



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Семнадцатая сессия

Виго, Испания, 25–29 ноября 2019 года

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ, СВЯЗАННЫМИ С РЫБОЛОВСТВОМ

Резюме

В настоящем документе приведена краткая дорожная карта дополнительных мероприятий, запланированных ФАО в области торговли услугами, связанными с рыболовством и аквакультурой, и направленных на получение максимальной экономической отдачи странами-поставщиками таких услуг. В основу данной дорожной карты положены итоги консультативного совещания экспертов, состоявшегося в 2018 году, и результаты соответствующей работы, проделанной ФАО за последнее время. Особое внимание уделяется потенциальным выгодам, которые страны могут извлечь с учетом подробного анализа торговли услугами, связанными с рыболовством, в особенности с точки зрения заключения соглашений о доступе и развития производственно-сбытовых цепочек.

Проект решения Подкомитета

- Поделиться национальным опытом решения проблем, связанных с расширением торговли услугами в производственно-сбытовых цепочках в рыболовстве и аквакультуре, и проинформировать, в какой степени эти проблемы препятствуют расширению потенциала предоставления услуг или развитию сектора в целом;
- сообщить о мероприятиях по статистической классификации, сбору данных и соответствующих методиках, касающихся торговли услугами, связанными с рыболовством, и перечислить имеющиеся проблемы, принятые стратегии и выявленные возможности;
- проинформировать о национальном опыте повышения добавленной стоимости местных услуг в секторах рыболовства и аквакультуры, в том числе об имеющихся проблемах;
- дать рекомендации, в том числе по конкретным заслуживающим внимания областям, в отношении продолжения работы ФАО по подготовке документа о торговле услугами, связанными с рыболовством, с целью: а) обеспечить расширение участия стран в этом подсекторе, главным образом развивающихся стран; б) содействовать принятию членами более обоснованных решений по вопросам политики с особым акцентом на соглашениях о доступе и производственно-сбытовых цепочках в рыболовстве и аквакультуре.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



СФЕРА УСЛУГ, РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ФАО

1. Сфера услуг является крупнейшей в мире и наиболее динамично развивающейся отраслью, на которую приходится свыше 60% мирового производства и ещё большая доля занятых во многих странах. Схожая динамика наблюдается в секторах рыболовства и аквакультуры. Тем не менее нехватка данных и, в целом, недостаточное понимание этой темы препятствуют проведению более тщательного анализа этой сферы деятельности, её масштабов и воздействия. Этот недостаток знаний может также отрицательно сказаться на потенциале многих стран как поставщиков подобных услуг.

2. Торговля услугами, связанными с рыболовством, не является новой темой для ФАО. В апреле 1985 года, когда Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) ФАО принял решение о создании Подкомитета по торговле рыбой КРХ (ПТР КРХ) "в качестве многосторонней платформы для консультаций по вопросам международной торговли рыбной продукцией", в его круге ведения были конкретно прописаны "услуги, связанные с торговлей".

3. Вопрос о "торговле услугами, связанными с рыболовством и аквакультурой" был включен в повестку дня 15-й и 16-й сессий Подкомитета по торговле рыбой КРХ (ПТР КРХ), а в марте 2018 года ФАО при финансовой поддержке правительства Швеции созвала консультативное совещание экспертов по вопросам торговли услугами, связанными с рыболовством. На своей 33-й сессии в 2018 году КРХ поддержал выводы консультативного совещания экспертов, и ФАО продолжила разрабатывать эту тему.

ВАЖНОСТЬ СФЕРЫ УСЛУГ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

4. Сфера услуг играет важную роль в эволюции структуры экономического производства, а экспорт услуг становится всё более весомым компонентом в общем объеме экспорта многих стран. Доля услуг в общем объеме экспорта товаров и услуг удвоилась, увеличившись с примерно 9% в 1970 году до более чем 20% в 2014 году¹.

5. Международная торговля услугами способствует обмену идеями, ноу-хау и технологиями, будучи важным компонентом добавленной стоимости в глобальных производственно-сбытовых цепочках. В сфере услуг торговые барьеры, как правило, не применяются на границе страны – они закреплены в нормативно-правовых механизмах и обычно включают введённые государством меры, проводящие различие между иностранными и местными поставщиками². По сравнению с барьерами, затрудняющими торговлю товарами, барьеры, препятствующие торговле услугами и инвестированию в данную сферу, по-прежнему многочисленны. Соответственно, либерализация торговли услугами имеет потенциал повышения благосостояния за счет снижения цен, повышения качества и расширения спектра предоставляемых услуг³.

6. По мере экономического развития стран доля услуг в их валовом внутреннем продукте (ВВП) и занятости растёт. Однако торговля услугами ассоциируется отнюдь не только с развитыми странами: сфера услуг становится все более значимой и для развивающихся стран, где темпы роста экспорта услуг вдвое выше по сравнению с развитыми экономиками. Например, значение цифровых технологий как для развития производственно-сбытовых цепочек, так и для расширения торговли услугами, служит подтверждением растущей роли сферы услуг в глобальной торговле⁴.

¹ World Trade in Services: Evidence from A New Dataset –

<https://www.imf.org/~media/Files/Publications/WP/2017/wp1777.ashx>

² Elevating Services: Services Trade Policy, WTO Commitments, and their Role in Economic Development and Trade Integration – https://www.wto.org/english/res_e/reser_e/ersd201901_e.pdf

³ Services Trade Policies and the Global Economy – <https://www.oecd.org/publications/services-trade-policies-and-the-global-economy-9789264275232-en.htm>

⁴ <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/WP/2017/wp1777.ashx>

7. Тем не менее, развивающиеся страны при расширении торговли услугами сталкиваются с рядом проблем. Получение максимальной экономической отдачи от сферы услуг требует надлежащей политики и нормативно-правовой базы, благоприятствующей развитию сферы услуг и торговли.

СФЕРА УСЛУГ И ПОВЕСТКА ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

8. Сфера услуг также важна для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Торговля услугами вносит вклад в выполнение различных целей и задач, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года, в том числе в искоренение нищеты и голода, улучшение здравоохранения и образования, сокращение региональных диспропорций, что потребует улучшения доступности и производительности ряда услуг, включая транспорт, логистику, связь, образование, медицинские и прочие услуги. Кроме того, поощрение торговли услугами может способствовать достижению странами ряда ЦУР⁵:

- как потенциальный источник валютных поступлений и связанных с ними занятости и доходов домохозяйств;
- как средство обеспечения доступа населения к важнейшим услугам;
- для расширения участия женщин в этом секторе, поскольку на женщин и так приходится самая высокая доля рабочих мест в секторе услуг⁶;
- для установления прямой взаимосвязи с задачей устойчивого управления рыболовством и аквакультурой в рамках ЦУР 14 "Сохранение морских экосистем", поскольку сектор услуг ассоциируется с целями, связанными с окружающей средой, социальной сферой и торговлей.

РАБОТА ФАО В СФЕРЕ УСЛУГ, СВЯЗАННЫХ С РЫБОЛОВСТВОМ: КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ ЭКСПЕРТОВ В 2018 ГОДУ – ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ

9. Работа консультативного совещания экспертов по вопросам торговли услугами, связанными с рыболовством, в 2018 году была посвящена тому, как определить понятие торговли услугами, связанными с рыболовством, включая услуги в области аквакультуры, и что нужно в него включать.

10. В том, что касается соглашений о доступе, консультативное совещание экспертов заключило, что сопутствующая промысловая деятельность может рассматриваться как услуга, связанная с рыболовством, в том случае, когда соответствующие права доступа предоставляются прибрежным государством, которому принадлежат рыбные ресурсы, и предусматривает обязательство выгружать улов в интересах данного государства. Таким образом, если выгрузки улова на территории или в интересах прибрежного государства не происходит, то факт услуги отсутствует.

11. Соответственно, участники консультативного совещания экспертов заключили, что соглашение о доступе само по себе не может считаться услугой, связанной с рыболовством. Вместе с тем, прибрежные государства обладают существенными возможностями для увеличения доходов от использования собственных ресурсов и связанных с ними соглашений о доступе, предоставляя разные виды услуг, которые могут быть полезными для иностранных судов и их экипажей. Кроме того, есть также возможность предоставления услуг при заключении таких соглашений, например, проведение оценки запасов для выяснения наличия товарного избытка, а также оказание научной и юридической поддержки при составлении

⁵ Services trade policy and sustainable development – https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/47684/RSCAS_2017_41.pdf?sequence=1&isAllowed=y

⁶ Роль экономики услуг и торговли ими в процессе структурных преобразований и инклюзивного развития – https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/c1mem4d14_ru.pdf

соглашения. Доступность таких услуг может способствовать заключению более взаимовыгодных и сбалансированных соглашений о доступе.

12. Опираясь на результаты консультативного совещания экспертов, в ходе проведённой дополнительной работы ФАО сформулировала две основные темы, перспективные для дальнейшей разработки:

- связь между услугами и соглашениями о доступе к рыболовству, включая разработку или осуществление соглашений о доступе таким образом, чтобы расширить возможности для прибрежного государства по предоставлению соответствующих услуг и увеличить блага для всего населения;
- роль услуг в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве (включая продукцию как рыболовства, так и аквакультуры), а также возможности и вызовы для развивающихся стран, связанные с возможным повышением доли услуг⁷ в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве.

13. Такие дополнительные мероприятия также привлекли внимание к роли статистики, данных и других соответствующих методик в определении объема и влияния торговли услугами на секторы рыболовства и аквакультуры. Высококачественные и достаточно разукрупненные данные о торговле потоками услуг являются необходимым условием для эффективного принятия решений в области политики. Такие данные помогут определить круг торговых партнеров и предоставляемых ими услуг. Наличие такого рода данных также является ключевым для измерения прогресса в достижении ЦУР. В документе COFI:FT/XVII/2019/Inf.11 содержится всесторонний анализ информации о классификации услуг и сборе данных, основных участниках и возможных путях улучшения доступности конкретных данных для рыболовства и аквакультуры на всех звеньях производственно-сбытовой цепочки.

ДОРОЖНАЯ КАРТА БУДУЩЕЙ РАБОТЫ ПО ВОПРОСАМ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ

14. В настоящее время глобальные производственно-сбытовые цепочки (ГПСЦ) играют важную роль в формировании международной торговли и уходе от фрагментарного и географически разрозненного производства. Глобальная производственно-сбытовая цепочка включает полный спектр операций, выполняемых компаниями для того, чтобы довести продукт или услугу с начального этапа до конечного потребителя. Учитывая, что производственно-сбытовая цепочка не существует в изоляции от других производственно-сбытовых цепочек и секторов, такие цепочки в рыболовстве и аквакультуре обычно включают три основных стадии: i) допромысловая стадия; ii) промысловая стадия (т.е. вылов или разведение); и iii) послепромысловая стадия.

15. Секторы рыболовства и аквакультуры играют важную роль в обеспечении экономического развития, продовольственной безопасности и источников средств к существованию. Увеличение глубины переработки и приращение стоимости в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве может содействовать расширению источников средств к существованию и стимулировать экономический рост. Экономические успехи не обязательно равномерно распределяются по всем производственно-сбытовым цепочкам, и мелкие промысловые и рыбоводческие предприятия обычно получают меньшую экономическую отдачу в пересчёте на прибыль. Кроме того, мужчины и женщины играют различные роли в производственно-сбытовых цепочках в рыболовстве и аквакультуре, причем большинство женщин в них заняты на этапах переработки и сбыта⁸.

⁷ Повышение роли услуг (или "сертификация") – это термин, описывающий процесс, где в секторах экономики, не связанных с услугами, покупается и производится больше услуг, чем прежде, и продается и экспортируется больше услуг, зачастую как пакетные решения вместе с товаром.

⁸ Value chain dynamics and the small-scale sector – Policy recommendations for small-scale fisheries and aquaculture trade – http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/fisheries/docs/Value_chain_dynamics_and_the_small-scale_sector.pdf.

16. Сфера услуг является крайне важным, но зачастую не получающим достаточного внимания звеном производственно-сбытовой цепочки. В результате интеграционных процессов граница между понятиями "услуга" и "товар" в производственно-сбытовых цепочках постепенно стирается, и порой товар или услугу трудно отличить друг от друга. Компании в таких секторах, как рыболовство и аквакультура, не связанных со сферой услуг, покупают и производят больше услуг, чем прежде, и продают и экспортируют больше услуг, зачастую в нагрузку к товару. Это явление часто называют "сертификацией"⁹.

17. Принимая во внимание итоги консультативного совещания экспертов по вопросам торговли услугами, связанными с рыболовством, а также объединение усилий в связи с возможностями оказания дополнительных услуг через производственно-сбытовые цепочки в рыболовстве и аквакультуре, ФАО планирует продолжить разработку документа о торговле услугами, связанными с рыболовством. В этом документе будут поддерживаться расширение участия стран, главным образом развивающихся стран, в предоставлении услуг в рамках производственно-сбытовых цепочек в рыболовстве и аквакультуре, а также облегчение доступа к более точной и конкретной информации и данным.

18. Оценка стоимости и влияния торговли услугами, связанными с рыболовством и аквакультурой, поможет улучшить понимание услуг, связанных с рыболовством, их влияния и возможностей для их производства и торговли ими на различных звеньях допромышленных, промышленных и послепромышленных товарно-сбытовых цепочек. Это также поможет определять направленность решений в области политики, позволяя странам, будь то в качестве получателей или поставщиков услуг в области рыболовства и аквакультуры, разрабатывать и регулировать их деятельность в целях роста благосостояния населения.

19. Такая оценка будет опираться на понимание важности роли, которую играет сектор услуг в качестве катализатора экономического роста, и она станет важным средством улучшения координации различных поставщиков услуг на конкретном звене производственно-сбытовой цепочки, особенно в случае географически рассредоточенного производства. К услугам, создающим благоприятные условия в ГПСЦ, относятся такие ключевые услуги, как связь, страхование, финансирование, компьютерные услуги и прочие бизнес-услуги. Сфера услуг важна, потому что конкурентоспособность товаров, производимых в ГПСЦ, зависит от вклада эффективных услуг. Доступность услуг, а также их цена и качество являются важными факторами, определяющими конкурентоспособность.

20. В области сбора и обработки статистических данных ФАО будет укреплять сотрудничество с другими международными организациями в целях заполнения статистических пробелов по классификации услуг, связанных с рыболовством и аквакультурой, с целью эффективного учета потоков торговли услугами и повышения прозрачности данных.

21. Кроме того, в будущей работе ФАО будет также учитываться значение благоприятной для развития сферы услуг политической среды, повышающей их доступность, что позволит компаниям и странам увеличивать долю добавленной стоимости в производственно-сбытовых цепочках в рыболовстве и аквакультуре.

⁹ National Board of Trade (2013). Just Add Services. A case study on servicification and the agri-food sector.