

2011



# L'état de l'insécurité alimentaire dans le monde

Comment la volatilité des cours internationaux porte-t-elle atteinte à l'économie et à la sécurité alimentaire des pays?





# Messages clés

- **Les petits pays dépendants des importations, notamment en Afrique, ont été frappés de plein fouet par les crises alimentaire et économique.** Quelques grands pays sont parvenus à se mettre à l'abri des crises grâce à des politiques restreignant la liberté du commerce et à des mécanismes de protection sociale performants, mais le protectionnisme commercial a favorisé l'augmentation des prix et de la volatilité sur les marchés internationaux.
- **Les prix des denrées alimentaires vont vraisemblablement rester élevés et volatils.** La demande des consommateurs augmentera dans les économies à forte croissance, la croissance démographique se poursuit, et toute nouvelle expansion du secteur des biocarburants exercera une pression supplémentaire sur le système vivrier. Du côté de l'offre, les principaux enjeux sont l'appauvrissement des ressources naturelles dans certaines régions et la baisse des taux de croissance des rendements pour certaines denrées de base. Quant à la volatilité des prix alimentaires, elle pourrait être amplifiée par le resserrement des liens entre les marchés agricoles et énergétiques et la multiplication des phénomènes climatiques extrêmes.
- **La volatilité des prix favorise la recrudescence de la pauvreté chez les petits agriculteurs et les consommateurs pauvres.** L'alimentation représentant une grande part des revenus des agriculteurs et des budgets des consommateurs pauvres, de fortes variations des prix ont de fortes répercussions sur leurs revenus réels. C'est pourquoi, même de brefs épisodes de hausse des prix pour les consommateurs ou de baisse des prix pour les agriculteurs peuvent entraîner la vente de moyens de production – terre et animaux d'élevage, par exemple – à bas prix et le déclenchement éventuel de pièges de la pauvreté. De plus, les petits exploitants rechignent à investir dans les mesures visant à améliorer la productivité quand les variations des prix sont imprévisibles.
- **De fortes oscillations des prix sur une courte période peuvent avoir des effets durables sur le développement.** Et la variation des revenus qui en résulte risque de réduire la consommation d'éléments nutritifs vitaux pour les enfants pendant les 1 000 premiers jours qui suivent leur conception, ce qui entraîne une limitation permanente de leur capacité à gagner leur vie et accroît les probabilités d'être pauvres à l'avenir, ralentissant de ce fait le processus de développement économique.
- **La hausse des prix alimentaires aggrave l'insécurité alimentaire à court terme.** Les avantages profitent principalement aux agriculteurs disposant de terres et d'autres ressources en suffisance, tandis que les plus pauvres parmi les pauvres achètent plus de vivres qu'ils n'en produisent. Les hauts niveaux des prix des denrées alimentaires sont désavantageux non seulement pour les pauvres des zones urbaines mais aussi pour de nombreux pauvres des zones rurales, qui sont généralement acheteurs nets de vivres. La diversité des répercussions à l'intérieur des pays fait ressortir la nécessité d'affiner les données et l'analyse des politiques.
- **La hausse des prix ouvre la voie à l'investissement durable dans le secteur agricole, ce qui contribue à l'amélioration de la sécurité alimentaire sur le long terme.** Sur les marchés intérieurs, les prix de détail et les prix à la production ont fortement augmenté dans la plupart des pays pendant la crise alimentaire mondiale de 2006-2008, ce qui a entraîné une forte poussée de l'offre dans de nombreux pays, malgré la hausse des prix des engrais. Il est fondamental de prolonger cette réaction instantanée de l'offre, en accroissant l'investissement dans l'agriculture, y compris par le biais d'initiatives qui ciblent les petits exploitants et les aident à accéder aux marchés, par exemple l'initiative Achats au service du progrès (P4P).
- **Les mécanismes de protection sociale jouent un rôle crucial parce qu'ils atténuent l'insécurité alimentaire à court terme, tout en jetant les bases du développement à long terme.** Pour parvenir à limiter les conséquences néfastes de la volatilité des prix, les mécanismes de protection sociale doivent être ciblés et conçus à l'avance et en consultation avec les populations les plus vulnérables.
- **Pour garantir la sécurité alimentaire, une stratégie misant à la fois sur l'amélioration de la productivité agricole, une plus grande prévisibilité des politiques et l'ouverture généralisée à la concurrence commerciale sera plus efficace que toute autre stratégie.** Les politiques qui restreignent la liberté du commerce peuvent protéger les marchés intérieurs de la volatilité des cours mondiaux mais elles peuvent aussi exacerber la volatilité des prix sur les marchés intérieurs en cas de choc du côté de l'offre nationale, en particulier si les politiques publiques sont imprévisibles et erratiques. Des politiques publiques plus prévisibles et propices à la participation du secteur privé au commerce tendront à atténuer la volatilité des prix.
- **L'investissement dans l'agriculture joue un rôle décisif dans l'instauration durable de la sécurité alimentaire à long terme.** Il améliorera la compétitivité de la production intérieure, accroîtra les bénéfices des agriculteurs et rendra les denrées alimentaires plus abordables pour les pauvres. Par exemple, une irrigation performante et des pratiques et des semences améliorées issues de la recherche agronomique peuvent minimiser les risques liés à la production auxquels les agriculteurs, en particulier les petits exploitants, sont confrontés, et réduire la volatilité des prix. L'essentiel de l'investissement sera du ressort du secteur privé, mais l'investissement public aura un rôle de catalyseur à jouer en finançant les biens publics que le secteur privé ne prendra pas à sa charge. Ces investissements devront tenir compte des droits des usagers des terres et des ressources naturelles, profiter aux communautés locales, et promouvoir la sécurité alimentaire sans entraîner de dégradation intempestive de l'environnement.

# L'état de **l'insécurité alimentaire dans le monde**

**Comment la volatilité des cours internationaux  
porte-t-elle atteinte à l'économie et à la sécurité  
alimentaire des pays?**

---

Les appellations employées dans ce produit d'information et la présentation des données qui y figurent n'impliquent de la part de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), du Fonds international de développement agricole (FIDA) ou du Programme alimentaire mondial (PAM) aucune prise de position quant au statut juridique ou au stade de développement des pays, territoires, villes ou zones ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites. La mention de sociétés déterminées ou de produits de fabricants, qu'ils soient ou non brevetés, n'entraîne, de la part de la FAO, du FIDA ou du PAM, aucune approbation ou recommandation desdits produits de préférence à d'autres de nature analogue qui ne sont pas cités.

Les appellations employées et la présentation des données sur les cartes n'impliquent de la part de la FAO, du FIDA ou du PAM aucune prise de position quant au statut juridique ou constitutionnel des pays, territoires ou zones maritimes, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites.

ISBN 978-92-5-206927-0

Tous droits réservés. La FAO encourage la reproduction et la diffusion des informations figurant dans ce produit d'information. Les utilisations à des fins non commerciales seront autorisées à titre gracieux sur demande. La reproduction pour la revente ou à d'autres fins commerciales, y compris à des fins didactiques, pourra être soumise à des frais. Les demandes d'autorisation de reproduction ou de diffusion de matériel dont les droits d'auteur sont détenus par la FAO et toute autre requête concernant les droits et les licences sont à adresser par courriel à l'adresse [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org) ou au Chef de la Sous-Division des politiques et de l'appui en matière de publications, Bureau de l'échange des connaissances, de la recherche et de la vulgarisation, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italie.

## **4 Avant-propos**

---

## **8 La sous-alimentation dans le monde: les répercussions du choc des prix de 2006-2008**

---

- 8 Les crises ont frappé les pauvres et les plus faibles
- 10 Réviser la méthodologie utilisée par la FAO pour mesurer la faim

## **11 Tendances récentes des cours mondiaux des produits: coûts et avantages**

---

- 11 Tendances passées et futures des cours mondiaux des denrées alimentaires
- 14 Coûts et avantages des hauts niveaux et des bas niveaux des prix des denrées alimentaires
- 18 Coûts et avantages de la volatilité et de l'imprévisibilité des prix

## **23 Enseignements tirés de la crise alimentaire mondiale de 2006-2008**

---

## **35 Options politiques permettant de faire face à la volatilité et à la hausse des prix**

---

- 37 Prévenir la volatilité des prix sur les marchés intérieurs à court terme: politiques commerciales et réserves tampons
- 41 S'adapter à la probable volatilité des prix à l'avenir: la gestion des risques pour les petits exploitants et les gouvernements
- 44 S'adapter à la volatilité des prix quand elle est inévitable: les mécanismes de protection sociale ciblés et les réserves alimentaires d'urgence
- 47 Prévenir la volatilité des prix sur le long terme: améliorer la productivité, le caractère durable et la capacité de rebond de l'agriculture

## **50 Annexe technique**

---

- 50 Tableau annexe  
Prévalence de la sous-alimentation et état d'avancement de la réalisation de l'objectif du Sommet mondial de l'alimentation (SMA) et du premier des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) dans les pays en développement

## **54 Notes**

---