



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA EUROPA

34.º período de sesiones

Roma (Italia), 14-17 de mayo de 2024

Resultados de la FAO en la región en 2022-23

Resumen

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible define el contexto en el cual la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y sus Miembros trabajan para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En este documento se presentan los principales resultados obtenidos en Europa y Asia central en 2022-23, que constituye el primer bienio regido por el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031.

En él se describen los cambios en el entorno de funcionamiento en el contexto de las cuatro mejoras y las medidas que la FAO ha adoptado para adaptarse a estos cambios. En este documento también se presentan los aspectos destacados de los logros alcanzados en los planos nacional, subregional y regional sobre la base del marco programático de las tres iniciativas regionales, y se exponen las lecciones aprendidas a raíz de la ejecución del programa.

Medidas que se proponen a la Conferencia Regional

Se invita a la Conferencia Regional a:

- tomar nota de los cambios en el entorno de funcionamiento en el contexto de las cuatro mejoras y de las medidas que la FAO ha adoptado para adaptarse a estos cambios;
- reconocer la labor de la FAO en la región durante 2022-23 y los logros alcanzados en el marco de las iniciativas regionales en respuesta a las principales prioridades determinadas por la Conferencia Regional de la FAO para Europa (ERC) en su 33.º período de sesiones;
- tomar nota de los progresos realizados en la aplicación de las principales iniciativas de la FAO y las nuevas formas de trabajar en la región en 2022-23 para contribuir a respaldar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;
- observar que la FAO armonizó plenamente su planificación a escala nacional con el proceso del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, por lo que aprovechó los esfuerzos sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

para el desarrollo dirigidos a respaldar colectivamente su control por parte de los países y abordar las prioridades y carencias nacionales en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible;

- e. tomar nota de la importancia de contar con nuevas asociaciones de recursos innovadoras y alternativas, así como del fortalecimiento de las asociaciones con el sector privado y las organizaciones intergubernamentales, entre otras.

Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:

Secretaría de la Conferencia Regional para Europa (ERC)

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

I. Introducción

1. En este documento se presentan los principales resultados obtenidos en Europa y Asia central durante el bienio 2022-23, que constituye el primer bienio en el contexto del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, centrado en la transformación hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles, para conseguir *una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor* sin dejar a nadie atrás.

2. La FAO lleva a cabo su labor en los planos regional, subregional y nacional en virtud del Marco estratégico, persiguiendo los resultados previstos en su marco de resultados a través de las esferas programáticas prioritarias (EPP) determinadas. Asimismo, durante el bienio, la FAO prestó apoyo a los Miembros en la aplicación satisfactoria de la Estrategia de la FAO sobre el cambio climático para 2022-2031 y la Estrategia de la FAO para la ciencia y la innovación, junto con sus planes de acción y otras estrategias temáticas.

3. Tras el 33.º período de sesiones de la Conferencia Regional para Europa (ERC), celebrado en 2022, la FAO centró su respuesta en las prioridades regionales determinadas por los Miembros, con arreglo al marco general de la transformación de los sistemas agroalimentarios, a través de las siguientes iniciativas regionales (IR):

- a. IR 1: Empoderamiento de los pequeños agricultores, las explotaciones familiares y los jóvenes mediante la transformación rural inclusiva, la digitalización y la innovación
- b. IR 2: Transformación de los sistemas alimentarios y facilitación del acceso a los mercados y la integración de los mismos
- c. IR 3: Gestión de los recursos naturales de forma sostenible y preservación de la biodiversidad en el contexto del cambio climático

4. Las iniciativas regionales garantizan una clara jerarquía causal de resultados a través de las EPP y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) pertinentes, complementada con elementos encaminados a centrar, acelerar y hacer posible la labor de la Organización.

II. Cambios de contexto y ajustes de prioridad

5. En 2022-23, las implicaciones socioeconómicas a largo plazo de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) podían seguirse percibiendo en la región. La guerra en Ucrania ocasionó una crisis humanitaria en evolución, una mayor inestabilidad de los mercados (en particular una gran volatilidad de los precios de la energía, los alimentos y los insumos agrícolas) y el aumento de los riesgos e incertidumbres para la seguridad alimentaria y la nutrición de los grupos más vulnerables¹.

6. Otros factores que se produjeron en la región, como el cambio climático, fenómenos meteorológicos adversos, terremotos, la urbanización, la migración y la inestabilidad política, siguieron afectando a la transición hacia sistemas agroalimentarios sostenibles.

7. En lo referente a la [conclusión del 33.º período de sesiones de la Conferencia Regional](#)² y la petición de abordar las repercusiones de la guerra en Ucrania en la seguridad alimentaria, la Oficina Regional para Europa y Asia Central revisó su programa de trabajo regional en 2022.

¹ Para obtener más información, véase el documento ERC/24/4 Rev.1: Respuesta de la FAO a las múltiples crisis en Europa y Asia central.

² El informe del 33.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para Europa se encuentra disponible en: <https://www.fao.org/3/nj289es/nj289es.pdf>

Una mejor producción

8. Las crisis en la región han planteado una serie de problemas para los pequeños agricultores y las explotaciones familiares a raíz del aumento de los precios de los insumos agrícolas, los niveles de producción y la presión sobre los precios al productor y del desplazamiento de los mercados internos y de exportación existentes.

9. Además de fomentar la resiliencia de los pequeños agricultores y las explotaciones familiares al cambio climático, se hizo hincapié en fomentar la resiliencia ante perturbaciones y crisis, por ejemplo fortaleciendo la producción local de alimentos, desarrollando mercados de tierras agrícolas, haciendo frente al abandono de tierras y mejorando las estructuras de las explotaciones.

Una mejor nutrición

10. La guerra en Ucrania provocó grandes perturbaciones en el comercio, afectando a los mercados, las cadenas de valor y los precios de los alimentos y los insumos agrícolas. También señaló a la atención las consecuencias del riesgo de tener gran dependencia de las exportaciones e importaciones de alimentos, así como la necesidad de contar con datos fiables para la toma de decisiones basada en datos empíricos.

11. La FAO efectuó un seguimiento de la evolución de los precios de los alimentos y de los cambios en las políticas comerciales que afectaban al flujo de alimentos, y prestó apoyo a países —como Georgia, Macedonia del Norte y Tayikistán— para que fortalecieran sus sistemas de información sobre precios y mercados y sus marcos de seguimiento de políticas.

12. La necesidad de que los países diversificaran sus mercados de alimentos exigió que se ampliara el acceso a los mercados regionales, de conformidad con las normas alimentarias y los requisitos de los países importadores. En la octava reunión anual de la Red de expertos en comercio agrícola, celebrada en 2022, se ofreció un panorama general de los principales factores relacionados con las repercusiones de la guerra en Ucrania.

Un mejor medio ambiente

13. Las prácticas agrícolas intensivas e insostenibles aumentaron en la región, lo que llevó al uso abusivo de los recursos naturales y los insumos agrícolas, como fertilizantes y pesticidas. Es necesario encontrar soluciones de producción alternativas para reducir la dependencia de la importación de insumos agrícolas.

14. Se hizo mayor hincapié en las tecnologías e innovaciones relacionadas con la fertilización del suelo, la nutrición de las plantas y el uso eficaz de los insumos.

Una vida mejor

Las ineficiencias de las cadenas de suministro crearon dificultades para acceder a alimentos nutritivos y variados entre los pobres y los grupos vulnerables de las zonas urbanas y rurales. La FAO centró su atención en promover enfoques territoriales entre los pequeños agricultores y los agricultores familiares y empoderar a las mujeres y los jóvenes.

La FAO amplió su presencia y sus programas en la región para responder a las crisis prestando apoyo a corto y medio plazo para ayudar a los hogares rurales y dedicados a la agricultura en pequeña y mediana escala que fueran vulnerables, también mediante el suministro de dinero en efectivo con múltiples fines e insumos agrícolas esenciales³. En Ucrania, más de 570 000 personas y más de 15 000 agricultores recibieron el apoyo necesario para garantizar su producción o mantenerla.

La FAO prestó apoyo a los responsables de la formulación de políticas para que mejoraran su comprensión y su manera de hacer frente a las repercusiones de la guerra en la agricultura y los hogares rurales, también mediante una consulta con representantes de gobierno en 2023.

³ Para más información, véase el documento ERC/24/4 Rev.1: Respuesta de la FAO a las múltiples crisis en Europa y Asia central.

Tras los devastadores terremotos ocurridos en Türkiye, la FAO amplió su asistencia en el país y elaboró el plan de respuesta y recuperación tras el terremoto para 2023-26, cuyo objeto es brindar ayuda a unas 700 000 personas en las zonas afectadas. La FAO siguió prestando su apoyo a los refugiados sirios y a los integrantes de las comunidades de acogida en Türkiye a través de la aplicación del Plan de resiliencia de los refugiados sirios.

III. Logros en la región

A. *Prioridades regionales y principales logros en 2022-23*

15. En el 33.º período de sesiones de la Conferencia Regional, celebrado en 2022, se aprobaron las siguientes prioridades regionales para 2022-23 en el contexto del Plan a plazo medio para 2022-25:

- a. formular políticas eficaces, fomentar la innovación y la digitalización, y promover los medios de vida rurales, prestando especial atención a los pequeños productores, las mujeres y los jóvenes;
- b. transformar los sistemas alimentarios, promoviendo las cadenas de valor que tengan en cuenta la nutrición y las dietas saludables mediante la armonización de las políticas comerciales, sanitarias y fitosanitarias y de inocuidad alimentaria, y fomentar el enfoque Una sola salud;
- c. promover la gestión sostenible de los recursos naturales y favorecer la resiliencia en la agricultura, la silvicultura y otros sectores relacionados con el uso de la tierra, abarcando la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos;
- d. luchar contra la inseguridad alimentaria y reducir todas las formas de malnutrición.

16. Durante el bienio, la FAO centró su labor en las recomendaciones formuladas por la Conferencia Regional en su 33.º período de sesiones en relación con la ciencia y la innovación, las soluciones digitales, las vías nacionales derivadas de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, la resistencia a los antimicrobianos, la integración de la biodiversidad, las soluciones basadas en la naturaleza, los jóvenes y las cuestiones de género.

17. Las iniciativas regionales, como principales instrumentos programáticos para armonizar la labor de la Organización con las prioridades de la región, fueron aprobadas por los Miembros en el 33.º período de sesiones de la Conferencia Regional. La seguridad alimentaria y la nutrición siguieron integrándose en las tres IR como una prioridad general.

18. A continuación se ofrece una descripción de los resultados conseguidos en la región en el contexto de las iniciativas regionales y sobre la prioridad general de lucha contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

Iniciativa regional 1 (IR 1): Empoderamiento de los pequeños agricultores, las explotaciones familiares y los jóvenes mediante la transformación rural inclusiva, la digitalización y la innovación

19. La IR 1 abordó las necesidades de los pequeños agricultores y los agricultores familiares, en particular de las mujeres, los jóvenes y los grupos vulnerables de las zonas rurales, prestando especial atención al desarrollo de pequeñas explotaciones agrícolas familiares competitivas y comerciales mediante políticas propicias y prácticas innovadoras para la producción agrícola sostenible, así como a la promoción del crecimiento inclusivo en toda la región a través de la mejora de los medios de vida rurales y el acceso a los recursos naturales.

Esferas programáticas prioritarias	Metas de los ODS	Esferas regionales que reciben mayor atención
MP 1: Innovación para una producción agrícola sostenible	2.3	Promover prácticas de producción sostenibles e innovadoras para los pequeños agricultores
MP 4: Acceso equitativo de los pequeños productores a los recursos	1.4, 2.3	Promover el desarrollo de la capacidad relativa a la concentración parcelaria y los bancos de tierra Fortalecer las capacidades de las partes interesadas nacionales en apoyo de los pequeños agricultores y las explotaciones familiares a través de políticas inclusivas ⁴
MP 5: Agricultura digital	1.4	Mejorar las capacidades relacionadas con soluciones innovadoras e innovaciones digitales
MMA 1: Sistemas agroalimentarios que mitigan los efectos del cambio climático y están adaptados a él	13.1, 13.2	Fortalecer la resiliencia de los pequeños agricultores ante el cambio climático, las perturbaciones y las crisis
VM 2: Transformación rural inclusiva	8.3	Promover los enfoques territoriales del desarrollo rural

Cuadro 1. Relaciones entre la IR 1 y las EPP, las metas de los ODS y las esferas que reciben mayor atención
Nota: MP: mejor producción; MMA: mejor medio ambiente; VM: vida mejor.

Aspectos destacados de los logros:

- a. En la región se promovieron prácticas de producción sostenibles e innovadoras, como la agricultura de precisión. Un análisis llevado a cabo en Albania y Montenegro determinó los principales desafíos en relación con la producción de piensos y su almacenamiento. En 2023 se puso en marcha en Montenegro el primer programa de escuelas de campo para agricultores en los Balcanes occidentales sobre agricultura sostenible para criadores de ganado lechero.
- b. La FAO preparó un plan de estudios para una maestría en concentración parcelaria y creación de bancos de tierras, y completó con éxito un programa de concentración parcelaria con fines múltiples en Macedonia del Norte, el cual fue presentado en los talleres regionales 13.º y 14.º de LANDNET⁵.
- c. Se preparó un manual sobre la aplicación en Europa oriental y Asia central de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales, al que se dio promoción. La FAO preparó estudios de casos sobre agricultura familiar en países de la Unión Europea, contribuyó al desarrollo de la Red de información contable agrícola en Albania y concluyó un estudio sobre el futuro de la agricultura familiar en Türkiye.
- d. La FAO puso en marcha su observatorio agrotécnico, denominado [AgriTech Observatory](#), una plataforma virtual diseñada para navegar entre las novedades en materia de agricultura digital en Europa y Asia central, y facilitó la elaboración de documentos estratégicos nacionales

⁴ Durante la aplicación del programa de trabajo correspondiente a 2022-23, se hizo evidente la necesidad de que la IR 1 centrara más su atención en el marco normativo aprovechando el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028) y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales y, en particular, fortaleciendo las capacidades de las partes interesadas nacionales en apoyo de los pequeños agricultores y las explotaciones familiares. Las capacidades reforzadas contribuyen a promover inversiones y subvenciones en favor de los pequeños agricultores.

⁵ LANDNET es una red técnica informal de profesionales de la tenencia de la tierra en Europa y Asia central.

dirigidos a integrar la digitalización en los sectores agroalimentarios de Bosnia y Herzegovina, Kosovo⁶, Kirguistán, la República de Moldova, Tayikistán, Türkiye y Uzbekistán.

- e. En consultas regionales la FAO siguió promoviendo el desarrollo comunitario integrado a través de una red técnica regional y presentó buenas prácticas, recomendaciones sobre políticas y ejemplos de inversiones y subvenciones en favor de los pequeños agricultores.
- f. En un diálogo regional acerca del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar se hizo balance de los tres primeros años de su aplicación. La FAO preparó planes de acción nacionales sobre agricultura familiar en Kirguistán y la República de Moldova, y puso en marcha la preparación de un plan de acción nacional en Albania y estrategias de desarrollo rural en Bosnia y Herzegovina. Además, la Organización promovió la metodología LEADER de la Unión Europea en Armenia y el desarrollo comunitario integrado en Azerbaiyán.

Iniciativa regional 2 (IR 2): Transformación de los sistemas alimentarios y facilitación del acceso a los mercados y la integración de los mismos

20. La IR 2 promueve un enfoque holístico para mejorar la salud y el funcionamiento de los sistemas agroalimentarios y contribuye a la transformación de esos sistemas mediante políticas sobre el comercio agroalimentario, el desarrollo de mercados y cadenas de valor y la armonización de las políticas comerciales, sanitarias y fitosanitarias y de inocuidad alimentaria para cumplir los compromisos de la Organización Mundial del Comercio.

Esferas programáticas prioritarias	Metas de los ODS	Esferas regionales que reciben mayor atención
MP 1: Innovación para una producción agrícola sostenible	2.3, 2.4	Promover el desarrollo del mercado agroalimentario y la adición de valor Mejorar las normas sanitarias y fitosanitarias
MP 3: Una sola salud	3.d	Promover un enfoque Una sola salud
MN 1: Dietas saludables para todos	2.1	Respaldar la transformación de los sistemas agroalimentarios Mejorar la gobernanza alimentaria y nutricional
MN 3: Alimentos inocuos para todos	2.1	Mejorar la inocuidad de los alimentos
MN 4: Reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos	12.3	Reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos, especialmente en el comercio minorista, los hoteles, los restaurantes y los servicios de restauración y por parte de los consumidores
MN 5: Mercados y comercio transparentes	2.b, 2.c, 17.11	Fortalecer las políticas sobre el comercio agroalimentario y el desarrollo del mercado

Cuadro 2. Relaciones entre la IR 2 y las EPP, las metas de los ODS y las esferas que reciben mayor atención
Nota: MP: mejor producción; MN: mejor nutrición.

Aspectos destacados de los logros:

- a) La FAO elaboró un informe de síntesis regional sobre indicaciones geográficas, en el que se puso de relieve la experiencia de nueve países, y promovió las indicaciones geográficas en Bosnia y Herzegovina, Kirguistán y Uzbekistán. La Organización también presentó las mejores prácticas internacionales en relación con los grupos que dependen de la agricultura⁷, incluido un proyecto piloto en Kirguistán.
- b) Se siguieron facilitando a nivel regional diálogos e intercambios de experiencias sobre políticas y medidas fitosanitarias, como una red de expertos en enfermedades de la roya del

⁶ Cualquier referencia a Kosovo debe entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

⁷ Para obtener más información sobre los grupos que dependen de la agricultura, véase: <https://www.fao.org/3/i1560e/i1560e.pdf> (en inglés).

tallo del trigo en Asia central y el Cáucaso, y el fortalecimiento de las capacidades nacionales en Azerbaiyán, Kirguistán, Türkiye y Turkmenistán.

- c) La FAO siguió promoviendo el enfoque de “Una sola salud”, en particular por medio de la [Red de sanidad animal de Asia central](#) y un proyecto piloto de “Una sola salud” contra la equinococosis en Kazajstán. La Organización preparó informes nacionales acerca del uso de antimicrobianos en 12 países y programas nacionales de vigilancia de la resistencia a los antimicrobianos en Armenia, Belarús y Tayikistán. Además, la FAO impartió sesiones de formación acerca de la resistencia a los antimicrobianos y los desafíos relativos a Una sola salud, así como una formación sobre gestión de la salud de los peces dirigida a los representantes de Azerbaiyán, Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán y Turkmenistán.
- d) Con objeto de cumplir los compromisos asumidos en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, la FAO facilitó la aplicación de vías nacionales, desarrolló las capacidades en Armenia y Tayikistán, y preparó planes nacionales en Albania y Serbia. La FAO respaldó la creación del Centro de Cooperación Regional en favor de los Sistemas Alimentarios Sostenibles de la Organización de Cooperación Económica del Mar Negro (CEMN) en el Ministerio de Agricultura de Türkiye, con el objetivo de fomentar un entorno de colaboración para hacer frente a los desafíos que plantea el sistema agroalimentario. Entre las principales realizaciones figura la preparación de evaluaciones de los sistemas alimentarios de cada uno de los 13 Estados miembros de la CEMN, junto con un examen exhaustivo del estado actual de la sostenibilidad de los sistemas alimentarios en la región.
- e) La FAO y la Organización Mundial de la Salud prepararon un instrumento de evaluación de los sistemas de control de los alimentos, y se están llevando a cabo evaluaciones en Azerbaiyán, Belarús y Georgia. La FAO concluyó proyectos financiados con cargo al Fondo fiduciario del Codex en Azerbaiyán y Macedonia del Norte e impartió sesiones nacionales de formación sobre inocuidad de los alimentos en Kirguistán.
- f) En cuanto al programa destinado a la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos, la Conferencia Regional celebrada en Estambul en 2022 congregó a expertos de partes interesadas que intercambiaron ejemplos prácticos de reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos en todos los sectores de las cadenas de valor. Además, la FAO amplió la comunidad de práctica regional, prestó apoyo a la campaña “Save your food” (Conserve sus alimentos) en Türkiye y formuló estrategias y planes de acción nacionales de reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos en Azerbaiyán, Bosnia y Herzegovina, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán. La FAO también aplicó la ciencia del comportamiento para evaluar soluciones a la pérdida y el desperdicio de alimentos en Azerbaiyán y Georgia, y prestó apoyo a la formulación de una ley sobre pérdida y desperdicio de alimentos en Georgia.

Iniciativa regional 3 (IR 3): Gestión de los recursos naturales de forma sostenible y preservación de la biodiversidad en el contexto del cambio climático

21. La IR 3 respalda a los Miembros en el fortalecimiento de las capacidades y los procesos normativos dirigidos a lograr una gestión sostenible de los recursos naturales, preservar la biodiversidad, adaptarse al cambio climático y mitigar sus efectos, reducir los riesgos de catástrofes y hacer la transición hacia sistemas agroalimentarios resilientes y sostenibles. Presta asistencia a los países para que accedan a la financiación relacionada con el clima, también brindando instrumentos y apoyo a intervenciones en el punto de confluencia entre el cambio climático, la seguridad alimentaria, las cuestiones de género y la pobreza rural.

Esferas programáticas prioritarias	Metas de los ODS	Esferas regionales que reciben mayor atención
MP 1: Innovación para una producción agrícola sostenible	2.4, 6.4	Promover la agricultura verde y las prácticas agrícolas resilientes al clima Mejorar las políticas sobre el agua en los sistemas agroalimentarios de Asia central
MMA 1: Sistemas agroalimentarios que mitigan los efectos del cambio climático y están adaptados a él	13.1, 13.2	Promover soluciones basadas en la naturaleza para abordar el cambio climático Mejorar las políticas para combatir el cambio climático
MMA 2: Bioeconomía para la alimentación y la agricultura sostenibles	12.4, 12.5	Promover la bioeconomía y la gestión sostenible de los productos agroquímicos
MMA 3: Biodiversidad y servicios ecosistémicos para la alimentación y la agricultura	2.5, 15.3	Integrar la biodiversidad Respaldar el logro de la neutralidad de la degradación de las tierras
VM 4: Sistemas agroalimentarios resilientes	1.5	Mejorar la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia

Cuadro 3. Relaciones entre la IR 3 y las EPP, las metas de los ODS y las esferas que reciben mayor atención
Nota: MP: mejor producción; MMA: mejor medio ambiente; VM: vida mejor.

Aspectos destacados de los logros:

- a. La FAO preparó un programa regional de semillas y creó la sección regional del Programa mundial para una ganadería sostenible en Asia central y Europa oriental. Se celebró el primer taller regional sobre los derechos de los agricultores a las semillas y se prestó apoyo a Kirguistán y la República de Moldova. Se prestó apoyo a la gestión forestal sostenible en Azerbaiyán, Kirguistán, Serbia, Türkiye, Ucrania y Uzbekistán.
- b. La Comisión Europea de Agricultura en su 43.^a reunión⁸ destacó la importancia del uso sostenible de la tierra y los recursos hídricos en la región. A fin de mejorar la gestión de los recursos hídricos, en Türkiye se llevaron a cabo evaluaciones sobre su capital natural y en Uzbekistán y Tayikistán, sobre la contaminación del agua y el suelo. En Azerbaiyán y Türkiye se prestó apoyo a asociaciones para el uso del agua.
- c. La FAO prestó apoyo a la acción por el clima y la financiación para el clima en Bosnia y Herzegovina, Georgia, Kazajstán, Kirguistán, Macedonia del Norte, la República de Moldova, Tayikistán, Türkiye y Turkmenistán. Se concluyeron proyectos de preparación con cargo al Fondo Verde para el Clima en Azerbaiyán, Macedonia del Norte, Serbia y Tayikistán. La FAO impartió sesiones de formación acerca de la presentación de informes ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático⁹ y siguió integrando la agricultura en los procesos relativos a las contribuciones determinadas a nivel nacional.
- d. La FAO preparó informes sobre maneras de promover la bioeconomía y sensibilizar acerca de los residuos plásticos agrícolas. También brindó apoyo a los sistemas de gestión de plaguicidas y a la elaboración de planes de acción nacionales en Azerbaiyán, Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán.
- e. La Organización preparó un plan de acción regional para integrar la biodiversidad en la región y publicó directrices sobre metodologías de seguimiento de la biodiversidad forestal. Asimismo, organizó un taller regional sobre conservación de la biodiversidad

⁸ Para obtener más información, consúltese: <https://www.fao.org/events/detail/43rd-session-of-the-european-commission-on-agriculture/es>

⁹ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático: <https://unfccc.int/>

acuática e impartió sesiones de formación acerca de los efectos de la ganadería en la biodiversidad en seis países.

- f. La FAO preparó un documento en el que ofrecer un panorama general de la neutralización de la degradación de las tierras en Europa y Asia central¹⁰, así como perfiles de países sobre el estado de la neutralización de la degradación de las tierras en ellos. En 2023 se actualizó el sistema regional de apoyo a las decisiones¹¹ para que incluya otros indicadores, en su mayoría relativos a aspectos de la biodiversidad.
- g. La FAO puso a prueba su metodología de evaluación de daños y pérdidas en la agricultura y desarrolló una plataforma web interactiva para las autoridades nacionales y locales, institucionalizándola en Kazajistán, Kirguistán y Serbia. [La Organización también impartió sesiones de formación acerca de la reducción de riesgos de catástrofes en Bosnia y Herzegovina y Serbia.](#)

Luchar contra la inseguridad alimentaria y reducir todas las formas de malnutrición (transversal)

22. A fin de garantizar que todas las personas tengan acceso a alimentos suficientes y nutritivos procedentes de sistemas agroalimentarios sostenibles, inclusivos y resilientes, en las tres iniciativas regionales se integraron actividades dirigidas a abordar la seguridad alimentaria y la nutrición.

Aspectos destacados de los logros:

- a. La FAO y los miembros de la Coalición basada en cuestiones específicas sobre sistemas alimentarios sostenibles para Europa y Asia central publicaron el informe anual titulado *Panorama regional de seguridad alimentaria y nutrición*¹².
- b. La FAO prestó apoyo técnico al Centro Regional de Coordinación para la Seguridad Alimentaria de la Organización de Cooperación Económica para que finalizara su programa regional para la seguridad alimentaria y publicara un panorama general de las novedades en materia de seguridad alimentaria y nutrición en los países miembros de la Organización de Cooperación Económica.
- c. La Conferencia Internacional sobre Seguridad Alimentaria, celebrada en Uzbekistán en 2023, sirvió de plataforma multilateral mundial para acelerar los esfuerzos por alcanzar los ODS en materia de seguridad alimentaria.
- d. La FAO prestó asistencia a Kirguistán, Montenegro y Serbia para que elaboraran directrices dietéticas basadas en el sistema alimentario, en consonancia con la metodología de la FAO y las pruebas científicas actualizadas. En Azerbaiyán y Uzbekistán se analizaron y documentaron los principales desafíos relacionados con la alimentación y la nutrición y sus causas subyacentes, con el fin de mejorar los datos empíricos destinados a la elaboración de directrices dietéticas basadas en el sistema alimentario.

B. Aceleradores, temas transversales y asociaciones

23. Se emplearon aceleradores (innovación, tecnología, datos y complementos) que impulsaran la labor de la FAO y redujeran al mínimo las compensaciones al mismo tiempo, y se integraron temas transversales (cuestiones de género, jóvenes e inclusión) que garantizaran la inclusión del programa de trabajo regional.

¹⁰ Este documento se encuentra disponible en: <https://www.fao.org/documents/card/es?details=cb7986en> (en inglés).

¹¹ Este instrumento se encuentra disponible en: <https://projectgeffao.users.earthengine.app/view/reu-ldn-assessment>

¹² *Panorama regional de seguridad alimentaria y nutrición* <https://www.fao.org/documents/card/es?details=CC8608EN> (en inglés).

24. La FAO promovió las innovaciones en los sistemas agroalimentarios, en consonancia con el plan de acción regional sobre ciencia e innovación. La conferencia de alto nivel sobre la transición a la agricultura digital, celebrada en Azerbaiyán, hizo hincapié en la función fundamental que la innovación tecnológica, los datos y las asociaciones de colaboración podían desempeñar a la hora de mejorar la productividad, la sostenibilidad y la resiliencia del sector agrícola¹³. La FAO prestó apoyo a enfoques innovadores como la promoción digital de empresas agrícolas en Georgia, el comercio electrónico en la República de Moldova, una guía para la agricultura digital en Tayikistán y Uzbekistán, y una estrategia de agricultura electrónica en Türkiye.

25. Se prestó especial atención a reforzar la recopilación de estadísticas y datos, como en censos y encuestas agrícolas, y a desglosar los datos pertinentes para las personas que atraviesan situaciones de crisis humanitaria y conflicto. Se consideró el uso de datos cualitativos para comprender las causas subyacentes de cuestiones complejas como el comportamiento relacionado con el consumo y la pérdida y el desperdicio de alimentos.

26. Se prestó apoyo a nivel técnico, institucional y normativo para mejorar la gobernanza y la adopción de un enfoque de sistemas agroalimentarios integral y sostenible. La FAO reforzó los mecanismos y redes de coordinación regionales y subregionales en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición.

27. La FAO elaboró el Plan de acción regional sobre género para 2023-26 con miras a orientar la incorporación de la perspectiva de género, y publicó [evaluaciones nacionales de las cuestiones de género](#) para Azerbaiyán y la República de Moldova, respaldó la cuantificación de los derechos de las mujeres sobre las tierras agrícolas en Albania y Macedonia del Norte y promovió la igualdad de género y el espíritu de empresa de las mujeres en Azerbaiyán, Georgia y Uzbekistán.

28. La Organización trató con jóvenes agricultores, innovadores digitales y el mundo académico en un debate sobre el empleo agrícola durante el Foro Mundial de la Alimentación en 2022 y organizó el primer [Foro de la juventud rural de Europa y Asia central](#) en 2023. La FAO respaldó la puesta en marcha de un curso de formación para jóvenes empresarios agrícolas en Albania y de la Olimpiada nacional agrícola en Georgia.

29. La FAO integró la inclusión y el principio de “no dejar a nadie atrás” prestando apoyo a todos los grupos vulnerables de la población rural, en particular a los migrantes, los niños trabajadores, los trabajadores agrícolas estacionales, los refugiados, las minorías étnicas y la población pobre, las comunidades afectadas por conflictos, los ancianos y las comunidades expuestas a catástrofes.

30. La Organización amplió las asociaciones con el sector privado y las organizaciones intergubernamentales y, en este sentido, colaboró de manera estratégica y catalizadora con empresas en proyectos pertinentes en Azerbaiyán, Tayikistán y Türkiye, y reforzó la colaboración con varias instituciones intergubernamentales, como la Comisión Económica Euroasiática, la Organización de Estados Túrquicos y la Organización de Cooperación de Shanghái.

31. En 2022-23, la FAO facilitó los diálogos periódicos e interactivos quinto, sexto y séptimo de los Ministros de Agricultura de Asia central. En esas reuniones se determinaron y trataron las cuestiones incipientes en relación con los sistemas agroalimentarios de los países de Asia central; en los debates de alto nivel se promovió la agricultura sostenible por medio de la gestión integrada de los recursos naturales¹⁴; se subrayó la importancia de la financiación agrícola para la mejora sostenible de la productividad agrícola¹⁵, y se determinaron y trataron las cuestiones incipientes en relación con la

¹³ [Vision for the Future: Transition to Digital Agriculture](#) (Visión para el futuro: transición a la agricultura digital; en inglés), Baku (Azerbaiyán), 6 de mayo de 2022.

¹⁴ La quinta reunión de los Ministros de Agricultura de Asia central, dedicada a la gestión integrada de los recursos naturales para el desarrollo sostenible de la agricultura, se celebró en Turkmenistán el 1 de marzo de 2022.

¹⁵ La sexta reunión de los Ministros de Agricultura de Asia central, dedicada a la financiación agrícola para la mejora sostenible de la productividad agrícola en Asia central, se celebró en Uzbekistán el 15 de febrero de 2023.

agricultura y la seguridad alimentaria en el contexto del cambio climático¹⁶. Tras la séptima reunión se celebró una conferencia internacional dedicada a la cooperación en materia de seguridad alimentaria en el contexto del cambio climático, en la que representantes de los gobiernos de Asia central, organismos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) y el Fondo Verde para el Clima examinaron soluciones eficaces para abordar la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos a escala subregional e intercambiaron puntos de vista sobre las perspectivas de aumentar los recursos financieros para prestar asistencia a los países a fin de que desarrollen y apliquen dichas soluciones¹⁷.

32. La FAO siguió ampliando su diálogo con el mundo académico y las instituciones de investigación en una mesa redonda que tuvo lugar en 2022 para determinar prioridades conjuntas en aras de una transformación hacia sistemas alimentarios más sostenibles.

C. Iniciativas institucionales de la FAO y nuevas formas de trabajar

33. Se elaboraron y pusieron en práctica planes de acción regionales para orientar la aplicación de la Estrategia de la FAO para la ciencia y la innovación y la Estrategia de la FAO sobre el cambio climático para 2022-2031.

34. Tayikistán es el único país de la región que recibe apoyo en el marco de la Iniciativa Mano de la mano. La FAO puso a prueba enfoques de “hermanamiento” para llevar a cabo intercambios de conocimientos y transferencias de tecnologías entre las aldeas inteligentes de Francia y las futuras aldeas digitales de la FAO en Albania y Kosovo, y entre la República de Corea y Tayikistán. La Agencia de Educación, Promoción y Servicio de Información en Alimentación, Agricultura, Silvicultura y Pesca de Corea preseleccionó a Tayikistán para la prestación de un modelo de asistencia oficial para el desarrollo dirigido a la transferencia de conocimientos y tecnologías.

35. En 2022, la FAO comenzó a poner en práctica su [Iniciativa de las 1000 aldeas digitales](#), de alcance mundial, y a revitalizar las zonas rurales de toda la región de Europa y Asia central. La Organización desarrolló un instrumento para analizar el nivel de madurez de las aldeas con potencial y lo utilizó en la evaluación de más de 60 aldeas en nueve países y territorios de Europa y Asia central. Las aldeas digitales ya se encuentran en fase experimental en Albania, Azerbaiyán, Bosnia y Herzegovina, Georgia, Kirguistán, Tayikistán, Türkiye y Uzbekistán.

36. La puesta en marcha regional de los proyectos de aplicación de la iniciativa Un país, un producto prioritario (UPUP) tuvo lugar en Uzbekistán en 2023. La UPUP entró en funcionamiento en Albania (para las castañas), Tayikistán (para los albaricoques), Türkiye (para los higos) y Uzbekistán (para las cerezas). Además, se realizaron progresos importantes para comenzar con la aplicación de la UPUP en Georgia (para los vinos finos), Kirguistán (para las nueces) y la República de Moldova (para las uvas de mesa).

37. Desde su puesta en marcha oficial en 2022, con la [Plataforma Técnica Regional sobre la Agricultura Verde](#) en línea, se han subsanado los déficits en los ámbitos de la ciencia, las políticas y la comunicación digital y se ha catalizado la transferencia de conocimientos y buenas prácticas dentro de las regiones y entre ellas. En colaboración con el Instituto Sant’Anna de Italia, se realizó un estudio bibliográfico de unos 3 000 artículos sobre agricultura verde y se elaboró un documento de posición sobre el mismo tema. En la plataforma se publicaron 30 blogs y 70 publicaciones temáticas en total y se elaboró un repositorio de prácticas ecológicas. Por último, se celebraron varios seminarios técnicos en línea.

¹⁶ La séptima reunión de los Ministros de Agricultura de Asia central, dedicada a la cooperación en materia de seguridad alimentaria en el contexto del cambio climático, se celebró en Turkmenistán el 9 de marzo de 2023.

¹⁷ En esta conferencia internacional celebrada en Asjabad se examinaron formas de garantizar sistemas alimentarios sostenibles en el contexto del cambio climático. Para obtener más información, consúltese: <https://turkmenistan.un.org/en/226382-international-conference-ashgabat-discusses-ways-ensure-sustainable-food-systems-context>

IV. Una FAO unificada

38. La Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central ha reforzado los procesos de gestión basada en los resultados en la región mediante el desarrollo sistemas, aptitudes y plantillas, lo que contribuye a lograr un seguimiento más eficaz y eficiente de los resultados de los programas y proyectos de la FAO, así como la mejora de la presentación de información basada en datos empíricos.

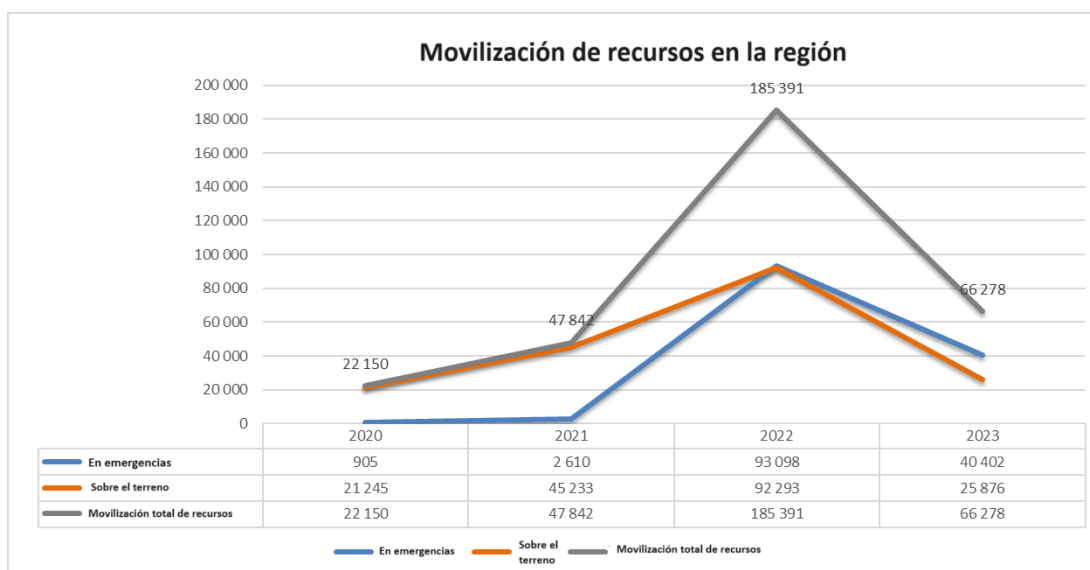
39. Durante 2022-23, la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central puso en práctica un plan de acción para la gestión basada en los resultados a partir de evaluaciones de las capacidades internas de seguimiento y evaluación en los 16 países de la región en que se ejecutan programas. La FAO, en cooperación con su División de Apoyo a los Proyectos, aumentó las capacidades de gestión basada en los resultados e introdujo instrumentos mejorados para realizar un seguimiento de los beneficiarios, los indicadores y los resultados.

40. En el marco de la reforma de las Naciones Unidas, Europa y Asia central se convirtió en una de las regiones piloto para la adopción del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS), conocido anteriormente como Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, siendo actualmente 12 los países que siguen la primera generación del ciclo del MCNUDS.

41. Todas las oficinas de la FAO en los países participan activamente en los principales procesos estratégicos de los equipos de las Naciones Unidas en los países, realizando su contribución a los indicadores conjuntos de logros y realizaciones, junto con otros organismos de las Naciones Unidas, y velando por que las cuestiones fundamentales de la seguridad alimentaria y la transformación de los sistemas alimentarios se reflejen adecuadamente en los documentos con información actualizada derivada de los análisis comunes de las Naciones Unidas sobre los países.

42. Durante el bienio 2022-23, la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central exploró una amplia gama de nuevas asociaciones de recursos innovadoras y alternativas, movilizandando la cifra récord de 251,7 millones de USD (185,4 millones de USD en 2022 y 66,3 millones de USD en 2023), de los cuales aproximadamente la mitad se destinaron a proyectos de emergencia, principalmente en Ucrania. Esto supuso un aumento significativo respecto de los 70 millones de USD que se movilizaron en el bienio 2020-21 (22,2 millones de USD en 2020 y 47,8 millones de USD en 2021). En 2022-23, Alemania, el Canadá, el Japón y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas aportaron el 82 % del total de recursos movilizados para proyectos de emergencia, mientras que el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima y la Unión Europea representaron el 77 % de la cartera de desarrollo del bienio.

Figura 1. Movilización de recursos en Europa y Asia central, 2020-23



V. Deficiencias y enseñanzas adquiridas

43. En esta sección se presentan las deficiencias a la hora de abordar las prioridades y las enseñanzas adquiridas a partir de la ejecución de los programas de la FAO en la región, incluidas las implicaciones para las futuras prioridades:
- a. Las iniciativas regionales han constituido una buena base para facilitar el diálogo intersectorial y establecer vínculos con procesos externos, y se han visto reforzadas en mayor medida con la revisión de la teoría del cambio, en la que se toman en consideración los desafíos y las oportunidades del nuevo bienio, así como las prioridades regionales revisadas. Las mismas han servido como marco programático para facilitar enfoques holísticos, responder a las prioridades regionales y lograr mayores repercusiones a escala nacional.
 - b. La cooperación entre los organismos de las Naciones Unidas en la región se potenció a través del Grupo Regional Tripartito “Una sola salud”, la Coalición basada en cuestiones específicas sobre los sistemas alimentarios sostenibles, la Secretaría conjunta FAO/FIDA del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar, y la colaboración sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.
 - c. Debería seguir reforzándose la importancia de las asociaciones, también con los pequeños productores y las empresas, los compradores y los consumidores de alimentos.
 - d. Debería seguir fortaleciéndose la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en todas las actividades y en toda la región generando datos desglosados por sexo y entrelazando las políticas regionales con las Directrices voluntarias sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición.
 - e. La FAO debería armonizar e integrar plenamente el Plan de acción relativo a la juventud rural e hiciera suyas las recomendaciones sobre políticas respecto de la participación de los jóvenes formuladas por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial.
 - f. El compromiso de los países y de las organizaciones de las Naciones Unidas de cumplir con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible ha originado una gran demanda de nuevo apoyo a los procesos de nacionalización de los ODS en la región.
 - g. Además de las implicaciones socioeconómicas de la pandemia de la COVID-19 que aún pueden percibirse, la guerra en Ucrania ha ocasionado una crisis humanitaria en evolución. Las cuestiones que son motivo de particular preocupación son principalmente de índole socioeconómica, con riesgos para la seguridad alimentaria y la nutrición entre los grupos más vulnerables.