

大会第四十二届会议
(2021年6月14-18日)

议题 18: 《2022-31 年战略框架》 (C 2021/7)

1. 根据《基本文件》要求，自 2010 年以来，粮农组织各项工作都以为期 10 至 15 年的《战略框架》为指导，《战略框架》每 4 年审查一次¹。《战略框架》是一份由总干事提出的大会文件。大会根据理事会第一六六届会议建议对《战略框架》进行审议。
2. 《战略框架》以粮农组织愿景和成员三项全球目标为指导。粮农组织的愿景是“建成一个无饥饿、无营养不良的世界，粮食和农业在其中以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平”。成员三项全球目标是：
1) 消除饥饿；2) 消除贫困；3) 可持续管理和利用自然资源。
3. 《2022-31 年战略框架》确定了本组织未来十年的新方向，牢牢扎根于《2030 年议程》和成员全球目标。《战略框架》支持《2030 年议程》的核心战略表述是：着力推动转型，建设**更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系²**，实现**更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队**。
4. 2021 年 4 月理事会审查了《2022-31 年战略框架》，并欢迎支持《2030 年议程》和成员三项全球目标的战略表述。理事会赞赏《2022-31 年战略框架》建立在本组织现有势头和协调转型基础上，包括提高效率、精简流程和创新方法。
5. 理事会还赞赏在制定《战略框架》过程中遵循的广泛、包容和透明的内部和外部、正式和非正式磋商进程。理事会指出，由此产生的框架反映了区域会议和技术委员会提出的指导和优先事项。

¹ 《基本文件》，第 II 卷，第 F 章，第 1 条 (a) 款

² 农业粮食体系涵盖从农场到餐桌的食物旅程，包括种植、捕捞、收获、加工、包装、运输、流通、交易、购买、烹饪、食用和处置。还包括非食品产品，这些产品也构成生计以及在为我们获取这些粮食和农产品方面发挥作用的所有人员、活动、投资和选择。在粮农组织《章程》中，农业一词及其衍生词涵盖渔业、海洋产品、林业和初级林产品。

6. 该框架的内部制定过程³从 2020 年 1 月持续至 2021 年 3 月，包括两个阶段，本组织大量高级别管理人员广泛深入地参与其中。第一阶段侧重于框架建立，包括广泛审查背景文件，确定关键领域并进一步予以丰富。第二阶段旨在从技术角度进一步说明和界定计划内容（计划重点领域、跨领域主题），并制定结果框架以及确定由粮农组织支持的可持续发展目标。
7. 在框架中，“四个更好”构成组织原则，粮农组织计划围绕组织原则直接促进可持续发展目标 1（无贫困）、目标 2（零饥饿）和目标 10（减少不平等），并支持实现更广泛的可持续发展目标。“四个更好”体现农业粮食体系中可持续发展三大支柱（经济、社会和环境）之间的相互联系，理事会强调平衡三大支柱的重要性。
8. 理事会支持 20 个拟议的计划重点领域，指导粮农组织填补关键缺漏，为推动变革创造必要条件，最终促进实现选定的可持续发展目标具体目标，并鼓励计划重点领域在数量和预算方面更加平衡。计划重点领域代表粮农组织作为联合国专门机构在促进《2030 年议程》方面的比较优势，汇集粮农组织广博和深厚的技术专长及知识。
9. 理事会还支持四个跨领域/跨部门“加速因素”：（i）技术；（ii）创新；（iii）数据；（iv）补充因素（治理、人力资本和制度），应用于所有计划干预措施，加速影响，并最大程度地减少权衡。
10. 理事会的进一步意见包括⁴：以中立、平衡、科学和循证方式考虑所有可用方法、系统和工具，利用粮农组织比较优势，促进大规模工作，提高可持续性和长期影响，满足成员需求；审议 2021 年粮食体系峰会和东京营养促增长峰会等主要活动的预期成果；进一步展示粮农组织在其职责范围内在商品市场和贸易方面开展的工作；“同一个健康”方法、小农和家庭农民，尤其是农村妇女、土著人民和当地社区、粮农组织与联合国发展系统重新定位以及战略结果框架国别规划框架保持一致的重要性。
11. 根据 2021 年 4 月理事会第一六六届会议建议，请大会批准《2022-31 年战略框架》。

战略、规划及资源管理办公室主任

贝丝·克劳福德女士

³ 关于内部程序的更多信息，参见：<http://www.fao.org/3/nf567en/nf567en.pdf>

⁴ 理事会的全面指导和意见载于文件 C 2021/LIM/4 中，该文件还反映了理事会关于阅读文件 C 2021/7 《2022-31 战略框架》表格和附件的指导。