



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто шестьдесят седьмая сессия**

**Рим, 29–31 мая 2017 года**

**Осуществление комплексного плана действий**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Амиру Абдулле (Amir Abdulla)  
заместителю Директора-исполнителя  
Всемирная продовольственная программа  
Тел.: +3906 6513-2401**

**г-ну Шону О'Брайену (Sean O'Brien)  
Директору по вопросам комплексного  
плана действий – операциям  
Всемирная продовольственная программа  
Тел.: +3906 2682**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



mt340

РЕЗЮМЕ

- На утверждение Исполнительного совета представляется документ "Обновленная информация о комплексном плане действий".
- Резюме документа "Обновленная информация о комплексном плане действий" включено в основной документ, представленный Комитету для рассмотрения.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается одобрить документ "Обновленная информация о комплексном плане действий" для представления на утверждение Исполнительному совету.

Проект рекомендации

- **В соответствии со статьей XIV Общих положений ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП одобрить документ "Обновленная информация о комплексном плане действий".**

Distribution: General

Date: 12 May 2017

Original: English

Пункт 5 повестки дня

WFP/ЕВ.А/2017/5-А/1

Вопросы политики

**Для утверждения**

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>)

## **Обновление Комплексной дорожной карты**

### **Краткий обзор**

Реализация Комплексной дорожной карты представляет собой крупнейшее преобразование ВПП за последние 20 лет. Комплексная дорожная карта обеспечивает новую бизнес-модель ВПП, требует полного реформирования ее информационно-технологической системы и внесения изменений в корпоративную культуру в масштабах всей организации, с акцентом на эффективность, прозрачность и максимальное повышение отдачи от используемых средств. Комплексная дорожная карта дает ВПП значительные возможности, реализация которых сулит существенные выгоды по завершении трансформации. Ориентированная на конкретные результаты рамочная программа носит целостный и всеобъемлющий характер, но в то же время обладает достаточной гибкостью, позволяющей ВПП оперативно реагировать на кризисы и расширять масштабы деятельности, обеспечивая при этом основу для укрепления звеньев, связующих гуманитарную деятельность с развитием в условиях конкретных стран.

Уровень приверженности страновых отделений, региональных бюро и подразделений штаб-квартиры реализации Комплексной дорожной карты и их вовлеченности в ее реализацию, активная поддержка со стороны национальных правительств, государств-членов, доноров и партнеров придали ей значительный импульс. По состоянию на май 2017 года были близки к достижению свыше 96 процентов контрольных показателей полного перехода, с 1 января 2018 года, к программной и бюджетной системам Комплексной дорожной карты.

Однако, несмотря на эти достижения, темпы реализации вызывают обеспокоенность некоторых государств-членов. Секретариат предлагает в связи с этим ввести гибкий подход к реализации. Такой подход гарантирует поддержание достигнутого прогресса, сохраняя для большинства страновых отделений в качестве целевой даты фактического перехода 1 января 2018 года, допуская в то же время для отдельных страновых отделений возможность продолжения выполнения проектов в рамках действующей системы после 1 января 2018 года – вместо страновых стратегических планов, промежуточных страновых стратегических планов или временных переходных стратегических страновых планов. Эти страновые отделения будут проводить работу, направленную на осуществление перехода к механизму Комплексной дорожной карты не позднее января 2019 года.

#### **Координаторы:**

Г-н А. Абдулла  
Заместитель Директора-исполнителя  
и Председатель КДК  
Тел.: 066513-2401

Г-н Ш. О'Брайен  
Директор Оперативной группы Комплексной дорожной  
карты  
Тел.: 066513-2682

Данный подход предоставит страновым отделениям возможность проявлять гибкость в оптимизации своих графиков реализации, выделять больше времени для непрерывного обучения – как собственными силами, так и в рамках консультаций с партнерами – и обеспечить наличие у страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры потенциала для реализации Комплексной дорожной карты и реагирования на беспрецедентный масштаб чрезвычайных ситуаций. Он предоставит также более широкие возможности для проведения анализа и консультаций с целью обеспечения информации для поправок в Общие правила и финансовые положения ВПП и установления бюджетных порогов для делегирования полномочий, утверждение которых будет отложено до второй очередной сессии Исполнительного совета 2018 года.

Существующие Общие правила и финансовые положения будут по-прежнему действовать для страновых отделений, занимающихся реализацией текущего пакета проектов на 2018 год, касающихся чрезвычайных операций, долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, специальных операций, страновых программ и проектов в области развития. Для стран, которые будут в 2018 году работать в рамках механизма Комплексной дорожной карты – страновых стратегических планов, переходных стратегических планов, временных переходных стратегических страновых планов и ограниченных чрезвычайных операций, – Секретариат будет добиваться утверждения на второй очередной сессии Исполнительного совета 2017 года: i) временного делегирования полномочий; ii) внедрения дополнительных принципов, регламентирующих порядок временного применения механизма полного возмещения расходов; и iii) продления действия отступлений от Общих правил и финансовых положений ВПП до 31 декабря 2018 года. Эти отступления были первоначально утверждены на 2017 год на второй очередной сессии Совета 2016 года.

К числу других рассматриваемых в настоящем документе временных механизмов управления на 2017 и 2018 годы относятся применение заочного утверждения корректировок в бюджеты проектов в рамках действующей системы и продление сроков выполнения временных переходных страновых стратегических планов. Эти предлагаемые меры, обсуждавшиеся с Советом и партнерами в ходе неофициальных консультаций и на двусторонней основе, отражают полученные к настоящему времени замечания и комментарии.

### **Проект решения\***

Рассмотрев документ "Обновленная информация о комплексном плане действий" (WFP/EB.A/2017/5-A/1), Исполнительный совет:

- i) *отмечает* успехи в осуществлении комплексного плана действий, и в частности использование опыта стратегических страновых планов, включающих экспериментальные страновые портфельные бюджеты, при составлении окончательного странового портфельного бюджета и согласовании структуры странового стратегического плана;
- ii) *принимает к сведению* предложение Секретариата сделать график осуществления комплексного плана действий более гибким, с тем чтобы соответствующие страновые отделения имели возможность продолжить осуществление проектов в рамках текущей системы после 1 января 2018 года и с учетом полного перехода на использование механизма комплексного плана действий к 1 января 2019 года и *утверждает* данное предложение к исполнению;
- iii) *отмечает*, что пункт ii) потребует от Исполнительного совета на его второй очередной сессии 2017 года одобрить отступление от ряда требований Общих правил и Финансовых положений, касающихся страновых стратегических планов, включающих экспериментальные страновые портфельные бюджеты, с тем чтобы обеспечить их использование во всех страновых стратегических планах, временных страновых

---

\* Ниже приводится проект решения. Окончательное решение Исполнительного совета будет опубликовано в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен по окончании сессии.

- стратегических планах, переходных временных страновых стратегических планах и некоторых типах чрезвычайных операций в 2018 году;
- iv) *порукает* Директору-исполнителю представить на утверждение Исполнительного совета на его второй очередной сессии 2017 года соответствующее официальное предложение;
  - v) *отмечает*, что в 2017 году на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета будут представлены предложения по временному делегированию полномочий и принципам, регламентирующим временное применение требований о полном возмещении расходов для страновых стратегических планов, временных страновых стратегических планов, переходных временных страновых стратегических планов и некоторых типов чрезвычайных операций в 2018 году;
  - vi) *одобряет* в качестве временной меры приведенную в пункте 89 настоящего документа процедуру заочного утверждения Исполнительным советом: i) всех необходимых поправок к бюджету, касающихся долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, программ развития и страновых программ, запланированных к реализации в период с окончания данной сессии Исполнительного совета и по 1 января 2019 года; и ii) продления сроков осуществления переходных временных страновых стратегических планов с января 2018 года по июнь 2019 года; и
  - vii) *порукает* Секретариату представить в окончательной редакции предлагаемые поправки к Общим правилам и Финансовым положениям и пересмотренный порядок делегирования полномочий на утверждение Исполнительного совета на его второй очередной сессии 2018 года, с тем чтобы они могли вступить в силу с 1 января 2019 года.

## Введение

1. Исполнительный совет утвердил на своей второй очередной сессии 2016 года Комплексную дорожную карту (КДК) и четыре ее компонента: Стратегический план (на 2017–2021 годы)<sup>1</sup>, Концепцию странового стратегического планирования<sup>2</sup> (ССП), Пересмотр системы финансирования<sup>3</sup> и Общеорганизационную матрицу результатов<sup>4</sup> (ОМР). КДК определяет радикальное преобразование, необходимое для обеспечения и демонстрации вклада ВПП в достижение целей Повестки дня в области развития на период до 2030 года, в частности цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР) "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" и ЦУР 17 "Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития".
2. Стратегический план (на 2017–2021 годы) и ОМР вступили в силу 1 января 2017 года. Становые отделения находятся на различных этапах перехода к новым программным рамкам, намеченным в концепции СПП и сопутствующей структуре страновых портфельных бюджетов, разработанной в процессе пересмотра системы финансирования рамок.
3. Новая структура СПП будет содействовать ВПП в разработке более качественных программ, соотнесенных с национальными приоритетами и нацеленных на то, чтобы эффективнее и качественнее служить людям, оказывать правительствам и другим партнерам поддержку в достижении ЦУР. В рамках структуры СПП вводятся согласованные страновые портфели, заменяющие существующие программные категории и документы по проектам. Структура включает в себя СПП, переходные стратегические

---

<sup>1</sup> WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2\*.

<sup>2</sup> WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1\*.

<sup>3</sup> WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1.

<sup>4</sup> WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1\*.

страновые планы (ПССП), временные переходные стратегические страновые планы (ВПССП) и ограниченные чрезвычайные операции.

- ССП могут составляться на срок до пяти лет. Они основываются на осуществляемых под руководством стран стратегических национальных обзорах и оценках деятельности по достижению нулевого голода, анализе потребностей, в том числе совместных оценках потребностей, а также технико-экономических обоснованиях. ССП утверждаются Советом<sup>5</sup>.
  - ПССП могут иметь продолжительность до трех лет и утверждаются Советом. Они используются, когда разработка ССП, основанного на стратегическом обзоре, не была завершена из-за продолжающегося конфликта или нестабильности, подрывающих управление, в том числе деятельность национальных институтов. ПССП основываются на существующих стратегиях, исследованиях, оценках – включая совместные оценки потребностей – анализе и данных.
  - ВПССП, следующие за ограниченной чрезвычайной операцией, и ВПССП, основывающиеся на ранее принятых документах по проектам, могут быть утверждены Директором-исполнителем на срок до 18 месяцев в качестве перехода к ССП, основанного на стратегическом обзоре. В течение 18-месячного переходного периода, вплоть до июня 2019 года, страновыми отделениями должны быть разработаны и представлены на утверждение Совету основанные на стратегическом обзоре ССП или ПССП.
  - Ограниченные чрезвычайные операции, включающие предоставление услуг или, при необходимости, содействие в укреплении потенциала, могут осуществляться в странах, в которых ВПП не представлена по причине непредвиденных и внезапно возникающих чрезвычайных ситуаций. Ограниченные чрезвычайные операции, запланированные на первоначальный период до шести месяцев, утверждаются Директором-исполнителем и, при необходимости, Генеральным директором Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).
4. Страновой портфельный бюджет, сопровождающий каждый ССП, ПССП и ВПССП, а также каждую ограниченную чрезвычайную операцию, объединяет все операции и ресурсы в единую структуру. Он подчеркивает актуальность и воздействие работы ВПП, четко связывая стратегию, планирование и составление бюджета, реализацию и ресурсы, позволяя демонстрировать достигнутые результаты. Он также вводит четыре категории расходов высокого уровня и упрощает полное возмещение расходов. Страновой портфельный бюджет, разбитый по четырем категориям расходов, утверждается в общем бюджете в качестве стратегической цели ВПП.
5. В настоящем документе описывается план ВПП по повышению гибкости в реализации КДК и излагаются предпосылки и обоснование предложения Секретариата, касающегося заочного утверждения корректировок в бюджеты проектов осуществления долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ), страновых программ и проектов в области развития, а также продления сроков реализации ВПССП в течение остающейся части предполагаемого периода их осуществления. Он также описывает другие изменения и извлеченные к настоящему времени уроки и содержит обновленную информацию по нерешенным вопросам управления, в том числе подходу к обучению, с использованием в 2018 году временной формулировки, касающейся делегирования полномочий и полного возмещения расходов по ССП, ПССП и ВПССП. Это, как ожидается, позволит обосновать поправки к Общим правилам и финансовым положениям ВПП, необходимые для согласования с новыми программными и финансовыми рамками.

---

<sup>5</sup> В случаях когда ССП полностью финансируется страной, в которой он выполняется, на него будет распространяться действие Финансовых положений 5.1 и 5.2, делегирующих утверждение двусторонних проектов Директору-исполнителю, если только правительство страны, в которой выполняется ССП, принимает решение о его утверждении в соответствии с обычной процедурой утверждения ССП.

6. При составлении настоящего документа учтены комментарии, полученные в ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 17 марта и 4 мая 2017 года, касающиеся, в частности, подхода к реализации, предлагаемых переходных механизмов управления, а также разработки руководящих принципов и бюджетных порогов для временного делегирования полномочий в 2018 году<sup>6</sup>.

## Основные достижения

### Текущее положение дел

7. По состоянию на май 2017 года были близки к достижению свыше 96 процентов основных контрольных показателей реализации КДК, чему способствовали крупные инвестиции со стороны подразделений штаб-квартиры, региональных бюро и страновых отделений. Интенсивное обучение на семинарах и тренингах стимулировало дальнейшее обсуждение планов реализации КДК отдельными страновыми отделениями. Это способствовало разработке ВПССП с соответствующими перерасчетами бюджета, ССП и ПССП с сопутствующими страновыми портфельными бюджетами и обновления логического обоснования. Реализация позволила значительно улучшить понимание персоналом и руководством организационных и структурных последствий новой бизнес-модели.
8. Совет утвердил на своей первой очередной сессии 2017 года восемь ССП с сопутствующими страновыми портфельными бюджетами, совместно именуемых волной 1А<sup>7</sup>. Волной 1А охвачены страновые отделения в Бангладеш, Зимбабве, Индонезии, Китае, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Сальвадоре и Эквадоре. До наступления целевой даты перехода, 2 апреля 2017 года, требовалось обеспечить достижение нескольких контрольных показателей. К ним относились внедрение обновленной Информационной сети и глобальной системы ВПП (WINGS) и перевод остатков средств по проектам в структуру страновых портфельных бюджетов в системе WINGS для обеспечения закрытия всех проектов в рамках действующей системы и содействия доступности ресурсов на начальном этапе осуществления ССП.
9. К 1 марта 2017 года система WINGS находилась в состоянии готовности к регистрации новых взносов на осуществление утвержденных ССП. Этому предшествовали период интенсивного проектирования и разработки в 2016 году и три этапа масштабного тестирования в последнем квартале 2016 года и первых двух месяцах 2017 года. Инструмент управления эффективностью (COMET), используемый страновыми отделениями в качестве системы отслеживания функционирования ВПП, был обновлен для обеспечения взаимодействия с WINGS и желаемой согласованности между ресурсами и результатами.
10. Вторая волна, волна 1В, должна быть представлена на утверждение на ежегодной сессии 2017 года. Она включает пять ССП – Камеруна, Ливана, Мозамбика, Намибии и Объединенной Республики Танзания, а также ПССП для Судана. Аналогично процедуре, использовавшейся в случае с волной 1А, проекты ССП и ПССП в составе волны 1В были распространены до проведения неофициальных консультаций 16 мая 2017 года. В случае утверждения датой начала осуществления ССП и ПССП будет 1 июля 2017 года, за исключением Камеруна и Ливана, для которых датой начала станет 1 января 2018 года. Секретариат проводит подготовку к переводу средств страновым отделениям, охваченным волной 1В.
11. До 16 ССП и ПССП будут представлены на утверждение на второй очередной сессии 2017 года; остальные ССП и ПССП, которые будут утверждены в течение последующего периода реализации, то есть до июня 2019 года, находятся на различных стадиях

---

<sup>6</sup> Неофициальные консультации, состоявшиеся 16 мая 2017 года, предоставили возможность для обсуждения проектов ССП и ПССП, которые будут представлены на утверждение на ежегодной сессии 2017 года.

<sup>7</sup> Становые портфельные бюджеты будут составляться лишь в 2017 году. Соответственно компоненты пилотных страновых портфельных бюджетов в рамках ССП, утвержденных Советом в 2017 году, сформируют бюджеты портфелей страновых программ без необходимости в последующем рассмотрении или утверждении Советом в 2018 году.

подготовки. Доступность всех будущих проектов документов, касающихся ССП и ПССП, будет обеспечена не менее чем за 12 недель до их представления на утверждение; в распоряжении членов Совета будет 20 дней для составления замечаний. Замечания будут опубликованы на веб-сайте Совета, обсуждены с соответствующими правительствами и с заинтересованными сторонами и в надлежащем порядке включены в окончательные версии документов по ССП и ПССП, которые будут размещены на сайте на английском языке как минимум за шесть недель до сессии Совета, на которой они будут представлены на утверждение.

12. Остальные страновые отделения занимаются разработкой ВПССП, страновых портфельных бюджетов и логического обоснования, обеспечивающих возможность перевода бюджетов и ресурсов в новую структуру с 1 января 2018 года; указанная работа будет завершена к январю 2019 года.

### **Повышение гибкости в реализации КДК**

13. Признавая, что 2017 год является годом обучения и совершенствования КДК, Секретариат принимает во внимание обеспокоенность, выраженную в самой организации, а также некоторыми членами Совета и партнерами-донорами, касающуюся необходимости рассмотрения вопроса о более гибком подходе к реализации для:
  - предоставления отдельным страновым отделениям возможности уточнения своих планов-графиков с сохранением достигнутого к настоящему времени прогресса;
  - предоставления ВПП большего времени для внесения коррективов в свете накопленного опыта и постепенного внедрения усовершенствований в ходе развертывания деятельности;
  - поддержания потенциала ВПП для реализации КДК при одновременном реагировании на беспрецедентное число чрезвычайных ситуаций;
  - обсуждения и совместного с донорами решения вопросов, касающихся процессов, систем, политики и законодательства, с целью обеспечения бесперебойного финансирования и исключения риска возникновения потенциально серьезных проблем с финансированием; и
  - предоставления Совету возможности сохранения высокого уровня надзора и возможности участия в процессе.
14. Секретариат предлагает придать большую гибкость подходу к реализации КДК, обеспечив поддержание достигнутого к настоящему времени прогресса, посредством:
  - сохранения первоначально установленной целевой даты – 1 января 2018 года – в качестве даты общеорганизационного перехода на новую программную и бюджетную систему в рамках КДК для поддержания динамики и обеспечения получения общепризнанных выгод от реализации КДК и извлечения из этого уроков в максимально короткие сроки; и
  - предоставления отдельным страновым отделениям, в исключительных случаях, возможности продолжать функционирование в рамках системы действующих проектов в течение 2018 года с переходом к механизму КДК не позднее января 2019 года.
15. Это означает, что Секретариат будет поддерживать существующий график, представляя страновым отделениям возможность продолжения, в исключительных случаях, осуществления в 2018 году проектов в рамках действующей системы. Решение по вопросу о том, какие из страновых отделений смогут воспользоваться более гибкими временными рамками, будет принимать председатель КДК на основе консультаций с региональными бюро и страновыми отделениями, исходя из следующего:
  - i) условий, в которых существует возможность повышения качества программ при следовании более гибкому графику;



- ii) сочетания вызывающих обеспокоенность вопросов финансирования с масштабами осуществляемой миграции ресурсов, которое может нарушать непрерывность функционирования в случае перехода страновых отделений на новую систему 1 января 2018 года; и
  - iii) готовности штаб-квартиры и региональных бюро к материально-техническому обеспечению перехода к КДК и наличия у страновых отделений потенциала для успешного управления осуществлением изменений.
16. С учетом достигнутого к настоящему времени прогресса, произведенных инвестиций в масштабах организации и документально подтвержденных выгод от КДК, действующие ориентировочные сроки представления ССП и ПССП на рассмотрение Совету и принятия ВПССП не претерпят значительных изменений. Тем не менее более гибкий подход позволяет ослабить давление на отдельные страновые отделения, предоставляя им возможность продолжения движения тем же порядком.
17. Действующие Общие правила и Финансовые положения будут применяться в страновых отделениях, осуществляющих в 2018 году проекты в рамках существующей системы. Страновым отделениям, осуществляющим проекты в рамках существующей системы, возможно, также потребуется представить на утверждение просьбы о продлении сроков по текущим проектам. Это может потребовать введения процедуры ускоренного представления на рассмотрение и утверждения просьб о продлении сроков, например, процедуры заочного утверждения.
18. Поправки к Общим правилам и Финансовым положениям ВПП и пересмотренные бюджетные пороги для делегирования полномочий будут рассмотрены для окончательного согласования на второй очередной сессии Совета в 2018 году и вступят в силу с 1 января 2019 года. Внедрение более гибкого подхода потребует получения от Совета разрешения на продление действия определенных отступлений от Общих правил и Финансовых положений ВПП, описанных в пункте 85, которые были первоначально утверждены на второй очередной сессии Совета 2016 года в качестве временной меры на период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.
19. В случае возникновения непредвиденных потребностей в 2018 году страновые отделения, действующие в рамках существующей системы проектов, будут использовать для осуществления мер экстренного реагирования существующие формы и процедуры, такие как для чрезвычайных операций. В случае возникновения непредвиденных потребностей страновые отделения, занимающиеся реализацией механизма КДК, будут действовать посредством добавления одного или нескольких долгосрочных стратегических результатов ВПП или дополнения существующих долгосрочных стратегических результатов с использованием формы для пересмотра СПП в чрезвычайных обстоятельствах.
20. Увеличение гибкости подхода к реализации ВПП сопряжено как с возможностями, так и с рисками.

### ***Возможности***

21. *Продленный период реализации и учета накопленного опыта.* Гибкость подхода к реализации будет способствовать формулированию и интеграции накопленного опыта и передовой практики с одновременным предоставлением возможности для необходимой доработки механизма КДК. Это в особенности касается привязки ресурсов к результатам, укрепления партнерских отношений, использования приоритетных областей и внесения изменений в Общие правила и Финансовые положения. Кроме того, ВПП сможет извлечь пользу из накопленного опыта в вопросах, касающихся внутриорганизационных процессов и систем, а также механизмов управления, в том числе на уровнях страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры.
22. *Организационная готовность.* Повышенная гибкость позволит страновым отделениям, региональным бюро и штаб-квартире получить больше времени на определение последствий для организационной готовности, в том числе полной перестройки общеорганизационной поддержки в соответствии с новой архитектурой.

23. *Общеорганизационный потенциал.* В условиях беспрецедентно сложных кризисов повышение гибкости сроков гарантирует, что ВПП сохранит свой общеорганизационный потенциал для реагирования и осуществит преобразования в результате осуществления КДК, руководствуясь взвешенным подходом.
24. *Процесс перевода ресурсов.* Поскольку некоторые страновые отделения предпочитают в 2018 году продолжить реализацию проектов в рамках существующей системы, масштаб перевода ресурсов, в том числе нераспределенных товаров и неизрасходованных денежных средств, и давление с целью их перевода в преддверии естественной даты завершения проекта уменьшатся, даже с учетом мер по смягчению последствий, вызванных досрочным представлением ССП и ПССП, и вариантов авансового финансирования. С точки зрения как ВПП, так и партнеров-доноров это приведет к более равномерному распределению переводимых ресурсов в течение более длительного периода. В исключительных случаях для содействия более плавному переходу может быть предоставлено разрешение продолжать оперативную деятельность как в рамках проектов, так в соответствии с ССП или ПССП данной страны.
25. *Изменения в Общих правилах и Финансовых положениях.* С учетом времени на подготовку, необходимого для обсуждения с Советом постоянных изменений в Общих правилах и финансовых положениях, более гибкий подход позволит гарантировать, что соответствующие изменения будут в достаточной мере опираться на итоги консультаций и опыт, накопленный пилотными странами. Например, временное делегирование полномочий на осуществление ССП, ПССП и ВПССП и временные руководящие принципы полного возмещения расходов будут предложены для рассмотрения на второй очередной сессии Совета в 2017 году. С учетом приобретенного опыта, окончательное делегирование полномочий и пересмотренные Общие правила и Финансовые положения будут внесены на рассмотрение на второй очередной сессии в 2018 году.
26. *Снижение рисков к концу года.* Риски, связанные с одновременным переходом всех страновых отделений на новую архитектуру, будут снижены в зависимости от числа страновых отделений, сделавших выбор в пользу сохранения системы проектов, в том числе занимающихся осуществлением более сложных операций.

### **Риски**

27. *Привязка ресурсов к результатам.* Показать, каким образом инвестиции в планирование, стратегии и использование ресурсов могут быть связаны с общеорганизационными результатами вплоть до 2019 года, не представляется возможным, поскольку это можно будет сделать исключительно для стран, реализующих механизм ССП в 2018 году. Поэтому получение информации о воздействии, оказываемом на агрегированном уровне помощью, предоставляемой ВПП в рамках целостного, многостороннего и основанного на использовании преимуществ нового подхода, ориентированного на результаты, будет отсрочено на год. Секретариат изучает возможность принятия временного решения для снижения данного риска.
28. *Воздействие на репутацию.* Преобразование ВПП в бизнес-модель, ориентированную на результаты, вполне реальна, и организация предоставила государствам-членам и партнерам заверения в том, что она сможет выдержать свой амбициозный график. Организация Объединенных Наций и другие партнеры осуществляют мониторинг продвижения ВПП к установленной цели, а задержки в процессе трансформации могут восприниматься как неудача.

29. *Двойные структуры.* ВПП потребуется наличие в системе WINGS двойных структур для одновременного управления существующей системой проектов и механизмом КДК в период до января 2019 года. Это будет иметь ряд последствий в плане управления ресурсами и перспектив составления отчетности. Секретариат изучает вопрос о том, каким образом можно минимизировать эти последствия на основе принятия временных решений по снижению данного риска.
30. *Управление.* Для эффективного управления системой проектов и новым механизмом КДК Исполнительному совету будет направлена просьба о продлении действия определенных отступлений от Общих правил и Финансовых положений ВПП.
31. *Взносы.* Взносы будут приниматься двумя различными способами в соответствии с двумя разными схемами и их различной политикой в отношении полного возмещения расходов. Это может вызвать путаницу, поскольку доноры в течение длительного периода будут получать как отчеты по проектам, так и отчеты по портфелю программ – в зависимости от того, в какие именно страны направлялись взносы.
32. *Увеличение потребностей в ресурсах.* Перенос полного глобального перехода с января 2018 года на январь 2019 года повлечет дополнительные инвестиции для ВПП, в особенности на уровне региональных бюро. Необходимы тщательные оценка и учет увеличения потребностей в ресурсах, в том числе расходов на поддержание двойных структур. Для этого, возможно, потребуется подать запрос на использование средств со счета поддержки программ и уравнивания административных расходов в рамках предложений по Плану управления на 2018 год. Однако, поскольку разработка Плана управления на 2018 год была начата недавно, прогноз расходов на КДК на 2018 год потребуется пересмотреть с участием Совета в ходе неофициальных консультаций, предшествующих представлению Плана управления на утверждение на второй очередной сессии Совета 2017 года.

### ***Стратегия снижения рисков***

33. Некоторые риски, перечисленные в предыдущем разделе, актуальны также для пилотных программ на 2017 год, хоть и в меньших масштабах, и поддаются успешному управлению. Кроме того, ВПП рассматривает ряд мер по обеспечению возможности своей внутриорганизационной системы на должном уровне работать с параллельными конфигурациями. Для обеспечения возможности ВПП управлять операционными процессами с использованием двойных структур будут осуществлены необходимые инвестиции. На протяжении 2017 и 2018 годов страновым отделениям будет оказываться поддержка, гарантирующая уделение должного внимания и предоставление достаточных ресурсов и страновым отделениям, намеренным осуществить переход 1 января 2018 года, и тем, которые будут осуществлять переход на протяжении 2018 года.
34. Персонал и партнеры ВПП будут проинформированы о необходимости поддержки подхода, учитывающего наличие двойных структур. Весь информационный обмен по программе работы ВПП, сведения об оперативных потребностях и отчеты об управлении ресурсами будут сопровождаться четким указанием применяемого механизма. ВПП также разработает четкую стратегию, предусматривающую составление консолидированной отчетности о своих потребностях и расходах.
35. В течение 2017 года ВПП совместно с Исполнительным советом разработает требования к отчетности, направленные на обеспечение удовлетворения информационных потребностей.

### ***Показательное развертывание***

36. Секретариат тесно сотрудничает с региональными бюро и страновыми отделениями для определения стран, намеревающихся осуществить переход к механизму КДК в 2018 году, и тех, которые продолжают в 2018 году заниматься реализацией проектов. Совет будет получать обновленную информацию о показательном развертывании ССП и ПССП в ходе неофициальных консультаций и сессий Исполнительного совета.

## **Другие основные изменения**

### **Согласование с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики (на период 2017–2020 годов)**

37. Секретариат следит за непрерывным обсуждением четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП)<sup>8</sup> и участвует в нем. В целом Стратегический план ВПП и ее Концепция странового стратегического планирования согласуются с духом и буквой ЧВОП. Предварительный анализ показывает, что документы КДК охватывают все основные элементы резолюции по ЧВОП<sup>9</sup>. Секретариат продолжит заниматься обеспечением согласованности реализации КДК с резолюцией по ЧВОП.

### **Общеорганизационная матрица результатов**

38. Секретариат в настоящее время оценивает возможность измерения и мониторинга вклада ВПП в достижение задач Целей в области устойчивого развития, помимо ЦУР 2 и ЦУР 17. В качестве первого шага выполнен анализ, направленный на выявление наиболее близких ВПП задач и показателей в рамках каждой ЦУР, с учетом областей, в которых организация обладает безусловной компетенцией. Внутри организации ведутся постоянные дискуссии по определению наиболее уместного подхода к отчетности по вкладам в ОМР.

### **Другие разрабатываемые системы**

39. Помимо обновления систем WINGS и COMET, реализация КДК предоставляет возможности для перехода на цифровой формат и усиления интеграции систем ВПП в целях совершенствования результатов деятельности и поддержки принятия решений на основе фактических данных. Первая версия инструмента бюджетного планирования находится на стадии разработки, и с 1 января 2018 года ее можно будет использовать для оказания страновым отделениям поддержки в исполнении страновых портфельных бюджетов. Инструмент будет совершенствоваться с учетом накопленного опыта, при этом предполагается, что окончательная его версия будет готова в течение 2018 года. На стадии рассмотрения также находятся дизайн и требования к информации для интернет-портала, разработка которого будет продолжена в 2017 и 2018 годах.
40. В целях окончательной доработки остальных требований к структуре странового портфельного бюджета Оперативная группа КДК работает в тесном взаимодействии с другими подразделениями ВПП по всем функциональным направлениям ее деятельности. Сюда входит определение дополнительных системных требований к цепочкам поставок, в том числе в отношении предоставления внутриорганизационных услуг, услуг внешних цепочек поставок, Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, Тематического блока материально-технического обеспечения, проведения операций по переработке грузов в регионах и выполнения транснациональных обязательств. Сопутствующие процедуры и руководящие материалы обновляются для страновых отделений, охваченных волной 1В, а также последующими волнами, включающими осуществляющие переход страны.

### **Накопленный опыт**

41. В ходе обсуждения и утверждения Пересмотра системы финансирования на второй очередной сессии Совета в 2016 году Секретариат согласился с представлением на утверждение до 16 ССП с пилотными страновыми портфельными бюджетами программ с началом реализации в 2017 году. С момента утверждения КДК в ноябре 2016 года был накоплен определенный опыт. 27–29 марта 2017 года был проведен семинар с участием

---

<sup>8</sup> ЧВОП представляет собой механизм, посредством которого Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций оценивает эффективность, действенность, согласованность и результативность оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. ЧВОП является основным инструментом политики, с помощью которого Генеральная Ассамблея предоставляет системе развития Организации Объединенных Наций, в том числе ВПП, руководящие указания о том, каким образом следует действовать для оказания поддержки странам, осуществляющим программы, в их усилиях в области развития. ВПП должна придерживаться ЧВОП и составлять ежегодный отчет о достигнутом ею прогрессе в выполнении его требований.

<sup>9</sup> A/RES/71/243.

заместителей региональных директоров для обмена опытом по вопросам стратегического обзора и плана управления страновыми операциями (ПУСО) и обсуждения возможностей использования этого опыта страновыми отделениями, охваченными волной 1В и последующими волнами.

42. Опыт осуществления ССП и ПССП зарекомендовал себя в качестве ценного инструмента изучения, уточнения и обоснования окончательного проекта странового портфельного бюджета и структуры ССП и подчеркнул важность полной вовлеченности персонала и ответственности страновых отделений за ход реализации КДК. Опыт страновых отделений волны 1А способствовал существенному усовершенствованию процессов, шаблонов и рекомендаций для страновых отделений волны 1В. Секретариат продолжит консультации с местными партнерами и правительствами стран пребывания с целью извлечения уроков с точки зрения внешних аспектов и будет делиться накопленным опытом с Советом в ходе неофициальных консультаций, двусторонних дискуссий и второй очередной сессии 2017 года.
43. В подходе ВПП к составлению страновых стратегических планов заложен потенциал для повышения эффективности и действенности оказываемой ею помощи. Выигрыш в эффективности от использования единой, слаженной системы вместо множества проектов с различными процедурами утверждения, сроками и потребностями в области планирования будет оцениваться на протяжении 2017 года. Секретариат оценит также выигрыш от повышения действенности принимаемых организацией мер реагирования в чрезвычайных ситуациях в случае кризиса в странах, охваченных волнами 1А и 1В. Это поможет ВПП определить свои возможности для быстрого, гибкого и эффективного реагирования с осуществлением комплекса соответствующих мероприятий и процедур и повышения оперативности перехода к результатам, связанным с восстановлением и наращиванием потенциала противодействия.
44. Хотя в ближайшие месяцы накопление обширного опыта будет продолжаться, в следующих пунктах излагается уже накопленный к настоящему времени опыт в таких областях, как процесс стратегического обзора, структура ССП, использование приоритетных областей, миграция ресурсов, планы управления страновыми операциями, распределение многостороннего финансирования, достижение организационной готовности и совершенствование внутриорганизационного управления, шаблонов, руководства и процедур.

### **Процесс стратегического обзора**

45. Секретариат в качестве координатора выполняемого странами национального стратегического обзора деятельности по достижению нулевого голода призывает к полному и инклюзивному участию заинтересованных сторон, в том числе частного сектора и банков развития, на всех этапах процесса составления стратегического обзора.
46. Общеизвестно, что процесс стратегического обзора деятельности по достижению нулевого голода адаптируется к конкретным условиям и что процесс консультаций должен быть распространен с национального на общинный уровень для получения мнений от широкой сети местных неправительственных организаций (НПО) и заинтересованных сторон по всей стране. Страновые отделения признают пользу стратегического обзора деятельности по достижению нулевого голода для установления взаимодействия с правительственными министерствами и партнерами, содействия сотрудничеству по линии Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству. Решающее значение при обсуждении и обмене результатами этих обзоров имеет укрепление доверия и партнерских отношений.

### **Структура ССП**

47. После проведения Советом обзора ССП волны 1А и получения замечаний и предложений Секретариат обновит общеорганизационное руководство по ССП для страновых отделений с включением в него дополнительных руководящих принципов, касающихся: i) более эффективной интеграции элементов стратегического обзора деятельности по достижению нулевого голода; ii) информации, касающейся партнерств; iii) вклада в достижение других ЦУР; iv) мониторинга и оценки; и v) стратегий перехода и выхода.

Своевременное и всестороннее привлечение партнеров к разработке ССП является признанной возможностью выстраивания более прочных партнерских отношений на раннем этапе расширения возможностей сотрудничества по линии Юг–Юг, трехстороннего сотрудничества и мобилизации ресурсов.

### **Региональные меры реагирования**

48. В определенных ситуациях требуется региональная координация стратегической, ресурсной и оперативной деятельности. Региональные инициативы, за исключением касающихся мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, будут осуществляться через отдельные ССП и ПССП, с дополнительными или расширенными долгосрочными стратегическими результатами ВПП, в зависимости от обстоятельств. Долгосрочные стратегические результаты ВПП и мероприятия, связанные с региональными мерами реагирования, будут реализовываться через отдельные ССП и портфельные бюджеты стран, участвующих в осуществлении региональных мер реагирования. Соответствующие долгосрочные стратегические результаты и мероприятия будут увязаны на уровне страновых отделений для обеспечения мониторинга на региональном и глобальном уровнях и представления отчетности о ресурсах, мобилизованных для осуществления региональных мер реагирования.
49. Региональные бюро будут координировать работу по планированию, разработке и достижению этих долгосрочных стратегических результатов и реализации других региональных инициатив. Для обеспечения внедрения регионального подхода в структуру КДК разрабатывается руководство по путям реализации задач региональных операций и целевых фондов. Секретариат занимается также анализом потенциала региональных структур для его использования в исключительных случаях.

### **Приоритетные области**

50. Каждое стратегическое решение ВПП привязано к одному стратегическому результату ВПП и одной из приоритетных областей – реагированию в кризисных ситуациях, наращиванию потенциала противодействия или основным причинам:
- i) *реагирование в кризисных ситуациях* направлено на оказание помощи, поддержание продовольственной безопасности и обеспечение питанием в условиях выявленного кризиса или потрясения и может включать усилия по восстановлению источников средств к существованию. Как правило, оно ориентировано на внутренне перемещенных лиц, беженцев, уязвимые принимающие общины, не получающие достаточного питания и не обеспеченные продовольствием группы населения, затронутые конфликтом, стихийным бедствием или экономическим кризисом;
  - ii) *наращивание потенциала противодействия* направлено на повышение устойчивости перед лицом будущих кризисов и потрясений посредством оказания поддержки людям и организациям и расширения возможностей общин и организаций по накоплению сил и средств для подготовки к кризисным ситуациям, реагирования на них и последующего восстановления. Как правило, поддержка оказывается людям, общинам и организациям в районах, в которых испытывается нехватка продовольствия и проживает малообеспеченное, подверженное опасностям или уязвимое к изменению климата население;
  - iii) *основные причины* проявляются в условиях длительно сохраняющихся или оставленных без внимания потребностей и областей уязвимости. Работа в данной приоритетной области направлена на устранение основных причин уязвимости, в числе которых нехватка продовольствия, бедность и ограниченный доступ к образованию и другим базовым социальным услугам. Цель при этом заключается в обеспечении и сохранении продовольственной безопасности и предоставлении питания наиболее уязвимым людям и общинам, а также в укреплении институционального потенциала для удовлетворения их потребностей. Меры в данной области нацелены, как правило, на людей и общины, страдающие от хронического отсутствия продовольственной безопасности, постоянной нищеты и ограниченного доступа к услугам.

51. **Общеорганизационное руководство по формулированию долгосрочных стратегических результатов** устанавливает, что каждый долгосрочный стратегический результат соответствует лишь одной приоритетной области. Это будет способствовать согласованности программ и повышению прозрачности для целей мобилизации ресурсов и принятия решений о финансировании.
52. После состоявшихся 17 марта 2017 года неофициальных консультаций Секретариат предлагает дополнительно использовать такие приоритетные области, как реагирование в кризисных ситуациях и основные причины, в целях содействия применению соответствующих Общих правил и Финансовых положений ВПП.
53. Например, долгосрочные стратегические результаты, разработанные в ответ на чрезвычайные ситуации, будут четко определять тип потрясения и будут увязаны с приоритетной областью "реагирование в кризисных ситуациях". Это поможет разработать долгосрочные результаты и внести поправки в бюджет, которые будут представлены на утверждение Директору-исполнителю в случае превышения ими установленного порогового значения, а также, при необходимости, Генеральному директору ФАО. Для Совета будет также составлен отчет, детализирующий использование делегированного полномочия на утверждение долгосрочных стратегических результатов и бюджетных поправок, связанных с долгосрочными стратегическими результатами ВПП в отношении приоритетной области "реагирование в кризисных ситуациях".
54. Долгосрочные стратегические результаты, сформулированные применительно к приоритетной области "основные причины", будут способствовать применению Общего правила X.8, что означает, что деятельность в области развития должна быть предусмотрена в бюджете исходя из оценок имеющихся ресурсов. Отражение в бюджете долгосрочных стратегических результатов, касающихся приоритетных областей "реагирование в кризисных ситуациях" и "наращивание потенциала противодействия", будет осуществляться на основе оценок потребностей.
55. Замечания государств-членов и партнеров-доноров в отношении использования приоритетных областей до сих пор были чрезвычайно полезными, хотя они касаются только лишь стран волны 1А. Существенные возможности для накопления дополнительного опыта обеспечивают пилотные проекты 2017 года, связывающие приоритетные области с долгосрочными стратегическими результатами ВПП. Секретариат рассчитывает на то, что ССП и ПССП, представляемые в настоящее время на рассмотрение страновыми отделениями, помогут ВПП и государствам-членам понять, каким образом формулировки долгосрочных стратегических результатов – и их связи с приоритетными областями – могут быть улучшены для обеспечения более эффективного соотношения с финансовыми потоками. Пролонгированный период обучения, предусматриваемый более гибким подходом к реализации, позволит ВПП оценить последствия использования приоритетных областей в целях содействия применению Общих правил и Финансовых положений.

### **Перемещение ресурсов в новые страновые портфельные бюджеты**

56. Для управления множеством действий, связанных с процессом перемещения ресурсов, требуется тесное и своевременное взаимодействие и координация с многочисленными функциональными и организационными подразделениями на уровне страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры.
57. После успешного обновления и запуска программы WINGS 1 марта 2017 года у Секретариата появилась возможность перенести сроки внутриорганизационного утверждения ССП, с тем чтобы "досрочно разблокировать" в системе страновые портфельные бюджеты на срок от трех до шести месяцев раньше даты начала осуществления ССП. Это позволяет подтверждать новые взносы, вносимые непосредственно на ССП, а не на завершение проектов в рамках существующей системы. Период заблаговременного утверждения упростит переход; он представляет собой эффективную стратегию содействия доступности ресурсов начиная с первого дня осуществления ССП или ПССП. Предполагается, например, что страновые отделения волны 1В смогут принимать взносы на ССП и ПССП в начале мая, за два месяца до

начальной даты, что позволит им приступить к закупкам, с тем чтобы быть готовыми к выплатам непосредственно с начальной даты. Ожидается, что период заблаговременного утверждения будет увеличиваться с последующими волнами ССП и ПССП.

58. В отношении перемещения ресурсов Секретариат осуществляет действия по их выводу или перераспределению из проектов в рамках существующей системы в ССП и в страновые портфельные бюджеты в соответствии с первоначальным предназначением взносов. Для восьми страновых отделений волны 1А переводы ресурсов повлекли 94 грантовые операции (по 54 грантам) от 19 доноров, включая Организацию Объединенных Наций.
59. Несмотря на эти меры, перемещение ресурсов является тяжелым бременем для тех, кто занимается выполнением операций вручную, и требует использования технических знаний группы специалистов ВПП и некоторых партнеров-доноров. Опыт страновых отделений волны 1А свидетельствует о необходимости обеспечения достаточного потенциала на страновом и региональном уровнях и на уровне штаб-квартиры в целях усиления координации, требуемой для достижения контрольных показателей и своевременного завершения проектов и обеспечения непрерывности функционирования. С учетом передовой практики и опыта, накопленного по ходу волны 1А, подход был скорректирован применительно к волне 1В. В частности, было предусмотрено назначение координатора перемещения ресурсов для: i) координации действий по миграции ресурсов в каждом страновом отделении и региональном бюро; и ii) взаимодействия с базирующейся в штаб-квартире группой по вопросам перемещения ресурсов. В целях улучшения координации для страновых отделений волны 1В, а также страновых отделений последующих волн составлены подробные схемы процесса, распределены обязанности и определены четкие сроки.

#### **Процесс ежегодного планирования и планы управления страновыми операциями**

60. Реализация КДК позволяет ВПП оценить свои текущие разрозненные процессы планирования. Разработка комплексного процесса годового планирования позволит упорядочить планирование ежегодной деятельности, оперативное планирование и планирование управления. Планы управления страновыми операциями (ПУСО) будут включать данные ежегодного планирования и способствовать осуществлению корпоративного планирования и выполнению требований к отчетности. Информация из ПУСО будет сводиться в План управления и размещаться на интернет-портале, в том числе с подробной детализацией по мероприятиям, определению приоритетности распределения ресурсов и условиям предоставления помощи.
61. Восемь страновых отделений волны 1А подготовили свои первые годовые ПУСО, а полученная информация была в январе 2017 года представлена государствам-членам в качестве дополнения к проекту документов ССП. Вслед за этим опыт страновых отделений волны 1А и их соответствующих региональных бюро был проанализирован, чтобы уточнить содержание ПУСО и усовершенствовать процесс их составления до начала подготовки ПУСО странами волны 1В.
62. Становые отделения сообщили, что, несмотря на особую полезность отдельных разделов ПУСО, процесс требует упрощения и наличия четких указаний. Включаемая в ПУСО информация должна быть тщательно подобрана, чтобы гарантировать ее пользу и значимость в плане предоставления страновым отделениям помощи в принятии решений. Сюда же относится дифференциация собранной информации и сведение к минимуму ее дублирования с документами ССП.



63. Основываясь на полученных замечаниях, Секретариат скорректировал структуру и формат ПУСО для стран волны 1В. Обновленный и упрощенный инструктивный материал должен быть доведен до страновых отделений волны 1В для повышения качества предоставляемой информации и обеспечения высокого уровня согласованности, в особенности в вопросах определения приоритетности распределения ресурсов и обоснование методов оказания помощи, что облегчит принятие решений о финансировании. В настоящее время проводится работа по обеспечению максимально возможной автоматизации сбора данных из общеорганизационных систем к 2018 году, что может послужить базой для включения в интернет-портал.

#### **Распределение многостороннего финансирования**

64. Комитет по распределению стратегических ресурсов выделяет многостороннее финансирование для проведения операций, основываясь на качественной и количественной информации. Целостный характер структуры ССП обеспечивает возможность пересмотра критериев принятия решений Комитетом, включая в них потребности, долгосрочные стратегические результаты, приоритетные области и эффективность. Цель заключается в максимальном использовании многостороннего финансирования и получении более значимых результатов от реализации программ ВПП.

#### **Общеорганизационная матрица результатов**

65. ОМР успешно использовалась при составлении восьми СПП волны 1А, в том числе соответствующего логистического обоснования, а также ССП, ПССП и ВПССП, находящихся в настоящее время на этапе разработки. Использование ОМР гарантирует согласованность ССП со Стратегическим планом (на период 2017–2021 годов) и его направленность на ЦУР 2 и ЦУР 17. ОМР включает общеорганизационные категории результатов, продуктов и видов деятельности, позволяя страновым отделениям формулировать результаты и виды деятельности в соответствии с национальными приоритетами на страновом уровне, с одновременным обеспечением соотнесения с общеорганизационными результатами ВПП и мерами по обеспечению прозрачного функционирования и отчетности.
66. Системы ВПП были перестроены и протестированы с участием представителей на местах. В дальнейшем будут изучены варианты сбора взносов на достижение других ЦУР, с учетом эффективности и финансовых данных.
67. Последующие замечания о ОМР определяют необходимость в дополнительных рекомендациях или доработках и порядок их оптимального представления.

#### **Включение в волну 1В ПССП Судана с пилотным страновым портфельным бюджетом**

68. Включение ПССП Судана с пилотным страновым портфельным бюджетом (пилотного ПССП) в волну 1В, которое подлежит рассмотрению на предмет утверждения на ежегодной сессии Совета 2017 года, позволит Секретариату получить опыт реализации КДК в рамках крупной и сложной операции. Однако на своей второй очередной сессии 2016 года Совет утвердил отступления от Общих правил и Финансовых положений ВПП, с сопутствующим делегированием полномочий. Эти отступления относятся только к ССП, включающим пилотные страновые портфельные бюджеты, в связи с чем требуется их пролонгация Советом для охвата их действием пилотного ПССП Судана. Секретариат предполагает распространить действие упомянутых отступлений и делегирование полномочий на пилотный ПССП Судана в рамках проекта решения, прилагаемого к документу в отношении ПССП Судана, с его представлением на утверждение Совету на ежегодной сессии 2017 года.

#### **Организационная готовность и людские ресурсы**

69. Как говорилось на неофициальных консультациях 17 марта, Отдел людских ресурсов распространил среди всех страновых отделений инструмент установления организационной готовности страновых отделений к КДК, в основе которого лежат четыре параметра модели объединенного потенциала – климат, организация, навыки и способности. Предварительные выводы относительно влияния нового механизма КДК на

штатное расписание и структуру страновых отделений волны 1А начинают учитываться в следующей итерации. Весь персонал получил доступ к интерактивным материалам для самообучения, содержание и использование которых подкрепляются усилиями штаб-квартиры и региональных групп поддержки.

### **Подход к целевым фондам**

70. В соответствии с концепцией ССП на страновые стратегические планы или долгосрочные стратегические результаты, полностью финансируемые страной пребывания, будет распространяться действие Финансовых положений 5.1 и 5.2, которые делегируют утверждение двусторонних проектов Директору-исполнителю, если правительство страны пребывания не распорядится о том, что ССП или долгосрочные стратегические результаты подлежат утверждению в рамках обычного процесса утверждения ССП.
71. Для рассмотрения и пересмотра справочного руководства, процессов и шаблонов для целевых фондов и других источников финансирования сформирована рабочая группа по целевым фондам. Эта группа будет обеспечивать соответствие структуры ССП структуре странового портфельного бюджета и заниматься вопросом о применимости Финансовых положений 5.1 и 5.2 в структуре ССП. Рабочая группа, во взаимодействии с проектной группой КДК, Бюджетной службой, Отделом финансов и казначейства и Департаментом партнерских связей и управления, займется разработкой четкого определения целевых фондов, установлением обстоятельств, в которых грант может быть классифицирован в качестве целевого фонда, и последствиями для управления, учета поступлений и ставки косвенных вспомогательных расходов. Рабочая группа также разработает указания по обращению с аналогичными источниками финансирования, такими как региональные целевые фонды.

### **Неурегулированный вопрос: управление**

#### **Поправки к Общим правилам и Финансовым положениям ВПП**

72. Как предусмотрено в Концепции ССП и Пересмотре системы финансирования, внедрение новых программных и финансовых механизмов требует внесения изменений в действующие Общие правила и Финансовые положения ВПП, касающиеся: i) применения полного возмещения расходов и введения новых категорий расходов; ii) делегирования полномочий Директору-исполнителю и совместного делегирования полномочий Директору-исполнителю и Генеральному директору ФАО на проведение чрезвычайных операций с бюджетом, превышающим установленное пороговое значение; и iii) терминологии и определений, соответствующих новой структуре<sup>10</sup>.
73. Для обеспечения должного обоснования изменений извлеченными уроками Секретариат предлагает представить на рассмотрение и утверждение на второй очередной сессии Совета 2017 года временное руководство на 2018 год по вопросам полного возмещения расходов и делегирования полномочий. Временная формулировка, действующая с 1 января по 31 декабря 2018 года, будет применяться только к страновым отделениям, осуществляющим в 2018 году ССП, ПССП, ВПССП или ограниченную чрезвычайную операцию. Накопленный опыт обеспечит важнейший вклад в обсуждение с Советом в ходе неофициальных консультаций в 2017 и 2018 годах – до окончательного оформления поправок в Общие правила и Финансовые положения и представления их Совету на утверждение на его второй очередной сессии 2018 года.

#### **Применение механизма полного возмещения расходов**

74. В свете изложенного выше в пунктах 72 и 73 Секретариат предлагает принять на 2018 год временное руководство по осуществлению ССП, ПССП, ВПССП и ограниченных чрезвычайных операций с полным возмещением расходов. Оно будет представлено на утверждение на второй очередной сессии Совета в 2017 году. Страновые отделения, которые в 2018 году продолжают функционировать в рамках существующей системы проектов, будут по-прежнему применять действующие в настоящее время Общие правила

---

<sup>10</sup> Внесение изменений в Общие правила ВПП не предвидится.

и Финансовые положения. Для содействия продвижению новых программных и бюджетных рамок во вставке 1 изложены предлагаемые временные принципы, регулирующие применение в 2018 году полного возмещения расходов.

**Вставка 1. Предлагаемые временные принципы, регулирующие применение полного возмещения расходов в 2018 году**

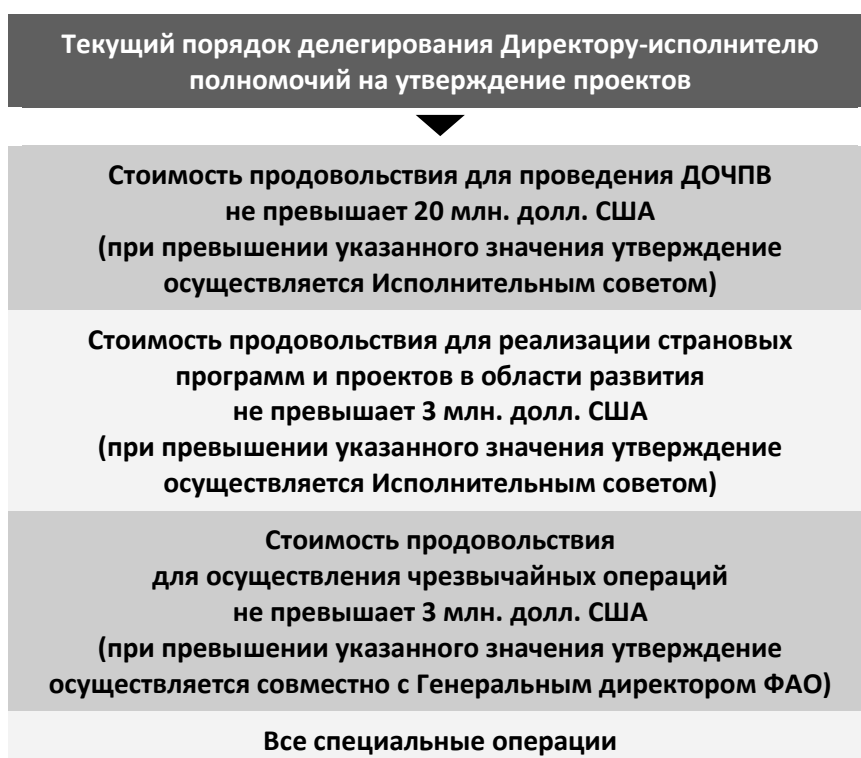
В соответствии с Общим правилом XIII.2 по отношению к различным видам взносов в ВПП действуют следующие положения:

- а) Ко всем видам взносов применимы следующие категории расходов высокого уровня:
  - i) расходы на переводы средств и реализацию, представляющие оперативные расходы по взносу;
  - ii) скорректированные прямые вспомогательные расходы; конкретный удерживаемый страной процент за перевод и расходы на осуществление взноса; и
  - iii) косвенные расходы на поддержку: стандартный, установленный Советом процент за перевод и реализацию и скорректированные прямые вспомогательные расходы по взносу.

**Делегирование полномочий Директору-исполнителю и Генеральному директору ФАО**

75. Порядок делегирования полномочий определяется Общим правилом VI.2. Случаи делегирования полномочий Директору-исполнителю и, если необходимо для целей чрезвычайных операций, Генеральному директору ФАО описаны в приложении к Общим правилам. В соответствии с действующими положениями делегирование обусловлено годовыми бюджетными порогами с разбивкой по категориям проектов (рисунок 1). Поскольку такие программные категории неприменимы к структуре ССП, необходим пересмотр действующего положения о порядке делегирования полномочий. Роль Генерального директора ФАО в утверждении чрезвычайных операций с бюджетом сверх определенного порога будет сохранена.

**Рисунок 1. Действующий порядок делегирования Директору-исполнителю полномочий на утверждение проектов**



76. В ходе неофициальных консультаций Секретариат поделился результатами своего анализа утверждения бюджетов проектов и поправок в бюджеты за период с 2011 по 2015 год и своими расчетами на то, что утверждение Советом будет запрашиваться для ряда новых операций в большей мере в рамках механизма управления ССП, а не в рамках существующей системы<sup>11</sup>. Ожидается также, что большинство поправок в действующие ССП и ПССП будет касаться либо мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, либо фундаментальных изменений в общей стратегической направленности и роли ВПП в стране<sup>12</sup>. Поправки, касающиеся мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, будут по-прежнему утверждаться Директором-исполнителем и, при необходимости, Генеральным директором ФАО. Исполнительный совет будет утверждать поправки, связанные с фундаментальными изменениями в общей стратегической направленности или роли ВПП в стране.

***Предлагаемое временное делегирование на 2018 год полномочий на внесение изменений, не относящихся к фундаментальным и не имеющих отношения к мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях или предоставлению услуг***

77. В соответствии с замечаниями государств-членов, поступившими в ходе консультаций 17 марта 2017 года, Секретариат отказался от своего первоначального предложения об использовании единого процентного показателя в качестве бюджетного порога для делегирования полномочий на утверждение изменений, не относящихся к числу фундаментальных и не имеющих отношения к мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях или предоставлению услуг<sup>13</sup>. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 4 мая 2017 года, Секретариат запросил замечания по совокупности трех принципов и соответствующим пороговым значениям, указанным в пунктах 78–82. Пороговые значения будут в совокупности гарантировать рассмотрение значительных изменений Советом при обеспечении максимальной внутриорганизационной эффективности за счет делегирования полномочий в вопросах принятия менее существенных поправок. Более подробное рассмотрение этих трех принципов и того, как достигаются предлагаемые пороговые значения, представлено в приложении I.
78. *Принятие общего размера бюджета ССП за основу.* В настоящее время возможность делегирования полномочий определяется изначальной стоимостью продовольствия<sup>14</sup>. Для лучшего отражения сдвига ВПП к продовольственной помощи и ориентированному на долгосрочные стратегические результаты подходу в рамках ССП делегирование полномочий должно быть увязано с общим размером бюджета, базирующимся на страновом портфельном бюджете в рамках ССП.
79. *Принцип максимального и минимального абсолютных значений.* Важно обеспечить утверждение Советом значительных поправок в бюджеты, оставляя вопрос о внесении незначительных поправок для решения на внутреннем уровне в целях максимального повышения эффективности. Это может быть достигнуто посредством установления в каждой стране ежегодных максимального и минимального пороговых значений. Предлагаемое максимальное пороговое значение в 150 млн. долл. США гарантирует, что масштабные поправки в бюджете, независимо от их пропорционального размера, будут рассматривать и утверждать Совет. Предлагаемое минимальное пороговое значение в 48 млн. долл. США будет способствовать эффективному использованию рабочего

<sup>11</sup> Важно отметить, что традиционные проекты, как правило, более детализированы и их сроки меньше, чем у ССП, в связи с чем их сопоставимость с новой структурой ССП носит ограниченный характер.

<sup>12</sup> Концепция странового стратегического планирования (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1\*) касается утверждения поправок Советом в случае фундаментального изменения общей стратегической направленности ВПП в стране, включающего добавление или исключение одного или нескольких стратегических решений ВПП в ССП. Однако поправки, касающиеся фундаментальных изменений в ССП в связи с новым стратегическим решением, полностью финансируемым страной пребывания, могут в соответствии с пунктом 38 Концепции утверждаться Директором-исполнителем.

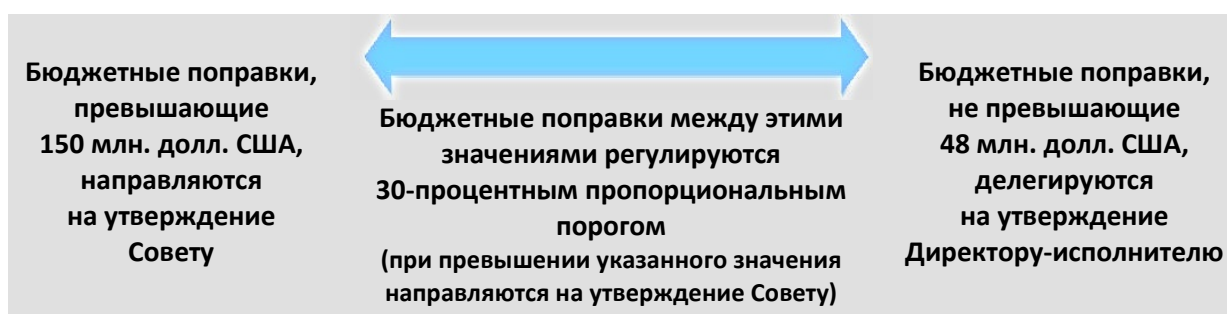
<sup>13</sup> В дополнение к изложенному в пунктах 70 и 71 следует отметить, что подход к целевым фондам в рамках структуры ССП, в том числе делегирование полномочий в отношении них, находятся на стадии рассмотрения.

<sup>14</sup> Изначально определяемая стоимость продовольствия также применима в вопросах денежных переводов, а также наращивания и развития потенциала.

времени Совета благодаря возможности утверждения незначительных поправок без участия Совета.

80. *Принцип относительных пропорций (процентная основа)*. Существуют значительные различия в предполагаемых оперативных объемах страновых портфелей. Это означает, что выраженная в долларах абсолютная величина бюджетных порогов не является эффективным инструментом, который мог бы применяться для охвата масштабных изменений во всех странах. Установление относительного порога – за него предлагается принять уровень в 30 процентов – позволит надежнее учитывать различия в масштабах ССП и обеспечить направление относительно важных изменений в бюджете на утверждение Совету. Данный способ будет использоваться, только если выраженный в процентах размер поправки превышает минимальное, но меньше максимального абсолютного значения, указанных в пункте 79.
81. Совместное использование указанных принципов и пороговых значений представлено на рисунке 2. Обсуждение предложенных пороговых уровней будет продолжено Секретариатом в ходе последующих консультаций. Он представит для утверждения на второй очередной сессии 2017 года временное делегирование полномочий на внесение изменений в ССП и ПССП, не относящихся к числу фундаментальных и не имеющих отношения к мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях или предоставлению услуг, на период с 1 января по 31 декабря 2018 года. Постоянное делегирование полномочий, с учетом опыта, полученного в 2018 году, будет предложено для утверждения на второй очередной сессии 2018 года и вступит в силу с 1 января 2019 года.

**Рисунок 2. Предлагаемое временное делегирование на 2018 год полномочий на внесение изменений в ССП, ПССП или ВПССП, не относящихся к числу фундаментальных изменений и не имеющих отношения к мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях или предоставлению услуг**



82. Секретариат также предлагает пересмотреть утвержденные окончательные пороговые уровни для делегирования полномочий в течение трех лет после их введения. Это позволит установить должный баланс между обеспечением надзора и надлежащим управлением в целях повышения эффективности управления.

***Предлагаемое делегирование полномочий на утверждение поправок в бюджете, касающихся предоставления услуг***

83. Секретариат также внесет предложение о том, чтобы Совет предоставил Директору-исполнителю полномочия на утверждение поправок к бюджету, касающихся механизма предоставления услуг. Отмечая, что предоставление услуг – плановых общих и совместных услуг – полностью интегрировано в ССП и ПССП, следует признать, что соответствующие виды деятельности зачастую планируются в ответ на специально финансируемые запросы. При признании различного характера и различных источников финансирования таких видов деятельности соответствующие поправки необходимо будет рассматривать в том же духе, что и действующее в настоящее время делегирование полномочий на проведение специальных операций: поправки, возникающие в связи

с механизмом предоставления услуг, будут подлежать утверждению Директором-исполнителем в порядке, указанном в пункте 75.

### ***Терминология и определения***

84. Секретариат продолжает работу над составлением проекта новых формулировок, в том числе определений в рамках Финансового положения 1.1, с тем чтобы согласовать соответствующие Общие правила и Финансовые положения с новой утвержденной Советом политикой.
85. Руководствуясь намерением разрешить странам волны 1А и волны 1В представлять ССП и применять принципы составления страновых портфельных бюджетов в переходный период, начинающийся после первой очередной сессии 2017 года и заканчивающийся 31 декабря 2017 года, Совет санкционировал отступления от некоторых Общих правил и Финансовых положений на своей второй очередной сессии 2016 года. К ним относятся положения Общего правила XIII.4 и Финансовых положений 1.1 и 5.2, касающиеся классификации расходов и порядка их полного возмещения, но лишь в случаях, когда это необходимо для санкционирования применения принципов составления страновых портфельных бюджетов. Для санкционирования осуществления ССП Совет также утвердил толкование положений Общих правил и Финансовых положений ВПП, касающихся существующих программных категорий как ссылок на ССП, сроком до 31 декабря 2017 года. Кроме того, Совет предоставил Директору-исполнителю полномочие на период до конца 2017 года на пересмотр, при необходимости, пилотных ССП<sup>15</sup>.
86. Придание большей гибкости подходу к реализации означает, что в 2018 году в рамках ВПП будут действовать два механизма – существующая система проектов и новый механизм КДК. Для обеспечения эффективного управления Секретариат распространит действующие Общие правила и Финансовые положения на страновые отделения, выполняющие в 2018 году проекты в рамках существующей системы. Для страновых отделений, осуществляющих переход к механизму КДК с его реализацией в 2018 году, Секретариат будет добиваться утверждения Советом, на его второй очередной сессии 2017 года, продления ряда отступлений от Общих правил и Финансовых положений ВПП применительно к ССП, ПССП, ВПССП и ограниченным чрезвычайным операциям на период с 1 января по 31 декабря 2018 года в качестве временной меры.

### ***Другие переходные механизмы управления***

87. Секретариат предлагает применять заочное утверждение в отношении: i) вносимых поправок в бюджеты 2017 и 2018 годов и ii) продления сроков ВПССП в 2018 и 2019 годах. Данный механизм учитывает замечания государств-членов, поступившие в ходе неофициальных консультаций 17 марта и направленные на придание большей гибкости графику реализации, предоставление Совету возможности наблюдения и надзора и обеспечение непрерывности функционирования.

### ***Заочное утверждение поправок в бюджеты проектов в 2017 и 2018 годах***

88. Предположительно ряду страновых отделений потребуется утверждение Советом поправок в бюджеты проектов в рамках существующей системы – ДОЧПВ, страновых программ и программ в области развития – до утверждения и начала осуществления ССП, ПССП или ВПССП. Секретариат первоначально предложил временно, до начала осуществления ССП или ПССП страновым отделением, делегировать полномочие на утверждение поправок в бюджеты проектов Директору-исполнителю. На основе замечаний, поступивших от государств-членов в ходе неофициальных консультаций 17 марта 2017 года, Секретариат пересмотрел это предложение с целью применения вместо него процедуры заочного утверждения. Это позволит упорядочить процедуру утверждения и снизить рабочую нагрузку Совета на его предстоящих сессиях.

---

<sup>15</sup> Все изменения в ВПССП в течение первоначального 18-месячного срока их действия – по июнь 2019 года – будут утверждены в соответствии с применимыми Общими правилами, а также правилами, регулирующими делегирование полномочий. Действующий порядок делегирования полномочий в случае чрезвычайных операций будет сохранен.

89. Заочное утверждение предусматривает следующие действия<sup>16</sup>:
- i) Секретариат разместит поправку в бюджет проекта на веб-сайте ВПП незамедлительно после ее утверждения Директором-исполнителем;
  - ii) члены Совета будут незамедлительно проинформированы об этом размещении по электронной почте, с тем чтобы они смогли в течение десяти рабочих дней представить свои замечания Секретариату;
  - iii) при получении замечаний от любого члена Совета Секретариат рассмотрит их вместе с ним в двухстороннем порядке;
  - iv) по завершении периода размещения документ будет считаться принятым, если ни один из членов Совета не потребует его обсуждения на следующей сессии Совета. Требования должны адресоваться секретарю Исполнительного совета, с направлением копии председателю Совета.
90. Заочно утвержденные поправки в бюджеты проектов будут доведены до сведения Совета на последующих сессиях.

#### ***Заочное утверждение продлений сроков для ВПССП в переходный период, до июня 2019 года***

91. ВПССП, основанный на ранее утвержденных проектных документах, может быть утвержден Директором-исполнителем на срок до 18 месяцев в качестве перехода к ССП, основанному на национальном стратегическом обзоре деятельности по достижению нулевого голода. В течение этого 18-месячного периода страновое отделение, как предполагается, разработает и представит Совету на утверждение ССП, основанный на стратегическом обзоре. В некоторых случаях, однако, разработка ССП может продлиться сверх установленного текущего графика. Секретариатом изначально предполагается, что Совет временно делегирует Директору-исполнителю полномочие на утверждение продления сроков для ВПССП до окончания переходного периода в июне 2019 года. Однако, учитывая обеспокоенность в отношении такого делегирования полномочий на период осуществления, Секретариат предлагает альтернативный механизм, изложенный в следующем пункте.
92. Признавая, что время, которым страновое отделение располагает для подготовки поправки в бюджет и ее представления на утверждение Совету, может быть ограничено, Секретариат предлагает принять процедуру, описанную в пункте 89, для получения возможности его продления. Такая процедура позволит обеспечить непрерывность работы страновых отделений, действующих в рамках ВПССП, без увязки с утверждением ССП или ПССП на следующей сессии Совета.

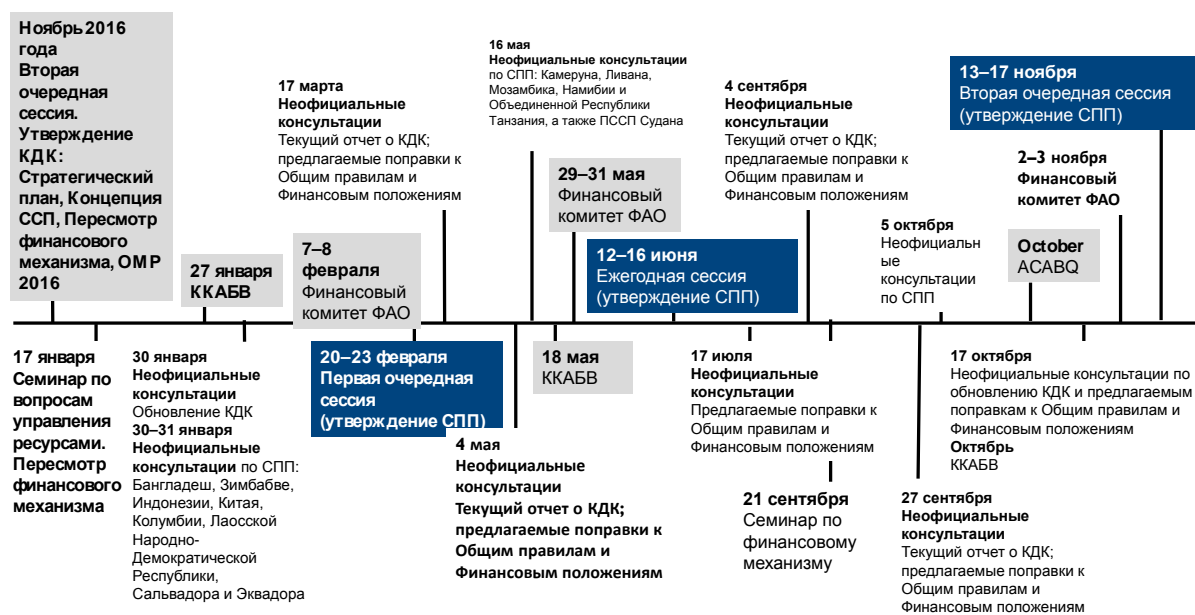
#### **Привлечение партнеров в 2017 и 2018 годах**

93. Признавая важность преобразований, связанных с КДК и другими важными управленческими решениями, требующими обстоятельного обсуждения, Секретариат разработал на 2017 год стратегию всеобщего участия (рисунок 3), осуществление которой будет продолжено в 2018 году. Участие Совета и его замечания обеспечат ценнейшее руководство для успешной реализации КДК, обсуждения проектов ССП и ПССП и рассмотрения нормативных поправок к Общим правилам и Финансовым положениям, а также предложенных изменений в порядке делегирования полномочий, которые будут представлены на утверждение на второй очередной сессии 2018 года.

---

<sup>16</sup> Данная процедура заменит "механизм заочного утверждения ДОЧПВ и поправок в бюджет ДОЧПВ" (WFP/EB.A/2005/11-B) для внесения поправок в бюджет ДОЧПВ. Процедура, изложенная в пункте 89, отличается от механизма тем, что она применяется ко всем вариантам ДОЧПВ, а не только к относящимся к экстренным ситуациям, при этом срок рассмотрения поправок в ДОЧПВ Советом составит десять рабочих дней вместо пяти рабочих дней, предусмотренных механизмом.

Рисунок 3. Неофициальные консультации 2017 года





## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### Принципы и пороговые уровни бюджетов для делегирования полномочий

1. Секретариат представит нижеизложенные принципы для обсуждения в ходе ежегодной сессии Исполнительного совета 2017 года и проведет дополнительные неофициальные консультации для обсуждения предлагаемых пороговых уровней в период между ежегодной сессией 2017 года и второй очередной сессией 2017 года. Он намерен представить на утверждение второй очередной сессии 2017 года временное делегирование полномочий по управлению поправками в ССП, ПССП и ВПССП, не относящимися к числу фундаментальных изменений, мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях или предоставлению услуг, на период с 1 января 2018 года до 31 декабря 2018 года. С учетом опыта, полученного в 2018 году, постоянное делегирование полномочий будет представлено на утверждение на второй очередной сессии 2018 года и вступит в силу 1 января 2019 года.

*Принцип 1: исходить из общего объема бюджета для отражения направленности ССП на долгосрочные стратегические результаты*

2. ВПП постепенно переходит от оказания продовольственной помощи в натуральной форме к все более масштабным денежным переводам и мероприятиям по наращиванию потенциала. В 2010 году Совет выделил в рамках проектов виды деятельности, не связанные с оказанием продовольственной помощи<sup>1</sup>. В соответствии с этим решением в 2013 году Секретариат ввел в структуру бюджета в качестве возможных механизмов денежные переводы и мероприятия по развитию и наращиванию потенциала. В то время объем денежных переводов составлял приблизительно 1 процент от утвержденных бюджетов ВПП, а на мероприятия по развитию и наращиванию потенциала приходилось приблизительно 4 процента. К 2015 году соответствующие значения составили 22 процента для денежных переводов и 9 процентов для мероприятий по развитию и наращиванию потенциала.
3. ВПП стремится к успешному достижению своих долгосрочных стратегических результатов через утвержденную структуру ССП на основе использования различных механизмов, в связи с чем переходит от подхода, основанного на вводимых ресурсах, к подходу, ориентированному на конечный результат. С целью отражения этого сдвига пороговые значения, используемые ВПП для делегирования полномочий и определяемые в настоящее время изначальной стоимостью продовольствия, могут определяться в ином порядке, исходя из общего размера бюджета. Поэтому они больше не будут определяться исключительно одним типом механизма.

*Принцип 2: принятие за основу максимальных и минимальных абсолютных значений*

4. Установление минимальных и максимальных абсолютных пороговых значений обеспечит Совету возможность для контроля за внесением значительных поправок в бюджеты при максимальном повышении эффективности за счет делегирования полномочий на утверждение незначительных поправок. Эти пороговые значения не предназначены для применения к новым ССП и ПССП, фундаментальным изменениям в ССП и ПССП, бюджетным поправкам, связанным с мерами реагирования в кризисных ситуациях и последствиями предоставления услуг, или к ССП либо долгосрочным стратегическим результатам, полностью финансируемыми страной пребывания.

*Минимальный пороговый уровень*

5. Установление надлежащего баланса между сохранением роли Совета в утверждении поправок в бюджет с одновременным обеспечением оптимального уровня эффективности в плане рабочей нагрузки Совета и внутренних процессов ВПП находится в центре внимания дискуссий по вопросу о размерах порогов для делегирования полномочий.

---

<sup>1</sup> WFP/EB.2/2010/5-A/1.

6. В соответствии с замечаниями, поступившими в ходе неофициальных консультаций 17 марта, Секретариат предлагает установить минимальное пороговое значение для максимального повышения эффективности при внутреннем утверждении незначительных поправок. Этим минимальным пороговым значением будет являться выраженная в долларах сумма, ниже которой Исполнительный совет будет делегировать утверждение любых поправок, независимо от их пропорциональной величины по отношению к бюджету ССП или ПССП.
7. Для установления предлагаемого минимального порогового уровня Секретариат рассмотрел текущие случаи делегирования полномочий Исполнительным советом. За период с 2011 по 2015 год 85 процентов бюджетов, утвержденных Исполнительным советом, предназначались для ДОЧПВ. В связи с этим делегирование полномочий, предоставляемое по категории ДОЧПВ, было признано подходящей основой для обсуждения новых минимальных пороговых значений. Текущий бюджетный порог для ДОЧПВ со стоимостью продовольствия в 20 млн. долл. США был экстраполирован с целью отражения общего размера бюджета, который составил 48 млн. долл. США. Секретариат предлагает принять этот уровень за минимальное пороговое значение. Это пороговое значение будет применяться ежегодно.

#### *Максимальный пороговый уровень*

8. Поскольку масштабные бюджетные поправки в силу своей величины сопровождаются повышенным риском для ВПП, важно, чтобы подобные поправки, не относящиеся к числу фундаментальных изменений, к мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях или к предоставлению услуг, рассматривались и утверждались Советом. В соответствии с рекомендациями государств-членов, поступившими в ходе консультаций 17 марта, Секретариат предлагает установить максимальную абсолютную пороговую величину, с тем чтобы гарантировать рассмотрение и утверждение соответствующих поправок Советом, независимо от их пропорциональной величины по отношению к бюджету ССП или ПССП.
9. Секретариат предлагает установить максимальный порог в размере 150 млн. долл. США, в связи с чем внесение любых поправок, превышающих данное значение, будет автоматически требовать утверждение Советом. Этот порог будет применяться ежегодно.
10. Секретариат провел анализ чувствительности – сравнил уровни в 250 млн. долл. США, 150 млн. долл. США и 100 млн. долл. США – для установления баланса между количеством и объемом бюджетных поправок, которые будут подлежать представлению на утверждение Совету. Наряду с новыми ССП и ПССП на утверждение Совету представлен ряд выявленных в ходе анализа факторов, среди которых исключительная по важности роль Совета в надзоре за деятельностью ВПП и влияние количества бюджетных поправок на рабочую нагрузку Совета.
11. В рамках анализа чувствительности изучалось утверждение проектов и бюджетных поправок в период с 2011 по 2015 год. Этот анализ характеризовался целостным подходом к предлагаемой модели управления, включающей минимальное пороговое значение и относительную долю для оценки общего воздействия.
12. Анализ показал, что, если бы в период 2011–2015 годов максимальный порог составлял 250 млн. долл. США, Совету пришлось бы утвердить приблизительно 12 бюджетных поправок, то есть приблизительно 2,4 в год, совокупный объем которых оценивается в 1,6 млрд. долл. США. Хотя число поправок, представленных на утверждение Совету, признано приемлемым, совокупный объем вызывает беспокойство в том плане, что он может быть меньше желаемого для надзора со стороны Совета.
13. При установлении максимального порога на уровне 100 млн. долл. США Совету предстояло бы утвердить 21 бюджетную поправку в совокупном объеме приблизительно 2,8 млрд. долл. США, то есть около 4,2 поправки в год. Учитывая запросы об утверждении ССП и ПССП Советом, этот уровень был признан меньше оптимального с точки зрения его потенциальной годовой нагрузки.

14. При установлении максимального порога на уровне в 150 млн. долл. США Совету предстояло бы утвердить приблизительно 15 бюджетных поправок – по 3 в год – в совокупном объеме 2,1 млрд. долл. США. Данный предлагаемый порог обеспечит устойчивый баланс между надзором со стороны Совета за значительной частью бюджетных поправок с сохранением разумной годовой нагрузки.

*Принцип 3: исходить из относительных пропорций для учета различий в масштабах ССП*

15. Секретариат предвидит значительные диспропорции в функциональных масштабах ССП. Судя по данным за 2011–2015 годы, масштаб ССП будет варьироваться в среднем от суммы свыше 2 млрд. долл. США в шести крупнейших странах до 150 млн. долл. США в сорока самых малых странах.
16. Это означает, что выраженная в какой-либо одной валюте величина бюджетных порогов является эффективным инструментом, применимым во всех странах. По этой причине установление выраженного в процентах порогового значения будет гарантировать, что Совет сосредоточит свои усилия на изменениях, являющихся существенными для каждой страны, независимо от функциональных масштабов.
17. В качестве первого шага в установлении выраженных в процентах бюджетных порогов Секретариат провел анализ прошлой статистики того, какие пропорции представляли текущие пороговые значения, когда они утверждались Исполнительным советом в 1994 и 2004 годах. С учетом принципа 1 и используемого в настоящее время порядка установления величин бюджетных порогов исходя из стоимости продовольствия, анализ позволил, во-первых, путем экстраполяции установить, что представляли собой эти пороговые значения в сравнении с общим размером бюджета, включая сопутствующие расходы, в 1994 и 2004 годах, а затем сравнить эти значения со средним на то время размером утвержденного бюджета. Анализ показывает, что в 1994 году бюджетный порог составлял в среднем 30 процентов от размера утвержденного бюджета, а в 2004 году бюджетный порог составил 42 процента от размера утвержденного бюджета ДОЧПВ (рисунок А.1).

**Рисунок А.1. Анализ текущих бюджетных порогов**

| Что означало делегирование полномочий в 1994 году<br>(когда оно было впервые введено)                  |                                    |  |                  |
|--|------------------------------------|--|------------------|
| Предельная стоимость продовольствия  | Эквивалентный общий размер бюджета | Средний размер утверждаемого бюджета (ДОЧПВ, чрезвычайная операция, проект в области развития) | Усредненная доля |
| 3 млн. долл. США   | 7,5 млн. долл. США                 | 25 млн. долл. США  | 30%              |
| Что означало делегирование полномочий в 2004 году<br>(когда его процедура была пересмотрена для ДОЧПВ) |                                    |  |                  |
| Предельная стоимость продовольствия (ДОЧПВ)  | Эквивалентный общий размер бюджета | Средний размер утверждаемого бюджета ДОЧПВ   | Усредненная доля |
| 20 млн. долл. США  | 48 млн. долл. США                  | 114 млн. долл. США   | 42%              |

18. Исходя из выполненного анализа и стремления обеспечить участие Совета в утверждении значительных изменений в ССП и надзоре за ними, Секретариат предлагает установить относительное процентное соотношение на уровне 30 процентов, которые будут применяться совокупно. Это потребует направления бюджетных поправок в диапазоне от 150 млн. долл. США до 48 млн. долл. США, составляющих свыше 30 процентов общего размера бюджета, на утверждение Совету. Для проверки этого предложения Секретариат

применил указанное относительное процентное отношение к 20 крупнейшим бюджетным поправкам за период 2011–2015 годов и выяснил, что все они оказались бы выше данного порогового значения. В совокупности эти 20 бюджетных поправок составили 7,7 млрд. долл. США, или свыше половины от общей суммы утвержденных бюджетных поправок в размере 14,8 млрд. долл. США.

19. Анализ свидетельствует, что в целом использование таких пороговых величин повлекло бы в 2011–2015 годах расширение надзора со стороны Исполнительного совета за программой работы ВПП на 15 процентов, с 20 млрд. долл. США до 23 млрд. долл. США.

**Сокращения, используемые в документе**

|       |   |
|-------|---|
| ВПССП | временный переходный стратегический страновой план                      |
| ДОЧПВ | долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению  |
| КДК   | Комплексная дорожная карта  |
| ККАБВ | Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам        |
| ОМР   | Общеорганизационная матрица результатов                                 |
| ПОР   | проект в области развития   |
| ПССП  | переходный стратегический страновой план                                |
| ПУСО  | план управления страновыми операциями                                   |
| ССП   | стратегический страновой план   |
| ФАО   | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций |
| ЦУР   | Цель в области устойчивого развития                                     |
| ЧВОП  | Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики                            |
| ЧО    | чрезвычайная операция   |
| СОМЕТ | инструмент управления эффективностью деятельности страновых отделений   |
| WINGS | Информационная сеть и глобальная система ВПП                            |