

2012



Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

**Экономический рост является необходимым,
но не достаточным условием ускорения темпов
сокращения масштабов голода и недоедания**





О настоящем докладе

В докладе «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2012 году» представлены новые оценки количества и относительной доли недоедающих людей с 1990 года, которая определяется показателями энергетической ценности рациона питания. В 2010-2012 годах почти 870 миллионов человек хронически недоедают, и число голодающих в мире по-прежнему неприемлемо велико.

Из них подавляющее большинство проживают в развивающихся странах, где около 850 миллионов человек, или чуть меньше 15 процентов населения, недоедают.

Доработанные оценки численности недоедающих, отслеживающие динамику с 1990 года, свидетельствуют о том, что успехи в сокращении масштабов голода более заметны, чем это предполагалось ранее.

Однако наиболее значительными были изменения, произошедшие в период до 2007-2008 годов. После этого общемировые темпы сокращения масштабов голода замедлились и приближаются к нулю.

Результаты новых оценок показывают, что поставленная в ЦРТ задача сокращения вдвое масштабов недоедания в развивающихся странах к 2015 году представляется достижимой, если будут приняты надлежащие меры по обращению вспять тенденции к замедлению, наметившейся после 2007-2008 годов.

Несмотря на то, что существенно доработана методология ФАО для расчета масштабов недоедания, чтобы более полно отразить влияние цен на продовольствие и других экономических потрясений, необходимо и далее повышать качество собираемых данных. Поэтому оценки численности недоедающих не отражают в должной мере влияние на масштабы голода всплеска цен в 2007-2008 годах или замедления экономического роста, который произошел в некоторых странах в 2009 году, не говоря уже о росте цен в последнее время.

Для того, чтобы экономический рост привел к улучшению качества питания самых неимущих, бедняки должны участвовать в процессе роста и пользоваться его результатами: i) рост должен обеспечить вовлечение бедняков и должен приносить им результаты; ii) бедняки должны использовать свои дополнительные доходы для увеличения количества и качества питания и для улучшения медицинского обслуживания; и iii) правительствам необходимо задействовать дополнительные ресурсы общества для создания общественных благ и услуг в интересах бедных и голодающих.

Рост сельского хозяйства является особенно эффективным средством сокращения масштабов голода и недоедания. Рост сельского хозяйства за счет вовлечения мелких землевладельцев, особенно женщин, будет наиболее эффективным средством сокращения масштабов крайней нищеты и голода, когда он будет обеспечивать повышение доходов от труда и создавать рабочие места для бедноты.

Рост экономики и сельского хозяйства следует соразмерять с необходимостью улучшения качества питания. Рост должен приносить положительные результаты в плане улучшения качества питания. В свою очередь, полноценное питание является ключевой составляющей экономического роста.

Решающее значение для сокращения масштабов голода играет социальная защита. Во-первых, она способна защитить наиболее уязвимое население, которое не может воспользоваться плодами экономического роста. Во-вторых, правильно построенная система социальной защиты может непосредственно способствовать ускорению экономического роста за счет развития людских ресурсов и укрепления способности бедного населения справляться с рисками и использовать более совершенные технологии.

Для ускорения темпов сокращения масштабов голода, экономический рост должен сопровождаться целенаправленными и решительными мероприятиями в государственном секторе. Государственная политика и программы должны создавать благоприятные условия для экономического роста в интересах бедноты на длительную перспективу. Важнейшее значение для эффективности таких политики и программ имеет совершенствование системы общего руководства, основанной на принципах открытости, участия, подотчетности, верховенства права и соблюдения прав человека.

Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

**Экономический рост является необходимым,
но не достаточным условием ускорения темпов
сокращения масштабов голода и недоедания**

Для цитирования:

ФАО, МФРСХ и ВПП. 2012 год. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2012 году. Экономический рост является необходимым, но не достаточным условием ускорения темпов сокращения масштабов голода и недоедания.* Рим, ФАО.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Всемирной продовольственной программы (ВПП), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ВПП, МФСР или ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Используемые обозначения и представление материала на картах не означают выражения какого-либо мнения со стороны ВПП, МФСР или ФАО относительно правового или конституционного статуса той или иной страны, территории или морского района или относительно делимитации границ.

ISBN 978-92-5-407316-9

Все права защищены. ФАО поощряет тиражирование и распространение материалов, содержащихся в настоящем информационном продукте. Разрешается их бесплатное использование в некоммерческих целях по представлению соответствующего запроса. За тиражирование в целях перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может взиматься плата. Заявки на получение разрешения на тиражирование или распространение материалов ФАО, защищенных авторским правом, а также все другие запросы, касающиеся прав и лицензий, следует направлять по электронной почте по адресу: copyright@fao.org

4 Предисловие**6 Выражение признательности****8 Недоедание в мире в 2012 году****8** Недоедание в мире**13** Совершенствование данных и методологии**16 Экономический рост, голод и недоедание****16** Рост доходов и изменения в потреблении продовольствия**22** Каким образом экономический рост способствует сокращению масштабов голода и улучшению качества питания?**25** Результативность деятельности в области качества питания: прогресс отмечается по всему миру, однако остается еще много проблем**31 Вклад сельскохозяйственного роста в сокращение масштабов нищеты, голода и недоедания****31** Роль сельскохозяйственного роста в обеспечении экономического роста и сокращении масштабов нищеты и голода**34** Вклад мелких производителей в увеличение сельскохозяйственного производства и продуктивности**37** Голод, сельское хозяйство и устойчивое развитие**39** Значение несельскохозяйственных отраслей сельских районов и их взаимосвязь с сельским хозяйством**41 Социальная защита бедных и уязвимых****41** Фундамент сокращения масштабов голода и недоедания**42** Системы социальной защиты для улучшения продовольственной безопасности и питания**46** Социальная защита и экономический рост**54 Техническое приложение****54** Приложение 1: Масштабы недоедания и ход осуществления в развивающихся странах целевых показателей, установленных Всемирным продовольственным саммитом (ВПС), и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ)**58** Приложение 2: Обновление и глубокая переработка методологии ФАО для оценки отсутствия продовольственной безопасности: краткое изложение изменений и их последствий**66** Приложение 3: Глоссарий отдельных терминов, используемых в докладе**67 Примечания**

В докладе «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» 2012 года основное внимание уделяется важной роли фактора экономического роста в преодолении нищеты, голода и недоедания. С удовольствием отмечаем, что в последние десятилетия во многих (хотя и не во всех) развивающихся странах наблюдаются замечательные темпы роста. Одним из ключевых факторов сокращения масштабов отсутствия продовольственной безопасности и недоедания является высокий показатель роста ВВП на душу населения. Однако экономический рост *сам по себе* не гарантирует успеха. Как писали недавно Жан Дрезе и Амартия Сен, для этого «необходима активная государственная политика, которая должна обеспечить доступность плодов экономического роста для всех; необходимо также – и это очень важно – доходы государства, получаемые в результате быстрого экономического роста, использовать для предоставления социальных услуг, особенно услуг в области здравоохранения и государственного образования»¹. Мы полностью согласны с такой постановкой вопроса.

По-прежнему слишком часто бедняки не пользуются в достаточной степени выгодами экономического роста. Это может происходить в силу того, что рост происходит в секторах, где не создается достаточно рабочих мест для бедных, или потому, что у бедняков нет гарантированного доступа на справедливой основе к производственным активам, в частности к земле, воде и кредитам. Или это может происходить, поскольку бедняки не могут сразу воспользоваться возможностями, которые открываются в связи с экономическим ростом, в силу недоедания, низкого уровня образования, плохого здоровья, своего возраста или в результате социальной дискриминации.

Однако примеры успешного опыта работы во всех развивающихся странах позволяют нам извлечь один важный урок: инвестиции в сельское хозяйство в большей степени, нежели инвестиции в другие отрасли, способны вызвать экономический рост, дающий мощную отдачу для бедняков, голодающих и недоедающих. Тем не менее мы признаем, что это справедливо не всегда и не везде. В условиях, когда продолжается урбанизация в развивающихся странах, усилия, направленные на решение проблем нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, должны быть сосредоточены также и на городских районах. Однако сельское хозяйство по-прежнему является главным источником работы в экономике многих стран с низким уровнем доходов, а городская беднота по-прежнему тратит большую часть своих доходов на продукты питания. Кроме того, в обозримом будущем большинство бедняков и голодающих будут все так же проживать в сельских районах и прямо или косвенно будут зависеть от инвестиций в сельскую инфраструктуру и мелкотоварное сельское хозяйство, которые могут улучшить их средства к существованию.

Нынешнее издание доклада «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» привлекает внимание к вопросу о потенциальных возможностях инвестирования в развитие сельского хозяйства с упором на малоземельные хозяйства. С учетом того что необходимо одновременно защищать окружающую среду и сокращать масштабы голода, нищеты и недоедания, мы призываем все заинтересованные стороны содействовать выработке практических решений, которые направлены на устойчивую интенсификацию систем производства продовольствия, обеспечивают активное вовлечение малоземельных фермеров и других представителей сельской бедноты и содействуют сохранению природных ресурсов – в том числе за счет сведения к минимуму послеуборочных потерь и отходов в продовольственной цепочке. Более высокие цены на сельскохозяйственное сырье являются положительным стимулом для увеличения инвестиций в сельское хозяйство. Однако для обеспечения устойчивости и решения проблем, связанных с влиянием роста неустойчивости цен и повышения стоимости продовольственной корзины для бедняков, большая часть которых является нетто-покупателями продовольствия, необходимо выработать лучшие ответные меры на политическом уровне и улучшить общее руководство в этой области.

В настоящем докладе представлены убедительные свидетельства того, что бедняки, голодающие и недоедающие люди используют часть дополнительных доходов на то, чтобы произвести или купить больше продовольствия с целью повышения общей энергетической ценности и диверсификации рациона питания. В свете изложенного выше мы с удовольствием отмечаем существенное улучшение итогов работы в области продовольственной безопасности и питания во всем мире. Прослеживается тенденция к сокращению масштабов недоедания, кроме того, наблюдается определенное улучшение ключевых антропометрических параметров, определяющих недостаточный вес детей, задержку роста и связанную с питанием детскую смертность. Также отмечается прогресс в преодолении некоторых видов дефицита микроэлементов или «скрытого голода» в ряде стран. Эти обнадеживающие события стали возможны благодаря сочетанию повышенного внимания к проблеме голода в мире, общего экономического роста и роста сельского хозяйства, а также благодаря целенаправленным мерам стратегического вмешательства.

¹ Все сноски и ссылки даются в конце документа (см. страницы 67-70).

Тем не менее в настоящем докладе отмечается, что 868 миллионов человек по-прежнему страдают от недоедания, а отрицательные последствия дефицита микроэлементов затрагивают около 2 миллиардов человек. Мы считаем абсолютно неприемлемым, что в современном мире беспрецедентных технических и экономических возможностей более 100 миллионов детей моложе пяти лет не имеют достаточного веса и в силу этого не могут полностью реализовать свой социально-экономический и человеческий потенциал и что детское недоедание является причиной смерти более 2,5 миллионов детей каждый год. Голод и недоедание могут стать значительным препятствием для экономического роста.

Нас беспокоит, что большинство жителей сельских районов не имеет достойных условий труда или достаточной и действенной социальной защиты. Мы призываем правительства стран использовать дополнительные ресурсы государства, полученные в результате роста экономики, в частности, для формирования систем всеобъемлющей социальной защиты для поддержки тех, кто не способен самостоятельно сделать что-либо для обеспечения достаточного питания. Один из разделов настоящего доклада посвящен наработанному в последнее время опыту социальной защиты как одного из основных средств обеспечения как роста сельского хозяйства, так и продовольственной безопасности. В реализации таких мер следует опираться на подходы, основанные на правах человека; они должны быть нацелены на решение проблем бедности, способствовать гендерному равенству, повышать в долгосрочном плане устойчивость к внешним факторам и давать возможность неуклонно выходить из состояния бедности на устойчивой основе.

В докладе «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2012 году» признается потенциальная роль экономического роста в ускорении темпов сокращения масштабов голода, нищеты и недоедания; вместе с тем в нем привлекается внимание к сочетанию глобализации и экономического роста с тенденцией к избыточному питанию, которая наблюдается даже в странах с низким уровнем доходов. Наблюдаемые изменения, происходящие в обществе в процессе экономического роста, модернизации и урбанизации, приводят к тому, что все больше людей ведет такой образ жизни и так питается, что это приводит к избыточному весу и сопутствующим неинфекционным заболеваниям. Во многих странах эти отрицательные последствия для систем здравоохранения уже приобрели существенные масштабы. Излишнее потребление и большое количество отходов наряду с послеуборочными потерями – все это приводит к обострению дефицита ресурсов, которые можно было бы использовать для улучшения качества питания бедных и голодающих, уменьшая при этом экологический след продовольственной системы.

Работая вместе с правительствами стран и мировым сообществом, наши три организации привержены выработке более согласованных подходов к обеспечению продовольственной безопасности и питания и расширению сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами. Для того чтобы способствовать улучшению положения во всех аспектах проблемы отсутствия продовольственной безопасности, политика, стратегии и программы должны быть нацелены не только на удовлетворение потребностей бедности, но и на улучшение качества питания, опираясь на конструктивное устойчивое взаимодействие между всеми тремя ключевыми аспектами: сельским хозяйством, качеством питания и здравоохранением.

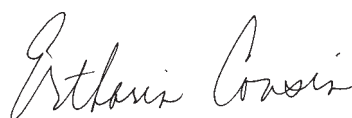
Учитывая важность экономического роста для современных стран с низким уровнем доходов, мы отмечаем с особой озабоченностью, что восстановление мировой экономики после недавнего глобального финансового кризиса не носит устойчивого характера. Тем не менее мы обращаемся с призывом к мировому сообществу приложить дополнительные усилия для оказания помощи беднейшим людям в реализации фундаментального права человека на достаточное питание. Мир обладает необходимыми знаниями и средствами для ликвидации отсутствия продовольственной безопасности и недоедания во всех их проявлениях. Поэтому мы считаем, что в достижении этой цели нельзя останавливаться ни перед какими трудностями, и приветствуем поставленную Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Пан Ги Муном «задачу полной ликвидации голода».



Жозе Грациану да Силва
Генеральный директор ФАО



Канайо Ф. Нванзе
Председатель МФСР



Эртарин Казин
Исполнительный директор ВПП

Доклад «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2012 году» подготовлен под общим руководством помощника Генерального директора Джомо Кваме Сундарамы; оперативное руководство осуществляла группа сотрудников Департамента экономического и социального развития. Координацию технических вопросов в связи с этим изданием осуществляли Дэвид Дауи и Хартвиг де Хаен (технические редакторы доклада), Костас Стамулис и Кит Вибе из Отдела экономики сельскохозяйственного развития (ESA). Координацию работы всех служб редактирования, графического оформления, верстки и издания осуществляла Мишель Кендрик. Прекрасную административную поддержку обеспечила Анна Дориа Антонаццо, а исходные данные по недоеданию разработаны Статистическим отделом (ESS).

Настоящее издание доклада – второе, подготовленное совместно FAO, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирной продовольственной программой (ВПП). Координацию поддержки со стороны своих учреждений осуществляли Томас Элхот (МФСР) и Линн Браун (ВПП). Моральную поддержку этого совместного мероприятия также обеспечил Карлос Сере (МФСР).

Раздел «Недоедание в мире в 2012 году» был подготовлен Статистическим отделом (ESS) Департамента экономического и социального развития, причем ключевые технические материалы представили Карло Кафьеро, Пьетро Дженнари и Йозеф Шмидхюбер.

Раздел «Экономический рост, голод и недоедание» подготовили Дэвид Дауи и Хартвиг де Хаен. Томас Элхот (МФСР) подготовил раздел «Вклад сельскохозяйственного роста в сокращение масштабов нищеты, голода и недоедания», а Линн Браун (ВПП) подготовила раздел «Социальная защита бедных и уязвимых», в работе над которым также участвовали Розалин Мартин и Сюзанна Сандстрём (ВПП), и Бенджамин Дэвис (ESA).

Вставка «Содействие обеспечению достойного труда в сельском хозяйстве и в сельских районах для достижения продовольственной безопасности» подготовлена Элижендой Эструш Пуэрташ из Отдела гендерной проблематики, вопросов равенства и занятости в сельских районах (ESW). Вставки «Разработка мероприятий по передаче ресурсов в интересах содействия расширению социально-экономических прав и возможностей женщин» и «Разработка программ общественных работ в интересах женщин» подготовили Ана Паула де-ла-О Кампос и Элизабет Гарнер (ESW). Вставка «Борьба с недоеданием в городских районах: новаторская система обеспечения продовольственной безопасности в Белу-Оризонти» подготовлена Хольгером Гюссефельдом из «Совета за будущее мира». Вставку «От защиты к производству» подготовил Бенджамин Дэвис (ESA).

Техническое приложение подготовили Карло Кафьеро и Чинция Черри (ESS), которые работали под руководством Пьетро Дженнари и при поддержке Натали Труба, Кьяры Брунелли, Аны Мольтедо и всей Группы по статистике продовольственной безопасности и социальных вопросов. Важнейшие материалы представили Адам Пракаш и Гладис Морено Гарсия.

Аналитические данные для разделов настоящего доклада были любезно предоставлены Пьеро Конфорти и Доминик ван дер Менсбрюгге (ESA), а также Мерритт Клафф и Хольгер Маттей из Отдела торговли и рынков (EST). Необходимые для подготовки этого доклада научные исследования прекрасно провели Кьяра Брунелли (ESS), Али Дорудян (ESA) и Натан Ваннер (ESS). Помощь в оценке данных оказывала Мелани Коуван (Всемирная организация здравоохранения [ВОЗ]).

Ценные замечания и предложения представили: Джеймс Гарретт, Канцелярия заместителя Генерального директора FAO по знаниям; Панагийотис Карфакис, Лесли Липпер, Ник Парсонс, Терри Рейни, Джордж Рапсоманикис, Марк Смалдерс (ESA); Карло Кафьеро и Джозеф Шмидхюбер (ESS); Дэвид Халлам, Отдел торговли и рынков (EST); Мауро Боттаро, Ана Паула де-ла-О Кампос, Элиженда Эструш Пуэрташ, Кае Михара, Сибил Нельсон, Хайналка Петрикс, Кристина Рапоне (ESW); Пьер Гербер, Отдел животноводства и охраны здоровья животных Департамента сельского хозяйства и защиты потребителей (AGA); Эллен Мюэльхофф, Брайан Томсон и Петер Глазавэр, Отдел питания и защиты потребителей Департамента сельского хозяйства и защиты потребителей (AGN); Ирини Мальтсоглоу, Отдел климата, энергетики и землевладения Департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды (NRC); Илария Фирмиан, Гери Хоу, Джеффри Ливингстон, Беттина Прато, Ганеш Тапа (МФСР); Линн Браун, Джанкарло Чирри, Сара Лонгфорд, Саския де Пе, Карло Скарамелла (ВПП); Усмани Бадьяне, Отдел Африки ИФПРИ; Мелани Коуван и Моника Блессер (ВОЗ); Марк Фрайарс, «Инициатива в области микроэлементов»; Марио Мадзоки,

Отделение статистики университета г. Болонья; Барри М. Попкин, Отделение питания университета штата Северная Каролина; Винсент Рекильяр, Исследовательский отдел Национального института сельскохозяйственных исследований, Тулуза (Inra); Мари Рюэль, Отдел вопросов бедности, здравоохранения и питания ИФПРИ, и Пракаш Шетти, Институт питания человека университета г. Саутгемптона.

Полезный справочный материал для этих разделов предоставили Джош Графф Зивин и Фатима Франк, Калифорнийский университет в г. Сан-Диего; Джанис Меерман (ESA) и Эми Хейман (ESS). Большую роль в повышении качества этого справочного материала сыграли многочисленные участвовавшие в его обсуждении специалисты: Шукри Ахмед, Мишель Баттат, Джеральдо Калегар, Карел Калленс, Дэвид Колберт, Андре Кроппенстедт, Бенджамин Дэвис, Мулат Демеке, Софи Декарт, Дино Франческутти, Стефано Гавотти, Бенджамин Хендерсон, Агенг Херианто, Мартин Имминк, Анара Джумабаева, Джуниати, Виктор Леон, Дэвид Лагг, Вельдегабер Кидане, Марко Ноулз, Катя Медейрос, Данило Мехия, Элен Мюэльхофф, Флорентина Уильямсон Ноубл, Ален Онибон, Луис Диас Перейра, Дэвид Фири, Майлис Разес, Жан Ризопулос, Лука Руссо, Сайед Сайфулла, Джерри Смит, Марк Смалдерс, Джеймс Тейффт, Бенуа Велеретт, Марио Дзаппакоста (ФАО); Иван Коссио Кортес, Уладж Демираг, Фриц Епсен, Зайнаб Кенджаева, Мириам Оконго, Томас Рат, Ладислао Рубио, Стивен Шонбергер, Дэвид Янг (МФСР); Саидамон Бадамаев, Линн Браун, Мария Катарина, Седрик Шарпетье, Ричард Кулартон, Джанкарло Чирри, Саския де Пе, Уго Джентилини, Питер Гест, Сара Лонгфорд, Асиф Ниязи, Кiego Обара, Карло Скарамелла (ВПП); Энрике Бланко Армас, Бенедикт де ла Брие, Зияуддин Хайдер, Менно Мюльдер-Сибанда, Клаудиа Рокс, Ахмед Шоки, Всемирный банк; Мохаммад Абдульазиз, Маннан Абдул, Лалита Баттачарджи, Мери Хо Кортихо, Чиро Фиорилло, Питер Раньо, Шаик Сабур, Реза Талукдер, Шахин Якуб, Техническая группа Национальной программы укрепления потенциала в области продовольственной политики Министерства продовольствия и управления в условиях стихийных бедствий Бангладеш; Хэл Хилл, Австралийский национальный университет; Агнес Кацулукупта, Министерство здравоохранения Малави; Франческа Бастальи, Лондонская школа экономики; Миллард Лонг (Всемирный банк, в отставке) и Джон Оддлинг-Сми (МВФ, в отставке).

Услуги по графическому оформлению и верстке издания на английском языке предоставили Флора Дикарло и Омар Больбол. Услуги по переводу и полиграфии были предоставлены Службой программирования заседаний и документации Департамента общеорганизационного обслуживания, людских ресурсов и финансов.