


2011 年 12 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

渔业委员会

水产养殖分委员会

第六届会议

2012 年 3 月 26—30 日，南非开普敦

粮农组织渔业及水产养殖部 落实渔业委员会水产养殖分委员会 往届会议建议的工作

内容提要

本文件概述了粮农组织渔业及水产养殖部为落实渔委水产养殖分委员会往届会议建议所做的工作。

请分委员会：

考虑所取得的成就，就更好地落实建议提出指导意见。

引言

1. 应泰国政府的盛情邀请，水产养殖分委员会第五届会议于 2010 年 9 月 27 日至 10 月 1 日在泰国普吉岛举行。会议报告作为供了解情况的文件 COFI:AQ/VI/2012/Inf.5 提供。

分委员会的主要建议

2. 分委员会提出了一系列建议和意见，确定了将来为实现水产养殖在国家、区域和全球粮食安全、减轻贫困和人力开发方面的充分潜力而开展工作的若干优先重点领域。详情见分委员会报告 COFI:AQ/VI/2012/Inf.5。

3. 为落实委员会上届会议提出的建议而开展的相关活动在下面作了介绍，按分委员会报告 COFI:AQ/VI/2012/Inf.5 所述次序介绍。

4. 由于各种制约因素，无法落实分委员会的所有建议。然而，由于渔业及水产养殖部作出巨大努力，落实工作取得了很大成绩，在下面予以介绍。我们感谢成员国为该项活动提供了预算外援助。

粮农组织渔业及水产养殖部落落实业委员会水产养殖分委员会上届会议建议的工作

5. 分委员会重申继续支持和优先重视非洲区域极为重要。分委员会还强调需要支持水产养殖方面最不发达的国家，如太平洋岛国。渔业及水产养殖部采取了以下行动，其中许多行动是在技术合作计划和有关水产养殖的其他会议的框架内执行的。

6. 非洲区域正在实施一些国家项目，包括：(a) 在马里通过农民田间学校这一办法确认和推广综合水产养殖系统；(b) 对于“塔那那利佛城市和郊区宣传制定可持续综合水产养殖战略”这一项目范围内的水产养殖成分提供技术指导；(c) 在加纳实施水产养殖战略；(d) 在刚果共和国支持制定可持续渔业和水产养殖业发展战略；(e) 在乍得支持制定水产养殖业发展计划；(f) 在塞内加尔支持加强对淡水水产养殖业可持续发展的生产投入能力；(g) 在几内亚比绍支持发展鱼类养殖；(h) 在塞拉利昂对于“促进可持续小规模水产养殖业”这一项目内的水产养殖成分提供技术指导以作为多样化创收活动。

7. 渔业及水产养殖部与非洲发展新伙伴关系和粮农组织非洲区域办事处合作正在非洲实施一个项目。该项由瑞典国际发展合作署资助，其总体目标是通过加强渔业和水产养殖业可持续管理来促进减贫、粮食安全和经济增长，具体目标是加强多层面治理、政策协调和经济一体化，通过渔业和水产养殖生态系统方法加强负责任管理，通过疾病风险管理和气候变化适应来降低易受害性。

8. “水产养殖有助于粮食安全、减贫和营养”这一三年期项目由欧洲委员会和欧盟研究第七个框架计划提供资金，将在 2012 年在 11 个国家实施，包括非洲三个国家（以及拉丁美洲三个国家和亚洲五个国家）。该项目将在粮农组织的协调下，增加关于水产养殖对粮食安全和减贫作出贡献方面的知识，帮助制定新的方法对这种贡献进行量化。

9. 太平洋区域正在实施一系列项目，包括：(a) 对太平洋水产养殖业发展的区域回顾一经验教训，(b) 库克群岛的一个水产养殖发展项目，(c) 瑙鲁的遮目鱼养殖和环境影响评估；(d) 对基里巴斯塔拉瓦和圣诞岛的遮目鱼养殖的审议；(e) 对

帕劳遮目鱼加工业的一项研究。太平洋分区域办事处还正在研究目前处于各个制定阶段的一系列项目提案。

10. 在澳大利亚国际农业研究中心的慷慨帮助下，与太平洋共同体秘书处合作于 2011 年 10 月 11—14 日在斐济举行了关于制定太平洋水产养殖区域合作计划的一次区域规划研讨会，该次研讨会是在粮农组织共同组织的 2010 年全球水产养殖大会（2010 年 9 月，泰国普吉岛）期间组织的一次非正式太平洋会议的一项成果。该次研讨会达成了共识，一致认为太平洋岛国之间开展合作极为重要，并提出了许多建议。研讨会报告将在 2012 年初提供。

11. 第九届粮农组织西南太平洋农业部长会议于 2011 年 4 月在汤加举行，该次会议注意到太平洋水产养殖发展潜力，同意加强国家水产养殖发展能力。会议还同意建立区域和分区域水产养殖网络，以支持区域水产养殖发展工作。作为第一步，将对该区域的成功水产养殖事例进行分析和记录，使成员受益。

12. 委员会促请粮农组织进一步努力加强非洲水产养殖发展特别计划及非洲和美洲区域水产养殖网络。在这方面开展了以下行动。开展了许多活动以支持非洲水产养殖发展特别计划和非洲水产养殖网络。非洲水产养殖网络国家层面联络点和利益相关方等方面的一次会议注重该网络成员和非该网络成员之间的信息传播，确立该网络在成员国的法律地位。

13. 在 2010—2011 年，非洲水产养殖发展特别计划办法得到了许多技术合作计划项目和正常计划活动的支持。这些项目包括 15 个国家项目（佛得角、中非共和国、冈比亚、加纳、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、莫桑比克、尼日利亚、塞内加尔、南非、多哥、乌干达和赞比亚）和两个区域项目。尼日利亚单边信托基金项目 and “一个联合国”方案分别进一步帮助尼日利亚和坦桑尼亚/桑吉巴尔水产养殖活动。科特迪瓦、贝宁、布基那法索、加纳、马里和多哥的国家计划得到了沃尔特流域罗非鱼育种计划的进一步支持。该育种计划有了新的突破，首次为非洲渔民培育罗非鱼改良品系。此外在使潜在捐助者为非洲水产养殖发展特别计划的更多活动提供支持方面也取得了进展。

14. 对美洲水产养殖网络的支持导致最终确定 2010—2011 两年度网络工作计划，网络工作计划高度优先重视该区域的小规模水产养殖。2011 年 11 月 7—11 日在巴西福塔莱萨举行了一期培训班，以促进水产养殖良好规范：水产养殖区划和容量。计划在 2012 年第一季度举行“拉丁美洲养殖场喂饲和饲料管理”区域研讨会。

15. **紧急要求粮农组织和其他捐助者提供支持以重振中亚和高加索地区的水产养殖业。**在这方面，渔业及水产养殖部开展了以下活动。

16. 粮农组织于 2011 年 12 月 19—21 日在土耳其伊斯坦布尔主办了中亚和高加索地区渔业委员会成立大会。该委员会批准了：(a) 中欧和东欧、高加索和中亚鲤科鱼生产更佳管理方法；(b) 中亚养殖渔业放养发展可行性区域研究；(c) 鲟鱼孵化和放养管理技术准则。

17. 将于 2012 年 6 月初在中国新疆举行关于中亚和高加索地区国家负责任水产养殖和渔业发展区域合作的一次粮农组织规划研讨会，以期(a) 编制该区域水产养殖业重振路线图，(b) 确定发展需要，促进中亚和高加索地区国家，包括中国、巴基斯坦、蒙古、伊朗等邻近国家之间的地区合作。

18. 中亚区域渔业和水产养殖发展计划继续发挥中亚区域层面培训和能力建设促进机制的作用。

19. 委员会要求紧急审定水产养殖认证技术准则，以便着手实施并为能力建设提供必要援助（包括财政支持）。采取了以下行动。

20. 渔业委员会（渔委）第二十九届会议批准了《粮农组织水产养殖认证技术准则》。渔委认识到，由于缺乏确切的国际参考框架来实施《准则》一些具体最基本标准（环境整体性和社会问题），必须制定相关标准以确保认证系统不会成为对贸易的不必要的壁垒，与相关国际标准保持一致。委员会还注意到需要为发展中国家的能力建设提供援助，建议粮农组织制定一个评价框架以评估公共和私营认证计划与粮农组织水产养殖认证准则的一致性。关于水产养殖认证技术准则的继续执行和后续活动详情，见工作文件 COFI:AQ/VI/2012/4。

21. 分委员会认识到，在饲料、遗传和水生遗传资源养护和可持续利用、外来物种、水产养殖生态系统方法、水生生物安保等领域继续向成员提供技术支持和能力建设（如准则、培训、教育和支持服务）。在这方面，渔业及水产养殖部开展了以下活动。

22. 在饲料方面出版了《负责任渔业行为守则》的《野生鱼用作水产养殖饲料技术准则》。2011 年 11 月 26—28 日在塔吉克斯坦杜尚别举办了关于小规模鱼类饲料生产的一次区域培训讲习班。执行了若干实地项目，涉及饲料和喂饲问题。这些项目包括：(a) 在亚洲区域减少对于利用杂鱼/低价值鱼类作为长须鲸海水养殖饲料的依赖；(b) 就商业性鱼类和畜牧饲料生产可行性向中亚国家政府提出建议；(c) 确定及了解孟加拉国种子和饲料生产及管理的主要技术、经济和社会制约因素。根据纳米比亚和越南之间的南南合作技术援助计划，派遣了纳米比亚水产饲料生产项目制定工作组。根据规范计划，开展了多项活动，涉及水产养殖饲料生产和管理，养殖场喂饲和喂饲管理，制定撒哈拉以南非洲备选饲料和饲料管理的用户友好的经济工具。这些活动产生了一系列技术出版物。

23. 关于遗传及水生遗传资源养护和可持续利用，扩大了与粮食和农业遗传资源委员会的合作，为 2017 年编制《世界水生遗传资源状况》提供技术支持。为 2011 年 7 月粮食和农业遗传资源委员会第十三届会议提供了技术支持，编制了相关文件，包括注重水生遗传资源和气候变化的一个文件。在 2011 年 4 月在上海第九次亚洲渔业和水产养殖论坛期间举行了关于负责任渔业和水产养殖业水生遗传资源作用的一次特别会议。涉及遗传学和遗传资源的两个项目正在执行之中：(a) 改进尼泊尔国家鲤科鱼种生产系统，(b) 沃尔特流域扶贫水产养殖投资：通过改进对罗非鱼遗传资源的管理为非洲低收入渔民带来机遇。沃尔特流域项目旨在非洲制定一项关于当地尼罗河罗非鱼和亚洲培育的尼罗河罗非鱼遗传改良的育种和评价计划。该项目将记载本地罗非鱼遗传资源，评估使用改良品种的风险和利益，以确定哪些品种最适合沃尔特流域养殖系统。

24. 《负责任渔业行为守则》的《水产养殖生态系统方法技术准则》已经出版。该《准则》在非洲（沃尔特流域国家）、拉丁美洲（尼加拉瓜和中美洲渔业及水产养殖组织国家）和亚洲（菲律宾）的试点执行为试验《准则》及其实地执行提供了机会。在该项活动过程中，特别注意减少与渔业和其他部门的冲突，加强渔业与水产养殖业的整合及增加水产养殖业机会。还考虑尽量减少国家层面和共享水体的环境影响。关于这些个案研究和经验教训的全面说明将在一个实施手册中予以介绍，该手册在未来几月内出版。在得到财政资源之后，将继续进一步传播水产养殖生态系统方法。

25. 《负责任渔业行为守则》的《水产养殖生产中慎用和负责任使用兽药技术准则》已经出版。2010 年 11 月，为伊拉克一组渔业人员就水生生物安保卫生问题举办了对象明确的培训讲习班。2011 年 10 月，为来自摩洛哥、毛里塔尼亚和突尼斯的一组兽医和渔业人员举办了关于水产养殖、水生动物卫生管理、水生食品安全和公共健康的培训班。

26. 分委员会在其第四届会议上建议制定一个战略框架，使粮农组织能够更好地确定和评价已完成和仍在开展的活动，优先重视由于资源有限而无法完成的那些活动。在这方面，渔业及水产养殖部为分委员会本届会议编制了一份工作文件—COFI:AQ/VI/2012/8，该文件建议为渔委水产养殖分委员会制定一项战略行动计划供讨论和作决定。

改进有关落实《负责任渔业行为守则》进展情况的报告，特别有关水产养殖和养殖渔业的条款以及利用互动问卷调查形式修订对《负责任渔业行为守则》的报告机制

27. 分委员会表示需要在问卷表中留出空间使各国除了数字打分之外还能够提供详细情况和说明，从而使秘书处能进行深入分析。分委员会还建议，指导手册

及问卷表填写指南对排序系统作明确说明。在这方面，渔业及水产养殖部采取了以下行动：

28. 对《负责任渔业行为守则》报告系统做了进一步改进，并编制了一个手册以指导新水产养殖问卷表的填写。在若干国家开展的培训活动以及包括培训活动中提出的所有建议的最新版本见 COFI:AQ/VI/2012/3 这一文件。

水生生物安保：可持续水产养殖发展的关键

29. 分委员会认识到，生物安保跨界问题需要开展区域合作和能力建设来处理生物安保紧急情况，对生物多样性的影响也是重大关注问题。若干成员要求提供援助以制定区域和国家生物安保战略及计划，重申继续援助南部非洲处理流行性溃疡综合征在尚比西河流域和其他水体迅速扩散问题极为重要。成员们还要求提供技术支持以制定关于水生生物安保的一个区域政策框架和一项实施战略。渔业及水产养殖部在技术合作计划和其他预算外资助项目框架内采取了下列行动。

30. 已经完成、仍在执行和拟议执行的一系列项目反映出粮农组织就水生生物安保各个方面继续向成员国提供支持。已完成和仍在执行的项目包括：(a) 技术合作计划项目，项目名称为“支持东盟成员国传染性肌肉坏死病毒实验室诊断和监测计划方面的能力建设区域培训”；(b) 关于泰国小型水产养殖业认证的技术合作计划/项目；(c) 关于湖南省平江县淡水水产养殖管理改进的技术合作计划项目；(d) 关于湖北省改进水产养殖食品质量和安全的技术合作计划项目。拟议执行的项目包括：(a) 关于印度尼西亚传染性肌肉坏死病毒紧急情况和应急计划制定的技术合作计划基金；(b) 关于加强生物安保治理和应对严重虾病及传染性肌肉坏死病毒方面能力的区域间技术合作计划项目，涉及亚洲五个国家和拉丁美洲四个国家；(c) 关于援助西巴尔干国家更好地遵照国际水生动物卫生标准的拟议执行的技术合作计划项目；(d) 关于加强苏里南国家鱼病监测能力的拟议执行的技术合作计划项目。

31. 涉及水生生物安保各个方面的少量预算外资助项目将在明年执行。这些项目包括：(a) 标准和贸易发展基金资助的关于孟加拉国小规模虾类养殖者贸易能力建设的项目；(b) 全球环境基金资助的孟加拉湾大海洋生态系统关于跨界水生动物疾病项目的一个成分，注重水生动物流动和转移的跨界影响及跨界水生动物疾病的引入。

32. 粮农组织向越南爆发的严重虾病提供了技术援助，在 2011 年 7 月派遣了一个“危机管理中心—动物卫生”工作组调查‘未知的’严重虾病。“危机管理中心—动物卫生”建议进一步支持越南，因而制定了一项紧急技术合作计划应对未知的虾病，该项计划将在 2012 年实施。

33. 粮农组织还向若干水生生物安保和/或水生动物卫生相关科技会议提供了技术支持，并参加了这些会议。还为两项风险分析提供了技术援助：(a) 向所罗门群岛介绍罗非鱼（由太平洋共同体秘书处组织），(b) 关于斯里兰卡可能引入南美白对虾的一项建议。关于水生动物卫生和生物安保的几个文件即将出版或正在编写之中。

34. 由于预算紧缩，不可能启动活动针对流行性溃疡综合征问题继续向非洲提供支持。

35. 成员们要求粮农组织制定物种引入技术准则，将生物安保纳入粮农组织《负责任渔业行为守则》的《休闲渔业技术准则》的编制工作，结合粮农组织与世贸组织卫生和植物检疫协议项下其他国际标准制定机构之间的水生生物安保工作需要协调一致地开展。渔业及水产养殖部开展了下列行动。

36. 关于负责任利用引入的水生物种的技术准则正在编写之中。

37. 在水生物种引入方面，2010年11月3-4日在土耳其伊斯坦布尔举行了中亚和高加索地区鱼类引入研讨会。该次研讨会由中亚分区域办事处牵头，与土耳其 Hacettepe 大学、英国赫尔大学和粮农组织渔业及水产养殖部合作举办。研讨会的目的是对分区域的外来物种信息进行汇编，更新粮农组织水生物种引入数据库，拟定渔业和水产养殖业负责任利用和控制外来物种战略的成分，编制外来物种技术出版物。

38. 粮农组织还于2011年8月5-6日在德国柏林举行了关于粮农组织《负责任渔业准则：休闲渔业》的一次技术磋商会。技术准则将对欧洲内陆渔业委员会休闲渔业行为守则予以补充，2008年5月在土耳其安塔利亚举行的欧洲内陆渔业委员会第二十五届会议批准了休闲渔业行为守则。

39. 粮农组织就全世界相关水生动物卫生管理问题继续与世界动物卫生组织合作。

气候变化与水产养殖：适应和减缓的机遇及挑战

40. 分委员会表示需要扩大关于气候变化及其影响的知识库，重点是全球气温上升、海洋酸化、使用预测模型，备选能源，对于气候变化对水产养殖的影响进行监测和对处理气候变化问题的项目进行编目的一个数据库。在这方面，渔业及水产养殖部采取了以下行动。

41. 渔业及水产养殖部积极处理水产养殖领域的气候变化问题。在不同国家/区域开展了若干个案研究（例如太平洋小岛屿发展中国家、越南、封塞加湾、中美洲、牙买加、非洲乍得湖、秘鲁和智利）。举行了若干国家和区域研讨会讨论绘

制渔业和水产养殖两个领域地理上有代表性的潜在威胁图的风险和适应机遇问题。上述个案研究将成为全球审议的一部分，包含新的知识、影响分析和适应方案。涉及渔业和水产养殖领域气候变化适应的准则，包括对影响和政策方案进行分析的协调一致的方法，也正在编制中。

42. 涉及气候变化对水生遗传资源影响的一个基线研究报告已经编制—这是为气候变化适应和减缓提出政策建议的另一个知识库。

43. 还正在开展活动制定共同方法以处理渔业和水产养殖业温室气体排放和减少问题，在该部门寻找碳信用额度和其他环境鼓励措施以减少排放及增加碳汇的机遇。

44. 粮农组织还正在努力帮助各国在联合国气候变化框架公约范围内获取气候变化适应资金，最初工作涉及在马拉维、孟加拉国和越南编制项目确定表。

将水产养殖向外海推进：治理问题和挑战

45. 收到了发展中国家成员的一些申请，要求粮农组织和其他伙伴提供对象明确的援助，包括能力建设，确定有潜力的适当商品，评估发展外海水产养殖对社区和整个社会的社会经济影响。在这方面，渔业及水产养殖部开展了下列行动。

46. 2010年3月在意大利奥尔贝泰洛举行的“粮农组织外海水产养殖举措”专家研讨会讨论了定义问题，正在继续努力制定一个统一的定义。2012年初将出版粮农组织的一个渔业和水产养殖技术文件，文件标题为“从全球视野看外海水产养殖潜力”。由于没有资金，对于发展外海水产养殖的积极和消极影响进行记录和评估方面没有进一步开展工作。

渔业统计协调工作组：水产养殖

47. 关于迫切需要加强本国水产养殖统计工作及要求粮农组织在数据收集的能力建设方面提供技术援助，渔业及水产养殖部采取了以下行动：

48. 渔业统计协调工作组—水产养殖专题小组第一次会议于2010年10月2日在泰国普吉岛举行，协调工作组的四个成员组织（粮农组织、亚太区域水产养殖中心网络、东南亚渔业发展中心和南太平洋委员会）及粮农组织提名的另外九位专家参加了该次会议。会议同意将协调工作组的水产养殖活动手册的最后完成时间定在2012年。

49. 对参考物种名单进行更新，增列了对于符合成员国水产养殖统计报告需要的水产养殖重要物种和杂交品种。对于2001年以来使用的其他参考标准，如《国

际水生动植物标准统计分类》，进行了审议，以便进行更新或修订用于水产养殖统计资料。将在渔业统计协调工作组—水产养殖专题小组第二次会议上讨论关于修改的提案。

50. 地中海渔业总委员会制定了水产养殖统计资料收集和报告的区域统一标准和方法。

51. 根据《改善水产养殖状况和趋势信息的战略》，与非洲水产养殖网络举行了一次磋商会，讨论举行一次区域研讨会以确定非洲区域的能力建设需要。非洲水产养殖网络通过该次磋商会表明迫切需要编制水产养殖数据收集实地手册。

52. 2010 年启动了一个新网站，网站名称为国家水产养殖部门概览地图集 (<http://www.fao.org/fishery/naso-maps/naso-home/en/>)，旨在帮助成员国对水产养殖进行调查和监测。地图集尚处于早期阶段，但显然具有监测水产养殖发展状况和趋势、处理地点选择和区划问题、改进水产养殖业务管理方面的潜力。

任何其他事项

53. 分委员会要求开展一个粮农组织区域间技术合作项目以加强水产养殖网络之间的合作，编制水产养殖领域外来物种利用技术准则，及举行一次专家磋商会，专家磋商会将特别讨论对于粮食安全极为重要的外来和入侵物种问题。在这方面，采取了以下行动：

54. 将在 2012 年与南太平洋委员会合作举行太平洋区域专家研讨会，着重讨论负责任利用已经引入的水生物种。该次研讨会与编写负责任利用已经引入的水生物种的技术准则有着密切联系，将使太平洋岛屿成员国有机会审议技术准则草案，提出同小岛屿国家具体情况相关的建议。

55. 渔委第二十九届会议批准了斯里兰卡的提议，即与粮农组织和亚太区域水产养殖中心网络合作举行以“发展水产养殖促进粮食安全和经济发展”为题的一次亚洲区域部长级会议，讨论、决定并建立互利区域伙伴关系，确保负责任、可持续、可行和有利地发展亚洲水产养殖业。采取了以下行动：

56. 经渔委第二十九届会议批准，2010 年 7 月在斯里兰卡科伦坡举行了区域部长级会议。亚洲 17 个国家出席了由斯里兰卡政府主办，由粮农组织、亚太区域水产养殖中心网络和斯里兰卡政府共同组织的这次高级别会议。会议商定了亚洲水产养殖发展方面的区域合作战略，“科伦坡宣言：承诺在亚洲发展水产养殖促进粮食安全、营养和经济发展方面开展区域合作”中对此作了介绍。《宣言》认识到分别于 2000 年和 2010 年在泰国举行的两次全球水产养殖会议的结果为区域水

产养殖发展提供了指导。会议确定了在当前十年期间以分阶段方式通过加强区域合作实施的一些关键技术领域，并对这些技术领域进行了优先排序。这些领域包括：养殖系统，遗传改良，水生动物健康，气候变化影响的应对。渔业及水产养殖部将在其力所能及的范围内支持落实 2010 年全球水产养殖大会的建议和《科伦坡宣言》。