



СОВЕТ

Сто семьдесят пятая сессия

Рим, 10–14 июня 2024 года

**Доклад о работе 199-й сессии Финансового комитета
(Рим, 20–24 мая 2024 года)**

Резюме

В докладе о работе своей 199-й сессии Комитет:

- 1) выносит конкретные рекомендации на рассмотрение Совета по следующим вопросам:** i) доклад Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций (ОИГ) "Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2023/5) (пункт 26);
- 2) представляет Совету на одобрение свои выводы по следующим вопросам:** i) финансовое положение Организации (пункт 8); ii) Годовой отчет об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета за двухгодичный период 2022–2023 годов (пункт 14); iii) рекомендация 7 доклада ОИГ "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1) (пункт 24); и iv) назначение внешнего аудитора на период 2026–2031 годов (пункт 28);
- 3) информирует Совет о рассмотренной Финансовым комитетом обновленной информации по следующим вопросам:** i) доклад о размещении средств в 2023 году (пункт 10); ii) актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2023 год (пункт 12); iii) годовой доклад о людских ресурсах за 2023 год (пункт 16); iv) доклад Консультативного комитета ФАО по надзору за 2023 год (пункт 18); v) доклад Генерального инспектора за 2023 год (пункт 20); vi) доклад Управления по этике за 2023 год (пункт 22); vii) ход разработки продуманного бизнес-плана и дорожной карты по повышению эффективности и реализации инициатив по экономии средств (пункт 32); и viii) ход проведения углубленного анализа по вопросу об обеспечении сбалансированности между добровольными и начисленными взносами (пункт 34).

Проект решения Совета

Совету предлагается:

- 1) **одобрить** рекомендации Комитета по следующим вопросам:
 - a) доклад Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций "Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2023/5);
- 2) **одобрить** выводы Комитета по следующим вопросам:
 - a) финансовое положение Организации;
 - b) Годовой отчет об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов;
 - c) рекомендация 7 доклада ОИГ "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1); и
 - d) назначение внешнего аудитора на период 2026–2031 годов;
- 3) **принять к сведению** соображения Комитета по следующим вопросам:
 - a) доклад о размещении средств в 2023 году;
 - b) актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2023 год;
 - c) Годовой доклад о людских ресурсах за 2023 год;
 - d) доклад Консультативного комитета ФАО по надзору за 2023 год;
 - e) доклад Генерального инспектора за 2023 год;
 - f) доклад Управления по этике за 2023 год;
 - g) ход разработки продуманного бизнес-плана и дорожной карты по повышению эффективности и реализации инициатив по экономии средств; и
 - h) ход проведения углубленного анализа по вопросу об обеспечении сбалансированности между добровольными и начисленными взносами.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду Макшерри (David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
Тел.: +39 06570 53719
Эл. почта: DavidWilliam.McSherry@fao.org

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто девяносто девятой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Мины Ризка (Египет) на сессии присутствовали следующие представители членов:
 - г-жа Эмма Хатчер (Австралия)
 - г-н Ли Бо (Китай)
 - г-н Бьенвеню Нцуанва (Конго)
 - г-жа Бериоска Моррисон Гонсалес (Доминиканская Республика)
 - г-н Джуджаварапу Баладжи (Индия)
 - г-н Султан аль-Отейби (Кувейт)
 - г-н Мигель Хорхе Гарсия Уиндер (Мексика)
 - г-н Абдалла Лархмайд (Марокко)
 - г-жа Фадия аль-Джамаль (Оман)
 - г-жа Пернилла Иварссон (Швеция)
 - г-н Кристофер Мейс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
 - г-н Родни Хантер (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на части этой сессии представителем Китая вместо г-на Ли Бо назначен г-н Го Су;
 - на части этой сессии представителем Кувейта вместо г-на Султана аль-Отейби назначен г-н Массимо Зиад Аммар;
 - на части этой сессии представителем Мексики вместо г-на Мигеля Хорхе Гарсии Уиндера назначен г-н Хосе Луис Дельгадо Креспо; и
 - на части этой сессии представителями Соединенных Штатов Америки вместо г-на Родни Хантера назначены г-н Кристофер Татум и г-н Джеймс Шустер.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.
5. Кроме того, на сто девяносто девятой сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:
 - Бельгия
 - Венесуэла (Боливарианская Республика)
 - Гватемала
 - Германия
 - Греция
 - Европейский союз
 - Ирак
 - Исландия
 - Кабо-Верде
 - Королевство Нидерландов
 - Куба
 - Норвегия
 - Пакистан
 - Португалия
 - Российская Федерация
 - Сальвадор
 - Словакия
 - Судан
 - Украина
 - Филиппины
 - Финляндия
 - Франция
 - Швейцария
 - Экваториальная Гвинея
 - Южный Судан

Мониторинг финансового положения

Финансовое положение Организации

6. Комитет рассмотрел документ FC 199/2 "Финансовое положение Организации", содержащий информацию по состоянию на 31 декабря 2023 года и прогнозы движения денежных средств, включая ликвидность Организации, информацию о задолженности по начисленным взносам, краткосрочных и долгосрочных инвестициях, связанных с персоналом обязательствах, расходах и остатках по Программе технического сотрудничества (ПТС), дефиците Общего фонда Организации и добровольных взносах.
7. Кроме того, Комитету была представлена последняя информация по текущему положению со взносами и задолженностью перед Организацией по состоянию на 14 мая 2024 года.
8. Комитет:
- a) отметил, что с учетом последних данных об объеме денежных средств в рамках Регулярной программы и прогнозов поступления платежей государств-членов Организация будет иметь достаточный объем ликвидных средств для покрытия оперативных потребностей до 31 декабря 2024 года;
 - b) признавая, что сохранение здоровой ситуации с движением наличности в Организации зависит от своевременной уплаты начисленных взносов, настоятельно призвал государства-члены своевременно и в полном объеме выплачивать начисленные им взносы и погашать задолженности по ним, признавая также, что своевременная уплата начисленных взносов необходима для того, чтобы поддерживать стабильный уровень оборотных средств Организации;
 - c) отметил, что основной причиной совокупного дефицита Общего фонда является в первую очередь наличие необеспеченных обязательств, связанных с персоналом, и поручил руководству включить в будущие доклады дополнительную информацию о других факторах, влияющих на такой дефицит;
 - d) принял к сведению информацию о темпах освоения и утверждения средств по линии ПТС и подчеркнул важность сохранения темпов освоения средств ПТС на уровне, обеспечивающем полное освоение ассигнований на ПТС, утвержденных Конференцией;
 - e) принял к сведению информацию о результатах размещения средств и отметил, что Комитет продолжит более детальное рассмотрение данного вопроса в рамках пункта повестки дня "Доклад о размещении средств в 2023 году";
 - f) отметив, что 80 процентов инвестиционного дохода, полученного за счет добровольных взносов, было возмещено партнерам, предоставляющим ресурсы, Комитет поручил представить на его следующей очередной сессии подробную информацию о влиянии этого фактора на финансовое состояние Организации; и
 - g) поручил руководству представлять подготовленную им оценку значительных финансовых рисков ФАО и стратегий их смягчения на будущих сессиях Комитета.

Доклад о размещении средств в 2023 году

9. Комитет рассмотрел документ FC 199/3 Rev.1 "Доклад о размещении средств в 2023 году".

10. Комитет:

- a) высоко оценил представленную в докладе исчерпывающую информацию о портфеле краткосрочных инвестиций объемом 2 853 млн долл. США и о портфеле долгосрочных инвестиций объемом 611 млн долл. США, осуществляющихся за счет накопленных за несколько десятилетий активов, которые предназначены для финансирования доли Организации в покрытии обязательств, связанных с персоналом, а также информацию о механизмах общего руководства осуществлением инвестиций; и
- b) принял к сведению положительную динамику портфелей краткосрочных и долгосрочных инвестиций в течение 2023 года и тот факт, что доходность обоих портфелей превысила контрольный показатель.

Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2023 год

11. Комитет рассмотрел документ FC 199/4 "Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2023 год".

12. Комитет:

- a) принял к сведению, что общая сумма связанных с персоналом обязательств по состоянию на 31 декабря 2023 года оценивалась в 982,3 млн долл. США, что на 10,4 млн долл. США меньше, чем по данным оценки по состоянию на 31 декабря 2022 года, и объем их недофинансирования составляет 374,3 млн долл. США;
- b) отметил, что, несмотря на снижение общей суммы обязательств, проблема значительного недофинансирования обязательств по Плану медицинского страхования после выхода в отставку (ПМСО) по-прежнему сохраняется;
- c) призвал руководство прилагать дальнейшие усилия по сдерживанию расходов по планам медицинского страхования, в том числе за счет включения в структуру ПМСО национальных схем медицинского страхования, и поручил представить информацию о результатах проделанной работы, включая сведения о расходах, связанных с применением таких схем, на одной из будущих сессий; и
- d) положительно воспринял обновленную информацию о рассмотрении вариантов решения проблемы недостатка финансирования обязательств по ПМСО и рекомендовал доработать данный анализ и представить его результаты на одной из будущих сессий, включив в него информацию о подходах, уже применяемых или прорабатываемых другими организациями общей системы Организации Объединенных Наций.

Бюджетные вопросы**Годовой отчет об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов**

13. Комитет рассмотрел документ FC 199/5 "Годовой отчет об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов".

14. Комитет:

- a) принял к сведению окончательные данные об исполнении бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов на основе непроверенной финансовой отчетности Организации и наличии неизрасходованного остатка в сумме 2,1 млн долл. США;

- b) **напомнил**, что любые неизрасходованные остатки по разделам "Программа технического сотрудничества" (раздел 6), "Капитальные расходы" (раздел 12) и "Расходы на обеспечение безопасности" (раздел 13) переносятся, с соблюдением Финансовых положений, на двухгодичный период 2024–2025 годов; и
- c) **одобрил** окончательные данные о переносе средств в разделы 1 (5,8 млн долл. США), 2 (1,4 млн долл. США) и 9 (4,8 млн долл. США), как показано в таблице 2 документа FC 199/5 (приводится в Приложении I), отметив, что перенос средств в разделы 3 и 4 больше не требуется.

Людские ресурсы

Годовой доклад о людских ресурсах за 2023 год

15. Комитет рассмотрел "Годовой доклад о людских ресурсах за 2023 год" (документы FC 199/6.1 Rev.1, FC 199/6.2 и FC 199/6.3).

16. Комитет:

- a) **принял к сведению** представленную в докладе информацию о ходе достижения итогов и практических результатов, а также ключевых индикаторов эффективности, предусмотренных Стратегическим планом действий в области людских ресурсов (ЛР);
- b) **настоятельно призвал** руководство продолжать прилагать усилия к достижению целевых показателей в области гендерного паритета, особенно на должностях старшего уровня (С-5 и выше), и обеспечивать как можно более широкий географический охват и должное внимание кандидатам из числа непредставленных и недопредставленных членов при сохранении уровня компетентности и технических навыков в качестве основного критерия при отборе персонала;
- c) **принял к сведению** проводимую руководством работу с внешним подрядчиком по выявлению пробелов и препятствий в процессе набора персонала и **поручил** представить результаты этой оценки на следующей очередной сессии Финансового комитета;
- d) **отмечая**, что процедура обеспечения справедливой географической представленности людских ресурсов была разработана более двадцати лет назад, **поручил** представить подробный доклад по этому вопросу на одной из будущих сессий, с тем чтобы составить более полное представление о порядке применения данной процедуры и, при необходимости, ее пересмотре, с учетом изменений глобального контекста;
- e) **подчеркнул** важность совершенствования процедур отбора и найма, с тем чтобы существенно сократить как сроки найма, так и долю вакантных должностей в штаб-квартире и децентрализованных представительствах;
- f) **призвал** Организацию выполнять официальные и неофициальные рекомендации, сформулированные в соответствующих докладах Объединенной инспекционной группы (ОИГ), включая "Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2023/5) и "Обзор использования лиц, не являющихся сотрудниками, и соответствующих условий контрактов в системе Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2023/8), учитывая ход обсуждений вопроса о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций;

- g) **отметив важный вклад** внештатных людских ресурсов в работу Организации, **поручил** в кратчайшие сроки завершить работу над обновленным руководством по найму внештатных сотрудников, включая разработку прозрачных процедур;
- h) **поручил** представить Комитету на его сессии в марте 2025 года новый Стратегический план действий в области людских ресурсов на 2024–2027 годы, а также политику, охватывающую все формы нарушений на рабочем месте;
- i) **призвал** повысить прозрачность процедур найма бывших штатных сотрудников ФАО в качестве консультантов и **поручил** представить на своей следующей очередной сессии информацию о задействовании таких сотрудников в качестве консультантов в ФАО, в том числе сведения о процедурах, регулирующих их привлечение; и
- j) ссылаясь на свою рекомендацию, вынесенную на 195-й сессии Финансового комитета в адрес руководства, касающуюся разработки плана информационно-пропагандистской деятельности для привлечения кандидатов из непредставленных и недопредставленных стран для заполнения вакантных должностей, **поручил** разработать и представить такой план Комитету на его следующей очередной сессии.

Надзор

Консультативный комитет ФАО по надзору – доклад за 2023 год

17. Комитет рассмотрел документ FC 199/7 "Консультативный комитет ФАО по надзору – доклад за 2023 год".

18. Комитет:

- a) **с удовлетворением воспринял доклад**, содержащий замечания и ряд положительных выводов о надзоре в Организации, деятельности Канцелярии Генерального инспектора и работе, проведенной Управлением по этике и Канцелярией омбудсмана; а также соответствующие рекомендации в отношении системы внутреннего контроля, управления рисками и общего руководства ФАО;
- b) **выразил удовлетворение** в связи с рекомендациями Консультативного комитета по надзору (ККН) по вопросам, относящимся к его кругу ведения; и
- c) **высоко оценил** прогресс в выполнении рекомендаций ККН и **поручил** руководству ускорить выполнение неосуществленных рекомендаций.

Доклад Генерального инспектора за 2023 год

19. Комитет рассмотрел "Доклад Генерального инспектора за 2023 год" (документы FC 199/8.1 и FC 199/8.2).

20. Комитет:

- a) **высоко оценил** качество годового доклада Генерального инспектора, в котором содержится исчерпывающий обзор различных видов деятельности Канцелярии Генерального инспектора (OIG) в 2023 году, и представленный анализ проблем;
- b) **положительно оценил** изменения, внесенные в структуру OIG в целях обеспечения наибольшей отдачи от ее работы;

- c) отметил увеличение числа штатных должностей в OIG, особенно учреждение должности заместителя Генерального инспектора (Д-1), и призвал OIG ускорить заполнение вакантных должностей;
- d) отметил значительный рост числа поступающих жалоб и то, как этот фактор может сказаться на возможностях OIG расследовать такие дела достаточно оперативно и эффективно выполнять другие свои функции;
- e) настоятельно призвал руководство в сотрудничестве с OIG и другими соответствующими подразделениями выработать решения проблем, связанных с увеличением числа жалоб, касающихся преследований и злоупотребления служебным положением, в том числе посредством проведения совместной работы с Канцелярия омбудсмана по разработке и внедрению более эффективных инструментов разрешения конфликтов; путем формулирования мер по укреплению навыков управленческого вмешательства в конфликты и повышению осведомленности руководителей в этих вопросах; а также за счет сотрудничества с Управлением по этике в целях создания условий, позволяющих сотрудникам преодолеть страх преследований, который, как представляется, не позволяет им в полной мере использовать имеющийся в ФАО механизм неформального урегулирования конфликтов;
- f) подчеркнул важную роль OIG как пользующегося все большим доверием органа, рассматривающего сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и насилия (СЭН) в целях принятия решения о проведении дальнейшего расследования в соответствии с проводимой ФАО политикой абсолютной нетерпимости к СЭН;
- g) выразил обеспокоенность по поводу повторяющихся недостатков системы контроля, выявленных OIG в ходе аудиторских проверок децентрализованных представительств, и настоятельно призвал руководство выработать привязанные к конкретным срокам решения для устранения их коренных причин, в том числе опираясь на применимый опыт других крупных учреждений системы ООН с сопоставимым присутствием на местах;
- h) настоятельно призвал руководство тесно сотрудничать с OIG и другими соответствующими подразделениями, чтобы принимать обоснованные решения при выработке дальнейших действий по повышению эффективности сети страновых представительств;
- i) призвал руководство уделять приоритетное внимание эффективному осуществлению планов действий по устранению рисков для Организации, которые были выявлены OIG;
- j) с удовлетворением отметил тесное сотрудничество между OIG и руководством в рамках выполнения согласованных мероприятий/планов действий руководства, прежде всего посредством проведения всеобъемлющего обзора актуальности невыполненных мероприятий, и настоятельно призвал руководство продолжать ускорять их осуществление, уделяя особое внимание мероприятиям, которые отнесены к категории высокого риска и срок осуществления которых истекает в 2024 году;
- k) призвал руководство облегчить доступ к информации об аудиторских проверках децентрализованных представительств посредством веб-сайта ФАО;
- l) с удовлетворением отметил, что по результатам внешней оценки качества функции внутреннего аудита OIG было установлено, что она "в целом обеспечивает соответствие" применимым стандартам; и

- m) выразил удовлетворение в связи с полученными от Генерального инспектора заверениями в том, что OIG не подвергалась какому бы то ни было вмешательству и не сталкивалась с препятствиями в своей работе, и положительно оценил поддержку, которую Генеральный директор оказывает OIG в ее работе;

Доклад Управления по этике за 2023 год

21. Комитет рассмотрел документ FC 199/9 "Доклад Управления по этике за 2023 год".
22. Комитет:
- a) высоко оценил качество доклада и анализа возникших вопросов, которые охватывают весь круг обязанностей Управления по этике в соответствии с его мандатом, отметив, что выполненная работа имеет большое значение для обеспечения этической рабочей среды во всей Организации;
 - b) принял к сведению замечания, сформулированные Управлением по этике, в которых подчеркивается необходимость оказания Организацией содействия усилиям по созданию и поддержанию психологически безопасной среды и формированию культуры высказывания собственного мнения;
 - c) настоятельно призвал руководство уделять должное внимание мониторингу и устранению рисков неэтичного поведения среди внештатных сотрудников ФАО и по отношению к ним и поручил Управлению по этике продолжать отслеживать эти риски, в частности в децентрализованных представительствах;
 - d) призвал Управление по этике продолжать работу с партнерскими надзорными подразделениями ФАО в целях укрепления и повышения доверия к имеющимся в Организации неофициальным механизмам разрешения конфликтов;
 - e) приняв к сведению разницу в количестве женщин и мужчин, обращающихся в Управление по этике по вопросам межличностных отношений, включая жалобы на предполагаемые преследования и злоупотребление служебным положением, призвал Управление по этике тесно сотрудничать с Управлением по делам молодежи и женщин в целях обеспечения безопасного и уважительного отношения к сотрудникам ФАО на рабочем месте; и
 - f) признал необходимость дальнейшей работы, направленной на повышение эффективности мер по управлению рисками, связанными с конфликтами интересов, во всех процессах и на всех уровнях Организации, и поручил представить соответствующую информацию в докладе Управления по этике за 2024 год.

Рекомендация 7 доклада ОИГ "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1)

23. Комитет рассмотрел *рекомендацию 7 доклада ОИГ "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1)* (документы FC 199/10 и FC 199/10 Add.1).

24. Комитет:

- a) принял к сведению представленную руководством обновленную информацию о разработке официальных процедур расследования жалоб на неправомерные действия, допущенные исполнительными главами организаций

- (рекомендация 7), а также устный доклад с обновленной информацией о ходе работы в других учреждениях системы ООН;
- b) принял к сведению доклад о работе 120-й сессии Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) в части, касающейся вопросов, связанных с выполнением рекомендации 7;
 - c) напомнил о подготовленных на своей 198-й сессии рекомендациях по разработке процедур, связанных с выполнением рекомендации 7;
 - d) настоятельно призвал членов Финансового комитета и КУПВ провести совместную работу в межсессионный период в преддверии осенних сессий 2024 года, с тем чтобы подготовить четкие подробные указания в отношении ключевых компонентов проекта процедур расследования, по которым, в соответствии с заключением юрисконсульта, членам необходимо подготовить руководящие указания, и рекомендовал председателям каждого комитета выступить в роли сокоординаторов таких сессий при соответствующем содействии со стороны руководства и консультативной поддержке Консультативного комитета по надзору (ККН); и
 - e) поручил представить проект процедур на рассмотрение своей следующей очередной сессии в ноябре 2024 года.

Доклад Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций "Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2023/5) – ответ и соображения руководства

25. Комитет рассмотрел документ CL 175/14 "Доклад Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций «Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2023/5)". В ходе рассмотрения данного документа был также представлен доклад о данном обзоре, подготовленный ведущим инспектором Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций (ОИГ), и *ответ и соображения руководства*, представленные в документе CL 175/14 Sup.1.

26. Комитет:

- a) выразил признательность инспекторам Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций (ОИГ) за качество доклада, в котором содержится конструктивный обзор состояния системы управления и администрирования в ФАО, включая представленные на рассмотрение предложения по содействию ее дальнейшему улучшению;
- b) принял к сведению ответ руководства на четыре официальные рекомендации, адресованные руководству, в том числе ответ на одну рекомендацию, с которой руководство частично согласилось, и призвал руководство выполнить принятые или частично принятые им рекомендации;
- c) поручил руководству представить свои замечания и соображения в отношении неофициальных рекомендаций;
- d) поручил регулярно представлять на будущих сессиях Комитета обновленную информацию о ходе выполнения официальных и неофициальных рекомендаций до тех пор, пока эти рекомендации не будут выполнены;
- e) положительно воспринял соображения руководства по шести официальным рекомендациям, адресованным Совету, постановил учитывать их в процессе выработки Советом решения о принятии каждой такой рекомендации и о порядке и сроках выполнения принятых рекомендаций, а также поручил

приступить к проведению созываемых Независимым председателем Совета консультативных совещаний с участием всех членов;

- f) рекомендовал, чтобы, при условии принятия Советом адресованных ему официальных и неофициальных рекомендаций, Совет поручил руководству, при необходимости, подготовить до следующей сессии Финансового комитета документы, содержащие описание вариантов мер и информацию, необходимую Комитету для того, чтобы подготовить конкретные указания для Совета до проведения следующей сессии Конференции;
- g) настоятельно призвал руководство взаимодействовать с ККН и регулярно запрашивать у него информацию о разрабатываемом им подходе к выполнению рекомендаций, содержащихся в подготовленном ОИГ обзоре системы управления и администрирования;
- h) призвал руководство доводить до сведения всех членов информацию о ходе выполнения как официальных, так и неофициальных рекомендаций; и
- i) поручил представить на рассмотрение своей следующей очередной сессии в ноябре 2024 года как официальные, так и неофициальные рекомендации, относящиеся к его мандату.

Назначение внешнего аудитора на период 2026–2031 годов

27. Комитет рассмотрел документ FC 199/12 "Назначение внешнего аудитора на период 2026–2031 годов".

28. Комитет:

- a) рассмотрел и принял к сведению порядок отбора и назначения внешнего аудитора на шестилетний период 2026–2031 годов;
- b) поручил Секретариату инициировать процесс отбора, запросив предложения у отвечающих установленным критериям генеральных аудиторов членов ФАО;
- c) отметив, что в соответствии с Финансовым положением 12.8 внешний аудитор может воспользоваться услугами субподрядчика, поручил включить в запрос, направляемый руководством, отдельную просьбу к кандидатам пояснить, как они будут гарантировать членам соблюдение субподрядчиком всех критериев отбора, применяемых к ведущему аудитору; и
- d) постановил, что следующие члены Финансового комитета – Австралия, Доминиканская Республика, Китай, Конго, Оман, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки – примут участие в деятельности Рабочей группы, которая составит короткий список лучших предложений, после чего включенным в этот список генеральным аудиторам будет предложено выступить перед Финансовым комитетом с устным докладом.

Совершенствование методов работы Финансового комитета и повышение ее эффективности

Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета

29. Комитет принял к сведению документ FC 199/13 Rev.1 "Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета" и поручил представить на рассмотрение его следующей очередной сессии обновленную информацию о состоянии дел в связи с невыполненными рекомендациями.

Методы работы Финансового комитета

30. Комитет:

- a) поддержал практику проведения неофициальных совещаний Комитета в период между его основными сессиями; и
- b) подчеркнул важность представления документов на всех языках ФАО в установленные сроки, с тем чтобы у Комитета было достаточно времени для ознакомления с документацией до проведения сессии.

Прочие вопросы

Обновленная информация о ходе разработки продуманного бизнес-плана и дорожной карты по повышению эффективности и реализации инициатив по экономии средств

31. Комитет заслушал устный доклад о ходе разработки продуманного бизнес-плана и дорожной карты по повышению эффективности и реализации инициатив по экономии средств.

32. Комитет:

- a) положительно воспринял обновленную информацию о ходе разработки продуманного бизнес-плана и дорожной карты по повышению эффективности и реализации инициатив по экономии средств;
- b) высоко оценил представленную информацию о повышении эффективности и экономии средств, достигнутых в течение предыдущего двухгодичного периода, как это отражено в Докладе об осуществлении программы на 2022–2023 годы; и
- c) поручил представить дополнительную информацию о бизнес-плане и дорожной карте на своей сессии в ноябре 2024 года, в том числе по вопросу о том, в какой форме планируется представлять отчетность об уже полученной и ожидаемой экономии средств и повышении эффективности.

Обновленная информация о ходе проведения углубленного анализа по вопросу об обеспечении сбалансированности между добровольными и начисленными взносами

33. Комитет заслушал устный доклад о ходе проведения углубленного анализа по вопросу об обеспечении сбалансированности между добровольными и начисленными взносами.

34. Комитет:

- a) положительно воспринял обновленную информацию о ходе подготовки к проведению анализа по вопросу об обеспечении сбалансированности между добровольными и начисленными взносами, включая сопутствующие риски и возможности и пути их смягчения и использования, а также об инициативах по обеспечению прозрачности, которые осуществляются в целях информирования об использовании привлеченных добровольных взносов;
- b) поручил руководству представить дополнительную информацию о проведении данного анализа и о том, как его результаты используются при подготовке документов ФАО по планированию и отчетности, а также регулярно направлять членам обновленную информацию по неофициальным и официальным каналам связи ФАО; и
- c) высоко оценил усилия и достижения руководства в области мобилизации рекордного уровня финансирования, особенно добровольных взносов, и

выразил признательность донорам за доверие к ФАО как к надежному партнеру.

Сроки и место проведения двухсотой сессии

35. Комитет был информирован о том, что его следующую сессию планируется провести в Риме 29–31 мая 2024 года.

Приложение I**Годовой отчет об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов****РЕЗЮМЕ**

- Финансовый комитет в ноябре 2023 года рассмотрел вопрос о перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета за двухгодичный период 2022–2023 годов. Он принял к сведению прогнозные данные по исполнению бюджета на 2022–2023 годы в свете осуществления Программы работы; отметил утвержденный ранее перенос средств в разделы 1, 2, 3, 4 и 9; и поручил подготовить итоговый отчет к его майской сессии 2024 года¹.
- В настоящем отчете представлены окончательные данные об исполнении бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов на основе непроверенной финансовой отчетности Организации. Ассигнования на 2022–2023 годы были освоены на 99,8%, в результате чего образовался неизрасходованный остаток средств в сумме 2,1 млн долл. США.
- Окончательные данные об освоении бюджета по его отдельным разделам соответствуют утвержденному ранее переносу средств, при этом перенос средств в разделы 3 и 4 больше не требуется.

¹ [CL 174/9, пункт 16](#)

Введение

1. Конференция на основании своей резолюции CR 8/2021 утвердила бюджетные ассигнования на 2022–2023 годы в объеме 1 005,6 млн долл. США и Программу работы, а также дала рекомендации по существу данных предложений². Совет в декабре 2021 года пересмотрел распределение чистых ассигнований по разделам бюджета, утвердив корректировки к Программе работы и бюджету (ПРБ) на 2022–2023 годы³.
2. В марте 2023 года Финансовый комитет санкционировал прогнозируемое перераспределение бюджетных средств из разделов 5, 7, 8 и 10 в разделы 1, 2, 3, 4 и 9⁴. Финансовый комитет в ноябре 2023 года отметил, что ранее санкционированные переносы средств сохраняют свою актуальность⁵.
3. В настоящем отчете выносятся на обсуждение и утверждение итоги окончательного исполнения бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов относительно чистых ассигнований.

Общие показатели деятельности за двухгодичный период

4. В *таблице 1* приведены общие данные об исполнении бюджета в сравнении с ассигнованиями на двухгодичный период 2022–2023 годов. Данные по исполнению бюджета основаны на фактических расходах согласно непроверенной финансовой отчетности Организации, скорректированной с учетом установленного в ПРБ на 2022–2023 годы бюджетного курса 1 евро = 1,22 долл. США.

Таблица 1. Обзор исполнения Регулярной программы на 2022–2023 годы (тыс. долл. США)

	тыс. долл. США
Чистые ассигнования на 2022–2023 годы (CR 8/2021)	1 005 635
Чистые расходы по бюджетному обменному курсу за 2022–2023 годы	1 003 546
Неизрасходованный остаток чистых ассигнований на 2022–2023 годы	2 089

5. Как следует из *таблицы 1*, Организация израсходовала в общей сложности 1 003,5 млн долл. США в счет чистых ассигнований на 2022–2023 годы в сумме 1 005,6 млн долл. США, в результате чего образовался неизрасходованный остаток средств в сумме 2,1 млн долл. США (освоено 99,8% ассигнований).
6. На фактические расходы в 2022–2023 годы отразилась положительная разница расходов на персонал, т. е. разница между заложенными в бюджет и фактическими расходами на персонал. Основными факторами, обусловившими образование положительной разницы в сумме 20,6 млн долл. США (18 млн долл. США в соответствии с предыдущими прогнозами)⁶, стали более низкие, чем предусматривалось в бюджете, текущие расходы по финансированию льгот персонала после выхода в отставку в соответствии с актуарной оценкой связанных с персоналом обязательств за 2022 год, а также менее значительное, чем предусматривалось в бюджете, увеличение чистого вознаграждения сотрудников в децентрализованных подразделениях и сотрудников категории общего обслуживания в Риме.

Перераспределение средств между разделами бюджета

7. В *таблице 2* приводятся окончательные данные по перераспределению ассигнований на 2022–2023 годы между разделами бюджета. Все переносы были осуществлены между разделами, согласованными Финансовым комитетом в ноябре 2023 года. Санкционированные переносы средств в разделы 3 и 4 больше не требуются.

² [С 2021/REP, пункты 65–70](#) и CR 8/2021

³ [CL 168/REP, пункты 11 и 12](#)

⁴ [CL 172/9, подпункт b\) пункта 26](#)

⁵ [CL 174/9, пункт 16](#)

⁶ [FC 198/5, пункт 11](#)

8. Перенос средств между разделами бюджета обусловлен следующими факторами⁷: оказание поддержки регионам ФАО через Междисциплинарный фонд (МДФ) для улучшения результатов на страновом уровне; корректировка работы ФАО с учетом меняющейся ситуации и обостряющихся проблем, связанных с глобальным продовольственным кризисом и его факторами (разделы 1–5); выделение Канцелярии Генерального инспектора ресурсов на сумму 0,8 млн долл. США в целях обеспечения адекватного уровня финансирования плана ее работы, включая проведение расследований; дополнительные расходы на поддержку многоязычия; и учреждение и обеспечение работы Группы по защите данных (раздел 9). На окончательные показатели освоения бюджета по его отдельным разделам также влияет постепенное внедрение в ФАО модели возмещения расходов и разница между фактическими и стандартными предусмотренными бюджетом расходами на персонал в течение двухгодичного периода.

9. Окончательные расходы на осуществление *четырёх направлений улучшений* и реализацию цели 5 (разделы 1–5) включают в себя средства МДФ в сумме 8,5 млн долл. США, заложенные в бюджете на нужды цели 5 и направляемые на нужды *четырёх направлений улучшений* для финансирования каталитических и инновационных междисциплинарных инициатив, а также для повышения эффективности операций в рамках страновых программ с учетом национальных приоритетов. Такое распределение призвано обеспечить эффективное использование сравнительных преимуществ ФАО и ее технического потенциала на местах. Разделы 1 и 2, отражающие корректировки по итогам детального планирования работы, также включают расходы, направленные на реализацию стратегических инициатив по внедрению устойчивых методов ведения сельского хозяйства и преобразованию агропродовольственных систем на глобальном, региональном и страновом уровнях. В частности, расходы по разделу 2 включают 0,5 млн долл. США, выделенных на деятельность Кодекса, прежде всего для покрытия возросших расходов, связанных с предоставлением услуг устного и письменного перевода⁸.

10. Как отмечалось ранее⁹, некоторые изменения в расходах по разделам произошли вследствие того, что окончательные расходы в евро разошлись с прогнозными, главным образом по разделам 8 (ИКТ) и 10 (Администрирование).

⁷ [FC 195/9](#), [FC 198/5](#), пункты 2, 5–10, PC 135/2-FC 195/8, C 2025/8

⁸ [СХ/САС 23/46/23, подпункт iii\) пункта 6](#)

⁹ [FC 198/5, пункт 13](#)

Таблица 2. Исполнение бюджета на 2022–2023 годы по разделам (тыс. долл. США)

Раздел	Стратегическая или функциональная цель	ПРБ на 2022–2023 годы с учетом корректировки (CL 168/3)	Прогнозируемые чистые расходы – ноябрь 2023 года (FC 198/5)	Итоговые чистые расходы (по бюджетному курсу)	Соотношение остатков и ассигнований (f=c-e)	Перераспределение ассигнований между разделами бюджета
a)	b)	c)	d)	e)		g)
1	Улучшение производства	156 438	159 434	162 237	(5 799)	5 800
2	Улучшение качества питания	129 590	134 083	130 919	(1 329)	1 350
3	Улучшение состояния окружающей среды	118 218	118 661	117 823	395	0
4	Улучшение качества жизни	123 752	123 842	123 207	545	0
5	Техническое качество, статистика, сквозные темы и катализаторы	71 292	65 260	65 282	6 010	(6 000)
6	Программа технического сотрудничества	140 788	140 788	140 788	0	
7	Информационно-просветительская работа	71 189	71 068	71 121	68	(50)
8	Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)	35 547	34 784	34 388	1 159	(1 150)
9	Общее руководство, надзор и управление ФАО	59 419	65 715	64 209	(4 790)	4 800
10	Эффективное и действенное выполнение административных функций	62 381	55 579	57 151	5 230	(4 750)
11	Непредвиденные расходы	600	0	0	600	0
12	Капитальные расходы	14 000	14 000	14 000	0	
13	Расходы на обеспечение безопасности	22 421	22 421	22 421	0	
Итого		1 005 635	1 005 635	1 003 546	2 089	0

11. Неизрасходованные остатки по Программе технического сотрудничества (раздел 6), капитальным расходам (раздел 12) и расходам на обеспечение безопасности (раздел 13) подлежат переносу для использования в следующем финансовом периоде в соответствии с Финансовыми положениями и поэтому указываются в *таблицах 1 и 2* как израсходованные полностью. Дополнительная информация по этим специальным разделам приведена ниже.

12. Итоговые расходы по разделу 6 (Программа технического сотрудничества) по бюджетному обменному курсу составили 56,6 млн долл. США в сравнении с предусмотренными на 2022–2023 годы ассигнованиями в сумме 140,8 млн долл. США. В соответствии с [Финансовым положением 4.3](#) неизрасходованный остаток ассигнований на 2022–2023 годы в сумме 84,2 млн долл. США может быть использован для покрытия обязательств по линии ПТС в срок до 31 декабря 2025 года. Кроме того, в течение 2022–2023 годов расходы по осуществлению проектов в сумме 89,3 млн долл. США были покрыты за счет перенесенного на следующий период остатка ассигнований на ПТС за 2020–2021 годы, который теперь израсходован полностью.

13. Перерасход по разделу 12 (Капитальные расходы) в размере 0,9 млн долл. США предполагается покрыть за счет остатка по счету капитальных расходов по итогам предыдущих двухгодичных периодов, составляющего 52,2 млн долл. США, что позволит оставить 51,3 млн долл. США для использования в последующие двухгодичные периоды в соответствии с Финансовыми положениями.

14. Остатки средств по разделу 13 (Расходы на обеспечение безопасности) в сумме 0,7 млн долл. США подлежат переносу на последующие двухгодичные периоды для расходования в рамках Фонда расходов на обеспечение безопасности в соответствии с Финансовыми положениями.

15. В соответствии с [подпунктом в\) Финансового положения 4.5](#) Комитету предлагается утвердить требуемые переносы из бюджетных разделов 5, 7, 8 и 10 в разделы 1 (5,8 млн долл. США), 2 (1,4 млн долл. США) и 9 (4,8 млн долл. США), как показано в колонке g) *таблицы 2*.

Приложение II**Документы для сведения**

- Положение дел со взносами и задолженностями по состоянию на 31 декабря 2023 года (документ FC 199/INF/2)
- Отчет о Специальном фонде для ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) (документ FC 199/INF/3)