



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто семидесятая сессия

Рим, 21–25 мая 2018 года

Финансовое положение Организации

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Айману Хидже (Mr. Aïman Hija),
Директору Финансового отдела и Казначейю
Тел.: +3906 5705 4676**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



FC170

РЕЗЮМЕ

- Настоящим документом Финансовый комитет информируется о финансовом положении Организации по состоянию на 31 декабря 2017 года (на конец двухгодичного периода 2016–2017 годов).
- Ликвидные средства в Регулярной программе: по состоянию на 31 декабря 2017 года остаток денежных средств, их эквивалентов и краткосрочных депозитов по Регулярной программе составил 162,5 млн долл. США (113,3 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года, т.е. на конец предыдущего двухгодичного периода).
- Связанные с персоналом обязательства: по состоянию на 31 декабря 2017 года общая сумма обязательств по четырем планам составила 1 527,4 млн долл. США, из которых 993,1 млн долл. США профинансированы не были (из них 935,0 млн долл. США пришлось на долю Плана медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку, а оставшиеся 58,1 млн долл. США – на долю Фонда выплат в связи с прекращением найма). Недофинансирование обязательств по Плану медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ПМСО) по-прежнему является основной причиной структурного дефицита Общего фонда.
- Ликвидные инвестиции: по состоянию на 31 декабря 2017 года стоимость долгосрочных инвестиций составила 534,3 млн долл. США (414,3 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года). Увеличение на 120,0 млн долл. США объясняется целым рядом факторов, включая рост доходности инвестиций, благоприятный обменный курс и выделение дополнительного финансирования на нужды ПМСО.
- Общий и связанные с ним фонды: дефицит Общего фонда снизился с 922,2 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года до 893,1 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года, главным образом в связи с положительной доходностью инвестиций.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению, что хотя положение в связи с наличием ликвидных средств Организации остается стабильным, текущее состояние движения денежных средств зависит от своевременности уплаты начисленных взносов, и настоятельно призвать все государства-члены своевременно и в полном объеме уплачивать начисленные взносы.

- Комитету предлагается принять к сведению снижение дефицита Организации с 922,2 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года до 893,1 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года.

Проект рекомендации

Комитет:

- **настоятельно призвал все государства-члены своевременно и в полном объеме выплачивать начисленные взносы для обеспечения того, чтобы ФАО и далее могла удовлетворять свои оперативные потребности в наличных средствах для выполнения Программы работы; и**
- **принял к сведению информацию о сумме дефицита Общего фонда, который образовался главным образом вследствие недофинансирования связанных с персоналом обязательств.**

Введение и содержание

1. В обновленном докладе о финансовом положении Организации представлен общий обзор не прошедших аудиторскую проверку результатов финансовой деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года, и по состоянию на эту же дату. Доклад строится следующим образом:

- Финансовые результаты деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года:
 - i) отчет об активах, пассивах, резервах и остатках средств в фондах по состоянию на 31 декабря 2017 года в разбивке по источникам финансирования и с представлением сравнительных данных об остатках по состоянию на 31 декабря 2015 года – таблица 1;
 - ii) отчет о поступлениях и расходах, а также изменениях резервов и остатков средств в фондах за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года, в разбивке по источникам финансирования и с представлением сравнительных данных об остатках за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2015 года – таблица 2.
- Краткие замечания по финансовым результатам деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года.
- Прогноз движения денежных средств на 2018 год по 31 декабря 2018 года.

Таблица 1

ОТЧЕТ ОБ АКТИВАХ, ПАССИВАХ, РЕЗЕРВАХ И ОСТАТКАХ СРЕДСТВ В ФОНДАХ
по состоянию на 31 декабря 2017 года
(тыс. долл. США)

	Фонды		Всего	
	Общий и связанные с ним фонды	Целевые фонды и ПРООН	31 декабря 2017 года (непроверенные)	31 декабря 2015 года (проверенные)
АКТИВЫ				
Денежные средства и их эквиваленты	162 482	517 721	680 203	561 885
Торговые инвестиции	-	509 278	509 278	519 974
Дебиторская задолженность по взносам государств-членов и ПРООН за вычетом: Резерв для покрытия задержек с оплатой взносов	189 234 (16 281)	38 384 (8 832)	227 618 (25 113)	128 037 (19 587)
Дебиторская задолженность	40 896	2 088	42 984	108 036
Инвестиции для продажи	534 344		534 344	414 263
ИТОГО АКТИВЫ	910 675	1 058 639	1 969 314	1 712 608
ОБЯЗАТЕЛЬСТВА				
Взносы, полученные авансом	45 323	752 468	797 791	795 083
Непогашенные обязательства	102 807	271 178	373 985	261 414
Кредиторская задолженность	55 592	-	55 592	55 086
Доходы будущего периода	74 344	-	74 344	79 676
Связанные с персоналом программы	1 527 423	-	1 527 423	1 124 720
ИТОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА	1 805 489	1 023 646	2 829 135	2 315 979
РЕЗЕРВЫ И ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ФОНДАХ				
Фонд оборотных средств	25 745	-	25 745	25 745
Специальный резервный счет	30 434	-	30 434	26 864
Счет капитальных расходов	39 307	-	39 307	27 188
Счет расходов на обеспечение безопасности	18 263	-	18 263	19 403
Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ	-	34 993	34 993	38 604
Нереализованный доход/(убытки) по инвестициям	52 234	-	52 234	11 109
Актуарные (прибыли)/убытки	(167 712)	-	(167 712)	169 897
Остатки средств в фондах (дефицит) на конец периода	(893 085)	-	(893 085)	(922 182)
ИТОГО РЕЗЕРВЫ И ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ФОНДАХ	(894 814)	34 993	(859 821)	(603 372)
ИТОГО ПАСИВЫ, РЕЗЕРВЫ И ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ФОНДАХ	910 675	1 058 639	1 969 314	1 712 608

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ И РАСХОДЫ, А ТАКЖЕ ИЗМЕНЕНИЯ РЕЗЕРВОВ И ОСТАТКОВ СРЕДСТВ В ФОНДАХ
за двухгодичный период, завершившийся 31 декабря 2017 года
(тыс. долл. США)

	Фонды		Всего	
	Общий и связанные с ним фонды	Целевой и ПРООН	31 декабря 2017 года (непроверенные)	31 декабря 2015 года (проверенные)
ПОСТУПЛЕНИЯ:				
Начисленные взносы государств-членов	957 124	-	957 124	1 014 517
Добровольные взносы	137 655	1 475 563	1 613 218	1 514 125
Поступления в рамках межорганизационных соглашений	333	2 806	3 139	5 048
Совместно финансируемые мероприятия	38 500	-	38 500	35 536
Разное	14 898	7 893	22 791	12 584
Доходы от долгосрочных инвестиций	66 621	-	66 621	4 853
Прочие разные чистые поступления	19 761	-	19 761	21 973
(Убыток) / Доход от курсовой разницы	18 892	-	18 892	(23 314)
ИТОГО ПОСТУПЛЕНИЯ	1 253 784	1 486 262	2 740 046	2 585 322
РАСХОДЫ:				
Регулярная программа	1 138 495	-	1 138 495	1 118 204
Проекты	-	1 478 369	1 478 369	1 387 517
ИТОГО РАСХОДЫ	1 138 495	1 478 369	2 616 864	2 505 721
ПРЕВЫШЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ НАД РАСХОДАМИ	115 289	7 893	123 182	79 601
Актuarные прибыли или убытки	(3 898)	-	(3 898)	(812)
Расходы по процентам по обязательствам, связанным с персоналом	(70 276)	-	(70 276)	(88 546)
Кредитовый остаток по обязательствам, связанным с персоналом, за прошлые периоды	2 746	-	2 746	5 337
Резерв для покрытия дебиторской задолженности по взносам и другим активам	(5 310)	-	(5 310)	(968)
Доходы будущего периода	5 099	-	5 099	(3 793)
Чистое движение средств по счету капитальных расходов	(12 119)	-	(12 119)	(16 056)
Чистое движение средств по счету расходов на обеспечение безопасности	1 140	-	1 140	(10 860)
ЧИСТОЕ ПРЕВЫШЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ НАД РАСХОДАМИ (ДЕФИЦИТ)	32 671	7 893	40 564	(36 097)
Перечисление процентов на счета доноров	-	(7 893)	(7 893)	(1 415)
Чистые перечисления из резервов/(в резервы)				
Фонд оборотных средств	-	-	-	-
Специальный резервный счет	(3 570)	-	(3 570)	(9 305)
Остатки средств в фондах на начало периода (в соответствии с предыдущей отчетностью)	(922 186)	-	(922 186)	875 365
ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ФОНДАХ НА КОНЕЦ ПЕРИОДА	(893 085)	-	(893 085)	922 182

Краткие замечания по предварительным финансовым результатам деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года

Наличие ликвидных средств и задолженность по взносам

2. Общая сумма ликвидных средств в Общем фонде Организации в виде денежных средств и их эквивалентов по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 162,5 млн долл. США. При этом по состоянию на 31 декабря 2016 года данная сумма составляла 234,3 млн долл. США и 113,3 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года (т.е. на конец предыдущего двухгодичного периода).

Инвестиции, предназначенные для продажи

3. По состоянию на 31 декабря 2017 года стоимость инвестиций, предназначенных для продажи, составила 509,3 млн долл. США, а сумма срочных депозитов – 381,6 млн долл. США (также включенная в категорию денежных средств и их эквивалентов); их общая стоимость составляет 1 052,3 млн долл. США¹ (1 026,0 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года), и в основном приходится на долю неизрасходованных остатков средств в Целевом фонде, предназначенных для осуществления проектов.

4. Осторожная, ориентированная на небольшие риски инвестиционная политика ФАО и сохранение близкой к нулю процентной ставки в течение 2016 и 2017 годов привели к тому, что доход от портфеля инвестиций, предназначенных для продажи, был очень низким, однако в связи с постепенным повышением учетной ставки в Соединенных Штатах Америки средняя доходность за 2016 год составила 0,63%, а 2017 год – 1%. При этом доходность превысила базовый показатель, установленный на уровне 0,21% на 2016 год и 0,80% на 2017 год, на 0,42% и 0,20% соответственно.

Инвестиции для продажи

5. Стоимость портфелей инвестиций для продажи, которые представляют собой инвестиции, выделенные для финансирования действующих в Организации планов, связанных с персоналом, увеличилась с 414,3 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года до 534,3 млн долл. США² по состоянию на 31 декабря 2017 года, причем за один только 2017 год стоимость портфеля увеличилась на 90,7 млн долл. США. Общий прирост объясняется как успешными результатами инвестирования, так и благоприятным обменным курсом;

- средняя доходность долгосрочных инвестиций за 2017 года составила около 19,56%, а доходность долевых инвестиций составила 22,92%;
- на доходности также положительно отразился выгодный обменный курс евро к доллару США. По состоянию на 31 декабря 2017 года евро за 2017 год укрепился к доллару США более чем на 14,15%;

¹ Расхождения между суммами, указанными в документе FC 170/2 (1 052,3 млн долл. США) и документе FC 170/3 (1 147,0 млн долл. США), объясняется различиями в методах бухгалтерской классификации: i) начисленных процентов, которые отнесены к дебиторской задолженности; и ii) NT Government Select Fund и денежные средства и их эквиваленты на срочных депозитах в Банке международных расчетов и вложенные в высоколиквидные инвестиционные портфели, которые отнесены к категории денежных средств и их эквивалентов.

² Расхождения между суммами, указанными в документе FC 170/2 (534,3 млн долл. США) и документе FC 170/3 (536,7 млн долл. США), объясняется использованием различных стандартов бухгалтерской оценки, а также различиями в методах бухгалтерской классификации в соответствии с которой доходы в виде начисленных процентов были отнесены к дебиторской задолженности.

- в целях обеспечения финансирования обязательств по линии ПМСО в данный портфель в течение двухгодичного периода было дополнительно инвестировано 4,2 млн долл. США и 7,5 млн евро.

Связанные с персоналом программы

6. ФАО имеет четыре связанных с персоналом плана (Планы), в соответствии с которыми выплачиваются пособия сотрудникам либо в связи с завершением службы, либо в случае болезни или травмы, полученной в связи с исполнением служебных обязанностей. Это:

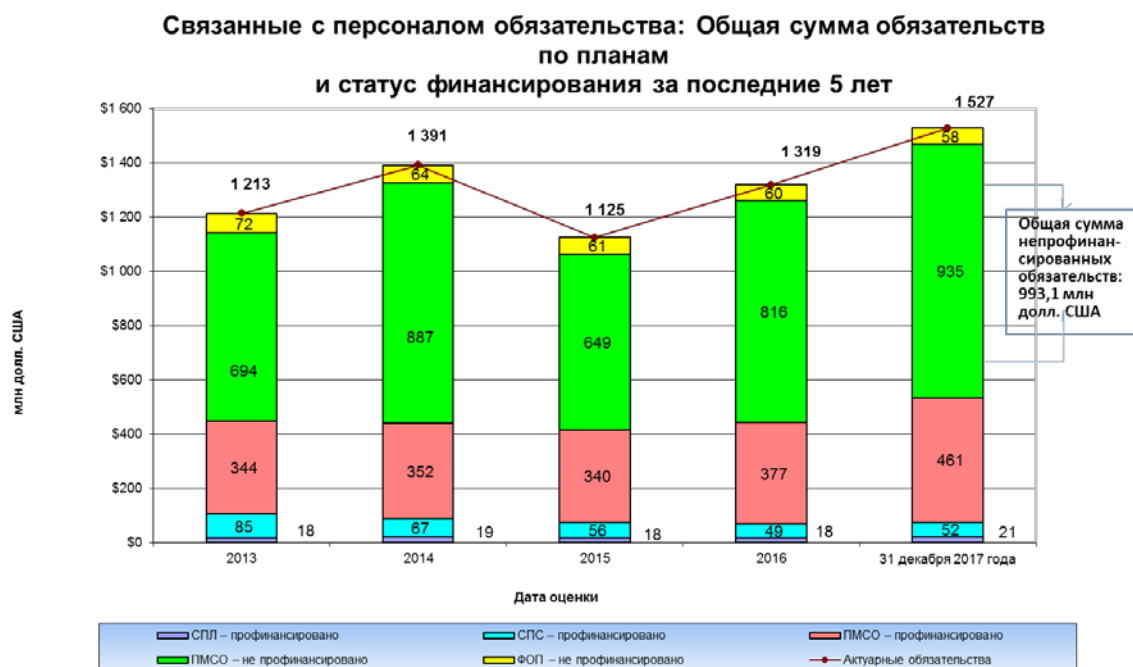
- Медицинское страхование сотрудников после выхода в отставку (ПМСО)
- Система выплат в связи с увольнением (СПС)
- Резервный фонд Плана компенсационных выплат персоналу (РФПКВП)
- Фонд выплат в связи с прекращением найма (ФВПН)

7. Подробные результаты последней актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года, а также информация о соответствующих потребностях в ресурсах и имеющихся вопросах были представлены на рассмотрение Финансового комитета на его 170-й сессии в документе FC 170/5 "Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2017 год".

8. По состоянию на 31 декабря 2017 года общая сумма обязательств по этим планам составила 1 527,4 млн долл. США, что на 402,6 млн долл. США больше, чем по состоянию на 31 декабря 2015 года, когда сумма таких обязательств составляла 1 124,7 млн долл. США.

9. По состоянию на 31 декабря 2017 года сумма не обеспеченных финансированием обязательств, связанных с персоналом, составила 993,1 млн долл. США, из которых 935,0 млн долл. США пришлось на План медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ПМСО), а 58,1 млн долл. США – на Фонд окончательных платежей (ФОП). В таблице 3 приводится анализ общей суммы актуарных обязательств по планам и состоянию финансирования.

Таблица 3



Остатки средств Общего и связанных с ним фондов

10. Дефицит Общего фонда снизился с 922,2 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года до 893,1 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года, главным образом в связи с положительной доходностью инвестиций.

Расходы и отложенные поступления по ПТС

11. В двухгодичном периоде, закончившемся 31 декабря 2017 года, расходы по ПТС, финансировавшиеся за счет ассигнований на 2016–2017 годы, составили 58,6 млн долл. США, в то время как расходы, финансировавшиеся из ассигнований на 2014–2015 годы, составили 79,4 млн долл. США. В течение указанного периода среднемесячные расходы по ПТС продолжали постепенно увеличиваться и по состоянию на 31 декабря 2017 года составляли 5,8 млн долл. США (по сравнению с 5,2 млн долл. США в двухгодичном периоде, закончившемся 31 декабря 2015 года). По состоянию на 31 декабря 2017 года сумма отложенных поступлений по линии ПТС (т.е. доступных ассигнований за предыдущий двухгодичный период и за 2016–2017 годы) составила 74,5 млн долл. США. Из них 74,3 млн долл. США приходится на долю ассигнований на 2016–2017 годы, которые были перенесены на 2018 год, а 0,2 млн долл. США из суммы ассигнований на 2014–2015 годы были зачислены в доходную часть по статье "прочие".

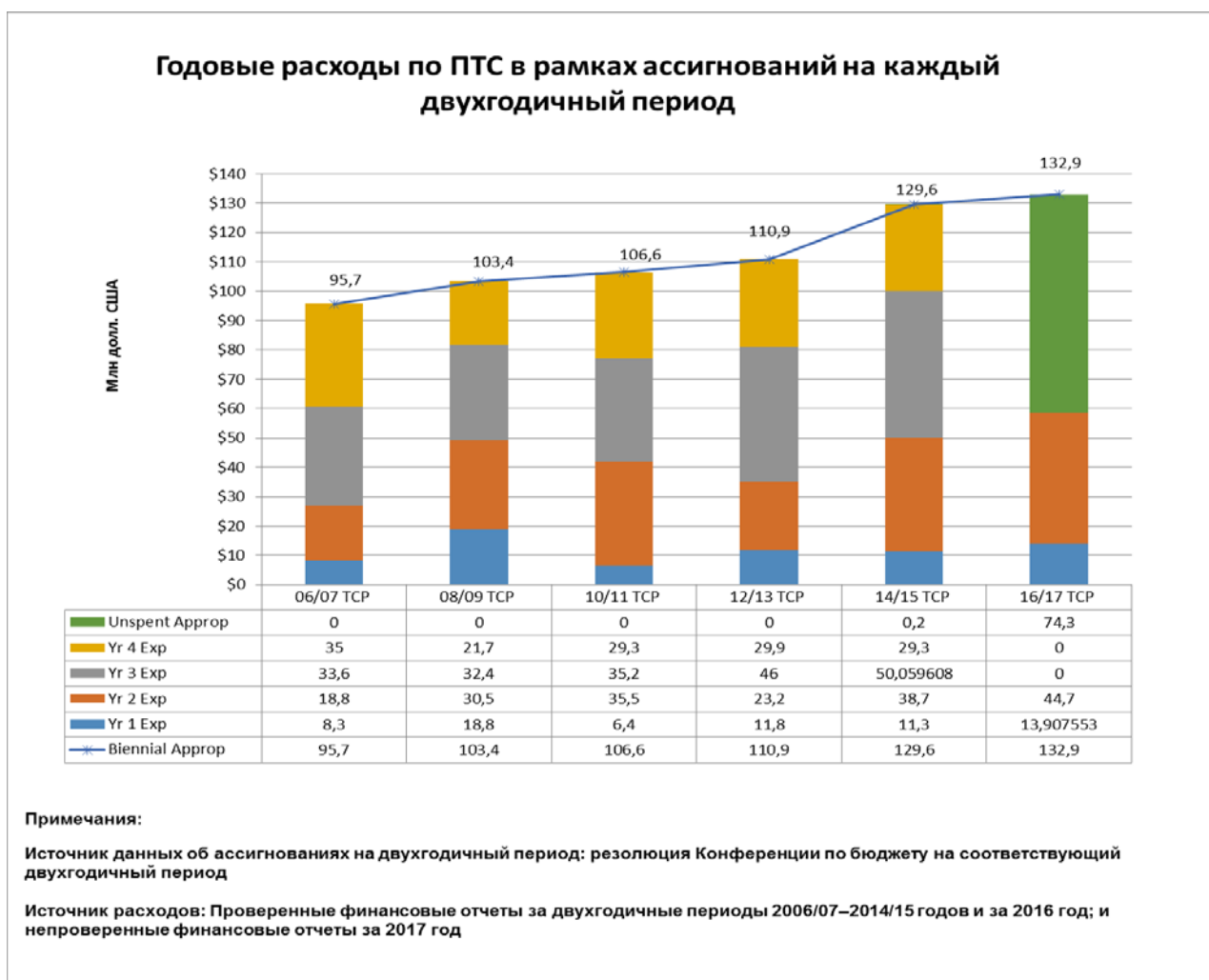
В таблице 4 ниже представлены данные о среднемесячных расходах по всем ассигнованиям на ПТС.

Таблица 4

Среднемесячные расходы	Среднемесячные расходы по линии ПТС					
	Период					
	2016-2017 годы 24 месяца	2014-2015 годы 24 месяца	2012-2013 годы 24 месяца	2010-2011 годы 24 месяца	2008-2009 годы 24 месяца	2006-2007 годы 24 месяца
	5,8	5,2	4,1	4,0	4,9	2,5

12. В таблице 5 представлены данные о расходах по ПТС (включая начисленные платежи) по всем периодам ассигнований и о выделенных ассигнованиях на ПТС (т.е. отложенные поступления) по каждому году с 1 января 2006 года по 31 декабря 2017 года. В течение 2016–2017 годов доля расходов, понесенных в счет ассигнований 2014–2015 годов, составила 99,7% от перенесенного остатка ассигнований за этот период. В течение 2016–2017 годов доля расходов, понесенных в счет ассигнований 2016–2017 годов, составила 44,1% от суммы доступных ассигнований, и оставшиеся 74,3 млн долл. США могут быть освоены до 31 декабря 2019 года.

Таблица 5



Доход от курсовой разницы

13. В двухгодичном периоде, завершившемся 31 декабря 2017 года, чистый курсовой доход Организации составил 18,9 млн долл. США.

- Из них 15,3 млн долл. США были получены вследствие курсовой разницы³ между евро долларом США (безналичные); и
- еще 3,6 млн долл. США в результате проведенных Организацией операций по обмену наличной иностранной валюты, которые были переведены на Специальный резервный счет.

³ Курсовая разница образуется как при поступлении начисленных взносов, так и при переводе непогашенного остатка по начисленным взносам в конце периода.

Добровольные взносы

14. Раздел "Целевые фонды и фонды ПРООН" включает мероприятия, финансируемые за счет добровольных взносов по линии проектов, включая проекты, финансируемые за счет Программы развития Организации Объединенных Наций.
15. Сумма авансовых взносов в Целевой фонд и фонды ПРООН по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 752,5 млн долл. США, в то время как по состоянию на 31 декабря 2015 года она составляла 755,7 млн долл. США. Эти суммы составляют остаток добровольных взносов, полученных от доноров и еще не израсходованных на реализацию проектов.
16. В таблице 6 приведен анализ взносов в Целевой фонд, поступивших⁴ от доноров в течение двухгодичного периода, завершившегося 31 декабря 2017 года. В таблице содержится информация по 25 крупнейшим плательщикам в течение данного периода, а также сравнительные данные за соответствующий период, завершившийся 31 декабря 2015 года.
17. В таблице 2 приведены сведения о поступлениях в виде добровольных взносов, которые отражаются пропорционально завершению проектной деятельности, рассчитываемой исходя из освоения средств.
18. Сумма поступлений для проектов по линии Целевого фонда и ПРООН за год, завершившийся 31 декабря 2017 года, составила 1 478,4 млн долл. США, в то время как за год, завершившийся 31 декабря 2015 года, она составила 1 387,5 млн долл. США.

⁴ В операционных целях ФАО также ведет комплексный учет хода одобрения добровольных взносов, которые засчитываются как поступившие при условии одобрения их выделения партнером по предоставлению ресурсов и начале их освоения. Обычно ФАО получает часть, а не полный объем средств. Подобное поэтапное поступление средств в целевые фонды объясняет расхождения в суммах, приведенных в настоящем документе в разделе "Полученные взносы", и в разделах "Одобренные взносы" в других документах.

Таблица 6: Анализ поступивших добровольных взносов

Двухгодичный период по 31 декабря 2017 года		Двухгодичный период по 31 декабря 2015 года	
	в тыс. долл		в тыс. дол
(1) Европейский союз	312 889	(1) Европейский союз	242 877
(2) Соединённые Штаты	192 199	(2) Соединённые Штаты	139 407
(3) Соединенное Королевство	110 330	(3) Соединенное Королевство	128 852
(4) Глобальный экологический фонд (ГЭФ)	104 290	(4) Глобальный экологический фонд (ГЭФ)	97 221
(5) Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)	77 020	(5) Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)	73 116
(6) Управляемый ПРООН Совместный донорский целевой фонд	48 558	(6) Управляемый ПРООН Совместный донорский целевой фонд	60 322
(7) Германия	43 042	(7) Норвегия	45 171
(8) Всемирный банк	42 243	(8) Япония	44 110
(9) Норвегия	39 422	(9) Германия	42 044
(10) Колумбия	36 792	(10) Швейцария	23 140
(11) Нидерланды	35 764	(11) Канада	27 015
(12) Швеция	33 228	(12) Саудовская Аравия	26 667
(13) Целевой фонд адаптации наименее развитых стран к изменению климата (НРС)	28 882	(13) Италия	25 304
(14) Швейцария	28 036	(14) Бразилия	21 277
(15) Бельгия	23 828	(15) Швеция	21 075
(16) Италия	22 487	(16) Бельгия	20 693
(17) Япония	22 030	(17) Общий фонд для гуманитарной (ОФГ) деятельности в Судане	20 462
(18) Канада	16 980	(18) Всемирный банк	19 525
(19) Японское агентство по международному сотрудничеству (ЯАМС)	14 990	(19) Нидерланды	18 402
(20) Саудовская Аравия	13 106	(20) Афганистан	15 798
(21) Глобальная программа развития Фонда Билла и Мелинды Гейтс	12 218	(21) Целевой фонд адаптации наименее развитых стран к изменению климата (НРС)	12 123
(22) Мексика	11 461	(22) Колумбия	12 105
(23) ЮНИСЕФ	10 340	(23) Мексика	11 140
(24) Пакистан	10 096	(24) ЮНИСЕФ	11 075
(25) Китай	10 000	(25) Китай	10 250
Основные 25 плательщиков	1 300 231	Основные 25 плательщиков	1 169 170
Многосторонние фонды	115 587	Взносы в Африканской целевой фонд солидарности	111
Прочие доноры	241 880	Прочие многосторонние фонды	139 500
		Прочие доноры	226 197
Всего	1 415 818	Всего	1 534 978

Прогноз движения денежных средств на 2018 год (Регулярная программа)

20. В таблице 7 ниже представлены сводные данные о положении с краткосрочной ликвидностью Регулярной программы в конце каждого месяца (включая денежные средства и их эквиваленты) с 1 января 2018 года по 31 марта 2018 года и прогноз до 31 декабря 2018 года в сопоставлении с соответствующими показателями за 2017 год. Все суммы выражены в млн долл. США.

21. Доля начисленных взносов за 2018 год, уплаченных Организации государствами-членами на 31 марта 2018 года, составила 24,47 процента, то есть норма поступлений оказалась несколько ниже соответствующего показателя за предыдущий год, который составил 25,41 процента. Дополнительная информация о положении дел со взносами и задолженностями по состоянию на 31 марта 2018 года приведена в документе FC 170/INF/2.

22. С учетом последних прогнозов относительно движения денежных средств, основанных на данных о прежнем порядке поступления платежей государств-членов и объёме денежных средств в рамках Регулярной программы по состоянию на 31 марта 2018 года Организация будет иметь достаточный объем ликвидных средств для покрытия оперативных потребностей до конца 2018 года. Текущий прогноз составлен с учетом порядка поступления платежей со стороны крупнейших плательщиков в 2017 году и может меняться по мере получения подтверждения предполагаемых сроков платежа от государств-членов. Таким образом, точность прогноза, приведенного в таблице 7 ниже, зависит от фактических сроков получения в 2018 году наиболее крупных взносов.

Таблица 7

