



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать седьмая сессия

28 сентября – 2 октября 2020 года

Добровольный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции

Резюме

В соответствии с поручением 26-й сессии КСХ ФАО разработала Добровольный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции (СП), который приводится в Приложении I. СП был разработан в рамках инклюзивного процесса под общим руководством и управлением Бюро КСХ. Информация для включения в СП, а также замечания относительно его содержания были собраны в рамках консультаций, организованных на глобальном и региональном уровнях с участием различных заинтересованных сторон, занимающихся вопросами потерь и порчи пищевой продукции (ППП).

В СП приводятся действия и шаги, которые следует предпринять или выполнить национальным и субнациональным органам власти, участникам товаропроводящих цепочек, представителям частного сектора, объединениям производителей, организациям гражданского общества, научно-исследовательским институтам и другим соответствующим заинтересованным сторонам, с тем чтобы содействовать сокращению объемов ППП. Кроме того, в СП представлены руководящие принципы, которых следует придерживаться при осуществлении таких действий и мер, а также описаны ожидания относительно роли, которую ФАО и другие заинтересованные стороны должны будут сыграть в деле поддержки такого осуществления.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- одобрить предлагаемый проект Добровольного свода правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции (СП) и направить его на рассмотрение следующей сессии Совета ФАО;
- отметить значимость СП, а также роль, которую он может сыграть в деле сокращения глобальных объемов ППП, развития устойчивых продовольственных систем и достижения ЦУР;
- призвать членов ФАО применять СП;
- настоятельно призвать ФАО в своей работе по-прежнему руководствоваться потребностями стран и оказывать им техническую поддержку в деятельности по сокращению ППП;
- поручить ФАО периодически представлять КСХ доклады о ходе работы по применению СП;
- одобрить предложенные ФАО дальнейшие действия, как то: разработка сводов стандартов передовой практики и технических руководств на основании общего инструментария, представленного в СП; поддержка членов в применении СП и вспомогательных руководств, разработанных на его основе; контроль выполнения положений СП; предоставление КСХ докладов о проделанной работе.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Джейми Моррисону (Jamie Morrison),
директору Отдела продовольственных систем и безопасности пищевой продукции (ESF)
Тел.: +39 06 5705 6251

I. Введение

1. На своей 26-й сессии в октябре 2018 года КСХ поручил ФАО при наличии ресурсов и в сотрудничестве с соответствующими структурами возглавить усилия по разработке добровольного свода правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции, который будет представлен на рассмотрение следующей сессии КСХ (27-я сессия КСХ).

2. В соответствии с поручением 26-й сессии КСХ ФАО разработала Добровольный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции, который приводится в Приложении I. Добровольный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции создан с учетом подхода, охватывающего продовольственные системы в целом, и в увязке с сопряженными целями в области устойчивого развития (ЦУР) таким образом, что в одном документе рассматривается и вопрос потерь, и вопрос порчи пищевой продукции. Проект Добровольного свода правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции направлен на рассмотрение и одобрение КСХ.

II. Этапы разработки Добровольного свода правил

3. Добровольный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции (СП) был разработан в рамках всеохватного процесса под общим руководством и управлением Бюро КСХ. В ходе этого процесса были задействованы следующие площадки, в рамках которых заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами потерь и порчи пищевой продукции (ППП), предоставили обратную связь:

a. Раунд глобальных электронных консультаций (19 июля – 16 августа 2019 года), организованных на базе Сети по вопросам продовольственной безопасности и питания¹ в целях получения отзывов относительно общей структуры СП и технического содержания различных разделов.

b. Региональные многосторонние семинары в формате технических консультаций для определения приоритетных вопросов ППП, которые следует включить в СП. Прошли три раунда региональных консультаций.

i. Мероприятие на полях Второго всеафриканского конгресса и выставки, посвященных вопросам послеуборочной переработки сельхозпродукции, которое было организовано Комиссией Африканского союза совместно с Университетом Найроби и другими партнерами в Аддис-Абебе (Федеративная Демократическая Республика Эфиопия). Мероприятие на полях состоялось 17 сентября 2019 года².

ii. Мероприятие на полях Первого регионального саммита по ППП в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, которое было организовано ФАО совместно с Межамериканским банком развития (МБР) и другими партнерами в Боготе (Республика Колумбия). Мероприятие на полях состоялось 10 октября 2019 года³.

iii. Региональные консультации по ППП на Ближнем Востоке и в Северной Африке, организованные ФАО и прошедшие в Каире (Арабская Республика Египет) 16–17 декабря 2019 года⁴.

¹ www.fsnnetwork.org/

² Доклад с результатами мероприятия на полях опубликован по адресу: <http://www.fao.org/3/cb0655en/cb0655en.pdf>.

³ Доклад с результатами мероприятия на полях опубликован по адресу: <http://www.fao.org/3/cb0657en/cb0657en.pdf>.

⁴ Доклад о работе семинара опубликован по адресу: <http://www.fao.org/3/cb0656en/cb0656en.pdf>.

- c. Недельные глобальные электронные консультации (15–21 мая 2020 года) в целях получения отзывов относительно проекта СП. Отзывы собирались в течение всей недели через электронную почту, а в последний день – в рамках семинара, прошедшего на платформе Zoom в виртуальном формате.
- d. Семинар в виртуальном формате (30 июня – 1 июля 2020 года) в целях рассмотрения и согласования окончательной редакции СП. В нем участвовали назначенные представители региональных групп ФАО и негосударственных субъектов (частный сектор, организации гражданского общества, научно-исследовательские институты), обозначенных ФАО.
4. Упомянутые выше площадки позволили собрать необходимую для СП информацию, а также получить от различных заинтересованных сторон, занимающихся вопросами ППП напрямую или опосредованно, комментарии относительно его содержательного наполнения. К таким заинтересованным сторонам относятся: директивные органы; занятые в государственном секторе на национальном и субнациональном уровнях технические специалисты; представители частного сектора; организации гражданского общества; научно-исследовательские институты; благотворительные организации; финансовые учреждения; региональные организации; двусторонние агентства по развитию; учреждения системы ООН, в частности ЮНЕП, один из координаторов по задаче 12.3 ЦУР, МФСР и ЮНИДО.

III. Содержание и целевое применение Добровольного свода правил

5. В СП приводятся действия и шаги, которые следует предпринять или выполнить национальным и субнациональным органам власти, участникам продовольственных товаропроводящих цепочек (включая мелкие семейные фермерские хозяйства и потребителей), представителям частного сектора, объединениям производителей, организациям гражданского общества, научно-исследовательским институтам и другим соответствующим заинтересованным сторонам, с тем чтобы содействовать сокращению ППП.
6. Кроме того, в СП представлены руководящие принципы, которых следует придерживаться для достижения максимальных положительных результатов от вышеупомянутых действий и мер по сокращению ППП при одновременном содействии реализации более широкой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
7. Помимо этого, в СП описаны ожидания относительно роли, которую ФАО и другие заинтересованные стороны должны будут сыграть в деле поддержки его внедрения, контроля за его исполнением и оценки соответствующих результатов.
8. Формат СП весьма близок к формату других добровольных документов ФАО, устанавливающих принципы и международно признанные стандарты ответственной деятельности.
9. СП не является пособием-инструкцией, содержащей технические предписания в отношении того, как решать проблему ППП в тех или иных конкретных условиях. Скорее, он представляет собой общую базу, которую следует использовать при разработке дополняющих ее вписанных в контекст технических рекомендаций, позволяющих применять ее на практике в конкретных ситуациях.

IV. Дальнейшие намеченные действия

10. Представляя собой общую базу, СП будет использован при разработке следующих дополняющих материалов:
- a. Своды стандартов добросовестной практики по сокращению потерь пищевой продукции в основных секторах производства продовольственных товаров (зерновые, фрукты и овощи, молочные продукты, мясо, рыба, корнеплоды и клубнеплоды) на глобальном и региональном уровнях. Работа по этому

направлению будет проводиться совместно с текущей деятельностью партнеров, например Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭКООН) и ее сводом стандартов добросовестной практики по сокращению потерь пищевой продукции при обработке фруктов и овощей.

- b. Своды стандартов добросовестной практики по сокращению объемов потерь пищевой продукции в основных секторах производства продовольственных товаров на глобальном уровне или в отдельных регионах.
- c. Технические руководства по сокращению потерь и порчи пищевой продукции в конкретных ситуациях.

11. СП является живым, продолжающим развиваться документом, который ФАО будет дорабатывать и регулярно обновлять с учетом региональных и глобальных изменений технического, экономического и социального характера, а также их влияния на ППП.

12. В соответствии со своей ролью в рамках системы Организации Объединенных Наций ФАО во взаимодействии с другими соответствующими организациями будет поддерживать своих членов в деле внедрения СП. Кроме того, ФАО будет осуществлять контроль за применением и внедрением положений СП и докладывать КСХ о проделанной работе.

V. Действия Комитета

13. Комитету предлагается:

- одобрить проект Добровольного свода правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции (СП) и направить его на рассмотрение следующей сессии Совета ФАО;
- отметить значимость СП, а также роль, которую он может сыграть в деле сокращения глобальных объемов ППП, развития устойчивых продовольственных систем и достижения ЦУР;
- призвать членов ФАО применять СП;
- настоятельно призвать ФАО в своей работе по-прежнему руководствоваться потребностями стран и оказывать им техническую поддержку в деятельности по сокращению ППП;
- поручить ФАО периодически представлять КСХ доклады о ходе работы по применению СП;
- одобрить предложенные ФАО дальнейшие действия, как то: разработка сводов стандартов передовой практики и технических руководств на основании общего инструментария, представленного в СП; поддержка членов в применении СП и вспомогательных руководств, разработанных на его основе; контроль выполнения положений СП; предоставление КСХ докладов о проделанной работе.

Приложение I

Добровольный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции

ВВЕДЕНИЕ

Справочная информация

По прогнозам, население Земли к 2050 году достигнет почти 10 млрд человек, причем порядка 70% из них будет проживать в городских районах (Организация Объединенных Наций, 2018). Предполагается, что такие тенденции наряду с ростом дохода приведут к значительному увеличению глобального спроса на продовольствие и изменят модели потребления в сторону более ресурсоемких и скоропортящихся продуктов.

Более 3 млрд человек по всему миру лишены доступа к здоровому рациону питания. Порядка 690 млн человек страдают от голода, а рацион питания 2 млрд состоит из продуктов низкого качества, что приводит к дефициту микроэлементов и способствует значительному росту числа случаев ожирения и неинфекционных заболеваний, обусловленных рационом питания, например, коронарная сердечная недостаточность, инсульт и диабет различных типов (ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2020). Помимо этого, согласно оценкам, небезопасные продукты питания вызывают около 600 миллионов случаев возникновения болезней пищевого происхождения ежегодно, унося жизни 400 000 людей, и представляют угрозу здоровью человека и экономике, несоразмерным образом затрагивая уязвимых и социально-отчужденных лиц, особенно женщин и детей, население, страдающее от вооруженных конфликтов, и мигрантов (ВОЗ, 2015).

По прогнозам, при сохранении существующих моделей потребления продовольствия к 2030 году уровень обусловленных рационом питания ежегодных затрат в сфере здравоохранения, связанных со смертностью и неинфекционными заболеваниями, достигнет 1,3 трлн долл. США. Впрочем, исходя из расчетов, связанные с пищевым рационом ежегодные социальные издержки, сопряженные с выбросами парниковых газов, которые обусловлены актуальными моделями потребления продовольствия, к 2030 году превысят 1,7 трлн долл. США (ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2020).

Одной из основных задач является развитие мировой продовольственной системы, с тем чтобы обеспечить растущее население мира продовольствием до 2050 года и далее. Однако в рамках сценария обычной хозяйственно-производственной деятельности растущая нагрузка на природные ресурсы и воздействие на окружающую среду, вызванное ростом производства и изменением моделей потребления продовольствия, исключают или поставят под угрозу возможности по достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Организация Объединенных Наций, 2019).

Мировые продовольственные системы сталкиваются с рядом взаимосвязанных проблем. К ним относятся: отсутствие устойчивости к последствиям изменения климата; такие барьеры, как строгие требования к качеству, которые препятствуют доступу мелких производителей и мелких агропромышленников к локальному, национальному и глобальному рынкам; трансграничные вредители животных и растений и вспышки заболеваний. Дополнительные проблемы включают конфликты, затяжные кризисы и стихийные бедствия, которые уничтожают сельскохозяйственные источники средств к существованию, подрывают усилия по борьбе с голодом, решению проблемы

отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, а также приводят к перемещению людей и порождают потоки мигрантов (ФАО, 2017).

В этой связи считается, что развитие продовольственных систем является одним из ключевых факторов, определяющих, в какой степени удастся достигнуть большинства целей в области устойчивого развития (ЦУР) (Организация Объединенных Наций, 2019). Необходимо приложить усилия с целью перевести функционирование продовольственных систем на устойчивые рельсы таким образом, чтобы обеспечить быстрорастущему мировому населению доступ к безопасному, недорогому и здоровому рациону питания. В то же время такие улучшения должны способствовать всеохватному экономическому и социальному развитию, которое не ставило бы под угрозу благополучие и источники средств к существованию будущих поколений за счет негативного воздействия на природные ресурсы, экосистемы и окружающую среду.

Потери и порча пищевой продукции: масштабы и причины

Потери и порча пищевой продукции (ППП) являются одним из проявлений неадекватного функционирования продовольственных систем. Значительный объем ППП возникает в рамках продовольственной товаропроводящей цепочки от этапа производства до этапа потребления. Лишь на этапах цепочки между послеуборочной обработкой и розничной торговлей возникает до 14% потерь производимых по всему миру продуктов питания (ФАО, 2019). Кроме того, считается, что значительные количественные потери пищевой продукции происходят на этапах до и во время сбора урожая, порча пищевой продукции – в розничной торговле, службах общественного питания и у потребителей, а качественные потери пищевой продукции – на всех этапах продовольственной товаропроводящей цепочки, хотя точные данные на этот счет отсутствуют. (ФАО, 2011; Фланаган, Робертсон, Хансон, 2019).

Причины ППП варьируются от микроуровневых, или непосредственных причин, которые приводят к ППП на конкретных этапах продовольственной товаропроводящей цепочки; мезоуровневых, или вторичных причин в рамках всей продовольственной товаропроводящей цепочки; и макроуровневых, или системных причин на уровне продовольственной системы в целом. К непосредственным причинам относятся: выбор неподходящих средств производства; плохое планирование и неправильный выбор момента сбора урожая; неподходящие методы производства, сбора и обработки урожая; неправильные условия и температурный режим хранения скоропортящихся продуктов. Прочие непосредственные причины включают: неподходящие условия или маркетинговые приемы, используемые на этапе розничной торговли; неправильные методы работы поставщиков услуг в сфере питания и нерациональное поведение потребителей при покупке, приготовлении и потреблении пищи (ГЭВУ, 2014).

Ко вторичным причинам ППП относятся: отсутствие оборудования, механизмов транспортировки и складских помещений или их непригодность; неэффективная организация, координация и коммуникация между участниками продовольственной товаропроводящей цепочки; непригодность инфраструктуры; неприемлемые условия, методы работы и действия, порождающие ППП на последующих этапах продовольственной товаропроводящей цепочки. Прочие вторичные причины возникают в связи с дефицитом имеющейся информации, неспособностью прогнозировать конъюнктуру рынка, чрезмерно строгими стандартами качества, вводимыми переработчиками, предприятиями розничной торговли или целевыми рынками, а

также путаницей, возникающей в связи с недопониманием нанесенной на этикетки информации о различных сроках годности продуктов питания (ГЭВУ, 2014).

Системные причины приводят к появлению вторичных и непосредственных причин ППП в рамках продовольственной товаропроводящей цепочки. К системным причинам относятся недостатки институциональной, политической или нормативно-правовой базы, которая необходима для обеспечения координации действий участников, привлечения инвестиций и поддержки применения усовершенствованных методов работы в рамках продовольственной товаропроводящей цепочки (ГЭВУ, 2014). Например, к ППП может приводить нерациональная политика, вызывающая нестабильность цен, что в результате порождает ситуацию, когда производители оставляют продукцию необранной в поле; чрезмерно строгие стандарты качества пищевых продуктов, которые создают барьеры и препятствуют доступу производителей и переработчиков продуктов питания к рынкам; налоговая политика, приводящая к искусственному формированию неадекватных цен, в результате чего потребители уделяют меньше внимания вопросу предотвращения порчи пищевой продукции.

Чрезвычайные ситуации и кризисы, например, пандемии, стихийные бедствия и конфликты, могут привести к сбоям в локальных, региональных и глобальных продовольственных товаропроводящих цепочках, что может привести к серьезному повышению уровня ППП.

Последствия потерь и порчи пищевой продукции

ППП могут негативно сказываться на экономике, продовольственной безопасности и питании, а также окружающей среде. Ежегодная рыночная стоимость потерянных или испорченных продуктов питания во всем мире, по оценкам, составляет сотни миллиардов долларов. На национальном уровне экономические последствия ППП могут проявляться в виде снижения валового внутреннего продукта (ВВП), приходящегося на долю сельскохозяйственного сектора. Кроме того, вызванные ППП экономические затраты происходят и в домохозяйствах, тратящих деньги на продукты питания, которые в конечном счете портятся, а также на предприятиях, участвующих в продовольственной товаропроводящей цепочке (ГЭВУ, 2014).

В части, касающейся окружающей среды, ППП способствует выбросам парниковых газов и представляет собой непродуктивное расходование ресурсов, используемых для производства продуктов питания, таких как земельные и водные ресурсы, а также энергоресурсы. По оценкам, на долю ППП приходится 8% ежегодных выбросов парниковых газов (ФАО, 2015) и четверть объема пресной воды, ежегодно потребляемого сельским хозяйством (Кумму с соавторами, 2012). Более того, при производстве продовольствия, которое в конечном итоге будет списано в результате потерь и порчи, используются обширные земельные площади, что способствует деградации природных экосистем и утрате биоразнообразия.

ППП может иметь отрицательные последствия для продовольственной безопасности и питания, поскольку приводит к сокращению доступных объемов продовольствия на глобальном и местном уровнях, снижению доступа к продовольствию тех субъектов продовольственной товаропроводящей цепочки, которые в связи с ППП сталкиваются с экономическими потерями и снижением дохода, а также к нерациональному использованию природных ресурсов, от которых зависит будущее производства продуктов питания. Наряду с этим ППП может сказаться на продовольственной безопасности и питании за счет потери качества и питательных веществ в

рамках продовольственных товаропроводящих цепочек, а также на стабильности поставок продовольствия (ГЭВУ, 2014).

В этой связи считается, что сокращение ППП является одной из важных мер по снижению себестоимости продукции, повышению эффективности продовольственной системы, улучшению положения в области продовольственной безопасности и питания, а также повышению экологической устойчивости (ФАО, 2019а). Сокращение ППП решает также морально-этические вопросы, возникающие у некоторых лиц в связи с тем, что ППП происходит в то время, когда миллионы жителей Земли страдают от голода и недоедания, и отрицательно сказывается на окружающей среде и шансах будущих поколений на выживание.

Сокращение объемов ППП и цели в области устойчивого развития

ППП является одной из основных глобальных проблем, что прописано в ЦУР 12 (ответственное потребление и производство), в рамках которой поставлена конкретная задача 12.3 ЦУР "к 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-бытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери".

Усовершенствования продовольственных систем в целях сокращения ППП могут способствовать достижению многих других ЦУР, например ЦУР 2 (ликвидация голода), ЦУР 6 (рациональное использование водных ресурсов), ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост), ЦУР 11 (устойчивые города и населенные пункты), ЦУР 12 (ответственное потребление и производство), ЦУР 13 (изменение климата), ЦУР 14 (морские ресурсы) и ЦУР 15 (экосистемы суши, лесопользование, биоразнообразие). В то же время успехи по достижению других ЦУР, например ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 7 (недорогая и чистая энергия), ЦУР 9 (инфраструктура, индустриализация и инновации), ЦУР 17 (партнерство в интересах устойчивого развития) могут помочь в сокращении ППП (ФАО, 2019а).

Поручение Комитета по сельскому хозяйству

Идея разработать международный свод правил по сокращению ППП возникла в ходе трех раундов Региональных диалогов по предотвращению и сокращению потерь и порчи пищевой продукции в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, которые прошли в 2015–2017 годах¹. Затем вопрос был поднят на 26-й сессии Комитета ФАО по сельскому хозяйству (КСХ) в октябре 2018 года в ходе обсуждения документа по развитию устойчивых продовольственных систем (ФАО, 2018а). В рамках одной из своих рекомендаций сессия КСХ поручила ФАО в сотрудничестве с соответствующими структурами взять на себя разработку добровольного свода правил по предотвращению ППП (ФАО, 2019b).

В соответствии с поручением КСХ ФАО подготовила настоящую редакцию Добровольного свода правил по предотвращению ППП (СП). СП создан с учетом подхода, основанного на продовольственных системах, и в увязке с соответствующими ЦУР таким образом, что в одном документе рассматривается и вопрос потерь, и вопрос порчи пищевой продукции.

¹ Были проведены соответствующие Диалоги в Санто-Доминго (Доминиканская Республика) 29–30 сентября 2015 года, Сент-Джорджес (Гренада) 17–18 ноября 2016 года и Сантьяго (Республика Чили) 7–8 июня 2017 года.

Ход разработки Свода правил

В соответствии с поручением КСХ в 2018 году в рамках всеохватного процесса под общим руководством и управлением Бюро КСХ был разработан СП. Этот процесс включал:

- i. Раунд глобальных электронных консультаций (19 июля – 16 августа 2019 года), организованных на базе Сети по вопросам продовольственной безопасности и питания (www.fsnnetwork.org/) в целях получения отзывов относительно общей структуры СП и технического содержания различных разделов.
- ii. Региональные многосторонние семинары в формате технических консультаций для определения приоритетных вопросов ППП, которые следует включить в СП. Прошли три раунда региональных консультаций:
 - Мероприятие на полях Второго всеафриканского конгресса и выставки, посвященных вопросам послеуборочной переработки сельхозпродукции, которое было организовано совместно Комиссией Африканского союза, Университетом Найроби и другими партнерами в Аддис-Абебе (Федеративная Демократическая Республика Эфиопия) 17 сентября 2019 года².
 - Мероприятие на полях Первого регионального саммита по ППП в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, которое было организовано ФАО совместно с Межамериканским банком развития (МБР) и другими партнерами в Боготе (Республика Колумбия) 10 октября 2019 года³.
 - Региональные консультации по ППП на Ближнем Востоке и в Северной Африке, организованные ФАО и прошедшие в Каире (Арабская Республика Египет) 16–17 декабря 2019 года⁴.
- iii. Недельные глобальные электронные консультации (15–21 мая 2020 года) в целях получения отзывов относительно проекта документа от различных заинтересованных сторон, напрямую или опосредованно участвующих в сокращении ППП. Отзывы в течение всей недели собирались через электронную почту, а в последний день – в рамках семинара, прошедшего на платформе Zoom в виртуальном формате.
- iv. Рабочая группа, состоящая из назначенных представителей региональных групп ФАО и негосударственных субъектов (частный сектор, организации гражданского общества, научно-исследовательские институты), обозначенных ФАО, провела рассмотрение и подготовку итогового текста СП. Эта рабочая группа приняла участие в семинаре, прошедшем в виртуальном формате (30 июня – 1 июля 2020 года), в целях рассмотрения и согласования окончательной редакции СП.

На различных этапах разработки СП информацию, а также рекомендации по техническим и стратегическим вопросам представляла Международная консультативная группа, состоящая из независимых технических экспертов.

² Доклад с результатами мероприятия на полях опубликован по адресу: <http://www.fao.org/3/cb0655en/cb0655en.pdf>.

³ Доклад с результатами мероприятия на полях опубликован по адресу: <http://www.fao.org/3/cb0657en/cb0657en.pdf>.

⁴ Доклад с результатами семинара опубликован по адресу: <http://www.fao.org/3/cb0656en/cb0656en.pdf>.

Статья 1. Цели, характер, сфера применения и целевая аудитория

- 1.1 Добровольный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции (СП) имеет следующие цели:
 - 1.1.1 создать набор согласованных на международном уровне, адаптированных к местным условиям руководящих принципов и стандартов ответственной практики, которые могут применяться различными заинтересованными сторонами для результативного сокращения потерь и порчи пищевой продукции (ППП) при одновременном содействии развитию устойчивых и инклюзивных продовольственных систем, способствуя таким образом устойчивому развитию;
 - 1.1.2 установить ориентиры и сформировать базу для правительственных и иных структур для разработки глобальных, региональных и национальных стратегий, политики, законодательства и программ по сокращению ППП, а также учреждения соответствующих институтов;
 - 1.1.3 вынести рекомендации, при помощи которых различные заинтересованные стороны могли бы корректировать свои действия по сокращению ППП;
 - 1.1.4 упростить проведение совместных мероприятий, согласование подходов и оценку прогресса, что в совокупности имеет важное значение для достижения задачи 12.3 ЦУР и других взаимосвязанных ЦУР.
- 1.2 Настоящий СП является добровольным и не имеет обязательной юридической силы.
- 1.3 Сфера применения СП является глобальной. С учетом национального контекста и приоритетов СП может использоваться всеми странами и регионами на всех стадиях экономического развития для сокращения ППП во всех секторах (сельское хозяйство, животноводство, аквакультура, рыболовство, лесное хозяйство), соответствующих производственно-сбытовых цепочках и продовольственных системах, принимая во внимание конкретную ситуацию в стране.
- 1.4 Формат СП весьма близок к формату других добровольных документов ФАО, устанавливающих принципы и международно признанные стандарты ответственной деятельности. Он не является пособием-инструкцией, содержащей технические предписания в отношении того, как решать проблему ППП в тех или иных конкретных условиях. Скорее, он представляет собой общую базу, которая должна быть дополнена вписанными в контекст техническими рекомендациями, позволяющими применять ее на практике в конкретных ситуациях.
- 1.5 Считается, что ЦУР взаимосвязаны, а значит руководящие принципы и предлагаемые действия в рамках СП должны применяться в полном составе, как сбалансированное и взаимозависимое единое целое. Кроме того, с учетом подхода, охватывающего продовольственную систему в целом, СП не рассматривает потери и порчу пищевой продукции отдельно, кроме тех случаев, когда предлагаемые действия применяются исключительно к потерям пищевой продукции или порче пищевой продукции.
- 1.6 Настоящий СП следует толковать и применять, соблюдая существующие обязательства по национальному и международному праву, включая Всеобщую декларацию прав человека и прочие международные документы в области прав человека, и с должным учетом добровольных обязательств в рамках положений применимых региональных и международных документов. Никакое положение СП не должно рассматриваться как ограничивающее или подрывающее какие бы то ни было правовые обязательства, которые страны могут нести в рамках международного права.

1.7 СП предназначен для членов, государственных структур (национальных, субнациональных, местных и муниципальных органов власти и парламентариев), субрегиональных, региональных и глобальных организаций, партнеров по развитию, финансовых учреждений, научно-исследовательских институтов, семейных фермерских хозяйств, объединений производителей, представителей частного сектора, отраслевых объединений, организаций гражданского общества (ОГО), потребителей и потребительских объединений.

Статья 2. Термины и определения

Биоэкономика

Производство, использование и сохранение биологических ресурсов, включая соответствующие знания, результаты научных изысканий, технологии и инновации, в целях распределения информации, продуктов, процессов и услуг по всем экономическим секторам для достижения устойчивости экономики.

Холодильная цепь

Непрерывная система мероприятий от момента первичного производства до реализации продукции потребителю, а также соответствующее оборудование и логистика, за счет которых обеспечивается поддержание определенного температурного режима в целях сохранения качества и безопасности скоропортящихся пищевых продуктов на протяжении их срока годности.

Экономика замкнутого типа

Модель производства и потребления, предполагающая обмен, долгосрочную аренду, повторное использование, ремонт, обновление и переработку имеющихся материалов и продуктов, с тем чтобы можно было пользоваться ими как можно дольше. Таким образом, увеличивается жизненный цикл материалов и продуктов.

Организации гражданского общества

Негосударственные субъекты, входящие в одну из следующих трех основных категорий: членские организации, неправительственные организации и социальные движения.

Экосистема

Экологическая система, состоящая из сообщества всех организмов, обитающих на определенной территории, и физической среды, с которой они взаимодействуют.

Экосистемные услуги

Совокупность благ, которые природа предоставляет обществу.

Семейные фермерские хозяйства

Способ организации сельскохозяйственного, лесного, рыбного, пастбищного и аквакультурного производства, осуществляемого и управляемого семьей и опирающегося преимущественно на труд членов семьи, включая и женщин, и мужчин.

Продовольствие

Любое вещество в сыром, полупереработанном или переработанном виде, которое предназначено для потребления человеком. К продовольствию относятся напитки, жевательная резинка или любое вещество, которое было использовано при производстве, приготовлении или обработке пищевого продукта, и не относятся косметические средства, табак и вещества, используемые лишь как лекарственные средства. Продукты питания могут иметь животное или растительное происхождение и подпадают под категорию продовольствия с момента, когда: i) сельскохозяйственные культуры становятся пригодны к сбору или использованию с иной целью; ii) животные становятся готовы к убою; iii) молоко извлечено из вымени; iv) яйца отложены птицей; v) выращиваемая в прудах рыба достигла зрелости; vi) дикая рыба поймана с помощью орудий лова.

Потери и порча пищевой продукции

Под потерями и порчей пищевой продукции (ППП) понимается уменьшение количества или снижение качества продовольствия на всем протяжении продовольственной товаропроводящей цепочки. По причинам отсутствия расчетов и данных в отношении задачи 12.3 ЦУР под

потерями и порчей пищевой продукции в настоящем СП подразумевается следующее (см. рисунок 1):

- потери пищевой продукции – снижение количества или качества пищевой продукции в результате решений и действий участников продовольственной товаропроводящей цепочки от этапа производства и далее, за исключением предприятий розничной торговли, служб общественного питания и потребителей;
- порча пищевой продукции – снижение количества или качества пищевой продукции в результате решений и действий предприятий розничной торговли, служб общественного питания и потребителей.

Рисунок 1. Определения потерь и порчи пищевой продукции



Источник: ФАО (2019а)

В самом начале работы по этому направлению не проводилось различие между потерями и порчей пищевой продукции (вплоть до 2011 года), а термин "послеуборочные потери" использовался взаимозаменяемым образом в отсутствие четкого определения.

Иерархический подход в отношении продуктового материала

Приоритетность альтернативных вариантов обработки материалов, прошедших всю продовольственную товаропроводящую цепочку, исходя из их влияния или преимуществ, например, с экологической или экономической точек зрения.

Продовольственная безопасность

Продовольственная безопасность обеспечивается, когда все люди всегда имеют физический и экономический доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни.

Продовольственная товаропроводящая цепочка

Последовательные этапы от момента производства продуктов питания до момента их поступления к потребителю. В ней выделяются следующие этапы: производство сельскохозяйственных культур, продуктов животноводства, аквакультуры, морской аквакультуры и рыболовства и сбор урожая/убой/вылов; операции после сбора урожая/убоя/вылова, например очистка, контроль качества, сортировка, хранение; перевозка; первичная и вторичная переработка; оптовая и розничная торговля; потребление домохозяйствами и использование службами общественного питания. В случае промышленного рыболовства этап "производство" соответствует этапу "до вылова".

Участники продовольственных товаропроводящих цепочек

Субъекты, участвующие в продовольственной товаропроводящей цепочке, такие как первичные производители (фермеры, рыбаки, скотоводы, лесоводы), переработчики, организаторы сбыта, предприятия оптовой и розничной торговли, службы общественного питания и потребители.

Продовольственная система

Охватывает все элементы (окружающую среду, людские ресурсы, факторы производства, процессы, инфраструктуру, организации и т.д.) и все виды деятельности, связанные с производством, переработкой, распределением, приготовлением и потреблением продовольствия, а также результаты такой деятельности, в том числе социально-экономические и экологические.

Индекс потерь пищевой продукции

Индекс потерь пищевой продукции (индекс потерь) оценивает объемы потерь пищевой продукции с этапа производства и далее до поступления в розничную торговлю (не включая этот этап). Индекс позволяет отследить изменения процентной доли потерь по потребительской корзине из 10 основных товаров в разбивке по странам и в сравнении с базовым периодом. Индекс потерь будет способствовать оценке прогресса в работе по выполнению задачи 12.3 ЦУР. Используемый в целях отчетности по ЦУР индекс потерь позволяет отслеживать изменения процентной доли потерь пищевой продукции с течением времени и выявляет, насколько изменился объем потерь по сравнению с базовой величиной в 100 процентов в базовом году, которым считается 2015 год.

Индекс порчи пищевой продукции

Индекс порчи пищевой продукции (индекс порчи) оценивает объемы испорченной пищевой продукции на уровне розничной торговли, служб общественного питания и потребителей в килограммах на душу населения в год. В рамках уровня 1 индекс порчи предоставляет типовые оценки для тех стран, в которых базовый уровень отсутствует. В рамках уровня 2 в качестве национального механизма отчетности предлагается согласованная методология по расчету показателей порчи пищевой продукции. Базовым считается первый год, когда в стране начали собирать данные о национальных показателях порчи пищевой продукции, или 2015 год – для тех стран, в которых сбором таких данных занимались и ранее.

Службы общественного питания

Предприятия, учреждения и компании, занимающиеся приготовлением пищи (вне дома). К ним относятся рестораны, школьные и больничные столовые, службы выездного ресторанного обслуживания, гостиничные службы и прочие службы в секторе туризма и путешествий, столовые в учреждениях, уличные торговцы едой и прочие предприятия общепита, а также онлайн-сервисы доставки еды и многие другие форматы.

Государственные структуры

Включают соответствующие министерства и национальные, субнациональные, местные и муниципальные учреждения, а также парламентариев.

Неправительственные организации

Официально учрежденные и зарегистрированные некоммерческие организации, которые не представляют ничьи коммерческие интересы и оказывают поддержку, информационное и экспертное содействие, воздействуют на общественное мнение и ведут информационно-пропагандистскую деятельность.

Управляемый выбор

Стимулирование потребителей к определенному выбору продуктов или поведению без принуждения, а путем изменения окружающих факторов, влияющих на выбор, например, использование маленьких тарелок в ресторанах самообслуживания или решение не выставлять избыточное количество и многообразие продуктов.

Частный сектор

Часть экономики, деятельность в рамках которой ведется отдельными лицами и компаниями и которая не контролируется государством. К представителям частного сектора относятся: коммерческие организации, компании или предприятия (включая участников продовольственной товаропроводящей цепочки с этапа производства и до этапа розничной торговли и обслуживания питанием), которые не принадлежат правительствам, независимо от их размеров и структуры, и не находятся в их управлении, а также сопутствующие службы, в том числе связанные со средствами производства, финансированием, инвестированием, страхованием, маркетингом и торговлей.

Качественные потери пищевой продукции

Ухудшение качественных характеристик продуктов, снижающее их ценность с точки зрения предполагаемого использования, которое происходит вследствие решений и действий поставщиков продовольствия в цепочке. При этом возможно понижение их питательности и/или уменьшение экономической ценности продуктов питания из-за несоответствия стандартам качества. При снижении качества продукты могут становиться небезопасными и представлять риск для здоровья потребителей.

Количественные потери пищевой продукции

Уменьшение массы продовольствия, предназначенного для потребления человеком, в результате его изъятия из продовольственной товаропроводящей цепочки вследствие решений и действий поставщиков продовольствия в цепочке.

Заинтересованные стороны

Различные субъекты, функционирующие в рамках продовольственной системы и напрямую или опосредованно занимающиеся сокращением ППП, в том числе государственные структуры, участники продовольственных товаропроводящих цепочек, представители частного сектора, объединения производителей, организации гражданского общества, потребители и потребительские организации, а также научно-исследовательские институты.

Статья 3. Руководящие принципы

3.1 Основопологающий руководящий принцип СП заключается в обеспечении того, чтобы действия по сокращению ППП способствовали устойчивому развитию. Следовательно, такие действия должны быть рациональными с социальной, экономической и экологической точек зрения и отвечать потребностям сегодняшнего дня, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.

3.1.1 В экономическом плане сокращение ППП должно быть экономически оправданным и целесообразным с финансовой точки зрения, а также должно приносить выгоду или добавленную экономическую ценность всем заинтересованным сторонам: в виде рабочих мест и заработной платы для занятых в продовольственных товаропроводящих цепочках, налоговых поступлений для правительств, выгоды для предприятий-участников продовольственных товаропроводящих цепочек, а также улучшений в поставках продовольствия для потребителей.

3.1.2 С социальной точки зрения сокращение ППП должно способствовать выполнению основополагающего обязательства Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в соответствии с которым никто не останется без внимания. Таким образом, усилия по сокращению ППП должны распространяться и положительно влиять на всех, включая женщин, молодежь, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями, фермеров из мелких семейных фермерских хозяйств, скотоводов и рыбаков, а также иных мелких участников продовольственной товаропроводящей цепочки, сельских жителей, городскую бедноту и коренные народы. Кроме того, в рамках действий по сокращению ППП необходимо принимать во внимание интересы людей, живущих в обстановке конфликта или условиях восстановления после конфликта или чрезвычайной ситуации, мигрантов, сообществ малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) и горных районов, а также неофициальных субъектов товаропроводящих цепочек.

3.1.3 Сокращение ППП должно положительно сказываться на четырех компонентах продовольственной безопасности, к которым относятся наличие, доступность, использование и стабильность. В то же время необходимо популяризировать идею полноценного рациона питания и избавляться от всех форм неполноценного питания. Усилия по сокращению ППП должны способствовать постепенному осуществлению права на достаточное питание.

3.1.4 С экологической точки зрения действия по сокращению ППП должны способствовать устойчивому потреблению и производству продуктов питания. В этой связи такие усилия должны способствовать адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, предотвращать деградацию земельных и водных экосистем и биоразнообразия, а также снижать степень деградации и загрязнения природных ресурсов.

3.2 При внедрении СП необходимо придерживаться следующих руководящих принципов:

3.2.1 Человеческое достоинство: признание за каждым человеком неотъемлемого достоинства, а также равных и неотъемлемых прав человека.

3.2.2 Недопущение дискриминации: никто не должен подвергаться дискриминации в рамках законов, политики, а также на практике.

- 3.2.3 Равноправие и справедливость: понимание того, что для обеспечения равноправия людей может потребоваться признать различия между ними, и принятие конструктивных мер для расширения их прав и возможностей.
- 3.2.4 Гендерное равенство и равноправие: признание критически важной роли женщин в достижении устойчивого развития и сокращения ППП, а также обеспечение им равных прав и возможностей.
- 3.2.5 Консультации и участие: стремление заручиться поддержкой тех, кого могут коснуться принимаемые решения, и сотрудничество с ними до принятия соответствующих решений, а также внимательное отношение к их мнению; учет существующего дисбаланса сил между различными сторонами в целях обеспечения активного, свободного, конструктивного, содержательного и информированного участия отдельных лиц и групп в соответствующих процессах принятия решений.
- 3.2.6 Верховенство права: применение правового подхода на основе законов, тексты которых доступны широкой общественности на используемых языках, действуют в отношении всех, беспристрастно применяются независимыми судам, соответствуют действующим обязательствам стран в рамках национального и международного права и должным образом учитывают добровольные обязательства в соответствии с применимыми региональными и международными документами.
- 3.2.7 Прозрачность: четкое формулирование и предание широкой гласности правил, законов, процедур и решений на используемых языках и в доступных всем форматах.
- 3.2.8 Ответственность: обеспечение ответственности отдельных лиц, государственных органов и негосударственных субъектов за собственные действия и решения согласно принципу верховенства права.
- 3.2.9 Культурная уместность и приемлемость: признание и уважение существующих форм организации деятельности, традиционных и местных знаний и методов работы.
- 3.2.10 Этические нормы и ответственные методы работы: соблюдение подходящих этических норм с целью предотвратить злоупотребление служебным положением и несправедливое обращение с уязвимыми, маргинализированными и незащищенными группами населения.

Статья 4. Действия по устранению вторичных и системных причин потерь и порчи пищевой продукции

- 4.1. Для устранения мезоуровневых, или вторичных, причин ППП могут быть приняты следующие меры: проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) для определения того, какие инновационные разработки могут привести к сокращению ППП; повышение осведомленности и просвещение для стимулирования изменения поведенческих моделей; наращивание потенциала путем обучения и профессиональной подготовки; инвестиции в государственную инфраструктуру; инвестиции со стороны участников продовольственной товаропроводящей цепочки и представителей частного сектора в рыночную инфраструктуру, холодильные цепочки и инфраструктуру пищевой промышленности; инвестиции с целью перераспределить излишки продовольствия; инвестиции в целях повышения ценности считающихся ППП несъедобных частей продуктов питания, побочных продуктов и материалов, прошедших всю продовольственную товаропроводящую цепочку.
- 4.2. Прочие меры по устранению мезоуровневых, или вторичных, причин ППП включают: содействие координации работы и взаимодействию между участниками конкретной продовольственной товаропроводящей цепочки; укрепление позиций объединений производителей товарной продукции, секторальных, локальных и отраслевых объединений; популяризация и развитие государственно-частных партнерств (ГЧП) с тем, чтобы активизировать НИОКР и инновации, инвестиции в инфраструктуру, облегчить доступ к финансированию и содействовать развитию производственно-сбытовых цепочек. Кроме того, развитие взаимодействия между национальными и местными органами власти, а также укрепление позиций многосторонних платформ, в рамках которых проводится деятельность по повышению осведомленности, информационно-просветительская деятельность, а также обмен опытом, знаниями и информацией, а также способствуют устранению вторичных причин ППП.
- 4.3. К мерам по устранению макроуровневых, или системных, причин ППП относится обеспечение функционирования надлежащей институциональной, политической и нормативно-правовой базы. Такая база необходима для того, чтобы упростить координацию работы субъектов, обеспечить условия для инвестиций, а также поддержать и стимулировать процесс усовершенствования методов работы и принятие добросовестной практики.
- 4.4. В целях определения направления стратегии относительно ППП и выбора соответствующих мер для решения проблемы ППП следует предпринять следующие действия для оценки, расчетов и мониторинга в части, касающейся ППП.
 - 4.4.1. Государственным структурам, представителям частного сектора, объединениям производителей, научно-исследовательским институтам и другим заинтересованным сторонам необходимо сформировать научную базу, которая ляжет в основу стратегий и планов действий по сокращению ППП. В этой связи вышеупомянутым заинтересованным сторонам следует провести исследования или оценку масштабов ППП, их непосредственных причин и обуславливающих факторов. На основании этого необходимо определить меры, которые сократят ППП в конкретных продовольственных товаропроводящих цепочках, секторах товарной продукции или географических регионах.

- 4.4.2. Государственным структурам следует включить информацию о масштабах и показателях ППП в соответствующие национальные системы показателей учета, например в оценки продовольственного баланса и валового внутреннего продукта (ВВП) сельского хозяйства.
- 4.4.3. Для измерения объемов количественных потерь пищевой продукции на национальном уровне в рамках задачи 12.3 ЦУР странам следует использовать показатель 12.3.1a ЦУР, известный также как индекс потерь пищевой продукции (индекс потерь). Этот индекс предназначен для оценки количественных потерь пищевой продукции, которые происходят в стране на различных этапах продовольственной товаропроводящей цепочки, начиная с этапа производства и далее, но не включая этап розничной торговли (ФАО, 2018b). В рамках ежегодных вопросников, которые ФАО как организация, курирующая касающиеся индекса потерь вопросы, рассылает национальным координаторам по ЦУР, странам необходимо сформировать индекс потерь на основании данных из национальных источников или типовых оценок. Странам, не собирающим и не оценивающим долю потерь в процентах, ФАО как курирующее учреждение, предлагает использовать международную модель оценки потерь пищевой продукции для получения расчетов. Странам необходимо подтвердить эти расчеты у координаторов ЦУР.
- 4.4.4. Странам следует использовать такую методологию по ППП и соответствующую стратегию осуществления, которые они сочтут наиболее подходящими для сбора базовой информации о потерях пищевой продукции, которая будет затем использована в рамках индекса потерь. К вариантам методологии и стратегии относятся: проведение исследования на основании методов репрезентативной выборки (рекомендуется)⁹, экспресс-оценка производственно-сбытовой цепочки на основании тематических исследований и ситуативные прогнозы на основании результатов испытаний на местах. Страны могут предпочесть выйти за рамки требований индекса потерь, например, в случае наличия у них данных по более широкому ряду товаров, чем того требует индекс потерь, или наоборот, в случае отсутствия данных по некоторым товарам индекс потерь все равно может быть использован для сопоставления имеющейся информации.
- 4.4.5. Наряду с количественными измерениями государственным структурам, объединениям производителей, представителям частного сектора и другим заинтересованным сторонам следует проводить оценку еще и других типов потерь или последствий потерь, к которым относятся следующие.
- 4.4.5.1. Качественные потери пищевой продукции следует рассчитывать опосредованно путем выявления причин количественных потерь и отслеживания количества соответствующего товара в разбивке по качеству и цен на него.
- 4.4.5.2. Экономические потери рассчитываются путем оценки количественных потерь пищевой продукции и отслеживания количества и цен на продукты питания, предназначенные для различных видов использования (например, объемы товара, перенаправленные для

⁹ Рекомендованные выборочные исследования на этапе производства особенно хорошо подходят для оценки потерь малых производителей, причем ключевыми факторами для получения непредвзятых и точных результатов являются репрезентативная выборка и надлежащая профессиональная подготовка учетчиков.

использования в качестве корма или компоста) и подпадающие под разные категории качества.

- 4.4.5.3. Экологические последствия, вызванные потерями пищевой продукции, можно спрогнозировать на основании факторов экологического воздействия.
- 4.4.5.4. Потери питательных веществ, связанные с количеством потерь пищевой продукции, можно оценить при помощи факторов питательной ценности¹⁰.
- 4.4.6. Для измерения объемов порчи пищевой продукции на национальном уровне в рамках задачи 12.3 ЦУР странам следует использовать показатель 12.3.1b ЦУР, известный также как индекс порчи пищевой продукции (индекс порчи). Этот индекс предназначен для оценки порчи пищевой продукции на таких уровнях продовольственной товаропроводящей цепочки, как розничная торговля, службы общественного питания и потребитель. Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) как учреждения, курирующие касающиеся индекса порчи вопросы, включают соответствующие данные в вопросник и будут распространять его среди национальных правительств каждые два года с конца 2020 года. Странам следует использовать наиболее подходящую методологию для сбора данных о порче пищевой продукции, которые войдут в индекс порчи, например, анализ состава потерь, непосредственные измерения и балансировку по массе для домохозяйств, а также анализ состава потерь, непосредственные измерения, подсчет/осмотр, интервью и исследования и балансировку по массе для сектора розничной торговли.
- 4.4.7. Для обеспечения единообразия данных индекса порчи государственным структурам необходимо создать правовую базу и стимулы для частного сектора, участников продовольственной товаропроводящей цепочки, потребительских организаций, объединений производителей, а также других соответствующих субъектов для сбора данных для индекса порчи и обмена ими при помощи общих подходов к сбору, сопоставлению информации и предоставлению отчетности. В качестве примеров компонентов такой базы можно назвать правовые нормы об использовании стандартных и единообразных методов исследования и оценки и протоколов отчетности, а также положения, обязывающие представлять в общий доступ отчеты об исследовании и оценках, а также пакеты обезличенных данных.
- 4.4.8. Государственным структурам при поддержке организаций по развитию и других соответствующих партнеров необходимо укрепить системы по сбору данных о показателях ППП и соответствующей статистики и обеспечению к ним доступа. Необходимо обеспечить наличие должного технического потенциала для сбора и анализа информации в поддержку мероприятий по планированию и мониторингу в части, касающейся ППП.

¹⁰ Признается, что некоторые виды качественных потерь (например, контаминация афлатоксинами) не связаны с количественными потерями. Такие качественные потери не выводятся на основе методологии, для них требуется проведение дополнительного анализа, а страны могут осуществлять их мониторинг в рамках ситуативных исследований или в качестве элемента учета количественных потерь в рамках исследования послеуборочных потерь.

- 4.5. Для постановки целей и определения стратегического направления необходимо принять следующие меры.
- 4.5.1. Государственным структурам следует ввести в своем национальном законодательстве и стратегиях базовый уровень, относительно которого будет осуществляться мониторинг сокращения ППП, а также поставить ограниченные по срокам цели, которые планируется достичь в деле сокращения ППП на национальном и субнациональном уровнях. Государственным структурам следует увязать эти цели с задачей 12.3 ЦУР, а также с такими показателями, касающимися сопутствующей выгоды от сокращения ППП, как показатели повышения уровня продовольственной безопасности и питания, экологической устойчивости, сокращения выбросов парниковых газов и сохранения экосистем.
- 4.5.2. Исходя из оценки уровня и факторов, определяющих возникновение ППП, а также при участии всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей частного сектора, организации гражданского общества, агентства по вопросам развития, а также научно-исследовательские институты, государственным структурам следует взять инициативу в свои руки и в ускоренном порядке начать разработку перспективных национальных стратегий и планов действий. В стратегиях и планах действий следует сосредоточить внимание на коренных причинах, вызывающих ППП, подтвердить приверженность достижению задачи 12.3 ЦУР, обрисовать общую концепцию и представить дорожную карту выхода на целевые показатели, а также отслеживать ход достижения согласованных целей. Опираясь на данную стратегию, государственным структурам следует заключать добровольные соглашения с представителями частного сектора, объединениями производителей и другими соответствующими заинтересованными сторонами о конкретных обязательствах, которые способствовали бы достижению национальных целевых показателей, не останавливаясь на юридически закрепленных минимально возможных значениях. В этой связи следует налаживать государственно-частное партнерство (ГЧП) и формировать прочие соответствующие структуры для упрощения сотрудничества.
- 4.5.3. При разработке стратегий предотвращения ППП государственным структурам следует учитывать следующие соображения:
- 4.5.3.1. Состояние продовольственных и сельскохозяйственных систем, равно как и их постепенное развитие в связи с ростом населения, демографическими изменениями, урбанизацией, потребительскими предпочтениями, потребностями в питании, сценариями изменения климата и другими соответствующими факторами.
- 4.5.3.2. Специфику каждой страны, включая такие факторы, как компромиссы между заинтересованными сторонами при реализации стратегии предотвращения ППП; зависимость от импорта продовольствия; расстановка приоритетов в вопросах предотвращения потерь и порчи пищевой продукции; нахождение в группе риска стихийных бедствий, действие режима чрезвычайного положения или нахождение на этапе восстановления после чрезвычайной ситуации; ограничения, обусловленные нехваткой ресурсов.
- 4.5.4. Государственным структурам следует выделять достаточные ресурсы на разработку и реализацию национальных стратегий и планов действий по сокращению ППП, а также добиваться того, чтобы отвечающие за их реализацию

учреждения располагали достаточными людскими, физическими и финансовыми ресурсами для реального осуществления и контроля действий в части, касающейся ППП.

- 4.5.5. Партнерам по развитию, в том числе учреждениям Организации Объединенных Наций и финансовым учреждениям, следует оказывать содействие странам (особенно развивающимся и странам с переходной экономикой) в деле разработки и реализации стратегий предотвращения ППП путем привлечения ресурсов и оказания технической помощи.
- 4.6. В целях обеспечения согласованности стратегий и создания подходящей институциональной базы для предотвращения ППП государственным структурам следует:
 - 4.6.1. Обеспечить всесторонний учет проблематики предотвращения ППП, имеющих отношение к продовольственным системам¹¹.
 - 4.6.2. Обеспечивать взаимоувязку, согласованность и координацию стратегий, действий официальных учреждений и законодательства, имеющих отношение к сокращению ППП. Сюда относятся стратегии, действия официальных учреждений и законодательство, связанные с:
 - 4.6.2.1. определяемым на национальном уровне вкладом (ОНУВ) в рамках Парижского соглашения по изменению климата;
 - 4.6.2.2. обязательствами по сокращению ППП в рамках соответствующих субрегиональных, региональных и континентальных стратегий; и
 - 4.6.2.3. обязательства, взятые в рамках международных договоренностей, включая Рамочную программу действий Второй международной конференции по вопросам питания (МКП-2), Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и Новую программу развития городов.
 - 4.6.3. Четко прописать в соответствующих законодательных актах:
 - 4.6.3.1. распределение ролей и обязанностей учреждений и государственных органов различных уровней: национального, регионального, местного и городского, – которые наиболее эффективны в оказании услуг и осуществлении действий, необходимых для реального сокращения ППП; и

¹¹ Круг вопросов, имеющих отношение к продовольственным системам, широк и варьируется от страны к стране. К ним, среди прочего, относятся: развитие сельских районов, планирование развития городов, промышленность, инвестиции, безопасность пищевых продуктов, продовольственная безопасность, торговля, снижение риска бедствий и реагирование на чрезвычайные происшествия, исследования, планирование, финансы, инновации, трудоустройство, машины, оборудование и инструменты, используемые во всех секторах, гендерное равенство, энергетика, питание, изменение климата, продовольственная помощь и переработка отходов.

- 4.6.3.2. ведущее учреждение, отвечающее за координацию усилий по сокращению ППП;
- 4.6.3.3. роль, которую, как ожидается, должны сыграть представители частного сектора, организации гражданского общества и другие негосударственные субъекты.
- 4.6.4. Обеспечить создание отвечающими за реализацию учреждениями координационного механизма и форматов межведомственной работы и взаимодействия с соответствующими партнерами в целях оказания технической помощи всем участникам продовольственных товаропроводящих цепочек и обеспечения нормативного контроля за их деятельностью.
- 4.6.5. Осознавать, что такие чрезвычайные происшествия, как конфликты, пандемии и стихийные бедствия могут нарушить работу продовольственной системы и привести к существенным ППП. В сотрудничестве с оказывающими помощь учреждениями, организациями по вопросам развития и другими соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами государственным структурам следует принимать меры по сокращению ППП на этапах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них, восстановления и реабилитации после них. Принятые меры должны соответствовать Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (Организация Объединенных Наций, 2015) и могут включать в себя следующее:
 - 4.6.5.1. организация и создание запасов стратегических продовольственных резервов на случай чрезвычайных ситуаций и управление ими;
 - 4.6.5.2. создание информационных систем для отслеживания и контроля факторов, угрожающих снабжению продовольствием;
 - 4.6.5.3. повышение устойчивости инфраструктуры и других производственных активов к внешним воздействиям, а также их защита;
 - 4.6.5.4. содействие созданию коротких продовольственных товаропроводящих цепочек;
 - 4.6.5.5. отказ от введения ограничений на передвижение и мер по изоляции, затрудняющих или ставящих под угрозу уборочные работы, переработку, хранение, дистрибуцию и логистические операции;
 - 4.6.5.6. восстановление источников средств к существованию пострадавших слоев населения, семейных фермерских хозяйств, мелких переработчиков и производственных предприятий путем проведения мероприятий по послеуборочной обработке, хранению, переработке и торговле;
 - 4.6.5.7. точное соотнесение поставок продовольствия со спросом на него для целей последующего перераспределения; и
 - 4.6.5.8. переработка продовольствия, перераспределение которого невозможно, в непищевые ресурсы, например в энергоносители и удобрения.

- 4.7. Государственным структурам следует обеспечить достаточный объем инвестиций в государственную инфраструктуру, с тем чтобы поддержать усилия по предотвращению ППП. Сюда относятся:
- 4.7.1. Инвестиции в физическую инфраструктуру и вспомогательное обслуживание следующих элементов: автомобильные и железные дороги; бесперебойное энергоснабжение с упором на использованием возобновляемых источников энергии; водоснабжение; сети водного и воздушного транспорта; порты и площадки для приземления; объекты для послеуборочной обработки и перерабатывающие мощности, а также системы хранения продовольствия¹²; стратегические продовольственные резервы на случай чрезвычайных ситуаций в увязке с программами социальной защиты; скотобойни; агропромышленные парки и специальные экономические зоны. Объектами инвестиций должны стать также оптовые и розничные рынки; системы обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов; системы телекоммуникаций, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и соответствующие приложения; системы информации о рынках; мощности для утилизации, разделения и очистки отходов; пограничные посты.
- 4.7.2. Инвестиции в развитие институтов и услуг по:
- 4.7.2.1. накоплению информации о ППП с опорой на научные принципы, а также местные и традиционные знания;
- 4.7.2.2. развитию человеческого потенциала, включая образование и профессиональную подготовку на различных уровнях, например в университетах и высших технических учебных заведениях;
- 4.7.2.3. научным исследованиям и опытно-конструкторским и технологическим разработкам (НИОКР), инновациям и передаче технологий; и
- 4.7.2.4. распространению знаний и опыта и оказанию прочих консультативных услуг.
- 4.8. Политические и правовые механизмы:
- 4.8.1. На основе обозначенных стратегии и плана действий по предотвращению ППП (Статьи 4.5.2) и политических целей, которых необходимо достичь, государственным структурам следует создать необходимую нормативно-правовую базу, систему стимулов, компенсаций и организационных механизмов, которые обязали или побудили бы участников продовольственных товаропроводящих цепочек переходить на научно обоснованные методы работы и в достаточной мере вкладываться в планомерное сокращение ППП¹³. Эта система должна быть спроектирована таким образом, чтобы сводить к минимуму необходимость компромиссных решений при достижении политических целей и обеспечении экономической, социальной и экологической устойчивости.
- 4.8.2. Государственным структурам следует добиваться того, чтобы инвестиции соответствующих полномочных органов и участников продовольственных товаропроводящих цепочек, направленные на предотвращение ППП,

¹² Касается государственных инвестиций, а не механизмов, создаваемых частным сектором и участниками товаропроводящих цепочек, подробно описываемых в Статье 5.

¹³ Подробная информация об этих методах и вложениях приводится в Статье 5.

соответствовали Принципам ответственного инвестирования в агропродовольственные системы Комитета по всемирной продовольственной безопасности (ОИСХ КВПБ) (КВПБ, 2014). В частности, необходимы инвестиции, направленные на поддержку местных сообществ, обеспечение соблюдения права владения и пользования и развитие сельских районов; на диверсификацию источников средств к существованию, получение пользы странами и их населением, в том числе бедными и наиболее уязвимыми его слоями; на предотвращение экологического ущерба.

- 4.8.3. Принимая во внимание конечные политические цели, государственным структурам следует создавать политические стимулы, вводить меры регулирования и разрабатывать экономические и правовые документы, в целях популяризации действий по предотвращению ППП, а также определения того, каким образом следует распоряжаться излишками продовольствия, материалами, выпадающими из продовольственных товаропроводящих цепочек в виде ППП, несъедобными частями и побочными продуктами. Ниже в порядке ниспадающего приоритета приводятся возможные варианты действий в рамках данной иерархии пищевых материалов:
- 4.8.3.1. Не допускать возникновения ППП как таковых в конкретной продовольственной товаропроводящей цепочке.
 - 4.8.3.2. Перенаправлять любые излишки или непригодное для продажи продовольствие в продовольственные банки, благотворительные или подобные им организации, при условии соответствия всем требованиям безопасности пищевых продуктов.
 - 4.8.3.3. Использовать излишки или непригодные для продажи продукты питания в качестве корма для животных, либо в экономически продуктивных целях, например для переработки в другие виды продуктов питания, нежели было запланировано заранее, либо в непищевые продукты. В случае перенаправления для использования в качестве корма или переработки в другие виды продуктов питания, следует убедиться, что выполняются все требования к безопасности и качеству.
 - 4.8.3.4. Перерабатывать излишки продовольствия, которые не перераспределяются и не используются согласно указанным в Статьях 4.8.3.2 и 4.8.3.3 способам, а также материалы, выпадающие из продовольственных товаропроводящих цепочек в виде ППП, несъедобные части и побочные продукты, при помощи производства энергии путем анаэробной переработки и компостирования для дальнейшего использования в качестве удобрения.
 - 4.8.3.5. Сжигать материалы для производства энергии.
 - 4.8.3.6. Утилизировать материалы путем сжигания и захоронения.
- 4.8.4. По возможности государственным структурам следует включать меры и инструменты, созданные для содействия предотвращению ППП, в свои стратегии более общего характера в целях развития биоэкономики замкнутого цикла. Государственным структурам следует создать систему, благоприятствующую переходу от линейной экономики к экономике замкнутого цикла и способную обеспечить поддержку необходимых сопутствующих изменений технологий, инфраструктуры, принципов проектирования изделий, бизнес-моделей и

рыночных моделей, а также поведения потребителей. Она должна сочетать политические меры, законодательство, регулирование, рыночные инструменты, исследования и инновации, а также повышение осведомленности, образование и обмен информацией.

- 4.8.5. В части, касающейся классов и стандартов, необходимо принять следующие меры:
- 4.8.5.1. Государственным структурам необходимо детально проработанное и основанное на Кодексе законодательство о безопасности и качества пищевых продуктов, а также действенные процедуры для его применения. Следует обновлять устаревшие положения существующей нормативно-правовой базы, касающиеся безопасности пищевых продуктов. В случае отсутствия такового следует разработать основанное на Кодексе и оценке факторов риска законодательство, и процедуры обеспечения соответствия требованиям о предотвращении ППП без ущерба для безопасности пищевых продуктов.
 - 4.8.5.2. Государственным структурам следует добиваться того, чтобы в законодательстве о безопасности пищевых продуктов были прописаны четкие и единообразные требования к маркировке даты изготовления продукции с учетом стандартов Кодекса (ФАО и ВОЗ, 1985) во избежание ее неверного прочтения потребителями и прочими заинтересованными сторонами. В законодательстве, относящемся к маркировке продуктов питания, должны содержаться требования к информации на упаковке, которая стимулировала бы потребителей предотвращать порчу пищевой продукции и объясняла, как этого можно добиться.
 - 4.8.5.3. Государственным структурам следует поддерживать разработку и внедрение подходящих, научно и технически обоснованных классов и стандартов качества пищевых продуктов, с тем чтобы упростить доступ к рынкам и коммерческий оборот на местном и международном уровнях. Государственным структурам следует убедиться, что требования соответствия классам и стандартам не являются чрезмерно строгими и не порождают значительные объемы ППП.
 - 4.8.5.4. Государственным структурам следует подвести необходимую нормативную и институциональную базу под стандарты качества, разработанные частным сектором, отраслевыми объединениями, объединениями производителей и прочими негосударственными субъектами, либо рассмотреть уже существующие стандарты, с тем чтобы убедиться, что они не приводят к возникновению ППП в чрезмерных количествах в товаропроводящих цепочках, к которым они применяются.
 - 4.8.5.5. Государственным структурам, представителям частного сектора, объединениям производителей, отраслевым объединениям и прочим соответствующим заинтересованным сторонам следует поддерживать развитие рынков для продуктов питания, не отвечающих стандартам, но безопасных для потребления и имеющих питательную ценность.

- 4.8.5.6. Представителям частного сектора, отраслевым объединениям и объединениям производителей при поддержке государственных структур, организаций гражданского общества и прочих соответствующих заинтересованных сторон и во взаимодействии с ними следует заниматься разработкой новых частных стандартов и сертификационных систем, способствующих предотвращению ППП, а также включению проблематики предотвращения ППП в существующие стандарты устойчивости и сертификационные системы, соответствующие нормативно-правовой базе, регулирующей вопросы безопасности и качества продуктов питания.
- 4.8.5.7. По мере возможности государственным структурам следует брать за основу частные стандарты, способствующие сокращению ППП, придавать им юридически обязательный характер и обеспечивать соблюдение таких требований.
- 4.8.6. Следует принять следующие меры в части, касающейся увязок с рыночными и торговыми вопросами:
- 4.8.6.1. Государственным структурам следует предусмотреть наличие нормативно-правовой базы для поддержки всеохватных и регулирующих рыночные вопросы институциональных механизмов, которые позволили бы мелким производителям и переработчикам совершенствовать свои способы производства и сокращать объемы ППП. Сюда могут относиться такие механизмы, как контракты между производителями и покупателями (например, ведение сельского хозяйства на контрактной основе), инновационные механизмы развития горизонтальной координации (например, ассоциации производителей, рамочные группы фермерских хозяйств, корпоративное сельское хозяйство) и механизмы вертикальной интеграции продукции в системы хранения и финансовые системы (например, система складских свидетельств).
- 4.8.6.2. Государственным структурам следует принимать меры для популяризации соглашений между поставщиками и покупателями, которые носили бы юридически значимый характер, были полезны для всех участвующих сторон, а также предотвращали недобросовестное поведение, которое могло бы привести к возникновению ППП, и удерживали от него. Недобросовестное поведение может включать отмену заказов в последний момент, внесение поправок в контракт в одностороннем порядке или задним числом, взыскание больших пеней за частичное или полное невыполнение контракта, недобросовестные оговорки о возврате поставленного товара, а также жесткие и необоснованно завышенные стандарты, которые могут приводить к отбраковке по-прежнему безопасных и питательных пищевых продуктов.
- 4.8.6.3. Государственным структурам следует предусмотреть в рамках стратегий государственных закупок механизмы принятия мер по предотвращению ППП. Вместе с тем государственные закупки продовольствия должны использоваться в качестве типового механизма для популяризации подходов, мер и действий, способствующих предотвращению ППП и

созданию дополнительной питательной, экологической и социально-экономической ценности.

- 4.8.6.4. В случаях, когда это возможно и целесообразно, государственным структурам следует развивать и создавать стимулы для потребления местной и сезонной продукции, а также развития коротких продовольственных товаропроводящих цепочек. Короткие продовольственные товаропроводящие цепочки сближают производителей и потребителей, что может стать действенной мерой по предотвращению ППП при одновременном благотворном влиянии на развитие местного производства, экологическую устойчивость и сохранение питательной ценности продуктов питания¹⁴.
- 4.8.6.5. Государственным структурам и региональным организациям следует повышать качество процессов разработки и внедрения меж- и внутрирегионального торгового законодательства. Таким способом можно предотвратить ППП, возникающие в результате простоя при прохождении таможенной проверки, сбоя в холодильной цепи и дополнительной обработки. Меры, принимаемые для развития торгового законодательства, особенно важны для импортозависимых стран. При внесении любых изменений необходимо избегать риска возникновения для безопасности пищевых продуктов, а также охраны здоровья животных и растений. В этой связи могут оказаться полезными обоюдные соглашения или соглашения о признании эквивалентности стандартов и систем сертификации.

4.8.7. Финансовые услуги и механизмы снижения риска:

- 4.8.7.1. Государственным структурам следует создать институциональную и нормативно-правовую базу для организации и поддержки оказания финансовых услуг и работы механизмов снижения риска, позволяющим представителям частного сектора и участникам продовольственных товаропроводящих цепочек управлять факторами риска и справляться с ними, а также инвестировать в предотвращение ППП¹⁵. Данные услуги и механизмы могут включать: системы инвентарного кредитования, например, системы кредитования под залог складских свидетельств; кредитные гарантии; смешанное финансирование, когда государственные средства используются для ускоренного привлечения инвестиций со стороны частного сектора; развитие инклюзивных бизнес-моделей, например, ответственного ведения сельского хозяйства на контрактной основе; сельскохозяйственные страховые схемы, создающие финансовую подушку безопасности для защиты от внешних потрясений, например, вызванных чрезвычайными природными

¹⁴ Короткие товаропроводящие цепочки способствуют предотвращению ППП, в том числе путем повышения отслеживаемости, снижения количества излишков продукции на уровне производства и устранения самой необходимости продления срока годности скоропортящихся продуктов. Для создания коротких товаропроводящих цепочек могут быть задействованы различные схемы, включая фермерские рынки, прямые продажи, потребительские кооперативы, продажи через интернет, продовольственные базы и цифровые платформы.

¹⁵ Необходимые для предотвращения ППП действия и инвестиции участников товаропроводящих цепочек подробно описываются в Статье 5.

явлениями или пандемиями; государственно-частное партнерство (ГЧП); мероприятия по оказанию технической помощи для укрепления кредитоспособности потенциальных заемщиков путем принятия адресных мер наращивания потенциала.

- 4.8.7.2. Государственным структурам следует добиваться того, чтобы финансовые услуги и механизмы снижения риска были спроектированы должным образом и удовлетворяли потребности целевых бенефициаров, в частности семейных фермерских хозяйств, мелких производителей и ассоциаций производителей, микропредприятий, малых и средних предприятий и других мелкомасштабных участников рынка и уязвимых групп.
- 4.8.8. Государственным структурам следует изучить возможность принятия следующих мер и создания инструментов для предотвращения ППП на конкретных этапах продовольственных товаропроводящих цепочек, во всех случаях добиваясь того, чтобы потребности семейных фермерских хозяйств, мелких производителей и переработчиков, объединений производителей, микропредприятий, малых и средних предприятий, а также уязвимых и социально-отчужденных групп населения принимались во внимание:
 - 4.8.8.1. Для предотвращения потерь пищевой продукции (на этапах производства, сбора урожая, послеуборочной обработки и хранения, переработки и распространения в рамках продовольственной товаропроводящей цепочки):
 - 4.8.8.1.1. адресные налогово-бюджетные инструменты для повышения доступности устойчивых методов работы и технологий, гарантированно обеспечивающих предотвращение потерь пищевой продукции, расширения доступа к ним и обеспечения возможности перехода к их использованию;
 - 4.8.8.1.2. системы стимулов и бонусов, направленные на предотвращение потерь пищевой продукции;
 - 4.8.8.1.3. сниженная ставка кредитования;
 - 4.8.8.1.4. стимулирование местной разработки технологий предотвращения потерь пищевой продукции; и
 - 4.8.8.1.5. нормативные положения, закрепляющие скидки на непригодные к продаже излишки продуктов питания и возможности для их безвозмездной передачи.
 - 4.8.8.2. Для предотвращения порчи пищевой продукции:
 - 4.8.8.2.1. меры и инструменты, касающиеся предприятий розничной торговли и служб общественного питания: налогово-бюджетные меры и инструменты стимулирования безвозмездной передачи излишком продовольствия; системы оплаты выброшенных продуктов питания; запрет на захоронение продуктов питания на свалках; нормативные положения, предусматривающие введение скидок на продукты питания с истекающим сроком годности, но все еще безопасные для употребления в пищу, а также

возможности для их безвозмездной передачи; меры защиты материальной ответственности для стимулирования безвозмездной передачи еды продовольственным банкам или аналогичным структурам; меры убеждения розничных продавцов воздерживаться от скидочных акций, побуждающих потребителей приобретать еду в избыточных количествах; юридически закрепленные нормы раздельного сбора пищевых отходов;

4.8.8.2.2. меры и инструменты, касающиеся безвозмездной передачи продуктов питания: стимулы для продовольственных банков и других принимающих организаций; технические рекомендации по созданию и организации работы банков продовольствия и других принимающих организаций; принципы, регулирующие безвозмездную передачу продуктов питания; определение обязательств и ответственности доноров и получателей продовольствия; рекомендации по обращению с товарами, не подлежащими безвозмездной передаче; необходимая нормативно-правовая и институциональная основа, а также руководящие принципы организации бесперебойной работы систем безвозмездной передачи продуктов питания, с тем чтобы обеспечить соответствие передаваемых продуктов стандартам безопасности и питательной ценности пищевых продуктов, предотвратить их повторное попадание на рынок и гарантировать их получение целевыми группами населения; меры по организации транспортировки безвозмездно переданных продуктов питания, в том числе в случае чрезвычайных происшествий и кризисов; и

4.8.8.2.3. Меры и инструменты, касающиеся домохозяйств: нормативные положения о раздельном сборе пищевых и непищевых отходов; системы оплаты выброшенных продуктов питания.

4.9. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и инновации:

4.9.1. Государственным структурам следует создавать подходящие условия для того, чтобы стратегии и реализующие их ведомства могли поддерживать инновационный подход к методам работы, продуктам, технологиям, инфраструктуре, услугам, социальным механизмам, а также институциональным/организационным или политическим процессам, ведущим к предотвращению ППП. Наряду с представителями частного сектора, организациями гражданского общества и международными организациями, научно-исследовательскими институтами государственным структурам следует вкладываться в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и развивать инновации, способные предотвратить ППП, принимая во внимание потребности уязвимых групп населения и мелких участников товаропроводящих цепочек, а также опираясь на традиционные, народные и личные знания путем обеспечения открытого для всех процесса участия.

- 4.9.2. Государственным структурам следует налаживать диалог и межотраслевые обмены с участием занимающихся НИОКР учреждений, поставщиков консультативных услуг и услуг по распространению знаний и опыта, представителей научного сообщества, частного сектора, объединений производителей, семейных фермерских хозяйств и потребителей, с тем чтобы обеспечить соответствие масштабов инвестиций в НИОКР и инновации текущим нуждам и потребностям, а также требованиям местной специфики.
- 4.9.3. Для поддержки НИОКР и стимулирования инновационной деятельности частного сектора, а также научно-исследовательских институтов, государственным структурам следует:
- 4.9.3.1. Предлагать исследовательские гранты и предусматривать налогово-бюджетные стимулы для разработки инновационных методов работы и технологий, обеспечивать наличие необходимой институциональной и нормативной базы (например, органов, занимающихся принудительным обеспечением соблюдения прав интеллектуальной собственности) и поддерживать обмен знаниями, а также профессиональную подготовку для упрощения перехода на новые технологии и их передачи.
- 4.9.3.2. Создавать платформы для общения соответствующих заинтересованных сторон, которые могут совместно выявлять проблемы, требующие проведения НИОКР, поиска решений и инноваций.
- 4.9.3.3. При необходимости создавать отдельные формы государственно-частного партнерства для упрощения развития, коммерческого использования, адаптации, передачи технологий и перехода на них.
- 4.9.4. Государственным структурам, представителям частного сектора, организациям гражданского общества, научно-исследовательским институтам, а также агентствам по вопросам развития следует изучить следующие ключевые вопросы, проблемы и направления работы, связанные с ППП, на предмет необходимости НИОКР и инноваций:
- 4.9.4.1. Причины возникновения ППП и масштабы проблемы; решения по предотвращению ППП, включая соответствующие технологии, используемые в рамках продовольственных товаропроводящих цепочек, варианты рационального использования крупной и мелкой расфасовки, применение возобновляемых источников энергии в ходе работы по предотвращению ППП; переработка и создание добавленной стоимости побочных продуктов, несъедобных частей и материала, выпадающего из продовольственной товаропроводящей цепочки в виде ППП.
- 4.9.4.2. Последствия ППП для окружающей среды, выбросов парниковых газов, изменения климата и природных ресурсов; влияние изменения климата на ППП; инновации, необходимые для смягчения этих последствий.
- 4.9.4.3. Использование потенциала передовых технологий в ИКТ и цифровых инноваций (например технологии "блокчейн", интернета вещей, больших объемов данных и искусственного интеллекта) для предотвращения ППП.
- 4.9.4.4. Социальные инновации в совокупности с технологическими мерами, учитывающие конкретные проблемы (изменение климата, конфликты, миграция людей и пандемии), а также потребности отдельных групп (семейных фермерских

хозяйств, мелких производителей и переработчиков, пожилых людей, молодежи, женщин, мигрантов, людей с ограниченными возможностями и представителей коренных народов).

4.9.5. Государственным структурам, представителям частного сектора, организациям гражданского общества, научно-исследовательским институтам, а также агентствам по вопросам развития следует изучить следующие связанные с конкретными этапами работы вопросы на предмет необходимости НИОКР и инноваций для предотвращения ППП:

4.9.5.1. На этапах производства и уборки урожая: выведение разновидностей и видов с особыми характеристиками (например, устойчивость к вредителям и болезням, жароустойчивость, конверсия корма, питательность, устойчивость к засухам и наводнениям, способность адаптироваться к изменению климата), которые снижают риск возникновения ППП во всей продовольственной товаропроводящей цепочке; борьба с вредителями и болезнями биологическими средствами; совершенствование методов работы, инструментов и оборудования для использования средств производства и сбора урожая; производственных методик повышения качества продуктов и увеличения их срока годности.

4.9.5.2. На этапах послеуборочной обработки, хранения и переработки: ресурсосберегающие, низкоотходные или безотходные, оптимизированные с точки зрения последствий для климата технологии создания добавленной стоимости или увеличения срока годности при одновременной защите питательной ценности и других качественных характеристик продукции и ее экологической устойчивости; предотвращение появления вредителей после уборки урожая и борьба с ними; совершенствование продукции, процессов и мощностей для ее производства; развитие технологий сушки и хранения для мелких фермерских хозяйств.

4.9.5.3. На этапах транспортировки и распространения: совершенствование логистики и создание чистых, энергоэффективных, низкоуглеродных систем, особенно в рамках систем холодильной цепи.

4.9.5.4. На этапах работы служб общественного питания и потребления: проведение исследований для лучшего понимания поведения потребителей.

4.10. Повышение осведомленности, обучение и профессиональная подготовка:

4.10.1. В сотрудничестве с представителями частного сектора, организациями гражданского общества, объединениями потребителей, агентствами по вопросам развития и другими субъектами государственным структурам следует брать на себя руководящую роль в деле повышения осведомленности и просвещения общественности, политиков, законодателей, потребителей и других участников продовольственных товаропроводящих цепочек в части, касающейся следующих вопросов: важность предотвращения ППП; их гражданская ответственность за поддержку предотвращения ППП; связь между ППП и экономической, социальной и экологической устойчивостью (включая аспект изменения климата);

пути предотвращения ППП. В рамках этих усилий, призванных изменить социальные нормы и сделать расточительное отношение к продовольствию неприемлемым, следует разрабатывать и ставить себе на службу подходящие каналы общения для повышения осведомленности и просвещения, включая:

- 4.10.1.1. кампании по повышению осведомленности и просвещению;
 - 4.10.1.2. использование возможностей различных СМИ (радио, газеты, телевидение, видео, социальные сети), ИКТ и цифровых инноваций;
 - 4.10.1.3. использование возможностей официальных и неофициальных образовательных каналов с особым вниманием к работе с молодежью;
 - 4.10.1.4. обмен информацией на уровне сообществ, куда могут входить традиционные сообщества, группы коренных народов и религиозные сообщества;
 - 4.10.1.5. многосторонние платформы или профильные сообщества, занимающиеся вопросами ППП;
 - 4.10.1.6. национальные рекомендации относительно здорового рациона питания;
 - 4.10.1.7. информацию на упаковке, с тем чтобы такая информация не мешала четкому прочтению обязательной маркировки; и
 - 4.10.1.8. информационную работу в пунктах продажи, включая прямое общение продавцов с потребителями.
- 4.10.2. Государственным структурам, организациям гражданского общества и субъектам, участвующим в программах сохранения и перераспределения продовольствия следует поддерживать работу по повышению осведомленности и изменению поведения потребителей, охватываемых данными программами, с тем чтобы они лучше понимали, откуда берется перераспределяемое продовольствие, а также чтобы снять любые опасения, развеять порочащие стереотипы или разрешить культурные противоречия.
- 4.10.3. Странам, учреждениям Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям, организациям гражданского общества и другим соответствующим заинтересованным сторонам следует соответствующим образом и в увязке с национальными приоритетами проводить Международный день распространения информации о продовольственных потерях и пищевых отходах¹⁶. Тема Дня должна выбираться совместно со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.
- 4.10.4. Государственным структурам, научным учреждениям, объединениям производителей и организациям гражданского общества, а также остальным соответствующим субъектам следует инвестировать средства в образование и профессиональную подготовку, с тем чтобы сформировать у субъектов продовольственных товаропроводящих цепочек необходимые технические, деловые и управленческие навыки для предотвращения ППП (описанные в Статье 5). Для этого государственным структурам следует:

¹⁶ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2019 года, провозглашающая 29 сентября Международным днем распространения информации о продовольственных потерях и пищевых отходах (Организация Объединенных Наций, 2020).

- 4.10.4.1. укреплять институциональную базу для содействия профессиональной подготовке и образованию в целях предотвращения ППП. Возможные направления работы могут включать: распространение знаний и опыта и другие консультативные услуги; разработку целевых научных или отраслевых программ по ППП; включение модулей ППП в учебный план учреждений, занимающихся проблематикой продовольственных систем; создание полевых школ и центров профессиональной подготовки;
 - 4.10.4.2. обеспечить корректировку под конкретные условия всех программ развития человеческого потенциала, по возможности, отталкиваясь от местных и традиционных знаний и методов работы, а также устраняя препятствия для доступа женщин, членов семейных фермерских хозяйств, мелких производителей и переработчиков и прочих уязвимых групп населения к таким программам;
 - 4.10.4.3. добиваться наращивания потенциала всех участников продовольственной товаропроводящей цепочки для упрощения координации и получения положительного эффекта всеми ее субъектами.
- 4.11. Объединения производителей, сырьевые, секторальные, местные и отраслевые объединения:
- 4.11.1. субъектам продовольственной товаропроводящей цепочки и представителям частного сектора следует работать над представлением своих интересов в объединениях производителей, сырьевых, секторальных, местных и отраслевых объединениях¹⁷;
 - 4.11.2. государственным структурам и организациям по вопросам развития следует содействовать созданию и укреплению таких объединений, а также оказывать им содействие в выполнении возложенных на них функций, содействующих предотвращению ППП. К этим функциям относятся:
 - 4.11.2.1. распространение знаний о технологиях, инновациях и передовой практике среди своих членов;
 - 4.11.2.2. развитие потенциала их членов для лучшего понимания и удовлетворения требований рынка, а также применения практики, позволяющей свести ППП к минимуму;
 - 4.11.2.3. развитие производственно-сбытовых цепочек и координация деятельности сектора;
 - 4.11.2.4. представление интересов членов в ходе обсуждения стратегий; и
 - 4.11.2.5. оказание помощи семейным фермерским хозяйствам, мелким производителям, микропредприятиям, малым и средним предприятиям для достижения экономии за счет масштабов при закупке ресурсов, продаже продукции и инвестициях в предотвращение ППП.

¹⁷ К таким объединениям относятся объединения производителей, кооперативы, ассоциации малых и средних предприятий, торгово-промышленные палаты и ряд других групп.

4.12. Развитие инклюзивных производственно-сбытовых цепочек:

- 4.12.1. поставщикам ресурсов, производителям, переработчикам, организаторам сбыта, предприятиям розничной торговли и другим участникам продовольственных товаропроводящих цепочек следует сотрудничать в целях принятия согласованных мер по борьбе с ППП в рамках своих продовольственных товаропроводящих цепочек;
- 4.12.2. государственным структурам и организациям по вопросам развития следует оказывать содействие и информационную поддержку развитию результативных и справедливых партнерских связей между участниками продовольственных товаропроводящих цепочек, работающих как обособленно, так и в рамках объединений. Это способствовало бы развитию координации и обмену информацией внутри цепочек и помогло бы предотвращать ППП. Налаживание связей имеет особое значение для обеспечения полноформатного участия в них семейных фермерских хозяйств, мелких производителей, микропредприятий, малых и средних предприятий и других мелких субъектов хозяйственной деятельности.

4.13. Развитие многостороннего сотрудничества:

- 4.13.1. государственным структурам следует создать рамочную основу и задействовать механизмы коллегиального участия, с тем чтобы побудить все соответствующие заинтересованные стороны, включая представителей частного сектора, организации гражданского общества, научно-исследовательские институты, объединения производителей, отраслевые и потребительские объединения налаживать системную и совместную работу в интересах развития возможностей продовольственных систем по предотвращению ППП. Особое внимание следует уделить обеспечению участия всех уязвимых и маргинализированных групп.
- 4.13.2. Странам и партнерам по развитию следует:
 - 4.13.2.1. поддерживать, развивать и координировать многосторонние инициативы по предотвращению ППП на глобальном, континентальном, региональном, местном и секторальном уровнях;
 - 4.13.2.2. поддерживать межгосударственное партнерство и сотрудничество по вопросам ППП, в том числе в формате Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества, а также взаимодействие между развитыми и развивающимися странами.

Статья 5. Методы работы и инвестиции для устранения непосредственных причин потерь и порчи пищевой продукции

- 5.1 Микроуровневые или непосредственные причины ППП могут быть устранены при помощи совершенствования методов работы, применения технических инноваций и привлечения инвестиций участниками продовольственных товаропроводящих цепочек и прочими заинтересованными сторонами, задействованными на конкретном этапе товаропроводящей цепочки.
- 5.2 Производителям, переработчикам, организаторам сбыта, предприятиям оптовой и розничной торговли, а также службам общественного питания следует:
 - 5.2.1 устанавливать целевые показатели и конкретные задачи по предотвращению ППП и разрабатывать планы действий по устранению первопричин ППП. В основе действий должен лежать анализ масштабов и причин ППП в рамках их деятельности (Статья 4.4.1) и коммерческие обоснования для предотвращения ППП. Целевые показатели не обязательно увязываются с ЦУР, однако по возможности должны соответствовать установленным на национальном уровне критериям достижения задачи 12.3 ЦУР. Данным субъектам следует заключать добровольные соглашения с национальными и субнациональными полномочными органами относительно конкретных обязательств по достижению национальных целевых показателей по предотвращению ППП (Статья 4.5.2);
 - 5.2.2 отдавать приоритет обеспечению качества и безопасности продовольствия в своей работе и принимать необходимые санитарные и фитосанитарные меры для обеспечения безопасности продуктов питания и предотвращения болезней пищевого происхождения;
 - 5.2.3 избегать недобросовестной деловой и торговой практики, в результате которой могут возникать ППП, как то: отмена заказов в последний момент, внесение поправок в договор в одностороннем порядке или задним числом, а также применение негибких и неоправданно высоких стандартов качества продукции;
 - 5.2.4 вести учет для упрощения планирования, мониторинга и контроля работ, а также хода осуществления мер, способствующих предотвращению ППП;
 - 5.2.5 избавляться от ненужной упаковки. Если использование упаковки обязательно, пользоваться технологиями и видами упаковки, способствующими предотвращению ППП¹⁸. Приоритет следует отдавать доступным на местном уровне и экологичным упаковочным материалам, т.е. многоразовым, подлежащим переработке, биоразлагаемым или пригодным для компостирования;
 - 5.2.6 разбираться в различных способах работы с излишками продовольствия или непригодным к продаже продовольствием, а также с материалом, выпадающим из продовольственной товаропроводящей цепочки в виде ППП, побочными продуктами и несъедобными частями, как это объясняется в Статье 4.8.3, а также применять эти способы на практике;
 - 5.2.7 эффективно использовать энергоресурсы в своей работе по предотвращению ППП, отдавая приоритет возобновляемым источникам энергии;

¹⁸ Сюда относятся: технологии активной, рациональной и оптимизированной упаковки; допускающие повторное закрывание и легко опорожняемые виды упаковки, а также порционная упаковка.

- 5.2.8 эффективно использовать водные ресурсы в своей работе по предотвращению ППП;
 - 5.2.9 включать стратегии и добросовестную практику по предотвращению ППП в образовательные программы и программы профессиональной подготовки сотрудников и в инструкции для потребителей;
 - 5.2.10 в соответствующих случаях использовать сезонные и произведенные на местах материалы вместо несезонных и поставленных из территориально отдаленных мест;
 - 5.2.11 Искать наиболее актуальную информацию о ППП, например о рынках, ценах, прогнозах погоды, добросовестной практике, доступных технологиях, возможностях для кредитования и инновациях.
- 5.3 На этапе первичного производства компаниям частного сектора, фермерам, скотоводам, рыбакам и объединениям производителей следует:
- 5.3.1 своевременно и соответствующим образом использовать ресурсы, оборудование и инфраструктуру, а также применять научно обоснованные методы работы сообразно национальным требованиям и действующим нормативным положениям;
 - 5.3.2 планировать производство таким образом, чтобы удовлетворять требованиям рынка;
 - 5.3.3 использовать в производственных процессах соответствующее оборудование;
 - 5.3.4 знать требования к безопасности и качеству продукции, принятые на целевом рынке;
 - 5.3.5 сыть в состоянии классифицировать продукцию согласно применимым международным стандартам или в случае пастбищных животноводов и скотоводов знать соответствующую систему классификации и сообразно ей корректировать свои системы производства;
 - 5.3.6 снижать потребность в привлечении сторонних ресурсов путем повышения эффективности и использования экосистемных услуг;
 - 5.3.7 применять практику ведения хозяйства с точки зрения благополучия животных.
 - 5.3.8 применять передовые методики борьбы с вредителями и болезнями в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами, практикой и рекомендациями;
 - 5.3.9 использовать противомикробные препараты разумно и по назначению, с тем чтобы снизить устойчивость к противомикробным препаратам (УПП) ;
 - 5.3.10 использовать агрохимикаты и ветеринарные препараты соответствующим образом, с тем чтобы их остаточные количества в продуктах питания не превышали допустимых ограничений, а также для снижения риска для экологии и в интересах безопасности и гигиены труда;
 - 5.3.11 использовать в производственных процессах подходящие ресурсы (семена, посадочный материал и мальков, корм и кормовые добавки, ветеринарные препараты и антибиотики, пестициды и удобрения), оборудование и инфраструктуру.
- 5.4 На этапе уборки урожая компаниям частного сектора, фермерам, скотоводам, рыбакам и объединениям производителей следует:

- 5.4.1 применять соответствующие методики календарного планирования и выбора времени сбора урожая, вылова рыбы, забоя животных, доения и сбора яиц;
 - 5.4.2 собирать урожай, забивать животных и вылавливать рыбу в соответствующих условиях, на правильном этапе зрелости, и применяя соответствующие методики, инструменты и оборудование (рыболовные орудия и суда, контейнеры для упаковки урожая, объекты для временного хранения, скотобойное и доильное оборудование);
 - 5.4.3 должным образом обращаться с продуктами, не допуская грубого, небрежного обращения;
 - 5.4.4 контролировать условия окружающей среды (температура, влажность) в местах хранения скоропортящихся продуктов.
- 5.5 На этапе послеуборочной обработки и хранения компаниям частного сектора, фермерам, скотоводам, рыбакам и объединениям производителей следует:
- 5.5.1 применять передовую практику обработки продуктов, опираясь, помимо прочего, на применимые общие и характерные для конкретных видов товаров своды норм и правил из Кодекса, в том числе при упаковке, транспортировке, загрузке и разгрузке;
 - 5.5.2 применять послеуборочную химическую обработку соответствующим образом, стремясь к минимизации экологического риска и риска для безопасности и гигиены труда, а также в соответствии с применимыми нормами;
 - 5.5.3 обеспечивать соответствующий температурный режим для скоропортящихся продуктов;
 - 5.5.4 использовать подходящие упаковочные контейнеры для транспортировки и хранения собранных материалов.
 - 5.5.5 применять послеуборочную обработку и использовать соответствующие технологии для первичной переработки;
 - 5.5.6 использовать подходящие инструменты (контейнеры для транспортировки и хранения), оборудование, помещения и инфраструктуру (например места выгрузки, центры сбора и охлаждения молока, скотобойни и холодные цепочки).
- 5.6 На этапе переработки, консервирования и упаковки представителям частного сектора, производителям продуктов питания, работникам домашнего производства, фермерам, скотоводам, рыбакам и объединениям производителей следует:
- 5.6.1 применять надлежащую санитарно-гигиеническую практику, надлежащую производственную практику и применимые своды норм и правил из Кодекса для соответствующих видов товаров (на этапе первичной обработки и производства продовольствия) и выполнять требования применимых нормативных положений;
 - 5.6.2 на профессиональном уровне разбираться в операциях по переработке и упаковке продуктов;
 - 5.6.3 использовать экологически устойчивые виды переработки и консервирования, позволяющие сохранить питательную ценность и другие качественные характеристики готовой продукции;

- 5.6.4 применять надлежащую практику очистки и санитарной обработки, с тем чтобы сократить потери пищевой продукции из-за загрязнения;
 - 5.6.5 упаковывать продукты в тару, выбранного соответствующим образом размера и формы, с надлежащей маркировкой, с тем чтобы сократить количество потерь на уровне потребителей;
 - 5.6.6 использовать подходящее оборудование и помещения, оборудованные надежными источниками энергии и питьевой воды, обеспечивающими достаточное их количество;
 - 5.6.7 иметь в своем распоряжении инструменты для контроля качества, управления процессами и прогнозирования спроса и уметь работать с ними.
- 5.7 На этапе организации сбыта компаниям, занимающимся данной деятельностью, и предприятиям оптовой торговли следует:
- 5.7.1 применять добросовестную практику закупок и придерживаться надлежащих норм гигиены, обработки и хранения;
 - 5.7.2 использовать подходящие помещения для хранения, а также системы организации оптовых рынков и холодильной цепи;
 - 5.7.3 обеспечивать эффективность и своевременность логистических операций, с тем чтобы снизить время на организацию сбыта и подготовку к продаже скоропортящихся продуктов, поскольку это позволяет предотвратить ППП, расходовать меньше топлива и меньше загрязнять окружающую среду;
 - 5.7.4 отслеживать отправления, контролировать товарно-материальные запасы, обмениваться данными для снижения затоваренности или сокращения объемов просроченной продукции;
 - 5.7.5 отслеживать условия температуры и влажности в местах хранения продукции;
 - 5.7.6 по возможности использовать обратную логистику для сбора нераспроданного товара по окончании доставки в целях его последующей безвозмездной передачи.
- 5.8 Предприятиям розничной торговли следует:
- 5.8.1 применять добросовестную практику обработки продукции и управления товарными запасами;
 - 5.8.2 поддерживать оптимальные условия в торговой точке;
 - 5.8.3 работать со своими поставщиками, с целью удостовериться в том, что:
 - 5.8.3.1 продукты упакованы надлежащим образом для продления срока годности;
 - 5.8.3.2 размеры и упаковка продукции подобраны надлежащим образом для сокращения отходов потребления; и
 - 5.8.3.3 на продуктах имеется необходимая маркировка для сокращения пищевых отходов на уровне потребителей;
 - 5.8.4 снижать цены на скоропортящиеся продукты с истекающим вскоре сроком годности;
 - 5.8.5 разрабатывать руководства для поставщиков, с тем чтобы избежать затоваривания в больших масштабах;

- 5.8.6 отслеживать товарно-материальные запасы;
 - 5.8.7 воздерживаться от объявления скидок, побуждающих потребителей приобретать еду в избыточных количествах;
 - 5.8.8 пресекать неприемлемое поведение покупателей, например, попытки проверить спелость продукта на ощупь или рыться на полках с товаром;
 - 5.8.9 развивать возможности прогнозирования, с тем чтобы предвосхищать потребности в товарах;
 - 5.8.10 работать с производителями, с тем чтобы помочь им реализовывать продукцию во время сезонных пиков;
 - 5.8.11 использовать соответствующие системы для управления товарно-материальными запасами, размещения товара в торговой точке, управления физической инфраструктурой предприятий розничной торговли, объектами холодильного хранения и транспортными мощностями и оборудованием.
- 5.9 Службам общественного питания следует:
- 5.9.1 предлагать потребителям ценовые стимулы, с целью предотвратить порчу пищевой продукции;
 - 5.9.2 разрабатывать меню и методы безопасной обработки, приготовления и подачи еды (включая размер порций) таким образом, чтобы уменьшить количество пищевых отходов;
 - 5.9.3 должным образом управлять товарно-материальными запасами, закупать необходимое количество товара и использовать практику закупок, точнее отражающую картину спроса, опираясь на прошлые тенденции и данные о потерях;
 - 5.9.4 применять стимулирующие меры, с тем чтобы побудить посетителей выбирать определенные продукты и менять поведение таким образом, чтобы предотвратить порчу пищевой продукции;
 - 5.9.5 предлагать посетителям возможность брать еду навынос, например в специальных контейнерах, к которым прилагается памятка по правильному хранению и обеспечению безопасности продуктов питания;
 - 5.9.6 изучать различные возможности, например онлайн-форматы, для продажи излишков блюд со скидкой после окончания работы;
 - 5.9.7 стремиться готовить еду на заказ, а не подготавливать ее заранее;
 - 5.9.8 использовать подходящие системы управления товарно-материальными запасами, а также инфраструктурой для обработки, приготовления, подачи и доставки еды.
- 5.10 Потребителям следует:
- 5.10.1 осознавать какие расходы бюджет домохозяйства несет из-за порчи пищевой продукции, отрицательные последствия ППП, а также свой моральный и гражданский долг работать над предотвращением ППП;
 - 5.10.2 понимать, какие существуют технические возможности для предотвращения порчи пищевой продукции, включая:

- 5.10.2.1 стратегии покупок в магазине;
- 5.10.2.2 умение читать информацию о сроке годности на этикетках;
- 5.10.2.3 разные виды упаковки для разных условий использования;
- 5.10.2.4 способы хранения и использования продуктов питания, а также поддержания качества и безопасности продуктов, сводя к минимуму их порчу во время домашнего хранения, в том числе в холодильнике;
- 5.10.2.5 способы, позволяющие использовать все съедобные части продуктов питания;
- 5.10.2.6 рецепты, позволяющие использовать остатки продуктов и несъеденную пищу;
- 5.10.2.7 способы планирования рациона и приготовления пищи;
- 5.10.2.8 использование одноразовых контейнеров, позволяющих забирать с собой несъеденную еду из ресторанов; и
- 5.10.2.9 в первую очередь съесть наиболее скоропортящиеся продукты;
- 5.10.3 отдавать предпочтение сезонным и местным продуктам вместо несезонной и привезенной издалека продукции;
- 5.10.4 если предотвратить порчу пищевой продукции невозможно, знать как сортировать и использовать материалы (например, в качестве корма для животных или создания компоста в домашних условиях), или как правильно выбрасывать их.

Статья 6. Осуществление, мониторинг и оценка

- 6.1 Без ущерба для добровольного характера настоящего СП, всем заинтересованным сторонам предлагается популяризировать, поддерживать и использовать его в соответствии со своими индивидуальными или коллективными потребностями, мандатами, возможностями и национальной спецификой.
- 6.2 Государственным структурам рекомендуется взять на себя инициативу в деле популяризации использования СП. Государственным структурам рекомендуется сообщать о СП всем упоминаемым в нем заинтересованным сторонам, с тем чтобы они осознавали, что также несут ответственность в рамках совместной работы по достижению целей СП. Государственным структурам рекомендуется создавать или использовать уже имеющиеся на местном, национальном и региональном уровнях многосторонние платформы и рамочные механизмы в целях координации внедрения СП; отслеживать его внедрение в рамках своей подведомственности; оценивать последствия для предотвращения ППП и сопряженной с этим продовольственной безопасности и безопасности питания, социально-экономической и экологической выгоды. Указанный процесс должен быть всеохватным, коллегиальным, учитывающим гендерные аспекты, осуществимым на практике, экономически эффективным и устойчивым.
- 6.3 Партнерам по развитию, специализированным учреждениям и программам системы Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям и региональным организациям рекомендуется оказывать государственным структурам поддержку в их добровольных усилиях по выполнению данного СП. Такая поддержка могла бы включать техническое сотрудничество, финансовую помощь, наращивание институционального потенциала, распространение знаний и обмен опытом, помощь в разработке национальных стратегий и передачу технологий.
- 6.4 ФАО, действуя в соответствии со своей ролью в системе Организации Объединенных Наций, будет полностью поддерживать государственные структуры при выполнении ими СП, работая в сотрудничестве с другими соответствующими организациями. ФАО будет отслеживать применение и выполнение СП и представлять КСХ доклады о проделанной работе.
- 6.5 Предприятиям частного сектора, задействованным в продовольственных системах, предлагается поощрять применение СП как актуального и учитывающего их специфику и обстоятельства работы документа.
- 6.6 Объединениям производителей предлагается придерживаться применимых положений и духа СП в своей производственной деятельности в области растениеводства, животноводства, лесопользования, рыбного промысла, марикультуры и аквакультуры в целях сокращения ППП.
- 6.7 Организациям гражданского общества предлагается включать руководящие принципы данного СП в свои стратегии и программы, а также пропагандировать применение СП.
- 6.8 Научно-исследовательским институтам предлагается способствовать применению данных руководящих принципов в своей деятельности, а также организовывать обмен информацией и развитие навыков для участия в деятельности по предотвращению ППП и развитию устойчивых продовольственных систем.
- 6.9 СП следует рассматривать как постоянно изменяющийся документ, который будет по мере необходимости обновляться с учетом технических, экономических и социальных

изменений. ФАО будет периодически проводить обзор его актуальности и действенности и при необходимости обновлять СП.

- 6.10 Учитывая, что оговариваемые в настоящем СП меры по предотвращению ППП носят широкий и общий характер, данный документ послужит основой для разработки дополняющих его сводов добросовестной практики по предотвращению потерь пищевой продукции в основных секторах продовольственных товаров (зерновые, корнеплоды и клубнеплоды, фрукты и овощи, молоко, мясо и рыба); сводов добросовестной практики по предотвращению порчи пищевой продукции в основных секторах продовольственных товаров; технических рекомендациях по их практическому применению в конкретных ситуациях.

Справочные материалы

КВПБ. 2014. *Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы.* Рим. Комитет по всемирной продовольственной безопасности. (<http://www.fao.org/3/a-au866e.pdf>).

FAO. 2011. *Global food losses and food waste: Extent, causes and prevention.* Rome.

FAO. 2015. *Food wastage footprint and climate change.* Rome.

FAO. 2017. *The future of food and agriculture – Trends and challenges.* Rome.

ФАО. 2018а. *Устойчивые продовольственные системы.* Комитет по сельскому хозяйству. Двадцать шестая сессия. Рим, 1–5 октября 2018 года. (<http://www.fao.org/3/mx349en/mx349en.pdf>).

FAO. 2018b. *SDG 12.3.1: Global Food Loss Index. Methodology for monitoring SDG target 12.3.* (<http://www.fao.org/3/CA2640EN/ca2640en.pdf>).

ФАО. 2019а. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия.* Рим.

ФАО. 2019б. Сорок первая сессия Конференции ФАО. Рим, 22–29 июня 2019 года. Доклад о работе 26-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (Рим, 1–5 октября 2018 года). (<http://www.fao.org/3/my349en/my349en.pdf>).

ФАО и ВОЗ. 1985. Общий стандарт на маркировку фасованных пищевых продуктов (CXS 1-1985) (<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/codex-texts/list-standards/ru/>).

FAO, IFAD, UNICEF, WFP & WHO. 2020. *The state of food security and nutrition in the World 2020. Transforming food systems for affordable healthy diets.* Rome.

Flanagan, K., Robertson, K., & C. Hanson. 2019. *Reducing food loss and waste: Setting a global action agenda.* Washington DC. USA, World Resources Institute. (<https://www.wri.org/publication/reducing-food-loss-and-waste-setting-global-action-agenda>)

ГЭВУ. 2014. *Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем.* Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим.

Kummu, M., H. de Moel, M. Porkka, S. Siebert, O. Varis & P.J. Ward. 2012. Lost food, wasted resources: global food supply chain losses and their impacts on freshwater, cropland, and fertilizer use. *Science of the Total Environment* 438: 477–89.

United Nations. 2015. Chart of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030. (<https://www.undrr.org/implementing-sf>).

United Nations. 2018. World Urbanization Prospects: The 2018 Revision, Online Edition. New York, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, United Nations. (<https://www.un.org/development/desa/publications/2018-revision-of-world-urbanization-prospects.html>).

Организация Объединенных Наций. 2019. *Доклад об устойчивом развитии в мире, 2019 год. Будущее уже наступило: наука на службе устойчивого развития.* Независимая группа ученых, назначенных Генеральным секретарем. Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций. (<https://sustainabledevelopment.un.org/globalsdreport/2019>)

Организация Объединенных Наций. 2020. Резолюция 74/209, принятая Генеральной Ассамблейей. Международный день распространения информации о продовольственных потерях и пищевых отходах. (<https://undocs.org/A/RES/74/209>). Нью-Йорк.

WHO. 2015. WHO estimates of the global burden of foodborne diseases: Foodborne disease burden epidemiology reference group 2007–2015. Geneva, World Health Organization. p.72: (http://www.who.int/iris/bitstream/10665/199350/1/9789241565165_eng.pdf?ua=1)

**Рабочая группа, проводившая обзор СП в ходе консультаций 30 июня –
1 июля 2020 года**

Кандидаты, выдвинутые Региональными группами ФАО

Элза Барбоза Симойнш
Мария Эсперанса Пириш душ Сантуш
Тереза Тумвет
Б. Раджендер
Кан Хе Чжу
Кисида Манабу
Диа Чандра Ариани
Азман Хамза
Чжу Баоин
Эмили Милли Мюллер
Ана Мендоса Мартинес
Бартош Замбжицкий
Эрван де Гавел
Зольган Кальман
Хайке Аксманн
Ингвильд Ваге Штейхаут
Кирилл Антюхин
Пилар Эгильор
Пабло Морон
Наталья Бассо
Назарено Монтани
Мурильо Фрер-мл.
Луис Фернандо Сесилиано
Рамзи Стено
Энтисар аш-Шаами
Фатима Эль-Хассан Эль-Тахир
Жан Бюзби
Миранда Мироса
Стивен Лэпидж

Представители негосударственных структур

Фрэнк Каюла
Джейн Амбуко (Jane Ambuko)
Эрнест Молау
Тойне Тиммерманс
Райан Мойра Дикинсон
Ана Каталина Суарес
Герман Штурценеггер
Карен Визенталь
Мондер бен Салем
Хайма Ктайф

Глобальная консультативная группа

Чаурван Бангвек – старший научный сотрудник, Министерство сельского хозяйства и кооперативов, Королевство Таиланд

Лаура Бренес – профессор и исследователь, Технологический институт Коста-Рики; Координатор Костариканской сети по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции

Хала Чахине – профессор и исследователь, Ливанский институт Бейрута, Ливанская Республика

Крэг Хансон – руководитель глобального направления продовольствия, лесов, водных ресурсов и океанов, Институт мировых ресурсов

Рауда Хальди – профессор, Государственный институт агрономных исследований Туниса (INRAT), Тунис, Тунисская Республика

Лиза Мун – президент и генеральный директор Глобальной сети продовольственных банков (GFN)

Брайтон Мвуми – заведующий кафедрой почвоведения и сельскохозяйственной техники, факультет сельского хозяйства, Университет Зимбабве

Рошит Раджан – директор по вопросам корпоративной ответственности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, компания "Sodexo"