regiones más pobres del mundo, en el África subsahariana y Asia meridional, la urbanización y los cambios en los sistemas alimentarios están redefiniendo el panorama económico y social. Los suministros de alimentos en África y Asia proceden principalmente de los mercados nacionales. La rápida urbanización y las tecnologías digitales están creando nuevas dinámicas y desafíos para las zonas rurales y el sector agrícola. Los cambios hacia una mayor demanda de frutas, hortalizas y carne en la demanda de alimentos están proporcionando oportunidades de diversificación de los ingresos y empleo decente en la agricultura²³.

35. La creación de infraestructura y capital humano se sitúa en el centro de la resolución de los desafíos estructurales en las zonas rurales. Muchos pequeños agricultores se enfrentan a limitaciones crónicas de carácter económico, social y también jurídico y reglamentario que se manifiestan en forma de ingresos, ahorros e inversiones bajos. Esta carga se agrava con las tecnologías deficientes, pero también debido a la débil integración en el sistema alimentario en cuanto a transporte, acceso a la electricidad y servicios de extensión.

¹⁹ Tacoli, C. 2015. The crucial role of rural-urban linkages. Semana del Sahel y África occidental, EXPO 2015 (disponible en: <http://www.oecd.org/swac-expo-milano/presentationsanddocuments/session-1-insight-tacoli-iiied.pdf>).

²⁰ Forster, T.; Santini, G.; Edwards, D.; Flanagan, K. y Taguchi, M. 2015. Strengthening Urban Rural Linkages Through City Region Food Systems, documento para un número conjunto del Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional y ONU-Hábitat en la publicación *Regional Development Dialogue*, vol. 35 sobre “Vínculos entre el medio rural y el urbano en apoyo de un nuevo programa urbano”.

²¹ World Development Report 2013: Jobs, Banco Mundial, Washington D.C.

²² FAO, 2016. The future of Food and Agriculture, FAO, Roma.

²³ SOFA, 2017.

36. Es necesario disponer de sistemas de protección social y redes de seguridad para apoyar el desarrollo de las competencias del creciente número de jóvenes que se están incorporando a la mano de obra y de las mujeres vulnerables que participan en la agricultura y en otros sectores. Estos sistemas pueden facilitar la transición de los jóvenes a un empleo productivo y hacen que la movilidad de las personas entre sectores y regiones geográficas sea menos difícil²⁴.

37. Fuera, al igual que dentro, de la agricultura, la mayor parte de la población de los países en desarrollo participa en empresas familiares informales tanto en las zonas urbanas como rurales, las cuales forman parte con frecuencia de una estrategia familiar diversificada. La productividad de las empresas familiares no agrícolas es baja y en ellas se emplea principalmente mano de obra por cuenta propia, pero a menudo las ganancias por persona son superiores a las de la agricultura o a las obtenidas en el empleo asalariado en las zonas urbanas²⁵. No obstante, la prestación de servicios y el apoyo a estas organizaciones informales, así como, cuando sea posible y apropiado, el apoyo a su integración en el sistema formal pueden proporcionar soluciones y también ingresos más elevados, incluidos ingresos al Estado.

38. La migración interna o internacional tiene lugar por múltiples razones, entre ellas, la necesidad, que se debe a la limitación de oportunidades de medios de vida, en especial en las zonas rurales. A pesar de los costos sociales y económicos que supone el proceso, la migración puede constituir un instrumento de reducción de la pobreza y de desarrollo tanto para los lugares de origen como para los de destino, ya que da lugar a flujos de remesas destinados a la inversión en empresas agrícolas y de otro tipo. En otros casos, donde no existen oportunidades o las competencias solicitadas no se corresponden con las ofrecidas²⁶, las migraciones dan lugar a un aumento de la desigualdad y la inseguridad alimentaria y nutricional. En el África subsahariana, una investigación mostró progresos en la reducción de la pobreza como resultado de la migración dentro de las zonas rurales (de comunidades agrícolas a ciudades rurales)²⁷. Esta contribución se puede ampliar aún más si se llevan a cabo esfuerzos para coordinar los flujos, gestionar los factores impulsores de la emigración rural mediante la reducción de las desigualdades entre zonas rurales y urbanas, reducir los costos económicos y sociales y promover el empleo decente, pero también apoyar la correspondencia entre las competencias ofrecidas y las solicitadas.

39. Las interdependencias y sinergias entre los espacios urbanos y rurales y sus funciones se reafirman aún más a través de las relaciones económicas, los vínculos sociales y las sinergias medioambientales. La ecología y la biodiversidad forman parte de esas complejas interrelaciones entre las zonas rurales y las urbanas. La biodiversidad y los ecosistemas sólidos son piedras angulares para los sistemas alimentarios sostenibles, la seguridad alimentaria y la nutrición. Debido a que las ciudades y las zonas urbanas crecen y la producción de alimentos pasa a ser más industrial, existe un riesgo mayor para la sostenibilidad y la destrucción de los ecosistemas que respaldan los sistemas alimentarios y, en particular, de degradación de la biodiversidad.

40. El mantenimiento de las funciones pertinentes, que no se puede separar del debate sobre los servicios de los ecosistemas y la planificación y gestión de la biodiversidad, constituye una parte importante de un sistema alimentario sostenible. En este sentido, resulta importante evaluar modelos de producción agrícola y de otro tipo de alimentos junto con valores sociales y prácticas comunitarias.

²⁴ Kangasniemi, M.; Karfakis, P. y Knowles, M. (2017), *The role of social protection in inclusive structural transformation*, FAO, Roma, Mimeo.

²⁵ Banco Mundial. 2014. *Youth Employment in Sub-Saharan Africa*. Washington, D.C.

²⁶ OIT, 2016. *Perspectivas sociales y del empleo en el mundo 2016: Transformar el empleo para erradicar la pobreza*. Ginebra (Suiza).

²⁷ Christiaensen, L. y Todo, Y. (2014), *Poverty reduction during the rural-urban transformation-the role of the missing middle*. *World Development*, 63, 43-58. Dorosh, P. y Thurlow, J. (2014), *Can cities drive African development? Economy wide analysis for Ethiopia and Uganda*, *World Development*, 63, 113-123.

41. La selección de experiencias presentada a continuación proporciona una idea de la amplia gama de cuestiones relacionadas con los flujos de personas, bienes y servicios entre las zonas rurales y urbanas en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición. Estas incluyen: una estrategia nacional multisectorial integrada para abordar los múltiples desafíos que plantea la rápida urbanización en China; un enfoque de facilitación de sistemas para mejorar la fertilidad del suelo a través de cadenas de valor de fertilizantes orgánicos en Bangladesh y Nepal; la promoción de cadenas de valor cortas destinadas a ofrecer productos de calidad y asequibles a los barrios vulnerables en Argentina; el descubrimiento de la función oculta pero esencial de los mercados informales de productos lácteos en las zonas urbanas y rurales de Somalia; el apoyo a la adaptación de los conocimientos y prácticas tradicionales a la vida contemporánea mediante la integración de personas mayores vulnerables del medio rural con jóvenes del medio urbano en la ganadería y la agricultura comunitarias periurbanas; y la promoción de una nueva administración de la planificación y gestión de la tierra como forma de combinar la gestión ambiental y la creación de puestos de trabajo rurales en un contexto frágil de la zona periurbana de Milán (Italia).

Mensajes clave derivados de las experiencias

El fortalecimiento de los vínculos entre el medio rural y el urbano puede impulsar los logros en materia de seguridad alimentaria y nutrición a través de:

- la subsanación de las deficiencias relativas a la infraestructura a fin de mejorar la productividad y la sostenibilidad de los sistemas alimentarios en el continuo rural-urbano;
- la promoción de oportunidades para los productores rurales y urbanos con vistas a obtener un mayor valor de la participación en las cadenas de suministro locales y regionales;
- la promoción de oportunidades que generen ingresos tanto en las explotaciones agrícolas como fuera de ellas orientadas especialmente a las mujeres y los jóvenes, con inclusión de la economía social y solidaria;
- el fomento de oportunidades para una planificación integrada del uso de la tierra, los recursos naturales y la economía circular en los territorios;
- la promoción de mecanismos para mejorar la eficiencia y el uso de los desechos y los subproductos a fin de reducir la demanda de recursos naturales y facilitar mayores sinergias entre el medio rural y el urbano;
- el suministro de marcos jurídicos y políticas que apoyen mecanismos innovadores en favor de la inclusión social y la preservación de prácticas informales eficaces;
- el fomento de las asociaciones públicas entre el medio rural y el urbano destinadas a preservar el patrimonio natural y la gestión de los recursos (ambientales), así como la promoción conjunta de actividades económicas y sociales.

Elementos adicionales para la consideración de políticas sugeridos por el grupo de trabajo técnico

Existe un reconocimiento cada vez mayor de la necesidad de:

- fortalecer las capacidades en las pequeñas ciudades y las ciudades rurales con el fin de potenciar su función en el suministro de oportunidades de empleo, centros de mercado y servicios administrativos, financieros, educativos, sociales y médicos para la población rural;
- emplear las políticas alimentarias urbanas y la planificación espacial como instrumentos para promover el desarrollo territorial integrado y una urbanización planificada de forma más adecuada y sostenible (es decir, reduciendo la expansión urbana para proteger la tierra destinada a la producción agrícola sostenible);
- comprender la dinámica de la migración por situaciones de dificultad y abordarla.

Una estrategia nacional multisectorial integrada, China

Proponente y entidad responsable principal
Academia China de Agronomía (CAAS)

Antecedentes y contexto

La población rural china ha emigrado en grandes cantidades hacia las ciudades desde el inicio de la apertura y reforma de China en 1978. La tasa de urbanización del país aumentó del 17,9 % en 1978 al 57,4 % en 2016. El Gobierno de China ha proporcionado apoyo a cientos de millones de personas de estas poblaciones de migrantes, y a números igualmente elevados de la población rural, para mejorar sus niveles de seguridad alimentaria y nutrición.

Áreas de atención y objetivos

- 1) Promover eficazmente la inversión pública y privada en agricultura y desarrollo rural mediante aportes de la agricultura a la industria y apoyo de las ciudades al campo, con miras a aumentar el suministro de alimentos y su estabilidad.
- 2) Realizar los reajustes apropiados en las estructuras de cultivo, teniendo en cuenta los cambios en las modalidades de consumo de las poblaciones urbanas y rurales, con el requisito previo de garantizar la seguridad absoluta del suministro de cereales comestibles, a fin de producir productos agrícolas que satisfagan la demanda de los consumidores.
- 3) Facilitar la transferencia voluntaria de la tenencia de tierras cultivables de la población de migrantes a hogares agrícolas especializados, basándose en la aplicación de registros de tenencia de la tierra y salvaguardando los derechos de los agricultores a la tenencia, a fin de aumentar el nivel de ingresos para ambas partes de la transferencia y evitar el abandono de tierras.
- 4) Reforzar la infraestructura agrícola y promover los servicios sociales para la producción agrícola, así como garantizar que la población migrante necesitada pueda participar en la agricultura a tiempo parcial, de manera que se reduzca al mínimo el riesgo para la seguridad alimentaria.
- 5) Brindar capacitación y apoyo a los agricultores, especialmente jóvenes, mujeres y ancianos, a fin de reforzar la capacidad de la población migrante de obtener empleo, desarrollar productores especializados y mejorar los medios de subsistencia de los agricultores.

Características clave de la experiencia y el proceso

- 1) Aumentar las inversiones en agricultura y en las zonas rurales a fin de facilitar y optimizar la asignación de recursos productivos urbanos y rurales en los sectores agrícolas y no agrícolas, con miras a lograr una complementariedad mutua entre la industria y la agricultura y la interacción entre los sectores urbano y rural.
- 2) Aplicación de una combinación de enfoques “de abajo hacia arriba” y “de arriba hacia abajo”, alentando modelos de desarrollo innovadores específicos para cada contexto y poniendo en marcha políticas de apoyo acordes con las necesidades reales.
- 3) Hincapié en la protección de la tenencia y los derechos de los agricultores, salvaguardando los derechos de producción y gestión de los agricultores y facilitando la producción y gestión por los agricultores a través de diversos medios.
- 4) Mejorar el diseño y la aplicación de las políticas. Varios documentos denominados “Documentos N.º 1” del Partido Comunista de China se han centrado en el desarrollo urbano y rural integrado, con la finalidad de promover la liberalización y flujo de la mano de obra y el capital de tierras, salvaguardando al mismo tiempo los medios de subsistencia de los agricultores después de que hayan transferido sus tierras, por medio del establecimiento y la mejora de una red de protección social rural, y mejoras en la regulación del acceso al sector agrícola por parte de capitales industriales y comerciales.

Principales actores participantes y sus funciones

- 1) Ministerio de Agricultura y otros ministerios y departamentos gubernamentales pertinentes, en áreas como formulación de políticas, asignaciones e inversiones financieras, capacitación, etc.
- 2) Empresas del sector privado, en áreas como inversión privada y mejora del acceso de los agricultores a los mercados.
- 3) Cooperativas, en áreas como acceso de los agricultores a los mercados y prestación de servicios sociales.
- 4) La población migrante, en áreas tales como mejora de las aptitudes para empleos no agrícolas.
- 5) Agricultores, en áreas tales como mejora de las capacidades para la producción de alimentos.

Cambios clave observados en relación con la seguridad alimentaria y la nutrición y los sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles

- 1) La producción de alimentos ha aumentado a lo largo de los años, alcanzando 616 239 millones de toneladas en 2016, un nivel mucho más alto que los 304,77 millones de toneladas registrados en 1978. Durante el período 2004-2015, la producción de alimentos aumentó durante 12 años consecutivos.
- 2) El rendimiento de alimentos por unidad ha alcanzado 5452,1 kg por hectárea, una cifra mucho más elevada que los 2527,3 kg por hectárea de 1978.
- 3) Los ingresos de los agricultores han aumentado rápidamente, habiendo alcanzado los ingresos rurales disponibles *per capita* los 12 363 yuanes en 2016, mucho más que los 133,6 yuanes de 1978 (en valores nominales). La brecha entre los ingresos rurales y urbanos se ha ido reduciendo desde 2009.
- 4) A fines de 2016, se había transferido más de un tercio de las tierras de China.

Dificultades enfrentadas

- 1) La emigración de la población rural, en su mayoría de jóvenes, ha llevado a una caída relativa en la calidad de la mano de obra agrícola y, por ende, ha causado un efecto considerable en la producción agrícola.
- 2) El ingreso de capitales industriales y comerciales en la agricultura y de capitales que reemplazan mano de obra, ha ocasionado algunos efectos en la producción de los pequeños agricultores.
- 3) En el entorno de mercado abierto, las fluctuaciones de precios del mercado de los alimentos han sido mayores y han causado algunos efectos en la producción agrícola y el consumo en las zonas urbanas y rurales.

Cadenas de valor de fertilizantes orgánicos, Bangladesh y Nepal - Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo

Autor de la propuesta

Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (IIED)

Principales entidades responsables

Soluciones Prácticas y el IIED

Fecha y plazo
2016

Fuente de financiación
Departamento del Reino Unido para el Desarrollo Internacional (DFID)

Emplazamiento
Bangladesh y Nepal

Antecedentes y contexto

A menudo las zonas rurales de Asia meridional tienen escasez de materia orgánica. La mecanización ha hecho que se reemplazara a los animales de tiro por tractores; la cría de ganado está disminuyendo y los residuos de los cultivos y de los animales suelen utilizarse principalmente para combustible y forraje en vez de reintegrarse al suelo. Entretanto, las políticas agrícolas de los gobiernos fomentan mucho el uso de fertilizantes químicos en detrimento de los fertilizantes orgánicos. Como consecuencia de estas tendencias, la cantidad de materia orgánica que regresa a los campos para mantener suelos sanos no es suficiente.

Por otra parte, la producción de residuos orgánicos urbanos ha crecido considerablemente junto con la urbanización y el desarrollo económico. De hecho, en muchos países en desarrollo la gestión de los residuos sólidos municipales sigue siendo uno de los ámbitos más desatendidos del desarrollo urbano. Si bien existen mercados (en su mayoría informales) para los residuos inorgánicos, todavía no los hay para los orgánicos. Si se tiene en cuenta la gran cantidad de residuos orgánicos que se genera, hay muchas posibilidades de utilizar estos materiales con fines productivos, como la generación de energía o la reutilización y el reciclado. Los residuos orgánicos pueden convertirse en compost y en fertilizantes para la producción agrícola y ayudar a compensar la escasez de materiales orgánicos en zonas rurales. Una de las estrategias utilizadas para abordar los problemas relativos a la fertilidad del suelo en las zonas rurales de Bangladesh y Nepal consiste en convertir los residuos orgánicos urbanos en fertilizantes.

Tema central y objetivos

Mejorar la fertilidad del suelo en Bangladesh y Nepal por medio de la colaboración y de un enfoque de facilitación del sistema con respecto a los mercados y la mentalidad de las partes intervinientes que participan en las cadenas de valor de fertilizantes orgánicos y compost.

Principales características de la experiencia y el proceso

Una mayor utilización de fertilizantes orgánicos u otros métodos para mejorar la fertilidad del suelo requieren medidas coordinadas en muchos ámbitos. Gracias a la colaboración se pueden abordar problemas del subsector de los fertilizantes orgánicos y tomar medidas que trasciendan a los distintos agentes o las distintas intervenciones. Se necesita la colaboración especialmente:

- con los agricultores y sus comunidades, para comprender sus limitaciones y ayudarles a crear capacidades para que produzcan su propio compost;
- con los encargados de la formulación de políticas, para que garanticen un entorno propicio para los inversores, los manufactureros, los comerciantes y los agricultores;
- con los inversores y los manufactureros, para fomentar la oferta del subsector, incluidos los comerciantes agrícolas y los proveedores de conocimiento y asesoramiento.

Para responder a esta necesidad se establecieron mecanismos de colaboración destinados a impulsar la innovación y la intervención coordinada en ambos países. Esos mecanismos comprendían una serie de

plataformas de múltiples partes interesadas combinadas con la planificación de acciones y la ejecución de una agenda común. Por ende, eran mucho más que una simple plataforma de discusión, por lo que requerían un compromiso duradero por parte de los socios y las partes interesadas clave.

Las principales partes intervinientes y sus funciones

Soluciones Prácticas de Bangladesh – función de ejecución

Soluciones Prácticas de Nepal - función de ejecución

Soluciones Prácticas del Reino Unido - función de asesoramiento

Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo - función de asesoramiento y dirección de las publicaciones.

Principales cambios constatados en lo que respecta a la seguridad alimentaria y nutricional y la agricultura sostenible y los sistemas alimentarios

En Bangladesh, los consumidores exigen alimentos inocuos y esta necesidad está generando oportunidades tanto para los productores como para los comerciantes. Uno de los principales cambios que constatamos es que los agricultores están tomando cada vez más conciencia de los efectos negativos del uso excesivo de fertilizantes químicos y plaguicidas. La mayoría de los agricultores indicaron que están utilizando compost y fertilizantes orgánicos en las tierras en que cultivan alimentos para consumo personal. Sin embargo, a raíz del suministro limitado de fertilizantes orgánicos no pueden hacer lo mismo con los cultivos comerciales.

Al mismo tiempo, los responsables de la formulación de políticas son cada vez más conscientes de la necesidad de modificar las políticas vigentes en el sentido de crear un entorno propicio para las cadenas de valor de los fertilizantes orgánicos. Entre las modificaciones se encuentra la necesidad de liberalizar la política de concesión de licencias y eliminar el requisito que exige a los productores de fertilizantes orgánicos tener su propio laboratorio para someter a prueba las muestras. En el ínterin, los mecanismos de colaboración que reúnen a agricultores, funcionarios de gobierno, ONG y el sector privado han entrado en una dinámica crónica.

En Nepal, la Dirección del Departamento de Agricultura para la Gestión del Suelo se compromete a dirigir el mecanismo de colaboración y trabajar con otras partes interesadas para fortalecer las cadenas de valor de los fertilizantes orgánicos. En la Estrategia de Desarrollo de la Agricultura a largo plazo de ese país también se destaca la necesidad de mejorar la fertilidad del suelo con materia orgánica. Incrementar el uso de fertilizantes orgánicos puede ayudar a frenar el debilitamiento de la fertilidad del suelo y también tiene el potencial de aumentar la productividad de la agricultura de Nepal, que es la más baja de Asia meridional.

Retos que se enfrentan

En Bangladesh y Nepal, la labor en materia de cadenas de valor de fertilizantes orgánicos todavía se encuentra en una fase temprana y se ha enfrentado a importantes obstáculos. El entorno de políticas y el sistema de distribución de insumos de ambos países sigue fomentando mucho el uso de fertilizantes químicos en detrimento de los fertilizantes orgánicos. Además, ha sido difícil convencer a los agricultores de que apliquen de forma equilibrada los fertilizantes químicos y orgánicos.

Lecciones y mensajes clave

Para romper el ciclo por el cual la agricultura intensiva en Asia meridional agota la materia orgánica del suelo e incrementa la vulnerabilidad a las sequías se necesita un enfoque integrado que iguale el uso de fertilizantes orgánicos y químicos y promueva prácticas agronómicas que mejoren la fertilidad del suelo. Es preciso investigar para elaborar estrategias agronómicas y basadas en el mercado, que sean eficaces en función de los costos y se adapten a una variedad de situaciones y de clases de agricultores. Para garantizar que se reintegren a los suelos cantidades suficientes de materia orgánica se necesitarán políticas que sensibilicen sobre los problemas de fertilidad del suelo, promuevan y apoyen las cadenas de valor de materia orgánica, simplifiquen los procedimientos de concesión de licencias y modifiquen las normas que no se ajustan a la realidad, creen capacidades en las empresas, aseguren cantidades suficientes de materias primas provenientes de múltiples fuentes y estimulen la demanda.

Una de las lecciones más importantes de este estudio de caso es que las cadenas de valor de los productos básicos, como el fertilizante orgánico, no se hacen realidad por sí solas. Es necesario estimularlas con el tiempo y requieren la intervención de múltiples partes interesadas, como el sector privado, las ONG, los organismos gubernamentales y los agricultores. Las organizaciones de la sociedad civil especializadas y de buen prestigio son fundamentales para facilitar los mecanismos de colaboración entre las diferentes partes intervinientes y dar impulso a las iniciativas.

Programa “El mercado en tu barrio”, Argentina

Principal entidad responsable

Subsecretaría de Alimentos y Bebidas del Ministerio de Agroindustria de la Nación
Subsecretaría de Comercio Interior del Ministerio de Producción de la Nación

Fecha y plazo

Inicio septiembre de 2016 – continua todo el año 2017

Fuente de financiación

Fondos propios de cada ministerio mencionado

Lugar

Argentina: alcance nacional

Se inició en el conurbano de la provincia de Buenos Aires, y en este año 2017 se empieza a implementar en el interior del país

Antecedentes/Contexto

El programa se desarrolla para ofrecer en la población productos de calidad y a precios accesibles en poblaciones de barrios más vulnerables, dado que la coyuntura de los últimos años generaba una oferta en el mercado con alta disparidad de precios para los mismos productos

Enfoque/Objetivos

- Ofrecer a la población en general y la socialmente más vulnerable en particular, una oferta variada de alimentos a precios accesibles.
- Acercar el productor al consumidor, acortando la cadena comercial.

- Posicionar las ferias y mercados de cercanía como espacio de comercialización de ALIMENTOS que cumplen las condiciones higiénico-sanitarias, a un precio económico, asegurando la calidad, variedad en la oferta y ofreciendo información al consumidor sobre aspectos nutricionales, de consumo y recomendaciones de compra

Características principales de la experiencia/proceso

Se ofrece alimentos frescos y procesados de los principales rubros (lácteos, frutas y verduras, carnes, farináceos), con una oferta variada y de calidad, a un precio económico. Los puestos son entre 8 y 12, y no se repiten los productos, de manera que no hay competencia en el EMETB entre los feriantes que participan.

Las mejoras en el precio al consumidor se logran con la disminución de intermediarios, la disponibilidad de espacio gratuito para la venta, la certeza de la venta por la publicidad de la feria a cargo de la Nación y el Municipio.

Se prioriza la participación de productores y/o pymes de alimentos locales.

Además, se busca alentar a la comercialización formal de alimentos cumpliendo con la normativa higiénico-sanitaria e impositiva

Actores clave involucrados y su función

Gobierno provincial y municipal, feriantes (que pueden ser pymes alimentarias o productores agropecuarios)

Principales cambios observados que suponen una mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición

El EMETB al ofrecer rubros variados de la canasta básica, y con una amplia variedad de frutas y verduras de calidad y a buen precio permite cumplir con la seguridad alimentaria en distintos aspectos: inocuidad, acceso a los alimentos, y como necesidad desde el plano nutricional informar y promover el consumo de frutas y verduras

Desafíos a los que hubo que enfrentarse y cómo se superaron

Lograr el cuidado de los materiales entregados a los feriantes a través del Municipio. Solo en pocos casos mantener la periodicidad, o mejorar los lugares seleccionados por el Municipio para el emplazamiento de la feria.

Buscar que EMETB no sea una competencia para los comercios cercanos, para lo cual funcionan un solo día de la semana, según el caso, son semanales o se reitera en el mismo a los 15 días.

Generar un buen circuito de comunicación para dar a conocer la feria, en algunos se ha logrado un excelente record de venta con participación de más de 3 000 compradores en un día

Enseñanzas/mensajes clave

Es clave el acompañamiento y seguimiento de los EMETB antes y después del lanzamiento del mismo.

Evaluar las condiciones de cada lugar y conocer los actores locales para priorizar variedad, calidad y producción de la zona, y consensuar precios referenciales de los productos que beneficien tanto al productor como al consumidor.

Comercialización informal de productos lácteos, Somalia

Entidad responsable principal

Terra Nuova, África oriental

Fecha y plazo

Estudio realizado entre el 10 y el 20 de marzo de 2016

Fuente de financiación

Terra Nuova, a través del proyecto de educación para el desarrollo *Hands on the Land*, financiado por la Unión Europea (UE)

Ubicación

SOMALIA: Wajaale y Hargeisa, los centros de comercialización y producción clave de Somaliland

Antecedentes y contextos

La industria láctea de Somaliland se ve afectada por diversos problemas, tales como: falta de granjas lecheras comerciales, baja productividad debido a una nutrición deficiente, infraestructura débil, falta de instrumentos financieros y fácil disponibilidad de leche cruda para una población pobre y sin instrucción. En las zonas urbanas, los consumidores disponen de leche en dos formas: leche a granel y no procesada y leche envasada y procesada. Si bien no hay datos fiables sobre la proporción de ingresos de los hogares que se gastan en leche en Somaliland, en promedio, se consume leche dos veces por día, y esta suministra alrededor del 60 % del aporte calórico de las poblaciones tanto rurales como urbanas. La leche tiene un alto valor en la tradición alimentaria somalí, y es una parte integral de los alimentos básicos pastorales.

Hargeisa es el principal centro de comercio de leche de Somaliland. La mayor parte de la leche cruda fresca que se consume en Hargeisa proviene de las zonas agropastorales del país. En Somaliland, la leche se produce principalmente con un sistema tradicional, basado en razas autóctonas de camellos, nómadas o seminómadas, de baja producción, así como cebúes y cabras.

Áreas de atención y objetivos

El objetivo general del estudio fue determinar la función del sector informal en la comercialización de la leche que se produce en un entorno pastoral y urbano.

El estudio se centró en analizar las oportunidades y dificultades que existen en las principales cadenas de valor de la leche urbanas (Hargeisa y Wajaale). Su finalidad fue facilitar información para comprender los vínculos entre los actores de la cadena de la leche que facilitan el envío de leche de las zonas alejadas de producción nómada y seminómada a los consumidores. El estudio también analizó si las prácticas y tradiciones sociales desempeñan una función en el sustento del sistema de comercialización de leche, en particular durante los períodos de crisis de producción, como las temporadas secas o las sequías.

Características clave de la experiencia y el proceso

- En Somaliland, la comercialización de leche se caracteriza por un sistema singular y eficiente que contribuye a la seguridad alimentaria en un entorno de producción lechera pastoral.
- Los actores de la cadena de la leche han desarrollado un sistema que garantiza que los miembros tengan acceso a la leche durante períodos de fluctuaciones en el suministro.

- La comercialización a lo largo de la cadena de la leche en Somaliland se basa en gran medida en una cultura y valores compartidos y la confianza mutua.

Principales actores participantes y sus funciones

La comercialización de leche en las zonas urbanas y periurbanas de Hargeisa está en gran parte en manos de mujeres, mientras que el transporte de leche está a cargo principalmente de hombres. La cadena de la leche consta de los productores rurales primarios, los recolectores primarios, los transportadores y los vendedores minoristas primarios y secundarios. Las mujeres desempeñan un papel esencial, tanto como vendedoras primarias y secundarias y en la producción de leche mediante el manejo de rumiantes pequeños (cabras), mientras que los hombres son fundamentales en la recolección de la leche y su transporte a los mercados.

Cambios clave observados en relación con la seguridad alimentaria y la nutrición y los sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles

El sistema de comercialización de leche de Somaliland es eficiente y sostenible. La comercialización a lo largo de la cadena de la leche en el país se basa en gran medida en una cultura y valores compartidos y la confianza mutua. Esto puede notarse en el sistema singular (denominado “Hagbed”) que funciona en Somaliland, en que los productores se organizan en grupos de entre 10 y 15 con el objetivo de reducir al mínimo los gastos de explotación. Los miembros del grupo contribuyen a satisfacer los requisitos diarios de leche de sus clientes. La leche luego se vende a los clientes en nombre de uno de los productores del grupo cada vez. El productor seleccionado se queda con el dinero. Luego, él o ella aportan leche para otro productor al día siguiente. Esta operación se repite hasta que todos los miembros del grupo hayan tenido oportunidad de vender leche. Este sistema indígena beneficia a los consumidores, ya que garantiza un suministro relativamente regular de leche. También garantiza que todos los actores tengan igualdad de oportunidades para acceder a los clientes y un ingreso garantizado. Este método de comercialización “informal” desempeña un papel importante en la seguridad alimentaria y, por lo tanto, debería apoyarse por medio de políticas adecuadas. Esto se puede lograr abogando por políticas y servicios que reconozcan y favorezcan este tipo de comercio “invisible”.

Otro aspecto importante del comercio de leche en Somaliland es el servicio que ofrecen las cooperativas para garantizar que los miembros tengan acceso a leche durante períodos de fluctuaciones en el suministro. Por ejemplo, si un vendedor de leche no obtiene leche de sus proveedores habituales, puede obtener leche para la venta a sus clientes de otros miembros de la cooperativa. Por lo tanto, el sistema también es importante ya que crea lazos sociales y económicos sólidos entre los miembros y sostiene el suministro a lo largo de toda la cadena de la leche.

También es importante señalar que no hay grandes empresas multinacionales que operen en el país. Se sabe que estas aplican un enfoque monopolístico que interfiere con los sistemas de comercialización indígenas. Si hubiera empresas multinacionales operando en el país, no se mantendrían estos atributos singulares del sistema de comercialización de Somaliland, y puede sostenerse que su presencia podría contribuir a la inseguridad alimentaria y la marginación de las mujeres, que constituyen la base de la cadena de suministro de leche.

La población urbana del país está aumentando rápidamente, lo que se atribuye principalmente a la migración del medio rural al urbano. Se informa que la demanda creciente y no satisfecha de leche cruda y fresca, especialmente en los centros urbanos en rápido crecimiento, está causando un aumento de la demanda de leche envasada y procesada, especialmente entre las clases medias. Si bien los cambios la modalidad de consumo de leche en las zonas urbanas no han tenido aún un efecto importante en el consumo de leche cruda, es probable que la evolución de la población urbana influya en las modalidades de consumo de leche a largo plazo. Este aspecto no se puede pasar por alto al formular políticas de regulación del comercio de leche en el país.

Dificultades enfrentadas

Entre las dificultades pueden mencionarse la higiene deficiente de la leche, una infraestructura de transporte subdesarrollada, instrumentos de crédito inadecuados, falta de instalaciones de refrigeración a lo largo de la cadena de la leche, infraestructura de mercado deficiente y políticas incipientes de regulación del comercio de leche.

Lecciones y mensajes clave

A pesar de que no hay un fuerte movimiento de presión en favor de los productos locales, la comunidad que utiliza la plataforma de un creciente movimiento cooperativo tiene capacidad para sensibilizar a la población acerca de los beneficios del consumo de leche cruda, especialmente los beneficios económicos que llegan hasta el nivel de los hogares. La comercialización de leche en Somaliland desempeña un papel importante en la seguridad alimentaria y en el suministro de alimentos equilibrados y nutritivos. La inversión en producción y comercio de leche, por lo tanto, mejorará el suministro de alimentos y la sostenibilidad social y ambiental, así como salvaguardará los medios de subsistencia de la mayoría de la población, dado que el ganado constituye la principal fuente de medios de subsistencia del país.

Vinculación de agricultores ancianos vulnerables y jóvenes urbanos a través de la agricultura comunitaria periurbana, Bishkek (Kirguistán)

Principal entidad responsable

Fondo público “Arysh” / Общественное объединение “Арыш”

Fecha y plazo

2015 hasta el presente

Fuente de financiación

Danish Church Aid (DCA) en Asia central (actualmente); financiación de la comunidad local

Ubicación

Bishkek (Kirguistán)

Antecedentes y contexto

Kirguistán es un pequeño país montañoso en el centro de Asia central que aún está experimentando trastornos demográficos, económicos y ambientales tras el colapso de la Unión Soviética de Repúblicas Socialistas (URSS). Cada vez más personas emigran de las zonas rurales a asentamientos informales florecientes alrededor de la ciudad de Bishkek. Sin embargo, los asentamientos informales de Bishkek se están convirtiendo cada vez más en una estación de paso de personas en edad de trabajar que emigran por motivos laborales a Kazajistán y Rusia, dejando atrás a ancianos y jóvenes. Los ancianos de los

asentamientos informales de Bishkek —que dependen de remesas y de pensiones insuficientes y no fiables— se enfrentan a considerables dificultades económicas y sociales que se ven agravadas por su aislamiento estructural de servicios sociales significativos.

Entre los principales desafíos a los que se enfrentan, cabe citar el acceso a alimentos saludables y asequibles. En esta situación, Arysh, una organización de base comunitaria con una larga historia de movilización social y promoción en los asentamientos informales, ha acudido para ayudar a los ancianos de las comunidades ignoradas del país. Adoptando un enfoque innovador para toda la comunidad, Arysh reúne a jóvenes y a ancianos para que participen en labores comunitarias de jardinería a través de la agricultura periurbana y la cría de animales. Este enfoque no sólo ha logrado crear un vínculo entre distintas generaciones a través de una labor significativa, sino que también ha proporcionado una fuente de alimentos locales fáciles de conseguir para su consumo y venta en los bazares. Además, al alentar el intercambio de conocimientos entre los ancianos rurales y los jóvenes urbanos, Arysh ha contribuido a preservar conocimientos tradicionales que de lo contrario se habrían perdido irremediabilmente. El objetivo de las actividades de promoción de Arysh es respaldar estos procesos mediante estructuras políticas y gubernamentales en aras del reconocimiento de los derechos a la tierra de las personas que viven en los asentamientos informales

Basándose en el éxito de su labor inicial sobre la agricultura comunitaria, el DCA proporcionó a Arysh fondos adicionales para ampliar las actividades que fomentaran la resiliencia en todos los asentamientos informales.

Enfoque y objetivos

- Reducir la inseguridad alimentaria y proporcionar medios de vida a través de la agricultura comunitaria.
- A través de prácticas agrícolas comunitarias, fomentar la comprensión y la solidaridad entre generaciones, lo que a su vez refuerza la resiliencia de la comunidad.

Principales características de la experiencia y el proceso

- La creación de una comunidad intencional; el reconociendo del valor de conocimientos, experiencias y prácticas de personas olvidadas o estructuralmente marginadas; y el fomento del aprendizaje.

Principales partes interesadas participantes y sus funciones

El fondo público “Arysh”, una organización basada en la comunidad cuya función consiste en obtener financiación y proporcionar conocimientos técnicos.

Principales cambios observados con respecto a la seguridad alimentaria y la nutrición, la agricultura sostenible y los sistemas alimentarios

Cambios inmediatos: los ancianos rurales que vivían en asentamientos informales de Bishkek ahora tienen acceso inmediato a productos alimenticios frescos y de temporada que complementan y mejoran su dieta (en el pasado, estos segmentos de la población se enfrentaban a restricciones en cuanto a las compras, que dependían de las pensiones). Al recabar la participación de los jóvenes urbanos de los asentamientos informales en prácticas agrícolas comunitarias, las prácticas tradicionales de los pequeños agricultores se transmiten de generación en generación.

Cambios a más largo plazo: las cosechas repetidas junto con celebraciones estacionales contribuyen a una mayor concienciación acerca de la importancia de la seguridad alimentaria y de las prácticas agrícolas y culturales de la comunidad. El hecho de reafirmar los conocimientos “tradicionales” en el contexto contemporáneo de rápidos cambios e inseguridad desde el punto de vista climático, económico, político y alimentario refuerza en mayor medida la resiliencia de las comunidades.

Desafíos a los que se enfrentaron

- La financiación de intervenciones para fomentar la seguridad alimentaria a nivel comunitario y la programación a largo plazo. Si bien las comunidades son a veces capaces de recaudar fondos a través de sus propios grupos de ahorro de la comunidad, siguen existiendo importantes obstáculos estructurales para lograr una mayor seguridad alimentaria en la comunidad (entre ellos, la tenencia de la tierra; la movilización de comunidades de zonas socialmente aisladas; productos alimenticios baratos subvencionados con un escaso contenido nutricional; la competencia en el mercado laboral de mano de obra agrícola de la comunidad no remunerada).

- Tanto la financiación de donantes internacionales como las prioridades del gobierno nacional suelen centrarse en prácticas agrícolas industriales a gran escala. Sin embargo, al margen de lo eficaz que pueda ser la agricultura industrial a gran escala a la hora de atender la demanda básica de carbohidratos, esta no satisface la necesidad de una dieta variada y sana basada en alimentos frescos y disponibles localmente. Por ello, se ignoran o se pasan por alto prácticas comunitarias que aumenten la seguridad alimentaria en los procesos de toma de decisiones en materia de políticas.

Enseñanzas extraídas y mensajes clave

La seguridad y la soberanía alimentarias no son conceptos nuevos o impuestos externamente: las comunidades autosuficientes aplican desde hace muchos años técnicas para garantizar su seguridad alimentaria. No obstante, ante los grandes trastornos políticos y económicos estructurales a gran escala, se corre el riesgo de perder prácticas tradicionales —que garantizan la seguridad alimentaria— cuando se colocan en un “mercado de ideas”, donde prevalece la lógica de la modernización y de industrias que requieren mucho capital y tecnologías. Al respaldar la adaptación de conocimientos y prácticas tradicionales a la vida contemporánea y al vincular las distintas generaciones urbanas y rurales, se fomenta la integridad y la seguridad alimentaria de la comunidad, así como su resiliencia.

Consortio de autoridades locales Martesana, área metropolitana de Milán (Italia)

Autor de la propuesta

ESTà – Economia e Sostenibilità

Principal entidad responsable

Consortio de autoridades locales Martesana de la zona metropolitana de Milán

- Integrado por 12 municipalidades de la zona periurbana de Milán (Italia), situadas a orillas del canal artificial histórico denominado Martesana, que recoge agua de un río natural que fluye al centro de la ciudad de Milán. La asociación con el Banco de Tierras también implica la participación de organizaciones de la sociedad civil, agricultores, cooperativas sociales y universidades, así como de centros independientes de investigación para el apoyo en materia de diseño de políticas.
- Fondazione Cariplo: es una fundación benéfica y filantrópica privada de origen bancario, que desempeña un papel fundamental en el apoyo a actividades sociales, culturales, ambientales y de investigación para el desarrollo sostenible en la región de la Lombardía (norte de Italia).

Fecha y plazo

2016-2017

Fuente de financiación

Fondazione Cariplo y autoridades locales

Emplazamiento

Italia, zonas aledañas a Milán

Antecedentes y contexto

La Martesana es una zona periurbana que en una época se caracterizó por albergar a empresas de informática y telecomunicaciones y sociedades multinacionales que cerraron sus puertas con la llegada de la crisis económica, lo que provocó una profunda depresión en la economía local.

Tras la crisis, algunas autoridades locales comenzaron a desarrollar un proceso para compartir la misma visión del futuro y un nuevo activismo para definir nuevas competencias institucionales.

Tema central y objetivos

Crear una nueva administración para la planificación y el ordenamiento territorial como una manera de combinar la supervisión ambiental y la creación de empleos rurales en un contexto social inestable.

Principales características de la experiencia y el proceso

Aprender a manejar asuntos relativos a la tenencia de tierras en un contexto periurbano fragmentado desde el punto de vista de la agroecología y la propiedad de la tierra.

Las principales partes intervinientes y sus funciones

- Las autoridades locales, en calidad de instituciones encargadas de la toma de decisiones relativas a la planificación del uso de las tierras y como propietarias de varias extensiones de tierra agrícola.
- Las cooperativas de agricultores, en calidad de productores o agentes interesados en oportunidades nuevas e innovadoras para fortalecer sus distintas capacidades.
- Organizaciones de base de la sociedad civil, en calidad de consumidores o agentes vinculados a los sistemas alimentarios locales.
- Jóvenes que no son propietarios de tierras pero están dispuestos a convertirse en agricultores y desean poner en marcha y aplicar sus ideas empresariales.
- El ámbito académico y centros independientes de investigación para el análisis y la interpretación de las políticas territoriales en el marco del sistema alimentario.

Principales cambios constatados relativos a la seguridad alimentaria y nutricional y la agricultura sostenible y los sistemas alimentarios

- Actualmente, las autoridades locales están poniendo a disposición tierras públicas para respaldar la creación de nuevos empleos relacionados con el sistema alimentario local.
- La creación de una escuela local innovadora para agrónomos que posean conocimientos empresariales y sean capaces de gestionar la tierra y el suelo utilizando un enfoque agroecológico.

Retos que se enfrentan

La tenencia de tierras, la urbanización y la transformación rural con una óptica agroecológica frente a un alto riesgo de pérdida de diversidad biológica.

Lecciones y mensajes clave

- Actividades de facilitación para crear redes de comunicación entre las diferentes partes intervinientes en el sistema alimentario local.
- El papel de los agentes financieros en el diseño de nuevas políticas de tenencia de tierras en una especie de “banco”.
- Establecer la conexión entre la planificación territorial y las políticas rurales en materia de tenencia de tierras.

C Sistemas alimentarios sostenibles que promuevan dietas saludables

42. Un “sistema alimentario” reúne todos los elementos (medio ambiente, personas, insumos, procesos, infraestructuras, instituciones, etc.) y actividades relacionados con la producción, la elaboración, la distribución, la preparación y el consumo de alimentos, así como los productos de estas actividades, incluidos los resultados socioeconómicos y ambientales. Un sistema alimentario sostenible es un sistema alimentario que proporciona seguridad alimentaria y nutrición para todos de manera que no se pongan en peligro las bases económica, social y ambiental que generarán seguridad alimentaria y nutrición para las generaciones futuras²⁸.

43. De ello se deduce que los sistemas alimentarios son redes complejas, no lineales, multidimensionales y heterogéneas de relaciones sociales, económicas, institucionales y ambientales que evolucionan en el espacio y en el tiempo. Están caracterizados y se ven afectados por redes de interacciones complejas, que traspasan fronteras tanto dentro de los países como entre ellos, y circuitos de retroinformación, amplias constelaciones de políticas, así como relaciones de poder a múltiples escalas y la economía política. Estas características repercuten seriamente en la forma en que se deben concebir las políticas y en la manera en que se deben reunir y transferir los conocimientos para fundamentarlas y tomar medidas relacionadas con ellas²⁹.

44. La dinámica de la urbanización, el aumento de los ingresos y las fuentes de ingresos diversificadas tienen profundos efectos en el sistema alimentario y en su sostenibilidad ya que influyen en las dietas de todas las personas independientemente de donde vivan. El consumo de alimentos urbano predomina no solo en lo que respecta a su valor monetario, sino también en cómo define el sistema alimentario y la cadena de suministro tanto a nivel mundial como local.

45. Los datos sugieren que el desarrollo local de las cadenas de suministro locales puede proporcionar oportunidades de empleo, especialmente en ciudades secundarias o ciudades rurales que conectan a los productores primarios con la agroindustria y los consumidores de las zonas urbanas³⁰. Esto requiere, por un lado, consumidores (en las zonas rurales y en las urbanas) que puedan tomar decisiones informadas para demandar alimentos saludables y asequibles como frutas y hortalizas de temporada y orgánicas y alimentos elaborados localmente (que proporcionarán un mercado para los productores de alimentos locales), y también un entorno alimentario que ofrezca una variedad saludable y diversa de productos tanto en las zonas rurales como en las urbanas.

²⁸ Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (HLPE) (2014) Informe “Las pérdidas y el desperdicio de alimentos en el contexto de sistemas alimentarios sostenibles” <http://www.fao.org/3/a-i3901s.pdf>.

²⁹ Cistulli *et al.* (por publicar) (2017), Social Network Analysis for Territorial Assessment of Food Security and Nutrition Systems (FSNS): A Methodological Approach, FAO.

³⁰ SOFA, 2017 (por publicar).

46. Se debería prestar una mayor atención a las políticas que protegen, fortalecen y reorientan los sistemas alimentarios locales con vistas a promover dietas saludables y de alta calidad para todas las personas. Se necesitan enfoques específicos basados en características territoriales y relativas a los sistemas alimentarios a fin de garantizar el acceso a alimentos asequibles y convenientes, al tiempo que se generan ingresos y empleo para los pequeños productores y proveedores de alimentos, en particular los jóvenes y las mujeres, y se hace un uso sostenible de la biodiversidad local. Esto requiere una combinación de canales de distribución. Los sectores de la venta al por menor y la alimentación de grupos, en particular las actividades informales, desempeñan una función esencial en la facilitación del acceso a dietas saludables y sostenibles. La venta ambulante de alimentos y los mercados callejeros constituyen puntos de entrada adecuados para promover alimentos inocuos y saludables y facilitar las cadenas alimentarias cortas y las asociaciones entre consumidores y productores.

47. La alimentación de grupos pública y los servicios sociales constituyen puntos de entrada privilegiados para promover simultáneamente un cambio de comportamiento entre los consumidores en favor de dietas sostenibles y saludables, ayudar a los hogares y grupos de población vulnerables y proporcionar mercados para los productores de alimentos locales y la agricultura familiar. Los municipios y gobiernos locales se encuentran, por tanto, en una posición única para elaborar políticas que promuevan la nutrición en el contexto de la migración del medio rural al urbano y otras dinámicas.

48. La selección de experiencias que se ofrece a continuación proporciona algunas ideas sobre iniciativas innovadoras en apoyo de dietas saludables y sostenibles como las siguientes: la adquisición pública de productos orgánicos para comedores escolares en São Paulo; la promoción de los alimentos indígenas como contribución al empoderamiento de los pueblos indígenas y también como opción saludable y sostenible en el Perú; una campaña destinada a fortalecer la política alimentaria pública mediante mayores inversiones en los cultivos andinos, la compra directa a los agricultores y la agroecología y la producción orgánica en el Ecuador; una acción colectiva popular en Montespertoli (provincia de Florencia, Italia) para establecer una colaboración eficaz entre consumidores y productores y reactivar los sistemas alimentarios tradicionales basados en la biodiversidad local; y una iniciativa de salud y cuidado infantil en Minnesota (Estados Unidos de América) que aúna las dimensiones social y de producción.

Mensajes clave derivados de los estudios de casos

Los sistemas alimentarios sostenibles y las dietas saludables se pueden impulsar mediante:

- campañas mediáticas que promuevan el consumo de alimentos frescos y agroecológicos mediante la vinculación de los consumidores urbanos y los pequeños agricultores rurales;
- cadenas de suministro de alimentos cortas y enfoques participativos que establezcan una colaboración eficaz entre consumidores y productores y reactiven los sistemas alimentarios tradicionales basados en la biodiversidad local;
- la promoción de la educación en materia de nutrición y la garantía del acceso a alimentos locales culturalmente aceptables en comedores escolares;
- la adquisición pública de alimentos orgánicos destinados a comedores escolares;
- la promoción de los alimentos y dietas indígenas para lograr una mejora de la salud que proporcione el contexto favorable para producir alimentos indígenas, contribuyendo así a mitigar el cambio climático e incrementar la resiliencia;
- intervenciones que aúnen los sectores social (salud y cuidado infantil) y de la producción.

Elementos adicionales para la consideración de políticas sugeridos por el grupo de trabajo técnico

Una mayor atención a la necesidad de:

- reforzar la función de las pequeñas ciudades y las ciudades rurales como conductos para los alimentos saludables y nutritivos;
- sensibilizar y desarrollar la capacidad de los gobiernos locales en materia de agricultura que tenga en cuenta la nutrición, incluyendo a todos los actores pertinentes a nivel local, subnacional, regional y mundial;
- reconocer la importante función de la sociedad civil en la protección y el incremento de la sostenibilidad de las dietas y sistemas alimentarios locales y la participación en procesos normativos;
- armonizar los marcos jurídicos y reglamentarios en apoyo de sistemas alimentarios sostenibles y dietas saludables;
- promover la generación y la gestión de datos objetivos basados en prácticas para lograr sistemas alimentarios y dietas sostenibles, incluida la creación de redes locales;
- recuperar conocimientos y prácticas indígenas como contribución al logro de sistemas alimentarios y dietas locales sostenibles y a la preservación y promoción de los alimentos y la cultura alimentaria local e indígena.

Alimentación escolar orgánica, São Paulo (Brasil)

Entidad responsable principal

Ente de coordinación de alimentación escolar de la Secretaría de Educación de São Paulo (Brasil)

Fecha y plazo

Por determinar

Fuente de financiación

Programa nacional de alimentación escolar del Brasil

Ubicación

Ciudad de São Paulo (Brasil)

Antecedentes y contexto

La Ley municipal N.º 16 140/2015 establece la inclusión de alimentos orgánicos en la alimentación escolar en São Paulo. Esta medida tiene la finalidad de garantizar el derecho humano a una alimentación escolar saludable y de contribuir a la transformación de los sistemas productivos en las zonas rurales, usando las adquisiciones institucionales como una herramienta de estímulo.

Asimismo, el nuevo Plan maestro estratégico de la ciudad de São Paulo define la composición de las tierras y ofrece la oportunidad de aumentar la producción de alimentos en la ciudad. Además, São Paulo ratificó el Pacto sobre política alimentaria urbana de Milán; entre las medidas recomendadas se destaca en particular la redefinición de los programas de alimentación escolar y otros servicios alimentarios institucionales con el fin de ofrecer comida sana, de procedencia local, de temporada y producida de manera sostenible (Milán, 2015) [i].

Áreas de atención y objetivos

Garantizar que se cumpla esta ley, dando preferencia a los agricultores familiares y creando condiciones favorables que permitan que, de aquí a 2026, en todo el sistema escolar del municipio se consuman alimentos sanos, locales, de temporada y producidos de manera sostenible.

Características clave de la experiencia y el proceso

Esta política se basa en el diálogo institucional con la sociedad civil y los poderes ejecutivo y legislativo, lo que la convertirá en una experiencia innovadora en cuanto a la participación social.

A fin de garantizar la aplicación efectiva de la ley, se ha establecido un comité de seguimiento que controlará la gestión de las políticas y velará por la participación social en esta etapa del proceso.

Actualmente, en la ciudad de São Paulo se consumen alrededor de 90 productos alimenticios. Esto incluye 12 productos de la agricultura familiar, como el arroz orgánico. Se prevé que, para 2017, la ciudad de São Paulo asignará el 3 % de su presupuesto (casi 3 millones de USD) a la adquisición de productos alimenticios orgánicos.

Principales actores participantes y sus funciones

El poder ejecutivo (Departamentos municipales de Educación, Salud, Medio Ambiente y Trabajo), el poder legislativo (Consejo de la ciudad, con representación de múltiples partes) y la sociedad civil representada por delegados de los principales consejos municipales que trabajan con este tema.

Cambios clave que conducen a una mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición

La democratización del acceso a alimentos orgánicos en las escuelas garantiza una mejora en la calidad nutricional de las dietas y promueve una mejora de la salud entre los agricultores. Por otro lado, la agricultura orgánica suministra varios servicios ecosistémicos, tales como la preservación de las fuentes de agua y el establecimiento de áreas protegidas. Otra contribución importante es la reducción al mínimo de los efectos externos perjudiciales que no afectan los costos de los productos alimenticios convencionales. Por último, la agricultura orgánica contribuye a mitigar los efectos del cambio climático, ya que utiliza los recursos naturales de manera racional y sostenible.

Dificultades enfrentadas y cómo se superaron

Tras haber enfrentado las principales dificultades que planteaba la Ley municipal 16 140/2015 —un logro participativo digno de nota— se están abordando actualmente dificultades en varios campos. Un ejemplo es la adaptación de los documentos de licitación a la agricultura familiar y orgánica, lo que requiere modificaciones en los procedimientos. De a poco, con la amplia participación de la sociedad civil, se han logrado cambios sustanciales: se han iniciado los debates técnicos necesarios; se ha deliberado sobre los precios reflejando la realidad de la agricultura familiar; y se ha coordinado una red que incluye a otros organismos públicos con políticas similares y ha permitido un intercambio beneficioso.

En lo que respecta a los cambios en la producción de alimentos en el terreno, la adquisición preferencial de productos de la agricultura familiar agroecológica actúa como un importante incentivo para la transición hacia la agroecología. En nuestro contexto productivo, altamente convencional, cualquier enfoque divergente plantea dificultades. A fin de orientar este proceso, el Ente de coordinación de São Paulo firmó el protocolo sobre buenas prácticas, que se aplica a todos los agricultores de la ciudad y fue elaborado por el órgano responsable de la protección del medio ambiente. Además, con la finalidad de optimizar la utilización de la producción local, se desarrollarán mecanismos para promover el diseño de la producción y satisfacer la demanda de adquisiciones a gran escala, en cooperación con organismos de asistencia técnica y locales dedicados a la extensión rural.

Otra dificultad se relaciona con la diversidad de la población de la ciudad. La marcada presencia de inmigrantes, refugiados y población indígena requiere que se desarrolle un programa de alimentación escolar que respete los diferentes hábitos de alimentación. Además de las recomendaciones de la Guía de alimentación de 2014 para la población del Brasil, las huertas educativas siguen siendo una de las soluciones previstas en la educación alimentaria y nutricional. Desde este punto de vista, el sentido de propiedad participativo de la cadena de valor es viable y puede fomentar un contexto de mayor respeto por la alimentación y los hábitos de alimentación adecuados.

Lecciones y mensajes clave

La formulación de políticas sobre seguridad alimentaria y nutricional debe ser un proceso participativo. Puede lograrse que los alimentos orgánicos sean accesibles para muchas personas si se los incluye en los programas de adquisiciones públicas. Las ciudades deberían promover la producción orgánica en las zonas rurales y urbanas, y las huertas comunales pueden ser un impulsor adecuado. La educación alimentaria y nutricional es una parte esencial de este proceso, y su fomento está vinculado al éxito de un proceso de esta índole.

Por último, deseamos destacar que la Ley municipal N.º 16 140/2015 es pionera en la reglamentación de la alimentación escolar en el Brasil, dado que establece que el 100 % de las comidas escolares de São Paulo serán producidas orgánicamente. La ley también es innovadora, ya que externaliza este reto para fomentar un debate intersectorial más amplio, que permitirá una apertura del poder ejecutivo y facilitará el acercamiento entre partes hasta ahora no relacionadas entre sí.

Una propuesta de alimentación basada en productos indígenas, Perú – Centro de Culturas Indígenas del Perú (CHIRAPAQ)

Principal entidad responsable

Centro de Culturas Indígenas del Perú (CHIRAPAQ)

Fecha y plazo

El proceso abarca los 1999 -2017, dentro del cual hay diferentes etapas.

Fuente de financiación

Pan para el mundo

Lugar

Perú, departamento de Ayacucho, periferia urbana de la ciudad de Huamanga y comunidades de la cuenca del río Pomatambo, en especial del distrito de Vilcashuamán.

Antecedentes/Contexto

La propuesta de alimentación basada en productos indígenas se inició hacia 1986 en la ciudad de Huamanga, Ayacucho, durante el conflicto armado interno que atravesó el Perú entre 1980 y el año 2000.

Las comunidades indígenas estaban siendo desplazadas hacia las periferias de las ciudades tanto en Huamanga en los Andes como en la ciudad de Lima, capital del Perú, ubicada en la zona costera. Al desarraigo, se unía la pobreza, discriminación y desnutrición, siendo los principales afectados la niñez y adultos mayores, quedando la responsabilidad de la sostenibilidad de los hogares en las mujeres indígenas.

En este panorama, CHIRAPAQ inicia su propuesta de alimentación, basada en productos nativos de probada calidad alimenticia, pero socialmente despreciados por ser “comida de indios”. Los resultados inmediatos, fueron motivo de reconocimiento y estudio por parte de diferentes entidades quienes vieron una sostenida recuperación anímica y física entre la niñez y población adulto-mayor indígena. Esta iniciativa se diversificó en diferentes programas de educación alimenticia para aprovechar la producción local originaria.

En 1999 se inicia una segunda etapa basada en la producción agrícola a partir de conocimientos indígenas sobre tecnologías agrícolas, biodiversidad, abonos orgánicos y recuperación de la flora y fauna local. Es esta segunda etapa la que se encuentra en proceso dentro de una perspectiva de soberanía alimentaria en contextos de cambio climático con cultivo de plantas resistentes a los extremos climáticos.

Enfoque/Objetivos

El enfoque es el del derecho a la alimentación con identidad, con reconocimiento de los derechos territoriales y la visibilización del aporte cultural, económico y social de las mujeres indígenas para su empoderamiento económico e incidencia en diferentes espacios de decisión.

Entre los objetivos de la presente propuesta de soberanía alimentaria tenemos:

- 1) Recuperación de la diversidad de semillas y sus variedades.
- 2) Recuperación, registro y utilización de los conocimientos indígenas, en cuanto a tecnologías agrícolas, para una producción orgánica.
- 3) Fortalecimiento de la producción agrícola familiar-comunal.
- 4) Mejoramiento del uso de suelos de acuerdo a las tecnologías ancestrales indígenas.
- 5) Recuperación de la flora y fauna nativas.
- 6) Visibilizar, fortalecer y valorar el aporte de las mujeres indígenas en cuanto a los conocimientos agrícolas, desarrollo de actividades productivas complementarias, etc.

Características principales de la experiencia/proceso

- 1) Se parte de los conocimientos y experiencias de las comunidades, este conocimiento muchas veces se encuentra fragmentado, la labor consiste en recuperarlo desde las diferentes localidades y articularlo como un conocimiento común.
- 2) La relación es horizontal, pues no se trata de “enseñar” sino de avanzar juntos.
- 3) Se afirma la “complementariedad” es decir, el intercambio entre diferentes zonas, obteniendo de unas lo que falta en otras y viceversa.
- 4) No se busca la autarquía, sino la autonomía, es decir la capacidad de desarrollar las propias capacidades y hacer la propuesta sostenible.
- 5) Se busca preservar el mayor número de tierras frente al avance de las industrias extractivas, en especial la minería, la agroindustria y la sobreexplotación sin rotación en el uso de las tierras debido a la demanda de productos nativos por mercados externos.
- 6) Revaloración de los productos indígenas, como alimentos altamente nutritivos y con capacidad de revertir la desnutrición.
- 7) Ver el medio geográfico como una unidad, en donde cada elemento forma parte de un todo y en ese sentido, se hace necesario recuperar las “geografías indígenas” o el medio natural con la flora y fauna originaria.
- 8) Incorporación de nuevas tecnologías que potencien los conocimientos tradicionales pero que no los desvirtúen.
- 9) Enfocar la experiencia como un proceso continuo, de mejora e investigación permanente, de ahí que el impacto del cambio climático en la modificación de las estaciones sirve de escenario para identificar y experimentar con variedades de plantas que se adapten mejor a las cambiantes situaciones climáticas.

Actores clave involucrados y su función

Las comunidades, como espacio de conocimiento y producción.

Las mujeres indígenas, como organizadoras de la economía familiar y depositarias del conocimiento en cuando a diversidad y selección de semillas.

Los Yachaq (denominación quechua para los especialistas o sabios en algún conocimiento, conocimientos y manejo de tecnologías), quienes se encargan de guiar y capacitar a los miembros de la comunidad en la construcción de canales de regadío, construcción de terrazas, preparación de abonos, elaboración de insecticidas naturales, etcétera.

Autoridades, con quienes se viene incidiendo para que puedan apoyar iniciativas de transformación de alimentos por parte de las mujeres indígenas, construcción de invernaderos y fitotoldos; su participación, si bien importante aún no se traduce en apoyo concreto.

Principales cambios observados que suponen una mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición

- 1) Mayor rendimiento de las tierras de cultivo, con mayor capacidad de almacenar y transformar alimentos.
- 2) Incremento de cultivos asociados, como es el caso del maíz con los frejoles.
- 3) Mayor diversificación en la disponibilidad de alimentos mediante el complemento de la producción agrícola con la de huertos familiares.
- 4) Incorporación de más prácticas alimentarias, mediante educación alimentaria para dosificar adecuadamente los alimentos de acuerdo a la edad.
- 5) Mejoramiento en talla y peso de niños y niñas indígenas. No se ha podido verificar si esto se ha traducido en mejor rendimiento escolar.

- 6) Identificación de variedades de plantas denominados “alimentos del futuro” por su capacidad de adaptarse al cambio climático y su menor demanda de agua para su cultivo.

Desafíos a los que hubo que enfrentarse y cómo se superaron

Los desafíos son constantes y permanentes. Al ser una propuesta que involucra a contadas comunidades y no un programa completo que articule regiones o cuencas hidrográficas, la necesidad de dinero para la compra de productos, empuja al uso frecuente de abonos químicos. Esta situación se viene afrontando mediante el valor que se da en las ferias nacionales de productos alimenticios, en donde se ha podido comprobar la mayor demanda de productos orgánicos y libres de agroquímicos. Sin embargo, estos mercados y ferias no se dan de manera constante y no son una alternativa constante para los productores indígenas.

Otro desafío constante es el del racismo y la discriminación, que trata a los productos y sistemas de vida y producción indígenas como inferiores y de menor valía. En el caso de los alimentos, los productos industriales gozan de mayor prestigio. En este sentido, un desafío importante es construir o contar con un mercado interno para los productos indígenas y la incorporación de estos alimentos dentro de las políticas de apoyo alimentario que se da desde el Estado a los centros educativos y programas sociales.

Otro desafío es la presión para una mayor producción de alimentos debido al rápido y sostenido crecimiento urbano donde la demanda de alimentos se determina desde los gustos y perspectiva urbana, perdiéndose en este proceso diversos productos originarios altamente nutritivos.

Enseñanzas/mensajes clave

- 1) Los conocimientos y productos existen, solo se requiere de políticas de apoyo y de priorización de la producción local-familiar y comunal.
- 2) La biodiversidad es el mejor laboratorio para dar respuesta a los desafíos del cambio climático.
- 3) Se requiere de transformar los productos indígenas a gran escala de acuerdo a las prácticas tradicionales indígenas.

250 mil familias: movilización del consumo responsable para la sostenibilidad, la salud y la igualdad en el Ecuador

Impulsores y principales entidades responsables

Colectivo Agroecológico y Movimiento de Economía Social y Solidaria del Ecuador (MESSE)

Fecha y plazo

Sin plazo definido, inicio en octubre de 2014

Fuente de financiación

Principalmente con financiación propia. En 2014-15, el Fondo de Agroecología y la fundación Swift Foundation financiaron un encuentro público y una estrategia de comunicación. El Centro internacional de investigación para el desarrollo (CIID) del Canadá está financiando actualmente una evaluación de las repercusiones.

Antecedentes/Contexto

El Colectivo influyó en la innovadora Constitución de 2008 del Ecuador, que establece una transición de las políticas de la seguridad alimentaria (necesidades calóricas básicas) a la soberanía alimentaria (los alimentos como práctica democrática). Los líderes redactaron una legislación posterior que incluía proyectos de ley para la soberanía alimentaria, la agrobiodiversidad y las semillas, y el consumo responsable. No obstante, cinco

años después se observó que se había logrado un nivel de cambio muy reducido en las familias. En algunos aspectos, la agenda de la soberanía alimentaria había perdido terreno.

El Colectivo concluyó que los alimentos industrializados se habían convertido en una influencia tal para la política nacional que ya no resultaba realista esperar que los funcionarios gubernamentales representaran el interés público, por lo que en 2012 decidió trasladar la responsabilidad de la transición a las personas, lo cual dio lugar a la campaña “¡Qué rico es!”. En 2014, el Colectivo lanzó su reto “250 mil familias” (una subcampaña disponible en la página www.quericoes.org), que pretendía obtener la participación de una masa crítica del 5 % de la población total del Ecuador. El Colectivo estimó que la inversión actual en alimentos y bebidas combinada de estas familias representaba unos 600 millones de USD al año. Los participantes invierten al menos el 50 % de sus gastos en alimentos en un “consumo responsable” (es decir, producción agroecológica, compra directa y cultivos andinos), es decir, 300 millones de USD al año.

La campaña no pretende necesariamente “educar” a estas 250 000 familias en el consumo responsable, sino que considera que este recurso sin explotar ya existe. Como resultado, la campaña está ayudando a identificar y conectar a estas familias y a inspirarlas para compartir experiencias fundamentadas y demostradas a lo largo del tiempo, logradas a través de ferias de alimentos, eventos gastronómicos, comunicaciones creativas y talleres sensoriales.

Dos años después de la puesta en marcha de esta iniciativa, se han unido a ella decenas de miles de familias. Un número cada vez mayor de familias que anteriormente dependían de las políticas del Estado ahora están trabajando conjuntamente para alimentarse adecuadamente, de manera saludable y en el ámbito local, un ejemplo creciente de consumo responsable y alimentos democráticos.

Enfoque/Objetivos

Esta iniciativa impulsada por ciudadanos explota la experiencia positiva existente utilizándola para fortalecer la política alimentaria pública, en particular mediante mayores inversiones en: cultivos andinos, compra directa a los agricultores y agroecología y producción orgánica. Los participantes se han vinculado estratégicamente con la actividad normativa en el Ministerio de Salud (a fin de abordar las preocupaciones sobre el sobrepeso y la obesidad), la Subsecretaría de Patrimonio Cultural (que promueve la cocina nacional) y la iniciativa del Ministerio de Agricultura sobre los mercados de compra directa.

Características clave de la experiencia o proceso

Para formar parte del desafío, los participantes responden a dos preguntas: ¿Qué significa para mí el “consumo responsable”? y ¿Cómo lo practica mi familia (negocio o comunidad)? El Colectivo ha organizado redes de promotores voluntarios que registran las respuestas a estas preguntas y las suben a una base de datos. Las diferentes familias tienen experiencias ampliamente diversas pero complementarias sobre lo que constituye responsabilidad.

La campaña promueve el consumo de alimentos agroecológicos frescos procedentes del campo y destinados a su venta en las zonas urbanas. La mayor parte de estos alimentos se consideran indígenas y, por tanto, contribuyen a fortalecer la cultura local y la organización social de los productores y los consumidores. Solo los pequeños agricultores y sus cooperativas tienen permitida la venta directa al público, minimizando así los costos finales para el consumidor. Estos mercados agroecológicos han arraigado rápidamente en todo el país y actualmente existen más de 210 mercados de este tipo en el Ecuador. La población obtiene información sobre las ventajas de consumir productos locales gracias a la campaña mediática “250 mil familias, ¡qué rico es comer sano y de nuestra tierra!”.

La campaña se basa en los medios de comunicación tradicionales y las redes sociales. En todo el país se retransmiten 40 espacios radiofónicos de ocho minutos y dos programas de radio una vez a la semana (en los

que aparecen expertos, agricultores, chefs y consumidores, todos ellos centrados en vincular las zonas rurales y las urbanas). También se publica periódicamente un boletín en línea y existen numerosos grupos de WhatsApp que reúnen a productores y consumidores de alimentos en torno a cuestiones alimentarias. Por ejemplo, un nuevo pequeño agricultor se enteró del movimiento y ahora ha encontrado mercados para su producto andino (amaranto beige y también negro) a través de Facebook y del grupo de WhatsApp del que ahora forma parte.

Principales actores y sus funciones

Voluntarios de las familias del medio urbano (“consumidores” o “personas que consumen alimentos”), estudiantes universitarios y organizaciones de personas del medio rural, con el apoyo de organizaciones de la sociedad civil y en coordinación con determinados programas apoyados por el Estado (el Departamento de Compra Directa del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca, la Subsecretaría de Patrimonio Cultural y el Programa de promoción de la nutrición del Ministerio de Salud).

Principales cambios observados con respecto a la seguridad alimentaria y la nutrición y la agricultura y los sistemas alimentarios sostenibles

Dado el limitado interés del Gobierno en la agroecología y la agricultura familiar, la iniciativa pretende obtener la participación de una masa crítica de personas que lleven a cabo estas prácticas como fuerza política. Hasta ahora, se han inscrito alrededor de 10 000 familias, lo cual representa aproximadamente 24 millones de USD al año. Un proyecto financiado por el CIID está estudiando las repercusiones de esta actividad hasta la fecha.

Desafíos afrontados

A pesar de la pionera legislación sobre la soberanía alimentaria, no se han producido cambios significativos en las familias durante el último decenio. La alimentación moderna (que se estima que representa 20 000 millones de USD al año en el Ecuador) se había convertido en un elemento con una influencia tal en la política pública que ya no resultaba realista esperar que los funcionarios representaran el interés público. Las familias necesitaban asumir la responsabilidad de hacer realidad el cambio.

Enseñanzas adquiridas/Mensajes clave

Las “personas que consumen alimentos” viven en zonas urbanas y rurales y participan en múltiples sectores relacionados con la educación, la ciencia, la industria y el gobierno. Aunque los consumidores son responsables en parte de los problemas de la alimentación moderna, mediante una alimentación adecuada pueden emplear los alimentos como instrumento para progresar en materia de “bienes públicos”.

Asociación de granos antiguos de Montespertoli, Florencia (Italia)

Autor de la propuesta

Universidad de Florencia

Principal entidad responsable

Asociación de granos antiguos de Montespertoli

Fecha y plazo

2008-2017

Fuente de financiación

Un grupo de acción colectiva de base en su mayoría autofinanciado por partes intervinientes y consumidores locales; fondos limitados y una política pública favorable en materia de adquisición de alimentos proporcionados por la Municipalidad de Montespertoli

Emplazamiento

Toscana (Italia) - Europa meridional

Antecedentes y contexto

Montespertoli es un asentamiento rural ubicado a unos 30 km de la ciudad de Florencia (Italia), que en la década de 1950 se consideraba el granero de Florencia. Era muy conocido en toda la Toscana central por su tradición de elaboración del pan. Sin embargo, en la década de 1960 comenzó a perder importancia con la migración de la agricultura hacia sectores no agrícolas y de las zonas rurales hacia las zonas urbanas. En 2008, un molinero local y un panadero decidieron diferenciar el pan producido en Montespertoli volviendo a utilizar las antiguas variedades de trigo que hasta la mitad del siglo XX habían hecho tan famoso el pan local, tanto en Florencia como en las zonas aledañas. Con la ayuda de la Universidad de Florencia, lograron involucrar a algunos agricultores en el cultivo de variedades antiguas y contar con la participación de otro panadero. Se volvieron a introducir técnicas tradicionales olvidadas en todos los niveles de la cadena de producción (cultivo, molienda y horneado), velándose así por la conservación de la biodiversidad agrícola local y la fertilidad de los suelos, así como la producción de pan saludable de alta calidad.

Las antiguas variedades de trigo requieren técnicas de cultivo adecuadas. Esas variedades se cultivaban durante las dos primeras décadas del siglo XX, cuando solo existían unos pocos insumos químicos y mecánicos (cuando los había). Son más altas que las variedades modernas, más propensas a las infecciones fúngicas, más variables en genotipo y fenotipo y considerablemente menos productivas, al menos desde el punto de vista meramente cuantitativo. En tal sentido, pueden considerarse un cultivo bastante diferente del trigo moderno convencional, similar a un cultivo menor innovador. Al igual que ocurre con otros cultivos menores innovadores, se carece de conocimientos técnicos codificados y de datos de mercado relativos a las antiguas variedades de trigo y las perspectivas económicas son inciertas.

La falta de conocimientos codificados es un denominador común entre los sucesivos integrantes de la cadena alimentaria: el molinero, el panadero, los fabricantes de pasta e incluso los consumidores. Para preservar todas sus características nutricionales el trigo debe molerse a la piedra, una práctica abandonada desde hace mucho tiempo. Además, el pan debe hacerse con masa fermentada y requiere técnicas específicas y más tiempo de leudado, debido a las propiedades tecnológicas peculiares de la harina.

Tema central y objetivos

El objetivo de la cadena alimentaria es fabricar productos de alta calidad a un precio razonable, tanto para la comunidad local como para las ciudades adyacentes a Florencia, en las que el pan y la pasta se venden en puntos de venta específicos que garantizan una política de precios equitativa. También se suministra pan y pasta saludables al comedor de la escuela local.

Principales características de la experiencia y el proceso

En 2013 se creó una asociación sin fines de lucro denominada Associazione Grani Antichi di Montespertoli. El objetivo de la Asociación es “proteger y ayudar a los productores a cumplir con las directrices de la asociación y promover los productos provenientes de granos antiguos”. También cumple una función política al actuar como parte interesada entre la cadena y los distintos niveles del gobierno local (principalmente la Municipalidad de Montespertoli). Al emitir directrices técnicas para el cultivo, la

molienda, la panificación y la fabricación de pastas, la asociación reglamenta el funcionamiento de los agentes de la cadena para mantener un alto nivel de calidad en todo el proceso. Se trata del conjunto de normas que rige los recursos y los valores comunes.

Además, la distribución del valor añadido generado por la cadena también se negocia en la asociación, que “se asegura de que los precios más altos pagados por los consumidores se transfieran a los agricultores”. Desde luego, el directorio de la Asociación decidió fijar el precio del trigo en un nivel que asegure la cobertura de la mayoría de los gastos realizados por los agricultores. Hasta el momento este arreglo parece funcionar bastante bien en lo que respecta a garantizar precios justos para los agricultores. Por último, la Asociación proporciona a los procesadores un autoadhesivo que especifica que sus productos son fabricados con granos antiguos de Montespertoli.

Las principales partes intervinientes y sus funciones

La cadena de pan de Montespertoli se basa en la labor de un grupo relativamente reducido de partes intervinientes. Si se excluye a los consumidores locales, la cadena no cuenta con más de 30 partes intervinientes, entre las que se encuentran 20 agricultores, un molinero, dos panaderos, dos confiteros, un fabricante de pasta, la municipalidad local, un agrónomo y un grupo reducido de investigadores de la Universidad de Florencia. Todas ellas se afiliaron a la Asociación.

El molinero y uno de los panaderos han ejercido conjuntamente la dirección de la cadena de pan, al menos durante la fase inicial. También cabe destacar la participación de los investigadores de la Universidad de Florencia, que aportaron la inspiración inicial y los conocimientos tecnológicos necesarios para volver a utilizar las antiguas variedades de trigo. De manera análoga, un agrónomo desempeñó un papel fundamental al prestar asistencia técnica a los agricultores desde el comienzo de la iniciativa.

Principales cambios constatados relativos a la seguridad alimentaria y nutricional y la agricultura sostenible y los sistemas alimentarios

La cadena de suministro de trigo antiguo Montespertoli ha sido todo un éxito. Cuenta con más de 450 hectáreas; el molinero local muele más de 800 quintales de granos antiguos y los dos panaderos de la cadena hornean 600 quintales de pan. Las cantidades han aumentado constantemente desde el comienzo de la iniciativa y se han disparado en los últimos años.

Retos que se enfrentan

Hay dos preocupaciones con respecto al control de calidad: la observancia de las directrices técnicas y el prestigio de la marca. La primera se considera menos pertinente porque los agricultores se conocen personalmente y los mecanismos de reputación funcionan dentro de la red social. No obstante, se ha implementado una especie de garantía participativa. El sistema se vincula a procesos sociales, como el intercambio de información, técnicas y conocimientos tradicionales, gestión y conservación colectiva de los granos y precios socializados. En cambio, el prestigio de la marca es un tema bastante delicado, dado que atañe al comportamiento de algunos minoristas fuera de la comunidad local y de la cadena alimentaria local. Los retos con respecto al prestigio de la marca surgen cuando los productores de Montespertoli conciertan contratos con minoristas externos, ya que tienen que cerciorarse de que se preserven las características distintivas y los valores que apuntalan la producción del pan, cuandoquiera y dondequiera que se venda, y también de que se comercialice a un precio razonable.

Lecciones y mensajes clave

Se trata de un ejemplo de un grupo de acción colectiva de base, que ha logrado revivir una antigua tradición proporcionando alimentos saludables y de calidad a las comunidades locales y las ciudades aledañas. Las partes intervinientes en la cadena se adjudicaron un conjunto de normas simples y eficaces para fijar el nivel

de precios, según el cual el molinero y los panaderos comparten el riesgo de producción de los agricultores, lo que garantiza la continuidad y la viabilidad de toda la cadena. A cambio de ello, los agricultores estuvieron de acuerdo en permitir que otros miembros del grupo supervisaran sus campos, en una especie de sistema participativo de garantía, y en adoptar nuevas técnicas y prácticas agrícolas. Un alto grado de confianza y de reciprocidad con el paso del tiempo, así como la autonomía para determinar al menos algunas de las normas, es la combinación de ingredientes para la gestión exitosa de una cadena alimentaria compleja y de alta calidad.

Otra clave del éxito del proyecto fue la sólida vinculación con la universidad local, que prestó asesoramiento científico y caracterizó las propiedades nutricionales de los alimentos producidos.

Iniciativa “Farm to Head Start” (Alimentación infantil con productos locales), Minnesota (Estados Unidos de América)

Autor de la propuesta

Instituto de Política Agrícola y Comercial (IATP) a través del Mecanismo internacional de la sociedad civil sobre seguridad alimentaria y nutrición (MSC) del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA)

Principal entidad responsable

Asociación para la acción comunitaria de los condados de Ramsey y Washington (CAPRW) en colaboración con:

el IATP

la Asociación estadounidense de agricultores hmong (HAFA)

el elaborador mayorista Russ Davies

con el apoyo de:

- el Departamento de Salud y Servicios Humanos y los centros de Head Start en Minnesota
- el Departamento de Agricultura de Minnesota
- el Departamento de Educación de Minnesota
- el Instituto de Política Agrícola y Comercial
- New Horizon Academy

Fecha y plazo

2013-2015

Fuente de financiación

Financiación del gobierno federal

Antecedentes y contexto

Head Start es un programa del Departamento de los Estados Unidos de Salud y Servicios Humanos financiado por el gobierno federal de lucha contra la pobreza. En el marco de este programa se prestan servicios integrales de educación, salud y nutrición en la primera infancia y se fomenta la participación de los padres. Está dirigido a niños de bajos ingresos y a sus familias.

Las iniciativas que establecen un vínculo entre las explotaciones agrícolas y el programa Head Start son un resultado relativamente nuevo de otras iniciativas más conocidas que fomentan la relación entre las granjas y las escuelas, y están operativas desde los jardines de infancia hasta la enseñanza secundaria. Su objetivo es

garantizar mercados fiables para los pequeños agricultores (que anteriormente se basaban sobre todo en los mercados de agricultores o en las ventas directas a los consumidores), al mismo tiempo que suministran alimentos frescos y saludables para los almuerzos del programa de atención al niño Head Start y muestran a los niños de dónde provienen tales alimentos.

En 2013, el IATP comenzó a planificar la siguiente edición de su modelo “desde la granja hasta la atención al niño” y mostró interés en adaptarlo para incluir un contenido sensible a las cuestiones culturales, un componente de participación familiar más importante y un marcado acento en la atención a los niños y las familias vulnerables con un acceso más limitado a alimentos locales saludables. El programa Head Start era un asociado ideal del que podían extraer enseñanzas a partir de su experiencia en estos temas. Debido a su relación previa con la HAFA —una organización sin fines de lucro basada en sus miembros dedicada a promover la prosperidad de los agricultores estadounidenses hmong y sus familias—, el IATP estaba especialmente interesado en colaborar con un programa Head Start que tuviera una población importante de niños y familias hmong en su comunidad. Al provenir de una comunidad de inmigrantes, muchos agricultores estadounidenses hmong no son capaces de leer ni escribir en inglés y ahora confían en el apoyo de la HAFA para afrontar sistemas complejos que no comprenden plenamente.

Enfoque y objetivos

Las iniciativas que fomentan la relación entre la agricultura y la atención al niño tienen un doble propósito. En concreto:

- proporcionar opciones de alimentos frescos y más sanos para niños de tres a cinco años de edad en la guardería, orientar sus preferencias en cuanto al gusto y fomentar sus conocimientos agrícolas y alimentarios;
- proporcionar un mercado fiable para las familias de agricultores pequeños y medianos, en particular, los productores a escala más reducida.

Principales características de la experiencia y partes interesadas participantes

El CAPRW trabajó estrechamente con la HAFA, que suministró alimentos al CAPRW y le ayudó a elaborar el contenido de un plan de estudios sensible a las cuestiones culturales, y con el IATP, que brindó capacitación, apoyo técnico y experiencia en la ejecución de la iniciativa que fomenta la relación entre la agricultura y la atención al niño, junto con New Horizon Academy.

Se adaptaron el modelo y el plan de estudios del IATP de la iniciativa “desde la granja hasta la atención al niño”. La HAFA proporcionó infraestructuras y equipo para que los agricultores pudieran lavar y envasar sus productos agrícolas, y almacenarlos en un ambiente refrigerado y climatizado hasta que estuvieran listos para su envío y coordinó a varios agricultores para que reunieran sus cosechas y dispusieran lo necesario a fin de limpiar y entregar sus productos a un elaborador para picarlos o cortarlos en rodajas, etc., y, posteriormente, para preparar los alimentos a tiempo.

El período de planificación inicial para el proyecto experimental fue el más intenso. El CAPRW integró con facilidad los temas de la iniciativa “desde la granja hasta Head Start” en las actividades ya planificadas de capacitación del personal y participación de las familias. Los lunes y los martes se hacía hincapié en el aula en las actividades curriculares de esta iniciativa específicas para un determinado alimento local. Ese mismo alimento (producido con la ayuda de la HAFA) se ofrecía, los miércoles y los jueves, en los almuerzos infantiles.

La incorporación de recetas sensibles a las cuestiones culturales basadas en el trasfondo cultural de los niños del programa Head Start —incluidos aquellos de orígenes hmong— también contribuyó a inculcar un sentimiento de orgullo de la cultura alimentaria de sus comunidades. Al cabo de dos semanas, los niños habían participado en ocho ocasiones en actividades realizadas con alimentos de temporada. Las recetas se centraban en la elaboración de menús sencillos para presentar los alimentos a los niños, y para facilitar al personal de cocina la preparación de comidas sencillas. Las actividades para instruir a los niños pequeños acerca de los alimentos y la agricultura locales iban desde las matemáticas y las ciencias hasta el arte y los juegos sensoriales.

Otra tarea importante en esta fase experimental fue la creación de la cadena de suministro para establecer un vínculo entre los productos agrícolas de la Hafa y la empresa CKC de servicios de restauración del CAPRW. Un elaborador local, Russ Davis, introdujo sistemas internos para apoyar la compra de productores locales y elaboró un sistema de seguimiento para proporcionar a sus clientes información transparente sobre las explotaciones agrícolas que cultivaban sus productos. Se contrató asimismo a un consultor en inocuidad de los alimentos para realizar visitas a las explotaciones agrícolas y brindar asesoramiento, además de ayudar a los agricultores locales a comprender los protocolos institucionales en la materia.

Desafíos a los que se enfrentaron

El principal desafío para la Hafa fue el de trabajar en un sistema de suministro de alimentarios concebido para productores mucho más grandes. Inicialmente, resultó difícil encontrar elaboradores dispuestos a trabajar con volúmenes relativamente pequeños.

El CAPRW, Head Start, la empresa CKC de restauración y el elaborador Russ Davis al por mayor señalaron que el hecho de colaborar con agricultores locales como la Hafa supuso un gran reto puesto que su forma habitual de trabajar era diferente.

Los coordinadores del proyecto tuvieron que actuar al margen del sistema normalizado de compras y elaboración, establecido para pedidos de alimentos elaborados a gran escala. Normalmente, la empresa CKC no recibe el producto entero directamente de los agricultores, sino de una empresa de elaboración que se ocupa de picarlos, pelarlos o cortarlos para transformarlos en ingredientes que pueden medirse y utilizarse para preparar los alimentos. Además, el elaborador sirve para efectuar una comprobación de la inocuidad de los alimentos por parte de un tercero, lo cual disminuye la responsabilidad de las empresas de restauración. Por otra parte, las empresas de elaboración están concebidas para manejar grandes cantidades de alimentos y resultó difícil encontrar empresas dispuestas a aceptar pedidos de cantidades relativamente pequeñas de los productos necesarios para el programa semanal.

En organizaciones como el Departamento de Agricultura y el Departamento de Educación de Minnesota —que respaldan en gran medida las iniciativas que vinculan las explotaciones agrícolas con el programa Head Start— hay restricciones burocráticas que les impiden trabajar en áreas diferentes de aquellas para las que han sido designadas. Ello puede concitar problemas respecto a iniciativas como las que promueven una relación entre las explotaciones agrícolas y el programa Head Start puesto que abarcan múltiples sectores.

Principales cambios observados, enseñanzas extraídas y mensajes clave

Uno de los efectos más positivos de esta iniciativa que vincula las explotaciones agrícolas con el programa Head Start ha sido la creación de una cadena de suministro para colaborar con agricultores en pequeña escala y reducir los obstáculos a los que se enfrentan para acceder a las mismas por sí solos, allanando por consiguiente el camino para realizar iniciativas similares en el futuro. La flexibilidad es clave para colaborar con los pequeños agricultores.

La transición de vender en mercados de agricultores a mercados institucionales no ha sido fácil para los pequeños productores. Para ello, ha sido necesario impartir capacitación adicional en materia de inocuidad de los alimentos y cambiar su mentalidad de recolectar los productos agrícolas que estuvieran maduros a planificar con antelación las cosechas y a plantarlas para que estuvieran listas para su recolección en un determinado momento. Los agricultores vulnerables pasaron finalmente de un mercado incierto a uno con el que podían contar, lo que les permitía planificar sus cosechas, creando en definitiva una situación económica más estable en general para ellos.

Han de revisarse los procedimientos normalizados y las dificultades burocráticas de las diferentes instituciones y han de superarse para garantizar la eficacia de la colaboración interinstitucional e intersectorial. La programación conjunta es necesaria para poder superar estos obstáculos. La alineación de los valores y el compromiso que han guiado las relaciones entre los asociados, ha sido fundamental para el éxito en la

aplicación de la iniciativa piloto del CAPRW “desde la granja hasta Head Start”.

III. DEFICIENCIAS DE CONOCIMIENTOS Y ÁREAS QUE REQUIEREN UNA INVESTIGACIÓN MÁS PROFUNDA

49. Gran parte de las inversiones ya se han destinado a avanzar en la investigación a fin de comprender y documentar las profundas transformaciones descritas en las secciones anteriores del presente documento. Aunque se han realizado progresos con respecto al análisis de una serie de conexiones (por ejemplo, entre la urbanización y el cambio de dieta, y la expansión de la superficie urbana y la pérdida de terrenos agrícolas), se necesita invertir más en investigación a fin de ampliar los conocimientos sobre la interacción entre la urbanización, las transformaciones rurales y la seguridad alimentaria. En concreto:

- no se comprende adecuadamente la visión futura de los sistemas alimentarios en un contexto de dinámicas cambiantes entre los medios rural y urbano. Es probable que la demanda de alimentos esté impulsada y definida principalmente por las poblaciones urbanas, aunque un porcentaje significativo de la producción seguirá siendo rural. No se conoce hasta qué punto los hábitos alimenticios cambiantes y la demanda de alimentos procesados o frescos podrán movilizar las zonas rurales y la agricultura local, ni cuáles son las condiciones ideales para ello;
- no existen acuerdos sobre la evolución prevista de la transformación estructural de la economía en su totalidad, aunque se reconoce que probablemente diferirá en gran medida del modelo clásico de las economías basadas en la agricultura actuales. La posibilidad de que la agricultura y los vínculos descendentes del sistema alimentario desempeñen una función más importante en la generación de empleo a medida que se vayan desarrollando los países de ingresos bajos actuales es un tema que requiere datos adicionales;
- existe una necesidad de enmarcar las cuestiones emergentes y críticas relacionadas con el empleo juvenil, la migración interna o internacional, la participación de las mujeres en la mano de obra y la utilización sostenible de los recursos naturales y los servicios de los ecosistemas en el contexto más amplio de las transformaciones sociales y económicas que tienen lugar en los espacios y territorios, tanto en los países en desarrollo como en los países desarrollados.

50. También se precisa una mayor investigación a fin de evaluar:

- las repercusiones de las políticas agrícolas y comerciales en el consumo de alimentos en las zonas urbanas y rurales y la producción agrícola local;
- la función de las pequeñas ciudades y las ciudades rurales en la vinculación de los productores con mercados más amplios y en el suministro de oportunidades locales para la diversificación de los ingresos;
- los efectos de la urbanización y la transformación rural en los grupos con ingresos más bajos (pequeños agricultores, campesinos sin tierras, compradores netos de alimentos, comerciantes de sectores informales y consumidores urbanos con ingresos bajos).

IV. REPERCUSIONES EN MATERIA DE POLÍTICAS

51. Sobre la base del análisis de las experiencias ilustradas en la matriz que figura a continuación (página 57) y el análisis de los mensajes clave presentados en cada una de las tres áreas temáticas, se pueden determinar siete categorías de repercusiones en materia de políticas para guiar los debates del CSA, así como para facilitar los vínculos con los instrumentos y recomendaciones sobre políticas existentes y también con los flujos de trabajo en curso del CSA.

52. Aunque las categorías identificadas no son nuevas *per se*, la gama de cuestiones y dimensiones que abarcan tiene por objeto abordar, desde la perspectiva de los vínculos entre los medios rural y urbano, el diseño y el ajuste de políticas e inversiones relacionadas con la alimentación y la agricultura que satisfagan las necesidades de las personas en el continuo rural-urbano.

Enfoques integrados

53. Un tema enjundioso surgido del examen de las experiencias está relacionado con la necesidad de políticas e investigación que aborden los vínculos intersectoriales, a fin de analizar los sistemas que interactúan y las implicaciones para las zonas rurales y urbanas. Teniendo en cuenta el mayor dinamismo, conectividad e interdependencias entre las zonas rurales y urbanas, en particular entre los sectores agroalimentarios conexos pero también en los crecientes sectores no agrícolas, esta necesidad es probablemente más acuciante ahora de lo que ha sido nunca.

54. Existe una experiencia considerable para apoyar la adaptación de enfoques integrados con miras a responder a los desafíos que presentan las dinámicas cambiantes de los medios rural y urbano. Con el acuerdo relativo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)³¹ (especialmente los ODS 1, 2, 11 y 10) y la Agenda 2030, la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición³², la firma del Pacto de política alimentaria urbana de Milán³³, la Nueva Agenda Urbana³⁴, la proclamación del Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición³⁵, así como las enseñanzas adquiridas de la labor en curso en relación con los vínculos entre los medios urbano y rural, los sistemas alimentarios de regiones urbanas y los enfoques territoriales³⁶, existe una necesidad evidente de enfoques integrados que aborden los desafíos y oportunidades específicos en materia de seguridad alimentaria y nutrición derivados de la urbanización y la transformación rural. Estos procesos requieren una gobernanza sólida e inclusiva que aúne a los diferentes sectores y a las partes interesadas pertinentes, así como la integración de los actores en los niveles local, nacional e internacional. Los procesos anteriores se denominan “integración normativa horizontal”, mientras que los más recientes se describen como verticales.

Véase, por ejemplo: Medellín, Vancouver, Quito, el Perú y Toronto.

Desarrollo institucional y de la capacidad

55. La mayoría de las experiencias examinadas incluían un elemento significativo de desarrollo de la capacidad. Aunque se están llevando a cabo procesos de descentralización en numerosos países, la capacidad institucional a nivel local sigue siendo limitada en la mayoría de los lugares.

56. Las instituciones que operan en zonas rurales y urbanas tendrán que aprender a actuar conjuntamente en los diferentes sectores y contextos institucionales. Tendrán que trabajar en estrecha colaboración con otros niveles institucionales en contextos similares. El desarrollo de la capacidad y la gestión de conocimientos relacionados con las prácticas locales resultarán, por tanto, esenciales. Esto tiene repercusiones en los procedimientos, los reglamentos y la legislación, los cuales evolucionan a menudo a partir de procesos sectoriales impulsados a nivel mundial y central, que puede ser preciso examinar y armonizar. También se necesitará capacidad institucional para la integración vertical.

³¹ [Objetivos de Desarrollo Sostenible](#) (en inglés).

³² [Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición](#).

³³ [Pacto de política alimentaria urbana de Milán](#) (en inglés).

³⁴ [Borrador inicial de la Nueva Agenda Urbana de la conferencia Hábitat III de las Naciones Unidas, 18 de junio de 2016](#).

³⁵ <https://www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition> (en inglés).

³⁶ Como resultado de la creciente sensibilización acerca de la necesidad de abordar los vínculos entre el medio rural y el urbano de forma más integrada y global, existe una serie de iniciativas que abarcan este tema de formas diferentes. He aquí algunos ejemplos:

- programa “Alimentos para las ciudades” de la FAO (<http://www.fao.org/fcit/fcit-home/es/>);
- plataforma colaborativa “City Region Food Systems” sobre sistemas alimentarios de regiones urbanas (www.cityregionfoodsystems.org);
- documento “Reframing the debate on urbanizations, rural transformation and food security” (Replanteamiento del debate sobre la urbanización, la transformación rural y la seguridad alimentaria) del Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo (<http://pubs.iied.org/17281IIED.html>);
- flujo de trabajo del Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles acerca del tema “La función de las ciudades en la creación de sistemas alimentarios sostenibles” (<http://www.ipes-food.org/reports>);
- trabajo del FIDA sobre enfoques territoriales, vínculos entre el medio rural y el urbano y la transformación rural inclusiva (<https://www.ifad.org/pub/thematic>).

Véase, por ejemplo: Nairobi, ONU-Hábitat y Lusaka.

Educación y sensibilización del consumidor en materia de nutrición

57. La educación y la sensibilización del consumidor en materia de nutrición se mantiene como tema recurrente en muchas de las experiencias examinadas, tanto en los países desarrollados como en desarrollo. La función de los consumidores en la definición de la demanda y, por tanto, la evolución de los sistemas alimentarios, incluidos los vínculos entre el medio rural y el urbano, se ha subestimado hasta la fecha. Se encuentren en una situación de vulnerabilidad o no, son los primeros en verse afectados por las dietas y estilos de vida poco saludables y deben poder tomar decisiones informadas. La sensibilización de las instituciones pertinentes sobre su posible función en la protección y mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición, y en particular sobre la alimentación y la agricultura que tienen en cuenta la nutrición, de los grupos de población tanto de las zonas rurales como urbanas (sin dejar a nadie atrás) resulta igualmente importante.

Cuestiones transversales

Inclusión

58. La gran mayoría de las experiencias examinadas también mostró un sólido enfoque en las cuestiones relativas a la igualdad económica y social. Aunque el aumento de las oportunidades comerciales en los sectores agrícola y de otro tipo, la inversión pública y privada en los sectores agroalimentarios, la existencia de normas de calidad más rigurosas y el incremento de la sensibilización del consumidor se traducen en nuevas oportunidades para las personas de las zonas rurales y urbanas, no todas estarán en condiciones de beneficiarse de ellas.

59. Los individuos y grupos marginados, las personas que carecen de las competencias y capacidades necesarias, y las que trabajan en asentamientos con una conexión deficiente, degradados o informales en las zonas rurales y urbanas corren el riesgo de ser excluidos de las posibles ganancias asociadas a la transformación rural y la urbanización. En particular, las personas vulnerables de las zonas rurales y urbanas suelen ser individuos empleados en sectores informales, pobladores que se han establecido recientemente (entre ellos, refugiados y desplazados), personas sin tierra u hogares con pocas tierras, hogares encabezados por mujeres, jóvenes y niños, personas mayores, discapacitados y enfermos, así como hogares de ingresos bajos y con recursos escasos. La vulnerabilidad de cada uno de estos individuos y grupos aumenta con crisis como las catástrofes naturales, los conflictos civiles y los brotes de enfermedades.

60. Desde una perspectiva normativa, la identificación de las vulnerabilidades de los grupos e individuos, la comprensión de cómo difieren estas en las zonas rurales y las urbanas y cómo es probable que evolucionen en el contexto de las dinámicas siempre cambiantes de los medios rural y urbano resulta esencial para diseñar políticas que aborden las necesidades de estos grupos e individuos (ODS 10). También es fundamental incluir a estas poblaciones en los procesos de formulación de políticas y en el diseño de estrategias para su aplicación a nivel local, nacional, regional e internacional.

Véase, por ejemplo: Eslovenia, Bishkek, la Argentina (programas “ProHuerta” y “El Mercado en tu Barrio”), Bogotá (colectivo SALSA), Kenya (programa de alimentación escolar con productos locales), Minnesota (iniciativa “Farm to Head Start” [Alimentación infantil con productos locales]) y el Perú (alimentos indígenas).

Innovación

61. Una de las características recurrentes de las experiencias examinadas es el elemento de innovación. La innovación engloba cambios tecnológicos, en particular tecnologías de la información y la comunicación (TIC), así como innovación social.

62. En un contexto de transformación rural y urbanización, estas innovaciones resultarán clave en la promoción de la conectividad y los flujos de información para beneficio mutuo, así como en el suministro a la población rural y urbana de oportunidades para aprovechar los espacios económicos, políticos y sociales emergentes a fin de progresar en sus medios de vida. Desde la perspectiva de las políticas, resulta importante promover intervenciones que apoyen las innovaciones sociales ascendentes basadas en la capacidad de las

comunidades locales para compartir conocimientos, valorar el emprendimiento local y crear redes sociales y capital social; todo ello ayudará a su vez a esas comunidades a desarrollar nuevos conocimientos, así como ideas y proyectos que sean culturalmente aceptables, sostenibles desde el punto de vista medioambiental y técnicamente factibles.

Véase, por ejemplo: Eslovenia, Bishkek, Santiago (plataforma de TIC), Bangladesh y Nepal, Toscana (iniciativas “100mila orti” [100 000 huertos] y “Parco Agricolo-Perifluviale” [Parque agroperifluvial]) y Milán (consorcio Martesana).

Infraestructuras/Inversiones

63. Una de las deficiencias que surgieron del examen de las experiencias está relacionada con la ausencia de un componente de inversión. La mayor parte de las experiencias destacan una financiación insuficiente o impredecible como limitación principal. Las inversiones en infraestructura centradas en las necesidades locales producen los mejores resultados en materia de desarrollo y reducción de la pobreza y contribuyen a la creación de empleo tanto dentro como fuera de la agricultura. Desde la perspectiva de las políticas, la infraestructura constituye una prioridad importante en apoyo de los vínculos positivos entre los medios rural y urbano. Sin embargo, esto no se debería limitar a conectar zonas rurales con grandes centros urbanos, sino que también se debería ampliar al apoyo a las pequeñas ciudades y las ciudades rurales que desempeñarán una función importante en el futuro desarrollo de sus regiones rurales (tanto en términos demográficos como económicos).

Transversal

Información


64. Otra carencia que se manifiesta en el examen de las experiencias tiene relación con la necesidad de evaluaciones rigurosas para entender los efectos de las intervenciones presentadas en este documento. Se necesitan sistemas de información y de apoyo a la adopción de decisiones para adaptar las intervenciones de políticas inclusivas.

65. Lamentablemente, muchos países carecen de datos e información localizados, y otros disponen de información, pero no está organizada de forma que respalde el análisis espacial de los sistemas alimentarios en todos sus componentes. Además, la falta de datos desglosados y localizados (detallados) y la mayor movilidad de las personas entre las zonas rurales y las urbanas y dentro de las mismas dificultan la determinación y focalización de las intervenciones en favor de los más vulnerables. Los instrumentos y metodologías de análisis existentes suelen ser específicos y existe una necesidad de elaborar indicadores para los sistemas alimentarios rurales y urbanos que sean capaces de capturar la naturaleza multidimensional de estos, generar datos objetivos sólidos y comparables sobre los distintos aspectos (mano de obra, flujo de alimentos, flujo de servicios, uso de los recursos naturales, etc.) y reflejar la diversidad de los sistemas alimentarios. La información generada debería compartirse ampliamente entre las partes interesadas, desde los ciudadanos hasta los responsables de las políticas, a fin de lograr una adopción de decisiones transparente. Por último, resulta importante elaborar métodos analíticos normalizados y aceptados que permitan comparaciones entre países.

Transversal

Matriz de experiencias seleccionadas en función de temas y cuestiones transversales

Vínculos entre los medios rural y urbano



Experiencia/Enfoque normativo	Salud y nutrición	Medio ambiente y cambio climático	Resiliencia ante riesgos y crisis	Igualdad social y económica	Desarrollo de la capacidad, sensibilización del consumidor y educación	Cuestiones transversales Áreas temáticas	
						←	↓
Medellín - FAO - Alianza por el Buen Vivir	X	X	X	X	X		
Nairobi - Instituto Mazingira - Capacitación para lograr ciudades sostenibles y resilientes	X	X	X	X	X		
Vancouver - Estrategia regional para el sistema alimentario	X	X		X	X		
Perú - FIDA - Desarrollo territorial		X	X	X			Gobernanza, sistemas alimentarios y planificación territorial
Quito - FAO - Planificación territorial integrada	X	X	X	X	X		
Toronto - FAO - Planificación alimentaria integrada	X	X		X	X		
Bolivia - FAO - Empresa de apoyo a la producción de alimentos nacional	X	X	X	X			
ONU-Hábitat - Integración de los vínculos entre los medios rural y urbano en las políticas urbanas nacionales					X		
Bishkek - Innovación e inclusión social	X	X	X	X	X		
Eslovenia - Innovación e inclusión social				X	X		
Bangladesh y Nepal - IIED - Cadenas de valor de fertilizantes orgánicos		X					
(Mundial) Mercado Metropolitano (Mercado metropolitano)	X	X			X		
Consejo municipal de Lusaka - Capacitación para la gestión responsable de los desechos	X	X		X	X		
Argentina - Programa "ProHuerta"	X	X	X	X	X		
China - Estrategia nacional	X		X	X			
Milán - Consorcio Martesana		X	X	X			Mano de obra y flujos de personas, bienes y servicios
Argentina - Programa "El Mercado en tu Barrio"	X	X	X	X	X		
Santiago - FAO - Plataforma de TIC		X	X		X		
Toscana - Iniciativa "100mila orti" (100 000 huertos)	X	X	X		X		
Kenya - PMA - Programa de alimentación escolar con productos locales	X		X	X	X		
Toscana - Parco Agricolo-Perifluviale (Parque agroperifluviale)		X		X	X		
Somalia - Mercados informales de productos lácteos	X		X	X	X		
Roma - Explotaciones multifuncionales	X	X			X		
São Paulo - Alimentación escolar orgánica	X	X		X	X		
Perú - Alimentos indígenas	X	X	X	X	X		
Bogotá - Iniciativa "Colectivo SALSA"	X	X		X	X		Sistemas alimentarios sostenibles que promuevan dietas saludables
Ecuador - Campaña "250 000 familias"	X	X		X	X		
Asociación de granos antiguos de Montespertoli	X				X		
Liubliana - Cadenas de valor cortas	X	X			X		
Italia - Iniciativa "Campagna Amica" (Campo amigo)	X				X		
Minnesota - Iniciativa "Farm to Head Start" (Alimentación infantil con productos locales)	X			X	X		
	X			X	X		

Abordar la seguridad alimentaria y la nutrición