



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать шестая сессия

Рим, 1–5 октября 2018 года

Глобальный рамочный механизм в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве

Резюме

По прогнозам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, к концу XXI века учащаются или станут более затяжными периоды засухи, вызванной погодными условиями (меньшее количество осадков) и агротехническими мероприятиями (более сухие почвы). Из всех секторов экономики сильнее всего дефицит водных ресурсов, по всей вероятности, отразится на сельском хозяйстве, на которое приходится 70 процентов мирового водозабора пресных вод. Учитывая глобальные тенденции в изменении пищевых предпочтений и последствия экономического развития и роста населения, ФАО прогнозирует примерно пятидесятипроцентный рост глобального спроса на продовольствие к 2050 году. Кроме того, ожидается, что спрос на воду возрастет во всех секторах без исключения, что приведет к обострению конкуренции за водные ресурсы и дисбалансу спроса и предложения, или, иными словами, к "дефициту водных ресурсов". Около 1,2 млрд человек, или почти одна пятая мирового населения, проживает в вододефицитных районах. Еще 1,6 млрд человек, или почти четверть мирового населения, сталкивается с нехваткой воды, обусловленной проблемами хозяйственного характера (например, при отсутствии в стране инфраструктуры, необходимой для забора воды из рек или водоносных слоев). Наиболее остро проблема дефицита водных ресурсов, вероятнее всего, встанет перед бедными слоями населения, в особенности молодежью и женщинами.

В ноябре 2016 года на 22-й КС РККОООН, проходившей в Марракеше, Марокко, ФАО представила Глобальный рамочный механизм в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ). Ряд совещаний высокого уровня одобрили и

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



COAG 26

поддержали применение ДВСХ, в том числе совсем недавно – 13-я КС КБОООН, проходившая в Ордосе, Китай, в сентябре 2017 года.

Участники первого совещания заинтересованных сторон ДВСХ, состоявшегося 20 апреля 2017 года, приняли "Римскую декларацию о нехватке воды в сельском хозяйстве"¹ и приняли решение об учреждении партнерства по применению ДВСХ. Несмотря на свою новизну, ДВСХ уже получил признание как перспективный механизм, обеспечивающий наращивание усилий по решению проблемы дефицита водных ресурсов в сельском хозяйстве в условиях изменения климата. За год количество партнеров ДВСХ, среди которых правительственные и межправительственные органы, учреждения Организации Объединенных Наций, исследовательские институты и представители научных кругов, гражданского общества/правозащитных групп и глобальных членских/профессиональных организаций увеличилось с 34 до 50.

Цель ДВСХ – мир, в котором созданы надежные продовольственные системы, устойчивые к усугубляющейся проблеме дефицита воды и изменения климата. Партнеры ДВСХ определили приоритетные направления и план работы и учредили рабочие группы по каждому из этих направлений: 1) водные ресурсы и миграция, 2) обеспечение готовности к засухе, 3) финансовые механизмы, 4) водные ресурсы и питание, 5) устойчивое использование воды в сельском хозяйстве, 6) выращивание культур в соленой почве и 7) эффективная коммуникация.

Ряд партнеров, в том числе такие страны-члены, как Кабо-Верде, Италия и Испания, проявили интерес к ДВСХ, заявив о готовности к реализации соответствующих мер. ДВСХ является неотъемлемой частью Стратегической рамочной программы ФАО (Стратегические программы 2 и 3), и региональные представительства запрашивают техническую поддержку при реализации предусмотренных им мер на страновом и региональном уровнях.

Предлагаемые действия Комитета

Комитету предлагается:

положительно оценить и поддержать ДВСХ как один из основных механизмов адаптации к последствиям дефицита водных ресурсов в сельском хозяйстве в условиях изменения климата как на национальном, так и на глобальном уровнях;
призвать страны к участию в инициативах ДВСХ;
поручить ФАО периодически представлять КСХ доклады о развитии партнерства по применению ДВСХ.

С вопросами по существу настоящего документа обращаться к:

г-ну Эдуардо Мансуру (Eduardo Mansur),
Директору Отдела по вопросам земельных и водных ресурсов
Тел.: +39 06 5705 5978

¹ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/faowater/docs/WASAG_ROME_STATEMENT.pdf

I. Справочная информация

1. По прогнозам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, к концу XXI века участятся или станут более затяжными периоды засухи, вызванной погодными условиями (меньшее количество осадков) и агротехническими мероприятиями (более сухие почвы). Из всех секторов экономики сильнее всего дефицит водных ресурсов, по всей вероятности, отразится на сельском хозяйстве, на которое приходится 70 процентов мирового водозабора пресных вод. Учитывая глобальные тенденции в изменении пищевых предпочтений и последствия экономического развития и роста населения, ФАО прогнозирует² примерно пятидесятипроцентный рост глобального спроса на продовольствие к 2050 году. Кроме того, ожидается, что спрос на воду возрастет во всех секторах без исключения, что приведет к обострению конкуренции за водные ресурсы и дисбалансу спроса и предложения, или, иными словами, к "дефициту водных ресурсов". Около 1,2 млрд человек, или почти одна пятая мирового населения, проживает в вододефицитных районах. Еще 1,6 млрд человек, или почти четверть мирового населения, сталкивается с нехваткой воды, обусловленной проблемами хозяйственного характера (например, при отсутствии в стране инфраструктуры, необходимой для забора воды из рек или водоносных слоев)³. Наиболее остро проблема дефицита водных ресурсов, вероятнее всего, встанет перед бедными слоями населения, в особенности молодежью и женщинами.

2. Признавая, что ни одна организация не может решить многочисленные проблемы, связанные с дефицитом воды, только своими силами, ФАО на 22-й КС РККОООН, проходившей в Марракеше, Марокко, в ноябре 2016 года, представила Глобальный рамочный механизм в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ). За год ДВСХ получил признание и одобрение ряда международных мероприятий:

- Саммит министров водных ресурсов, состоявшийся в рамках второго Всемирного форума по орошению (Таиланд, октябрь 2016 года), см. <http://www.icid.org/WIF2%20Report.pdf>;
- девятый Берлинский саммит министров сельского хозяйства (при участии 83 министров сельского хозяйства), состоявшийся в рамках Глобального форума по продовольствию и сельскому хозяйству (Германия, январь 2017 года), см. https://www.bmel.de/EN/Agriculture/Global-Food-Situation-FAO/_Texte/GFFA-2017.html;
- совещание министров сельского хозяйства стран "Группы двадцати" (Берлин, Германия, январь 2017 года), см. https://www.g20germany.de/Content/DE/_Anlagen/G7_G20/2017-01-22-g20-agarminister-aktionsplan-en.pdf;jsessionid=2625F472B2B8317EE34C04418D6210EE.s7t2?__blob=publicationFile&v=1);
- 13-я КС КБОООН (Ордос, Китай, сентябрь 2017 года), см. <https://www.unccd.int/official-documents/cop-13-ordos-china-2017/cop1321add1>); и
- 72-я сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, прошедшая в Нью-Йорке, США, в марте 2018 года, что нашло отражение в плане действий Международного десятилетия действий ООН "Вода для устойчивого развития" (2018–2028 годы).

3. Принимая во внимание тесные взаимосвязи и взаимозависимость устойчивого сельского хозяйства, продовольственной безопасности, дефицита водных ресурсов и изменения климата, ДВСХ стремится укрепить стратегическое партнерство в области разработки и осуществления мер политики и программ устойчивого использования водных ресурсов в сельскохозяйственных секторах и управления ими с целью разработки эффективных

² The Future of Food and Agriculture: Trends and Challenges. FAO, 2017 (Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства: тенденции и актуальные задачи, ФАО, 2017 год). <http://www.fao.org/3/a-i6583e.pdf>

³ Coping with Water Scarcity-Challenge of the Twenty-First Century. UN-Water, 2007 (Решение проблемы дефицита водных ресурсов – задача XXI века). <http://www.fao.org/3/a-aq444e.pdf>

сельскохозяйственных стратегий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в контексте решения проблемы дефицита водных ресурсов. Привлечение к работе максимально широкого круга партнеров, обладающих дополняющими друг друга навыками и координирующих свои действия для более быстрого получения успешных результатов с максимальной пользой для стран, позволит ДВСХ оперативно реагировать на проблемы, связанные с дефицитом водных ресурсов в сельском хозяйстве.

4. Комплексный характер ДВСХ позволит ему накапливать знания, данные о передовых методах, тематических исследованиях, инструментах, технологиях и рекомендациях по мерам политики, которые будут распространяться и масштабироваться в рамках реализации адресных мероприятий. Осуществление таких мероприятий позволит пополнить ряды компетентных специалистов по инновационным методам решения проблемы дефицита водных ресурсов в сельском хозяйстве, и таким образом на базе ДВСХ будет создан пул специалистов, представляющих ФАО и ее партнеров и обладающих необходимой компетенцией для идентификации проблем, согласования необходимых мер и их совместного осуществления.

5. Многие страны в представленных ими материалах, касающихся определяемых на национальном уровне вкладов, предусмотренных Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), отметили актуальность проблемы дефицита воды. Инвестировать в решение проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве нужно уже сейчас, поскольку это позволит улучшить не только текущее положение, но и будет содействовать устойчивому развитию человеческого потенциала и экономическому росту в долгосрочной перспективе, а также адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

6. Участники первого совещания заинтересованных сторон ДВСХ, состоявшегося 20 апреля 2017 года в штаб-квартире ФАО, приняли "Римскую декларацию о нехватке воды в сельском хозяйстве". Несмотря на свою новизну, ДВСХ уже получил признание как перспективный механизм, обеспечивающий наращивание усилий по решению проблемы дефицита водных ресурсов в сельском хозяйстве в условиях изменения климата. За год количество партнеров, среди которых правительственные и межправительственные органы, учреждения Организации Объединенных Наций, исследовательские институты и представители научных кругов, гражданского общества/правозащитных групп и глобальных членских/профессиональных организаций, увеличилось с 34 до более чем 50.

II. Концепция, задача и цели ДВСХ

7. ДВСХ представляет собой партнерский механизм, призванный содействовать разработке и внедрению мер политики, стратегий, программ и наращиванию необходимого потенциала на местах в целях адаптации сельского хозяйства к условиям дефицита водных ресурсов. Концепция, задача и цели Глобального механизма описаны ниже.

8. Концепция ДВСХ предполагает создание надежных продовольственных систем, устойчивых к усугубляющейся проблеме дефицита воды и изменения климата.

9. Задача ДВСХ – содействие достижению поддающегося количественной оценке, значительного и устойчивого прогресса в деле совершенствования и адаптации сельскохозяйственных систем к условиям усугубляющегося дефицита воды и изменения климата с использованием опыта и ресурсов партнеров.

10. Цель ДВСХ – налаживание работы в следующих важных и актуальных областях на международном и страновом уровне:

- продвижение идеи важности включения проблемы дефицита водных ресурсов в сельском хозяйстве в список политических приоритетов;
- сотрудничество по программам работы;

- обмен знаниями и опытом и их распространение;
- разработка новых и совершенствование существующих решений; и
- содействие устойчивому развитию и комплексному управлению водными ресурсами.

III. Работа ДВСХ

11. В работе ДВСХ (и в ожидаемых результатах) будут учитываться следующие факторы:

a. Усиление конкуренции секторов за стремительно истощающиеся водные ресурсы и наличие следующих возможных решений:

- i. повышение эффективности использования воды (ЭИВ) на всех уровнях, начиная с производителя и заканчивая потребителем, и во всех сельскохозяйственных секторах, в том числе в растениеводстве, животноводстве, аквакультуре и рыболовстве для устойчивого производства питательного продовольствия для всех;
- ii. применение инновационных технологий на стыке водных ресурсов, энергетики и производства продовольствия, таких как солнечная энергия в системах орошения;
- iii. использование нетрадиционных источников воды, например опресненная вода или сточные воды.

b. Учащение засух и риски, связанные с экстремальными погодными явлениями, их воздействие на экономику и окружающую среду и наличие следующих возможных решений:

- i. обеспечение готовности к засухам, в том числе разработка планов действий для сельского хозяйства в случае их возникновения;
- ii. разработка программ, предусматривающих создание небольших водоемов, инфраструктуры для сбора дождевой воды, резервуаров, применение методов сохранения почвенной влаги, в том числе на базе традиционных знаний, для обеспечения устойчивости сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания.

c. Ограниченность доступа женщин к водным ресурсам и связанные с этим трудности в процессе наращивания производства и повышения продуктивности сельского хозяйства и наличие следующих возможных решений:

- i. внедрение инновационных, многосторонних и комплексных моделей управления водными ресурсами, в которых первоочередное внимание отводится потребностям женщин;
- ii. обучение и предоставление технологий, которые позволят в том числе расширить права и возможности женщин в сельскохозяйственном секторе.

12. ДВСХ установил следующие критерии, которыми партнерам по механизму следует руководствоваться в рамках своей работы:

- приоритетность проблемы дефицита водных ресурсов в сельском хозяйстве;
- готовность к осуществлению, означающая, что предлагаемая инициатива должна быть осуществимой на практике;
- вовлечение в работу как минимум нескольких партнеров ДВСХ для укрепления синергетических связей;
- наличие гарантированного бюджета;

- возможность достижения результатов в течение двух лет;
- возможность масштабирования или воспроизведения результатов.

13. ДВСХ учредил следующие тематические рабочие группы, возглавляемые одним или несколькими партнерами ДВСХ:

- 1) Водные ресурсы и миграция – разработка практических решений по снижению нагрузки, вызванной дефицитом водных ресурсов и миграцией, и преодолению связанных с ней последствий для сельскохозяйственных секторов, продовольственной и пищевой безопасности и источников средств к существованию жителей сельских районов.
- 2) Готовность к засухе – разработка практических решений по обеспечению готовности к засухам и устранению их последствий для сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, а также сельских общин, в особенности мелких фермеров.
- 3) Механизмы финансирования – поиск инновационных финансовых механизмов для осуществления мер по преодолению нехватки водных ресурсов в сельском хозяйстве в контексте изменения климата.
- 4) Вода и питание – повышение осведомленности, наращивание потенциала и сбор данных о связи между водой и питанием.
- 5) Устойчивое использование воды в сельскохозяйственных целях – повышение осведомленности заинтересованных сторон и активизирование их действий для более устойчивого использования воды в сельскохозяйственных целях и решения проблемы нехватки воды для укрепления продовольственной безопасности и питания.
- 6) Выращивание культур на засоленных почвах – оценка сельскохозяйственного потенциала засоленных сред (вода и почвы) под руководством Ирана, выразившего желание координировать деятельность данной группы.
- 7) Коммуникационная стратегия – налаживание связей между всеми рабочими группами для выработки согласованной позиции ДВСХ.

14. Партнеры ДВСХ проявляют все больший интерес и готовность оказывать поддержку. Активное участие в инициативах ДВСХ принимает Италия, где недавно было создано местное отделение ДВСХ, включая все его рабочие группы. Италия также предложила на рассмотрение ДВСХ список финансируемых Итальянским агентством развития проектов по решению проблемы дефицита водных ресурсов в ряде стран Африки и Ближнего Востока; проекты оцениваются в соответствии с перечисленными выше критериями ДВСХ.

15. В ходе состоявшегося в Бразилии восьмого Всемирного водного форума с Испанией был подписан Меморандум о взаимопонимании и принято решение об организации центра ДВСХ, в котором будет вестись обучение оросительным технологиям, в первую очередь с учетом потребностей стран Латинской Америки, Северной Африки и Сахеля.

16. Кабо-Верде при поддержке ДВСХ осуществляет меры по укреплению устойчивости в условиях дефицита водных ресурсов в сельском хозяйстве. В связи с этим на вторую половину 2018 года или на начало 2019 года запланирована конференция, на которой будут определены стоящие перед Кабо-Верде задачи; поддержку в организации этой конференции окажет Италии и другие партнеры.

17. ДВСХ также оказывает поддержку программе "1 миллион резервуаров", осуществление которой запланировано отделением ФАО по вопросам устойчивости в Западной Африке (REOWA) в Сахеле в целях содействия уязвимым женщинам в получении доступа к воде для

орошения небольших площадей. В 2017/2018 году в Сенегале завершилось апробирование этой программы, и в настоящее время ведется подготовка к его реализации как в Сенегале, так и в других странах Сахеля при финансовой поддержке итальянского правительства.

18. Намибия регулярно сталкивается с засухами и наводнениями, угрожающими продовольственной безопасности страны; ДВСХ сотрудничает с Намибией через страновое отделение ФАО, помогая выработать необходимые меры, в том числе по развитию инфраструктуры для сбора осадков и паводковых вод. Предполагается, что данный проект получит столь же широкую поддержку, как и проект, реализуемый в Сенегале.

19. Все регионы ФАО подтвердили, что решение проблемы дефицита водных ресурсов является одной из их приоритетных задач. RAF, RAP, RLC ведут подготовку соответствующих ПТС с учетом опыта осуществления "Инициативы по борьбе с дефицитом воды" RNE. В свою очередь ДВСХ разрабатывает межрегиональный проект технического сотрудничества, на основе которого будет осуществляться координация региональных ПТС и оказываться поддержка всем регионам, необходимая для наращивания потенциала, организации ознакомительных поездок, обзора мер политики и обеспечения доступа к соответствующим технологиям.

20. В Стратегической программе 2 (СП 2) ФАО решение проблемы дефицита водных ресурсов является одним из приоритетных направлений работы, а ДВСХ выступает в качестве инструмента ее решения, в том числе с использованием разработанного в рамках СП 2 глобального информационного продукта по использованию водных ресурсов в агропродовольственных системах. В свою очередь в рамках Стратегической программы 3 (СП 3) ФАО одной из приоритетных является задача эффективного управления водными ресурсами, поскольку их дефицит напрямую затронет уязвимые домохозяйства и мелких производителей.

21. В этой связи ДВСХ на базе глобального информационного продукта по использованию водных ресурсов в агропродовольственных системах создаст интерактивную платформу, которая обеспечит доступ к ресурсам технических отделов ФАО и партнеров ДВСХ и станет площадкой для диалога между специалистами-практиками, представляющими различные рабочие группы ДВСХ, по связанным с дефицитом водных ресурсов в сельском хозяйстве вопросам.

22. Страны, заинтересованные в участии в работе ДВСХ, могут ознакомиться с подробной информацией о перечисленных выше мероприятиях в соответствующей концептуальной записке.

IV. Проект решения Комитета

23. Комитету предлагается:

- 1) положительно оценить и поддержать ДВСХ как один из основных механизмов адаптации к последствиям дефицита водных ресурсов в сельском хозяйстве в условиях изменения климата как на национальном, так и на глобальном уровнях;
- 2) призвать страны к участию в описанных выше инициативах ДВСХ;
- 3) поручить ФАО периодически представлять КСХ доклады о развитии партнерства.