



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Двадцать седьмая сессия

28 сентября – 2 октября 2020 года

### Программа работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО

#### Резюме

В настоящем документе содержится обзор результатов работы ФАО в секторе продовольствия и сельского хозяйства в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов и рассматриваются основные тенденции и новые проблемы, которые отразятся на дальнейшей деятельности ФАО в агропродовольственном секторе, а также указываются приоритетные направления работы ФАО в этой сфере в 2020–2021 годах и в последующие годы.

#### Проект решения Комитета

- принять к сведению описанные достижения, события и тенденции, имеющие отношение к продовольственному и сельскохозяйственному сектору (разделы II и III), и высказать соответствующие замечания;
- представить рекомендации в отношении основных приоритетных направлений работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства в 2020–2021 годах, а также в отношении пересмотра Стратегической рамочной программы и подготовки Среднесрочного плана на 2022–2025 годы (раздел IV); и
- рассмотреть события на глобальном уровне и их последствия для продовольственного и сельскохозяйственного сектора и вынести соответствующие рекомендации.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-же Бет Бекдол (Ms Beth Bechdol),  
первому заместителю Генерального директора

г-же Марии Элене Семедо (Ms Maria Helena Semedo),  
первому заместителю Генерального директора

## I. Введение

1. В июне 2019 года Конференция ФАО на своей 41-й сессии утвердила Среднесрочный план (ССП) ФАО на 2018–2021 годы (пересмотренный) и Программу работы и бюджет (ПРБ) на 2020–2021 годы<sup>1</sup>. Конференция высоко оценила тесную увязку стратегических целей ФАО с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подчеркнула важность вклада ФАО в полномасштабное осуществление переориентации системы развития Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>.
2. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяется тот контекст, в котором ФАО и ее государства-члены будут работать для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и решения стоящих перед странами конкретных задач. Поскольку продовольствие и сельское хозяйство играют ключевую роль в реализации Повестки дня на период до 2030 года, ФАО располагает необходимыми возможностями для оказания содействия всем странам в достижении всех ЦУР, в частности ЦУР 1 (ликвидация нищеты) и ЦУР 2 (ликвидация голода и неполноценного питания во всех его формах), сохраняя при этом биоразнообразие и природные ресурсы и решая проблемы изменения климата посредством основанного на гендерном равенстве преобразования продовольственных систем.
3. ФАО приступила к осуществлению инициативы "Рука об руку", которая основана на объективной информации и запущена и реализуется самими странами в целях ускорения преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов для ликвидации нищеты (ЦУР 1) и ликвидации голода и неполноценного питания во всех его формах (ЦУР 2). В рамках этой инициативы применяется надежный механизм подбора партнеров, который позволяет наладить активное взаимодействие целевых стран с донорами, частным сектором, международными финансовыми учреждениями, научными кругами и гражданским обществом для того, чтобы мобилизовать средства осуществления проектов, а также предусматривает систему мониторинга и анализа достигнутых результатов. Новое Управление ФАО по МОСТРАГ, НРС и РСНВМ<sup>3</sup> будет тесно сотрудничать с инициативой "Рука об руку", с тем чтобы решить специфические и сложные задачи в области продовольственной безопасности и питания, которые стоят перед этими странами и их уязвимыми группами населения.
4. Необходимому для достижения ЦУР преобразованию сельскохозяйственных и продовольственных систем могут способствовать сельскохозяйственные инновации. Ускорение внедрения и расширение масштабов инновационной деятельности играет важнейшую роль в достижении ЦУР и эффективном использовании новых возможностей для построения мира, свободного от голода, нищеты и неполноценного питания. В целях содействия внедрению инновационных подходов и применению достижений современной науки и техники, включая цифровые решения, в ФАО было учреждено Управление по инновациям, призванное консолидировать и укрепить новаторский дух ФАО, в том числе инновационное мышление, модели сотрудничества и практические методы на основе цифровых технологий.
5. В 2020 году началась подготовка новой Стратегической рамочной программы<sup>4</sup>, итоговый документ по которой будет представлен на 42-й сессии Конференции ФАО в 2021 году<sup>5</sup>. Поскольку предложения технических комитетов являются важной составляющей

<sup>1</sup> С 2017/7

<sup>2</sup> Дополнительная информация об участии ФАО в переориентации системы развития ООН содержится в документе CL 163/4, Информационная записка 2, ноябрь 2019 года.

<sup>3</sup> Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), наименее развитые страны (НРС), развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ)

<sup>4</sup> См. доклад CL164, пункт 18 по адресу <http://www.fao.org/3/nd238en/nd238en.pdf>.

<sup>5</sup> В Информационной записке 1 к документу CL 163/4 (ноябрь 2019 года) приводится порядок проведения консультаций по разработке новой Стратегической рамочной программы.

графика вклада руководящих органов и осуществления надзора, данному Техническому комитету предлагается представить рекомендации по приоритетным техническим областям деятельности на период 2020–2021 годов и далее, с тем чтобы не только определить направления будущей работы, но и сформировать контекст для разработки новой Стратегической рамочной программы.

6. В ходе пересмотра Стратегической рамочной программы особое внимание будет уделяться увязке матрицы результатов с Повесткой дня на период до 2030 года, укреплению стратегического взаимодействия и партнерства и разработке приоритетных технических областей. В матрице результатов также найдут отражение результаты деятельности ФАО на страновом уровне с увязкой конкретных приоритетов членов и общеорганизационных приоритетов ФАО. Результаты также должны быть согласованы с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР), которая является наиболее важным инструментом планирования и реализации развития в рамках ООН и обеспечивает согласованность деятельности в гуманитарной сфере и в сфере миротворчества в каждой стране.

7. Продолжающаяся пандемия COVID-19 – это глобальный кризис в области здравоохранения, сопряженный с многоуровневыми социально-экономическими и экологическими последствиями для продовольственного и сельскохозяйственного секторов. ФАО разработала всесторонние меры реагирования на COVID-19, чтобы оказать помощь членам в соответствии с их конкретными обстоятельствами и потребностями. Эти меры сформулированы в соответствии с семью комплексными программами<sup>6,7</sup>. В связи с пандемией потребовались согласованные действия в масштабах всей организации<sup>8</sup>, которые направлены на смягчение последствий пандемии в сельскохозяйственном и продовольственном секторах и оказание помощи странам, с тем чтобы обеспечить более эффективное реагирование и предотвратить рост нищеты и голода в сельских районах.

8. В этой связи в настоящем документе сначала приводится краткий обзор достижений ФАО в продовольственном и сельскохозяйственном секторах за двухгодичный период 2018–2019 годов. Затем в нем рассмотрены ключевые события и тенденции глобального и секторального характера, которые будут оказывать влияние на будущую деятельность ФАО в сфере продовольствия и сельского хозяйства. В заключительном разделе изложены приоритетные направления работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства на 2020–2021 годы и на дальнейшую перспективу.

## **II. Достижения ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства в 2018–2019 годах**

9. В рамках своей повестки дня в области развития ФАО продолжала уделять первоочередное внимание проблемам голода, отсутствия продовольственной безопасности, ликвидации неполноценного питания во всех его проявлениях и устойчивого использования природных ресурсов. В докладе Генерального секретаря о ходе достижения ЦУР за 2020 год<sup>9,10</sup> отмечается, что масштабы голода в мире вновь растут, а миллионы детей по-прежнему страдают от неполноценного питания. В докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020" подчеркивается, что, по оценкам, два млрд человек в мире лишены постоянного доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, а по крайней мере три млрд человек во всех регионах мира, в первую очередь бедняки, не имеют средств, чтобы обеспечить себе здоровое питание<sup>11</sup>. Мелкие

<sup>6</sup> <http://www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/ru/>

<sup>7</sup> <http://www.fao.org/3/nd059ru/nd059ru.pdf>

<sup>8</sup> <http://www.fao.org/3/nd059ru/nd059ru.pdf>

<sup>9</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26158Final\\_SG\\_SDG\\_Progress\\_Report\\_14052020.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26158Final_SG_SDG_Progress_Report_14052020.pdf)

<sup>10</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/24978Report\\_of\\_the\\_SG\\_on\\_SDG\\_Progress\\_2019.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/24978Report_of_the_SG_on_SDG_Progress_2019.pdf)

<sup>11</sup> <http://www.fao.org/3/ca9692en/CA9692EN.pdf>

производители продовольствия и семейные фермерские хозяйства нуждаются в гораздо большей поддержке, а для устойчивого развития сельского хозяйства требуется увеличить объем инвестиций в инфраструктуру и технологии. Женщины всех континентов чаще страдают от умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности, причем гендерный разрыв в плане продовольственной безопасности более ярко выражен среди беднейших и наименее образованных слоев населения, а также среди вдов и людей, живущих в пригородах больших городов<sup>12</sup>, особенно детей.

10. В докладе об осуществлении программы за 2018-2019 годы (ДОП) описаны достижения ФАО за двухгодичный период применительно к стратегическим целям ФАО и связанным с ними показателям ЦУР, включая гендерное равенство, питание, изменение климата, управление и статистику, а региональные результаты размещены на веб-сайте ФАО<sup>13</sup>.

11. На глобальном уровне ФАО укрепляет стратегические партнерские отношения с помощью таких способствующих международному сотрудничеству платформ и инициатив, как Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы), Десятилетие ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы), Десятилетие действий ООН, Программа обеспечения устойчивых продовольственных систем в рамках Десятилетней рамочной программы в области устойчивого потребления и производства (10YFP), Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (СРП СРБ), Международное десятилетие действий "Вода для устойчивого развития" (2018–2028 годы), предстоящее Десятилетие языков коренных народов (2022–2032 годы) и Коронивийская программа совместной работы в области сельского хозяйства.

12. ФАО представила доклады на политическом форуме высокого уровня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ПФВУ), который был создан в июле 2019 и 2020 годов<sup>14</sup> для углубленного анализа хода достижения 17 ЦУР, и оказала странам помощь в подготовке добровольных национальных обзоров. В ходе ПФВУ 2020 года ФАО совместно с Механизмом "ООН – водные ресурсы" представила Глобальную рамочную программу ускорения достижения ЦУР 6, направленную на стимулирование инвестиций в водные ресурсы, развитие потенциала в области данных и информации, а также инновации и управление. По итогам Саммита ООН по ЦУР в сентябре 2019 года была принята политическая декларация "Настраиваемся на десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития"<sup>15</sup>, в которой содержался призыв к проведению десятилетия действий по достижению ЦУР к 2030 году.

13. ФАО получила широкое признание в качестве ведущего игрока на международной климатической арене, особенно благодаря участию в мероприятиях на высоком уровне и вкладу в работу РКИК ООН в преддверии КС, а также участию в работе КС 24, КС 25, в подготовке специального доклада МГЭИК об изменении климата, земельных ресурсах и продовольственной безопасности, в работе сессий вспомогательных органов, в выполнении Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства и в работе созданного Генеральным секретарем ООН в 2019 году Саммита по мерам, связанным с изменением климата.

14. Более десяти лет ФАО работает со странами в целях расширения климатического инвестирования в различные отрасли сельского хозяйства, используя преимущества партнерских отношений с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), а в последнее время и с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ) в целях формирования путей развития, обеспечивающих устойчивость к изменению климата. За первые два года работы

<sup>12</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2019 год

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/pir/pir/ru/>

<sup>14</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2020>

<sup>15</sup> <https://undocs.org/ru/A/RES/74/4>

ГЭФ 7 (с середины 2018 до середины 2020 года) более 35 стран с помощью ФАО получили через ГЭФ доступ к почти 100 млн долл. США для работы в таких приоритетных областях, как сохранение агробиоразнообразия и внедрение практических методов сохранения биологического разнообразия в различных сельскохозяйственных отраслях, включая рыбное и лесное хозяйство, с помощью таких программ практических мер, как "Продовольственные системы, использование и восстановление земельных ресурсов" и "Устойчивые ландшафты засушливых районов". Как реализующая гранты ЗКФ организация ФАО<sup>16</sup> помогает странам в разработке и реализации собственных проектов в плане развития климатически устойчивого сельского хозяйства, устойчивого управления земельными и водными ресурсами и других направлений практической деятельности. На сегодняшний день общая стоимость портфеля ЗКФ ФАО составляет 571,5 млн долл. США, причем большая часть финансирования утверждена в течение 2019–2020 годов.

15. ФАО играет ведущую роль в оказании странам поддержки в переходе к устойчивым агропродовольственным системам. Конференция ФАО на своей 41-й сессии в июне 2019 года одобрила Международный кодекс поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими<sup>17</sup>. Этот Кодекс<sup>18</sup> представляет собой общую, адаптируемую к местным условиям основу и содержит набор добровольных принципов и мер, которые могут быть полезны различным заинтересованным сторонам. Он также является откликом на декларацию третьей Ассамблеи ООН по окружающей среде (UNEA3) о загрязнении почв и поддерживает реализацию Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов.

16. На своей 41-й сессии Конференция ФАО приняла резолюцию 7/2019 "Повышение внимания к устойчивым сельскохозяйственным подходам, включая агроэкологию, при планировании дальнейшей деятельности ФАО" и резолюцию 6/2019, подтверждающую приверженность мирового сообщества борьбе с растущей глобальной угрозой устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). Впоследствии Совет ФАО на своей 163-й сессии утвердил Стратегию ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия и принял пересмотренную редакцию Десяти компонентов агроэкологии.

17. ФАО выпустила доклад "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"<sup>19</sup>, который представляет собой первую глобальную оценку биоразнообразия в отношении производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, подготовленную под руководством Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. В этом докладе содержится вывод о том, что хотя происходит утрата большей части биоразнообразия на уровне генетических видов и экосистем, все чаще применяются методы управления и подходы, ориентированные на сохранение биоразнообразия. Комиссия согласовала межсессионный процесс для определения потребностей и возможных мер в отношении биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства с целью их принятия Конференцией ФАО в качестве Глобального плана действий.

18. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) 21 декабря 2018 года провозгласила 2020 год Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР) и предложила ФАО в сотрудничестве с Секретариатом МККЗР выступить в качестве ведущего учреждения по проведению этого МГОЗР и возглавить деятельность, направленную на повышение осведомленности о той роли, которую здоровье растений играет в достижении

<sup>16</sup> <https://www.greenclimate.fund/ae/fao>

<sup>17</sup> Доклад о работе 41-й сессии Конференции ФАО, С 2019/REP/пункт 49b (<http://www.fao.org/3/na421ru/na421ru.pdf>)

<sup>18</sup> Международный кодекс поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими (<http://www.fao.org/3/ca5253ru/ca5253ru.pdf>)

<sup>19</sup> <http://www.fao.org/3/CA3229RU/CA3229RU.pdf>

ЦУР, а также о роли МККЗР и национальных и региональных организаций по защите растений в охране здоровья растений.

19. КСХ на своей 25-й сессии рекомендовал ФАО играть более активную роль в оказании помощи членам в разработке собственных стратегий развития сельскохозяйственных инновационных систем путем всестороннего диагностирования и оценки потребностей<sup>20</sup>. Конференция поручила ФАО помочь странам и регионам взять на себя более масштабные обязательства и более активно заниматься формированием устойчивых агропродовольственных систем за счет поощрения инноваций в сельском хозяйстве. ФАО организовала первый Международный симпозиум по сельскохозяйственным инновациям для семейных фермерских хозяйств, который прошел 21–23 ноября 2018 года в Риме (Италия). Симпозиум подчеркнул необходимость оценки систем сельскохозяйственных инноваций для выявления пробелов и продвижения комплексной политики и расширения инвестиций в целях создания благоприятной среды для инноваций<sup>21</sup>. ФАО разрабатывает стратегии, руководящие принципы и платформы знаний и пропагандирует целостный подход к разработке и обеспечению доступа к необходимым инновациям для мелких и семейных фермеров для того, чтобы региональные организации и правительства могли укрепить свою комплексную политику и расширить инвестиции, оценку и диагностику сельскохозяйственных инновационных систем (СИС), а также разработать инновационную стратегию, с тем чтобы более координированно реагировать на потребности членов в сотрудничестве с новым Управлением ФАО по инновациям<sup>22</sup>.

20. ФАО продолжала вести руководящую и новаторскую работу в области продовольственных систем коренных народов. На первом Семинаре экспертов высокого уровня по продовольственным системам коренных народов, организованном ФАО в 2018 году, представители коренных народов, государств-членов, университетов и исследовательских учреждений поделились знаниями о продовольственных системах коренных народов и согласились с предложением о необходимости создать глобальный центр знаний о продовольственных системах коренных народов под эгидой ФАО. ФАО представила предварительные результаты ведущегося анализа профилей более 12 продовольственных систем коренных народов всего мира и выступила в роли одного из организаторов прошедшего в сентябре 2019 года Семинара экспертов по традиционным знаниям и рыболовству коренных народов в Арктическом регионе.

21. Ведущая роль ФАО в процессе подготовки к проводимому по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Саммиту ООН по продовольственным системам 2021 года способствует укреплению глобального диалога и партнерских отношений по вопросам устойчивых продовольственных систем и открывает возможности более тесной увязки ориентированных на человека инициатив в целях подтверждения центральной роли инклюзивных продовольственных систем в рамках повестки дня в области устойчивого развития, поддержки трансформации и инклюзивности продовольственных систем и обеспечения более последовательного подхода к оказанию помощи странам в выполнении их обязательств.

22. ФАО продолжала продвигать инновационные и инклюзивные подходы к устойчивому сельскохозяйственному производству, включая среди прочего почвозащитное и ресурсосберегающее земледелие, устойчивую механизацию<sup>23</sup>, выращивание в защищенном

---

<sup>20</sup> Доклад о работе 25-й сессии Комитета по сельскому хозяйству, 26–30 сентября 2016 года (<http://www.fao.org/3/a-mr949r.pdf>)

<sup>21</sup> Proceedings of the International Symposium (<http://www.fao.org/3/ca4781en/ca4781en.pdf>)

<sup>22</sup> ФАО. Корректировка Программы работы и бюджета на 2020–2021 годы, 163-я сессия Совета, 2–6 декабря 2019 года (<http://www.fao.org/3/mz825ru/mz825ru.pdf>)

<sup>23</sup> <http://www.fao.org/sustainable-agricultural-mechanization/ru/>

грунте, Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения (ГИАХС), агроэкологию<sup>24</sup>, защищенное сельское хозяйство, а также устойчивое пастбищное хозяйство.

23. На глобальном уровне почвозащитное и ресурсосберегающее земледелие (ПРЗ)<sup>25</sup> в настоящее время практикуется фермерами более чем в 78 странах на площади свыше 180 млн гектаров (12,5 процентов от общей площади ежегодно обрабатываемых пахотных угодий), причем большинство фермеров, получающих выгоды от ПРЗ, являются мелкими землевладельцами. ФАО выступила в роли организатора и участника ряда международных и национальных мероприятий, включая Форум по сохранению черноземов в Северо-Восточном Китае в августе 2019 года, а также оказала техническую поддержку в ходе организации 8-го Конгресса по почвозащитному и ресурсосберегающему земледелию (8WCCA), который был перенесен на июль 2021 года в связи с пандемией COVID-19.

24. Агроэкология. Инициатива по расширению масштабов применения агроэкологии, которая проводится в сотрудничестве с основными партнерами ООН и с другими партнерами, представляющими научные круги, гражданское общество, частный и инвестиционный сектор, была запущена в ходе совещания Консультативного механизма партнеров ООН в январе 2019 года. Эта инициатива основывается на результатах региональных семинаров с участием многих заинтересованных сторон, на итогах 26-й сессии КСХ ФАО<sup>26</sup> и 40-й сессии Конференции ФАО<sup>27</sup>, а также на рекомендациях региональных конференций и второго Международного симпозиума по агроэкологии: была разработана Инициатива по расширению масштабов применения агроэкологии в целях достижения ЦУР<sup>28</sup> и план действий. ФАО завершила обзор своего участия в решении агроэкологических проблем на основе Плана работы на 2018–2019 годы<sup>29</sup>.

25. В соответствии с рекомендациями 26-й сессии КСХ<sup>30</sup> ФАО и внешние партнеры разработали на основе Десяти компонентов агроэкологии Инструмент оценки эффективности агроэкологических методов (ТАРЕ), который был выпущен в декабре 2019 года<sup>31</sup>. ТАРЕ предназначен для измерения эффективности внедрения агроэкологических методов в рамках различных аспектов устойчивого развития применительно ко всем видам сельскохозяйственных систем. В настоящее время он используется на экспериментальной основе в более чем 10 странах. ФАО опубликовала документ "Работа ФАО по вопросам агроэкологии: путь к достижению ЦУР" и завершает первое исследование, объединяющее вопросы агроэкологии и изменения климата под названием "Потенциал агроэкологии в плане создания устойчивых источников средств к существованию и устойчивых продовольственных систем".

26. По-прежнему оказывалось содействие присвоению новым объектам статуса ГИАХС в рамках программы "Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения" (ГИАХС), в результате чего было добавлено девять новых объектов и общее количество объектов ГИАХС достигло 62 в 22 странах, а также продолжалась работа по уточнению критериев и разработке основных индикаторов для мониторинга. Были проведены различные технические семинары и учебные проекты на национальном, региональном и глобальном уровнях, расширилось сотрудничество. В стадии подготовки находится следующий этап программы ГИАХС, направленный на повышение действенности ГИАХС.

---

<sup>24</sup> Десять компонентов агроэкологии (CL 163 Rev. 1) были одобрены на 163-й сессии Совета ФАО, CL 163/Rep (<http://www.fao.org/3/ca7173ru/ca7173ru.pdf>).

<sup>25</sup> <http://www.fao.org/conservation-agriculture/ru/>

<sup>26</sup> СОАГ/2016/6

<sup>27</sup> Пункт 43h; C2017/REP

<sup>28</sup> <http://www.fao.org/about/meetings/second-international-agroecology-symposium/en/>

<sup>29</sup> <http://www.fao.org/3/I9007EN/i9007en.pdf>

<sup>30</sup> Доклад о работе 26-й сессии КСХ (<http://www.fao.org/3/my349ru/my349ru.pdf>)

<sup>31</sup> <http://www.fao.org/agroecology/tools-tape/ru/>

27. Секретариат ГИАХС предоставлял техническое руководство по запросам отдельных стран и готовился к расширению масштабов деятельности и ее следующему этапу, стремясь среди прочего наладить сотрудничество в областях биоразнообразия, устойчивого сельского хозяйства, борьбы с нищетой, продвижения семейных фермерских хозяйств и сбыта и оцифровывания ГИАХС.
28. После 26-й сессии КСХ, в ходе которой Комиссия Африканского союза и ФАО запустили рамочный проект "Устойчивая механизация сельского хозяйства в Африке" (SAMA)<sup>32</sup>, африканские страны пересмотрели свои сельскохозяйственные стратегии; реализация SAMA на местах получила поддержку в результате развития региональных сетевых связей и инвестиций в расширение прав и возможностей поставщиков услуг по найму.
29. Биотехнологии. В Бангкоке (Таиланд) 10–13 сентября 2019 года состоялась всемирная встреча участников Платформы ФАО по ГМ-продуктам<sup>33</sup>. Платформа ФАО по ГМ-продуктам предназначена для обмена результатами оценки безопасности генно-модифицированных пищевых продуктов, которую проводили страны во всем мире.
30. Борьба с трансграничными болезнями животных. ФАО усилила борьбу с особо опасными трансграничными болезнями животных на глобальном, страновом и региональном уровне с помощью Глобального механизма для поэтапной борьбы с трансграничными болезнями животных (ГМ ТБЖ). Глобальный секретариат сосредоточил свои усилия на координации деятельности по борьбе с ящуром, чумой мелких жвачных (ЧМЖ), чумой крупного рогатого скота и – недавно – с африканской чумой свиней (АЧС). К числу основных достижений относятся следующие:
- ФАО продолжает взаимодействовать с государствами-членами, международными и региональными организациями и партнерами для содействия реализации Глобальной стратегии ФАО/МЭБ по борьбе с ящуром. Европейская комиссия по борьбе с ящуром разработала новый четырехлетний стратегический план по борьбе с ящуром и другими аналогичными трансграничными болезнями животных. Для оказания технической поддержки было создано пять дополнительных справочных центров по зоонозам и новым патогенам, ящтуру и ЧМЖ.
  - Для борьбы с чумой мелких жвачных (ЧМЖ) – заболеванием, убивающим мелких жвачных животных, которое распространилось в более чем 70 странах Африки, Ближнего и Среднего Востока и Азии, – в 2015 году была создана Глобальная программа искоренения ЧМЖ<sup>34</sup>, которая предполагала полную ликвидацию этого заболевания на глобальном уровне к 2030 году. ФАО помогала странам и регионам в разработке собственных национальных стратегических планов и региональных стратегий, а также способствовала повышению потенциала лабораторий в плане производства вакцин. В целом, ЧМЖ уже ликвидирована в 58 странах. Комитет по программе на своей 128-й сессии и Совет на своей 164-й сессии<sup>35</sup> призвали ФАО применять менее затратные решения для мобилизации ресурсов, в том числе на основе партнерских отношений с частным сектором и другими заинтересованными сторонами.
  - Африканская чума свиней. В целях решения стратегических задач, содействия развитию национальных, региональных и глобальных партнерств, усиления мер профилактики, обеспечения готовности и сведения к минимуму последствий АЧС, которая за последние два года распространилась на Азию, что сказалось на продовольственной безопасности и источниках средств к существованию, была развернута инициатива ГМ ТБЖ по глобальной борьбе с АЧС (2020–2025 годы).

<sup>32</sup> <http://www.fao.org/sustainable-agricultural-mechanization/resources/publications/details/en/c/1156531/>

<sup>33</sup> <http://www.fao.org/gm-platform>

<sup>34</sup> C 2015/REP 43.d

<sup>35</sup> CL 164/REP.17.j



31. ФАО продолжила работу по поддержке реализации подхода "Единое здоровье" в целях устранения угроз для продовольственной цепи на глобальном и страновом уровнях в русле осуществления Глобальной повестки безопасности в области здравоохранения и программ противодействия новым пандемическим угрозам, которые проводятся более чем в 30 странах Азии и Африки. ЭКТАД провел подготовку более 7500 специалистов из 23 стран и повысил эффективность работы лабораторий более чем в 20 странах, а также помогал в расследовании 244 вспышек болезней в 20 странах в 2018 году и 398 вспышек болезней в 18 странах в 2019 году.

32. ФАО использует несколько инструментов, с помощью которых она продолжает помогать членам развивать потенциал в плане профилактики и выявления особо опасных болезней животных и зоонозов и борьбы с ними. ФАО укрепила потенциал раннего предупреждения для прогнозирования лихорадки долины Рифт (ЛДР) в Восточной Африке с помощью веб-механизма принятия решений по ЛДР (DST). С тем чтобы снизить риск особо опасных трансграничных и зоонозных заболеваний, ФАО оказала поддержку нескольким региональным органам, таким как Отраслевая рабочая группа по животноводству Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Центральнаяазиатская сеть охраны здоровья животных ("Единое здоровье"), объединяющая региональные эпидемиологические и лабораторные сети и службы.

33. Устойчивость к противомикробным препаратам (УПП) рассматривалась в рамках Плана действий ФАО<sup>36</sup>; работа проводилась совместно с ВОЗ и МЭБ в контексте подхода "Единое здоровье" и работы Межучрежденческой координационной группы, которая была создана Генеральным секретарем в 2016 году. В целом, ФАО расширила поддержку странам в разработке и реализации национальных планов действий и укреплении потенциала в плане осведомленности, надзора, управления и передовых методов борьбы с УПП. Совет на своей 163-й сессии согласился включить показатель УПП в матрицу результатов. Предложение о введении показателя УПП обсуждалось на 128-й сессии Комитета по программе<sup>37</sup> и на 164-й сессии Совета<sup>38</sup> и было передано для дальнейшего усовершенствования на техническом уровне. ФАО также представила 27-й сессии КСХ следующий пятилетний План действий ФАО на 2021–2026 годы для получения рекомендаций и одобрения. ФАО осуществляла научное консультирование по УПП в поддержку разработки стандартов Кодекса и давала рекомендации относительно роли окружающей среды в формировании УПП пищевого происхождения, распространения УПП в пищевых продуктах растительного происхождения, влияния применения противомикробных препаратов (ППП) в сельскохозяйственных культурах, роли биоцидов и потенциальном риске возникновения УПП и их роли в максимальном ограничении передачи УПП пищевого происхождения. ФАО тесно сотрудничает с заинтересованными сторонами в кормовом секторе с тем, чтобы помочь сократить применение противомикробных препаратов в кормах и добиться улучшения питания животных в качестве альтернативы применению противомикробных препаратов в животноводстве, особенно в качестве стимуляторов роста.

34. ФАО очень активно занимается оценкой воздействия изменения климата на устойчивость производства продукции животноводства, особенно в рамках участия в мероприятиях на высоком уровне и вклада в работу РКИК ООН в преддверии КС, на 24-й и 25-й сессиях КС, уделяя особое внимание изучению последствий изменения климата в плане борьбы с болезнями домашнего скота и повышению осведомленности об изменении климата и болезнях животных, а также предоставлению комплексных политических рекомендаций и развитию потенциала.

<sup>36</sup> <http://www.fao.org/3/a-i5996e.pdf>

<sup>37</sup> <http://www.fao.org/3/nc439ru/nc439ru.pdf>

<sup>38</sup> <http://www.fao.org/3/nd238ru/nd238ru.pdf>

35. В соответствии с мандатом, полученным ФАО на 22-й сессии КСХ (2010 год), [Глобальная программа устойчивого животноводства \(ГПУЖ\)](#) призвана налаживать политический диалог и взаимодействие различных заинтересованных сторон, направленное на повышение устойчивости систем животноводства. ГПУЖ обеспечивает инновационную платформу для политического диалога и совместных действий многих заинтересованных сторон с участием [более 113 институциональных партнеров](#), повышая осведомленность, политическую волю и расширяя возможности генерирования и обмена самыми разнообразными техническими и политическими решениями по развитию устойчивого животноводства на международном, национальном и местном уровне, которые разработаны известными научно-исследовательскими учреждениями с помощью тематических сетей ГПУЖ в соответствии с текущим [Планом действий на 2019–2021 годы](#).

36. ФАО продолжает разрабатывать руководящие принципы, руководства и инструменты в целях улучшения методов содержания и охраны здоровья животных, развития производственно-сбытовых цепей животноводства, разработки научно обоснованных стратегий животноводства и инвестиционных планов, а также наращивания потенциала членов для внедрения этих методов и использования этих инструментов. Созданный ФАО Центр знаний о пастбищном животноводстве<sup>39</sup> привлек внимание к потребностям и средствам к существованию пастбищных скотоводов за счет налаживания прочного международного партнерства в целях обеспечения устойчивости пастбищного животноводства, облегчения участия представителей скотоводов в процессе принятия политических решений и обмена информацией.

37. ФАО также находится в авангарде борьбы с растущими региональными и трансграничными угрозами для пищевых цепей, исходящими от болезней и вредителей растений<sup>40</sup>, уделяя особое внимание таким угрозам, как кукурузная листовая совка в Африке, на Ближнем Востоке и в Азии и нашествия пустынной саранчи в Восточной Африке, Йемене и других странах Юго-Западной Азии, красный пальмовый долгоносик (КПД) в Северной Африке и на Ближнем Востоке и фузариозное увядание бананов в Латинской Америке. Среди основных мероприятий можно перечислить следующие:

- Кукурузная листовая совка: в связи с быстрым распространением листовой совки была принята новая трехгодичная программа Глобальных действий по борьбе с совкой<sup>41</sup>, с тем чтобы обеспечить на национальном, региональном и глобальном уровне твердый скоординированный подход с целью мобилизации на протяжении 2020–2022 годов 500 млн долл. США и принятия согласованных мер по укреплению потенциала для осуществления профилактических мер и устойчивой борьбы с вредителями<sup>42</sup>. Секретариат по борьбе с совкой готовит конференцию высокого уровня, запланированную на октябрь 2020 года, с участием соответствующих заинтересованных сторон и представителей стран-членов, в которых наблюдается заражение кукурузной совкой.

- ФАО инициировала проведение нескольких региональных программ: в сентябре 2018 года началась реализация программы по искоренению красного пальмового долгоносика в Северной Африке и на Ближнем Востоке, а в качестве меры оперативного реагирования на первые сообщения о появлении впервые в странах Латинской Америки и Карибского бассейна фузариозного увядания бананов в сентябре 2019 года была начата программа, направленная на укрепление национального потенциала и повышение осведомленности в этом регионе.

<sup>39</sup> <http://www.fao.org/pastoralist-knowledge-hub/ru/>

<sup>40</sup> См. "Профилактика, обеспечение готовности и реагирование на опасные болезни животных и растений и вспышки вредителей" (COAG/2020/6)

<sup>41</sup> <http://www.fao.org/fall-armyworm/global-action/en/>

<sup>42</sup> COAG/2020/INF/4

- FAO поддерживала членов в реализации стратегий профилактической борьбы с пустынной саранчой с помощью региональных комиссий по борьбе с этим вредителем. FAO объявила тревогу в связи с появлением очагов распространения пустынной саранчи на северо-востоке Африки и в Саудовской Аравии в феврале 2019 года, а также в Йемене и на Африканском Роге в июле 2019 года. С начала 2020 года FAO поддерживает страны Большого Африканского Рога в борьбе с одним из самых массивных нашествий пустынной саранчи за несколько десятилетий. Воспользовавшись опытом борьбы с нашествием саранчи в Западной Африке в 2003–2005 годах, FAO задействовала механизмы оперативного реагирования для быстрого оказания помощи правительствам за счет реализации программ повышения устойчивости, сосредоточенных на упреждающих действиях для предотвращения продовольственного кризиса. К концу июня 2020 года FAO собрала 162 млн долл. США из общей суммы 311,6 млн долл. США, которая была запрошена на оказание помощи Восточной Африке, Юго-Западной Азии и на профилактические меры в Западной Африке и Сахеле.

38. МККЗР. В целях содействия безопасной торговле сообщество МККЗР разработало принципы управления и проект стандартов по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров. Ежегодно МККЗР осуществляла координацию семи региональных семинаров (РС). Были одобрены Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы и пятилетний инвестиционный план Секретариата МККЗР на 2021–2025 годы. Была завершена работа над электронными фитосанитарными сертификатами МККЗР, и более 80 стран прошли регистрацию для их использования.

39. Высокоопасные пестициды. FAO является ведущим партнером, предоставляющим своим членам инструменты и техническую помощь, направленную на постепенный отказ от использования особо опасных пестицидов. Вопрос о высокоопасных пестицидах рассматривается в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), Международного кодекса поведения FAO/ВОЗ в области управления использованием пестицидов, Руководства FAO/ВОЗ по высокоопасным пестицидам и Роттердамской конвенции, позволяющей сторонам обмениваться информацией и принимать решения о будущем импорте определенных опасных химических веществ. Размещенный в FAO Секретариат Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле предоставляет техническую помощь, уделяя особое внимание поддержке мониторинга и сбора данных, связанных с отравлениями пестицидами (как в отношении здоровья человека, так и окружающей среды), альтернативам опасным пестицидам и принятию политических мер для обеспечения устойчивого использования незаменимых пестицидов и обмена информацией между всеми сторонами по этим пестицидам. С середины 2018 года до середины 2020 года техническую помощь и подготовку по вопросам наращивания потенциала прошли более 110 Сторон Роттердамской конвенции<sup>1</sup>.

40. FAO продолжает разрабатывать руководящие принципы и передовые методы в таких имеющих отношение к опылителям областях, как использование химикатов в сельском хозяйстве, программы защиты местных опылителей в естественных экосистемах и продвижение систем производства на основе принципов биоразнообразия. В 2019 году FAO и ВОЗ опубликовали брошюру об высокоопасных пестицидах<sup>1</sup>, уделив особое внимание пестицидам-неоникотиноидам. В разработанный FAO инструментарий регистрации пестицидов был включен модуль оценки риска для пчел. FAO способствует реализации Международной инициативы по опылителям 2.0. FAO создала веб-сайт по вопросам опыления, который призван служить примером для представителей директивных органов,<sup>1</sup> и выпустила сборник "Путь к устойчивым методам опыления сельскохозяйственных культур: меры в масштабе поля, хозяйства и ландшафта"<sup>1</sup> в честь Всемирного дня пчел в 2020 году.

41. Сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов. Глобальная инициатива FAO по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов (ЦУР 12) обеспечила большую согласованность поддержки FAO в отношении оценки размеров потерь, повышения

осведомленности и технической помощи в целях сокращения объема продовольственных потерь и отходов; она также является важной мерой для решения проблемы изменения климата. В результате была усовершенствована политика, законодательство и институциональная база на национальном и региональном уровнях, а также положено начало процессу разработки добровольного свода правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции<sup>43</sup> на глобальном уровне. В 2019 году ФАО выпустила флагманскую публикацию "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия"<sup>44</sup>, в которой представлены новые оценки в отношении потерь продовольствия на этапах от послеуборочной обработки до оптовой торговли. Особо значимый прогресс был достигнут в разработке совместно с ЮНЕП Глобального индекса потерь продовольствия (ГИПП), в частности было предложено разделить задачу 3 ЦУР 12 на две составляющие: i) ориентированную на рыночное предложение (ГИПП) – "уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках", и ii) ориентированную на спрос (индекс порчи пищевой продукции, ИППП) – "сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях". Кроме того, ФАО разработала методiku анализа потерь пищевой продукции на примере конкретных ситуаций в целях выявления в продовольственных производственно-сбытовых цепочках критических точек потерь и глубинных причин таких потерь, включая институциональные, экономические и социально-культурные факторы, содержащие элементы гендерного неравенства.

42. Благодаря Механизму осуществления городской продовольственной повестки ФАО была усовершенствована поддержка и сотрудничество с национальными и субнациональными учреждениями, которые все активнее учитывают проблемы продовольствия при разработке городской и территориальной политики (ЦУР 11), что способствует созданию более прочных и устойчивых продовольственных систем как в городских районах, так и в сельской местности, которая их снабжает. В опубликованном в 2019 году Рамочном документе о мониторинге Миланской конвенции о городской продовольственной политике представлены показатели и практические рекомендации о том, как следует отслеживать прогресс на пути к более устойчивой городской продовольственной системе в увязке субнациональных задач и показателей с ЦУР национального уровня.

43. Оказываемая ФАО поддержка в деле разработки устойчивых производственно-сбытовых цепочек привела к укреплению потенциала государственного и частного секторов, а за счет увязки и расширения масштабов нескольких существующих программ в рамках инициативы "АгрИнвест" было достигнуто увеличение объемов инвестиций для продвижения инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем (ЦУР 2, 8, 9, 14 и 17). На мероприятии ПФВУ по вопросам МОСТРАГ в 2019 году была представлена информация о ходе выполнения Глобальной программы действий в области продовольственной безопасности и питания для малых островных развивающихся государств.

44. ФАО вносит активный вклад в работу по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций с целью укрепления сотрудничества с другими партнерами ООН и расположенными в Риме учреждениями, а также принятия Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР) в качестве ключевого инструмента планирования и реализации деятельности ООН в области развития на национальном уровне.

45. ФАО активно участвует в глобальном процессе разработки Повестки дня на период до 2030 года и после него, в том числе в рамках Парижского соглашения и последующих совещаний и процессов Конференции сторон (КС) РКИК ООН, созванного Генеральным секретарем ООН Саммита по действиям, связанным с изменением климата, 2019 года, а также КС 14 КБР 2018 года. ФАО внесла свой вклад в КС 14 Конвенции ООН по борьбе

<sup>43</sup> Добровольный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции (COAG/2020/13)

<sup>44</sup> <http://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>

с опустыниванием (сентябрь 2019 года) и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий (Глобальная платформа в мае 2019 года). В текущем 2020 году, который был провозглашен "супер-годом для природы"<sup>45</sup>, ФАО примет участие в созываемом ГС ООН Саммите по биоразнообразию 2020 года (Нью-Йорк, 22–23 сентября 2020 года).

46. ФАО впервые систематически взаимодействовала с Комиссией ООН по народонаселению и развитию в ходе подготовки ее 53-й сессии, которая была посвящена теме "Народонаселение, продовольственная безопасность, питание и устойчивое развитие" и подчеркнула необходимость разработки целостных подходов для решения сложных и взаимосвязанных вопросов устойчивого развития, касающихся продовольственной безопасности, питания и динамики народонаселения; по итогам сессии был подготовлен [доклад Генерального секретаря ООН](#)<sup>46</sup>.

47. В последние годы основное внимание в работе ФАО, связанной с Повесткой дня на период до 2030 года, сместилось в сторону поддержки стран в развитии потенциала посредством предоставления комплексных политических рекомендаций и мониторинга хода достижения ЦУР. С учетом вклада ФАО в деятельность Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения ЦУР (МУЭГ-ЦУР) ФАО была отведена роль курирующего учреждения ООН по 21 **показателю** ЦУР и соисполнителем еще по 5 показателям.

48. В число основных результатов мониторинга работы по достижению ЦУР входит завершение методологической работы по реклассификации оставшихся 5 показателей уровня III, после чего они были утверждены МЭГ-ЦУР в качестве международных стандартов. Эта реклассификация имела жизненно важное значение, поскольку она открывает странам возможность для представления данных и позволяет оказывать эффективную помощь в плане развития потенциала. Кроме того, были расширены возможности стран по отслеживанию прогресса в достижении ЦУР за счет оказания прямой технической поддержки 27 странам, организации 12 региональных учебных семинаров с участием специалистов по официальной статистике из примерно 190 стран, размещения 15 курсов электронного обучения на платформе электронного обучения ФАО и различных информационно-просветительских мероприятий. В результате показатели отчетности по показателям ЦУР выросли с 32 процентов в 2017 году до 43 процентов в 2019 году. ФАО опубликовала свой первый электронный доклад по отслеживанию хода достижения показателей ЦУР, связанных с продовольствием и сельским хозяйством<sup>47</sup>, в котором указывается, что мир отстает от графика достижения большинства показателей ЦУР, связанных с устойчивым сельским хозяйством, продовольственной безопасностью и питанием.

49. Для ликвидации имеющихся значительных пробелов в данных и дефицита потенциала ФАО разработала всеобъемлющую программу наращивания поддержки для укрепления **потенциала** в области мониторинга ЦУР, которая призвана помочь странам обеспечивать согласованность национальных показателей с глобальными, инвестировать в альтернативные источники данных для снижения затрат на их сбор, укреплять институциональную координацию между национальными структурами-поставщиками данных, а также улучшать возможности по использованию показателей ЦУР в процессе принятия решений. В течение последнего двухгодичного периода на эту программу через механизм гибкого многостороннего партнерства (МГМП) был выделен 1 млн долл. США, чего недостаточно для устранения пробелов в данных мониторинга ЦУР. Поэтому мобилизация ресурсов для этой программы останется главным приоритетом для ускорения отчетности по ЦУР в течение 2020–2021 годов.

<sup>45</sup> <http://www.fao.org/3/nd212ru/nd212ru.pdf>

<sup>46</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/013/65/PDF/N2001365.pdf?OpenElement>

<sup>47</sup> <http://www.fao.org/sdg-progress-report/ru>

50. После окончательного утверждения методологии показателя 2.4.1 ЦУР (доля площади сельскохозяйственных угодий, на которых применяются продуктивные и неистощительные методы ведения сельского хозяйства)<sup>48</sup> в октябре 2019 года Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития<sup>49</sup>, ФАО впервые приступила к целенаправленному сбору данных из стран, чтобы оценить наличие данных о соответствующих социально-экономических и экологических переменных по 11 суб-показателям. Также идет сбор информации о национальных процессах, имеющих отношение к ЦУР 2.4.1. В то же время ФАО обеспечивает развитие потенциала по этому показателю. Программа AgriSurvey и Инициатива "50x2030"<sup>50</sup> – это серьезные усилия, предпринимаемые ФАО в сотрудничестве с международными и национальными партнерами для повышения доступности данных в различных странах в ближайшие годы.

51. ФАО совместно со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СО ООН) опубликовала в марте 2020 года доклад "Система эколого-экономического учета для сельского, лесного и рыбного хозяйства"<sup>51</sup>, который является вкладом в общую платформу Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), одобренную Статистической комиссией ООН в качестве справочного инструмента для сведения воедино экономической и экологической статистики в поддержку учета природного капитала, оценки экосистемных услуг и биоразнообразия и мониторинга и отчетности по ЦУР.

52. ФАО продолжала предоставлять комплексную и всестороннюю поддержку по вопросам политики. Работая в тесном сотрудничестве с расположенными в Риме учреждениями и страновыми группами ООН, ФАО помогала странам разрабатывать добровольные национальные обзоры (ДНО), в которых содержатся всесторонние доклады о прогрессе, достигнутом странами в достижении ЦУР. ФАО подготовила ряд руководящих документов, таких как "Преобразование агропродовольственного сектора в поддержку достижения ЦУР"<sup>52</sup>, в котором представлены 20 направлений действий, описаны подходы, практические и политические меры и инструменты, которые являются связующим звеном между различными ЦУР, и предполагается широкое участие и партнерские отношения между различными субъектами из государственной, частной и общественной сферы.

53. ФАО поддерживает политический диалог и взаимодействие с парламентариями для обеспечения согласованности и выделения достаточных ресурсов для достижения ЦУР 2. На Глобальном парламентском саммите против голода и неполноценного питания, который состоялся в Мадриде 29–30 октября 2018 года с участием более 200 парламентариев из примерно 80 стран, были приняты обязательства относительно содействия принятию законодательных и политических мер и программ для улучшения рациона питания и обеспечения устойчивого доступа к здоровому питанию.

54. В целях повышения устойчивости сельскохозяйственных источников средств к существованию в условиях стихийных бедствий, кризисных ситуаций в продовольственной цепи и конфликтов Организация внесла свой вклад в усилия, направленные на предотвращение и сокращение последствий чрезвычайных ситуаций, подготовку к ним, реагирование и восстановление после них, отказавшись от реагирования на чрезвычайные ситуации и кризисы в пользу более упреждающего, дальновидного управления рисками, сопряженными с различными опасными воздействиями и угрозами, при котором домохозяйства, общины и правительства получают возможность предвидеть кризисы, амортизировать их воздействие, восстанавливаться и адаптироваться, что будет способствовать повышению прочности и устойчивости агропродовольственных систем. ФАО продолжает прилагать усилия,

<sup>48</sup> <http://www.fao.org/3/ca5157en/ca5157en.pdf>

<sup>49</sup> <http://www.fao.org/3/ca7154en/ca7154en.pdf>

<sup>50</sup> <http://www.fao.org/3/ca6785en/ca6785en.pdf>

<sup>51</sup> <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca7735en>

<sup>52</sup> [Преобразование агропродовольственного сектора](#), ФАО, Рим 2018 год

чтобы добиться более полного понимания того, как сельскохозяйственный сектор страдает от стихийных бедствий и кризисов (включая болезни и вредителей животных и растений)<sup>53</sup>, чтобы помочь государствам-членам преодолевать последствия многочисленных стихийных бедствий, кризисов и конфликтов, которые затрагивают их средства к существованию, связанные с сельским хозяйством и продуктами питания.

55. Питание. Чтобы поддержать страны в реализации решений второй Международной конференции по вопросам питания (МКП 2), ФАО разработала справочные материалы по подходам к сельскохозяйственным и продовольственным системам с учетом проблем питания, а также создала модули электронного обучения для укрепления потенциала сельского хозяйства в целях оказания положительного воздействия на питание. Совместно с ВОЗ ФАО опубликовала руководство "Усиление мер в области питания. Справочное руководство для стран по выполнению рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания" (2018 год), чтобы помочь странам проанализировать, насколько 60 добровольных рекомендаций МКП 2 уместны в свете конкретных мер, принимаемых странами в области питания. ФАО содействовала интеграции программ, связанных с питанием, в страновые рамочные программы сотрудничества ФАО и разработке новых РПООНСУР.

56. Выступая в роли секретариата Десятилетия действий ООН по проблемам питания, ФАО совместно с ВОЗ продолжала пропагандировать сохранение вопросов питания в повестке дня политиков на международном и национальном уровнях. В июле 2019 года ФАО совместно с ВОЗ, УВКБ, ЮНИСЕФ, ВПП и УКГВ взяла на себя обязательства по активизации борьбы с проблемой неполноценного питания среди детей и разработала совместный механизм и план работы по подготовке Глобального плана действий ООН по борьбе с истощением детей. В поддержку глобальной информационно-просветительской работы в отношении преобразования продовольственных систем 74-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН в 2019 году провозгласила 29 сентября Международным днем распространения информации о продовольственных потерях и пищевых отходах, а 2021 год – Международным годом фруктов и овощей.

57. Безопасность пищевых продуктов. Были проведены два мероприятия, объединенные общей темой "Перспективы обеспечения безопасности пищевых продуктов: использование на практике знаний на благо людей, экономики и окружающей среды": 12–13 февраля 2019 года в Аддис-Абебе (Эфиопия) состоялась первая Международная конференция ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов<sup>54</sup>; 23–24 апреля 2019 года в Женеве (Швейцария) при поддержке ФАО и ВОЗ в штаб-квартире ВТО прошел Международный форум по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли. Их участники подчеркнули масштаб этих проблем и предложили научно обоснованные меры по решению вопросов, связанных с безопасностью пищевых продуктов, а также указали на важную роль, которую могут играть инвестиции в эффективные системы обеспечения безопасности пищевых продуктов, в том числе в знания, трудовые ресурсы, учреждения и инфраструктуру, в деле достижения целей в области безопасности пищевых продуктов.

58. В 2018–2019 годах 95 процентов целевых показателей практических результатов ФАО (41) были достигнуты полностью, а 5 процентов (два) достигнуты не были. На национальном и региональном уровнях практические результаты были достигнуты примерно на 79 процентов. В Оценке итогов работы Организации отмечается в целом положительная тенденция: в период 2015–2019 годов в большинстве стран улучшилось положение по 16 из 22 показателей, что свидетельствует о том, что работа и усилия ФАО внесли значительный и количественно измеримый вклад в создание благоприятных условий, необходимых для содействия достижению стратегических целей.

<sup>53</sup> <http://www.fao.org/emergencies/resources/documents/resources-detail/en/c/1106859/>

<sup>54</sup> <https://www.who.int/ru/news-room/events/international-food-safety-conference>

59. Для измерения прогресса на уровне стратегических целей ФАО увязала свою матрицу результатов с ЦУР, и 38 увязанных с ЦУР показателей СЦ, которые используются для измерения прогресса на уровне стратегических целей ФАО, представлены в докладах об осуществлении программы на 2018–2019 годы по адресу <http://www.fao.org/pir/pir/ru/>.

### **III. Глобальные события и тенденции и их влияние на секторы продовольствия и сельского хозяйства**

60. Нижеследующие события и тенденции вытекают из тем, рассматриваемых на нынешней 27-й сессии КСХ, и текущих международных процессов, касающихся сельскохозяйственного и продовольственного секторов. К ним относятся: продовольственная безопасность, питание и здоровье; безопасность пищевых продуктов; управление природными ресурсами, биоразнообразие, стихийные бедствия и климатические риски и кризисы, угрозы для пищевой цепи и конфликты, а также общее преобразование продовольственных систем, которые становятся более устойчивыми, инклюзивными и надежными.

61. Контекст, в котором ФАО осуществляет свою деятельность, по-прежнему определяется Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижским соглашением об изменении климата. К числу других важных событий в областях, относящихся к сфере полномочий ФАО, принадлежат провозглашение Десятилетия семейных фермерских хозяйств (2019–2028 годы), Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы), Десятилетия действий ООН по достижению ЦУР, Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028), а также Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (СРПСРБ), предстоящее Десятилетие языков коренных народов (2022–2032 годы) и заключенный в 2018 году Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Текущие и будущие разработки в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) также будут непосредственно влиять на работу ФАО в процессе определения Рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года. В рамках 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 22–23 сентября 2020 года пройдет Саммит по биоразнообразию, посвященный теме "Неотложные меры в области биоразнообразия в интересах устойчивого развития".

62. По-прежнему актуальны тенденции и задачи в агропродовольственном секторе, отмеченные на 26-й сессии КСХ в 2018 году, а именно: необходимость повысить производительность, устойчивость и надежность производства и производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия, продовольственная безопасность и питание для растущего населения, наука и техника, инновации, растущая взаимозависимость продовольственных систем наряду с необходимостью решить проблему утраты биоразнообразия и деградации окружающей среды, изменение климата, сопряженное с целым рядом все большего числа экстремальных погодных явлений и климатической неустойчивостью, ужесточение конкуренции за природные ресурсы и быстрая урбанизация, отражающаяся на сельских районах и местных продовольственных системах; при решении этих проблем не следует забывать о таких наиболее маргинализированных группах, как сельские женщины и молодежь.

63. Эти глобальные тенденции лежат в основе Стратегической рамочной программы ФАО, включают в себя региональные и секторальные тенденции и особенности, отражающие основные проблемы развития, с которыми сталкиваются страны и сообщество по вопросам развития, а также лежат в основе обновления Стратегической рамочной программы ФАО. Региональные конференции, которые были перенесены из-за пандемии COVID-19 на конец 2020 года, позволят обобщить основные глобальные и региональные тенденции, чтобы заложить фундамент новой Стратегической рамочной программы ФАО, которая будет разработана в ходе консультативного процесса в 2020–2021 годах<sup>55</sup>.

<sup>55</sup> <http://www.fao.org/3/nc850en/nc850en.pdf>



64. COVID-19 поставил под угрозу здоровье людей, экономику и продовольственную безопасность на глобальном уровне. По-прежнему необходимы срочные меры для обеспечения стабилизации и защиты непрерывного функционирования продовольственных производственно-сбытовых цепочек, средств к существованию рабочих и здоровья людей во всем мире. Несмотря на непосредственное воздействие пандемии COVID-19 и необходимость безотлагательно устранять ее последствия, ее распространение затмили многие другие существующие тенденции, такие тенденции по-прежнему имеют большое значение для работы ФАО и для продовольствия и сельского хозяйства в целом; а во многих случаях влияние пандемии COVID-19 ускорило развитие этих тенденций и/или усугубило их негативные последствия.

65. В этом контексте ФАО в 2020 году приступила к осуществлению стратегического анализа перспектив развития Организации, который будет основываться на предыдущих нацеленных на перспективу корпоративных мероприятиях, кратко описанных в докладах ФАО "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: тенденции и актуальные задачи"<sup>56</sup> (ФОФА ТА3), который также составил концептуальную основу Среднесрочного плана ФАО на 2018–2021 годы<sup>57</sup>, и "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: альтернативы на пути к 2050 году"<sup>58</sup> (ФОФА 2050).

66. Предварительные результаты стратегического анализа перспектив развития Организации, который проводится с участием сотрудников, выдвинутых от всех подразделений и децентрализованных представительств ФАО, указывают на уже выявленные и намечающиеся взаимосвязанные движущие факторы и соответствующие тенденции, включая вспышки эпидемий и пандемий, таких как COVID-19. Основные выявленные движущие факторы и соответствующие тенденции приведены ниже:

***а) Системные (ключевые) движущие факторы:***

1. Ожидается, что *рост населения и урбанизация* приведут к росту и изменению спроса на продовольствие. Эти изменения особенно ярко проявляются в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии и сопряжены с взаимозависимыми последствиями для продовольственных и сельскохозяйственных систем, поскольку рост населения, урбанизация и спрос на продовольствие тесно связаны между собой.
2. *Экономический рост, структурные преобразования и макроэкономическая стабильность* не всегда ведут к ожидаемым результатам в точки зрения инклюзивной экономической трансформации общества. В отдельных африканских странах люди, покидающие сельские районы, не могут найти достойно оплачиваемую работу в городских районах.
3. *Взаимозависимость между странами* связывает продовольственные и сельскохозяйственные системы во всем мире, но страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия, малые островные развивающиеся государства и страны, не имеющие выхода к морю, сильно зависят от импорта для удовлетворения своих потребностей в продовольствии. Другие страны полагаются на небольшое количество экспортных товаров для импорта технологий, энергии, финансовых услуг или медицинского оборудования, в то время как незаконные финансовые потоки приводят к оттоку ресурсов из стран с низким доходом в страны с высоким уровнем доходов<sup>59</sup>.
4. *Сбор и использование больших данных, а также управление ими и право собственности на них* позволяют принимать новаторские решения в режиме реального времени, в том числе в сельском хозяйстве. Однако страны все больше зависят от нескольких

<sup>56</sup> <http://www.fao.org/3/a-i6583e.pdf>

<sup>57</sup> <http://www.fao.org/pwb/home/ru/>

<sup>58</sup> <http://www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf>

<sup>59</sup> См. ЦУР 16 и соответствующую задачу 4 ЦУР 16.

олигополистических корпораций, которые с помощью платформ больших данных накапливают огромные объемы информации о производстве и потреблении в глобальном масштабе<sup>60</sup>.

5. *Геополитическая нестабильность и разрастание конфликтов*, в том числе конфликтов на почве ресурсов и энергоносителей, являются одним из основных определяющих факторов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Эти факторы препятствуют доступу к продовольствию и основным услугам и подрывают системы социальной защиты. Военные расходы часто составляют значительную часть государственного бюджета.

6. *Факторы неопределенности*. Все движущие факторы, влияющие на продовольственные и сельскохозяйственные системы, характеризуются неопределенностью, которая проявляется во внезапных событиях, таких как вспышка COVID-19. Факторы неопределенности, включая "неизвестные неизвестные" и их влияние на продовольственные и сельскохозяйственные системы по определению трудно предсказать и измерить, но обеспечение готовности к ним может уменьшить их воздействие.

**б) Движущие факторы, непосредственно влияющие на доступ к продовольствию и источники средств к существованию:**

7. *Нищета в городских и сельских районах*. Большая часть сельского населения живет в условиях бедности или крайней нищеты. Заработная плата в сельском хозяйстве ниже, чем в других секторах, но ввиду пандемии COVID-19 доходы снизились как в городской, так и в сельской местности. В целом растет число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, широко распространена проблема неполноценного питания, и существует значительный риск того, что наиболее уязвимые слои населения окажутся за чертой бедности<sup>61</sup>.

8. *Факторы неравенства*. Обществам присуща высокая степень неравенства в уровне доходов, в возможностях трудоустройства, в степени доступа к активам и основным услугам, а также в размерах налогового-бюджетного бремени. Больше всего страдают женщины и группы коренного населения. Вспышка COVID-19 усугубляет эти проявления неравенства, в частности, из-за повышенного риска воздействия на наиболее уязвимые слои населения, потери рабочих мест и неравного доступа к медицинским услугам.

9. *Цены на продукты питания и сельскохозяйственную продукцию* сейчас значительно выше, чем двадцать лет назад<sup>62</sup>, несмотря на то, что они не в полной мере отражают социальные и экологические издержки на производство продуктов питания. Дешевый, но нездоровый рацион питания больше не является решением проблемы, однако доходы зачастую слишком низки для того, чтобы люди могли позволить себе здоровый и устойчивый рацион питания, что приводит к возможным компромиссам.

**с) Движущие факторы, непосредственно влияющие на процессы производства и распределения продовольственной и сельскохозяйственной продукции:**

10. *Технологии*, которые с настоящее время применяются в продовольственных и сельскохозяйственных системах, неэффективны, поскольку они истощают природные ресурсы. Технический прогресс, в том числе в области "системных" технологий (например, агроэкология, сохранение, органическое сельское хозяйство, продовольственные системы коренных народов и т. д.), цифровизация, биотехнологии и другие инновационные подходы

---

<sup>60</sup> ООН, 2020 год. Народонаселение, продовольственная безопасность, питание и устойчивое развитие. ДСП. Доклад Генерального секретаря ООН. ООН, 2019 год. Доклад Координационного совета руководителей (КСР ООН), 29 мая 2019 года.

<sup>61</sup> ФАО и др. 2020 год. [Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире](#) – 2020 год.

<sup>62</sup> ФАО, 2020 год. Индекс продовольственных цен ФАО в номинальном и реальном выражении. [Веб-сайт ФАО](#), 22 июля 2020 года.

открывают новые возможности. В настоящее время ведется исследование их разработки, ограничений и потенциальных недостатков.

*11. Государственное инвестирование в продовольственные и сельскохозяйственные системы* не ориентировано на сельское хозяйство. Во многих случаях приоритетные задачи, намеченные правительствами, особенно в странах с низким уровнем доходов, СНДДП, МОСТРАГ и странах, не имеющих выхода к морю, не выполняются из-за недостаточных государственных инвестиций.

*12.* За счет механизации и цифровизации производства, в том числе в области продовольствия и сельского хозяйства, растет *капиталоемкость/информационная насыщенность процессов производства*. Это вызывает озабоченность и ведет к возможным компромиссам с точки зрения создания рабочих мест как в сельских, так и городских районах. Если не создаются рабочие места, может значительно вырасти уровень бедности.

*13.* Проблему в плане устойчивости и справедливости продовольственных и сельскохозяйственных систем представляет *концентрация рынков продовольственных и сельскохозяйственных ресурсов и продукции*. Контроль над семенами, химикатами, фармацевтическими препаратами, оборудованием, удобрениями, животноводческим генным материалом, технологиями производства пищевых продуктов и торговлей сырьевыми ресурсами находится в руках немногочисленных компаний.

***d) Движущие факторы, касающиеся экологических систем:***

*14. Дефицит и деградация природных ресурсов.* Происходит постепенная деградация земельных и водных ресурсов и биоразнообразия. Серьезные опасения возникают в связи с нехваткой воды, деградацией почв, масштабным обезлесением, чрезмерной эксплуатацией морских ресурсов и пастбищ и загрязнением окружающей среды на всех уровнях.

*15.* В будущем может увеличиться число *эпидемий и пандемий*, помимо COVID-19, в связи с усиливающимися тенденциями распространения трансграничных вредителей и болезней растений, вытеснения дикой природы в результате сельскохозяйственной деятельности, возникновения устойчивости к противомикробным препаратам и роста производства и потребления продуктов животного происхождения.

*16. Изменение климата в результате выбросов парниковых газов (ПГ) в рамках экономики в целом и сельского хозяйства, в частности,* уже влияет на продовольственные системы и природные ресурсы и, как ожидается, ускорит распространение голода и нищеты в сельских районах. Тем не менее преобладающие парадигмы развития в глобальном масштабе по-прежнему основаны на ископаемом топливе и связаны с огромными выбросами парниковых газов. При нынешней парадигме развития может возникнуть необходимость выбора между ростом и выбросами.

*17.* Во всем мире развивается "*голубая экономика*" – развитие экономической деятельности, связанной с океанами. Крупные проекты в таких областях, как нефтегазовая промышленность, морские перевозки и портовая деятельность, могут отрицательно повлиять на биоразнообразие океана, рыболовство и, как следствие, на все продовольственные системы. Возникающие конфликты требуют тщательно взвешенных политических решений.

67. Развитие этих тенденций в будущем создает проблемы в плане обеспечения общей устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем и затрудняет достижение ЦУР и осуществление Повестки дня на период до 2030 года, однако при этом также открываются возможности трансформации продовольственных и сельскохозяйственных систем, например, за счет повышения осведомленности потребителей о социальных и экологических последствиях потребления определенных продуктов питания и о питательных и здоровых рационах, а также за счет появления новых технологий, повышения осведомленности о неравенстве и необходимости развития более сильных институтов и управления на всех уровнях. Эти вызовы и основные трансформационные процессы развития, обозначенные в процессе *анализа перспектив развития*, подвергнутся дальнейшему анализу с участием технических отделов и послужат информационной основой для разработки

новой Стратегической рамочной программы. Кроме того, результаты стратегического анализа перспектив развития Организации будут сведены воедино в рамках общеорганизационного флагманского доклада из серии "Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства"<sup>63</sup>, в котором будут проанализированы текущие и ожидаемые мировые тенденции и проблемы среднесрочного и долгосрочного характера в областях, имеющих ключевое значение для концептуального видения и мандата ФАО.

68. На эти основные тенденции по-прежнему будут влиять разворачивающиеся события, связанные с проблемой пандемии COVID-19, для решения которой ФАО разработала комплексную Программу ответных мер и восстановления в связи с COVID-19<sup>64</sup>. Экономический шок, вызванный самой пандемией, и сопутствующие потери из-за карантинных ограничений и экономического спада представляют особую опасность для продовольственных производственно-сбытовых цепочек в странах с низким и средним уровнем доходов. В рамках подхода ООН "восстановить лучше, чем было" эта Программа нацелена на смягчение прямых последствий пандемии и предусматривает укрепление в долгосрочной перспективе устойчивости продовольственных систем и источников средств к существованию<sup>65</sup>. Реализуемые меры ориентированы на: i) отслеживание актуальной с точки зрения политики информации о мерах, принятых странами с помощью инструмента Анализа решений ФАО в области продовольственной и сельскохозяйственной политики (АРПСП<sup>66</sup>), и обмен такой информацией, а также политические рекомендации, содержащиеся в конкретных концептуальных записках по тематике COVID-19<sup>67</sup>; ii) оказание поддержки странам с низким уровнем доходов в прогнозировании и смягчении воздействия пандемии на продовольственную безопасность и источники средств к существованию, особенно для женщин и наиболее уязвимых групп населения и групп риска; iii) содействие смягчению воздействия COVID-19 на мировую торговлю продуктами питания и рынки; и iv) поддержку оценки рисков, надзора и наращивания потенциала для содействия раннему выявлению чрезвычайных ситуаций, связанных со вспышками болезней, и сдерживания их распространения.

#### **IV. Приоритетные направления работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства на 2020–2021 годы и на дальнейшую перспективу**

69. Приоритетные направления работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства вытекают из тенденций и событий, описанных в разделе III, и вносят вклад в достижение стратегических целей ФАО, имеющих центральное значение для достижения комплексных ЦУР. Для работы по этим приоритетным направлениям ФАО задействует свои основные функции – нормотворчество и установление стандартов, предоставление данных и информации, диалог в области политики, развитие потенциала, знания и технологии, партнерские связи, информационно-просветительская работа и коммуникации.

70. Преобразующая сила Повестки дня на период до 2030 года, ее комплексный характер и необходимость применения более интегрированных и всеобъемлющих межсекторальных и системных подходов потребуют новых инструментов и новых механизмов управления, которые окажут мощное влияние на то, как страны планируют, осуществляют и контролируют свои программы в области продовольствия, сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания. Эта программа повысила осведомленность о той ключевой роли, которую трансформация продовольственных систем может сыграть в качестве отправной

<sup>63</sup> <http://www.fao.org/publications/fofa/ru/>

<sup>64</sup> <http://www.fao.org/news/story/ru/item/1298200/icode/>

<sup>65</sup> [http://www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/ru/?utm\\_content=buffer43c18&utm\\_medium=social&utm\\_source=twitter.com&utm\\_campaign=buffer](http://www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/ru/?utm_content=buffer43c18&utm_medium=social&utm_source=twitter.com&utm_campaign=buffer)

<sup>66</sup> <http://www.fao.org/in-action/fapda/fapda-home/en/>

<sup>67</sup> <http://www.fao.org/2019-ncov/resources/policy-briefs/ru/>

точки ускорения работы по достижению ЦУР<sup>68</sup>. Признание взаимосвязи между ЦУР и продвижением международных обязательств по реализации Повестки дня на период до 2030 года также требует, чтобы страны стремились к их реализации, добиваясь среди прочего инклюзивного роста и равных возможностей для достойной занятости, которые необходимы для искоренения бедности, устранения социально-экономического неравенства, поддержания биоразнообразия и сохранения окружающей среды и природных ресурсов, а также для смягчения растущего давления со стороны изменения климата.

71. Должное внимание во всех сферах деятельности ФАО уделяется сквозным темам, включенным в ССП/ПРБ, таким как изменение климата, гендерное равенство, вопросы питания и управления; Организация продолжает обеспечивать их всесторонний учет во всех реализуемых программах. ФАО оказывает странам поддержку в ликвидации сохраняющегося гендерного неравенства с точки зрения доступа к производственным ресурсам, услугам, экономическим возможностям и директивным полномочиям. Повестка дня на период до 2030 года призывает к дальнейшему усилению внимания к вопросам гендерного равенства. Всесторонний учет вопросов питания в настоящее время обеспечивается за счет продвижения сельского хозяйства, ориентированного на вопросы питания; для рассмотрения Комитетом была разработана новая стратегия и концепция работы ФАО в области питания<sup>69</sup>.

72. ФАО продолжает осуществлять свою стратегию по изменению климата<sup>70</sup> и вести работу по вопросам чрезвычайных ситуаций и устойчивости к внешним воздействиям, удовлетворяя самые насущные потребности стран, пострадавших от стихийных бедствий, кризисов и конфликтов, включая затяжные кризисы, а также устраняя первопричины уязвимости и рисков, угрожающих их сельскому хозяйству и продовольственным системам. ФАО вместе с 13 учреждениями системы ООН внесла свой вклад в разработку Общего руководства ООН по вопросам обеспечения устойчивости к внешним воздействиям<sup>71</sup>.

73. Данные, информация и статистика интегрированы в программы ФАО, в частности, для расширения возможностей стран по формулированию научно обоснованной политики и мониторингу ее воздействия. Для мониторинга и отчетности по вопросам отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, изменения климата, а также по сельскохозяйственному развитию и развитию сельских районов требуются надежные и своевременные данные, которые систематически дезагрегированы по гендерным, возрастным и другим ключевым социально-экономическим параметрам.

74. Цифровизация будет играть все более важную роль в достижении целей в области устойчивого развития. Цифровые технологии могут повысить продуктивность и устойчивость сельского хозяйства и помочь в решении задач обеспечения продовольственной безопасности для всех, улучшения условий жизни в сельских районах и развития устойчивого управления природными ресурсами. Возможности, открываемые цифровыми технологиями, огромны и имеют обширный преобразовательный потенциал, однако им присущи и риски.

75. По просьбе Берлинской конференции министров сельского хозяйства 2020 года, которая была приурочена к проведению Всемирного форума по продовольствию и сельскому хозяйству, Совет ФАО на своей 164-й сессии в июле 2020 года одобрил предложение о размещении в ФАО Международной платформы по цифровизации производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и поручил КСХ, КРХ, КЛХ, Комитету по программе и Совету ФАО рассмотреть ее круг ведения<sup>72</sup>. В результате этой добровольной

---

<sup>68</sup> Global Sustainable Development Report. 2019. The Future is Now: Science for achieving Sustainable Development ([https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/24797GSDR\\_report\\_2019.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/24797GSDR_report_2019.pdf))

<sup>69</sup> Проект Концепции и стратегии работы ФАО в области питания (COAG/2020/23)

<sup>70</sup> <http://www.fao.org/3/a-i7175e.pdf>

<sup>71</sup> Проект Общего руководства ООН по вопросам обеспечения устойчивости к внешним воздействиям 2020 года (в стадии завершения)

<sup>72</sup> Доклад Совета CL 164/Rep, п. 21k (<http://www.fao.org/3/nd238ru/nd238ru.pdf>)

инициативы будет сформирован форум с участием многих заинтересованных сторон, включая государства-члены, фермерские организации, частный сектор, гражданское общество и информационные сообщества, на котором будут выявляться и обсуждаться потенциальные преимущества и риски применения цифровых технологий для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Оказание поддержки директивным органам, заключающейся в предоставлении научно обоснованных рекомендаций и передаче передового опыта, станет одним из главных элементов продвижения цифровизации в сфере продовольствия и сельского хозяйства и решения технических, социальных и этических проблем, с которыми эти отрасли сталкиваются в контексте цифровых технологий.

76. В рамках этой общей структуры в дискуссионных документах 27-й сессии КСХ рассматриваются различные возникающие проблемы и приоритеты, причем особое внимание уделяется теме 27-й сессии КСХ "Устойчивое животноводство для достижения ЦУР" и влиянию пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание. Несколько пунктов повестки дня 27-й сессии КСХ посвящены обсуждению основных тенденций и проблем и могут послужить содержательным материалом для рассмотрения приоритетных направлений работы Комитетом, таких как оценка и улучшение вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, питания и здорового рациона, повышение производительности труда мелких скотоводов, развитие знаний и инструментов для руководства политикой и инвестициями стран в области животноводства, разработка решений, направленных на снижение негативного воздействия животноводства на окружающую среду, а также всесторонний учет вопросов пастбищного животноводства и пастбищных земель в работе ФАО. В частности, в соответствии с запросом 26-й сессии КСХ, который был принят к сведению Советом на его 164-й сессии, было представлено предложение об учреждении подкомитета КСХ по животноводству. В случае утверждения этого предложения данный подкомитет будет контролировать этот и другие вопросы, связанные с животноводством, и другие приоритетные направления работы и отчитываться по ним перед КСХ.

77. Приоритетные направления деятельности ФАО можно обобщить в соответствии с четырьмя тесно взаимосвязанными и всеобъемлющими темами, которые будут рассмотрены на 27-й сессии КСХ: А) обеспечение устойчивости продовольственных систем, включая устойчивое производство продовольствия и ведение сельского хозяйства с упором на устойчивое животноводство, Городскую продовольственную повестку, обновленную Стратегию обеспечения безопасности пищевых продуктов ФАО, стратегию и концепцию работы ФАО в области питания, решение проблемы потерь и порчи пищевой продукции и других ключевых проблем и обеспечение доступа мелких и семейных фермерских хозяйств к инновациям; В) климат и природные ресурсы (биоразнообразие, земельные и водные ресурсы) и устранение многочисленных кризисных рисков и экологических проблем – снижение рисков бедствий и управление ими, изменение климата и природные ресурсы; С) борьба с вредителями и болезнями, угрожающими здоровью растений, животных и человека, на основе подхода "Единое здоровье", в частности, решение проблем воздействия пандемии COVID-19 на продовольствие и сельское хозяйство, нашествие саранчи и угрозы зоонозных болезней; и D) повышение привлекательности сельских районов для молодежи.

#### **А. Создание устойчивых (в том числе к внешним факторам) продовольственных систем в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех<sup>73</sup>**

78. Продовольственные системы охватывают весь спектр действующих субъектов и их взаимосвязанную деятельность по созданию добавленной стоимости, относящуюся к производству, агрегированию, переработке, распределению, потреблению и утилизации пищевых продуктов, источником которых является сельское хозяйство, животноводство,

---

<sup>73</sup> 27-я сессия КСХ, пункты повестки дня 1.1, 1.3, 1.4, 1.6, 1.7, 1.8, 1.9, 1.11

лесное и рыбное хозяйство, а также – в более широком плане – экономические, социальные и природные условия, в которых они функционируют (ФАО, 2018)<sup>74</sup>. Продовольственная система является устойчивой к внешним воздействиям, если созданы условия для того, чтобы предвидеть и предотвращать потрясения и чрезмерную нагрузку, адаптироваться к ним, амортизировать их последствия, осуществлять преобразования, обеспечивать продовольственную безопасность и питание таким образом, чтобы экономические, социальные и экологические основы, необходимые для обеспечения продовольственной безопасности и питания для будущих поколений, не подвергались риску.

79. Сложная природа продовольственных систем и тот сложный выбор, перед которым встанут страны в процессе трансформации, связаны с серьезными проблемами. ФАО располагает прекрасными возможностями для того, чтобы поддержать процессы преобразования продовольственных систем, поскольку она является глобальной межправительственной организацией, которая признана в качестве добросовестного посредника и непревзойденного источника информации по всем аспектам продовольственной системы. Благодаря своим основным функциям ФАО может обеспечить согласованность действий на глобальном, национальном и местном уровнях управления продовольственной системой. Совет на своей 164-й сессии утвердил создание нового Отдела продовольственных систем и безопасности пищевых продуктов, который будет осуществлять стратегическое руководство работой Организации по оказанию поддержки членам в формировании более устойчивых продовольственных систем. Этот отдел будет призван давать более обоснованные рекомендации по вопросам политики в отношении продовольственных систем и целевых инвестиций в эти системы, работая в тесной координации с другими техническими подразделениями и децентрализованными представительствами и опираясь на результаты научного и экономического анализа ФАО.

80. Потребность в более тесной интеграции долгосрочной поддержки ФАО с развитием сельскохозяйственных и продовольственных систем растет уже давно. ФАО играет ведущую роль в определении подходов к преобразованию продовольственных систем и в пропаганде на самом высоком уровне, с тем чтобы более пристальное внимание уделялось способам разработки и реализации мероприятий в сфере продовольственных систем. Новые стратегии и инициативы ФАО все чаще основываются на информации и поддержке перехода к более устойчивым продовольственным системам, в том числе за счет расширения торговли и агробизнеса, повышения уровня и качества инвестиций, развития городских продовольственных систем, обеспечения занятости молодежи за счет устойчивого развития производственно-сбытовых цепочек, сокращения пищевых потерь и отходов и использования подхода "Единое здоровье" для борьбы с трансграничными вредителями и болезнями животных и растущей угрозой УПП.

81. Ключевыми приоритетами ФАО, направленными на поддержку продовольственных систем в целях укрепления местного, национального и регионального потенциала, остаются вопросы здорового рациона и питания. ФАО подготовила информационную записку по концепции и структуре устойчивых продовольственных систем и разработала концептуальное видение и стратегию работы ФАО в области продовольственной безопасности и питания. Этот подход направлен на то, чтобы никто не был забыт, и уделяет особое внимание расширению прав и возможностей сельских женщин и молодежи. Кроме того, ФАО продвигает продовольственные системы коренных народов и занимается созданием единого глобального центра по продовольственным системам коренных народов, который станет платформой, объединяющей университеты, исследовательские центры, научные круги, организации коренных народов и другие заинтересованные стороны, работающие над извлечением уроков, сохранением и продвижением продовольственных систем коренных народов в рамках политических дискуссий.

---

<sup>74</sup> ФАО. 2018. Sustainable food systems: concept and framework ([www.fao.org/3/ca2079en/CA2079EN.pdf](http://www.fao.org/3/ca2079en/CA2079EN.pdf))

82. Саммит ООН по продовольственным системам, который будет созван Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 2021 году, дает ФАО прекрасную возможность спланировать свою деятельность, привлечь большее внимание к своей работе и реализовать свою руководящую роль в достижении основополагающей цели Саммита – помочь заинтересованным сторонам глубже разобраться в стоящих перед ними непростых вопросах и сделать выбор, который определит будущее продовольственных систем. ФАО активно участвует в разработке инклюзивного подготовительного процесса, который заложит информационную основу для работы Саммита на основе надежных данных из независимых источников для проработки комплексных взаимосвязанных проблем, решение которых является неотъемлемым условием для создания более устойчивых продовольственных систем. Учрежденная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций структура управления включает в себя Секретариат Саммита, техническое подразделение которого будет размещено в ФАО и которое призвано поддерживать усилия Специального посланника Генерального секретаря на Саммите по продовольственным системам, который будет обеспечивать руководство, консультирование и стратегическое управление в ходе Саммита.

83. ФАО продолжит свою работу в рамках Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами – альянса субъектов гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и поддержания мира, которых объединяет общая приверженность устранению коренных причин продовольственных кризисов и продвижению устойчивых решений за счет обмена аналитическими данными и знаниями, укрепления координации в целях принятия основанных на фактических данных мер реагирования и коллективных усилий по всему спектру вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира<sup>75</sup>.

## **В. Устранение многочисленных кризисных рисков и экологических проблем: снижение риска бедствий и ликвидация их последствий, изменение климата и природные ресурсы<sup>76</sup>**

*а. Всесторонний учет проблематики снижение риска бедствий (СРБ), ликвидации их последствий и изменения климата в сельскохозяйственном и продовольственном секторах*

84. Продовольственный и сельскохозяйственный секторы играют важнейшую роль в развитии человеческого потенциала и занимают центральное место в осуществлении глобальных мер в связи с изменением климата. Сельскохозяйственные и продовольственные системы отличаются особой уязвимостью к последствиям изменения климата и связанным с ним экстремальным и медленно протекающим явлениям. В то же время они являются источниками значительных выбросов парниковых газов, но предлагают важные с точки зрения климата решения, например, за счет накопления углерода в почве и деревьях, а также способствуют повышению устойчивости с сопутствующими преимуществами смягчения последствий и адаптации. Стратегия ФАО в отношении изменения климата включает конкретные гендерные факторы уязвимости и потребности наряду с возможностями и потенциалом в отношении изменения климата, поскольку очень часто женщины более подвержены климатическим рискам, чем мужчины. ФАО поддерживает планы действий по обеспечению гендерного равенства многосторонних природоохранных соглашений (РКИК ООН, КБО ООН и КБР) и финансовых механизмов (ГЭФ, ЗКФ). Поддерживая реализацию Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, Парижского соглашения, Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства и КБО ООН, ФАО продолжит оказывать странам помощь в достижении целей в отношении СРБ, климата, деградации земель и опустынивания. Подход, ориентированный на климатически оптимизированное сельское хозяйство, поддерживает адаптацию

<sup>75</sup> <http://www.fightfoodcrises.net/>

<sup>76</sup> 27-я сессия КСХ, пункты повестки дня 2.1, 2.2, 2.3



агроэкологических методов к социально-экономическим условиям и решает конкретные проблемы женщин.

85. ФАО представила доклад о реализации Стратегии в области изменения климата в рамках ДОП за 2018–2019 годы. Хотя в текущем двухлетнем периоде не предусмотрено полное обновление Стратегии и ее матрицы действий и результатов, ее показатели отчетности и План действий будут обновлены, с тем чтобы обеспечить их последовательность и согласованность с будущей Стратегической рамочной программой, а также с рекомендациями в рамках текущей оценки ФАО по ЦУР 13, которая также связана с оценкой Стратегии и деятельности ФАО.

86. Подход с точки зрения агроэкологии будет очень важен как для смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, так и для повышения устойчивости за счет укрепления адаптационной способности и снижения уязвимости агроэкосистем, ведь он будет способствовать улучшению здоровья почв, биоразнообразия и разнообразия в целом, т.е. интеграции различных пород, сортов и видов в системы без снижения урожайности и ее стабильности. Этому также сопутствуют побочные выгоды с точки зрения смягчения последствий изменения климата, которые связаны, в основном, с увеличением содержания органических веществ в почве и снижением потребности в использовании синтетических удобрений.

*b. Всесторонний учет вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных и продовольственных секторах*

87. В 2019 году Совет утвердил Стратегию всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах<sup>77</sup>. В соответствии с поручением 164-й сессии Совета<sup>78</sup>, на рассмотрение Комитета представляется проект Плана действий ФАО по реализации Стратегии<sup>79</sup>. Различные отрасли сельского хозяйства являются основными пользователями биоразнообразия, но также обладают потенциалом для его защиты. Устойчивое ведение сельского хозяйства – это основной путь к тому, чтобы обратить вспять тенденции, ведущие к утрате биоразнообразия, разрушению экосистем, обезлесению и общей деградации наших природных ресурсов. В условиях устойчивого управления наземными, пресноводными и морскими экосистемами сельскохозяйственные секторы могут вносить вклад в предоставление экосистемных услуг. К таким услугам относятся поддержание качества и количества воды, круговорота питательных веществ, почвообразования и восстановления, борьба с эрозией, связывание углерода, повышение устойчивости экосистем к неблагоприятным внешним воздействиям, предоставление среды обитания для диких видов животных и растений, биологическая борьба с вредителями, опыление и снижение рисков, связанных с пестицидами. Оказывая поддержку осуществлению Стратегического плана в области биоразнообразия на 2011–2020 годы, включая Международную инициативу по опылителям, ФАО помогает странам добиваться прогресса как в достижении целей в области биоразнообразия и обеспечения устойчивости производственных систем к неблагоприятным внешним воздействиям, так и в решении задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

88. Устойчивое управление почвенными ресурсами находится в центре внимания нескольких глобальных повесток дня и международных политических механизмов, а почвенное биоразнообразие и экосистемные услуги станут ключевым элементом успеха Десятилетия ООН по восстановлению экосистем. ФАО возглавляет реализацию Международной инициативы по сохранению и устойчивому использованию почвенного биоразнообразия в рамках Глобального почвенного партнерства (ГПП). В решении

<sup>77</sup> <http://www.fao.org/3/ca7722ru/ca7722ru.pdf>

<sup>78</sup> Реализация Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах (СОАГ/2020/16)

<sup>79</sup> С 164/REP, пункт 18(1)

КС 14/30 содержит призыв к ФАО рассмотреть вопрос о подготовке доклада о почвенном биоразнообразии и об изученности этого вопроса, включая текущее положение дел, проблемы и возможности. Секретариат ГПП вместе с членами Межправительственной технической группы по почвам (МТПП) подготовил доклад "Почвенное биоразнообразие и изученность этого вопроса: положение дел, проблемы и возможности", который будет представлен во время Всемирного дня почв 2020 года. КС также просила провести обзор осуществления Международной инициативы по сохранению и устойчивому использованию почвенного биоразнообразия. ФАО и ГПП поддержали секретариат КБР в проведении обзора Инициативы и в подготовке нового плана действий и стратегий для обеспечения ее более эффективной реализации.

### **С. Устранение новых угроз здоровью растений, животных и человека<sup>80</sup>**

89. В последние годы резко возросли масштабы возникновения и распространения трансграничных вредителей и болезней животных и растений и угроз безопасности пищевых продуктов. Свою роль в этом сыграли такие процессы, как глобализация, урбанизация, изменение экосистем, интенсификация сельского хозяйства и торговли, а также изменение климата. Изменение климата и деятельность человека меняют экосистемы, сокращают биоразнообразие и создают новые ниши, которые занимают вредители. Одновременно с этим международные транспортные и торговые потоки возросли втрое за последние десять лет, что может привести к быстрому распространению вредителей и болезней по всему миру и нанести огромный ущерб местным видам растений и окружающей среде. Эти угрозы обладают способностью стремительно распространяться на значительные территории и достигать масштабов эпидемии с разрушительными последствиями не только для источников средств к существованию, продовольственной безопасности и питания населения, но и для общественного здоровья, особенно в тех случаях, когда такие болезни и вредители представляют опасность для людей. Укрепление потенциала стран и регионов для более эффективного преодоления этих угроз является одним из ключевых приоритетов ФАО и ее программ в рамках Системы чрезвычайных профилактических мер (ЭМПРЕС), Механизма управления в кризисных ситуациях в продовольственной цепи, МККЗР и других крупных инициатив и программ.

90. ФАО будет и впредь поддерживать последовательное искоренение особо опасных трансграничных болезней животных, оказывая членам техническую и политическую помощь в разработке национальных планов систематической борьбы с соответствующими трансграничными болезнями животных и их ликвидации (например, с ящуром и ЧМЖ) под эгидой ГМ ТБЖ, тем самым поддерживая устойчивое развитие сектора животноводства и мелких жвачных животных. ФАО будет работать со странами-партнерами над разработкой правовых и политических рамок, укреплением национального потенциала эпиднадзора и диагностики, поддержкой чрезвычайного реагирования и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям для повышения устойчивости продовольственных систем в условиях кризисов.

91. В рамках инициативы ГМ ТБЖ по глобальной борьбе с АЧС (2020–2025 годы) ФАО будет поддерживать национальные и региональные механизмы для того, чтобы расширить возможности стран по борьбе с АЧС, улучшить координацию и сотрудничество ключевых заинтересованных сторон из частного и государственного секторов, а также свести к минимуму последствия АЧС. В частности, Организация намеревается направить усилия на борьбу с распространением АЧС в Азии, которое сопряжено с разрушительными последствиями для источников средств к существованию, продовольственной безопасности и питания.

92. Изменение климата и глобализация способствовали расширению географической зоны распространения нескольких трансграничных трансмиссивных болезней животных, одним

---

<sup>80</sup> 27-я сессия КСХ, пункты повестки дня 1.2, 1.5

из последних примеров которых является распространение нодулярного дерматита к северу и востоку от его исторической ниши (в Африке) в Европу, а совсем недавно и в Азию. ФАО будет работать со странами и региональными организациями для того, чтобы оценить риск распространения трансмиссивных болезней, повысить потенциал раннего выявления и сдерживания, а также оказать поддержку в планировании действий в чрезвычайных ситуациях, чтобы свести к минимуму воздействие на продовольственную безопасность и средства к существованию. Работа ФАО на стыке тематики здоровья животных и изменения климата будет сосредоточена на укреплении и расширении глобальных и национальных платформ, инфраструктур и инструментов для предотвращения вызванных изменением климата чрезвычайных ситуаций, связанных со здоровьем животных, обеспечения готовности к ним и реагирования на них. Эта работа будет подкреплена исследованиями, направленными на расширение возможностей прогнозирования будущих угроз здоровью животных, вызванных или усугубляемых изменением климата.

93. ФАО и Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) продолжают оказывать странам поддержку в развитии потенциала для мониторинга и реагирования на риски, связанные с вредителями растений, и для защиты их продовольственных запасов, а также продолжают работу по обеспечению сотрудничества между странами по защите мировых растительных ресурсов от распространения и интродукции вредителей растений в целях удовлетворения основных потребностей человека и необходимости обеспечить безопасные и защищенные поставки продуктов питания, устойчивую торговлю и экономический рост и защитить окружающую среду.

94. С января 2020 года наблюдается быстрое распространение пустынной саранчи. ФАО поддерживает операции в районе Большого Африканского Рога и в Йемене, расширяет помощь в Юго-Западной Азии, особенно в Иране и Пакистане, и готовится к любым вспышкам в Западной Африке и Сахеле. Необходимо расширить усилия по борьбе с угрозой, которую представляет пустынная саранча – самый вредоносный мигрирующий вредитель в мире. С начала 2020 года страны Восточной Африки переживают самые массивные нашествия пустынной саранчи за последние десятилетия. Поскольку этот всплеск распространяется на другие части Африки и на Азию, промедление недопустимо. Срочно требуется расширенная поддержка, чтобы немедленно избежать дальнейшего распространения вредителей, а также необходимо принять упреждающие меры для защиты средств к существованию фермеров и владельцев скота.

95. За последние десятилетия изменилась эпидемиологическая картина заболеваний пищевого происхождения: в масштабах стран или на мировом уровне часто появляются новые или непредвиденные патогены, включая недавно распространившуюся пандемию COVID-19. В сотрудничестве с Комиссией Африканского союза (КАС), региональными экономическими сообществами (РЭС) и другими партнерами по развитию ФАО проводит ряд мероприятий, способствующих обеспечению безопасности пищевых продуктов. К ним относится укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов в государствах-членах и поддержка их участия в работе международных нормоустанавливающих органов.

96. ФАО выполняет роль принимающего учреждения для Комиссии "Кодекс Алиментариус" – ведущей организации по выработке стандартов в области безопасности пищевых продуктов, которая содействует защите здоровья людей и обеспечению добросовестной практики в мировой торговле продовольствием. В целях укрепления международной координации и общей приверженности делу обеспечения доступа всех людей к более безопасному продовольствию ФАО намерена тесно сотрудничать с Комиссией Африканского союза в ходе развертывания Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ) и с Африканским агентством по безопасности пищевых продуктов (ААБПП).

97. ФАО будет и впредь широко использовать инструменты ФАО/ВОЗ для оценки систем контроля пищевых продуктов, который позволит странам проводить основанный

на фактических данных анализ эффективности национальных систем контроля пищевых продуктов. Целевой фонд Кодекса ФАО/ВОЗ призван оказывать поддержку в целях укрепления национальных структур "Кодекс Алиментариус". Изменение климата может быть сопряжено с новыми угрозами для безопасности пищевых продуктов, а эволюция систем производства продовольствия может также изменять характеристики контаминации. В целях ослабления потенциального негативного воздействия этих факторов на здоровье населения и торговлю ФАО способствует поддержанию и наращиванию потенциала в затронутых странах, с тем чтобы помочь им в обеспечении готовности к этим новым угрозам и в их преодолении по мере их возникновения.

#### **Д. Повышение привлекательности областей, связанных с сельским хозяйством и продуктами питания, в качестве источников обеспечения средств к существованию для молодежи**

98. В настоящее время на рынке труда ежегодно появляется 40 миллионов новых участников. Во многих странах с низким и средним уровнем доходов численность населения растет быстрее, чем количество рабочих мест, а стремительная урбанизация не сопровождается соразмерным расширением возможностей для трудоустройства в несельскохозяйственных отраслях. Подход к сельскому хозяйству как к необходимому движущему фактору экономического развития и как к области, открывающей широкие возможности для молодежи в Африке, а также выгодное использование возможностей развития сельских районов и территориального развития, предпринимательства и инноваций в агробизнесе, включая инновации в сфере ИКТ, во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек способствует повышению популярности сектора, увеличению производительности и отдачи от инвестиций, а также предоставляет новые возможности трудоустройства, тем самым привлекая больше молодых людей.

99. Для того чтобы помочь в осуществлении такого подхода, а также в целях возрождения сельских районов, ФАО по просьбе КСХ разработала План действий в поддержку сельской молодежи (ПДПСМ), который призван способствовать достижению ЦУР на основе наделения молодых женщин и мужчин в сельской местности равными возможностями и правами, защиты детей и других социально обособленных групп молодежи, возрождения сельских районов посредством сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов деятельности и реализации принципа "чтобы никто не был забыт". Эти цели будут достигнуты на основе совершенствования рекомендаций по вопросам политики, поддержки правительств и других заинтересованных сторон, а также нацеленности нормативной работы и программ ФАО на местах на решение проблем молодежи в целях обеспечения более активного участия молодежи в процессах выработки решений, а также доступа к образованию и рынкам, достойной занятости, консультационным услугам и финансированию в сельских районах. ПДПСМ также направлен на то, чтобы способствовать наделению молодежи возможностями и правами и развитию инициативности молодежи, а также содействовать участию молодежи в выработке решений; особенно это касается социально обособленных и находящихся в неблагоприятных условиях молодых людей, молодежи, живущей в отдаленных районах и имеющей ограниченный доступ к Интернету и другим средствам коммуникации. ФАО будет сотрудничать с другими учреждениями системы ООН и соответствующими партнерами на глобальном, региональном и страновом уровне в вопросах укрепления и формирования последовательных процессов, учитывающих в первую очередь потребности молодежи и гендерные вопросы.

100. Пандемия COVID-19 подчеркнула важность местных продовольственных систем. Ключевую роль в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания в условиях такого кризиса играет способность обеспечивать население питательными продуктами, особенно свежими, на местном или территориальном уровне. Сельские женщины гораздо больше мужчин страдают от кризисов, что проявляется в самых разных аспектах, включая продовольственную безопасность и питание, нехватку свободного времени, доступ

к медицинским учреждениям, услугам и экономическим возможностям и гендерное насилие. ФАО поддерживает страны в изучении социально-экономических последствий пандемии COVID-19 для продовольственных систем и сельской экономики, а также помогает смягчить последствия пандемии для сельских женщин и девочек, разрабатывая политические меры в рамках планов реагирования на COVID-19 и восстановления с учетом конкретных потребностей сельских женщин и мужчин.