



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 林业委员会

## 第二十四届会议

2018 年 7 月 16–20 日，罗马

### 森林促进实现粮食安全和营养： 世界粮食安全委员会第四十四届会议后续行动

#### 秘书处的说明

## I. 背景

1. 2013 年召开粮农组织森林促进粮食安全和营养国际会议，为提高对森林和树木对粮食安全和营养的多重贡献的认识和承认这些贡献树立了一个重要里程碑。这次会议的主要结果以及 2014 年林业委员会第二十二届会议的建议，凸显了将跨部门林业和粮食安全政策及计划纳入主流活动和发展各国这方面能力的重要性。
2. 针对这些建议，2014 年世界粮食安全委员会第四十一届会议要求粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）开展一项关于“发展可持续林业保障粮食安全和营养”<sup>1</sup>的研究。

<sup>1</sup> CFS41 报告，第 41.d 段：“……要求高专组开展题为“发展可持续农业，促进实现粮食安全和营养，包括促进畜牧业发挥作用”的研究工作，提交 2016 年粮安委全体会议；开展题为“发展可持续林业，保障粮食安全和营养”的研究工作，提交 2017 年粮安委全体会议”。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

3. 高专组报告<sup>2</sup>于2017年6月27日正式发布，奠定了2017年10月粮安委第四十四届会议上有关这一主题的政策趋同进程的基础。粮安委第四十四届会议通过了有关政策趋同进程的报告及其提出的建议，并鼓励将其提交相关政策机构，尤其包括农业委员会和林业委员会。

4. 粮安委第四十四届会议<sup>3</sup>通过的发展可持续林业保障粮食安全和营养政策趋同进程的结论和政策建议，以及粮安委有关这一事项的建议，在附件中提交委员会审议。

## II. 审议要点

5. 鉴于粮安委所强调的发展可持续林业保障粮食安全和营养的重要性，委员会或许希望：

- 承认森林可持续管理对实现可持续发展目标 2 “消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”至关重要。
- 赞同粮安委关于发展可持续林业保障粮食安全和营养的政策建议。
- 请各国：
  - 加强森林和树木在实现粮食安全和营养四个维度（获取、供应、利用和稳定）方面的作用，考虑到粮安委为此提出的具体建议；
  - 改进数据收集，加强创造所需知识的能力，将森林和树木在粮食安全和营养政策中作用纳入主流活动；
  - 促进土地利用部门（农业、畜牧业、林业、渔业和水利）之间的政策一致性，推动土地综合管理，优化森林对粮食安全和营养的贡献；
  - 确保地方社区和土著居民的森林权属权利，促进其实现充足食物权。
- 要求粮农组织：
  - 汇编和宣传实现政策一致性的最佳做法，将森林和树木对粮食安全和营养的贡献纳入主流活动；
  - 支持各国：
    - 制定跨部门政策，整合森林、农业、粮食安全和营养目标；
    - 强化政府机构和当地社区将粮食安全和营养目标纳入自身可持续森林管理活动的的能力。
    - 监测和收集有效森林管理方法相关数据和信息，促进改善粮食安全和营养。

---

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/3/a-i7395e.pdf>

<sup>3</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/bodies/CFS\\_44/MU742\\_4/MU742\\_Rev1\\_CFS\\_2017\\_44\\_4\\_en.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CFS_44/MU742_4/MU742_Rev1_CFS_2017_44_4_en.pdf)

**附件：CFS 2017/44/Report，议题 IV，政策趋同****IV.A 发展可持续林业，保障粮食安全和营养**

20. 粮安委赞赏地认可高专组题为《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》的报告以及高专组项目组组长 Terence Sunderland 先生就报告中主要政策相关实证所作的介绍。粮农组织林业委员会主席 Akram Chehayeb 阁下介绍了在林委工作中如何利用粮安委所开展的工作和所提出的政策建议以加强协调，同时指出，粮安委的各项成果将在林委 2018 年会议上得到审议。粮安委政策趋同进程报告员 François Pythoud 阁下（瑞士）介绍了粮安委成员与其他利益相关方之间讨论提出的拟议政策建议。

21. 粮安委：

- a) 鼓励所有利益相关方在地方、国家、区域和全球各级宣传相关建议，同时在制定战略、政策和计划时酌情加以利用并支持其应用；
- b) 指出粮安委利益相关方落实现有全球森林政策文书的重要性，特别是联合国 2017-2030 年森林战略计划以及相关的多边环境协定；
- c) 建议今后在高专组报告推出后，应安排更多时间开展粮安委政策趋同进程；
- d) 鼓励粮安委主席团考虑召开一场特定会议，邀请常驻罗马各机构讨论那些在政策趋同进程中未能得到充分讨论的问题，包括商业种植园与粮食安全和营养之间的关系，并要求粮安委秘书处，根据粮安委现有资源和工作量，把所提建议与相关可持续发展目标和具体目标进行对接；
- e) 鼓励把这些政策建议转交相关政策机构，包括农业委员会、林业委员会、联合国高级别政治论坛、联合国森林论坛以及《生物多样性公约》。

\*\*\*\*\*

22. 森林和树木<sup>4</sup>，其生态系统多种多样以及人类对其的认识和利用也不尽相同，以多种方式和在不同层面直接和间接地对粮食安全与营养作出贡献。这些贡献因森林类型和管理方式的不同而异。森林食物促进膳食质量和多样化，对直接依靠森林谋生的人来说，在其食物短缺时期内发挥安全网作用。森林还发挥着抵御冲击和危机的一种应对机制作用。森林野生食物为千千万万农村男女和儿童提供营养丰富的食物和多样化的膳食。木质燃料是全世界三分之一家庭烧煮和饮用水消毒的主要能源来源。森林为当地人口创造收入，并通过控制水流、稳定土壤、维持土壤肥力、调节气候、为野生传粉媒介和农业有害生物天敌创造生境，提供可持续农业必需的基本生态系统服务。

---

<sup>4</sup> 森林以外的树木作为一个分类汇集了多种多样的农业系统，其规模和对粮食安全与营养的影响都有很大差异。

23. 然而，在需求增长驱动下的毁林开垦和土地退化仍然是全球毁林的主要根源，约占森林总损失面积的 70-80%<sup>5</sup>，对环境和对千千万万土著人民及地方社区和小农产生不利影响。可持续农业、粮食安全和改善营养不能以森林为代价，也不能没有森林的贡献。需要改进对土地利用政策的协调才能促进发展可持续林业，从健康、可持续、多产的森林和树木生态系统中获益。

24. 以下建议系根据粮安委粮食安全与营养高级别专家组（高专组）关于《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》报告的主要结论提出。其宗旨是加强可持续管理的森林和树木对实现粮食安全和营养的贡献，在实现《2030 年可持续发展议程》大环境下促进在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权，承认《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）的根本作用和《联合国土著民族权利宣言》的作用。这些建议在适用的基础上依托《生物多样性公约》，补充最近通过的《联合国 2017-2030 年森林战略计划》。

25. 此外，在这一背景下，落实这些建议时要考虑性别因素；因此，促进性别平等和妇女及女童赋权并尊重她们的权利，促进获取森林和土地权属、农业和林业支持服务及能力建设，推动妇女平等参与决策等等，对实现粮食和营养十分必要，应纳入所有政策建议的主流活动。

26. 这些建议对于满足与森林建立了一种精神、文化、社会、政治和经济关系的土著人民、地方社区和小农尤其是依赖森林者的需要尤为重要，其中包括森林狩猎者、采集者和劳动者。他们是对全球粮食生产作出重大贡献的小农群体的一部分。

## 建 议

这些建议主要针对政府提出，涉及公共政策，但也以在实现粮食安全和营养方面发挥作用的所有利益相关方为对象。这些建议属于自愿性质，无约束力，旨在补充而不是重新表述粮安委以前在其他政策产品和建议中提供的相关指导。

### I. 承认森林和树木对粮食安全与营养四个维度的重要性、提高有关认识并鼓励加强森林和树木的这一作用<sup>6</sup>

- a) 承认需要加强森林和树木在混合景观中提供基本生态系统服务的作用，以支持农业生产和恢复土地生产力；
- b) 在可持续和一体化管理土地、森林和树木，实现粮食安全和营养时，承认并尊重相关传统做法以及土著人民、地方社区和小农的重要贡献；
- c) 承认林业对全世界生计和可持续发展的关键作用。

---

<sup>5</sup> 《世界森林状况》。粮农组织，2016 年。高专组报告：《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》，2017 年。

<sup>6</sup> 粮食安全四大维度是：获取、供应、利用和稳定。

## II. 开发利用有关森林和树木对粮食安全与营养的直接和间接贡献的政策性知识和数据

- a) 采取措施向粮食安全与营养决策者和实践者提供信息和培训，促进其认识森林和树木可持续管理对粮食安全与营养的重要性，利用参与性方法生成不同空间和时间范围内有关森林和树木对粮食安全与营养的贡献的知识，承认土著人民、地方社区和小农为传统知识持有人；
- b) 为加强参与性研究，改进数据收集和推广服务而建设必要能力，开展专业培训，落实组织变革；
- c) 设计相关指标并按性别、年龄和其他社会参数分类收集数据；
- d) 改进粮食安全与营养和林业监测系统的跨部门、系统性数据收集工作，涉及野生食物（动物、植物、蘑菇）和森林产品的利用情况，包括营养含量、饮食质量和多样性、减轻贫困、改善健康和保健，以及收获影响；
- e) 进一步研究被忽视和未充分利用品种对粮食安全和营养的贡献，研究农林复合系统中树木与农业生产的关系，以及有关可能满足人类粮食安全和营养需要但尚未充分利用的森林遗传资源多样性的知识。

## III. 制定、执行并监测农林综合管理促进改善和实现可持续粮食安全与营养的政策

### 各国：

- a) 依靠参与性和包容性方法加强跨部门协调，促进采取综合管理方法，包括利用林业、农业、水与粮食安全和营养之间的联系，加强各级部门间政策的一致性；
- b) 规定体制和财政要求并提供政策支持，将森林和树木增强抵御能力的工作纳入农业和粮食安全与营养政策及计划；
- c) 在林业和农业部门中尊重、保护和履行妇女权利，消除不利于粮食安全与营养的性别差异；
- d) 制定并推动参与性森林和树木政策和管理规划及措施，加强土著人民、地方社区和小农获取具有营养重要性的森林食品的手段；
- e) 酌情促进森林保护、天然林更新和退化森林的恢复，发展农林复合系统；
- f) 落实激励机制，提供以森林为基础的生态系统服务，促进可持续农业和粮食安全与营养。

#### 所有利益相关方:

- g) 增加科研投资，建立、促进和推广综合景观中农业、林业和农林复合系统的良好实践；
- h) 承认森林和树木促进提高景观、社区和生计抵御能力的多重功能和用途，推动对景观包括社区系统的综合规划和地方适应性管理；
- i) 推动采取营养敏感型方法，统筹兼顾粮食安全和营养、可持续森林管理、土地利用和生物多样性养护的多重目标；
- j) 鼓励为利益相关方尤其是弱势群体提供适当技术支持、推广服务和培训；
- k) 加强农业生产力和森林保护之间的协调一致，减轻对森林的压力；
- l) 将性别平等和妇女赋权纳入林业机构、政策和计划的主流活动，提升妇女的领导力，加强妇女获取、控制森林资源的手段和创收机遇，促进实现粮食安全和营养；
- m) 为粮食安全和营养促进低碳再生能源计划并将其纳入可持续森林管理计划，包括得到土著人民、地方社区和小农支持的小规模活动，从而实现多重利益，如充分获取食品制备所需的薪柴；投资于社会和技术创新，尤其是最大程度降低使用木质燃料带来的健康风险；
- n) 增加负责任公共和私人投资，支持面向社区、基于森林的企业，促进可持续生计。

#### **IV. 促进实施《国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权自愿准则》和《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）**

- a) 促进基于《权属治理自愿准则》的森林、树木和农田相关政策、立法和计划，尊重并保障土著人民、地方社区和小农的合法权属权利以及土著人民自由、事先和知情同意权；
- b) 与土著人民、地方社区和小农合作，制定基于《权属治理自愿准则》的举措，以提高森林和树木系统的生产力和抵御能力，并将这些举措纳入各项政策、计划和做法；
- c) 促进土著人民、地方社区和小农获取并可持续利用森林和树木资源以及获得市场准入<sup>7</sup>，推动在国家粮食安全、国家法律、合法权属和资源使用权利背景下逐步实现充足食物权；
- d) 对所有种类和规模的农业投资包括渔业、森林和牧业投资应用《农业和粮食系统负责任投资原则》，促进加强粮食安全和营养。

---

<sup>7</sup> 按照粮安委关于小农与市场接轨的建议。