



Экономический рост, голод и недоедание

Рост доходов и изменения в потреблении продовольствия

Основные тезисы

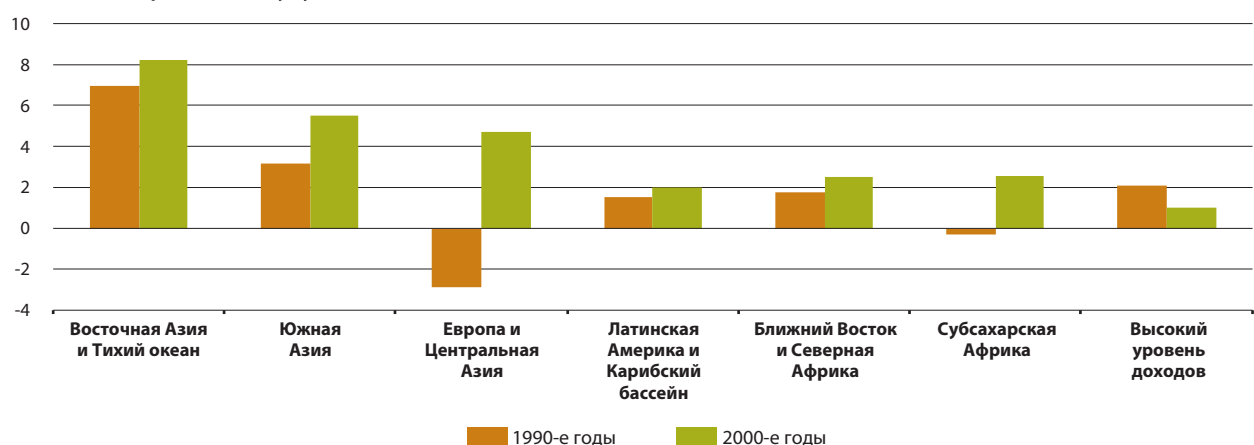
Для того чтобы экономический рост привел к улучшению качества питания самых неимущих, бедняки должны участвовать в процессе роста и пользоваться его результатами: i) рост должен обеспечить вовлечение бедняков и должен приносить им результаты; ii) бедняки должны использовать свои дополнительные доходы для увеличения количества и качества питания и для улучшения медико-санитарного обслуживания; iii) правительствам необходимо задействовать дополнительные ресурсы общества для создания общественных благ и услуг в интересах бедных и голодающих.

Экономический рост в последние десятилетия открывает значительные возможности для сокращения масштабов голода и недоедания. В период с 1990 по 2010 год доходы на душу населения в среднем по миру увеличивались на 2% в год, однако в разных странах и в разные десятилетия эти показатели существенно различались. Темпы роста всех групп развивающихся стран были выше в нулевые годы XXI века, чем в 1990-е годы XX века, причем наиболее серьезные изменения происходили в странах к югу от Сахары, а также в странах Европы и Центральной Азии (в обеих группах – только развивающиеся страны (диаграмма 6)). Наиболее высокие темпы роста (с большим отрывом) наблюдались в эти два периода в Восточной Азии и в Тихоокеанском регионе. В нулевые годы XXI века в странах с высоким уровнем дохода темпы роста замедлились.

ДИАГРАММА 6

Темпы экономического роста в развивающихся странах существенно изменялись по регионам и в разные периоды времени

Годовые темпы роста ВВП на душу населения (%)



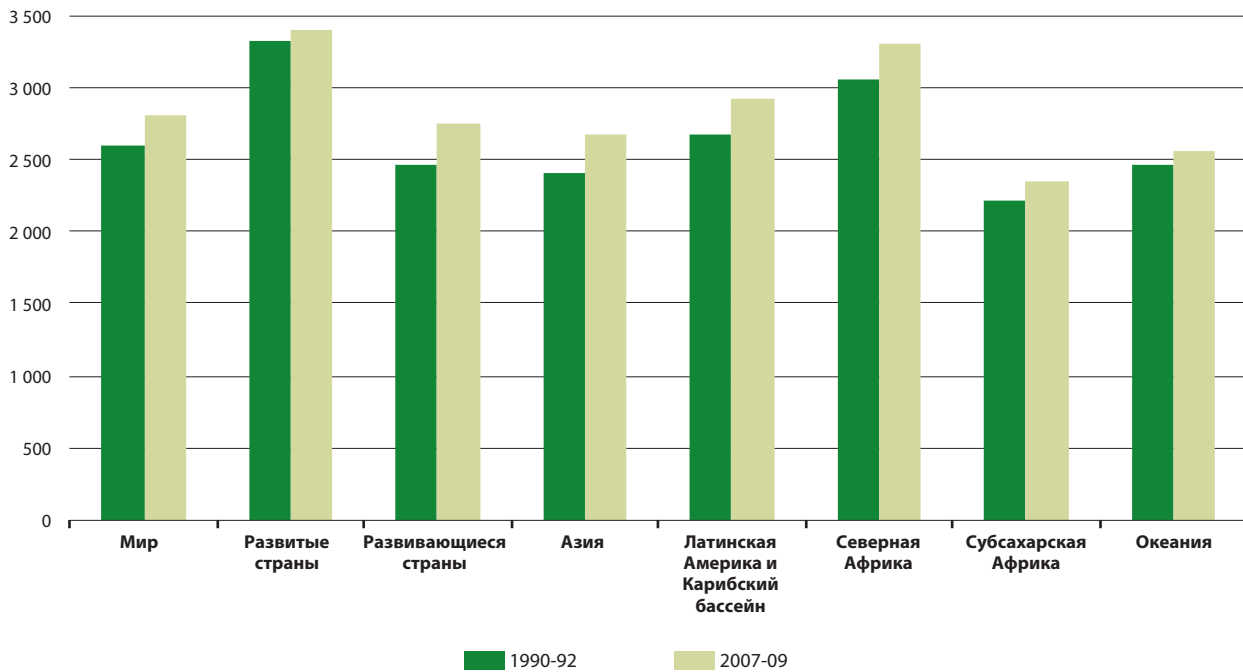
Примечание: Все группы относятся только к развивающимся странам (за исключением группы "Высокий уровень доходов"). ВВП на душу населения в реальном выражении по паритету покупательной способности (ППС).

Источник исходных данных: Всемирный банк, Показатели мирового развития.

ДИАГРАММА 7

Энергетическая ценность рациона питания возросла во всех регионах мира

Энергетическая ценность рациона питания (ккал/чел./день)



Источник: ФАО.

Для того чтобы экономический рост привел к улучшению доступа к продовольствию в достаточном количестве (энергетической ценности рациона) и адекватного качества (разнообразие, питательная ценность и безопасность), необходимо осуществить три шага. Во-первых, рост должен затрагивать и вовлекать бедное население и должен обеспечивать для бедняков рост занятости и расширение возможностей для получения дохода. Во-вторых, бедняки должны использовать свои возросшие доходы для повышения количества и качества питания, воды и санитарии, а также для получения лучших услуг здравоохранения. (Женщины играют важнейшую роль в том, чтобы это изменение в расходах состоялось.) В-третьих, правительства должны расходовать возросшие государственные доходы на системы социальной защиты и на такие ключевые общественные блага и услуги, как образование, инфраструктура и здравоохранение.

Прежде чем приступать к более подробному обсуждению этих ключевых шагов, в докладе будут рассмотрены некоторые общие тенденции динамики энергетической и питательной ценности рациона за последние два десятилетия.

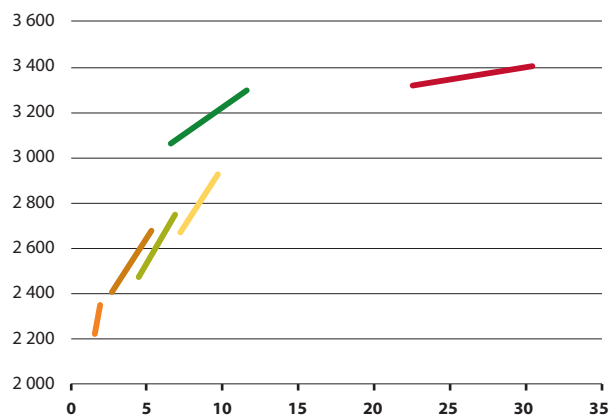
Тенденции в области энергетической ценности рациона питания

В результате того, что в период с 1990 по 2010 год доходы на душу населения увеличивались на 2% в год, спрос на энергоресурсы в форме продовольствия увеличился. В среднем показатель энергетической ценности рациона питания (ЭЦРП) увеличился примерно на 210 килокалорий на человека в день, или на 8% (диаграмма 7). Причем в развивающихся странах этот прирост (275 ккал на человека в день) был больше, чем в развитых странах (86 ккал на человека в день). В регионах развивающихся стран наибольший абсолютный прирост (260-270 ккал в день) отмечался в Азии (где темпы экономического роста были наибольшими) и в Латинской Америке и в Карибском бассейне, а наименьший прирост (менее 130 ккал в день) – в Океании и в регионе к югу от Сахары (где экономический рост был самым медленным). Диаграмма 8 наглядно показывает, как спрос на энергетические ресурсы возрастает с ростом уровня доходов. Из диаграммы также видно, что влияние дополнительных доходов выше при более низких уровнях доходов (в этом случае кривая поднимается под более острым углом).

ДИАГРАММА 8

С ростом доходов возрастает потребление продуктов питания

Энергетическая ценность рациона питания (ккал/чел./день)



ВВП на душу населения с учетом ППС (тыс. международных долларов)

- Развитые страны
- Развивающиеся страны
- Азия
- Латинская Америка и Карибский бассейн
- Северная Африка
- Субсахарская Африка

Примечания: ППС = паритет покупательной способности. Агрегатные данные по регионам включают только развивающиеся страны.
Источник исходных данных: ФАО и Всемирный банк.

Изменение структуры потребления продовольствия

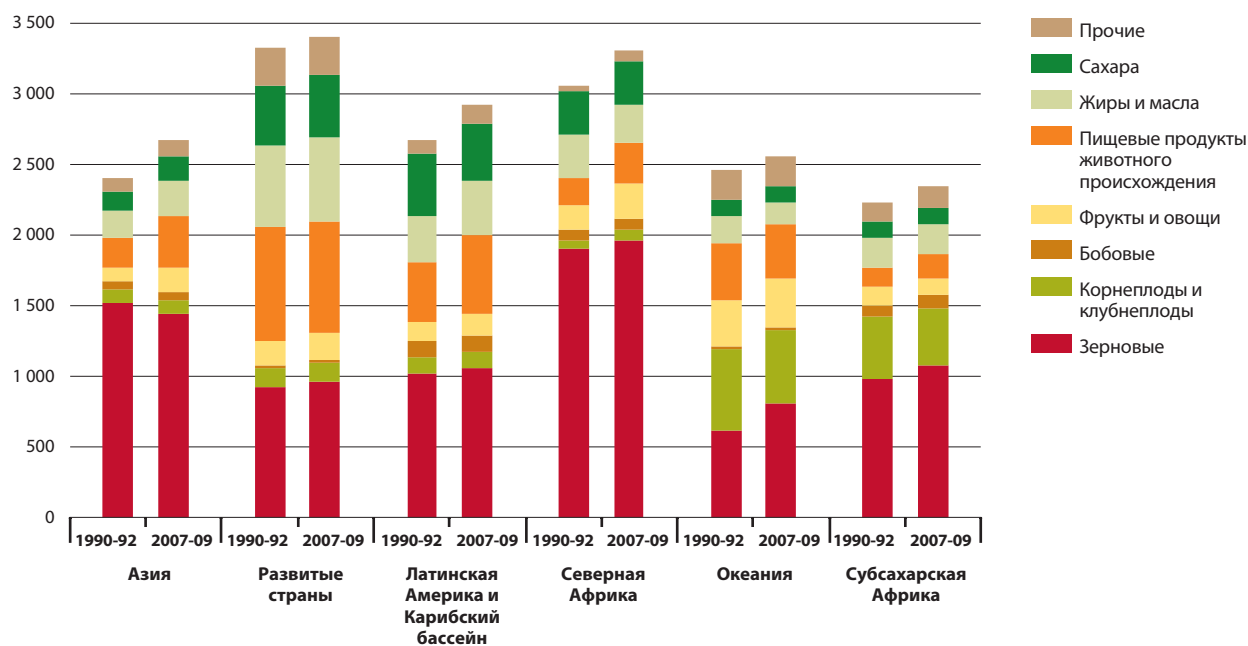
Увеличение доступной энергии в виде рациона питания сопровождается изменением состава потребляемых продуктов питания. Поэтому со временем, по мере роста доходов, происходит сдвиг источников ЭЦРП. На диаграмме 9 показаны эти изменения на региональном уровне в виде изменения доли важнейших групп продовольствия в общей энергетической ценности доступного рациона питания. Во всем мире доля зерновых, корнеплодов и клубнеплодов значительно снизилась, а доля фруктов, овощей и продукции животного происхождения, включая рыбу, возросла.

Если сравнивать регионы, то отмечается разительное различие между регионами с быстрым экономическим ростом и регионами, где темпы роста были ниже. В пересчете на душу населения доля зерновых, корнеплодов и клубнеплодов в общей энергетической ценности рациона питания снижалась наиболее быстрыми темпами в Азии, несмотря на рост общей энергетической ценности доступного рациона питания на душу населения. Одновременно произошло заметное увеличение в рационе питания доли энергии, получаемой в результате потребления продуктов животного происхождения, а также фруктов и овощей. Однако в Африке к югу от Сахары

ДИАГРАММА 9

По всему миру рационы питания становятся разнообразнее

Доля в общей энергетической ценности рациона питания (ккал)

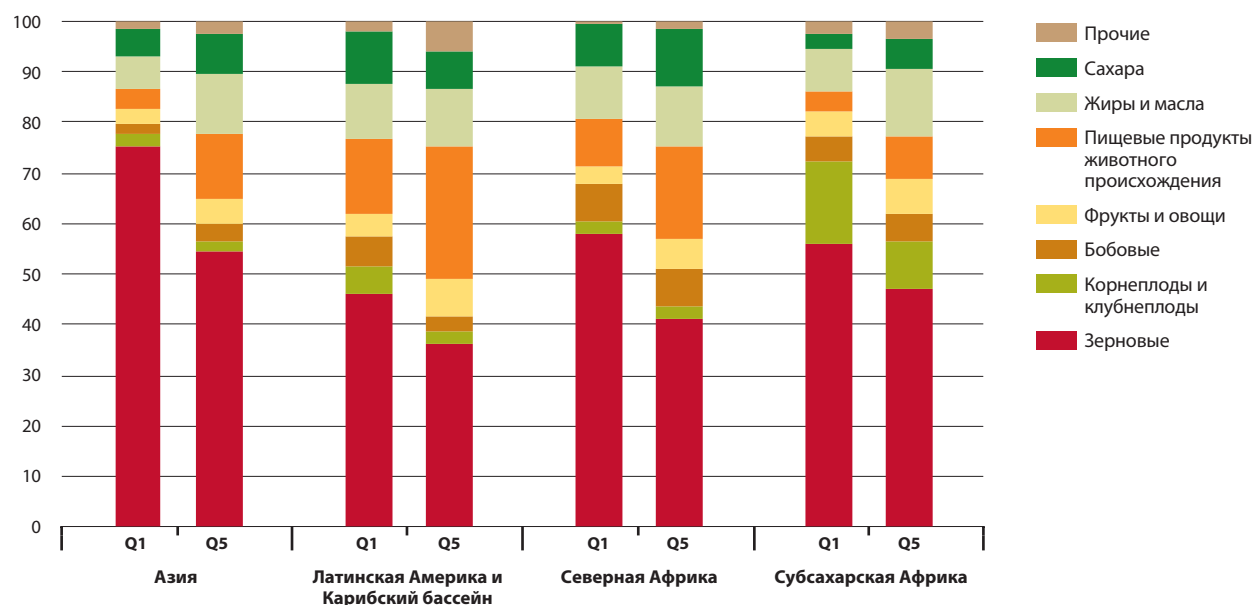


Источник: ФАО.

ДИАГРАММА 10

С ростом доходов увеличивается разнообразие питания

Доля видов продовольствия в общей энергетической ценности рациона питания (%)



Примечание: Данные охватывают домохозяйства низшего и высшего квинтилей дохода в 47 развивающихся странах.
Источник: ФАО, анализ данных обследования домохозяйств.

доля зерновых, корнеплодов и клубнеплодов в энергетической ценности рациона питания увеличилась, а доля энергии, получаемой в результате потребления продуктов животного происхождения, а также фруктов и овощей, оставалась, по сути, неизменной.

Многочисленные исследования свидетельствуют о наличии статистически значимой положительной связи между общим уровнем дохода на одного человека в семье и разнообразием рациона питания, которое определяется как количество отдельных видов продовольствия или их групп за определенный период времени². Картину тесной взаимосвязи между уровнем дохода и разнообразием питания можно получить с помощью исследований потребления продовольствия в домохозяйствах. На диаграмме 10 представлены результаты анализа 59 обследований домохозяйств, проведенных в последние годы в 47 развивающихся странах, которые показывают низший (Q1) и высший (Q5) квинтили дохода на душу населения. Несмотря на отличие рационов питания в разных регионах, результаты обследований подтверждают, что в группах с более высокими доходами рацион питания более разнообразен независимо от региона их проживания. С ростом доходов доля зерновых, корнеплодов и клубнеплодов в ЭЦРП на душу населения снижается, а доля продуктов животного происхождения, а также фруктов и овощей существенно увеличивается. В большинстве регионов с ростом доходов явно возрастает и доля сахаров в ЭЦРП.

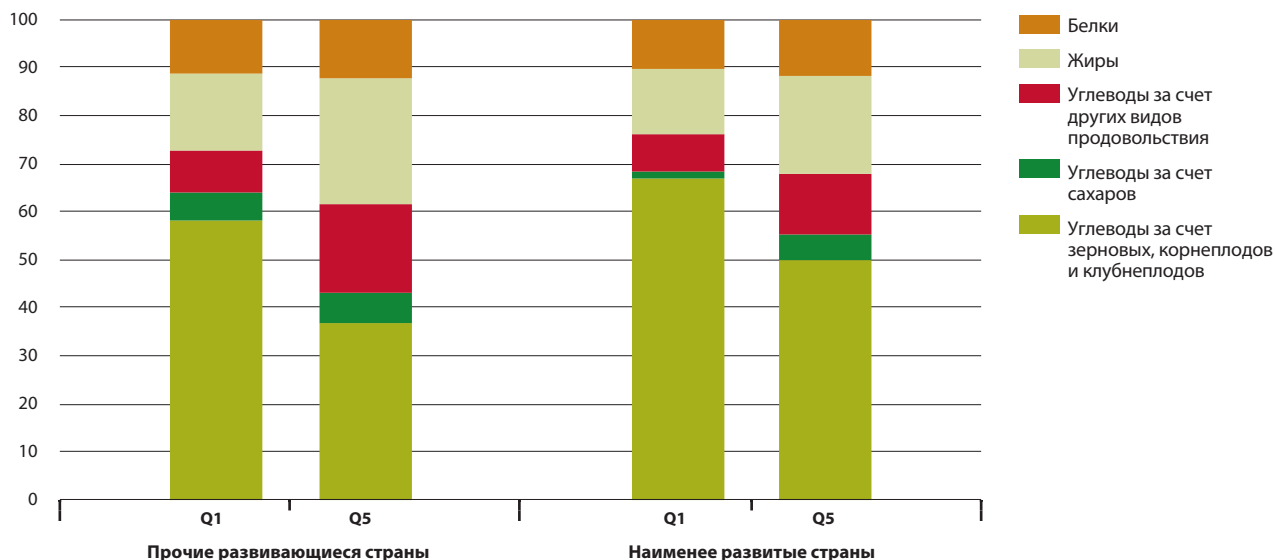
Изменение состава рациона питания с ростом доходов сказывается на изменении поступающих с пищей питательных веществ. Как видно из диаграммы 11, в домохозяйствах с более высоким уровнем доходов относительная значимость углеводов в виде зерновых, корнеплодов и клубнеплодов значительно меньше. А доля углеводов в виде сахаров и других пищевых продуктов в домохозяйствах с более высокими доходами выше, равно как и доля жиров. Все это свидетельствует о серьезном изменении характера питания (более подробное обсуждение приводится ниже). Такие изменения имеют как положительные, так и отрицательные стороны. Рост в ЭЦРП доли пищевых продуктов, не относящихся к категории основных продуктов питания (например, продуктов питания животного происхождения, жиров и масел, бобовых, овощей и фруктов), как правило, положительно сказывается на здоровье и качестве питания. Увеличение доли жиров в рационе питания с их дефицитом может быть полезным для людей: жиры калорийны и необходимы организму для усвоения некоторых (жирорастворимых) питательных микроэлементов. Однако для людей с повышенным содержанием жиров в рационе питания дальнейшее повышение их доли может оказаться вредным.

В заключение можно отметить, что наблюдается также некоторое увеличение доли белков в общей энергетической ценности рациона питания, однако это изменение относительно невелико в сравнении с другими изменениями.

ДИАГРАММА 11

С ростом доходов потребление жиров возрастает, а потребление зерновых, корнеплодов и клубнеплодов снижается

Доля микроэлементов в общей энергетической ценности рациона питания (%)



Примечание: Данные охватывают домохозяйства низшего и высшего квинтилей дохода в 47 развивающихся странах. Источник: ФАО, анализ данных обследования домохозяйств.

Как видно из диаграммы 10, с ростом доходов на душу населения значительно возрастает потребление пищевых продуктов животного происхождения (включая рыбу). По сути, в условиях неуклонного экономического роста, который наблюдается по всему миру с начала 1960-х годов, рост потребления пищевых продуктов животного происхождения заметно опережает рост потребления других важнейших групп пищевых продуктов³. Потребление молока в расчете на душу населения в развивающихся странах почти удвоилось, потребление рыбы возросло в три раза, а потребление яиц – в пять раз. Самые высокие темпы роста наблюдались в Восточной и Юго-Восточной Азии, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне; в регионе к югу от Сахары положение не изменилось. В развитых странах, где уровни потребления и без того выше, чем в развивающихся странах, темпы роста были в общем ниже.

Как видно из диаграммы 12, по отдельным странам рацион питания в плане относительной доли пищевых продуктов животного происхождения в ЭЦРП становится более единообразным. В начале 1960-х годов наблюдался незначительный рост (или даже снижение в Соединенных Штатах Америки) в странах с относительно высокими долями (20-25%) этих продуктов (например, во Франции, Германии, Соединенных Штатах Америки), однако увеличение этого показателя в тот же период было значительным в тех странах, где изначально их доля была ниже и где происходил быстрый экономический рост. К этой

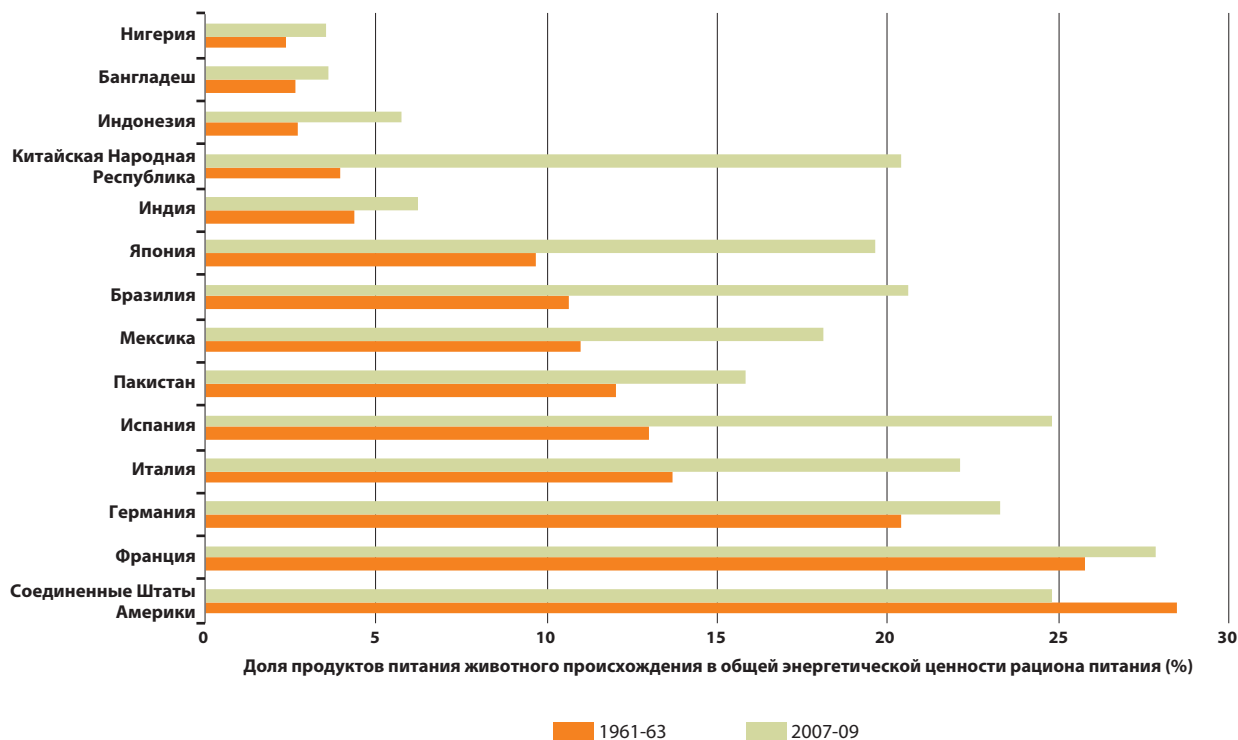
последней группе относятся некоторые развитые страны (например, Италия и Испания), а также ряд развивающихся стран (например, Бразилия и Китай). В целом уровни подудевого потребления пищевых продуктов животного происхождения, несмотря на высокие темпы роста, в большинстве развивающихся стран остаются довольно низкими.

Мясо, рыба, молоко и яйца являются источником белков, содержащих разнообразные аминокислоты, а также таких биологически усваиваемых микроэлементов, как железо, цинк, кальций и витамины А и В₁₂, которые большинство страдающих от недоедания людей получают недостаточно⁴. Некоторые из этих веществ (например, железо и цинк) трудно обеспечить в достаточном количестве при растительном рационе питания (в силу их плохой усваиваемости). Особенно полезны пищевые продукты животного происхождения детям раннего возраста. Однако есть опасения, что излишнее потребление мяса (особенно красного мяса), молочной продукции и яиц детьми более старшего возраста и взрослыми может быть вредным для здоровья, повышая вероятность возникновения хронических заболеваний, например сердечных заболеваний, рака, диабета и ожирения.

Важными составляющими здорового рациона питания являются фрукты и овощи. ВОЗ и ФАО рекомендуют ежедневно потреблять не менее 400 г фруктов и овощей (исключая картофель и другие крахмалосодержащие

ДИАГРАММА 12

В связи с быстрым экономическим ростом в большинстве стран рационы питания становятся более единообразными в плане увеличения общей доли пищевых продуктов животного происхождения



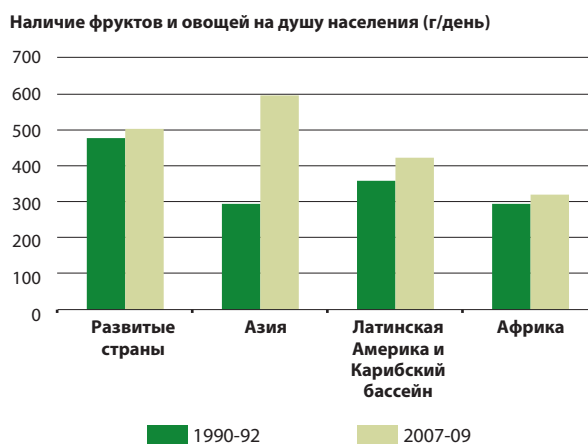
Источник исходных данных: ФАО.

клубнеплоды); есть мнение, что при более низких объемах потребления возникает опасность хронических заболеваний⁵. Достаточное потребление фруктов и овощей также способствует профилактике дефицита микроэлементов.

Проведенные недавно исследования показывают, что почти 80% населения 52 стран, в основном с низким и средним уровнем доходов, потребляют фрукты и овощи в количестве ниже рекомендуемого минимума⁶. Доля населения с уровнем потребления ниже минимального составляла от 37% в Гане до 99% в Пакистане (для мужчин и женщин этот показатель изменялся в тех же пределах). Было также установлено, что потребление фруктов и овощей, как правило, снижается с возрастом и увеличивается с ростом доходов. Во многих регионах средние объемы доступного рациона питания увеличиваются (особенно в Азии), однако в Африке средние показатели по регионам по-прежнему ниже рекомендуемых минимальных – фактическое суточное потребление фруктов и овощей не увеличивается, оставаясь на уровне значительно ниже рекомендуемого (диаграмма 13).

ДИАГРАММА 13

Потребление фруктов и овощей увеличивается, но в некоторых регионах остается недостаточным



Источник исходных данных: ФАО.



Каким образом экономический рост способствует сокращению масштабов голода и улучшению качества питания?

Основной тезис

Рост экономики и сельского хозяйства следует соразмерять с необходимостью улучшения качества питания.

Рост должен приносить положительные результаты в плане улучшения качества питания за счет расширения возможностей бедноты в области повышения разнообразия питания; улучшать доступ к безопасной питьевой воде и санитарии; улучшать доступ к системе здравоохранения; повышать информированность потребителей в вопросах полноценного питания и ухода за детьми; обеспечивать целевое распределение дополнительного питания в случаях острого недостатка микроэлементов. В свою очередь, полноценное питание является ключевой составляющей экономического роста.

В долгосрочной перспективе представляется очевидным, что повышение уровня доходов на душу населения способствует сокращению доли населения, страдающего от недостаточной энергетической ценности рациона питания; по оценке ФАО, масштабы недоедания в развитых странах остаются на порядок ниже, чем в развивающихся странах (диаграмма 14). В предыдущем разделе показано, что экономический рост приводит к улучшению состава рациона питания и в итоге – к улучшению качества питания. Но каким образом экономический рост помогает сокращению масштабов недоедания среди беднейших из бедных? И какие еще шаги необходимо предпринять для ускорения темпов сокращения масштабов голода и недоедания?

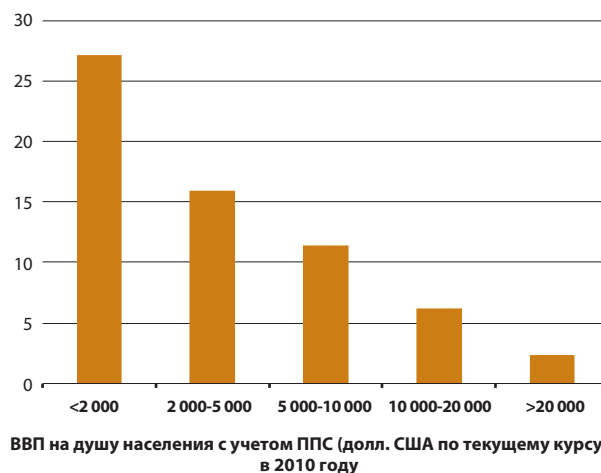
Процесс, обеспечивающий увязку экономического роста (т.е. роста ВВП на душу населения) и сокращения масштабов недоедания, включает в себя несколько важнейших шагов. Во-первых, экономический рост должен затронуть беднейших. Для сокращения масштабов нищеты и голода рост должен обеспечить формирование спроса на активы, контролируемые бедняками. Во-вторых, бедные домохозяйства должны использовать часть возросших доходов на увеличение калорийности и питательности

рациона, а также вкладывать свои деньги в здравоохранение, санитарии и образование; в реализации такой структуры расходов важнейшая роль принадлежит женщинам. В-третьих, значительная часть дополнительных доходов общества, полученных в результате экономического роста, должна использоваться для осуществления государственных инвестиций в системы социальной защиты и социальных гарантий, в обеспечение качества питания, здравоохранение и образование с целью повышения качества человеческого капитала бедных слоев населения. Правительствам следует вкладывать средства в общественные блага и услуги, способствующие росту в тех секторах, где работают бедняки, например в секторе сельского хозяйства (см. «Вклад сельскохозяйственного роста в сокращение масштабов нищеты, голода и недоедания», стр. 31-40). Для обеспечения практической действенности и долговременного характера результатов этих трех

ДИАГРАММА 14

Масштабы недоедания сокращаются по мере роста ВВП на душу населения

Масштабы недоедания (%) в 2010 году



Примечание: ППС = паритет покупательной способности. Источник исходных данных: ФАО и Всемирный банк.

важнейших шагов существенное значение имеет также ответственное управление на уровне страны. Ответственное и добросовестное управление охватывает также предоставление широкого круга важнейших общественных благ, включая обеспечение политической стабильности, верховенство закона, соблюдение прав человека, борьбу с коррупцией и действенность государственного управления.

■ Достаются ли беднякам плоды экономического роста?

Среди беднейших в мире – люди, не получающие питания в объеме, достаточном для активной и здоровой жизни. По существу, беднейшие из бедных не имеют ресурсов ни для выращивания продовольствия в достаточных объемах, ни для его приобретения на рынке. Поэтому первое требование, предъявляемое к процессу экономического роста, заключается в том, что он должен помочь сократить масштабы недоедания и должен принести плоды этим самым бедным людям.

Результаты большинства исследований вопроса о последствиях роста в плане сокращения масштабов нищеты показывают, что экономический рост приводит к увеличению доходов как верхнего, так и нижнего квинтилей распределения доходов⁷. Однако имеются многочисленные исключения из этого правила: до бедняков доходят не все плоды, не всех видов роста и не при всех условиях. Степень получения бедняками плодов роста зависит от исходного уровня неравенства, доли рабочих мест, создаваемых в результате этого роста для бедняков, а также от того, в каком секторе экономики этот рост происходит.

Чем больше неравенство при распределении таких благ, как земля, вода, капитал, образование и здравоохранение, тем труднее беднякам участвовать в процессах роста⁸; в этих условиях процесс сокращения масштабов недоедания, скорее всего, будет медленным. Например, бедняки часто не имеют достаточного образования, что мешает им выходить на новые динамично развивающиеся рынки труда, где можно зарабатывать больше. Неравенство также способно замедлить темпы общего экономического роста⁹, что создает дополнительные трудности для бедняков. Например, экономический рост за счет эксплуатации полезных ископаемых и нефти с меньшей вероятностью будет способствовать сокращению масштабов нищеты. Эти отрасли капиталоемки и поэтому обеспечивают меньший прирост доходов бедняков, имеющих очень мало капитала. Однако доходы государства от таких отраслей можно использовать в интересах бедных, как это происходит, например, в Индонезии, где доходы, получаемые правительством от экспорта нефти в 1970-е и 1980-е годы, использовались для улучшения инфраструктуры сельских районов, включая строительство поликлиник и дорог.

Результаты экономического роста зависят от источника такого роста. Многочисленные данные свидетельствуют о том, что доходы очень бедных людей в большей степени связаны с ростом сельского хозяйства, нежели с ростом в других отраслях¹⁰. Одна из причин того, почему рост сельского хозяйства способен обеспечить доходы для бедняков, заключается в том, что во многих странах, где масштабы бедности велики, большая часть бедняков зачастую сосредоточена в сельских районах; при этом сельскохозяйственный рост в большей степени оказывает прямое влияние на экономику сельских районов, нежели другие виды роста. Этот вопрос более подробно обсуждается в разделе «Вклад сельскохозяйственного роста в сокращение масштабов нищеты, голода и недоедания» на стр. 31-40.

■ Как бедняки используют свой дополнительный доход?

Даже в тех случаях, когда экономический рост приносит плоды и беднякам, для того чтобы как можно скорее сократить масштабы недоедания, важно учитывать и другие факторы. Бедняки должны использовать дополнительные доходы для приобретения более калорийных или более питательных продуктов питания. В отношении самых бедных данные большинства исследований показывают, что в зависимости от доходов эластичность их спроса на энергию, получаемую с рационом питания, явно положительна и на практике ее показатель выше, чем у менее бедных или даже богатых людей¹¹. Иными словами, бедняки используют дополнительные доходы для повышения калорийности питания, а богатые люди в меньшей степени повышают калорийность питания или вообще ее не увеличивают.

Однако не весь дополнительный доход, используемый бедняками для приобретения дополнительных объемов продовольствия, ориентирован на повышение калорийности. Даже бедные потребители используют часть своих дополнительных доходов для перехода к более дорогим видам основных продуктов питания, например вместо маниоки приобретают рис или вместо риса грубой очистки покупают белый или полированный рис. Некоторые из этих перемен не приводят к изменению повышения калорийности рациона питания или к улучшению его качества, однако отражают вкусовые, ароматические, эстетические и другие предпочтения потребителей.

С ростом благосостояния потребители склонны к тому, чтобы потреблять больше разнообразных продуктов помимо основных продуктов питания (см. диаграмму 10 на стр. 19, где показано, что богатые тратят гораздо большую часть своего продовольственного бюджета, чем бедняки, на продукты животного происхождения, фрукты и овощи). И в этом случае одни виды продовольствия обеспечивают повышение качества питания, а другие – не обеспечивают.

Люди понимают ценность более качественного питания, но они также хотят, чтобы пища была вкуснее. Кроме того, они могут и не знать о том, что потребление некоторых продуктов питания вредно для здоровья (ведет к ожирению) или насколько важно получать определенные микроэлементы, например йод, железо, цинк или витамин А (отсутствие которых создает «скрытый голод»).

И, наконец, потребители также могут предпочесть израсходовать часть своих дополнительных доходов на разнообразные непродовольственные блага, например на образование, одежду, здравоохранение или сотовые телефоны. Эти предпочтения могут сформироваться под влиянием информационных кампаний или школьных учебных программ, в которых пропагандируются преимущества таких инвестиций. В результате вложения средств в дополнительные меры охраны здоровья, например, в туалеты с необходимыми санитарно-гигиеническими условиями или более частое посещение врачей (особенно для беременных женщин), влияние экономического роста на качество питания будет более значимым. Эти тенденции расходования денег означают, что последствия потрясений в области цен и доходов (положительные или отрицательные) не ограничиваются лишь изменением энергетической ценности рациона питания или объема потребления пищевых продуктов и что корректировки происходят и в других областях.

То, на что расходуются доходы домохозяйств, в значительной степени определяется тем, какую долю доходов приносят женщины (см. вставку 6 на стр. 43). Данные исследований показывают, что в тех случаях, когда женщины в большей степени контролируют доходы домашнего хозяйства, большая часть денег тратится на то, чтобы улучшить питание и здоровье¹². За последние два десятилетия доля женщин среди рабочей силы существенно возросла, особенно в развитых регионах, например в Европе и Северной Америке, а также в определенной степени в городских районах развивающихся стран. Доля женщин в рабочей силе, вероятно, будет увеличиваться по мере экономического роста и, если этот процесс будет сопровождаться расширением прав и возможностей женщин и ростом контроля семейных доходов со стороны женщин, это может стать дополнительным стимулом для улучшения качества питания и здоровья детей.

■ Как правительства используют дополнительные ресурсы?

Помимо увеличения личных доходов, экономический рост дает также рост государственных ресурсов. Правительства могут использовать эти ресурсы различными способами для запуска и обеспечения институциональных реформ и программ в интересах бедняков и голодающих, включая меры, направленные на обеспечение более равноправного доступа к производительным ресурсам, инвестиции в

инфраструктуру сельских районов и меры обеспечения устойчивости сельскохозяйственных экосистем, которые являются главным источником средств существования для бедняков. Значительную долю доходов общества от экономического роста следует использовать для финансирования образования, профессионального обучения и самых разнообразных мер в области здравоохранения. Примерами такого расходования средств могут служить повышение доступности безопасной питьевой воды, увеличение плотности сети медицинских учреждений, кампании распространения информации о методах ухода за детьми: кормлении грудью, прикорме и увеличении интервалов между рождением детей.

Как показывают эмпирические данные, более высокие уровни доходов ассоциируются с более высокими объемами вложения таких средств в продовольственную безопасность и питание¹³, при этом некоторые страны добились лучших результатов в обеспечении таких общественных благ, нежели другие страны. Справедливо отметить, что перераспределение расходов государственного бюджета способствовало бы сокращению масштабов недоедания даже в условиях отсутствия экономического роста; однако нет сомнений в том, что экономический рост дает больше возможностей для увеличения разумных социальных расходов. Таким образом, рост, сопровождаемый перераспределением средств, с большей вероятностью окажется эффективным средством сокращения масштабов недоедания, нежели невзаимосвязанный рост или перераспределение.

■ Какова роль ответственного и добросовестного управления?

Основной тезис

Для ускорения темпов сокращения масштабов голода экономический рост должен сопровождаться целенаправленными и решительными мероприятиями в государственном секторе. Государственные

политика и программы должны создавать благоприятные условия для экономического роста в интересах бедноты на длительную перспективу. Ключевыми элементами благоприятных условий являются предоставление общественных благ и услуг в интересах развития производительных секторов, равноправный доступ к ресурсам для бедных, расширение прав и возможностей женщин, а также разработка и реализация систем социальной защиты. Важнейшее значение для эффективности такой политики и программ имеет совершенствование системы общего руководства, основанной на принципах открытости, участия, подотчетности, верховенства права и соблюдения прав человека.

Как видно из первого раздела настоящего доклада, ряд стран не добились сокращения масштабов голода и недоедания в сравнении со своими обязательствами и заявленными целями. В этих странах были либо низкие темпы роста, либо слабая связь между ростом и сокращением масштабов голода и недоедания. Одной из причин этого могла быть слабость структур государственного управления и отсутствие политической воли включить сокращение масштабов голода в число политических приоритетов. Как говорится во втором проекте «Глобального стратегического механизма в области продовольственной безопасности», к причинам голода и недоедания относятся: «отсутствие ответственного и добросовестного управления для обеспечения транспарентности, подотчетности и правопорядка, которые являются основой доступа к продовольствию и более высокому уровню жизни; отсутствие политической воли на высоком уровне и приоритизации вопросов борьбы с голодом и неполноценным питанием, в том числе неполное выполнение ранее данных обещаний и взятых обязательств, равно как отсутствие ответственности и подотчетности; непоследовательность как на страновом, так и на глобальном и региональном уровнях; отсутствие политики и приоритизации политических концепций, планов, программ и финансирования в области борьбы с голодом, неполноценным питанием и отсутствием продовольственной безопасности, ориентированных на наиболее уязвимые и малообеспеченные в продовольственном отношении группы населения; войны, конфликты и отсутствие безопасности, политическая

нестабильность и слабость институтов; слабость международного руководства в сфере продовольственной безопасности и питания»¹⁴.

Для обеспечения того, чтобы экономический рост на самом деле вносил вклад в продовольственную безопасность и в улучшение качества питания на устойчивой основе, непреложное значение имеет ответственное и добросовестное управление. Это понятие охватывает также предоставление широкого круга важнейших общественных благ, включая обеспечение политической стабильности, верховенство закона, соблюдение прав человека, борьбу с коррупцией и действенность государственного управления. Одним из ключевых элементов ответственного и добросовестного управления является наличие действенных институтов. Реализация права на питание способна повысить отдачу действенной стратегии продовольственной безопасности за счет обеспечения открытости политических процессов, подотчетности государственных институтов и четкого определения обязанностей правительства и прав и обязанностей субъектов этих прав.

Для того чтобы бедняки воспользовались плодами экономического роста, жизненно важно, чтобы они имели возможность высказываться по вопросам, затрагивающим их интересы. Опыт показывает, что участие всех заинтересованных сторон, в том числе уязвимых женщин, молодежи, коренных народов и других маргинализированных групп населения, в формулировании, планировании, выполнении, мониторинге и оценке мероприятий в области развития, обеспечивает более равноправный доступ к ресурсам и повышение отдачи экономического роста для бедняков.



Результативность деятельности в области качества питания: прогресс отмечается по всему миру, однако остается еще много проблем

Имеются многочисленные свидетельства того, что наблюдаемое повышение энергетической ценности питания на душу населения и разнообразия рациона питания во многих странах способствует общему улучшению положения в области качества питания в глобальном масштабе¹⁵. Результаты проведенных в последнее время оценок показывают, что за последние два десятилетия в целом по миру стали лучше соблюдаться рекомендации ВОЗ в отношении рациона питания, хотя различия между регионами по-прежнему значительны¹⁶.

Улучшилось также качество питания детей. Процентная доля детей с пониженной массой тела (пониженный вес для своего возраста) сократилась с 25% в 1990 году до 16% в 2010 году, а показатель отставания в росте (низкий рост для своего возраста) у детей в возрасте до пяти лет за тот же период снизился в среднем по миру с 39 до 26%. Довольно медленно происходит улучшение показателей доли детей с пониженной массой в Африке; наибольшими темпами эти показатели улучшаются в Азии, особенно в Китае и Юго-Восточной Азии, где показатель отставания в

ВСТАВКА 1

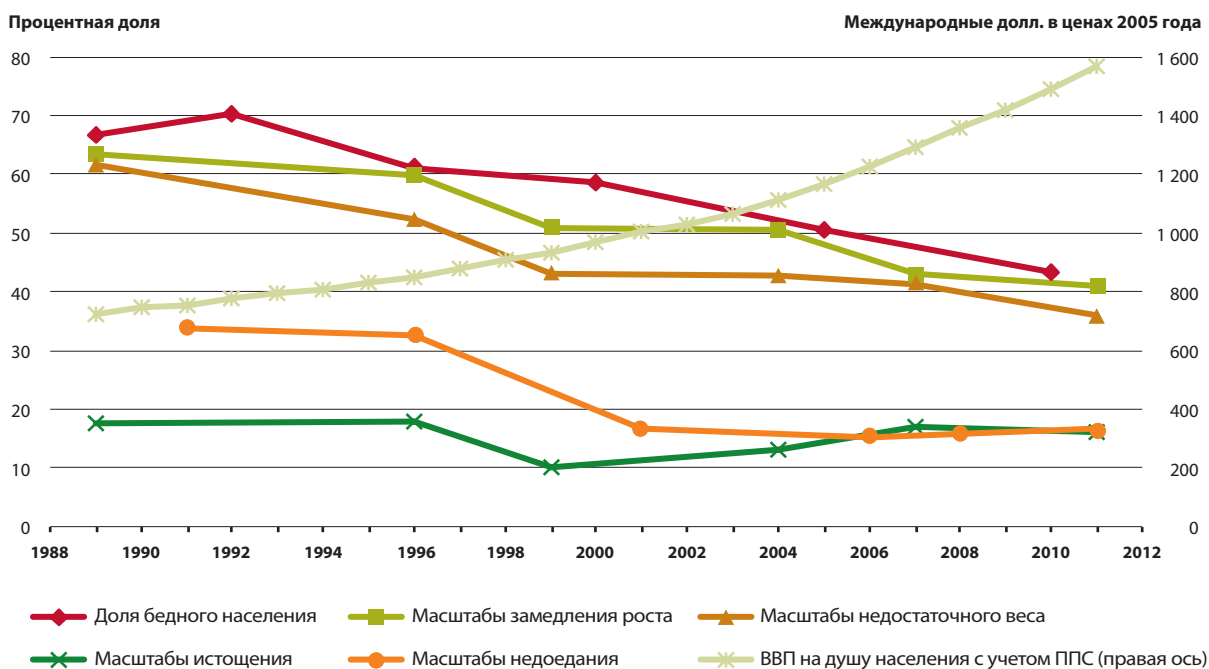
Экономический рост и питание в Бангладеш

В последние два десятилетия Бангладеш переживает быстрый экономический рост; страна также добилась неплохих результатов в улучшении качества питания, особенно в 1990-е годы. В период 1990-2010 годов ВВП на душу населения удвоился (см. диаграмму), а темпы роста сельского хозяйства составляли в среднем 3,3% в год (в результате значительного увеличения урожайности риса). За тот же период показатели бедности существенно снизились, что свидетельствует о том, что экономический рост также затронул бедных. В 1990-е годы было достигнуто существенное снижение доли детей с замедленным ростом (показатель рост/возраст - его снижение свидетельствует о хроническом недоедании) и с пониженной массой (для своего возраста) в возрасте до пяти лет, однако в 1999-2004 годах этот процесс замедлился. Так, показатель замедленного роста сократился на 12% - с 63% в 1990 году до 51% в 1999 году, а доля детей с пониженной массой сократилась еще существеннее - с 62 до 43%; однако в 1999-2004 годах

никаких изменений не было зарегистрировано. Впоследствии процесс продолжился, хотя в некоторых случаях темпы были ниже: в 2004-2011 годах доля детей с пониженной массой снизилась на 7%, причем наиболее заметная динамика наблюдалась в 2007-2011 годах, а показатель замедления роста сократился на 10%, при этом в период 2004-2007 годов сокращение составило 8 пунктов. Согласно текущим оценкам, Бангладеш уже вышла на 50-процентное сокращение масштабов недоедания и вполне может выйти на такой же показатель сокращения численности детей с пониженной массой; таким образом, страна выполнит целевой показатель борьбы с голодом первой ЦРТ.

Успехи в области качества питания становятся еще более значительными, если бедняки пользуются плодами экономического роста, причем это должно подкрепляться конкретными мерами вмешательства в области образования и питания. С ростом доходов наблюдается увеличение потребления более питательных продуктов

Показатели доходов, нищеты и недоедания в Бангладеш (1990-2011 годы)



Примечание: Данные по масштабам замедления роста, недостаточного веса и истощения касаются детей в возрасте до пяти лет. Источник исходных данных: FAO и Всемирный банк.

(продолжение следует)

ВСТАВКА 1 (продолжение)

питания: доля в рационе питания энергии, полученной за счет потребления яиц, фруктов и овощей, с 1990 года почти удвоилась. Доля государственных расходов на здравоохранение почти вдвое выше, чем у крупных соседних стран – Индии и Пакистана. Показатель грамотности среди молодых женщин (в возрасте 15-24 лет) увеличился вдвое – с 38% в 1991 году до 77% в 2009 году. В настоящее время программой дополнительного обеспечения витамином А детей в возрасте от 6 до 59 месяцев (начатой в 1990 году) охвачены почти все дети, а потребление йодированной соли в последние годы также значительно увеличилось. Применение солевой пероральной регидратации для лечения диареи почти удвоилось – с 35% в 2000 году до 68% в 2007 году. Масштабы иммунизации против кори резко увеличились – с 65% в 2002 году до 94% в 2005 году, причем этот показатель в настоящее время сохраняется на прежнем уровне. В самое последнее время наблюдается существенное увеличение доли матерей, кормящих младенцев в первые шесть месяцев жизни исключительно грудным молоком – с 43% в 2007 году до 64% в 2011 году. Эти факторы могли способствовать сокращению доли детей с отставанием в росте, поскольку в первые 1000 дней после зачатия дети наиболее уязвимы.

Однако многое еще предстоит сделать. Экономические потери Бангладеш от недоедания оцениваются в 1 миллиард долл. США в год¹. Показатель масштабов истощения, свидетельствующий об остром недоедании, снижился с 1990 по 2000 годы, а затем неуклонно возрастал вплоть до 2007 года, достигнув 17%, что выше порога для принятия чрезвычайных мер (15%). Этот всплеск вызывает озабоченность, поскольку в этот период не было серьезных природных катаклизмов. (По результатам некоторых исследований, в 2008 году после циклона «Сидр» и кризиса продовольственных цен показатель масштабов истощения достигал 25%). Последний показатель за 2011 год находится на уровне 16%, что все еще выше порога для принятия чрезвычайных мер, и по-прежнему вызывает обеспокоенность. Кроме того, показатели отставания в росте (41%) и пониженной массы (36%) остаются очень высокими, что представляет собой серьезную проблему для системы здравоохранения.

¹ Посольство Соединенных Штатов Америки, Дакка. 2012. *U.S.-Funded study shows true cost of malnutrition in Bangladesh*. Пресс-релиз, июнь 2012 года (размещен по адресу: [http://photos.state.gov/libraries/bangladesh/8601/2012%20Press%20Releases/ USAID%20malnutrition%20study_%20Jun%2025_%202012.pdf](http://photos.state.gov/libraries/bangladesh/8601/2012%20Press%20Releases/USAID%20malnutrition%20study_%20Jun%2025_%202012.pdf)).

росте снизился в период 1990-2010 годов с 49 до 28% (см. пример Бангладеш во вставке 1)¹⁷. Доля детей с недостаточным весом и показатели младенческой и детской смертности наиболее высоки в странах Африки к югу от Сахары, однако в последние годы во многих странах этого региона показатели детской смертности существенно снизились¹⁸.

За последние два десятилетия достигнут определенный прогресс в области сокращения дефицита микроэлементов, или «скрытого голода». Были получены замечательные результаты в области ликвидации дефицита витамина А в Восточной Азии и во многих странах Центральной и Южной Америки, однако в странах Африки к югу от Сахары и Центральной и Южной Азии наблюдается отставание. В результате действенного расширения масштабов программ йодирования соли доля населения, страдающего от дефицита йода, во всем мире значительно сокращена.

Ускорение темпов экономического роста в определенной степени способствовало улучшению результатов в Азии, однако наблюдаются существенные различия в масштабах недоедания в разных странах, которые невозможно объяснить различиями темпов экономического роста. Одним из факторов является наличие или отсутствие реального сокращения масштабов нищеты. К другим факторам относятся установление приоритетов в рамках сельскохозяйственных стратегий в

плане обеспечения производства основных зерновых культур, фруктов, овощей, продукции животноводства и рыбного хозяйства, доступность чистой воды, охрана здоровья и санитария, а также культурные традиции. Даже в тех случаях, когда доходы бедняков также растут, им необходима помощь в виде действенной политики и институтов, особенно в области охраны здоровья и просвещения в области питания, чтобы они смогли улучшить питание детей. Результаты одного из исследований показывают, например, что отсутствием таких благоприятных условий может объясняться такое положение, когда заметный экономический рост в Индии не привел к общему сокращению показателей детского недоедания в различных штатах страны¹⁹.

Несмотря на улучшение показателей качества питания во многих странах, пониженная масса тела (пониженный вес для своего возраста) остается самым значительным фактором риска, усугубляющим общее бремя заболеваний в странах развивающегося мира. В 2010 году в развивающихся странах более 100 миллионов детей в возрасте до пяти лет имели пониженную массу тела. Для детей в беднейших домохозяйствах вероятность пониженной массы вдвое выше, чем для детей в менее бедных домохозяйствах. Детское недоедание является глубинной причиной примерно 35% случаев смерти детей в возрасте до пяти лет²⁰.

От дефицита микроэлементов («скрытый голод») по-прежнему страдает более 30% населения мира, что приводит к росту заболеваемости и смертности, замедлению когнитивного (интеллектуального) развития и снижению обучаемости и производительности, падению производственного потенциала населения в результате повышения заболеваемости и нетрудоспособности, а также к катастрофической утрате человеческого потенциала. Преодоление дефицита микроэлементов в питании является одним из предварительных условий обеспечения развития. Масштабы распространения железодефицитной анемии существенно не изменились, однако в некоторых странах число случаев этого заболевания даже увеличилось²¹. В Индии отставание в росте и дефицит железа и йода приводят к потере производительности, эквивалентной 2,95% ВВП в год²². В Сьерра-Леоне дефицит железа у работающих в сельском хозяйстве женщин приведет к потерям в объеме 94,5 млн долл. США за пятилетний период²³.

Ускорение экономического роста может создать возможности для осуществления более действенных мероприятий по профилактике дефицита микроэлементов и борьбе с этим дефицитом. Стратегии сельскохозяйственного развития, способствующие деятельности с высокой экономической отдачей, как в смысле качества питания, так и в плане доходов, например производство животноводческой продукции, фруктов и

овощей, обеспечивают повышение разнообразия рациона питания. Кроме того, такие стратегии, как дополнение рациона питания для наиболее уязвимых групп, особенно в первые 1000 дней после зачатия до достижения детьми двухлетнего возраста, а также национальные программы обогащения основных видов продовольствия, доказали свою экономическую эффективность²⁴.

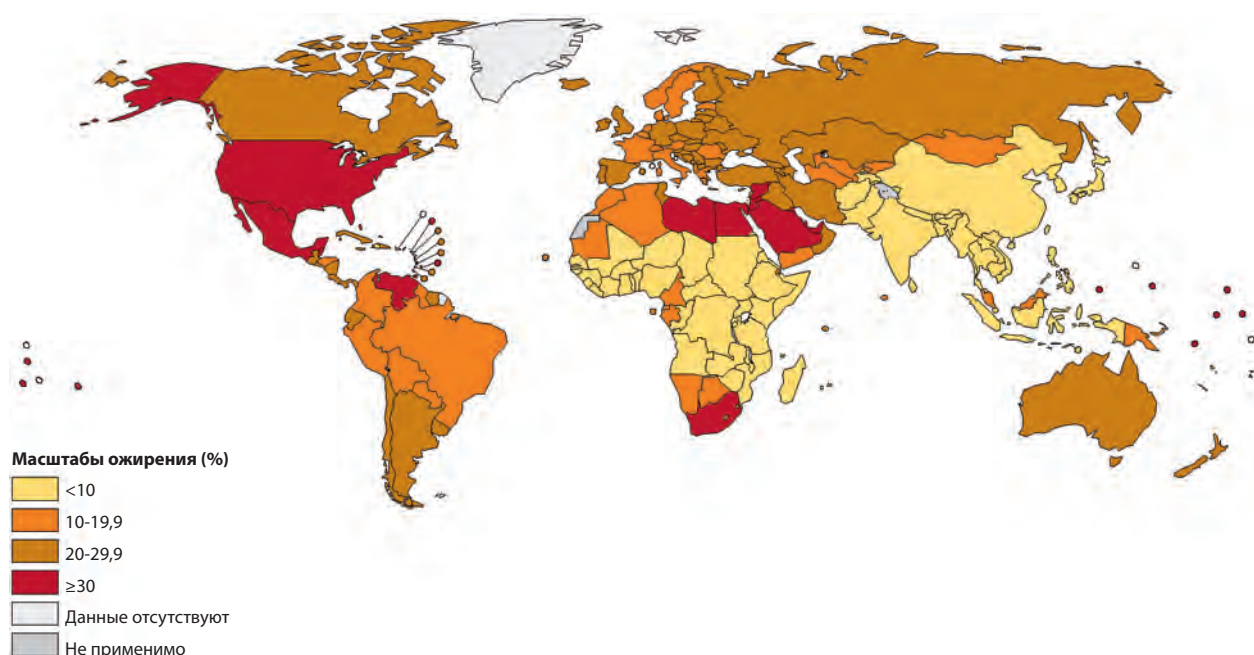
■ Изменение характера питания и двуединое бремя неправильного питания

С ростом доходов и масштабов урбанизации образ жизни людей постепенно меняется в сторону снижения физической активности: меньше времени уделяется работе по дому, и люди чаще питаются вне дома. В рационе питания становится все больше высококалорийных продуктов и полуфабрикатов, больше насыщенных жиров, сахаров и холестерина. Это называется изменением характера питания²⁵. Первоначально это явление ассоциировалось с более зажиточным городским населением, однако эксперты сходятся во мнении о том, что изменение характера питания быстро распространяется на все слои общества²⁶.

Это изменение характера питания связывается с ростом избыточности питания и ожирения. Прослеживается также и причинно-следственная связь с бременем заболеваний и изменением структуры смертности, которая называется

ДИАГРАММА 15

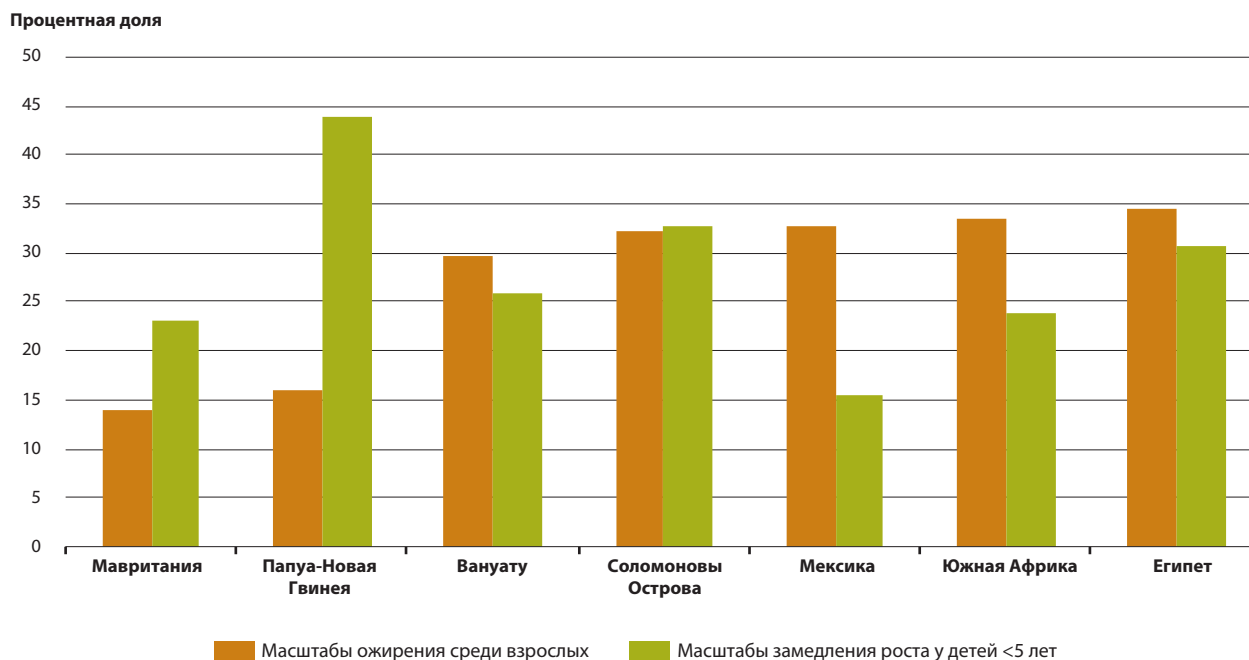
Масштабы ожирения в 2008 году



Примечания: Данные относятся к взрослому населению обоего пола старше 20 лет (по стандартной возрастной структуре) по состоянию на 2008 год. Ожирение определяется как показатель ИМТ ≥ 30 кг/м².
Источник: Всемирная организация здравоохранения.

ДИАГРАММА 16

Двуединое бремя неправильного питания: ожирение в зрелом возрасте и замедление роста детей в отдельных странах



Источник исходных данных: Всемирная организация здравоохранения.

«эпидемиологическим переходом»²⁷. Это означает сдвиг структуры заболеваемости, при котором ведущей причиной смертности становятся не инфекционные и заразные болезни, а неинфекционные заболевания, такие как сердечнососудистые заболевания и диабет. Согласно данным ВОЗ, избыточный вес (индекс массы тела [ИМТ] ≥ 25) и ожирение (ИМТ ≥ 30) представляют собой пятый по значимости фактор смертности в мире²⁸.

Во всем мире избыточный вес имеют более 1,4 миллиарда взрослого населения²⁹, что превышает численность недоедающих в мире. Однако издержки, связанные с излишним весом (в отличие от ожирения), как утверждают некоторые, ниже издержек, связанных с недоеданием. С 1980-х годов численность людей в мире, страдающих ожирением, почти удвоилась, причем в настоящее время доля взрослых людей с ожирением гораздо выше в развитых, чем в развивающихся странах (диаграмма 15). Наивысшие показатели наблюдаются в Северной Африке и на Ближнем Востоке, в Северной Америке, на островах Тихого океана и на Юге Африки.

Во все большей степени мир сталкивается с *двуединым бременем неправильного питания*, когда недоедание, особенно среди детей, существует наряду с избыточным весом и хроническими заболеваниями, связанными с рационом питания, и с дефицитом микроэлементов в питании³⁰. На диаграмме 16 показаны отдельные страны различных регионов с низким и средним уровнем дохода,

где наблюдаются значительные масштабы как недоедания, так и избыточного питания населения, проявлениями которых являются излишний вес среди взрослого населения и замедленный рост детей в возрасте до пяти лет³¹.

Уже давно считается, что эти два аспекта «двуединого бремени» формируются под влиянием двух факторов: нищеты, с одной стороны, и достатка – с другой. Однако такая категоризация представляется слишком упрощенной. Сегодня доля людей с избыточным весом высока также и в странах с низким уровнем дохода и даже в пределах того же домохозяйства, где отмечено недоедание. Причина такого наличия противоположных явлений одновременно заключается в том, что избыточный вес необязательно является результатом избыточного употребления продуктов питания, а чаще – результатом потребления продуктов питания с низкими питательными свойствами; кроме того, бедные потребители имеют более низкий уровень образования и менее информированы в вопросах качества питания. Кроме того, это можно частично объяснить быстрым ростом доступности продуктов питания, которых раньше не было (например, некоторых видов продукции пищевой промышленности, безалкогольных напитков и легких закусок) в магазинах розничной сетевой торговли многих развивающихся стран. Во многих случаях такие продукты питания подменяют собой традиционные виды продовольствия,

включая продукты, продаваемые уличными торговцами в городских районах.

Сегодня становится все более очевидным, что двуединое бремя неправильного питания зачастую проявляет себя как проблема, нарушающая нормальный жизненный цикл в семьях с низкими доходами. Бедные женщины, страдающие от недоедания в период беременности, рожают детей, не получивших достаточного питания. Если после неадекватного питания в перинатальный и младенческий период следует период потребления продуктов питания сверх необходимой энергетической ценности рациона питания, то это может привести к повышенной склонности к избыточному весу или ожирению. Недоедание (проявляющееся в форме замедления роста) в детстве может привести к повышенной склонности к ожирению и связанным с рационом питания неинфекционным заболеваниям в более поздний период взрослой жизни. Этим объясняется тот факт, почему во многих развивающихся странах недоедание, избыточное питание и дефицит микроэлементов являются результатом нищеты. Это двойное бремя, проявляющееся, например, в том, что у женщин с избыточным весом растут дети, отстающие в росте, тесно связано, таким образом, с экономическим развитием и все чаще наблюдается в пределах одного домохозяйства с низким уровнем дохода³².

■ Вывод: необходимо как можно быстрее улучшить качество питания

Наблюдаемые в последние два десятилетия изменения в рационе питания оказывают как положительное, так и отрицательное влияние на качество питания. Качество рационов питания в общемировом масштабе улучшилось, в результате чего питание стало более полезным во многих частях мира. Это положительный результат. Сократились смертность и доля детей с пониженной массой тела в возрасте до пяти лет. Кроме того, наблюдается также прогресс в сокращении масштабов дефицита некоторых микроэлементов, хотя разброс по регионам велик.

Если говорить об отрицательных последствиях, то в мире в целом численность детей с пониженной массой тела или с отставанием в росте по-прежнему неприемлемо высока. Больше того, общая численность людей с

избыточным весом (но не ожирением) превышает численность недоедающих, а численность людей, страдающих от дефицита микроэлементов, остается высокой во многих странах.

Растет понимание и признание того, что мощный экономический рост способен дать существенное улучшение в области питания. Для скорейшего выхода на этот результат рост должен не только отвечать интересам бедных, но и быть нацеленным на улучшение качества питания³³. Сегодня взаимосвязь между экономическим ростом и качеством питания прослеживается слабо – результаты в плане качества питания проявляются со значительным запозданием. Политику, обеспечивающую решение таких задач, следует осуществлять в рамках комплексного механизма решения проблем в области сельского хозяйства, питания и здравоохранения. Улучшение продовольственной безопасности и качества питания не равнозначно простому количественному увеличению калорийности; здесь речь идет об улучшении качества продовольствия в плане его диверсификации, разнообразия, содержания питательных веществ и безопасности. Меры, направленные на диверсификацию рациона питания и обеспечение достаточного получения микроэлементов, могут включать продуманные программы целевого дополнительного питания беднейших групп населения до тех пор, пока разнообразный рацион питания не станет доступным по цене. Проблемы избыточного питания следует решать путем изменения образа жизни и перехода на более здоровый рацион питания.

Экономический рост важен для улучшения качества питания населения, однако существует и обратная взаимосвязь: полноценное питание имеет жизненно важное значение для полной реализации физического и интеллектуального потенциала человека и его здоровья, что, в свою очередь, способствует экономическому росту. Улучшение качества питания в детстве и доступа к образованию может способствовать когнитивному (интеллектуальному) развитию, а, следовательно, и повышению уровня доходов, когда эти дети становятся взрослыми, причем это приносит пользу не только этим людям, но и обществу в целом³⁴.