



# Mejoramiento de los sistemas alimentarios para la nutrición y la salud

## 1. ¿Cuáles son los desafíos principales para los sistemas alimentarios y la nutrición?

Los sistemas alimentarios son fundamentales para abordar los problemas de la inseguridad alimentaria, la malnutrición, y los problemas sanitarios relacionados con la nutrición. Muchos países, comunidades y hogares, afrontan situaciones en las que la desnutrición coexiste con un problema de sobrepeso, obesidad y enfermedades no transmisibles causadas por la mala nutrición, que crece rápidamente. Los problemas y sus causas son complejos y evolucionan con celeridad. Los nuevos desafíos que surgen de los cambios demográficos, el cambio climático y la globalización, complican aún más las cosas.

La Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2), celebrada en 2014, sensibilizó acerca de las cuestiones fundamentales y generó acuerdos a través del Marco para la Acción CIN2 con respecto a un conjunto de políticas y acciones programáticas recomendadas. Un elemento central del mismo es la necesidad de crear asociaciones sólidas y promover acciones coordinadas entre todos los actores de los sistemas alimentarios.

Con la aprobación en 2015 de la Agenda 2030 y en especial del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 (*Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible*) los países pusieron un mayor énfasis en la necesidad de un enfoque multidimensional para acabar con la malnutrición e hicieron hincapié en volver a dirigir los sistemas alimentarios y agrícolas hacia la obtención de resultados en materia de salud y nutrición.

Los Gobiernos tienen una función clave en la creación de un ambiente político, legal e institucional propicio que brinde incentivos para que los actores del sistema alimentario aclaren su centro de interés para asistir a los consumidores y, en especial, a los grupos vulnerables, con un acceso asequible a alimentos nutritivos y conocimientos acerca de una alimentación sana. El sector privado, la sociedad civil y el mundo académico tienen una función esencial que desempeñar en el apoyo a los Gobiernos para crear sistemas alimentarios saludables.

## 2. ¿Cómo ayuda la FAO a estos países a afrontar estos desafíos?

La FAO adopta un enfoque amplio en materia de sistemas alimentarios para abordar las cuestiones de la malnutrición y los problemas sanitarios causados por la desnutrición, trabajando en asociación con organismos de las Naciones Unidas y otros asociados pertinentes. El centro de atención de la FAO es ayudar a los Gobiernos y a sus asociados para el desarrollo a lograr lo siguiente: i) crear un entorno normativo e institucional que reúna a todas las partes interesadas en los sistemas alimentarios para que participen en un diálogo basado en datos objetivos;

y, ii) acordar un marco común para la acción a fin de enfocar mejor los sistemas alimentarios hacia el logro de beneficios en materia de nutrición y salud para los consumidores y, en especial, para la población más vulnerable, en concreto, las mujeres embarazadas y las madres lactantes, los niños durante sus primeros 1 000 días de vida y las adolescentes.

En un esfuerzo por reforzar su apoyo a los países y crear asociaciones con otros organismos, la FAO está estableciendo una "División de Nutrición y Sistemas Alimentarios" renovada con miras a incrementar aún más y reforzar su apoyo a los países de las formas siguientes:

- i. Apoyar la generación y difusión de datos objetivos sobre los sistemas alimentarios y las innovaciones relacionadas con ellos que hayan demostrado tener efectos positivos en la nutrición y la salud,** en especial la creación de escalas de medición y sistemas de seguimiento del progreso y el efecto de la aplicación de las innovaciones relativas a los sistemas alimentarios en la nutrición y la salud. Esto supone, entre otros elementos, el desarrollo de las capacidades para recopilar y analizar información a la fecha inexistente, sobre el consumo de alimentos como parte de los sistemas nacionales de vigilancia, seguimiento y evaluación.
- ii. Apoyar a los responsables de la adopción de decisiones en el Gobierno y a los asociados en el desarrollo a fin de formular políticas, marcos jurídicos y programas que permitan lograr sistemas alimentarios más centrados en la nutrición y la salud, así como aplicar a gran escala las innovaciones relacionadas con los sistemas alimentarios.** Esto incluye el suministro de asesoramiento sobre políticas basado en hechos comprobados, capacitación y refuerzo de la coordinación nacional, pero también en niveles descentralizados entre los ministerios de agricultura y con otros ministerios (es decir, con los ministerios de sanidad, asuntos sociales, educación, asuntos de la mujer y otros), y también con las organizaciones del sector privado y de la sociedad civil.
- iii. Aumentar los conocimientos y la sensibilización de los consumidores en relación con una alimentación sana.** Esto incluye, entre otros elementos, elaborar guías alimentarias nacionales basadas en alimentos para orientar las políticas alimentarias y agrícolas, así como la educación nutricional, integrar la educación nutricional en las escuelas; promover los alimentos ricos en nutrientes y cultivos bioenriquecidos con alto contenido de hierro, zinc y vitamina A, además de trabajar con organizaciones que participen en programas de alimentación institucionales, organizaciones de consumidores, etc.

### Recuadro 1: Incorporación de la nutrición y el derecho a la alimentación en los programas agrícolas de Sierra Leona

La FAO trabaja con el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Seguridad Alimentaria a fin de:

- Incorporar los objetivos de nutrición en el Plan integrador para la transformación de la agricultura
- Capacitar a extensionistas y facilitadores de escuelas de campo para agricultores en materia de nutrición
- Elaborar guías alimentarias basadas en alimentos para orientar la educación y las políticas del país en el ámbito de la nutrición
- Integrar el derecho a la alimentación en planes de distritos y en la Constitución
- Fortalecer los vínculos entre la agricultura y los servicios de salud en las comunidades
- Integrar la nutrición en los planes de estudios de la Facultad de Agricultura

#### iv. Desarrollar las capacidades organizativas y de recursos humanos para la aplicación de los cambios en los sistemas alimentarios que tengan en cuenta la nutrición.

Esto supone trabajar en asociación con otros organismos de las Naciones Unidas —es decir, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), entre otros) y con asociados locales a fin de ejecutar medidas y ampliar la aplicación de las innovaciones que contribuirán a que los sistemas alimentarios tengan más en cuenta la nutrición y la salud. Esto incluye trabajar con servicios de extensión agrícola, programas de protección social, escuelas de magisterio, universidades, escuelas, organismos que participan en programas de emergencia y creación de resiliencia, organismos de la sociedad civil y el sector privado, etc.

### Recuadro 2: Compras de África para los africanos

El programa Compras de África para los africanos (PAA África) es un programa que tiene en cuenta la nutrición y que se ha adaptado de la experiencia brasileña del programa PAA de compras de alimentos a los agricultores familiares con vistas a su ejecución en cinco países africanos, a saber: Etiopía, Malawi, Mozambique, Níger y Senegal. Combina la inclusión productiva de los agricultores familiares con la ayuda alimentaria a la infancia y la protección social para las poblaciones vulnerables. El PAA África se emprendió en 2012 y, en el transcurso de dos años, se prestó apoyo a más de 5 000 agricultores familiares, que en su mayoría formaban parte de organizaciones de productores, y más de 128 000 niños en edad escolar se beneficiaron de las comidas escolares adquiridas localmente. Este programa permite aumentar la ingesta de alimentos y nutrientes de los niños en las escuelas al tiempo que mantiene o incrementa su asistencia a éstas. El programa de alimentación escolar con productos locales añade otra dimensión mediante la vinculación del programa de comidas escolares con la agricultura familiar.

- v. **Mejorar la coordinación de las partes interesadas y la gobernanza de los sistemas alimentarios para reunir a todas las partes interesadas pertinentes de los sistemas alimentarios en un diálogo integrador y basado en datos objetivos en torno a un programa común de nutrición.** Siguiendo el ejemplo de un apoyo similar en el ámbito mundial en el contexto, por ejemplo, del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, esto supone trabajar con mecanismos y plataformas de coordinación en materia de seguridad alimentaria y nutrición en el país y en las oficinas descentralizadas, así como el fomento del diálogo sobre temas específicos, es decir, entre los parlamentarios, los actores de la sociedad civil y los actores del sector privado, entre otros. Gran parte de esta labor tiene lugar en asociación con otros organismos e iniciativas de las Naciones Unidas como el Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) y las Iniciativas renovadas contra el hambre infantil (REACH).

### Recuadro 3: Iniciativa de desarrollo de la capacidad en materia de nutrición del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP) de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD)

La FAO ha trabajado con la Nueva Alianza para el Desarrollo de África de la Unión Africana desde 2011 con el objetivo de integrar la nutrición en los planes de inversión agrícola nacionales. Entre 2011 y 2013, mediante tres talleres subregionales, 50 equipos nacionales multisectoriales, dirigidos por los puntos de contacto del CAADP, se diseñaron hojas de ruta para integrar la nutrición en la agricultura, las cuales orientan ahora las inversiones nacionales.

- vi. **Impulsar políticas y plataformas regionales para fortalecer y ampliar los esfuerzos nacionales.** La FAO impulsa procesos normativos regionales y asociaciones con organizaciones regionales a fin de mejorar la eficacia de su apoyo a los países, además de ampliarlo, por ejemplo, mediante la incorporación de los objetivos y las intervenciones en materia de nutrición en las políticas y estrategias de seguridad alimentaria regionales —entre ellas, las de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) o el marco de resultados del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP), así como mediante el fomento de los foros regionales para reforzar las capacidades de los países.

### 3. ¿Por qué asociarse con la FAO?, ¿cuál es la ventaja comparativa de la organización?

La FAO tiene una ventaja comparativa clara en la prestación de apoyo a los países y a los asociados para el desarrollo a fin de que los sistemas alimentarios se centren más en la nutrición y la salud. Las razones son las siguientes: (i) su experiencia técnica; (ii) su función como agente neutral con diversos sistemas alimentarios y partes interesadas en la nutrición; (iii) su capacidad de aprovechar conocimientos y experiencias y difundirlos en países y regiones; (iv) su presencia en los países, sus asociaciones con organizaciones regionales y su función y participación en diversos foros mundiales; y (v) su función en la promoción y el fomento del diálogo integrador, así como las asociaciones entre un amplio abanico de partes interesadas.