

1997年7月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# 大会

## 第二十九届会议

1997年11月7-18日，罗马

### 粮食及农业状况

## 目 录

	段 次
当前粮食和农业形势	1 - 50
1996年的作物和畜牧生产	1 - 7
粮食短缺和紧急情况	8 - 17
世界谷物供应形势及前景	18 - 21
外部对农业的援助	22 - 27
粮食援助流量	28 - 30
国际农产品价格	31 - 39
渔业：渔获量、供应量和贸易额	40 - 45
林产品的生产和贸易	46 - 50
世界粮食安全近况	51 - 60

为了节约起见，本文件印数有限，敬请各位代表及观察员携带文件与会，  
如无绝对必要，望勿索取。

## I. 当前粮食和农业形势

### A. 1996年的作物和畜牧生产

1. 1996年的作物和畜牧产量估计数表明全球增长2.6%，接近1995年取得的2.4%的增长速度。然而，1995年的增长反应了发展中国家作为一个整体产量大幅度增加，而发达国家产量下降，但1996年的增长是这两类国家取得比较接近的增长速度的结果。对于发展中国家作为一个整体而言，1996年作物和畜牧产量增长2.9%，比前几年增长速度大大放慢(1995年为5.2%、1994年5.0%以及1993年为4.0%)。对于发达国家而言，1996年增长2.4%意味着在上一年下降1.9%以后产量有了回升。
2. 发达国家的产量增长主要反应了北美洲从上一年因天气造成的大幅度下降的水平上回升。在美国，1996的作物和畜牧产量估计增长5.5%，大体上弥补了1995年出现的6.1%的减产。尤其是作物产量估计在1995年下降15.3%之后反弹12.1%，但仍然低于1994年的创记录产量水平（低5%左右）。加拿大的作物和畜牧产量也取得了3.1%的有力增长，保持了前几年的上涨趋势。欧洲联盟在产量连续三年下降之后，出现了3.1%的增长。澳大利亚和新西兰分别取得了4.5%和2.7%的增长，但日本的产量下降1.9%。
3. 转型国家作物和畜牧产量的下降趋势于1995年停止后1996年的产量再次下降，但下降幅度较小，估计为1.9%。这一下降主要集中在东欧转型国家（1995年出现6.1%的增长之后下降了4.6%）。尤其是保加利亚、罗马尼亚和南斯拉夫联邦共和国以及波兰大量歉收。在独联体内，1996年的作物和畜牧产量基本保持未变，但各共和国之间的生产情况有所差异。具体而言，俄罗斯联邦的产量估计增长3.8%，哈萨克斯坦增长1.5%。在这两个国家，这是自改革过程开始以来农业总产量出现增长的第一年。在另一方面，乌克兰的产量又下降1.1%，继续其下降趋势，尽管下降幅度比前几年小。
4. 在发展中国家区域，1996年最令人鼓舞的特征之一是非洲的生产情况良好。在非洲大陆，作物和畜牧总产量估计增长7.5%。虽然这种很高的增长速度在很大程度上反应了该大陆北部一些国家良好的生产情况，但撒哈拉以南非洲地区也加速增长。在后一个分区域，作物和畜牧产量在1995年增长3.0%和1994年增长2.3%的基础上又增长4.2%。绝大多数国家在不同程度上扩大了生产。据报以下国家的增长率很高：安哥拉（+9%）、毛里塔尼亚（+9%）、莫桑比克（+16%）、苏丹（+11%）和埃塞俄比亚（+7%）。南部非洲一些国家的增长速度更高，其中包括莱索托（+22%）、斯威士兰（+11%）、赞比亚（+18%）、博茨瓦纳（+16%）、马

拉维(+7%)以及津巴布韦(+42%),因为天气条件得到改善,产量从上一年灾难性歉收水平上回升。

5. 在亚洲及太平洋地区,1996年的产量增长速度大大下降,估计从前三年每年6%左右下降到2.4%。增长速度下降主要反映出中国该部门的增长不如以前的高速,作物和畜牧产量增长3.4%,为1989年以来最低增长速度。在印度,产量增长速度也出现下降,下降到仅仅为0.5%,大大低于前几年的增长速度。菲律宾和巴基斯坦的生产情况差,前者的作物和畜牧产量几乎停滞不前,后者的产量在连续几年持续增长之后出现实际下降。另一方面,印度尼西亚、柬埔寨、马来西亚、泰国、越南以及尤其是缅甸的生产情况普遍良好,产量增长9%以上。

6. 在拉丁美洲及加勒比地区,1996年的作物和畜牧产量增长速度略有下降,估计下降到3.2%,而1995年为4.4%,1994年为4.9%。然而,产量增长速度仍然高于该区域的人口增长速度,连续第三年保持人均农业产量增长,巩固了该部门在80年代至90年代人均产量长期停滞之后在区域一级出现的回升趋势。在该区域的主要国家中,估计数表明只有哥伦比亚和委内瑞拉1996年的产量下降。估计巴西、墨西哥、阿根廷、秘鲁、智利、古巴和厄瓜多尔的产量就绝对值和人均而言都取得了增长。

7. 在近东和北非,作物和畜牧产量在前几年生产情况较差的基础上回升,整个区域增长5.1%。总的来说取得高速增长主要是由于马格里布国家的农业条件得到大大改善,尤其是摩洛哥和突尼斯,其产量增长50%左右,绰绰有余地抵消了1995年因干旱造成的严重歉收。阿尔及利亚的产量在1995年取得15%的增长之后,又取得了很大幅度的增长(12%)。同样,约旦和叙利亚也出现高速增长(分别增长9%和8%),保持了前两年的有力增长趋势。在伊朗伊斯兰共和国和土耳其,1996年的产量增长速度较低,分别为1.9%和1.2%,埃及的产量在1995年取得7.4%的有力增长之后出现停滞。在伊拉克,作物和畜牧产量继续前两年的下降趋势,估计又下降3.6%。

## B. 粮食短缺和紧急情况

8. 1997年中期,全世界至少有29个国家面临严重的粮食短缺,需要特殊和/或紧急粮食援助,其中一半以上在非洲。1996年,尽管非洲许多国家的产量回升,但受自然或人为灾难影响的数百万人仍然需要大规模紧急援助。

9. 在东部非洲,尽管1996年主季谷物收成令人满意,但大量人口正受到因第二季作物歉收而造成的严重粮食短缺的影响。肯尼亚东部和东北部、埃塞俄比亚南

部牧区、坦桑尼亚北部地区、乌干达东部和索马里仍然需要紧急粮食援助。厄立特里亚也需要紧急援助，其1996年的粮食产量比常年下降29%。在布隆迪，尽管经济制裁最近部分放松，大多数粮食产品的供应形势仍然紧张。在卢旺达，返回家园的难民人数多，与刚果民主共和国（前扎伊尔）接壤地区安全状况大大恶化，加剧了该国已经动荡的粮食供应形势。在苏丹，尽管总的粮食供应状况令人满意，但达尔福尔和科尔多凡省的一些地区因谷物收成连续第二年下降，需要加以密切监视，并为提供粮食援助制定应急计划。此外，受长期内战影响的南部省份也需要粮食援助。

10. 在西部非洲，尽管主要生产国1996年的收成达到常年至高于常年的水平，但是据报由于局部地区收成差和收入受到限制，乍得、毛里塔尼亚和尼日尔一些地区粮食供应困难。1997年雨季按时开始，萨赫勒西部地区甚至提前进入雨季。利比里亚经过几年内乱之后，粮食供应形势仍不稳定，而在塞拉利昂，继最近的动乱之后，形势大大恶化。两个国家均仍然需要粮食援助。

11. 在中部非洲，刚果民主共和国东部的粮食形势仍然紧张，该地区成千上万的卢旺达难民面临饥荒，救济机构正在将这些难民遣返卢旺达。刚果共和国的内乱影响了布拉柴维尔和来自刚果民主共和国的难民的粮食供应情况。

12. 在南部非洲，1997年的谷物收成预计大大低于上一作物年度，但接近常年水平。安哥拉和莱索托的产量因雨量低于常年和种植面积减少而受到严重影响，需要大量的粮食援助。在莫桑比克，尽管粗粮产量总的增长11%，但是尤其在中部地区，因水灾而失收的大约17.2万人立即需要粮食援助。

13. 在世界其它地区，阿富汗全国的农业活动仍然因农业投入物短缺、灌溉系统遭到破坏和不安全而受到影响。流离失所者和赤贫者在今后一段时间内将继续需要粮食援助。在伊拉克，1997年冬季作物的收成前景仍不肯定，因为据报全国所有地区雨量低，投入物短缺，病虫害蔓延。粮食形势预计将因以石油换粮食的交易而得到改善，但是需要更多的粮食。

14. 在朝鲜民主主义人民共和国，粮食形势继续恶化，1997年前景暗淡。继连续两年严重水灾之后，国内大米和玉米供应枯竭，迫切需要大量进口粮食和化肥，避免人们遭受苦难。在蒙古，谷物产量在1996年连续第五年下降。国内谷物供应量下降，该国进口足够数量粮食的能力有限，导致该国的粮食安全形势进一步恶化。

15. 在老挝，1996年6月/7月的降雨量小，雨水不正常，推迟了稻谷的移栽工作，影响作物长势，而台风又造成稻谷主要产区发生洪水。需要紧急粮食援助以满足

受水灾影响的42万最易受害人民的需要。在斯里兰卡, 1996/97年主季雨量小, 降雨无规律, 结果, 耕种面积与1995年受旱灾影响的年份一样小。北部部分人口因内乱和旱情而无法开展正常的农作活动。

16. 在海地, 尽管全国大部分地区粮食供应形势得到改善, 但西北省正在出现严重的粮食问题, 该省因长期严重干旱, 近70%的作物失收, 影响大约12万人口。估计35万人需要粮食援助。

17. 在波斯尼亚-黑塞哥维那, 尽管冲突终止后粮食供应形势得到改善, 但购买力低仍然是获得粮食的制约。1997/98年度的粮食援助需要量估计为11.9万吨。在亚美尼亚和格鲁吉亚, 由于春季降雨情况好, 化肥使用量增加和燃料供应得到改善, 粮食供应形势继续得到好转。然而, 易受害人口需要紧急粮食援助。在阿塞拜疆, 预计1997年的粮食产量略有回升, 但大量易受害人口需要确定受益对象的粮食援助。在塔吉克斯坦, 粮食形势仍然脆弱, 60多万人需要救济援助。

### C. 世界谷物供应形势及前景

18. 1996年的世界谷物产量估计为18.72亿吨(包括大米), 比1995年增长8.5%左右。粗粮收成增加, 尤其是美国的粗粮收成增加是谷物产量增长的主要原因, 但小麦和大米产量也大幅度增长。世界小麦产量因主要出口国取得大丰收以及发展中国家也取得好收成而增长近8%。大米产量在1996年增长2%左右, 达到创记录水平。

19. 1997年中期, 于1997年结束的作物年度的全球谷物库存根据预报将增加到2.81亿吨, 比其减少的期初库存量增长9%。预计主要出口国的谷物结转库存量合计三年来第一次出现增长, 达到世界总量的36%左右, 而期初为28%。就全球而言, 1997/98年度期末库存量与预期利用量之比刚好超过15%, 与上一年度的14%相比得到改善, 但仍然大大低于粮农组织秘书处认为保障世界粮食安全所需最低水平的17-18%的范围。

20. 1997年中期谷物收成前景表明再一次取得高于趋势的18.87亿吨的产量(包括大米)。小麦产量预报为5.83亿吨, 略低于上一年度, 但连续第二年高于趋势。1997年的世界粗粮产量预报将增长2%, 从1996年已经高于趋势的收成增长到9.26亿吨。预计大部分增长将在北美和南美, 还有独联体, 其产量预计将从去年下降的水平上回升。稻谷产量可能达到5.62亿吨左右(折合大米为3.77亿吨), 同上一年度相比几乎未变。

21. 如果1997年中期的预报得以实现, 谷物产量将足以满足1997/98年度的预计消费需要量, 并使谷物库存在1995/96年度因动用而大幅度下降之后, 连续第二年进一步得到少量补充。然而, 预报的全球库存/利用量之比将仅仅达到16%, 因而仍然低于粮农组织认为安全的最低水平。

#### D. 外部对农业的援助

22. 1995年双边和多边捐助者对农业<sup>1</sup>作出的总承诺额达103.12亿美元, 十分接近1994年达到的103.45亿美元的水平。然而, 就实际值而言, 这意味着下降8.6%, 表明外部对农业的援助继续呈总的下降趋势<sup>2</sup>。实际上, 若以1990年价格衡量, 总援助额从1990年的121.13亿美元下降到1995年的95.49亿美元, 下降21.2%。外部对农业的援助在发展资金总额中所占的比重从1990年的13%下降到近几年的10%左右。

23. 1995年的总额下降主要是由于多边捐款下降。尤其是国际农业发展基金的承诺额下降36%, 亚洲和非洲开发银行的承诺额实际值下降多达60%。然而, 世界银行的承诺额大致保持不变。

24. 双边总承诺额从1994年的37.92亿美元增加到1995年的45.15亿美元, 相当于实际值增长9.2%。1995年的双边承诺总额一半来自日本, 其承诺额比上一年增加48%。在经合发组织发展援助委员会成员国中, 德国成为1995年第二大捐助国, 其次是荷兰、美国和法国。

25. 关于1996年, 仅得到国际复兴开发银行和国际开发协会向农业部门贷款的资料。这些机构为农业发展提供的援助从1995年的27.52亿美元下降到1996年的25.77亿美元。

26. 为环境发展作出的承诺大幅度增长, 从1994年的1.39亿美元增加到1995年的14.65亿美元。为乡村发展作出的承诺同样取得了增长, 从1994年的8.75亿美元增加到1995年的16.78亿美元。

---

<sup>1</sup> 广义“农业”一般包括农业、林业、渔业、土地和水资源、农用工业、环境、农业投入物和机械、区域和河流开发及乡村发展。

<sup>2</sup> 所使用的缩减指数为联合国发达国家制造物品出口单位价值指数。

27. 大部分承诺是为非洲和亚洲作出的，但其承诺额比去年下降。另一方面，拉丁美洲和转型国家得到的外部援助比上一年增加。实际上，转型国家在农业外部援助总额所占的份额过去五年中持续增长，从1991年占总援助额的1.4%增加到1995年的5%。然而，就人均而言（指乡村和农业人口），拉丁美洲得到的援助最多，其次是非洲和亚洲。

#### E. 粮食援助流量

28. 截止1997年5月，1996/97年度（7月/6月）计划、项目和紧急粮食援助活动中交付的谷物粮食援助总量预计将达到750万吨，与1995/96年度大致相同，比1995年粮食援助公约中商定的535万吨的最低承诺量增加200多万吨。低收入缺粮国1996/97年度得到的谷物总共可能达到590万吨，与1995/96年度基本相同。在这一总额中，大约250万吨将运往非洲撒哈拉以南地区的低收入缺粮国。

29. 全球非谷物粮食商品粮援交付量在1995年（1月-12月）下降到120万吨左右，即比1994年下降大约46万吨，即下降28%。豆类和植物油交付量下降在这一下降中占的主要部分。大部分下降主要发生在非洲和东欧国家及独联体。

30. 对世界粮食计划署管理的国际应急粮食储备认捐的谷物从1995年的90.8万吨减少到1996年的84.9万吨。认捐的非谷物也从1995年的23.8万吨减少到19.8万吨。对亦由世界粮食计划署指导的1996年长期难民救济活动作出的认捐为49.5万吨谷物和8.5万吨其它粮食商品，而1995年分别为53.5万吨和5.8万吨。

#### F. 国际农产品价格

31. 截止1997年6月，国际小麦和玉米价格从其1995/96年度的高峰分别下降40%和43%，主要原因是包括主要进口国在内的产量普遍增加。因而，这两种谷物的价格大致回降到1994年的平均水平。展望1997/98销售年度，如果进口需求不出现任何重大增长，预测小麦价格将受到压力，将在这一销售年度的下半年更加动荡，因为库存数量较少，这一变化将重复1996/97年度的情况。下一年度玉米价格预期出现的下跌趋势可能比小麦价格的下跌趋势更加明显，因为根据预报国际市场的玉米需求仍将疲软，同时主要出口国供应充足可能加剧对市场份额的竞争，从而增加使价格下跌的压力。

32. 1997年上半年的世界大米价格同1996年同期普遍得到的高价相比相对疲软。价格下跌是由于经过两年的大量贸易之后，世界进口需求总体疲软。次质大米价格下降幅度最大，而优质大米的价格比较有弹性。这是因为原先购买次级大米国家的需求转向质量较好的大米。

33. 油脂价格的下跌速度在 1995/96 销售年度中加快, 粮农组织食用/皂用脂肪和油类的月平均价格同上一年度相比下跌近 10%。然而, 从历史角度来看, 价格仍然相当高。库存得到补充和新的油籽作物收成好是造成这一下跌的主要原因, 但椰子和棕榈仁价格在整个年度中因供应紧张而持续上涨。油价下跌自 1996/97 年度初起大大减速。而且, 自 1997 年初以来, 软质油的价格略微坚挺, 反应了某些市场的需求回升。这一上扬趋势可能保持到本销售年度末, 尽管同 1995/96 年度相比在整个年度中不足以引起重大增长。

34. 过去两个年度独特的特征是油饼和油饼粉的国际价格波动呈现与油脂相反的趋势。因此, 全球产量下降加上全球油饼和油饼粉需求上涨, 促使 1995/96 年度期间库存因动用而大量下降, 造成油饼和油饼粉价格同 1994/95 年度相比大幅度上涨, 上涨 38% 左右。然而, 油饼粉月平均价格的迅速上涨自本年度开始以来似已明显下降。

35. 由于收成好和库存增加, 世界食糖价格自 1995 年开始以来受到跌价压力。然而, 若非存在以下两种因素, 即尤其是来自欧共体的优质白糖供应仍然紧张和印度的大量剩余用于重建库存而不是出口, 世界市场价格在 1995 - 96 年期间的下跌幅度可能会更大。1996/97 年度的世界食糖产量将仍然产生剩余, 因为预期消费不会出现重大增长, 从而在 1997 年将继续对价格产生压力。

36. 1996 年, 尽管生产者在早些时候制定了一项出口保留计划, 努力保持市场价格稳定, 但咖啡价格继续其下跌趋势。1995 年 7 月, 咖啡生产国协会同意在 1995 年中至 1996 年中期间, 将其青咖啡豆出口量限制为 360 万吨, 比前 12 个月减少约 8%。然而, 将纽约交易所的期货价格提高到每磅 180 美分的目标并未实现, 但是如果保留计划则价格可能进一步下跌。随着咖啡生产国协会努力使供应水平与消费进一步协调, 1997 年期间价格应逐渐坚挺。此外, 由于霜冻危害, 巴西可能歉收, 会使价格加速坚挺。实际上, 1997 年 5 月的价格已经比 1996 年的平均价格高出近 77%。但自那时以来价格回落。

37. 1996 年的世界可可价格比较坚挺。世界可可消费量按可可豆磨制量计算, 在 1995/96 年度增加 6%, 达到 270 万吨, 为 10 年来的最高年增长率。所有主要消费国都出现增长, 尤其是荷兰和美国。然而, 1996/97 年度的消费增长速度可能下降。

38. 1996 年的世界茶叶市场价格大大坚挺, 伦敦所有茶叶的价格平均为每公斤 1.76 美元, 即比 1995 年提高 8%, 主要是由于俄罗斯联邦的需求增加。1997 年头五个月的价格继续上涨, 反映了 1997 年全球产量将低于 1996 年创记录收成的前景。然而, 鉴于进口国需求增长缓慢, 主要出口国供应潜力大, 1997 年以后的世界价格可能再次受到跌价的压力。

39. 截止1997年4月的世界棉花价格比1996年每磅80.5美分的平均价格低2美分, 大大低于1995年初每磅110多美分的最高水平。国际棉花咨询委员会预计由于价格较低, 1996/97年度的产量将下降6%, 减少到1870万吨。

#### G. 渔业: 渔获量、供应量和贸易额

40. 近几年来, 鱼品供应量迅速增长, 于1994年达到1.105亿吨, 在能得到全面数据的最后一年即1995年中, 估计达到1.129亿吨的新高峰。这一增长主要反映了水产养殖产量, 尤其是中国的水产养殖产量继续迅速增长, 南美西海岸波动很大的可捕捞的中上层鱼类资源迅速增加。结果, 鱼粉产量和供人类消费的鱼品供应量达到创记录水平。

41. 1995年发展中国家的渔业总产量继续增长, 但增长速度(2.6%)低于前几年。在1990-95年的五年中, 发展中国家的产量累计增长了39%, 但发达国家的产量下降了18%。发展中国家在渔业总产量中的比重从1990年的58%提高到1995年的70%。

42. 1995年, 捕捞业总上岸量估计为9200万吨左右, 与1994年相同。海洋和内陆水产养殖业初步估计数表明将从1994年的1840万吨增加到1995年的2090万吨。

43. 水产养殖产量迅速增长反映了主要是亚洲鲤科鱼类品种产量增长。五个亚洲国家(中国、印度、日本、大韩民国和菲律宾)占1995年水产养殖总产量的80%。

44. 在1995年估计的1.129亿吨渔业总产量中, 3180万吨用于鱼粉加工。1995年供人类直接消费的鱼产量估计为8110万吨, 比1994年增加530万吨。食用鱼类平均每人人均供应量增加到14.3公斤。

45. 国际鱼品贸易额持续增长, 从1985年170亿美元增加到1990年的357亿美元, 1994年增加到474亿美元。1994年的增长是由于低价值商品如鱼粉的贸易量增加。1995年的估计数表明贸易额增长到517亿美元, 主要是因为价格上涨。

#### H. 林产品生产和贸易

46. 1996年世界纸张和纸板产量的长期增长趋势出现中断。实际上, 自1983年以来世界纸张产量持续增长。在1996年大部分的时间, 由于需求疲软和工业生产能力增加, 主要市场的纸浆和纸张产品供过于求。

47. 总的来说出现的少量下降(从2.86亿立方米下降到2.83亿立方米), 反映了主要发达生产国的产量下降(日本和美国例外, 其产量略有增长)。相反, 发展中

国家的纸浆和纸张产量估计增长8%。如同以往一样, 远东和东南亚国家的增长幅度最大。

48. 1995年10月创历史最高水平之后, 纸浆和纸张价格在1996年期间大幅度下跌, 但随着主要纸张市场开始出现回升迹象, 在96年后期趋于稳定。纸浆和纸张价格疲软导致世界林产品贸易额下降, 估计下降14%。木质纸浆以及纸张和纸浆贸易额下降22%。

49. 1996年世界圆木产量大致保持在上一年度34亿立方米的低水平上(薪柴增加2%, 反映了发展中国家农村人口的需求增加, 但工业圆木下降2%)。发达国家的制浆木材砍伐量大幅度下降(下降6%), 反映了欧洲国家制浆木材需求疲软。世界针叶原木产量也出现下降, 但其下降幅度不太明显。

50. 热带原木产量估计保持在上一年度的水平上。许多热带国家对采伐采取限制, 禁止原木出口, 以便保护其天然森林。

## II. 世界粮食安全近况

51. 世界粮食首脑会议期间公布的粮农组织第六次《世界粮食调查》<sup>3</sup>的结论是, 过去几十年中全球粮食安全取得明显进展。1990-92年发展中国家有20%的人口得不到足够的食物, 而20年前为35%。更明显的是, 得不到足够食物的人口绝对数从1969-71年的9.20亿下降到1990-92年的8.40亿。然而, 正如世界粮食首脑会议期间有力地指出, 后一个数字仍然高得难以令人接受, 意味着1990-92年发展中世界大约每五个人中就有一人面临粮食不足问题。

52. 评价粮食安全近况存在一些困难, 因为许多国家的数据有限。解释粮食安全指标的短期变化亦须谨慎, 因为这些变化可能对有关国家来说, 反映了短暂的因素, 对粮食安全趋势的意义有限。然而, 最近能够获得的数据确实提供了一些使人能够得出初步结论的典型格局。

53. 表1陈述了同发展中国家粮食供应、稳定和获得情况有关的若干指标。国家按1993-95年膳食热能供应量平均水平(第4栏)分类。从表中可明显看出各类指标之间的密切关系。尤其是平均人均收入(如第11栏所示)越高, 营养不良人口比例(第6栏)就越低, 为粮食进口提供资金的能力(第13栏、14栏、15栏和16栏)就越大。关于最近的趋势, 可看出以下主要特征。

<sup>3</sup> 粮农组织, 《第六次世界粮食调查》, 罗马, 1996年。

表1. 按膳食热能供应量分类的与发展中国家粮食安全有关的若干指标

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)
按1993-95年膳食热能供应量划分的国家类别	国家数量	膳食热能供应量 (人均大卡/日)			1990-92年平均营养不良者人口所占%	人均粮食产量(年度变化%)				人均实际国内生产总值 (1987年, 美元)	粮食进口占出口 总额的比例		粮食进口占进口 总额的比例		
2001-2300		1989-91 年平均值	1993-95 年平均值	1989/91- 1993/95 年变化 %		1994年	1995年	1996年	1991-96 年平均值	1993- 95年	1990-94 年平均 年度变化 %	1989-91 %	1993-95 %	1989-91 %	1993-95 %
<2000	20	1941	1853	-4.5	52	-1.3	-1.4	3.1	0.0	343	-4.2	40	55	20	25
2001-2300	21	2213	2158	-2.5	34	0.3	-2.2	0.3	-0.6	603	0.5	36	44	15	16
2301-2500	22	2406	2397	-0.4	23	-0.1	2.2	-0.3	0.0	1573	-0.5	24	26	12	14
2501-2800	18	2548	2653	4.1	18	1.5	1.8	-0.1	1.2	1740	2.9	12	13	11	11
2801-3000	8	2787	2888	3.6	9	-0.1	0.5	1.3	1.0	4000	1.4	15	16	13	13
>3000	14	3135	3234	3.2	6	0.1	2.0	8.1	4.3	4736	2.5	19	19	11	11

注: 本项研究注重国家一级的经历。因此, 所有国家类别平均值均为简单算术平均值, 所有各国权数相同。人口加权平均值不适合本项研究, 因为每个国家类别中就人口而言少数一些国家占主导地位。然而, 不妨指出不同类别的国家中营养不良人口的百分比, 如第6栏所示, 非常接近人口加权平均值。

来源: 粮农组织和世界银行

54. 就同粮食安全有关的大多数指标而言，总的格局似乎是平均食物摄入量水平较高的国家与那些较低的国家之间的差距日益扩大。实际上，膳食热能供应量的平均水平在1989 - 91年至1993 - 95年期间在这些水平原先就已经很低的国家中进一步下降；而在膳食热能供应量已经较高的大多数国家中却大大提高。1989 - 91年膳食热能供应量最低的20个国家的平均人均膳食热能供应量为1941大卡/人/日，而在1993 - 95年已经下降到仅仅1853大卡/人/日，意味着在后一个时期粮食不安全更加普遍而严重。然而，较积极的特征是膳食热能供应量增加的国家包括各区域人口最多的一些国家：拉丁美洲的阿根廷、巴西、哥伦比亚和墨西哥；非洲的尼日利亚、亚洲的中国、印度和印度尼西亚；以及近东的埃及、伊朗、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其。

55. 1989 - 91年只有14个国家的人均膳食热能供应量低于2000大卡，而到1993 - 95年这类国家增加到20个，进一步证明粮食安全较差的那些国家的形势正在恶化。而且，1993 - 95年膳食热能供应量低于2000大卡的国家中至少有2个国家（蒙古和多哥）1989 - 91年的膳食热能供应量水平高于2200大卡。少数几个国家取得了有限的进展，只有一个国家即卢旺达退到了低于2000大卡的类别。然而，该国最近的数据很可能表明形势因内乱和生产及贸易情况差而明显恶化。

56. 1991 - 96年期间人均粮食产量又一次在膳食热能供应量已经很高的国家取得最大幅度的增长，说明了国内供应情况与粮食摄入量之间的密切相互关系。在膳食热能供应量高于3000大卡的国家中粮食产量增长速度特别大（北非除阿拉伯利比亚民众国以外的那些国家属于增长幅度最大的国家），膳食热能供应量在2500 - 3000大卡之间的那些国家取得中等幅度的增长（但中国、加纳和缅甸的人均粮食产量取得重大增长）。相反，膳食热能供应量低于2000大卡的国家毫无进展，甚至出现一些恶化现象。在后一类国家中，只有埃塞俄比亚和在较次的程度上安哥拉、柬埔寨、乍得、马拉维、赞比亚和津巴布韦在1991 - 96年期间的人均粮食产量取得重要增长。

57. 膳食热能供应量高于2500大卡的国家的人均国内生产总值增长幅度最大。在膳食热能供应量高于3000大卡的国家类别中，1990 - 92年至1993 - 95年期间人均收入取得显著增长，尤其是阿根廷、大韩民国和阿拉伯叙利亚共和国。膳食热能供应量在2500 - 3000范围内的亚洲国家，如中国、印度尼西亚、马来西亚、泰国和越南的人均收入也取得很大增长。膳食热能供应量较高而其经济迅速发展的其它例子包括智利和乌拉圭。恰恰相反，膳食热能供应量最低的国家实际上人均国内生产总值下降。这种下降在海地、安哥拉、蒙古和塞拉利昂十分明显，膳食热能供应量低于2000大卡的类别中除莫桑比克和柬埔寨以外的所有其它国家的人均

收入下降或停滞。阿富汗的初步数据表明其形势尤其令人不安，因为其平均粮食消费量最低(1993 - 95年膳食热能供应量为1456大卡，比1989 - 91年下降24%)。此外，阿富汗的人均粮食产量在1991 - 95年期间大幅度下降，由于内乱及其导致的大规模人口流离失所以及为当前的消费调用外汇进口粮食而造成投入物短缺等多种因素，1996年的生产崩溃。

58. 粮食进口的财政负担指标(粮食进口占进口总额和粮食进口占出口总额的比例),表明发生了同样令人遗憾的转变。不仅粮食进口在膳食热能供应量低的国家中占总贸易额的比重大(近几年来在膳食热能供应量低于2000大卡的那些国家中占出口总值的50%以上),而且这些进口的相对比重看来也在提高。相反,在膳食热能供应量较高的国家中这类比例保持相对不变。就低于2300大卡类别中的一些国家而言,其中包括莫桑比克、海地、科摩罗、卢旺达、冈比亚和塞拉利昂(和膳食热能供应量类别较高的少数几个其它国家),粮食进口值超过了出口收入。伊拉克的情况属于特例,海湾战争之后对其实行贸易制裁,使粮食进口/出口总额之比从1989 - 91年的57%提高到1993 - 95年的189%。虽然这些状况在某些情况下意味着要获得其它进口资金来源,如旅游和汇款,但在大多数情况下,其原因是出口部门严重不足,严重依赖粮食援助或各种形式的优惠资助。

59. 在1993 - 95年人均膳食热能供应量低于2000大卡/日的20个国家中,16个国家在非洲(三个国家即阿富汗、柬埔寨和蒙古在亚洲,一个国家即海地在拉丁美洲和加勒比海地区)。在这16个非洲国家中,10个国家1989 - 91年的食物摄入量极不稳定,1993 - 95年进一步恶化。在低于2000大卡/日类别的非洲国家中,多哥、坦桑尼亚、利比里亚、索马里、扎伊尔和津巴布韦的膳食热能供应量下降幅度最大(7%以上)。这种状况严重恶化有各种原因,其中包括天气条件不利以及经济从政府严格控制转向自由化环境的转型问题。然而,最严重的恶化情况往往同内乱和政局不稳定相关。尤其是索马里的内战再加上自然灾害,造成近几年趋于恶化的凄惨粮食安全状况。1989 - 91年人均膳食热能供应量已经只有1727大卡,该国又面临着粮食产量进一步下降(1991 - 96年期间每年下降1.7%)、内乱造成人口大量流离失所以及战争期间经济基础设施遭受破坏。利比里亚的粮食安全状况恶化也主要是内乱的结果;经济和行政基础设施崩溃成为扎伊尔粮食安全状况明显恶化的根源。

60. 尽管收入和粮食安全高低两端的国家自90年代初以来明显日益两极分化,但最近几年来也出现了一些令人鼓舞的变化。好消息主要来自非洲地区。如上所述,非洲撒哈拉以南地区作为一个整体的作物和畜牧产量在1995年大幅度增长,1996年的增长更加显著,多数国家都取得增长。而且,1994 - 95年在非洲撒哈拉以南地区出现的经济回升,在1996年扩大,使该区域的国内生产总值增长率在96年达到5%左右,为20年来的最高水平。