

1997年9月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# 大 会

## 第二十九届会议

1997年11月7-18日，罗马

世界粮食首脑会议及其后续行动

### 目 录

	段 次
对《世界粮食首脑会议行动计划》执行工作的政府间监督	2 - 3
联合国其它论坛中的情况	4 - 8
与联合国人力事务高级专员的合作	9 - 12
粮食不安全和易受害信息及绘图系统	13 - 14
未来的事项	15 - 19

#### 附件:

通过粮农组织理事会提交的关于世界粮食首脑会议及其后续活动的报告

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，  
如无绝对必要，望勿索取。

1. 大会在第2/95号决议第4执行段落中要求世界粮食安全委员会（粮安委）“通过理事会向1997年的大会第二十九届会议报告有关世界粮食首脑会议及其后续行动各方面的情况。”本文件在附录中包含了粮安委在1997年4月的第二十三届会议上根据这项要求编写的报告以及理事会在1997年6月的第一一二届会议上批准向大会转交该报告时提出的意见。为了便于大会审议其议程的这项议题，下文报告了粮安委和理事会会议以来在这两个机构集中注意的领域中的情况，其后提出了大会可能讨论和作出决定的一些事项：

### 对《世界粮食首脑会议行动计划》执行工作的政府间监督

2. 粮安委深入审议了为监督和报告《世界粮食首脑会议行动计划》执行工作将作出的机构安排；粮安委在其报告中所反映的审议活动和决定得到理事会的赞同。根据这些决定，总干事在1997年7月4日的普通照会中要求提出直到1997年底国家执行《行动计划》的报告。各项报告的框架遵从粮安委的指示，以《行动计划》的结构为基础。粮安委强调提供的信息应包括对国家政策和行动如何适宜并有效地实现减少营养不足者人数的目标的某些分析。鉴于《行动计划》包括广泛的领域，涉及许多政府机构以及非政府和私营部门行动者，预期政府编写的国家报告将包括国家一级所有有关伙伴的贡献。

3. 报告应在1998年1月31日之前提交秘书处，从而能够为1998年春季的粮安委第二十四届会议编写一份文件。第一份报告在陈述基准形势和各国政府预期的行动方向以及促进今后数年的监测工作方面都将具有重大价值。粮安委将在其1998年的会议上根据第一年的结果审议随后各期的标准报告格式。粮安委的结论将向1998年秋季的理事会第一一五届会议报告，然后可按照《行动计划》承诺七向1999年的联合国经济及社会理事会报告，如果大会有此愿望，也可向粮农组织大会第三十届会议报告。

### 联合国其它论坛中的情况

4. 粮安委和理事会获悉，行政协调委员会决定根据粮农组织和农发基金的联合建议，通过建立行政协调委员会乡村发展和粮食安全网络开展机构间后续行动。按照行政协调委员会的决定，经农发基金总裁同意，并将与世界粮食计划署密切合作加以执行，总干事致函联合国秘书长和行政协调委员会所有组织的执行首脑，邀请他们参与该网络的活动，并请他们确定其感兴趣和采取行动的具体领域。为了促进在驻地协调员系统范围内在国家一级建立有关乡村发展和粮食安全的主题

小组，他请秘书长向联合国所有驻地协调员通报行政协调委员会的计划，在促进执行工作方面争取得到他们的合作。随后，总干事致函粮农组织所有驻国家代表和在未派驻粮农组织驻国家代表的国家中代表粮农组织的联合国开发计划驻地代表，以确保尽一切努力促请联合国系统协调一致地支持各国在粮食和农业部门的发展行动和执行《世界粮食首脑会议行动计划》。

5. 联合国大会（联大）在1996年12月16日通过的有关粮食和可持续农业发展的第51/171号决议中欢迎世界粮食首脑会议的结果，敦促国际社会的所有成员在实施《世界粮食首脑会议行动计划》过程中积极合作，并重申联大请总干事通过经社理事会向联大第五十二届会议提交一份有关首脑会议结果的报告，包括在为所有适当层次落实该结果将采取的行动。

6. 根据这项要求，总干事提交了一份报告（载于1997年5月5日的A/52/132、E/1997/57号联合国文件中），该报告由经社理事会1997年的实质性会议进行了讨论，并将由1997年秋季联大进行审议。在这份报告中，如同早些时候向行政协调委员会提交的文件那样，他提请注意《行动计划》分配给行政协调委员会进行机构间协调的责任以及经社理事会在监督这项协调工作并接收通过粮安委经粮农组织理事会提交的有关《首脑会议行动计划》执行工作定期报告的作用。他还向经社理事会和联大通报了粮安委和理事会关于对《行动计划》执行工作开始进行政府间监督的进程的决定。

7. 经社理事会在审议这份报告并讨论在落实其它主要会议和首脑会议结果方面所取得的进展之后，欢迎行政协调委员会决定把世界粮食首脑会议（和联合国第二届人类住区和生境会议）后续行动纳入协调的一体化后续行动进程。它还请行政协调委员会最优先重视这项进程，并确保对负责会议后续行动的政府间机构的工作提供有效的机构间支持，呼吁联合国系统所有组织进一步把各种会议的结果纳入其工作计划。

8. 在作出这些决定之后，确保机构间和政府间组织及早并持续支持各国实施《行动计划》的活动的机制已经投入运转。商定的安排强调合作和协调，重点放在国家一级的行动上，其渊源是所有有关单位都认识到必须实现和保持精简的报告程序，避免重复活动，提高效率，有效利用人力和财政资源，同时确保向负责监督各国政府、其民间社会伙伴和国际机构伙伴的行動的各种论坛提供必要的信息。这些安排完全符合《行动计划》承诺七的规定，尤其是符合目标7.2和7.3。行政协调委员会网络将为联合国系统组织提交行动报告提供合理工具，并集体支持执行《世界粮食首脑会议行动计划》。这些资料以及其他有关国际机构提供的资料将补充各国政府为粮安委监测过程提供的报告。

### 与联合国人权事务高级专员的合作

9. 1997年5月29日，人权事务高级专员与总干事正式签署了一份谅解备忘录，该备忘录的编写工作曾向粮安委第二十三届会议作了报告。《谅解备忘录》为两个单位根据《行动计划》目标7.4，就《经济、社会和文化权利国际公约》第十一条所包含的同享有食物权利有关的事项进行合作奠定了基础。

10. 在粮农组织秘书处于5月份向经济、社会和文化权利委员会，即负责监督国家缔约方执行《经济、社会和文化权利国际公约》的条约机构提交了有关首脑会议结果的报告之后，该委员会决定在其下届会议期间用整整一天时间即12月1日，就该公约的第十一条进行一般性辩论，作为就这一事项通过一项一般性结论的第一步。辩论活动将主要侧重完善享有食物权的定义。目前正在争取所有有关条约机构、政府间组织，尤其是粮农组织以及非政府组织参加一般性辩论和研讨会。

11. 该委员会的一般性辩论将构成高级专员履行首脑会议赋予她并得到人权委员会第1997/8号决议赞同的使命所作努力的一个不可分割的部分。紧接辩论之后，其办事处计划召开一次有关享有食物权的高级专家研讨会，侧重在国家与国际两级实现这项权利，包括在联合国系统内部进行合作。

12. 粮农组织与人权事务高级专员办事处协商，正在开展初步准备工作，以便能够向提出要求的成员国为在国家立法中实施享有食物权提供技术援助。

### 粮食不安全和易受害信息及绘图系统

13. 已经采取一些具体步骤，执行行动计划承诺二和七所要求的发展粮食不安全和易受害信息及绘图系统的工作计划，该计划经粮安委第二十三届会议批准并得到理事会赞同。这些步骤特别涉及工作计划提出的短期行动，包括：

- a) 建立粮食不安全和易受害信息及绘图系统机构间工作组，由从事该系统工作的联合国主要机构、各组织和国家机构代表作为成员。该工作组的第一次会议计划在1997年11月底召开，将特别涉及国家和国际两级粮食不安全/易受害性指标的选定工作、将用于汇编和分析多部门数据的计算机化系统、绘制、邮寄和传递所有用户均能获得的信息的信息系统以及最终产品的形式；
- b) 为粮食不安全和易受害信息及绘图系统有关活动指定国家主管单位。已经请成员国指定这类国家主管单位，并考虑到现有的主管单位或协调机制，如为国际营养会议、世界粮食首脑会议和其它有关活动的后续行动已建立

的那些单位和机制；

- c) 拟定《国家一级建立粮食不安全和易受害信息及绘图系统的准则》第一稿。此稿经粮农组织内部拟订，一些主要合作机构以及个别专家进行审查以后，预计将提交1998年的粮安委第二十四届会议；
- d) 编写关于若干国家发展国家粮食不安全和易受害信息及绘图系统的经验的专题研究。已经选定了三至四个国家，并开始了编写专题研究。这些研究报告将提交1998年的粮安委会议。

14. 同世界银行和行政协调委员会营养小组委员会的其它成员进行了磋商，以便把世行建立非洲营养数据库的倡议纳入粮食不安全和易受害信息及绘图系统。在得到日本政府提供的预算外支持后，预计旨在建立亚洲粮食不安全和易受害信息数据库和绘制地图的一个区域项目将在1998年1月投入运行。该项目将全面纳入粮食不安全和易受害信息及绘图系统的总体努力。

#### 未 来 的 事 项

15. 上述情况并非详尽无遗，也未全面论述为支持执行世界粮食首脑会议的各项决定正在开展的工作。尤其当涉及到粮农组织时，首脑会议的各项承诺继续影响着其实质性重点和计划，这一点总干事关于1998 - 99年工作计划和预算的提案以及实施粮食安全特别计划以及其它实地活动的进展情况业已证明。首脑会议文件以及技术背景文件系列利用传统和电子的手段，构成了信息/文献传递活动的一项主要产出。在首脑会议筹备过程中同伙伴组织（政府间和非政府组织）建立的合作在首脑会议的后续行动中得以继续，《行动计划》的执行工作通过公共宣传计划、世界粮食日和电视粮食集资节目等也成为粮农组织宣传工作的一项主要重点。

16. 为政府间讨论提供服务和支持成为本组织作出的一项重要贡献。除了粮安委和理事会的辩论活动之外，粮农组织所有技术委员会还在1997年讨论了首脑会议后续行动的各个方面，预计这些方面将成为这些机构下一个两年度进一步辩论的专题。各区域委员会也研究了属于其职责范围之内的后续行动的各个方面，在1998年区域会议周期中，有关首脑会议的一项特别议题将使各区域会议能够特别研究《行动计划》的区域和分区域执行问题。

17. 在以上各论坛中，一些国家已经报告了为在国家一级落实首脑会议各项承诺而采取的初步步骤。然而，将需要各国政府作出重大努力，在1998年及以后各年提供粮安委所需的报告，并要求秘书处作出重大努力来分析并综合收到的信息。这项工作突出了尽量减少报告工作负担的必要性。在联合国系统一级，已在努力

精简联合国主要会议和首脑会议产生的报告要求，上文所报告的经社理事会的各项决定旨在进一步使联合国主要政府间机构的报告工作合理化。看来在粮农组织内部进行类似的精简活动的时机也已成熟。

18. 承诺七已经呼吁把首脑会议后续行动与作为国际营养会议的一项后续行动而制定的现有国家营养行动计划结合起来（目标7.1）。鉴于国际营养会议规定的义务最后一次正式报告于1995年结束，以后监测实施国际营养会议各项承诺方面取得的进一步进展的工作将自然成为粮安委工作的一部分。关于1979年世界农村改革及乡村发展会议的后续行动，大会第二十届和第二十一届会议的决定产生了向大会和经社理事会报告进展情况的为期四年的周期，下一次报告预计将在1999 - 2000年期间。考虑到世界粮食首脑会议行动计划的范围及其包括了世界农村改革及乡村发展会议行动计划的目标和事项，建议现在可以中止有关世界农村改革及乡村发展会议的单独报告活动，其进展活动作为有关首脑会议后续行动报告工作的一个不可分割的部分。

19. 因此，大会在结束其本身对世界粮食首脑会议所有方面及其结果的审议工作时，可能希望特别：

- a) 吁请参加世界粮食首脑会议的所有国家在1998年1月31日之前提交有关《行动计划》第一年执行情况的报告，并且以同样及时的方式提交随后的各个报告，以便使粮安委能履行首脑会议赋予的监督作用；
- b) 决定有关世界农村改革及乡村发展会议后续行动进展情况的报告活动从此应当纳入世界粮食首脑会议《行动计划》执行工作的监测活动，并建议经社理事会通过同样的方针；
- c) 号召其它组织，尤其是联合国系统的组织，按照《行动计划》承诺七积极参加支持国家、分区域、区域和国际后续行动，并向粮安委提供有关报告；
- d) 促请捐助界和国际金融机构为各国提高其人民的粮食安全的各项计划提供援助；
- e) 请粮安委通过理事会向1999年的经社理事会提交有关执行《世界粮食首脑会议行动计划》的第一个报告；
- f) 决定在1999年第三十届会议上再次讨论这一问题，以便审议为实现世界粮食首脑会议各项目标而取得的全面进展。

## 附 件

通过粮农组织理事会提交的  
关于世界粮食首脑会议及其后续活动的报告

理事会第一一二届会议  
(1997年6月2-7日, 罗马) 报告摘录

世界粮食首脑会议后续活动

12. 理事会赞同世界粮食安全委员会按照大会第2/95号决议准备的关于世界粮食首脑会议各个方面以及落实《宣言》和《行动计划》的报告, 并决定将此报告及以下所反映的理事会本身的看法转交大会第二十九届会议。

13. 认识到本届会议是构成本组织历史上里程碑的首脑会议之后召开的理事会第一届会议, 理事会重申它感到满意的是: 首脑会议实现了唤起公众舆论认识实现人人享有粮食安全、为实现这一目标提供协调一致的行动框架, 并使粮食安全在国家和国际政治议程中占有更重要地位的重要性。

14. 理事会强调保持首脑会议产生的势头的极端重要性, 并重申粮农组织与联合国系统所有组织以及主管国际组织合作在支持这一后续活动进程中的催化作用。理事会强调各国政府对确保《行动计划》的持续实施负有主要责任, 并强调了国际支持各国政府努力的重要性。在这方面, 许多成员对官方发展援助和粮食援助资源以及粮农组织等国际机构的资源继续减少表示遗憾。

15. 理事会满意地注意到若干国家为制定国家行动计划作为首脑会议后续活动, 使所有各方参与这一进程所采取的步骤。理事会还注意到粮农组织为鼓励发展中国家和转型国家制定国家农业发展战略以及发达国家编写国家粮食安全简况所采取的举措。理事会强调确保由需求推动并只有有关国家政府充分参与和同意才开展的这一进程的重要性。

16. 理事会赞同世界粮食安全委员会提出的监测和报告过程。

17. 理事会满意地注意到与联合国系统有关组织、国家主管机构和非政府组织合作在发起粮食不安全和易受害信息及绘图系统方面已经取得的进展。理事会强调这一进程需要由国家推动, 各国政府及其各自社会和有关方面需要密切参与其发展。理事会批准了利用现有信息系统和机制在国家和国际两级逐步发展和建立粮食不安全和易受害信息及绘图系统的拟议工作计划。理事会注意到发展中国家需要技术援助来提高与粮食不安全和易受害信息及绘图系统有关的统计资料的质量和解释。

18. 按照经社理事会通过的联合国大会后续活动综合机制，理事会欢迎行政协调委员会赞同的关于首脑会议机构间后续活动的安排。理事会注意到所建立的机制在国家一级将利用提供的支持在联合国驻地协调员系统范畴内开展工作，在全球一级将通过粮农组织和国际农业发展基金联合操作的行政协调委员会网络，在世界粮食计划署和其它有关组织的密切参与下开展工作。理事会还赞赏地注意到为完全按照《行动计划》目标 7.4 促进与经济、社会及文化权利委员会职责一致的获得粮食的权力有关的工作同联合国人权高级专员建立的合作。

19. 理事会注意到粮农组织结合 1997 年世界粮食日开展《电视粮食集资》的举措，以便公众见到首脑会议所作的决定并为有助于减轻世界上的饥饿而筹集额外资金。一些成员表示希望在这一活动之后获得关于成本和所筹资金利用的详细情况，以便决定今后是否应考虑类似活动。其他成员对这一活动的集资方面表示关切，并担心其结果不应减少对其它呼吁的捐献。理事会获悉筹集的所有资金将用于促进粮食安全并由享有良好信誉的国际公司进行审计。

20. 理事会再次确认其对粮食安全特别计划目标的支持，并欢迎成员、多边机构、国际和区域金融机构对特别计划的南南及预算外支持。参与国成员报告了迄今他们取得的积极经验和结果，他们认为这完全符合首脑会议的承诺。一些成员鼓励扩大特别计划的范围，以便包括所有低收入缺粮国，而其它成员认为特别计划应扩大到有粮食不安全点的所有发展中国家。其它一些成员询问了特别计划的方针。还询问了特别计划的资金如何确定的问题。国家和国际研究组织及研究所的重要作用，以及在进入特别计划推广阶段以前评价示范阶段的结果和制约因素的必要性得到了强调。一些成员要求进一步澄清技术合作计划与特别计划之间的关系，并得到了进一步澄清。许多成员要求加强技术合作计划，作为在粮农组织内部加强国际合作的一个必不可少的工具，同时强调该计划应保持其独立性。

世界粮食安全委员会第二十三届会议  
(1997年4月14 - 18日, 罗马) 报告摘录

## B. 世界粮食首脑会议的后续活动

### (a) 世界粮食首脑会议: 筹备过程和结果

28. 委员会忆及大会第2/95号决议要求它通过理事会向1997年的大会第二十九届会议报告世界粮食首脑会议及其后续行动的所有方面。因而, 委员会决定请求理事会将其报告中记录的对世界粮食首脑会议后续行动的审议结果转交大会。

29. 关于首脑会议的筹备过程和结果, 委员会感到满意的是, 秘书处在CFS:97/5号文件第一节第1 - 13段中提供的信息, 将达到其向理事会和大会报告的目的; 因此委员会决定转交这些资料, 但减缩了CFS:97/5号文件的第12段, 作为本报告的一个附件(附录E)。

30. 一些成员希望更多地了解和CFS:97/INF.10号文件中提出的首脑会议的费用。委员会指出需要额外信息的成员可以通过财政委员会索取。

### (b) 关于修改本组织总规则第三十三条的建议

(第31段至第34段未包括在内, 因为这项主题列在大会暂定议程议题16.1项下)

### (c) 监测和报告世界粮食首脑会议行动计划 实施情况的机构安排

35. 委员会审议了议题III(c), 即CFS:97/5号文件中包含的监测和报告世界粮食首脑会议行动计划实施情况的机构安排。委员会忆及, 世界粮食首脑会议交给它一项至关重要的任务, 即监测《行动计划》的实施情况和在实现于2015年以前将营养不良的人数减少至目前人数一半的最低目标方面取得的进展。委员会注意到本届会议的任务是确保作出有效安排, 使其能够发挥这一关键的作用。

36. 委员会重申为实施该计划采取行动的首要责任在于各国政府。若干代表报告了其政府为制定国家行动计划, 以落实首脑会议的各项承诺而采取的步骤。粮农组织副总干事还评论说, 许多国家欢迎粮农组织总干事在编写关于粮食安全和至2000年的农业战略文件方面采取的举措。然而, 在这方面, 一些代表指出, 关于粮食安全和农业战略的国家简况应在各国政府掌握的以国家推动的实施过程内

编写；他们强调在制定这些战略时，粮农组织应仅根据要求提供援助。他们还提出对编写这些简况的过程及使用的资金表示关切。

37. 委员会还强调了在分区域、区域和国际各级采取协调一致行动支持各国及早实现可持续世界粮食安全努力的重要性。在这一方面，委员会赞赏世界银行、国际粮食政策研究所、国际农发基金和世界粮食计划署就世界粮食首脑会议后续活动发表的声明，或它们在乡村发展、政策分析、减轻贫困和粮食援助等方面采取与粮食安全有关的行动的意图。世界银行的乡村发展新战略，即“乡村发展：从想象到行动”对首脑会议目标的适用性以及粮农组织与世界银行之间新的伙伴精神受到特别欢迎。

38. 委员会忆及，监测和报告《首脑会议行动计划》实施情况的安排，应以来自三种渠道的报告，即国家政府提供的报告、关于联合国机构后续行动和机构间协调的报告以及其它有关国际机构提供的报告为基础。委员会进一步认为，除了安排这三个来源定期向粮安委提出报告之外，还需要对监测分区域和区域两级的实施情况作出安排。委员会赞赏地指出，粮农组织各区域会议将有一项关于首脑会议后续活动的常设议题。委员会强调，粮农组织为粮安委编写的关于监测世界粮食首脑会议后续活动的所有报告应当广泛提供，包括通过国际互联网络提供。

39. 委员会认为，报告格式草案应当反应《世界粮食首脑会议行动计划》的整体结构，包括七项承诺。若干代表指出，目的应当是提供有关为实施七项承诺中的每一项承诺而正在采取的行动的基本信息。若干代表指出，国家报告应当注重质量而不是数量，定性和定量报告应适当平衡。会议强调提供的信息应当包括对国家政策和行动如何促进和有效实现减少营养不良者人数的粮食安全目标进行某些分析。委员会建议报告格式应简单明了，以现有的信息流量为基础而不重复，应允许一定程度的灵活性，以反映各国特定的粮食安全形势和事实。

40. 委员会根据主席团提交给它的以下建议，商定了1997年将使用的暂定报告程序：

- CFS:97/5号文件第17段中提到的三个报告渠道，将报告为实现七项承诺中的每一项的具体目标而采取的行动；
- 报告应当采用《行动计划》各项承诺和目标的结构。这类报告应当涉及各项目标内的行动、行动者和可提供的结果，包括定量评价。也可以酌情对《行动计划》的单项行动提出这类报告；
- 各种报告应当在1998年1月底之前交抵秘书处。这些报告应当涉及至1997年底为止的时期。

在其1998年的会议上，粮安委将审议今后各时期的标准报告格式。在1998年的会议即将召开之前，粮安委的一个开放性工作组将开会审议为此提出的各项建议，并考虑到第一个报告周期的经验以及粮食不安全和易受害信息及绘图系统的进展。秘书处还将提供关于其它会议和公约后续活动报告机制和格式的经验的信息。主席团将同秘书处密切合作，做好这些安排。

41. 关于各报告渠道提交报告的时间表，一些代表认为截止时间应当延长至2月或3月份。另外一些代表一方面强调所需要的费用和努力，另一方面又强调各项政策产生影响和观察统计趋势所需要的时间，建议国家报告应当每两年提交一次。委员会决定在其下届会议上审议这些建议。

42. 委员会认为，在安排其1988年以后的未来工作时，在世界粮食首脑会议后续行动的总题目下包括三项主要内容，即“对世界粮食安全形势的评估”、“关于《世界粮食首脑会议行动计划》实施情况的进展报告”和“主题事项”的建议是一个有益的起点。然而，委员会强调在1997年将要制定和试用的各项程序取得更多的经验以前，对这一事项作出决定的时机尚未成熟。关于是否包括主题事项，会议建议在下届会议上制定一项可以由委员会今后会议审议的关于与首脑会议实施工作有关的的主题的计划。一些代表指出，向经社理事会提交报告的问题应列入粮安委的议程。

43. 委员会了解到行政协调委员会对首脑会议后续行动的审议结果。委员会还了解到行政协调委员会赞同粮农组织和国际农发基金建议的安排，即在驻地协调员系统的框架内在国家一级建立主题小组并建立一个以总部和实地为基础的乡村发展和粮食安全非正式网络，从而以此灵活而有效地分享和协调机构间信息。委员会要求将行政协调委员会1997年第一次例会报告的有关部分提交理事会。行政协调委员会赞同这项安排为两个组织就建立该机制和拟定一项初步工作计划的详细安排与联合国其它伙伴进行磋商奠定了基础。首先有待完成的任务将是分配和共同承担责任，支持《行动计划》的实施，并考虑到其它国际会议后续活动的过程。

44. 委员会承认民间社会组织在首脑会议筹备过程中发挥的重要作用并鼓励它们继续参加粮安委的工作。一些代表建议这些组织可在粮安委未来的会议之前单独召开会议，以便于它们对粮安委的工作提供投入。另外一些代表强调，将民间社会纳入粮安委的工作计划仍然是一项重点，应当促进扩大非政府组织和民间社会的行动者参与活动的实际措施，他们促请粮安委吸取世界粮食首脑会议和联合国其它论坛的经验，以便允许符合适用性和能力标准的国家和国际民间社会组织作为观察员，对委员会的审议更积极地作出贡献。会议注意到必须确保地域平衡，包括通过为来自发展中国家的民间社会组织参与活动提供援助，以及各国政府在

其国家代表团中包括这类组织的可能性。会议要求秘书处采取临时措施，扩大非政府组织参加将要更加详细审议这一事项的粮安委的下届会议。

45. 若干代表提到了CFS:97/INF.7号文件，该文件提供了有关实现目标7.4的信息，涉及“……获得足够食物的权利和人人免于饥饿的基本权利……”。他们欢迎正在同联合国人权高级专员和人权中心商签一份谅解备忘录，规定今后在实施承诺7.4方面的合作，并要求其连同粮农组织3月份向该委员会提出的声明一起尽快分发。

#### (d) 确定国家和全球粮食安全目标和指标

##### 以及制定粮食不安全和易受害信息及绘图系统的工作计划

46. 委员会了解到1997年3月由粮农组织召开的关于粮食不安全和易受害信息及绘图系统(绘图系统)技术磋商会的结果。提请委员会特别注意CFS:97/INF.8号文件中包含的为在国家及国际两级发展和建立绘图系统而建议的计划。委员会支持建立绘图系统的工作，将其作为首脑会议后续活动过程中监测长期和暂时粮食不安全的工具。委员会欢迎粮农组织召开该磋商会的最初倡议，并满意地注意到所有参与机构表示在这项工作中给予支持并进行协作。

47. 委员会讨论了秘书处提出的在国家及国际两级发展和建立绘图系统的工作计划。委员会欢迎联合国各主要机构愿意对发展绘图系统作出积极贡献并拟建立一种机构间机制来监督这一过程。委员会指出在这种机制中需要包括积极从事这类工作的组织和机构的代表。委员会强调这一过程必须由国家推动，并由各国政府和各自社会及有关各方密切参与绘图系统的发展工作。委员会认为绘图系统应当包括具有以下特性的指标：(i)简单而可靠；(ii)业已能够得到；(iii)具有社会和人口统计性质以及(iv)分成不同的级别，直至并包括家庭一级。委员会还认识到，在选择这些指标时，必须更加重视获得粮食的机会。委员会强调在制定绘图系统时，应当权衡额外开支和增加的利益。

48. 委员会普遍赞同CFS:97/INF.8号文件中提出的工作计划和拟一步一步逐渐发展绘图系统的过程。委员会建议在在工作计划中更多提及各国政府充分参与制定绘图系统准则，及早指定和启动国家归口单位以及在“中期和较长期行动”中再包括一项有关“改进数据和分析质量”的行动。委员会注意到为了使国家的绘图系统切实有用，有必要提高尤其是非洲许多发展中国家统计数据的质量。委员会认为其中一些国家需要得到援助才能实现这一目标。

## II. 附录 E

### A. 世界粮食首脑会议：筹备过程和结果

---

#### I. 引言

1. 国家元首和政府首脑级《世界粮食首脑会议》于11月13-17日在罗马举行。首脑会议的目的是重申全球最高政治一级对消除饥饿和营养不良任务以及实现所有人可持续粮食安全的承诺。
2. 为了对付广泛的营养不良和人们对农业满足今后粮食需要能力的日益关切，粮农组织呼吁召开首脑会议。在1993年11月召开的粮农组织大会第二十七届部长级会议上，成员国对当前的形势和今后的前景表示“深为关切”，并强调“世界粮食、营养和持续性的重要问题需要在国家和国际各级立即采取行动。”
3. 在与世界各地广大国家元首和政府首脑磋商以后，粮农组织总干事请粮农组织大会考虑于1996年11月在罗马召开一次世界粮食首脑会议。该提议得到了1995年10月大会第二十八届会议的批准，并于1995年12月得到了联合国大会的一致认可。在首脑会议前的整个时期，在粮农组织理事会第一〇六、一〇七和一〇八届会议以及粮农组织各区域会议的讨论中，大家日益表示支持召开首脑会议；许多其它政府间会议还通过了支持首脑会议的决议和建议。

#### II. 首脑会议文件的准备

4. 首脑会议的筹备涉及各国政府、各政府间和非政府组织以及私营部门之间的广泛磋商。十四个技术背景文件及一个技术图集成为供首脑会议批准的政治决定和行动计划的分析性基础材料。这些文件是粮农组织秘书处职工编写的，往往与联合国其它机构和其它政府间组织、学术机构、非政府组织以及广大民间社会进行了合作。从1995年初开始，这些文件即以暂定本的形式分发，通过吸收各国政府、联合国各姐妹组织、各开发银行、某些高级人才中心、非政府组织、私营部门的专家和杰出人物参与的仔细审议过程，征求并收到了各种意见。在首脑会议前夕，粮农组织分三卷出版了这些背景文件和技术图集的最后修订本。文件的标题见插文。
5. 大会在其第二十八届会议通过的第95/2号决议中委托世界粮食安全委员会（粮安委）作为筹备世界粮食首脑会议的归口单位。该委员会不仅向粮农组织成员，而且向表示有兴趣参加委员会工作的联合国所有会员国开放。通过粮安委闭

会期间特别工作组，在编写《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》草案方面取得了实质性进展。

6. 粮农组织各区域会议的讨论为首脑会议文件的编写提供了重要投入。这些区域会议包括：1996年3月26 - 30日在摩洛哥拉巴特召开的第二十三届粮农组织近东区域会议；1996年4月16 - 20日在布基纳法索瓦加杜古召开的第十九届粮农组织非洲区域会议；1996年4月29日 - 5月3日在以色列特拉维夫召开的第二十届粮农组织欧洲区域会议；1996年5月14 - 18日在萨摩亚阿皮亚召开的第二十三届粮农组织亚洲及太平洋区域会议；以及1996年7月2 - 6日在巴拉圭亚松森召开的第二十四届粮农组织拉丁美洲及加勒比海区域会议；还有由美国和加拿大主办的北美区域磋商会议。每一区域会议都根据有关本区域粮食安全形势及问题的文件，连同关于粮安委闭会期间工作组工作的进展报告，对世界粮食首脑会议文件的起草工作作出了贡献。

#### 为世界粮食首脑会议准备的技术背景文件

1. 粮食、农业和粮食安全：世界粮食会议以来的发展和前景
2. 粮食安全方面成功的事例
3. 粮食安全的社会政治和经济环境
4. 粮食需要与人口增长
5. 粮食安全和营养
6. 绿色革命的教训：迈向新的绿色革命
7. 粮食生产：水的关键作用
8. 供应消费者的食品：销售、加工和分配
9. 研究工作在全球粮食安全和农业发展中的作用
10. 农业投资：演变和前景
11. 粮食生产与环境影响
12. 粮食与国际贸易
13. 粮食安全与粮食援助
14. 对粮食安全可能取得进展的评估
15. 技术图集

7. 除了这一法定过程以外，从加拿大联邦政府和魁北克政府于1995年10月在魁北克主办的一个国际研讨会，即全球粮食安全大会以及于粮农组织成立50周年

之际在魁北克召开的世界粮食安全部长级会议开始，许多其它论坛对提高人们的认识和提出针对首脑会议目标的观点和建议作出了贡献。

8. 鼓励各国和各组织利用已经计划召开的其它会议讨论粮食安全的具体问题。广大国家编写了关于粮食安全的国家立场文件，作为它们自己筹备首脑会议辩论的一部分。各非政府组织和私营部门，除了参加国家一级的活动和粮农组织在各区域会议以前主办的磋商会以及世界粮食安全委员会第二十二届会议以外，还举行了自己的会议来讨论首脑会议。向首脑会议秘书处提交了若干非政府组织关于世界粮食首脑会议的重要宣言。在首脑会议的同时，1996年11月11-17日在罗马举行了世界粮食首脑会议非政府组织论坛。

9. 考虑到所有投入，在1996年9月27-30日，10月8-9日和10月28-31日召开的粮安委第二十二届会议期间完成了对文件的谈判。《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》的文本因而在首脑会议前两周获得批准，供各国元首和政府首脑或它们的代表审议。委员会还批准了世界粮食首脑会议的工作安排并请粮安委主席向首脑会议介绍《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》文本，供通过。

### III. 结 果

10. 185个国家和欧洲共同体出席了首脑会议。代表团团长有41个国家元首，15个副总统，41个总理，15个副总理，以及74个其它代表团团长。大约450个非政府组织和80个联合国系统及政府间组织派代表出席了会议。

11. 出席首脑会议的186个代表团团长继开幕式后在开始讨论时通过了政治文件（《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》）。15个国家对《罗马宣言》和《行动计划》的具体方面提出了“保留意见和解释性声明”。

12. 《罗马宣言》确定了七项承诺，为实现所有人的可持续粮食安全奠定了基础，《行动计划》提出了实际落实这七项承诺的目标和行动。

13. 世界粮食首脑会议在提高公众对世界范围的饥饿和营养不良的程度以及原因和前景的认识是十分成功的。更重要的是，它产生了促进实现在2015年以前将营养不良的人数减少至目前人数的一半以及最终实现所有人的粮食安全和消除各国的贫困这一目标的有效战略和活动所必需的坚强政治承诺。