



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ НА 2022–2023 ГОДЫ



C 2025/8

Сорок четвертая сессия
Конференции (июнь/июль 2025 года)

Доклад об осуществлении программы на 2022–2023 годы

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Рим, 2024 год

<https://www.fao.org/pir/pir/ru/>

NO468/R

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном документе не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, которые могут быть окончательно не согласованы. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

© ФАО, 2024



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 3.0 IGO (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode>).

По условиям данной лицензии допускаются копирование, распространение и адаптация настоящей работы в некоммерческих целях при условии надлежащего указания ссылки на настоящую работу. При любом использовании настоящего произведения ничто не должно давать основания предполагать, что ФАО одобряет какие-либо конкретные организации, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешается. В случае адаптации настоящей работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода настоящей работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: "Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственность за содержание или точность настоящего перевода. В случае разночтений следует руководствоваться оригинальным изданием на [xxxxxx] языке".

Споры, возникающие в связи с настоящей лицензией, которые не удалось урегулировать по обоюдному согласию, разрешаются на основе посредничества и арбитражного разбирательства, как это предусмотрено статьей 8 указанной лицензии, если настоящим текстом не предусмотрено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с "Правилами о посредничестве" Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с "Арбитражным регламентом" Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих сторон. Пользователи, желающие повторно использовать содержащиеся в настоящем произведении материалы, связанные с какой-либо третьей стороной, как то: таблицы, рисунки или изображения, – обязаны сами установить, требуется ли разрешение для такого повторного использования, и получить разрешение у правообладателя. Все риски, связанные с исками по поводу нарушения каких-либо прав собственности третьих сторон, ложатся исключительно на пользователя.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещены на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications), а по вопросам их приобретения следует обращаться по адресу publications-sales@fao.org. Запросы на коммерческое использование следует направлять через форму, размещенную по следующему адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. С вопросами относительно прав и лицензирования следует обращаться на следующий адрес электронной почты: copyright@fao.org.

Предисловие Генерального директора

В двухгодичном периоде 2022–2023 годов мир столкнулся с беспрецедентным продовольственным кризисом, высокими темпами инфляции, экстремальными климатическими явлениями и обострением глобальных конфликтов. До 2030 года осталось совсем немного времени, однако работа по достижению многих целей в области устойчивого развития (ЦУР) ведется с отставанием: от хронического голода по-прежнему страдают свыше 700 миллионов человек, миллиарды людей лишены необходимого доступа к продовольствию, наблюдается повышение средней глобальной температуры, а источники средств к существованию наиболее уязвимых групп населения находятся под угрозой.

Перед лицом столь масштабных трудностей ФАО рука об руку со своими членами работает над достижением ЦУР, применяя комплексный подход к решению стоящих перед нами задач. В первый двухгодичный период ее осуществления Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы послужила нам надежным ориентиром для деятельности, направленной на переход к БОЛЕЕ эффективному, инклюзивному, невосприимчивому к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам в целях улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

В адрес Организации как авторитетного источника информации поступали запросы о предоставлении рекомендаций для важнейших глобальных руководящих форумов, принимая участие в работе которых ФАО смогла обратить внимание международного сообщества на важность преобразования агропродовольственных систем для обеспечения продовольственной безопасности, преодоления климатического кризиса и сокращения масштабов неравенства, а также предоставляла консультации по глобальным рынкам сельскохозяйственных товаров и проводила оценки положения дел в области продовольственной безопасности и питания. ФАО смогла привлечь широкий спектр партнеров к решению критически важных технических вопросов, связанных с агропродовольственным сектором, содействуя

налаживанию диалога и сотрудничества, столь важных для поиска инновационных и устойчивых решений. Ярко проявился потенциал Всемирного продовольственного форума в области внедрения инноваций, стимулирования инвестиций и привлечения молодежи со всего мира.

Опираясь на научные и традиционные знания, ФАО оказывала членам консультационную поддержку, адаптированную к конкретным условиям и нуждам, и возглавляла осуществление инициатив, направленных на преобразование подхода к выращиванию, сбыту и потреблению продовольствия. Применение стратегий в области науки и инноваций и в отношении изменения климата позволило структурировать процесс определения приоритетных направлений работы и укрепить синергетические связи, обеспечить слаженность и координацию усилий.

В настоящем докладе описывается прогресс, достигнутый членами при поддержке ФАО по следующим направлениям: обеспечение наличия и физической и экономической доступности продовольствия, повышение безопасности пищевых продуктов, профилактика распространения вредителей и болезней и борьба с ними, сохранение и восстановление экосистем и биоразнообразия, подготовка и реагирование на кризисы, содействие социальной и экономической инклюзии и реализация инновационного и цифрового потенциала национальных агропродовольственных систем. В своей работе ФАО руководствовалась принципами принятия решений на основе данных и активного внедрения инноваций. Для решения поставленных задач использовался широкий круг разработанных ФАО информационных продуктов, включая Платформу геопространственных данных инициативы "Рука об руку" и флагманские инициативы, например инициатива "Одна страна – один приоритетный продукт".

Однако, чтобы реализовать свою концепцию, ФАО нуждается в поддержке. Укрепляя нацеленные на преобразования партнерские отношения с широким спектром представителей государственного и частного секторов, Организация смогла задействовать соответствующие сильные стороны, при этом, как и в предыдущем двухгодичном периоде, сумма мобилизованных ресурсов вновь достигла

рекордного уровня, превысив 4 млрд долл. США, что свидетельствует о неизменно высоком уровне доверия партнеров к ФАО.

Достижение таких выдающихся результатов стало возможным благодаря полному реформированию Организации. С момента вступления в должность в 2019 году я уделяю самое пристальное внимание наращиванию потенциала и обновлению ФАО, с тем чтобы Организация соответствовала стоящим перед ней задачам и была готова к будущим вызовам. В рамках реформирования штаб-квартиры, региональных и субрегиональных представительств, а теперь и страновых представительств ФАО был сделан выбор в пользу более гибкой модульной организационной схемы и произошел отказ от жесткой организационной структуры и порядка подчиненности, а также усилена подотчетность руководителей подразделений. Высокоэффективная Группа старших руководителей, с порядком подотчетности по линиям А и В, обеспечивает осуществление скоординированных мероприятий и принятие решений. Сотрудники ФАО по всему миру высокомотивированы и преданы делу, а организационная культура ФАО выстраивается на принципах уважения, инклюзивности и добросовестности. Проведение общеорганизационных мероприятий позволило добиться большей сплоченности коллектива, а благодаря эффективным методам осуществления Стратегической рамочной программы ФАО нам удалось обеспечить практическое применение подхода "Единая ФАО" и работать на основе единой концепции на всех уровнях нашей операционной деятельности.

С окончанием текущего двухгодичного периода завершается и работа на основе четырех принципов, лежавших в основе нашей работы в первый срок моего пребывания в должности: эффективность, результативность, экстраординарные усилия и высокие достижения. Ориентиром на следующий срок для меня станут передовая практика и опыт, накопленный по итогам работы на основе четырех новых принципов: восстановление, перестройка, реформирование и обновление ФАО.

Давайте и дальше совместно работать над достижением наших общих целей к 2030 году.

**Цюй Дуньюй,
Генеральный директор**

Содержание

	<i>Предисловие Генерального директора</i>	
	О настоящем докладе	1
I.	Преобразование агропродовольственных систем: обзор за двухгодичный период	3
II.	Содействие претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года	8
	Ведущая роль в преобразовании агропродовольственных систем	8
	Улучшение производства	12
	УП 1: Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства	16
	УП 2: "Голубая" трансформация	17
	УП 3: Подход "Единое здоровье"	19
	УП 4: Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам	21
	УП 5: Цифровое сельское хозяйство	24
	Улучшение качества питания	26
	УКП 1: Здоровые рационы питания для всех	30
	УКП 2: Питание наиболее уязвимых групп населения	32
	УКП 3: Безопасные пищевые продукты для всех	34
	УКП 4: Сокращение потерь и порчи пищевых продуктов	36
	УКП 5: Прозрачность рынков и торговли	37
	Улучшение состояния окружающей среды	39
	УОС 1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	43
	УОС 2: Биоэкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	44
	УОС 3: Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	46
	УОС 4: Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем	48
	Улучшение качества жизни	51
	УКЖ 1: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин	55
	УКЖ 2: Инклюзивные преобразования в сельских районах	57
	УКЖ 3: Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере	59
	УКЖ 4: Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	60
	УКЖ 5: Инициатива "Рука об руку"	62
	УКЖ 6: Увеличение масштабов инвестиций	63
	Ускорение преобразований с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания"	65
	Использование технологий	66
	Использование инноваций	67
	Повышение доступности данных	69
	Поддержка действенного и справедливого общего руководства, институтов и человеческого капитала (средства обеспечения)	69
	<i>Накопленный опыт</i>	<i>72</i>
III.	Нацеленность на достижение выдающихся результатов	74
	Корректировка мер реагирования: преобразование агропродовольственных систем в центре внимания Стратегической рамочной программы	74

	Страновые программы: осуществление Стратегической рамочной программы ФАО с учетом конкретных условий	77
	Использование сильных сторон партнеров для преобразования агропродовольственных систем	78
	Укрепление системы управления рисками и надзора	78
	Повышение эффективности операционной деятельности и осуществления проектов	79
	Программа технического сотрудничества	80
	Каталитическое воздействие работы ФАО	82
IV.	Работа в соответствии с высочайшими стандартами	84
	Обновление ФАО	84
	Бизнес-модель, во главу угла которой поставлена эффективность	85
	Коммуникационная работа	86
	Цифровизация ФАО	89
	Людские ресурсы	90
	Этичная и безопасная рабочая среда	91
	<i>Накопленный опыт</i>	<i>92</i>
V.	Финансовые показатели	93

Приложения

Приложение 1	Эффективность работы Организации
Приложение 2	Финансовые показатели
Приложение 3	Методика мониторинга
Приложение 4	Ход осуществления Стратегии ФАО в области науки и инноваций в двухгодичном периоде 2022–2023 годов
Приложение 5	Ход осуществления Плана действий по осуществлению Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы в двухгодичном периоде 2022–2023 годов
Приложение 6	Перспективные области достижения практических результатов
Приложение 7	Соблюдение минимальных стандартов гендерной политики ФАО и осуществление Общесистемного плана действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН)
Приложение 8	Гендерное и географическое распределение
Приложение 9	Языковая политика ФАО и многоязычие

О настоящем докладе

1. ФАО была учреждена 16 октября 1945 года в целях "...повышения качества питания и уровня жизни людей в рамках их [членов] соответствующих юрисдикций; обеспечения роста эффективности производства и распределения всех продовольственных и сельскохозяйственных продуктов; улучшения положения сельского населения; и содействия тем самым росту мировой экономики и избавлению человечества от голода"¹.
2. Функции Организации, касающиеся вопросов питания, продовольствия и сельского хозяйства², более подробно прописаны в ее Уставе; она в частности: 1) собирает, анализирует, интерпретирует и распространяет информацию; 2) поощряет и рекомендует предпринимать на национальном и международном уровнях действия в отношении: проведения научных, технических, социальных и экономических исследований, улучшения образования и управления в области питания, продовольствия и сельского хозяйства и ознакомления общественности, сохранения природных ресурсов и освоения передовых методов производства, улучшения переработки, сбыта и распределения продовольствия и продукции сельского хозяйства, разработки стратегий по обеспечению надлежащего сельскохозяйственного кредитования и принятия международной политики в отношении соглашений по продукции сельского хозяйства; и 3) оказывает техническую помощь по запросу правительств.
3. Исходя из этого, ФАО была задумана и играет незаменимую роль как глобальная организация, занимающаяся вопросами продовольствия, сельского хозяйства и агропродовольственных систем с опорой на знания в этих областях. Обладая обширным междисциплинарным экспертным потенциалом, ФАО занимает уникальное положение среди многосторонних организаций, поскольку способна целостно и на самом высоком качественном уровне анализировать эти взаимосвязанные системы и их сложную динамику, оказывать поддержку странам, воплощая эти знания в учитывающих специфику конкретных условий мерах политики, программах и инвестициях. Кроме того, расположенные в Риме учреждения системы ООН и широкий круг относящихся к ООН и других партнеров, пользуются техническими знаниями и экспертным потенциалом для наиболее результативной реализации своих мандатов. Поэтому Организация играет незаменимую роль "инициатора процессов", оказывает мультипликативное воздействие на результаты, служа катализатором и создавая условия для деятельности множества других субъектов, которые совместно содействуют положительным переменам на местах, способствуя тем самым достижению преобразующих итогов работы, прописанных в Повестке дня на период до 2030 года.
4. Настоящим Докладом об осуществлении программы (ДОП) вниманию членов Организации представлена информация об инициативах, направлениях работы и результатах, достигнутых в течение двухгодичного периода 2022–2023 годов, предусмотренных Программой работы и бюджетом (ПРБ) на 2022–2023 годы и их последующими корректировками. Это отчетный документ, представляемый в соответствии с требованиями базовых документов ФАО, в которых резолюцией 10/2009 Конференции в разделе F тома II прописана "пересмотренная система мониторинга показателей деятельности, основанная на достижении планируемых результатов, включая пересмотренный двухгодичный доклад о выполнении программы. Каждый доклад будет охватывать предыдущий двухгодичный период и содержать информацию о проделанной работе, целях и показателях результатов, а также о показателях эффективности в отношении функциональных задач". ДОП на 2022–2023 годы составлен с использованием информации, содержащейся в Сводном докладе по итогам промежуточного обзора за 2022 год; доклад содержит информацию об основных достижениях, предусмотренных согласованной матрицей результатов, а также о расходах, мобилизации ресурсов и опыте как технической работы ФАО по оказанию поддержки членам на глобальном, региональном и страновом уровнях, так и создания благоприятных условий на внутриорганизационном уровне.
5. В ДОП на 2022–2023 годы отражены сведения о технических достижениях Организации, направленных на выполнение Повестки дня на период до 2030 года за счет перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам в целях *улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни* с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания"; в то же время, этот доклад обеспечивает подотчетность на уровне практических результатов, итогов и показателей воздействия, предусмотренных пересмотренным Среднесрочным планом на 2022–2025 годы. Основная часть ДОП представляет собой сжатое изложение итогов реализации отдельных ключевых инициатив, а развернутая отчетность приведена в виде приложений.

¹ Устав, раздел А базовых документов ФАО

² Включая рыбное хозяйство, морепродукты, лесное хозяйство и первичную продукцию лесного хозяйства.

6. В главе I "Преобразование агропродовольственных систем" представлен общий обзор работы Организации в отчетном двухгодичном периоде.
7. В главе II "Содействие претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года" дана характеристика отдельных основных моментов технической работы и главных связанных с этой работой достижений, способствующих получению итоговых результатов по каждому приоритетному направлению осуществления программ и четко ориентированных на содействие выполнению конкретных задач по достижению целей в области устойчивого развития. Весь спектр результатов деятельности Организации отражен в общеорганизационной матрице результатов, приведенной в *Приложении 1*, эта информация дополнена докладами об осуществлении общеорганизационных тематических стратегий в *приложениях 4 и 5*.
8. В главе III "Корректировка мер реагирования: преобразование агропродовольственных систем в центре внимания Стратегической рамочной программы" представлены основные положения, касающиеся средств и механизмов, обеспечивающих работу Организации по решению критически важных приоритетных задач, способствующих получению практических результатов, содействующих координации и согласованности, а также задействию сравнительных преимуществ на основе адаптации к потребностям и приоритетам согласно специфике условий.
9. В главе IV "Работа в соответствии с высочайшими стандартами" приводится обзор ключевых направлений совершенствования процессов и структур внутреннего управления, мер по преобразованию ФАО в инклюзивную организацию, которая соответствует поставленным перед ней задачам, а также содействует формированию прозрачной и этичной рабочей среды, где поощряется стремление к совершенству. В ней также содержится информация о нацеленности ФАО на повышение эффективности работы.
10. В главе V "Финансовые показатели" дается характеристика основных расходов и мобилизации ресурсов. В *Приложении 2* представлена более подробная отчетность об освоении ресурсов в целом, осуществлении программы работы, использовании неизрасходованного остатка средств за двухгодичный период 2020–2021 годов, специальных разделах бюджета и Междисциплинарном фонде, мобилизации ресурсов и расходах на осуществление программы работы на местах.
11. В остальных приложениях приводится информация о методологии мониторинга (*Приложение 3*), ходе осуществления стратегий в области науки и инноваций (*Приложение 4*) и изменения климата (*Приложение 5*), обзоре перспективных областей достижения практических результатов (*Приложение 6*), гендерной политике ФАО и Общесистемном плане действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (*Приложение 7*), гендерном и географическом распределении (*Приложение 8*) и рамочной стратегии развития многоязычия (*Приложение 9*).

I. Преобразование агропродовольственных систем: обзор за двухгодичный период

12. Сегодня, когда на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года) остается всего половина отведенного срока, последние данные свидетельствуют о том, что, несмотря на успехи в некоторых областях, имеет место отставание в решении важнейших связанных с агропродовольственными системами задач по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), и для их выполнения к 2030 году необходимо объединить и активизировать усилия. Прогресс, достигнутый за последние два десятилетия, замедлился, а в некоторых случаях даже обратился вспять, и несмотря на то, что в деле достижения отдельных ЦУР наблюдаются определенные результаты, работа по достижению других целей ведется с отставанием из-за серьезных проблем, препятствующих искоренению нищеты и голода, сокращению масштабов неравенства, улучшению здоровья и питания и борьбе с изменением климата.

13. В 2022 году около 735 млн человек страдали от голода, почти 2,4 млрд не имели регулярного доступа к достаточному питанию, а более 3,1 млрд (свыше 40 процентов мирового населения) не могли позволить себе здоровый рацион. К концу двухгодичного периода 2022–2023 годов многочисленные природные и антропогенные кризисы, обусловленные целым рядом структурных факторов, продолжали создавать угрозу для всемирной продовольственной безопасности, и, согласно прогнозам, в 2030 году от хронического недоедания будут страдать порядка 600 млн человек. Продолжил увеличиваться общемировой объем выбросов парниковых газов, а среднемировая приповерхностная температура на 1,4°C превысила доиндустриальные уровни (1850–1900 годы). Предусмотренный Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы подход, ориентированный на агропродовольственные системы, представляет собой комплексную стратегию по укреплению продовольственной безопасности, улучшению качества питания, повышению уровня жизни и наращиванию производства, с одной стороны, и по адаптации к изменению климата, смягчению его последствий, сохранению и восстановлению биоразнообразия и экосистем, с другой.

Использование возможностей Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы

14. В первый двухгодичный период ее осуществления Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы послужила надежным ориентиром для деятельности ФАО, направленной на содействие достижению ЦУР, а в предусмотренных ею *четырёх направлениях улучшений* нашли отражение взаимосвязанные экономические, социальные и экологические аспекты агропродовольственных систем.

15. Благодаря системному подходу, лежащему в основе Стратегической рамочной программы, проблемы, связанные с отсутствием продовольственной безопасности, изменением климата, нищетой и неравенством, рассматривались в совокупности, а комплексные решения находили воплощение в конкретных действиях, мерах политики и инвестициях. На фоне сохраняющихся последствий пандемии COVID-19, беспрецедентного продовольственного кризиса, высоких темпов инфляции, замедления глобального экономического роста, расширения масштабов неравенства, усугубления проблемы изменения климата и обострения глобальных конфликтов ФАО возглавляла усилия по преобразованию агропродовольственных систем и повышению их эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним воздействиям и устойчивости в интересах *улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни* с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

16. Двадцать междисциплинарных приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП) служили для ФАО ориентиром в работе по восполнению важнейших пробелов, связанных с ЦУР, и формированию необходимых условий для осуществления перемен, которые будут способствовать достижению приоритетных ЦУР. Перспективные области достижения практических результатов позволили определить ключевые приоритетные мероприятия и инициативы по ускорению хода реализации *улучшений* по четырем направлениям, а общеорганизационные стратегии в области науки и инноваций и в отношении изменения климата задавали направление и стимулировали работу ФАО в этих важнейших сферах, содействуя реализации *четырёх направлений улучшений* и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Результаты странового уровня, предусмотренные рамочными программами сотрудничества (РПС) со странами, которые разрабатываются с учетом приоритетных задач, согласованных с правительствами в рамках общего процесса ООН по составлению страновых программ, были в полном объеме включены в матрицу стратегических результатов ФАО, обеспечив актуальность вклада ФАО в конкретных условиях и послужив основой для разработки программ ФАО по принципу "снизу вверх". Кроме того, стратегические приоритеты и планы действий по всестороннему учету проблематики биоразнообразия, безопасности пищевых продуктов и взаимодействию с частным сектором, а также уделение особого внимания вопросам гендерного равенства, интересам коренных народов и сельской молодежи обеспечили согласованность деятельности ФАО в этих важных областях.

Роль мирового лидера, обладающего техническими экспертными знаниями и опытом

17. Организация заявила о себе как о сильном мировом лидере и зарекомендовала себя в качестве авторитетного источника поступающей в режиме реального времени информации о мировых рынках и проводимых оценках последствий для продовольственной безопасности и питания. В широкий круг разработанных ФАО информационных продуктов входят отмеченная наградами Платформа геопространственных данных инициативы "Рука об руку", Информационная система по обмену данными в чрезвычайных ситуациях, Лаборатория данных для статистических инноваций, система картирования почвенных питательных веществ, Портал открытых данных об использовании водных ресурсов (WaPOR), Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС), платформа по отслеживанию торговли удобрениями и инструменты глобального мониторинга лесов.

18. ФАО закрепила за собой роль пользующегося доверием и уважением партнера в деле формирования глобальной повестки дня и получила признание в качестве бескорыстного посредника, предлагающего научно обоснованные технические экспертные знания, отвечающие региональным и страновым потребностям. В адрес Организации регулярно поступают запросы о предоставлении информации и рекомендаций для важнейших глобальных руководящих форумов, таких как Совет Безопасности ООН, Генеральная Ассамблея ООН, Группа 77 и Китая и "Группа двадцати".

19. Пользуясь своим авторитетным положением и нейтральным статусом специализированного учреждения ООН, ФАО привлекала представителей правительств, директивных органов и экспертов к обсуждению конкретных вопросов, касающихся сельскохозяйственного производства, например, провела первые в истории глобальные конференции по устойчивому животноводству, механизации сельского хозяйства и устойчивому растениеводству. Размещенный в ФАО Секретариат Международной конвенции по карантину и защите растений выступил одним из организаторов первой Международной конференции по охране здоровья растений, а сама ФАО провела мероприятия, посвященные почвенным и водным ресурсам, океанам, мониторингу лесов и кормам, с участием экспертов, представителей директивных органов и заинтересованных сторон со всего мира. Все более масштабным становится Всемирный продовольственный форум: число его участников составило свыше 65 000 человек из более чем 180 стран.

20. Освещение в средствах массовой информации увеличилось на 7 процентов, превысив целевой показатель, число подписчиков в социальных сетях составило более 8,2 млн, сообщения ФАО упоминались более 2,6 млрд раз в год, продолжило расти количество просмотров веб-сайта ФАО, увеличившееся на 30 процентов за один только 2023 год.

Формирование глобальной повестки дня

21. ФАО удалось обратить внимание международного сообщества на важность преобразования агропродовольственных систем для решения насущных проблем в области продовольственной безопасности, учитывая необходимость минимизации возможных компромиссов в интересах защиты источников средств к существованию и поддержания благополучия населения, а также обеспечения устойчивого развития нашей планеты. Международное сообщество поддержало такой подход, и сегодня агропродовольственным системам отводится центральное место в глобальных усилиях по борьбе с продовольственным кризисом, изменением климата и утратой природных ресурсов и в работе по достижению ЦУР.

22. Страны откликнулись на призыв, прозвучавший в ходе Саммита ООН по продовольственным системам + 2: мероприятия по подведению итогов, и совместно рассмотрели ход работы и приоритеты в области преобразования продовольственных систем. На состоявшемся в 2023 году Саммите по ЦУР ФАО выступила с тезисом о том, что эффективные, инклюзивные, невосприимчивые к внешним воздействиям и устойчивые агропродовольственные системы являются ключом к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и залогом обеспечения продовольственной безопасности и питания во всем мире. Преобразование агропродовольственных систем – цель одной из высокоэффективных инициатив, направленных на ускорение достижения ЦУР, и одно из шести направлений преобразований в рамках процесса переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

23. Учитывая необходимость принятия срочных мер по борьбе с изменением климата и преодолению беспрецедентного кризиса в области продовольственной безопасности, ФАО выступала за наращивание инвестиций в сельское хозяйство, повышение эффективности производства и торговли и ускорение внедрения инноваций и технологий. В ходе 28-й Конференции Сторон (КС-28) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об

изменении климата (РКИКООН) 159 стран подчеркнули, что агропродовольственные системы имеют решающее значение для полноценного достижения долгосрочных целей Парижского соглашения³.

24. В рамках 15-го совещания Конференции Сторон (КС-15) Конвенции о биологическом разнообразии ФАО содействовала диалогу между представителями природоохранного сектора, которые зачастую сосредоточены на вопросах сохранения, и сельскохозяйственных секторов. ФАО указывала на то, что охраняемые территории имеют важнейшее значение для продовольственной безопасности и культурной самобытности народов мира. Принявшие Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия (ГРПБ) 196 стран признали центральную роль агропродовольственных секторов. Растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультура напрямую связаны более чем с половиной предусмотренных ГРПБ задач, а механизм мониторинга включает целый ряд индикаторов, курируемых ФАО.

Оказание поддержки членам Организации в достижении ЦУР

25. ФАО предлагала адресные, фактологически обоснованные решения для оказания поддержки странам в ускорении хода достижения ЦУР путем увеличения производства при сокращении потребляемых ресурсов, обеспечения достаточного количества безопасной и питательной пищи сегодня и в будущем, защиты и восстановления окружающей среды, а также поддержания источников средств к существованию участников агропродовольственных систем.

26. Осуществление Программы работы на 2022–2023 годы было адаптировано к конкретным условиям с учетом многообразия проблем, потребностей и возможностей и ввиду различного воздействия мероприятий на разные группы населения. ФАО выработала адресные, ориентированные на интересы и потребности людей предложения по мерам политики, направленные на решение проблемы роста стоимости здоровых рационов и содействие странам в осуществлении права на питание, активизировала меры реагирования на чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы и обеспечила учет проблематики агропродовольственных систем в работе по профилактике опасных болезней и борьбе с ними, созданию систем раннего предупреждения, распределению предметов первой необходимости и управлению чрезвычайными ситуациями с применением подхода "Единое здоровье". Организация использовала данные, научные достижения, технологии и фактологическую информацию, в том числе традиционные знания; распространяла инновационные, рациональные и климатически устойчивые методы производства и организации послеуборочных работ; оказывала экспертную помощь в области политики и законодательства; содействовала инклюзивному диалогу по вопросам политики; поддерживала разработку стандартов в агропродовольственном секторе; стимулировала государственные и частные инвестиции; содействовала созданию механизмов управления в продовольственной сфере на национальном, субнациональном и местном уровнях; и способствовала внедрению технических, социальных, политических, институциональных и финансовых инноваций.

27. Серия диалогов по решениям для малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) послужила для членов Организации площадкой для обсуждения серьезных и конкретных проблем, с которыми сталкиваются МОСТРАГ в таких областях, как воздействие изменения климата и продовольственных цен, уменьшение опасности стихийных бедствий и устойчивое развитие рыболовства и аквакультуры. В докладе "Положение женщин в агропродовольственных системах" содержатся ориентированные на практические действия рекомендации политического характера по устранению гендерного разрыва.

28. ФАО также использовала свои экспертные знания и опыт для повышения безопасности пищевых продуктов посредством применения рекомендаций Комиссии "Кодекс Алиментариус"; проведения оценок стоимости здоровых рационов; смягчения последствий скачков цен на сельскохозяйственные ресурсы, включая удобрения; сохранения и восстановления экосистем и биоразнообразия.

Мобилизация партнеров и привлечение ресурсов

29. Преобразование агропродовольственных систем, которое позволит производить больше продовольствия, увеличить социально-экономические выгоды и снизить воздействие на окружающую среду и природные ресурсы, возможно только при условии широкого сотрудничества с государственными и частными заинтересованными сторонами, а также вовлечения и участия фермеров, женщин, молодежи, мелких производителей и коренных народов. ФАО тесно взаимодействовала с широким кругом партнеров и заинтересованных сторон на страновом уровне, причем 97 процентов из них в ходе опроса подтвердили готовность вновь сотрудничать с ФАО.

³ <https://www.cop28.com/en/food-and-agriculture>

30. Кроме того, Организация укрепила нацеленные на преобразования партнерские отношения, в том числе с расположенными в Риме учреждениями и в рамках сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества, и расширила взаимодействие с частным сектором, сохраняя при этом нейтралитет и беспристрастность.

31. Объем мобилизованных средств более чем на 50 процентов превысил рекордные показатели двухгодичного периода 2020–2021 годов. Такой беспрецедентный уровень мобилизации ресурсов (4,2 млрд долл. США), в том числе со стороны международных финансовых учреждений и механизмов климатического финансирования, таких как Зеленый климатический фонд и Глобальный экологический фонд, свидетельствует о доверии к ФАО как ведущему учреждению ООН по вопросам агропродовольственных систем. Работая на основе единой концепции, ФАО также стремилась к дальнейшему расширению и диверсификации источников финансирования за счет привлечения государственных и частных инвестиций на цели агропродовольственных систем.

Единая ФАО – стратегическая, эффективная, оперативная и готовая к решению поставленных перед ней задач организация

32. Все эти выдающиеся достижения стали возможны благодаря обновлению Организации, внедрению эффективных, оптимизированных процессов, обеспечению результативности и единства действий, а также благодаря высококвалифицированным и мотивированным сотрудникам, которые испытывают все большую удовлетворенность своей работой, гордятся, чувствуют, что их уважают и ценят, о чем свидетельствуют результаты обследования уровня удовлетворенности сотрудников 2022 года.

33. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов расходы Организации составили в общей сложности 4,2 млрд долл. США: 1,0 млрд долл. США было профинансировано за счет чистых ассигнований и 3,2 млрд долл. США – из внебюджетных ресурсов. Четко определенные механизмы реализации позволили обеспечить всеобщую вовлеченность в осуществление Стратегической рамочной программы ФАО на основе программного подхода. Пересмотр структуры региональных и субрегиональных представительств дал возможность привести ее в соответствие со структурой штаб-квартиры и выявить общие для всех регионов функции, учитывая при этом конкретные потребности и приоритеты. Повышение согласованности общеорганизационной коммуникационной политики, визуальной идентификации и соответствующих руководств позволило всем сторонам выступать с единых позиций. Сотрудники со всего мира принимали участие в виртуальном формате в общих собраниях и общеорганизационных мероприятиях, таких как церемония вручения премии "Сотрудник года", и впервые за несколько десятилетий в 2023 году представители ФАО собрались в штаб-квартире для участия в глобальной рабочей конференции, которую планируется проводить ежегодно, для разработки плана действий по повышению эффективности управления страновыми представительствами и обеспечению сплоченности их работы.

34. Деятельность ФАО, ориентированная на получение практической отдачи и оказание услуг, стала прозрачной, эффективной и результативной. От подхода, направленного на избежание рисков, Организация перешла к подходу, учитывающему риски, что также позволило ей шире применять инновации. Информационные панели и другие цифровые инструменты помогают осуществлять мониторинг и выявлять проблемы, требующие внимания со стороны руководителей. Благодаря проведению инклюзивного обзора Программы технического сотрудничества с участием широкого круга сторон повысилась прогнозируемость и эффективность распоряжения средствами, а также прозрачность, действенность и результативность предоставляемых членам Организации экспертных услуг.

35. План действий ФАО по осуществлению Программы повышения эффективности Организации Объединенных Наций предусматривает четкие механизмы регулирования и отражает стремление Организации к преобразованию модели работы и обеспечению эффективности. В течение всего двухгодичного периода ФАО внедряла автоматизированные процессы и уделяла особое внимание сотрудничеству с системой ООН в организации совместных закупок и реализации стратегий оперативной деятельности ООН в 119 странах.

36. В контексте обслуживания инфраструктуры и осуществления оперативной деятельности ФАО теперь в полной мере учитывает экологические соображения. Новая политика экологических гарантий – Рамочная программа ФАО в области экологического и социального управления – предусматривает необходимость оценки климатических рисков и выбросов парниковых газов, связанных с деятельностью ФАО. Модернизация помещений и систем освещения, сокращение пищевых отходов, меры по экономии воды и усилия по переходу к исключительно цифровым методам работы позволили ФАО сократить свой углеродный след и поддерживать объем выбросов на гораздо более низком уровне, чем до пандемии.

37. Благодаря формированию культуры, ориентированной на интересы и потребности людей и основанной на принципах уважения, понимания, инклюзивности, признания заслуг и добросовестности, была создана безопасная рабочая среда. Применение Кодекса этичного поведения, работа, проводимая Генеральным инспектором, Управлением по этике, Канцелярией омбудсмана и Консультативным комитетом по надзору, а также развитие потенциала, необходимого для проведения расследований, и уделение особого внимания предотвращению мошенничества и улучшению осведомленности способствовали повышению прозрачности и подотчетности. Кроме того, ФАО последовательно проводила политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуального насилия и домогательств.

38. Комитеты по делам женщин и молодежи, программы для перспективных молодых сотрудников и Программа наставничества ФАО способствовали обеспечению многогранного и динамичного характера кадрового состава, обмену опытом и распространению новаторских идей. Организация усилила программу обучения и повышения квалификации сотрудников, а при замещении вакантных должностей предпочтение все чаще отдавалось высококвалифицированным внутренним кандидатам, в том числе в порядке повышения по службе.

Риски и возможности

39. Во втором двухгодичном периоде осуществления своего Среднесрочного плана Организация продолжит оказывать поддержку своим членам в решении связанных с агропродовольственными системами проблем на основе целостного подхода, позволяющего тщательно анализировать и взвешивать возможные компромиссы с учетом лежащих в основе Стратегической рамочной программы ФАО ЦУР 1, 2 и 10, а также сосредоточит усилия на удовлетворении потребностей и реализации потенциала всех людей, особенно тех, кто рискует остаться без внимания.

40. Одна из ключевых стратегий будет заключаться в применении инновационных технологий и цифровых решений для дальнейшего масштабирования и тиражирования успешного опыта цифровизации, в том числе за счет реализации Стратегии ФАО в области науки и инноваций. ФАО также намерена расширять масштабы применения устойчивых методов путем передачи знаний и развития потенциала и задействовать катализатор "Средства обеспечения", оказывая адресную поддержку в укреплении человеческого капитала и институтов, а также в разработке мер политики и законодательства, необходимых для достижения долгосрочных результатов.

41. Несмотря на увеличение в номинальном выражении государственных расходов на сельское хозяйство, которые являются одним из основных источников инвестиций в этот сектор, показатель ориентированности на сельское хозяйство снизился. С учетом прогнозируемого дефицита финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, который оценивается в 3,9–4,3 трлн долл. США в год, обеспечение надлежащего и своевременного финансирования остается непростой задачей. ФАО продолжит изучать инновационные механизмы финансирования и оценивать текущее финансовое положение с учетом внешних тенденций, проблем, потребностей и возможностей. Организация будет стремиться к более эффективному использованию своего уникального потенциала для стимулирования и поощрения инвестиций со стороны других участников и рассмотрит возможность усовершенствования своей модели финансирования в интересах повышения устойчивости и отдачи.

42. Уделение приоритетного внимания результативности и эффективному расходованию средств, оптимизация административных процессов, а также поддержание и укрепление технического потенциала Организации и надзорных функций позволили ФАО продолжать оказывать поддержку своим членам несмотря на сохранение бюджета на неизменном номинальном уровне на протяжении шести двухгодичных периодов. ФАО намерена и далее работать над повышением эффективности услуг по оказанию поддержки и активно участвовать в осуществлении Программы ООН по повышению эффективности, добиваясь все новых результатов в этой области и регулярно отчитываясь перед своими членами о достигнутом прогрессе.

43. Руководствуясь Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы и стремлением реализовать *четыре направления улучшений*, ФАО продолжит работу по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года.

II. Содействие претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года

Ведущая роль в преобразовании агропродовольственных систем

44. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов, когда мир еще не успел полностью оправиться от последствий пандемии COVID-19, мировая экономика вновь столкнулась с замедлением, обусловленным рядом накладывающихся друг на друга кризисов. Отразившиеся на всем мире последствия войны на Украине и других конфликтов, стремительный рост цен на продовольствие и инфляционное давление привели к снижению количества и качества пищевых продуктов, доступных населению. Проблема с доступом к продовольствию усугублялась стремительным взлетом цен на удобрения, экстремальными климатическими явлениями и учащением стихийных бедствий, которые поставили наличие продовольствия в будущем под угрозу, а также рисками для качества и безопасности пищевых продуктов, связанными с загрязнением сельскохозяйственных земель, нашествиями вредителей и вспышками болезней.

45. В результате выросло как число страдающих от хронического голода, так и показатель распространенности недоедания; увеличилась и доля населения, столкнувшегося с проблемой отсутствия продовольственной безопасности в умеренной или острой форме, а также количество людей, которые не могут позволить себе здоровый рацион. Кроме того, наблюдался заметный рост масштабов проблемы тяжелого отсутствия продовольственной безопасности: значительная доля населения либо столкнулась с проблемой неполноценного питания, чреватой смертью от голода, либо уже находится на пороге голодной смерти. На фоне такого повышения уровня рисков и неопределенности положение на мировых рынках оставалось нестабильным, а возможности многих стран для принятия ответных мер весьма ограничены из-за ужесточения финансовых условий, растущего объема задолженности и резких изменений в торговой политике.

46. Перед лицом столь масштабных и беспрецедентных проблем работа ФАО имела важнейшее стратегическое значение для укрепления продовольственной безопасности, поддержания продуктивности сельского хозяйства, смягчения кризисов и повышения невосприимчивости к внешним воздействиям источников средств к существованию, а также для решения таких глобальных проблем, как изменение климата и утрата биоразнообразия.

Формирование мер реагирования на продовольственный кризис

47. Пользуясь репутацией одного из наиболее авторитетных источников информации о продовольствии и сельском хозяйстве, ФАО внесла важнейший вклад в формирование глобальных мер реагирования на продовольственный кризис. Организация выступала за то, чтобы сделать инвестиции в сельское хозяйство основой реагирования на глобальный продовольственный кризис, предоставляя объективную и своевременную информацию о рынках и продовольственной безопасности и питании, а также разрабатывая целенаправленные политические предложения. В адрес ФАО поступали запросы о предоставлении рекомендаций для таких механизмов глобального управления, как **Совет Безопасности ООН**, **"Группа семи"** и **"Группа двадцати"**. Руководителями ФАО, Всемирного банка, Всемирной продовольственной программы, Всемирной торговой организации и Международного валютного фонда было опубликовано **Совместное заявление о глобальном кризисе в области продовольственной безопасности и питания**. В ответ на предложение ФАО о создании глобального механизма финансирования импорта продовольствия Международным валютным фондом был разработан инструмент экстренного финансирования для преодоления продовольственного кризиса, с помощью которого странам, столкнувшимся с острым дефицитом, оказывается поддержка в объеме 1,8 млрд долл. США.

48. ФАО подтвердила свои ведущие позиции в деятельности по обеспечению глобальной продовольственной безопасности, принимая участие в координации направления работы по продовольствию **Глобальной группы ООН по реагированию на кризисы в области продовольствия, энергетики и финансов**, а также возглавляя работу других важных координационных и многосторонних органов, таких как **Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами** и **Глобальный кластер по продовольственной безопасности**.

49. Сделав сельское хозяйство центральным элементом всего комплекса мер по линии "гуманитарная помощь – развитие – мир", ФАО укрепила свою позицию на важных площадках для международного диалога, включая **Совет Безопасности ООН**, и привлекла внимание к тесной связи между изменением климата, конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности. Организация содействовала другим учреждениям ООН в проведении анализа и подготовке отчетности по климатическим рискам, повышая эффективность стратегической координации в рамках существующих механизмов, таких как **Механизм климатической безопасности ООН**, и направляя советников-специалистов на работу в региональные центры по вопросам климата, мира и безопасности, как в случае с инициативой, реализуемой в странах Африканского Рога.

Ведущая роль агропродовольственных систем в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года

50. В работе **Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам + 2: мероприятия по подведению итогов**, принимающей стороной которого выступила Италия в сотрудничестве с расположенными в Риме учреждениями, приняли участие более 2000 человек из 180 стран, в том числе более 20 глав государств и правительств и 125 министров с тем, чтобы оценить ход выполнения обязательств по преобразованию продовольственных систем и проанализировать успехи, затруднения и возможности. **ФАО** выступила с тезисом о том, что эффективные, инклюзивные, невосприимчивые к внешним воздействиям и устойчивые агропродовольственные системы являются отправной точкой для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В Призыве Генерального секретаря ООН к действиям по ускорению преобразования продовольственных систем была подчеркнута важнейшая роль агропродовольственных систем в достижении ЦУР и необходимость обеспечить увязку национальных стратегий преобразования продовольственных систем с определяемыми на национальном уровне вкладами (ОНВ) и национальными планами адаптации (НПА) в интересах борьбы с изменением климата. Акцент на преобразовательном потенциале продовольственных систем был также сделан в Докладе об устойчивом развитии в мире — 2023 и шести ключевых направлениях преобразований Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

51. Участники **Саммита по ЦУР** и 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в ходе обсуждений уделяли самое пристальное внимание проблематике преобразования агропродовольственных систем. Заметную роль на заседаниях играла **ФАО**, представляя важную информацию, мнения экспертов и рекомендации по решению многоплановых проблем, стоящих перед мировыми агропродовольственными системами. Участники пришли к выводу о том, что мероприятиям, ориентированным на агропродовольственные системы, следует отводить более значимую роль в работе по выполнению обязательств в контексте **Парижского соглашения** и **Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия**. Организация также стала одним из ведущих учреждений системы ООН, возглавляя или координируя работу в рамках трех высокоэффективных инициатив, направленных на расширение масштабов осуществления и повышение результативности решений в области ЦУР.

52. На страновом уровне **ФАО** содействовала укреплению потенциала **страновых групп ООН (СГООН)** с помощью инструментов геопространственного моделирования и анализа данных и обеспечила включение проблематики агропродовольственных систем в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Организация участвовала в работе примерно 130 СГООН, возглавляя две трети групп обеспечения результатов СГООН и содействуя работе по реализации всех 120 принятых рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР).

Всемирный продовольственный форум



Всемирный продовольственный форум (ВПФ), созданный в 2021 году Комитетом по делам молодежи в качестве независимой сети партнеров, работа которого обеспечивается **ФАО**, является ведущей глобальной платформой по вопросам преобразования агропродовольственных систем для построения лучшего продовольственного будущего и ускорения работы по достижению ЦУР. На основе мероприятий в интересах молодежи, науки и инноваций и инвестиций, этот форум намечает новые направления действий и формирует многоотраслевые партнерские механизмы для получения практических результатов в агропродовольственной сфере на местном, региональном и глобальном уровнях для достижения в большей мере отвечающего принципам устойчивости, невосприимчивого к внешним воздействиям, инклюзивного и свободного от голода будущего для всех.

В этом контексте Глобальное молодежное движение ВПФ мобилизует воодушевление и мощь молодежи для реализации позитивных мер. Оно способствует повышению эффективности и активности вовлечения молодежи в вопросы общего руководства в области продовольствия, а также служит в качестве центра знаний и лаборатории инноваций, содействуя реализации решений в интересах молодежи, способствуя, таким образом, реализации Стратегии ООН "Молодежь-2030" и повышая действенность участия молодежи в выполнении решений Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года.

С момента его создания масштабы деятельности ВПФ растут в геометрической прогрессии. В 2022 году в ходе мероприятия, проведенного в гибридном формате, были представлены Форум ФАО по науке и инновациям и Инвестиционный форум инициативы ФАО "Рука об руку", что способствовало решению проблем с привлечением представителей разных поколений и секторов для формирования новых направлений действий, получения результатов и ускорения. В его работе приняли участие 2000 представителей в Риме и 40 000 представителей из 180 стран в онлайн-формате. В 2023 году масштабы работы выросли более чем вдвое – проведено более 400 мероприятий с участием более 6000 представителей в Риме и 65 000 представителей из 186 стран в онлайн-режиме. В ходе этих мероприятий был также проведен Глобальный форум молодежи коренных народов ООН, что послужило признанием критически важной роли коренных народов и малых фермерских хозяйств в агропродовольственных системах.

В 2023 году существенно повышена результативность в таких областях, как информационно-просветительская работа, повышение осведомленности и охвата СМИ; было выпущено более 2400 кратких статей; в ходе недели флагманских изданий количество аккаунтов социальных сетей достигло 2,8 млрд, а количество подписчиков социальных сетей и информационных бюллетеней достигло 56 000.

В 2023 году в глобальных консультациях молодежи ВПФ приняли участие 1500 человек (в 2022 году – 300). В течение двухгодичного периода было открыто 23 национальных отделения, и совместно с партнерами нуждающимся было распределено 73,7 млн порций, в результате чего количество пищевых отходов, выбрасываемых на свалки, было уменьшено на 20 млн кг.

ВПФ становится действительно глобальным движением, в котором участвуют представители разных поколений, секторов и инициатив по возделыванию культур, нацеленным на достижение в большей мере отвечающего принципам устойчивости, невосприимчивого к внешним воздействиям, инклюзивного и свободного от голода будущего. Руководствуясь концепцией, в которой переплетены вопросы расширения прав и возможностей молодежи, инноваций, инвестиций, инклюзивности, научно обоснованной фактологической базы и партнерского взаимодействия, ВПФ полна решимости последовательно реализовать амбициозные задачи по расширению масштабов участия молодежи в руководстве процессами преобразования агропродовольственных систем в предстоящие годы.

Преобразование агропродовольственных систем как решение проблем, связанных с изменением климата

53. Руководствуясь своей Стратегией в отношении изменения климата на 2022–2031 годы и ее планом действий, ФАО вела совместную работу с правительствами, научными кругами и населением во всех странах мира, направленную на то, чтобы устойчивые агропродовольственные системы занимали центральное место в стратегиях по борьбе с изменением климата, способствуя устойчивости источников средств к существованию и экосистем.

54. ФАО продолжила оказывать членам поддержку в согласовании деятельности агропродовольственного сектора с многосторонними обязательствами, такими как определяемые на национальном уровне вклады, национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия и задачи, связанные с обеспечением нейтрального баланса деградации земель. За один только 2023 год 81 процент страновых представительств ФАО оказал национальным правительствам поддержку в формулировании и реализации определяемых на национальном уровне вкладов, а 64 процента – работе в рамках национальных планов адаптации.

55. Благодаря усилиям ФАО, в ходе двух последних сессий Конференции Сторон (КС) **Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата** вопросам преобразования агропродовольственных систем и обеспечения продовольственной безопасности уделялось первоочередное внимание. Организация указала на уникальный потенциал агропродовольственных систем и их определяющее значение для разработки устойчивых решений, предложив комплексную дорожную карту по достижению ЦУР 2 при удержании прироста среднемировой температуры в пределах 1,5 °С. К ключевым итогам КС-27 относится решение о реализации мер в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в контексте изменения климата, а также решение о начале осуществления четырех глобальных инициатив. На КС-28 к Эмиратской декларации присоединилась 161 страна, отметив, что агропродовольственные системы имеют решающее значение для достижения целей Парижского соглашения.

56. ФАО также участвовала в подготовке **Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия**, принятой на пятнадцатом совещании Конференции Сторон (КС-15) Конвенции о биологическом разнообразии. Вклад ФАО сыграл решающее значение в признании важной роли агропродовольственных секторов в контексте повестки дня в области биоразнообразия. В Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия отражены связи между биоразнообразием и продовольственной безопасностью: более половины 23 предусмотренных ею задач непосредственно связаны с агропродовольственными секторами.

Налаживание технического диалога высокого уровня

57. Будучи специализированным учреждением системы ООН, которое обладает признанным авторитетом и задействует свои экспертные знания и опыт, ФАО впервые провела целый ряд новых глобальных конференций с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая правительства, гражданское общество, производителей,

частный сектор и ученых, предоставив им нейтральную и инклюзивную площадку для обмена информацией по важнейшим техническим вопросам, связанным с сельскохозяйственным производством.

58. В работе первой **Международной конференции по охране здоровья растений**, организаторами которой выступили ФАО, Международная конвенция по карантину и защите растений и Соединенное Королевство, приняли участие свыше 500 делегатов из более чем 74 стран, для того чтобы обсудить решение глобальных проблем, связанных со здоровьем растений, в том числе таких, как отсутствие продовольственной безопасности, изменение климата, охрана окружающей среды, безопасность торговли, а также распространение вредителей и болезней.

59. В **первой Глобальной конференции по устойчивому растениеводству** приняли участие 4500 делегатов, и по ее итогам было согласовано 20 практических рекомендаций по адаптации к местным условиям, потребностям мелких фермеров и вопросам, определяющим внедрение инноваций в глобальных системах устойчивого растениеводства.

60. Принявшие участие в первом **Глобальном форуме ФАО по кормам и регулированию кормовой продукции** представители регулирующих органов, отраслевые руководители, исследователи и другие заинтересованные стороны обменялись информацией о передовых инновациях в области производства высококачественных, безопасных и экономически доступных кормов, которые позволяют сократить экологический след и потребность в противомикробных препаратах, а также рассмотрели разработку законодательных и нормативно-правовых механизмов, содействующих развитию на данном направлении.

61. Более 700 участников из 97 стран, в том числе высокопоставленные представители правительства и молодежь, собрались на первой **Глобальной конференции по устойчивому преобразованию животноводства**, которая проходила в очном формате. ФАО призвала уделять первоочередное внимание повышению эффективности животноводства с тем, чтобы ослабить нагрузку на биоразнообразие и земельные и водные ресурсы, сократить выбросы парниковых газов и смягчить последствия деградации природной среды. Участники представили решения в области производства более питательных, безопасных и экономически доступных продуктов животного происхождения, для производства которых используются методы, позволяющие уменьшить воздействие на окружающую среду и способствующие диверсификации систем животноводства и повышению их невосприимчивости к внешним воздействиям.

62. Проведение первой **Глобальной конференции по устойчивой механизации сельского хозяйства**, в которой приняли участие более 8500 делегатов, позволило подчеркнуть важность решений, реализуемых при активном участии и заинтересованности фермеров, разработки стимулирующих мер политики, а также ключевую роль частного сектора в разработке новых технологий для налаживания стратегических партнерств в целях мобилизации знаний, ресурсов и инноваций.

63. На **первой пленарной ассамблее Многосторонней партнерской платформы по устойчивости к противомикробным препаратам**, работа которой координировалась ФАО от имени членов Четырехстороннего партнерства, более 150 заинтересованных сторон согласовали свыше 10 направлений деятельности, на которых в краткосрочной перспективе будут достигнуты ощутимые результаты.

64. В рамках деятельности Платформы решений для МОСТРАГ была проведена **серия диалогов по решениям для малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ)**, в ходе которых государства-члены провели предметное обсуждение серьезных проблем, с которыми сталкиваются МОСТРАГ в связи с такими вопросами, как последствия изменения климата и цены на продовольствие, а также уменьшение опасности стихийных бедствий и устойчивость рыболовства и аквакультуры.

65. В июне 2023 года министры и высокопоставленные представители малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), наименее развитых стран (НРС) и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), принимавшие участие в работе созданного ФАО мероприятия высокого уровня, выступили с призывом к действию для ускорения преобразования агропродовольственных систем и предложили создать сеть на уровне министров при техническом содействии со стороны ФАО.

Улучшение производства

66. Работа в рамках направления "Улучшение производства" направлена на обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства посредством формирования инклюзивных агропродовольственных товаропроводящих цепочек на местном, региональном и глобальном уровнях, и содействие невосприимчивости к внешним воздействиям и устойчивости агропродовольственных систем в условиях изменения климата и окружающей среды. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов на фоне беспрецедентных проблем, вызванных текущим продовольственным кризисом, ФАО и ее партнерами глобального и местного уровней были достигнуты значительные успехи в оказании странам последовательной поддержки в увеличении производства при меньших затратах с тем, чтобы расширить предложение здоровых продуктов питания для таких целей, как внутреннее потребление, торговля и экспорт, оказание продовольственной помощи или обеспечение продовольственных резервов на случай чрезвычайных ситуаций. Для выполнения этой задачи Организация содействовала применению инновационных технологий и научно обоснованных методов управления, а также осуществлению мер политики, основанных на фактических данных, что позволило повысить эффективность, устойчивость и невосприимчивость к внешним воздействиям растениеводческих, животноводческих, водных и лесных производственных систем и связанных с ними производственно-сбытовых цепочек. Благодаря оказанной ФАО поддержке, у групп населения, чьи источники средств к существованию зависят от этих производственно-сбытовых цепочек, появились дополнительные экономические возможности, было обеспечено постепенное улучшение качества земель и почв и повышение эффективности водопользования, а также сохранение биоразнообразия и экосистемных услуг, что способствовало осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в особенности достижению ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода), ЦУР 6 (Чистая вода и санитария), ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем) и ЦУР 15 (Сохранение экосистем суши); при этом были задействованы возможности ФАО как пользующегося доверием беспристрастного посредника, который берет на себя объединяющую роль, а также предоставляет доступ к достоверным данным и статистике.

67. Как подробно описано в *Приложении 1*, ФАО оказала поддержку 109 странам в переходе на инновационные и устойчивые методы сельскохозяйственного производства, в том числе в рамках растениеводческих, животноводческих и лесных производственных систем, и еще 59 странам – в преобразовании их водных производственных систем.

68. Организация также оказала помощь 55 странам в осуществлении важнейших мер по предотвращению распространения вредных организмов и болезней и в развертывании систем раннего предупреждения с тем, чтобы снижать риски для здоровья с помощью комплексных систем, основанных на подходе "Единое здоровье" и охватывающих секторы растениеводства, животноводства и аквакультуры. Подобные системы играют важнейшую роль в устранении и смягчении постоянно нарастающих биологических угроз, включая потенциально пандемические зоонозы, устойчивость к противомикробным препаратам и инвазивные чужеродные виды, что позволяет сохранить и приумножить результаты, достигнутые за счет внедрения инноваций, и прирост производительности, обеспеченный благодаря более совершенным технологиям и методам, а также благоприятным политическим условиям.

69. Уделяя особое внимание вовлечению женщин, молодежи, коренных народов и других уязвимых групп населения, ФАО оказала поддержку 90 странам в расширении равноправного доступа мелких производителей к земельным, водным и другим природным ресурсам, услугам в сельских районах, рынкам и информации, с тем чтобы не только укрепить их продовольственную безопасность и экономическую основу источников



средств к существованию, но и позволить им как хранителям природных ресурсов и биоразнообразия освоить эффективные методы управления. Опираясь на свои технические знания и опыт, ФАО также добилась значительного прогресса в расширении масштабов цифровизации сельского хозяйства, оказав поддержку 54 странам в улучшении доступа к цифровым информационно-коммуникационным технологиям.

70. Хотя подводить окончательные итоги проведенной на этом направлении работы преждевременно, данные, собранные в рамках комплексной системы мониторинга ФАО, позволяют составить представление о том, насколько эффективно предложенные ФАО инициативы осуществлялись в тех или иных странах и содействовали созданию благоприятных условий. Как отмечается в *Приложении 1*, 88 процентов респондентов из числа заинтересованных сторон, принявших участие в страновом опросе, положительно отзывались о вкладе ФАО в повышение устойчивости и невосприимчивости к внешним воздействиям растениеводческих, животноводческих и лесных производственных систем и связанных с ними производственно-сбытовых цепочек, а 80 процентов заинтересованных сторон также положительно отзывались о работе ФАО по раскрытию потенциала водных производственных систем.

71. Кроме того, 88 процентов участвовавших в опросе заинтересованных сторон положительно оценили усилия ФАО по осуществлению эффективных мер в области профилактики, раннего предупреждения и борьбы с вредителями и болезнями с помощью комплексных систем, основанных на подходе "Единое здоровье". Инициативы ФАО, призванные обеспечить охват мелких производителей, были высоко оценены 87 процентами респондентов, в то время как 83 процента заинтересованных сторон, принявших участие в опросе, приветствовали меры поддержки, принимаемые ФАО для расширения доступа к цифровым технологиям.

72. Результаты опроса подтверждают позитивные тенденции по ряду соответствующих показателей ЦУР, в том числе отражающих изменения на уровне мер политики – направлении, на котором ФАО ведется наиболее продуктивная работа. Это свидетельствует о том, что, несмотря на складывающиеся крайне неблагоприятные внешние условия, достигнут определенный прогресс, а значит, при наличии твердой политической воли и необходимых экономических вложений, страны смогут продвинуться на пути к достижению целей, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года.

73. Показатели 14.b.1 и 14.6.1 ЦУР отражают, соответственно, достигнутый странами прогресс в деле обеспечения защиты прав доступа мелких рыбопромышленных предприятий, а также прогресс с точки зрения степени соблюдения международно-правовых документов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Несмотря на некоторую ограниченность данных и сохранение серьезных проблем, в странах, применяющих экосистемный подход к управлению морскими зонами (14.2.1), начинают появляться обнадеживающие тенденции. В деле обеспечения устойчивого лесопользования (15.2.1) достигнуты определенные успехи, однако убыль лесов продолжается быстрыми темпами, и решение этой проблемы требует принятия мер. Показатель 1.4.1 ЦУР указывает на определенный прогресс в расширении доступа к основным услугам. Увеличилось количество стран, в которых действуют национальные системы уменьшения опасности стихийных бедствий и раннего предупреждения (1.5.3), а также повысилась их степень готовности к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения (3.d.1) и объем выделяемых ими ресурсов для предотвращения проникновения или регулирования численности инвазивных чужеродных видов (15.8.1).



74. Несмотря на повышение эффективности водопользования (6.4.1), в некоторых регионах решение проблемы дефицита воды (6.4.2), значительная доля потребления которой приходится на сельское хозяйство, требует принятия срочных мер. Наконец, все большая доля населения имеет доступ к цифровым технологиям, о чем свидетельствуют показатели 5.b.1 (доля людей, имеющих мобильный телефон), 9.c.1 (доля населения, охваченного мобильными сетями) и 17.8.1 (доля населения, пользующегося Интернетом). Тем не менее разрыв между географическими регионами сохраняется, в частности в отношении использования Интернета, и для обеспечения равноправного доступа необходимы согласованные усилия, особенно в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ).

75. В целом, отсутствие прогресса по ряду ключевых показателей свидетельствует о том, что основные проблемы все еще не решены, требуют более пристального внимания и дополнительных усилий. Например, мониторинг решения задачи 2.3 ЦУР, связанной с повышением доходов и продуктивности мелких производителей пищевых продуктов, свидетельствует о том, что такие производители по-прежнему отстают от более крупных производителей по обоим показателям. Доля рыбных запасов, эксплуатируемых на уровне, обеспечивающем биологическую устойчивость (14.4.1), продолжает снижаться, хотя и более низкими темпами. Снижается доля устойчивого рыболовства в валовом внутреннем продукте стран во всем мире, причем наибольшее сокращение отмечается в наименее развитых странах и МОСТРАГ (14.7.1), где устойчивое развитие данного сектора имеет первостепенное значение. Кроме того, доля мелких предприятий,

имеющих доступ к кредитованию или кредитной линии (9.3.2), остается низкой во всем мире, причем показатели различных регионов значительно отличаются.

76. По показателю 1.4.2 ЦУР не имеется достаточного объема данных для того, чтобы делать достоверные выводы о доле населения (включая женщин), живущего в домохозяйствах, которые обладают правами владения и пользования землей; при этом имеющиеся данные свидетельствуют о существенном уровне гендерного неравенства. Точно так же из-за небольшого количества стран, представляющих отчетность по показателю 14.с.1, затрудняется процесс отслеживания прогресса в деле осуществления правовых и стратегических рамок, касающихся рационального использования Мирового океана и его ресурсов. В связи с этим членам следует уделять приоритетное внимание представлению регулярной отчетности по соответствующим показателям для обоснования политических мер и повышения их эффективности.

77. В следующем разделе по каждому из приоритетных направлений осуществления программ, способствующих *улучшению производства*, отражены основные элементы Программы работы и связанные с этой работой достижения, содействующие претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, а также представлены врезки с информацией о конкретных проектах и достигнутых результатах. С полной отчетностью, предусмотренной матрицей результатов, можно ознакомиться в *Приложении 1*.

УП 1: Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства

Внедрение инноваций для развития устойчивых систем производства продукции растениеводства, животноводства и лесного хозяйства, обеспечивающих возможности для ведения бизнеса и наращивания производства при меньших затратах

Качественный семенной и посадочный материал для развития устойчивых систем растениеводства

78. Чтобы прокормить растущее население мира, при сценарии обычной хозяйственно-производственной деятельности в период до 2050 года объем производства продовольствия придется увеличить на 25 процентов, при этом *улучшение производства* начинается с повышения качества семян для выращивания высококачественных сельскохозяйственных культур. ФАО оказывает странам поддержку в работе по повышению качества семян, обеспечению эффективности мер по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и налаживанию производства питательных и климатустойчивых культур для обеспечения продовольствием растущего населения мира. Такая деятельность способствует решению задач 3 (удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия) и 4 (обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость) ЦУР 2, а также задачи 5 (активизировать научные исследования и наращивать технологический потенциал промышленных секторов) ЦУР 9.

79. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО вела работу по расширению доступа фермеров к качественным семенам и посадочному материалу адаптированных к конкретным системам производства сортов. Семена и посадочный материал сортов, отличающихся продуктивностью, питательностью, устойчивостью к вредителям и болезням и биотическим и абиотическим стрессам, таким как засухи, наводнения и высокие температуры, необходимы для того, чтобы развивать устойчивые системы растениеводства, позволяющие повышать урожайность, используя меньше природных ресурсов и внешних факторов производства. Организация оказывала поддержку сети партнерских учреждений в 24 странах и формированию нормативно-правовой базы, необходимой для улучшения процессов производства, контроля качества, сбыта и распределения семян. Фермерам в 70 странах были предоставлены качественные семена и посадочный материал, благодаря чему они смогли возобновить производство сельскохозяйственных культур после стихийных бедствий и кризисов.

80. ФАО также занималась наращиванием институционального и кадрового потенциала в области сохранения *in situ* в шести странах, содействуя сохранению диких сородичей сельскохозяйственных культур и дикорастущих съедобных растений и повышению разнообразия сельскохозяйственных культур в хозяйствах. Кроме того, ФАО оказывала поддержку деятельности по сохранению *ex situ* в 14 странах, помещая образцы сельскохозяйственных культур и их сородичей на хранение в генетических банках. Практические руководства по применению стандартов генных банков для генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРРПСХ) представляют собой инструмент, дополняющий такие усилия и позволивший заложить основу для разработки стандартных операционных процедур и систем управления качеством. Кроме того, ФАО провела совещание с участием членов и партнеров для обсуждения и согласования общих норм, мер политики и практических методов, имеющих отношение к сохранению ГРРПСХ, селекции растений и системам обеспечения семенами. В 2023 году Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства по случаю 40-й годовщины с момента ее учреждения изучила возможности для расширения синергетических связей в рамках осуществления мер по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, Рамочной программы действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и усилий ФАО по обеспечению всестороннего учета проблематики биоразнообразия. Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства рассмотрел вопросы, связанные с сохранением и устойчивым использованием ГРРПСХ на глобальном уровне, распределением выгод от их использования, укреплением мирового генофонда, децентрализацией Глобальной информационной системы и обеспечением прав фермеров.



Инновации, направленные на получение улучшенных сортов сельскохозяйственных культур: семена в космосе

81. Применение метода мутационной селекции в сочетании с биотехнологией представляет собой эффективный и инновационный подход к получению наследственных изменений в рамках работы по улучшению сортов сельскохозяйственных культур. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО оказала помощь более чем 100 странам в выведении улучшенных сортов сельскохозяйственных культур, отличающихся превосходными агрономическими показателями, качеством и стрессоустойчивостью. Продуктивность сельскохозяйственных культур повышается,

если фермеры переходят к выращиванию улучшенных сортов. Благодаря разработке и применению инновационных решений удалось составить более полное представление об индуцированной генетической изменчивости и использовать эти знания для селекции улучшенных сортов сельскохозяйственных культур, в частности, засухоустойчивых сортов, с тем чтобы решать проблемы, связанные с изменением климата, повышая продуктивность, продовольственную безопасность и содействуя достижению результатов в области питания.

82. ФАО и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) провели первое в своем роде технико-экономическое обоснование метода, в рамках которого семена подвергаются воздействию космического излучения и микрогравитации с целью индуцирования генетических изменений и ускорения процесса мутационной селекции растений. Участвующие в исследовании семена находились в космосе на протяжении около пяти месяцев. По возвращении из космоса они были переданы в Лабораторию селекции и генетики растений Совместного отдела ФАО/МАГАТЭ, где проводится их тщательное изучение для выявления изменений в параметрах роста и структуре ДНК растений с применением полногеномного секвенирования. Эти усилия представляют собой важный шаг в направлении повышения устойчивости сельскохозяйственного сектора и обеспечения продовольственной безопасности и питания в регионах, сталкивающихся с проблемами, усугубляемыми изменением климата.



Инициатива "Одна страна – один приоритетный продукт"

В рамках инициативы "Одна страна – один приоритетный продукт" (ОСОП) ФАО оказывает странам помощь в укреплении производственно-сбытовых цепочек особо ценных сельскохозяйственных продуктов. Цель заключается в том, чтобы оптимизировать работу систем сельскохозяйственного производства путем повышения уровня интеграции, диверсификации и применения инноваций; минимизировать потери и порчу пищевой продукции и сократить применение агрохимикатов; а также обеспечить фермерам и другим участникам производственно-сбытовых цепочек возможности для получения максимальной прибыли.

В двухгодичном периоде 2022–2023 годов началось осуществление демонстрационных проектов ОСОП в пяти странах по следующим особо ценным сельскохозяйственным продуктам: Бангладеш – джекфрут, Египет – финиковая пальма, Малави – банан, Тринидад и Тобаго – какао и Узбекистан – черешня. Организация применяла методики анализа устойчивости производственно-сбытовых цепочек для подготовки докладов о производственно-сбытовых цепочках и приступила к работе по развитию потенциала стран в области устойчивого производства, хранения, переработки и сбыта особо ценных сельскохозяйственных продуктов, обеспечивая синергетическое взаимодействие с другими инициативами ФАО, такими как инициативы "Рука об руку", "1000 цифровых деревень" и "Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения". В настоящий момент завершается доработка обновленных национальных стратегий по повышению узнаваемости и развитию производства особо ценных сельскохозяйственных продуктов.

Четыре региональные организационные группы, деятельность которых координируется ФАО совместно с основными заинтересованными сторонами и партнерами, включая объединения производителей, международные финансовые учреждения и исследовательские центры, а также пять национальных целевых групп организовали региональные мероприятия и семинары, посвященные осуществлению страновых проектов ОСОП.

По состоянию на конец 2023 года объем инвестированных ФАО ресурсов по линии Регулярной программы и ПТС составил 7,3 млн долл. США; на национальном, региональном и глобальном уровнях Организацией также была обеспечена более активная коммуникационная работа и работа по мобилизации ресурсов. Благодаря таким усилиям в рамках инициативы ОСОП удалось привлечь в общей сложности около 5 млн долл. США на оказание поддержки более чем 50 странам, из которых 5 млн долл. США – по линии сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества.

Всего 85 стран из всех регионов выразили заинтересованность в присоединении к ОСОП в целях повышения узнаваемости и развития производства 54 особо ценных сельскохозяйственных продуктов. В дальнейшем ФАО планирует отобрать страны для осуществления новых демонстрационных проектов, итоги которых будут служить ориентиром для других стран, а также расширять деятельность в рамках данной инициативы.

УП 2: "Голубая" трансформация

Повышение эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним воздействиям и устойчивости систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов на основе достижений науки и инноваций

Инициатива "Голубая волна": ускорение "голубой" трансформации

83. Системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов играют важнейшую роль в обеспечении продовольствием растущего населения планеты. Они обеспечивают нас высокопитательными пищевыми продуктами, способствуют экономическому росту и выработке устойчивых решений, способных снизить воздействие на окружающую среду. В дорожной карте "голубой" трансформации на 2022–2030 годы нашли отражение сформулированный ФАО призыв

к действиям и ее концепция по созданию устойчивых водных систем. В ней описываются главные компоненты "голубой" трансформации: устойчивая аквакультура, устойчивое рыболовство и устойчивые производственно-сбытовые цепочки.

84. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов в рамках инициативы "Голубая волна" ФАО возглавила "голубую" трансформацию, уделяя первоочередное внимание нуждам мелких производителей и предотвращению потерь и порчи пищевой продукции для ускорения решения задач 4 (устойчивое рыболовство), 7 (выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами (МОСТРАГ) и наименее развитыми странами (НРС) от использования морских ресурсов) и b (доступ мелких рыбаков к ресурсам и рынкам) ЦУР 14, а также задачи 3 (сокращение потерь и порчи пищевой продукции) ЦУР 12.

85. ФАО и ее партнеры создали глобальные платформы обмена знаниями, продемонстрировали эффективность инновационных инклюзивных методик сбора и анализа данных и обеспечили их широкое применение, а также содействовали привлечению прямых инвестиций в усовершенствование цепочек производства и сбыта пищевой продукции из водных биоресурсов. Благодаря таким инструментам и мерам удалось выявить основные препятствия и активизировать работу по привлечению необходимых финансовых и людских ресурсов и инвестиций, что позволило осуществлять масштабируемые решения и получать результаты в рамках концепции "голубой" трансформации. Применяя методики оценки производственно-сбытовых цепочек в сочетании с осуществлением практических мер и мероприятий по наращиванию потенциала, ориентированных на усовершенствование обработки, повышение прослеживаемости, сокращение потерь и порчи пищевой продукции, повышение добавленной стоимости, развитие предприятий и содействие инклюзивности, в более чем 20 странах, ФАО обеспечила повышение устойчивости и эффективности производственно-сбытовых цепочек пищевой продукции из водных биоресурсов. Например, в Мавритании был разработан национальный план действий по обеспечению прослеживаемости, с тем чтобы обеспечить целостность товаропроводящих цепочек, качество и безопасность продукции, законность ее происхождения или ее поступление из устойчиво управляемых районов рыболовства. На Барбадосе наличие возможностей для расширения участия женщин и опасения, вызванные трудностями на мировом рынке кормов и удобрений, подтолкнули к формированию межсекторального государственно-частного партнерства, в рамках которого планируется учредить национальный учебный центр по силосованию и разработать профильную учебную программу с тем, чтобы оптимизировать переработку рыбных и растительных отходов для производства кормов.

86. При поддержке ФАО было учреждено Глобальное партнерство по продвижению устойчивой аквакультуры (ГППУА) – новая глобальная платформа для обмена накопленным опытом и поощрения сотрудничества Юг – Юг в целях развития аквакультуры. ГППУА задействует организационный потенциал ФАО для того, чтобы экспертные знания и опыт в области технологий аквакультуры, накопленные ведущими исследовательскими институтами в 20 странах, применялись на практике в рамках осуществления инициатив по устойчивому развитию аквакультуры, ориентированных на удовлетворение потребностей в технологиях и повышение эффективности мелких производителей в странах, где ведется работа по развитию сектора аквакультуры. В сотрудничестве с национальными и региональными заинтересованными сторонами ГППУА приступило к осуществлению первых проектов: в тестовом режиме были запущены новые производственные предприятия и опробованы альтернативные корма для аквакультуры на основе отходов местного сельскохозяйственного производства. ФАО и ее партнеры будут продолжать укреплять и расширять глобальные сети обмена опытом и информацией, такие как ГППУА, с тем чтобы определить дополнительные направления взаимодействия и содействовать углублению сотрудничества Юг – Юг.

87. В рамках Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры – 2022 ФАО был разработан подход к сбору и анализу данных о маломасштабном рыболовстве, наличие которых позволяет укреплять и усовершенствовать процессы управления и разработки мер политики. ФАО содействовала работе по апробации концепции, изложенной в исследовании "Выявление скрытых ресурсов" (ВСР), – глобальной инициативе по накоплению и распространению данных о маломасштабном рыболовстве в целях их использования для информационного обеспечения политики и практических мер. В странах, где осуществляются пилотные проекты, правительства и заинтересованные организации принимают активное участие в применении предусмотренного ВСР подхода и дали согласие на осуществление конкретных последующих мероприятий в отдельных районах промысла, а также по переоценке вклада мелких рыбаков в национальный валовой внутренний продукт. На фоне успешности пилотных проектов выросло количество запросов со стороны национальных правительств и региональных организаций на получение поддержки в деле применения предусмотренного ВСР подхода.



Управление водными ресурсами: учет водных ресурсов и регулирование их использования

Сегодня свыше 733 млн человек проживает в районах с высоким уровнем нагрузки на водные ресурсы, и ожидается, что к 2050 году общемировой спрос на воду вырастет на 30 процентов. Для решения проблемы нехватки воды, укрепления продовольственной безопасности и обеспечения всеобщего доступа к воде в условиях изменения климата повышенное внимание необходимо уделять учету водных ресурсов и регулированию их использования.

Свою деятельность в области учета водных ресурсов ФАО ведет на региональном и страновом уровнях, а также на уровне речных бассейнов. Пользователи AQUASTAT, Глобальной информационной системы ФАО по водным ресурсам и сельскому хозяйству, получают доступ к данным, связанным с показателями 6.4.1 и 6.4.2 ЦУР, а благодаря Порталу открытых данных об использовании водных ресурсов (WaPOR) директивные органы могут использовать данные, полученные посредством дистанционного зондирования, для оценки состояния водных ресурсов в бассейнах таких рек, как Нил, Иордан или Аваш. Метод оперативного учета воды на основе имеющихся полевых данных позволяет эффективнее регулировать использование водных ресурсов на местном уровне, например, в Палестине.

На страновом уровне ФАО вела работу по наращиванию потенциала в области учета водных ресурсов и тестировала методику оценки режима водопользования, благодаря чему усовершенствовала механизмы управления водными ресурсами и содействовала решению задач 2.3 и 6.4 ЦУР. Например, в Руанде благодаря усилиям ФАО были улучшены навыки управления водными ресурсами, расширен доступ к воде за счет использования насосов, работающих на солнечной энергии, и диверсифицированы источники дохода посредством развития аквакультуры. В Сенегале ФАО содействовала применению технологий дистанционного зондирования, что позволило составить более полное представление об основанных на традициях и социальных нормах механизмах владения и пользования водными ресурсами. На Шри-Ланке данные, полученные в ходе оценки режима водопользования, было решено задействовать для подготовки заинтересованных сторон к применению Закона об ирригации.

Ключевым фактором, способствующим решению проблем во всех странах, сталкивающихся с ростом спроса на воду и сокращением объема доступных водных ресурсов, является ответственное регулирование владения и пользования водными ресурсами, и важнейшую роль в преодолении соответствующих трудностей играет сельскохозяйственный сектор. Комитет по сельскому хозяйству на своей 28-й сессии, отметив работу ФАО в области владения и пользования водными ресурсами, поручил провести Глобальный диалог по вопросам прав владения и пользования водными ресурсами, целью которого является разработка руководящих принципов ответственного управления владением и использованием водными ресурсами.

УП 3: Подход "Единое здоровье"

Укрепление и повышение эффективности национальных и международных комплексных систем охраны здоровья человека, животных, растений и окружающей среды на основе подхода "Единое здоровье"

Координация усилий по налаживанию устойчивого производства на основе подхода "Единое здоровье", включая борьбу с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП)

88. ФАО содействует применению подхода "Единое здоровье", направленного на предотвращение, ограничение и сокращение производственных потерь и негативных последствий для здоровья, обусловленных распространением биологических угроз, источниками которых являются животные, растения и аквакультура, включая зоонозные инфекции и УПП, с тем чтобы повышать продуктивность и снижать сопряженные с биологическими угрозами риски для продовольственной цепи.

89. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов Организация оказывала поддержку 55 странам в применении комплексного подхода к борьбе с вредными организмами и болезнями растений и животных. ФАО содействовала наращиванию потенциала в области совершенствования методов ведения сельского хозяйства в целях минимизации потерь, повышения продуктивности сельского хозяйства и минимизации применения пестицидов и противомикробных препаратов и, как следствие, сокращения производственных потерь и негативных последствий для здоровья. В целях прогнозирования, профилактики и выявления вспышек болезней растений и животных, зоонозов и УПП, а также реагирования на них ФАО поощряла межсекторальный и трансграничный сбор, систематизацию и распространение эпидемиологических данных и лабораторной информации, что способствует повышению эффективности механизмов раннего предупреждения, координации планирования и ответных мер.

90. В соответствии с Планом действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам на 2021–2025 годы Организация играет ведущую роль в минимизации воздействия устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) на агропродовольственные системы и в борьбе с ней. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов в

четырёх странах Африки в рамках программы фермерских полевых школ ФАО применялись инновационные подходы, основанные на изучении и изменении моделей поведения фермеров. ФАО расширила поддержку, оказываемую работе по укреплению эпиднадзора и научных исследований, с тем чтобы предоставить в распоряжение стран механизмы, позволяющие приступить к созданию сетей эпиднадзора за УПП, а также проводить работу по обобщению и использованию страновых данных об УПП в соответствии с международными стандартами. Кроме того, ФАО разработала и опробовала Международную систему мониторинга устойчивости к противомикробным препаратам ФАО (InFARM) и начала применять инструмент для оценки работы лабораторий и систем надзора за УПП (ФАО-АТЛАСС) в более чем 55 странах. ФАО также содействовала проведению глобальной кампании по случаю ежегодно проводимой Всемирной недели повышения осведомленности о проблеме УПП, приняв участие в организации мероприятий, которые были призваны подчеркнуть важность борьбы с УПП в агропродовольственном секторе.

91. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов, по итогам осуществления трех пилотных проектов в Индонезии, Нигерии и Уганде, было положено начало осуществлению RENOFORM – инициативы по снижению потребности фермерских хозяйств в противомикробных препаратах в целях устойчивого преобразования агропродовольственных систем, к участию в которой в ближайшее десятилетие планируется привлечь еще 100 стран. Нарращивая потенциал фермеров, ФАО дает заинтересованным сторонам возможность применять более устойчивые методы производства.

92. ФАО выступила с различными инициативами по повышению эффективности управления и устойчивому распределению ресурсов, включая базу данных AMR-LEX, и возглавила работу над проектом Четырехстороннего партнерства по разработке в рамках подхода "Единое здоровье" инструмента оценки законодательства по вопросам УПП, призванного помочь странам в проведении анализа правовых аспектов, связанных с УПП. Кроме того, разработанная ФАО методика поэтапного решения проблемы УПП была использована 40 странами в рамках работы по включению продовольственной и сельскохозяйственной проблематики в национальные планы действий по борьбе с УПП. Применялась также методика поэтапного решения проблемы биозащиты наземных животных (ФАО-МПП-БНЖ). Организация разработала инструментарий по биозащите и опробовала его в рамках пилотных проектов в трех странах, заложив основу для поэтапного изменения политических, законодательных и институциональных условий таким образом, чтобы они соответствовали национальным приоритетам.

93. Партнерская работа по борьбе с УПП, проводимая ФАО в рамках Четырехстороннего совместного секретариата⁴, вносит важный вклад в налаживание эффективной координации международных усилий и сотрудничества для решения многоплановых проблем, связанных с УПП. В 2023 году ФАО сыграла ведущую роль в учреждении Многосторонней партнерской платформы по УПП, призванной содействовать расширению круга заинтересованных сторон, принимающих участие в борьбе с УПП, и координации совместных усилий. Кроме того, Многосторонним целевым фондом по борьбе с УПП было профинансировано осуществление 16 страновых программ и оказана поддержка работе в четырех технических областях на глобальном уровне, включая воздействие УПП на окружающую среду, мониторинг и оценку осуществления Глобального плана действий по УПП, законодательство, связанное с УПП, и комплексный надзор.



Уменьшение негативного воздействия химических пестицидов в целях улучшения производства

Вот уже более века пестициды используются для защиты сельскохозяйственных культур и борьбы с вредными организмами и болезнями. Тем не менее неправильное и неосмотрительное применение пестицидов представляет опасность для здоровья человека и окружающей среды, в том числе приводит к утрате биоразнообразия и, как следствие, деградации почв. Несмотря на такие угрозы, в последние десятилетия использование пестицидов в мире стремительно растет: с 1,79 млн тонн в 1990 году до 2,7 млн тонн в 2020 году (по количеству действующего вещества). Использование высокоопасных пестицидов (ВОП) – проблема глобального масштаба, особенно для стран с низким и средним уровнем дохода. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО осуществила ряд мер, направленных на снижение негативного воздействия пестицидов, содействуя тем самым решению задачи 4 (создание устойчивых систем производства продуктов питания) ЦУР 2, а также задачи 4 (ответственное обращение с химическими веществами и отходами) ЦУР 12.

ФАО подготовила проект плана действий по устранению рисков, связанных с использованием ВОП, и разработала субрегиональные стратегии и планы по смягчению последствий в нескольких африканских странах в рамках программы по осуществлению многосторонних природоохранных соглашений в странах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана. ФАО также провела восемь региональных и национальных учебных семинаров по обращению с пестицидами и оказала поддержку десяти странам Карибского бассейна и трем странам

⁴ Совместная инициатива ФАО, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организации по охране здоровья животных (ВООЗЖ).

Африки по вопросам снижения рисков, связанных с использованием ВОП, и применения нехимических альтернативных средств. ФАО содействует созданию условий для экологичного хранения и утилизации устаревших запасов и обращения с пустой тарой в нескольких странах Африки и Центральной Азии.

ФАО активно выступает за использование биологических пестицидов как альтернативы химическим пестицидам. В частности, был одобрен микробиологический пестицид *Metarhizium acridum*, который эффективно используется в крупномасштабных программах борьбы с саранчовыми без негативных последствий для здоровья людей и окружающей среды. Данный биопестицид применялся для борьбы с небольшими вспышками пустынной саранчи в двухгодичном периоде 2022–2023 годов в странах Западной Африки, а также использовался в рамках демонстрационных мероприятий в регионе Кавказа и Центральной Азии, по итогам которых были получены удовлетворительные результаты. Кроме того, при содействии ФАО в Африке велась работа по регистрации, производству и применению агентов биологической борьбы с кукурузной лиственной совкой.

ФАО содействует применению экосистемного подхода к интегрированной защите растений (ИЗР) для снижения зависимости от химических пестицидов, применяемых для борьбы с вредными организмами. В рамках трех региональных семинаров и глобального практикума по укреплению нормативно-правовой базы, а также в аналитической записке, посвященной защите опылителей от воздействия пестицидов, особое внимание уделялось применению безопасных для опылителей методов ИЗР для устойчивой борьбы с вредителями и снижения риска, связанного с применением пестицидов. Расположенный при ФАО Секретариат Роттердамской конвенции организовал вебинары, параллельные мероприятия и 25 семинаров по замене высокоопасных пестицидов альтернативными продуктами, проведение которых способствовало обмену информацией и наращиванию потенциала в области более безопасных альтернатив химическим пестицидам, а также более широкому применению методов ИЗР.

В двухгодичном периоде 2022–2023 годов Совместным совещанием ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов было разработано свыше 600 требований в отношении максимально допустимых уровней остатков пестицидов. Они представляют собой руководства по устойчивым методам ведения сельского хозяйства, обеспечению безопасности пищевых продуктов и ведению торговли.

УП 4: Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам

Расширение прав и возможностей мелких производителей в целях обеспечения им доступа к экономическим и природным ресурсам, рынкам, услугам, информации, образованию и технологиям

Расширение прав и возможностей мелких животноводческих хозяйств и семейных фермерских хозяйств

94. Свыше 2 млрд мелких производителей во всем мире, к которым относятся семейные фермеры, коренные народы, животноводы, лесоводы и рыбаки, производят значительную долю продовольствия и являются хранителями природных ресурсов и приемов рационального использования биоразнообразия. Несмотря на это, из-за увеличения разрыва в показателях адаптации и усугубления социального неравенства они по-прежнему находятся в социально обособленном положении. Чтобы способствовать выполнению задачи 2 (удвоение продуктивности сельского хозяйства и доходов мелких производителей продовольствия) ЦУР 3, задачи 3 (расширение доступа к финансовым услугам и усиление интеграции в рынки) ЦУР 9 и задачи b (обеспечение доступа мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам) ЦУР 14, ФАО работает над обеспечением всем мелким производителям, особенно женщинам и молодежи, инклюзивных и равных возможностей, доступа к природным и производственным ресурсам и прав собственности на них, а также доступа к рынкам, услугам, информации, образованию и технологиям.

95. В ответ на поручение первой сессии Подкомитета по животноводству КСХ ФАО провела многосторонние консультации относительно порядка разработки руководства по устойчивому повышению продуктивности мелкого животноводства, и это начинание получило широкую поддержку заинтересованных сторон.

96. Пастбищное животноводство представляет собой экстенсивную форму животноводства, широко практикуемую во всем мире, однако сами животноводы зачастую исключаются из процесса принятия решений. В рамках деятельности Центра знаний о пастбищном животноводстве ФАО стремится включить животноводов в глобальный диалог, в то время как на страновом уровне Организация оказывает странам поддержку в применении Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности и связанного с ними руководства по системам регулирования пастбищных земель. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО способствовала введению в действие девяти многосторонних платформ на различных уровнях, благодаря чему были заключены два трансграничных соглашения между Нигером и Нигерией, а также рамочное соглашение между Мали, Сенегалом и Мавританией. Кроме того, работа в рамках таких платформ внесла вклад в расширение прав и возможностей женщин в производственно-сбытовых цепочках животноводства и содействовала их вовлеченности в процесс принятия решений.

97. Чтобы восполнить пробелы в данных по пастбищному животноводству и его вкладу в достижение ЦУР, ФАО провела в Нигере и Мавритании обширное и основанное на широком участии обследование с целью сбора данных об экономических показателях домохозяйств, занимающихся пастбищным животноводством, и их основных стратегиях преодоления трудностей, в рамках которого в том числе применялся инновационный метод самооценки производства продукции для собственного потребления. Результаты обследования свидетельствуют о том, что, несмотря на ограниченность государственных инвестиций, пастбищное животноводство вносит значительный вклад в валовой внутренний продукт и валовой внутренний продукт, приходящийся на долю первичного сектора (до 9,4 процента и 50,5 процента соответственно в Мавритании и до 13,6 процента и 37,5 процента соответственно в Нигере). Кроме того, ФАО было опубликовано руководство по обеспечению мобильности пастбищного животноводства, имеющей важнейшее значение для повышения невосприимчивости к внешним воздействиям.

98. ФАО оказывала поддержку членам и негосударственным субъектам в предоставлении широкого спектра консультационных услуг в области развития сельских районов, что содействовало повышению продуктивности мелких производителей, расширению их доступа к рынкам и возможностей действовать сообща в интересах укрепления своих источников средств к существованию. Например, в Европе и Центральной Азии мелким фермерам и семейным фермерским хозяйствам оказывается поддержка посредством обеспечения им доступа к службам по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг, осуществления инициатив по сокращению фрагментации земель и развитию рынка земли. В Латинской Америке и Карибском бассейне Региональной технической платформой для семейных фермерских хозяйств был сделан упор на модернизацию систем управления земельными ресурсами и укрепление прав на землю представителей уязвимых групп населения – женщин, коренных народов и молодежи. Новые инициативы, в том числе ведение реестров семейных фермерских хозяйств, призваны обратить внимание на роль и потребности данного сектора и содействовать привлечению дополнительных инвестиций. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки ФАО провела региональное исследование по повышению качества и доступности консультационных услуг в области развития сельских районов для всеобъемлющих преобразований в сельских районах и организовала проведение региональных консультаций с заинтересованными сторонами по данному вопросу, в результате чего при поддержке МФСР была организована работа Арабского форума по консультационным услугам в области развития сельских районов.



Использование местных фермерских знаний для решения проблем глобальных агропродовольственных систем

Благодаря таким уже зарекомендовавшим свою эффективность инициативам ФАО, как программа фермерских полевых школ (ФПШ) и глобальная программа "Доктора для почв", у миллионов мелких фермеров по всему миру есть возможность активно участвовать в процессе устойчивого преобразования агропродовольственных систем.

Обучающиеся в ФПШ группы фермеров опробуют новые приемы, развивают свои практические знания и навыки и учатся использовать методы устойчивого производства и сбыта в местных условиях. Правительства, научно-исследовательские учреждения и неправительственные организации используют ФПШ для того, чтобы расширять возможности мелких фермеров принимать участие в работе по преобразованию агропродовольственных систем. За один только двухгодичный период 2022–2023 годов ФАО организовала ФПШ в 76 странах.

В Малави по состоянию на 2023 год ФАО и правительство страны открыли 13 500 ФПШ, обучение в которых прошли 325 000 фермеров. В учебной программе упор был сделан на инновационные методы и технологии, в том числе такие, как цифровые климатические службы, разработка моделей ульев, оптимизированных с учетом местных условий, и создание общинных питомников для выращивания саженцев бананов в контролируемой среде. В результате урожайность фермерских хозяйств выросла на 25 процентов, а общее количество домохозяйств, обеспеченных продовольствием, на 42 процента. Организация ФПШ приносит схожие положительные результаты в странах по всему миру: укрепляется продовольственная безопасность и улучшается рацион питания, обеспечивается расширение прав и возможностей фермеров, укрепляется здоровье почв, растет устойчивость к климатическим воздействиям и гендерное равенство. В частности, женщины-фермеры, записываясь на обучение в ФПШ, получают возможность в безопасной обстановке развивать навыки, необходимые для принятия продуманных решений, касающихся их домохозяйств, ферм и сообществ.

Принимающие участие в глобальной программе "Доктора для почв" фермеры борются с деградацией почв и обучают других фермеров ведению устойчивого сельского хозяйства. Взаимодействуя таким образом, они вносят вклад в создание национальных сетей и оказывают поддержку деятельности "докторов для почв" – фермеров, прошедших обучение в рамках глобальной программы "Доктора для почв", – для того, чтобы обеспечить более широкое применение адаптированных к местным условиям методов управления ресурсами. С момента запуска программы "Доктора для почв" в 2021 году участие в ней приняли более 11 000 фермеров в 21 стране мира. В Мексике фермеры, обрабатывающие небольшие городские земельные участки под Мехико, присоединились к глобальной программе "Доктора для почв", чтобы решить проблему засоленности почв. В сотрудничестве с правительством страны и Национальным университетом Мексики фермерами были отобраны лучшие органические и минеральные удобрения, а также оптимальные виды сельскохозяйственных культур, что позволило им значительно повысить производительность почвы и наладить производство овощей как для собственного потребления, так и для продажи на местных рынках. Обмениваясь знаниями с другими фермерами, "доктора для почв" внесли вклад в восстановление деградированных земель и укрепление источников средств к существованию своих сообществ.

Кроме того, ФАО оказывает поддержку традиционным системам сельского хозяйства по всему миру, осуществляя инициативу "Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения" (ГИАХС) – подход, применяемый уже два десятилетия, в рамках которого особое внимание уделяется управленческим методам и системам знаний. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов 24 объекта, в том числе четыре новых объекта, в 10 странах были внесены в список ГИАХС, что на 38 процентов выше соответствующего показателя периода 2005–2021 годов. В рамках инициативы ГИАХС ФАО содействует наращиванию потенциала, разработке нормативных актов и выступает за создание стимулов для оказания поддержки фермерским сообществам в сохранении уникальных методов ведения сельского хозяйства, которые не только способствуют сохранению биоразнообразия и устойчивому управлению земельными ресурсами, но и вносят вклад в укрепление средств к существованию и культуры, помогая поддерживать генетическое разнообразие, обеспечивать продовольственную безопасность и сохранять культурное наследие.

УП 5: Цифровое сельское хозяйство

Обеспечение экономического и равноправного доступа сельских общин к цифровым информационно-коммуникационным технологиям

Содействие переходу на цифровые технологии

99. В соответствии со своей Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы ФАО оказывает членам поддержку в использовании цифровых информационно-коммуникационных технологий в разработке и осуществлении мер политики и программ, связанных с агропродовольственными системами, с тем чтобы расширять права и возможности сельских общин и использовать дивиденды цифровой экономики. Расширяя доступ к таким технологиям, Организация помогает фермерам, производителям, правительствам и предпринимателям использовать потенциал инноваций в области агропродовольственных систем и тем самым вносит вклад в решение задачи 4 (равные права собственности, а также доступ к базовым услугам, технологиям и экономическим ресурсам) ЦУР 1, задачи b (использование технологий для содействия расширению прав и возможностей женщин) ЦУР 5 и задачи с (обеспечение всеобщего доступа к информационно-коммуникационным технологиям) ЦУР 9.



100. В этой связи ФАО выступает за портфельный подход, который позволяет структурировать и выявлять ключевые отправные точки работы Организации по оказанию содействия развитию цифровой экосистемы агропродовольственных систем. ФАО присоединилась к Альянсу за цифровые общественные блага в 2022 году и на протяжении отчетного двухгодичного периода активно содействовала разработке и внедрению сертифицированных цифровых общественных благ (ЦОБ) и цифровой общественной инфраструктуры. Организация является одним из лидеров в области разработки и применения ЦОБ – практических инструментов и информационных продуктов – и ведет работу, направленную на повышение их доступности в целях преобразования методов ведения сельского хозяйства и, как следствие, расширения прав и возможностей сельских домохозяйств. Как разработчик пяти сертифицированных ЦОБ и растущего числа ЦОБ, которые должны пройти сертификацию, ФАО представляет собой учреждение системы ООН, которое вносит наибольший вклад в данный процесс и оказывает ощутимую поддержку осуществлению Дорожной карты по цифровому сотрудничеству с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

101. На начальном этапе стратегия Организации заключается в том, чтобы оказывать помощь членам Альянса за цифровые общественные блага, предоставляя им наиболее необходимые цифровые ресурсы. К их числу относятся базовые компоненты, практические примеры и продукты, которые находятся в открытом доступе. Кроме того, в рамках своей работы по распространению знаний ФАО предоставляет доступ к вспомогательным ресурсам, таким как бесплатное программное обеспечение, легко доступные данные, коллекции материалов, системы искусственного интеллекта в открытом доступе и универсальные стандарты, а также методы и руководства, призванные содействовать внедрению цифровых технологий.

102. ФАО продолжала содействовать цифровой трансформации сельских общин, предоставляя мелким фермерам возможности для применения, внедрения или использования цифровых инноваций и технологий, услуг и решений для улучшения их экономического положения, повышения личного благосостояния и социальной сплоченности за счет улучшения связи. В рамках инициативы "Цифровые деревни" ФАО оказывает поддержку разработке, ускорению развития и внедрению цифровых технологий в деревнях и сельских общинах. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов в шести странах Ближнего Востока по линии инициативы "Цифровые деревни" началось осуществление новых пилотных проектов, в рамках которых ФАО содействовала наращиванию потенциала в области внедрения цифровых инноваций, связанных с торговлей и рынками. ФАО наладила стратегические партнерские отношения с членами Альянса за

цифровые общественные блага, например Альянсом за расширение использования цифровых технологий, и, углубляя синергетические связи с инициативой "Цифровые деревни", смогла сформировать четкое представление о цифровой экосистеме агропродовольственных систем.

Улучшение качества питания

103. *Улучшение качества питания* предполагает ликвидацию голода, а также обеспечение продовольственной безопасности и улучшение положения с питанием во всех формах, включая содействие получению питательной пищи и расширение доступа к здоровому рациону питания. Улучшение качества питания невозможно без устойчивого повышения продуктивности за счет улучшения производства, в основе которого лежит здоровая и устойчивая наземная и морская среда (*улучшение состояния окружающей среды*). Аналогичным образом, улучшение качества жизни невозможно без улучшения качества питания. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов работа ФАО по улучшению качества питания велась в увязке с остальными направлениями улучшений, что позволило заложить основу для создания более эффективных и невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем в интересах достижения ЦУР 2 (Ликвидация голода), ЦУР 3 (Хорошее здоровье и благополучие) и ЦУР 12 (Ответственное потребление и производство). В течение длительного периода, предшествовавшего пандемии COVID-19, наблюдался стабильный рост количества страдающих от голода и недоедания, обусловленный целым комплексом макроэкономических, экологических и геополитических факторов.

104. В целях преодоления негативных последствий этих факторов ФАО совместно с расположенными в Риме учреждениями и другими партнерами на глобальном и местном уровне оказывали странам поддержку в обеспечении права на безопасное и достаточное питание, повышении эффективности борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием и переходу к здоровому рациону, а также в целях содействия сокращению количества неинфекционных заболеваний, обусловленных наличием вредных для здоровья продуктов в рационе населения. Кроме того, ФАО оказывала поддержку странам в повышении доступности продовольствия за счет сокращения объемов его потерь и порчи, обеспечения открытости и прозрачности рынков и сведения к минимуму перекосов в торговле. Организация использовала накопленный ею опыт и фактологическую базу, в том числе рыночные данные в режиме реального времени, для разработки продуманных мер политики и управления на глобальном и национальном уровнях в интересах обеспечения беспрепятственного доступа и физической и экономической доступности продовольствия для населения стран, включая наиболее уязвимые категории, а также в увязке с другими *направлениями улучшений* содействовала реализации инициатив, направленных на наращивание объемов производства параллельно с сокращением издержек, используя инновационные и научно обоснованные подходы, включая цифровизацию, параллельно содействуя сохранению природной среды и повышению невосприимчивости к внешним воздействиям сторон, которые полностью или частично зависят от агропродовольственных систем и связанных с ними производственно-сбытовых цепочек в качестве источника средств к существованию.

105. Как подробно изложено в *Приложении 1*, ФАО оказала поддержку 73 странам в обеспечении права на достаточное питание и переходу к здоровому рациону посредством совершенствования нормативно-правовой базы и налаживания взаимодействия с потребителями и частным сектором. Организация также оказала поддержку 65 странам в расширении их возможностей по выявлению и эффективной борьбе с голодом и отсутствием продовольственной безопасности среди населения, оказавшегося в условиях крайней уязвимости. Кроме того, ФАО оказала содействие 45 странам в обеспечении безопасности пищевых продуктов за счет внедрения комплексных межотраслевых мер политики и законодательства в этой области, а также путем повышения потенциала и осведомленности операторов производственно-сбытовых цепочек и потребителей. ФАО также оказала поддержку 29 странам в разработке мер политики и программ, призванных



стимулировать всех участников продовольственной товаропроводящей цепочки принять меры к сокращению потерь и порчи продовольствия, и 29 странам в содействии повышению прозрачности рынков и равноправному участию в функционировании рынков, глобальных производственно-сбытовых цепочек и в международной торговле, что имеет особо важное значение в нынешних условиях рыночной неопределенности и волатильности цен.

106. Как и в случае с усилиями, направленными на *улучшение производства*, делать окончательные выводы о результативности такой работы представляется преждевременным, в особенности относительно того, достигла ли актуальная тенденция к росту масштабов проблемы голода и отсутствия продовольственной безопасности своего апогея. Информация, полученная с помощью системы мониторинга результатов деятельности ФАО, позволяет сделать вывод о том, что усилия ФАО внесли вклад в создание в странах более благоприятных условий.

107. Как отмечается в *Приложении 1*, 86 процентов респондентов из числа заинтересованных сторон, принявших участие в страновом опросе, положительно отозвались о вкладе ФАО в совершенствование национальных мер политики, направленных на обеспечение права на достаточное питание и переход к здоровому рациону, при этом 85 процентов также положительно отозвались об усилиях ФАО, направленных на поддержку стран в более эффективном выявлении групп населения, столкнувшихся с проблемой острого отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, и оказание им помощи. Столь же высокая доля заинтересованных сторон – 87 процентов – положительно оценила усилия ФАО по оказанию помощи странам в повышении безопасности пищевой продукции и 85 процентов – усилия по разработке четких планов действий по сокращению потерь и порчи пищевой продукции. Наконец, 76 процентов также положительно отозвались о вкладе ФАО в обеспечение большей прозрачности и более справедливого участия в национальных и глобальных производственно-сбытовых цепочках и в международной торговле.

108. Как уже отмечалось, статистические данные по задачам 1 и 2 ЦУР 2, касающимся распространенности голода и неполноценного питания, красноречиво указывают на необходимость резкой и последовательной активизации усилий национальных правительств и международного сообщества в целом, включая учреждения по сотрудничеству в целях развития, международные финансовые учреждения и частный сектор, направленных на привлечение финансирования и инвестиций на нужды искоренения голода и неполноценного питания, а также на обеспечение безопасного питания и здорового рациона. Активизация таких усилий тем более актуальна в свете стагнации прогресса в снижении показателей материнской смертности (показатель ЦУР 3.1.1), в то время как показатели смертности детей в возрасте до пяти лет и новорожденных (3.2.1 и 3.2.2) выглядят более обнадеживающе, несмотря на то, что в некоторых регионах, особенно в странах Африки к югу от Сахары, эти проблемы стоят еще очень остро. Продолжают постепенно улучшаться показатели смертности от неинфекционных заболеваний (3.4.1).

109. Что касается потерь и порчи пищевой продукции, то в настоящее время значение соответствующего индекса указывает на отсутствие прогресса. В отсутствие необходимых данных динамику изменения количества пищевых отходов отследить невозможно, но очевидно, что объем таких отходов огромен. Сложившаяся ситуация со всей очевидностью подтверждает необходимость уделять гораздо больше внимания сокращению потерь и порчи, в том числе с опорой на Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции, в целях повышения продовольственной безопасности и обеспечения более устойчивого производства и окружающей среды. Кроме того, несмотря на снижение в 2021 году, многие страны продолжают сталкиваться с проблемой высоких цен на продовольствие (показатель 2.с.1 ЦУР), которую дополнительно усугубляют текущие экономические и геополитические обстоятельства. Последние данные свидетельствуют лишь о незначительном улучшении участия развивающихся и наименее развитых стран в мировом экспорте (17.11.1), что указывает на необходимость более активного выполнения обязательств в этой области.

110. Вместе с тем результаты опроса широкого круга заинтересованных сторон ФАО на страновом уровне подтверждают потенциально позитивные тенденции по ряду соответствующих показателей ЦУР, в том числе в привязке к стратегическому уровню, на котором ФАО действует наиболее результативно. Например, показатель 1.3.1 ЦУР, использующийся для отслеживания доли населения, охваченного системами социальной защиты, продемонстрировал небольшой рост, однако достигнутых результатов все еще недостаточно для обеспечения базовыми услугами систем социальной защиты всех тех, кто находится в уязвимом положении.

111. В последнее время были предприняты шаги в верном направлении по укреплению систем социальной защиты с учетом резкого роста стоимости жизни, хотя большинство таких мер носят краткосрочный характер и должны осуществляться на более долгосрочной основе. Кроме того, исходя из представленной странами отчетности по показателю 12.8.1 ЦУР, были достигнуты положительные результаты в деле интеграции образования в интересах воспитания в духе глобального гражданства и устойчивого развития, при этом результаты анализа других показателей, особенно в отношении образования в области изменения климата, указывают на разнонаправленные тенденции. Ожидается, что успехи именно на этом фронте помогут в воспитании следующего поколения лидеров. Кроме того, информация, собранная по результатам проведенного в 2022 году опроса заинтересованных сторон Комиссии "Кодекс Алиментариус", свидетельствует о том, что большинство стран используют или использовали тексты Кодекса в качестве основы для разработки собственного законодательства, мер политики, норм, программ и правил в области продовольствия. Хотя прогресс по показателю 12.3.1 ЦУР, касающемуся потерь и порчи пищевой продукции, застопорился, ожидается, что в среднесрочной перспективе ситуация улучшится, поскольку все больше стран осознают его важность и работают над созданием более благоприятных стратегических условий, в том числе в рамках собственных национальных стратегий по осуществлению решений и рекомендаций Саммита по продовольственным системам. В последние два десятилетия

отмечался постепенный отказ от практики субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции (показатель 2.b.1 ЦУР) как от одной из причин дестабилизации рынка, и в 2021 году был зафиксирован практически полный отказ от нее.

112. В следующем разделе по каждому из приоритетных направлений осуществления программ, способствующих *улучшению питания*, отражены основные элементы Программы работы и связанные с этой работой достижения, содействующие претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, а также представлены врезки с информацией о конкретных проектах и достигнутых результатах. С полной отчетностью, предусмотренной матрицей результатов, можно ознакомиться в *Приложении 1*.

УКП 1: Здоровые рационы питания для всех

Обеспечение права на достаточное питание и содействие переходу к здоровым рационам питания

Данные и фактологическая база для информационного обеспечения мероприятий по созданию условий для здорового питания для всех

113. Вредные для здоровья рационы являются одной из распространенных причин неполноценного питания; они подрывают основы здоровья и развития во всех регионах мира. Цель 2 в области устойчивого развития и ряд целевых задач, поставленных Ассамблеей Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), недостижимы без ускорения темпов работы по созданию условий для здорового питания для всех и повсюду. ФАО играет одну из ведущих ролей в решении этих задач на основе формирования и обобщения более значительных объемов данных и фактологии лучшего качества для информационного обеспечения преобразования агропродовольственных систем, основой которого является обеспечение потребления полезных для здоровья рационов питания в интересах *улучшения качества питания*. В ряде инициатив ФАО первоочередное внимание уделяется мероприятиям, направленным на повышение эффективности обмена данными и их использования, формирование фактологической базы и укрепление потенциала по наращиванию масштабов действенных мер политики и мероприятий, направленных на создание условий для здорового питания для всех.

114. Данные по стоимости и экономической доступности полезных для здоровья рационов питания (СоАНД) наглядно показывают, что в настоящее время миллионы людей по всему миру не могут позволить себе питаться с пользой для здоровья. Использование единого подхода дает возможность получать данные для отслеживания хода работы за определенные периоды времени и применительно к разным контекстам; однако для информационного обеспечения мероприятий стратегического и программного характера, направленных на преобразование продовольственных систем, обеспечивающих улучшение доступа к полезным для здоровья рационам питания, необходимо проводить более детальный анализ с учетом соображений разнообразия структуры рационов питания и доступа к продовольствию внутри стран. Переходя от мониторинга к информационному обеспечению мероприятий, ФАО разрабатывает подход, направленный на формирование фактологической базы для изменения направленности агропродовольственной политики в интересах улучшения доступа к полезным для здоровья рационам питания наряду с достижением других конечных показателей (например, валового внутреннего продукта или источников средств к существованию жителей сельских районов). Этот подход построен на основе методов, разработанных в рамках СоАНД, но с использованием рекомендаций по принципам правильного питания местного уровня для учета структуры полезного для здоровья питания в контексте субрегионов той или иной страны. Этот подход в настоящее время проходит опробование в Эфиопии. ФАО также работает совместно со Всемирным банком по тематике оценки экономических издержек вредного для здоровья питания; результаты этой работы послужат важным вкладом в продвижение сельскохозяйственной политики, основой которой является такое преобразование агропродовольственных систем, которое обеспечивает доступ к полезным для здоровья рационам питания.

115. Одним из ключевых ресурсов для успешной реализации этого подхода являются данные по рационам питания с разбивкой по подгруппам населения. Платформа ФАО/ВОЗ "ГИФТ" (Глобальная база данных ФАО/ВОЗ по потреблению продовольствия на душу населения) обеспечивает доступ к имеющимся данным по моделям потребления пищевых продуктов на индивидуальном уровне. Как показано на *Рисунок 1*, очевиден значительный пробел в данных относительно характера индивидуального питания по всем регионам мира. ФАО добавила на портал ФАОСТАТ новый тематический раздел "Продукты питания и рацион", который частично посвящен ликвидации этого критически важного пробела, что будет способствовать доступу к имеющимся данным различных видов по тематике питания, которые представлены в виде статистики и инфографики. ФАО также координировала работу по оказанию помощи странам в разработке или осуществлении национальных диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов с обязательным учетом необходимости соответствия продовольственных систем принципам устойчивости. По состоянию на конец отчетного двухгодичного периода 56 стран получали поддержку в разработке или применении своих диетологических рекомендаций с учетом аспектов продовольственных систем (по возможности). В 2023 году ФАО использовала имеющиеся в Организации экспертные знания и опыт в вопросах потребления пищевых продуктов для обеспечения того, чтобы работа по расширению доступа к питательным пищевым продуктам проводилась на основе достоверных актуальных данных (например, полученных в рамках Международного года проса (2023 год), Концепции адаптированных культур и почв и из таблиц состава рационов питания в мире и по конкретным странам).

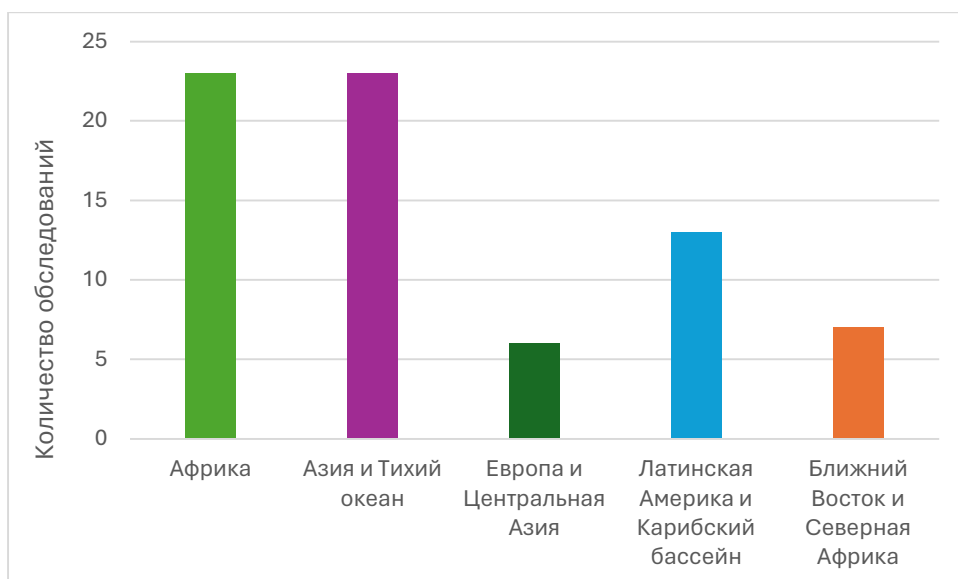


Рисунок 1: Число стран с уровнем дохода ниже среднего, в которых в 1980–2019 годах проводились обследования рациона питания, с разбивкой по географическим регионам в соответствии с каталогом обследований ГИФТ. Данные по состоянию на май 2022 года. Географические регионы определены согласно оперативной классификации ФАО. Во всех регионах, включая Европу и Центральную Азию, учитываются исключительно страны с уровнем дохода ниже среднего (источник: ФАО и Intake. 2022. Global report on the state of dietary data. Rome).

116. В последние годы ФАО с партнерами обеспокоены неоднозначными посылами в рамках тематики полезных для здоровья рационов питания в популярных СМИ, а также недостатком показателей для оценки прогресса в увеличении доли полезных для здоровья рационов питания в рамках глобальных механизмов (например, ЦУР). В течение отчетного двухгодичного периода ФАО вела работу по повышению осведомленности в этих вопросах⁵, выступила с совместным заявлением с ВОЗ по вопросу о том, что представляет собой полезное для здоровья питание, и совместно с ООН и другими партнерами сформировала инициативу по мониторингу здоровых рационов питания. Эта работа направлена на повышение значимости и ускорение работы по подтверждению и использованию параметров полезного для здоровья питания для информационного обеспечения преобразования продовольственных систем и отслеживания хода работы по переходу на полезное для здоровья питание и *улучшению качества питания* для всех. По результатам этой работы в 2024 году будет представлено предложение включить в число показателей ЦУР в ходе следующего пересмотра показателей в 2025 году показатель потребления полезных для здоровья рационов питания (разнообразия рационов питания).



Новый раздел "Продукты питания и рацион": упрощение доступа к данным для принятия решений

Одно из основных препятствий на пути к обеспечению здорового питания для всех – нехватка достоверных данных по рационам питания, необходимых для разработки и осуществления эффективных и фактологически обоснованных мер политики и программ, направленных на поощрение здорового питания, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и ликвидацию всех форм неполноценного питания.

Для устранения пробелов в данных и содействия разработке более продуманных мер политики по развитию агропродовольственных систем, ориентированных на улучшение питания, ФАО добавила на портал ФАОСТАТ новый раздел "Продукты питания и рацион" – первую централизованную базу данных, связанных с пищевыми продуктами и рационом питания. В данном разделе с удобным пользовательским интерфейсом собраны статистические данные по четырем связанным с рационом питания показателям, графически представленные в виде карт, диаграмм и таблиц; предусмотрена возможность загрузки данных.

В подразделе с данными о наличии продовольствия, основанными на отчетах ФАО о предложении и потреблении, содержится информация о наличии и потреблении продуктов питания, их калорийности и содержании питательных веществ по 186 странам, начиная с 2010 года. Еще одно важное изменение заключается в том, что теперь пользователям доступны данные не только по калорийности продуктов питания и содержанию белков и жиров, но и по содержанию углеводов, клетчатки и широкого спектра важных питательных веществ, в том числе данные по пищевой продукции из водных биоресурсов. Кроме того, в новом разделе "Продукты питания и рацион" по некоторым странам

⁵ ФАО. 2023. Отслеживание достижения связанных с продовольствием и сельским хозяйством показателей ЦУР, 2023 год. Рим.

представлены статистические данные по видимому потреблению, основанные на результатах обследований потребления и расходов домохозяйств; данные по потреблению питательных веществ отдельными подгруппами населения, полученные по результатам оценок количественных данных об индивидуальном рационе питания, а также статистические данные, основанные на показателе минимального разнообразия рациона для женщин.

В связи с добавлением нового раздела были также представлены аналитическая записка и новая глобальная таблица-калькулятор питательных веществ для применения в подготавливаемых ФАО отчетах о предложении и потреблении, а также ряд других информационно-справочных материалов. Добавление нового раздела "Продукты питания и рацион" обеспечивает доступ к данным, необходимым для выявления приоритетных направлений работы по преобразованию агропродовольственных систем, и мотивирует страны вкладывать средства в сбор данных из дополнительных источников и упрощение доступа к ним, чтобы содействовать лучшему пониманию положения дел и содействовать наличию питательных пищевых продуктов, их доступности и потреблению.

УКП 2: Питание наиболее уязвимых групп населения

Нацеленность на борьбу с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием в интересах наиболее уязвимых лиц

Меры по развитию агропродовольственных систем в целях профилактики неполноценного питания среди детей

117. ФАО играет ведущую роль в деле оказания странам поддержки в ускорении осуществления мер политики и мероприятий с целью обеспечения здоровых рационов питания для всех и занимает стратегическое положение, позволяющее ей оперативно наращивать оказание чрезвычайной помощи и помощи, направленной на укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям, чтобы обеспечить удовлетворение насущных потребностей наиболее уязвимых групп населения, а также содействовать им в преодолении тяжелого отсутствия продовольственной безопасности в более долгосрочной перспективе.

118. В этой связи ФАО, наряду с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), играет ключевую роль в глобальных усилиях по профилактике неполноценного питания среди детей, в частности, в рамках принятых Организацией обязательств по осуществлению Совместного глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с истощением у детей (ГПД), введенного в действие в 2021 году. В соответствии с этими обязательствами ФАО ведет работу по борьбе с острой недостаточностью питания на основе мультисистемного подхода, содействуя решению задачи 2 (покончить со всеми формами недоедания) ЦУР 2 и задачи 2 (положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет) ЦУР 3. Разработанный ФАО План действий по профилактике истощения у детей на 2023–2024 годы, направленный на оперативное ускорение осуществления соответствующих мер в 15 наиболее подверженных данной проблеме странах, отражает вклад Организации в реализацию ГПД.



119. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО успешно интегрировала профилактические стратегии, в которых приоритетное внимание уделяется адресным мерам и распределению ресурсов, в дорожные карты, одобренные национальными правительствами в рамках осуществления ГПД. ФАО продолжит укреплять межсекторальное партнерское взаимодействие, наращивать фактологическую базу для обоснования оперативной деятельности и проводить тщательную оценку результатов проведенных мероприятий, что послужит основой для наращивания масштабов профилактических мер во всех странах, участвующих в осуществлении ГПД. Для этого необходимо обеспечить реализацию междисциплинарных и многоуровневых усилий под руководством ФАО и расширение сотрудничества с субъектами агропродовольственного сектора.

120. ФАО оказала помощь уязвимым домохозяйствам-производителям путем реализации специализированных комплексных мер по обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям, заключающихся в том числе в предоставлении поддержки мелким фермерским хозяйствам, помощи в денежной форме и форме ваучеров, а также в организации просветительских мероприятий по вопросам продовольствия и питания. По состоянию на 2023 год такие комплексные меры по обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям были включены в стратегии ФАО по оказанию чрезвычайной помощи и помощи, направленной на укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям, реализуемые в рамках агропродовольственных систем, в 55 процентах стран, участвующих в осуществлении ГПД. Инновационный подход ФАО предполагает принятие адресных мер в том или ином регионе или районе совместно с другими учреждениями системы ООН и партнерами-исполнителями, что позволяет обеспечить уязвимым домохозяйствам-производителям, члены которых подвержены высокому риску неполноценного питания, доступ как к здоровому питанию, так и к услугам здравоохранения, водоснабжению, санитарии и социальной защите. Использование механизмов расширения прав и возможностей женщин, в том числе организация клубов "Деметра", позволяет налаживать основанный на широком участии процесс принятия решений и обеспечивать наращивание потенциала в областях, связанных с производством продовольствия, в том числе с хранением пищевых продуктов и приемами их минимальной обработки, переработки и приготовления.

121. В Нигерии ФАО оказала поддержку женским кооперативам в модернизации местных центров по переработке сельскохозяйственной продукции и рыбы, чтобы наладить производство обогащенной каши из зерновых и рыбного порошка, специально предназначенной для предотвращения рецидивов среди детей, оправившихся от острой недостаточности питания. Этот пилотный проект вызвал большой практический интерес как в Нигерии, так и в регионе в целом.

122. Повышенное внимание ФАО к профилактике неполноценного питания при осуществлении мер по развитию агропродовольственных систем позволяет делать акцент на работе по обеспечению детям младшего возраста доступа к здоровому питанию с учетом их потребностей, что имеет решающее значение для охраны их здоровья, правильного роста и развития. Профилактика неполноценного питания среди детей обеспечивает экономические и социальные преимущества, в том числе с точки зрения снижения детской смертности и затрат на лечение, а также долгосрочные выгоды, такие как повышение производительности в результате полноценного физического и умственного развития и снижение риска избыточного веса, ожирения и связанных с ними неинфекционных заболеваний. Осуществлением адаптированных к местным условиям профилактических мер по борьбе с острой недостаточностью питания у детей должны заниматься междисциплинарные группы, способные эффективно задействовать богатые экспертные знания и опыт ФАО. Например, реализуя тщательно спланированные и продуманные проекты в области животноводства, можно достичь значимых результатов в деле укрепления источников средств к существованию, продовольственной безопасности и улучшения питания, особенно если такие проекты ориентированы в том числе на просвещение потребителей, применение подхода "Единое здоровье" и адаптацию к изменению климату.



Инновационные решения для сектора животноводства, призванные повысить качество питания детей

Профилактика острой недостаточности питания имеет первостепенное значение для предотвращения долгосрочных последствий для роста и развития детей и, в конечном счете, для благополучия той или иной общины в целом. В засушливых районах Африки общий показатель острой недостаточности питания зачастую превышает пороговую отметку чрезвычайной ситуации в 15 процентов. Снабжение продовольствием и медицинское лечение острой недостаточности питания позволяют оказывать жизненно важную помощь, однако без профилактических мер странам едва ли удастся решить задачу 2 (покончить со всеми формами недоедания) ЦУР 2. ФАО разработала экономически эффективную и допускающую тиражирование стратегию предотвращения резкого сезонного роста распространенности острой недостаточности питания в периоды засухи среди детей в возрасте до пяти лет и беременных и кормящих женщин.

Население, проживающее на засушливых и полусушливых землях Кении, где разведение домашнего скота является основным источником средств к существованию, периодически сталкивается с климатическими потрясениями, что негативно сказывается на животноводстве и наличии пищевых продуктов животного происхождения, которые являются важнейшей составляющей рациона питания животноводческих домохозяйств, незаменимой для удовлетворения потребности в питательных веществах детей младшего возраста.

В сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Вашингтонским государственным университетом ФАО разработала инновационный подход к предотвращению острой недостаточности питания среди детей, в рамках которого ведется разработка

программных мер в области источников средств к существованию в сельском хозяйстве, которые адаптируются и тиражируются в других районах Кении и на региональном уровне.

Организация провела оценку эффективности предоставления кормов для скота в сочетании с консультированием по вопросам питания с точки зрения снижения риска острой недостаточности питания среди детей в возрасте до пяти лет. Во всех домохозяйствах, получавших корм для скота, было зафиксировано значительное увеличение объемов производства молока по сравнению с контрольными группами, – на 25 процентов, а также рост потребления молока детьми в возрасте до пяти лет и снижение риска острой недостаточности питания. При этом потребление молока детьми, проживающими в домохозяйствах, которым было предоставлено консультирование по вопросам питания, увеличилось на 78 процентов (или 240 мл молока в день), в то время как такой же показатель для домохозяйств, консультирование которым не предоставлялось, составил 58 процентов (или 200 мл молока в день). В случаях, когда предоставление кормов для скота сочеталось с предоставлением консультирования по вопросам питания, риск острой недостаточности питания снижался на 26 процентов, в отсутствие консультирования – на 11 процентов.

УКП 3: Безопасные пищевые продукты для всех

Разработка и осуществление в отношении всех национальных агропродовольственных систем комплексных многоотраслевых мер политики и законодательства, направленных на обеспечение безопасности пищевых продуктов

Повышение безопасности пищевых продуктов на страновом уровне

123. Безопасность пищевых продуктов является одной из важнейших предпосылок обеспечения продовольственной безопасности, питания и здоровых рационов, а также необходимым условием налаживания доступа к рынкам и торговли продовольствием. ФАО уделяет особое внимание включению вопросов безопасности пищевых продуктов в стратегии повышения устойчивости агропродовольственных систем, политику в области питания и развития сельского хозяйства, содействуя привлечению инвестиций и обеспечению более широкого участия и разрабатывая рекомендации для директивных органов. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов в рамках своей работы по осуществлению Программы научно-консультативной поддержки по вопросам безопасности пищевых продуктов ФАО содействовала применению стандартов Кодекса и включению вопросов безопасности пищевых продуктов в стратегии повышения устойчивости агропродовольственных систем, политику в области питания и развития сельского хозяйства. Благодаря предпринятым усилиям, ФАО оказала поддержку директивным органам, нарастила национальный потенциал в области безопасности пищевых продуктов, стимулировала привлечение инвестиций и обеспечила более широкое участие, внося тем самым вклад в решение задач 1 (обеспечить всем доступ к безопасной и питательной пище) и 2 (покончить со всеми формами недоедания) ЦУР 2 и задачи 2 (положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет) ЦУР 3.

124. В 2023 году Совет ФАО на своей 171-й сессии утвердил согласованные с Повесткой дня на период до 2030 года Стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов, руководствуясь которыми ФАО содействует более последовательному учету вопросов обеспечения безопасности пищевых продуктов при формировании устойчивых и инклюзивных агропродовольственных систем, мер политики в области продовольственной безопасности и питания и стратегий развития сельского хозяйства.

125. Совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) ФАО предоставляет объективные и независимые научные консультации, по результатам которых Комиссией "Кодекс Алиментариус" ведется разработка стандартов, методических указаний и сводов норм и правил по широкому спектру тем, в том числе связанных с химической и микробиологической безопасностью, методами производства продуктов питания и питанием человека. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО оказывала членам консультативную помощь по определению требований к качеству воды на различных этапах производства и переработки продовольствия и применению полногеномного секвенирования для обеспечения безопасности пищевых продуктов и воды, благодаря чему на национальном уровне были достигнуты значимые результаты, в том числе в области совершенствования межсекторального сотрудничества в целях уменьшения негативного воздействия на здоровье населения в результате инцидентов, связанных с безопасностью пищевых продуктов. В 2023 году деятельность ФАО и ВОЗ по оказанию научно-консультативной поддержки способствовала утверждению Комиссией "Кодекс Алиментариус" Рекомендаций по безопасному первичному и повторному использованию воды в производстве пищевых продуктов, следуя которым производители и переработчики продуктов питания могут применять основанный на оценке рисков подход к поиску безопасных источников водоснабжения.

126. FAO предоставила инструмент, позволяющий наладить эффективное регулирование реализации противомикробных препаратов и доступа к ним, а также оценить степень устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) и работу систем эпиднадзора в соответствии с текстами Кодекса, посвященными вопросам УПП. Кроме того, FAO продолжала оказывать членам помощь в оценке потенциала их национальных систем контроля пищевых продуктов, охватив этими мерами поддержки восемь стран, и разработала стратегии осуществления всеобъемлющих и комплексных программ развития потенциала, оказав тем самым непосредственное содействие реализации разработанной Комиссией Африканского союза программы санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) для стран Африки и используя их в качестве основы для планирования деятельности, финансируемой Африканским банком развития.

127. Кроме того, во Всемирный день безопасности пищевых продуктов 2023 года FAO представила комплексный инструментарий, позволяющий оказывать поддержку малым предприятиям пищевой отрасли, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, в практическом применении норм надлежащей гигиенической практики (НГП) и принципов анализа рисков и критических контрольных точек (ХАССП), описанных в разработанных Комиссией "Кодекс Алиментариус" принципах гигиены пищевых продуктов, а также во взаимодействии с местными органами, отвечающими за безопасность пищевых продуктов.



Безопасность новых методов производства продовольствия

По мере того как население мира продолжает увеличиваться, нарастает потребность в преобразовании агропродовольственных систем, которое должно проводиться на основе инноваций, позволяющих переосмыслить производство продуктов питания, что тем не менее не должно отражаться на возможности производить безопасные и питательные продукты питания для всего населения, а наоборот, содействовать улучшению соответствующих технологий. Многие субъекты продовольственного сектора активно изучают возможности для расширения спектра альтернативных источников белка, переход на которые позволил бы наладить более экологичное производство и обеспечить население необходимыми питательными веществами. К числу инновационных систем производства продовольствия относится производство продуктов питания из клеточных культур – привлекающий все больше внимания метод, известный также как "выращивание еды без почвы" и заключающийся в выращивании клеток животных для производства продовольствия, схожего по своим качествам с пищей животного происхождения, а также метод прецизионной ферментации – использование микроорганизмов для производства желаемой продукции в контролируемых условиях. В рамках таких новаторских систем ведется работа по налаживанию производства самых разнообразных пищевых продуктов, таких как мясо, птица, рыба, морепродукты, молочные продукты и яйца, а также питательных веществ – белков, ферментов и витаминов.

Все новые системы производства продуктов питания, в частности, методы, в основу которых положены самые современные технологии, должны обеспечивать производство продукции, безопасность которой для потребителя подтверждается надежными данными, и для достижения этой цели FAO содействует распространению научных знаний, необходимых для обеспечения безопасности пищевой продукции, внося тем самым вклад в решение задачи 1 (обеспечить всем доступ к безопасной и питательной пище) ЦУР 2. На протяжении двухгодичного периода 2022–2023 годов Организация содействовала накоплению коллективных знаний в данной области и оказывала помощь членам, работающим над изучением потенциальных последствий применения методов производства продуктов питания из клеточных культур и прецизионной ферментации и разработкой соответствующих мер. Благодаря организованным FAO круглым столам с участием заинтересованных сторон – представителей более чем 20 стран и проведенным Организацией многочисленным исследованиям удалось собрать данные и наладить обмен знаниями по таким вопросам, как номенклатура, текущее состояние развития производства продуктов питания из клеточных культур во всем мире, важность обеспечения безопасности пищевых продуктов, произведенных с применением новых методов, и соответствующие аспекты устойчивости, а также рекомендации компетентным органам, касающиеся взаимодействия с общественностью.

Предоставление компетентным органам, ответственным за обеспечение безопасности пищевых продуктов, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, всеобъемлющей справочной информации и сведений о соответствующих аспектах безопасности пищевых продуктов позволило укрепить механизмы регулирования и защиты потребителей в таких странах.

Кроме того, FAO представила технические доклады на рассмотрение Комиссии "Кодекс Алиментариус" с тем, чтобы обеспечить соответствие ее процедур всем требованиям к разработке стандартов безопасности пищевых продуктов, производимых с помощью новых и инновационных методов, и чтобы Комиссия была готова справляться с будущими вызовами.

УКП 4: Сокращение потерь и порчи пищевых продуктов

Активизация работы по сокращению потерь и порчи пищевых продуктов всех субъектов продовольственной товаропроводящей цепочки, продовольственной среды и потребителей и создание для этого благоприятных условий

Восстановление на качественно новом уровне за счет сокращения потерь и порчи пищевой продукции (ППП)

128. Четырнадцать процентов всего производимого в мире продовольствия теряется на этапах от сбора урожая до его поступления в розничную торговлю (не включая этот этап), что в денежном выражении оценивается в 400 млрд долл. США. Еще 17 процентов теряется в розничной торговле и домохозяйствах. Сокращение ППП способствует повышению продовольственной безопасности и улучшению питания, уменьшению масштабов деградации окружающей среды, воздействия изменения климата и неустойчивой эксплуатации природных ресурсов, одновременно увеличивая экономическую отдачу, получаемую субъектами и странами – участниками продовольственной товаропроводящей цепочки. ФАО вносит вклад в усовершенствование целевых мер политики, институциональных механизмов и стратегий, связанных с ППП, с тем чтобы обеспечить субъектам агропродовольственных систем возможность вести работу по сокращению ППП, а также содействует повышению осведомленности и наращиванию потенциала субъектов государственного и частного секторов в области ППП.

129. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО согласовала более четкое единое определение понятия ППП и разработала методичку и руководящие принципы оценки масштабов ППП и мониторинга результатов, достигнутых в решении данной проблемы, и тем самым содействовала решению задачи 2 (покончить со всеми формами недоедания) ЦУР 2 и задачи 3 (сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов) ЦУР 12. ФАО продолжала курировать вопросы, касающиеся индекса потерь пищевой продукции (показатель 3.1а ЦУР 12), занимаясь подготовкой и обновлением глобальных, региональных и субрегиональных оценок и концепций, связанных с данным индексом. Организация оказала помощь 28 странам в проведении необходимых расчетов и составлении индекса, содействуя наращиванию потенциала и большей инициативности этих стран в части сбора необходимых данных и подготовки отчетности.

130. ФАО провела многочисленные исследования, в рамках которых оценивался уровень и причины потерь в конкретных производственно-сбытовых цепочках, и использовала инновационное программное обеспечение для пополнения базы данных о ППП – крупнейшей электронной коллекции данных о потерях и порче пищевой продукции. К числу реализованных стратегически значимых инициатив относятся ведение информационно-просветительской деятельности на основе объективных данных, разработка государственной политики и стратегий и привлечение государственных и частных инвестиций в целях сокращения ППП, в том числе разработка Национальной стратегии Туркменистана по сокращению потерь и порчи пищевой продукции, публикация Добровольного свода правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции и разработка увязанного с ним механизма сокращения ППП в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА).

131. В целях повышения осведомленности о проблеме ППП ФАО организовала празднование третьего и четвертого Международного дня распространения информации о продовольственных потерях и пищевых отходах, провела глобальные мероприятия высокого уровня в рамках КС-28 и СПС ООН + 2, а также многочисленные региональные и национальные мероприятия. ФАО занималась усовершенствованием национальных, региональных и глобальных многосторонних платформ и сетей, содействуя повышению осведомленности, обмену информацией, передаче знаний и увеличению инвестиций в целях сокращения ППП. Организация использовала технические ресурсы, представленные на Технической платформе ФАО по измерению и сокращению ППП, чтобы организовать обучение тысяч участников продовольственной товаропроводящей цепочки из всех пяти регионов, наращивая их потенциал в области применения технологических, организационных и институциональных инноваций для того, чтобы сокращать ППП на принципах устойчивости, уделяя особое внимание потребностям молодежи и женщин. На глобальном уровне ФАО оказывала поддержку работе Коалиции против растрачивания продовольствия.



Содействие внедрению технологий послеуборочной переработки для борьбы с потерями и порчей пищевой продукции

Зерновые (злаковые, бобовые и масличные культуры) являются главным источником продовольствия в Эфиопии; на них приходится до 82 процентов общего объема потребляемых калорий и 70 процентов расходов на продовольствие. Послеуборочные потери зерновых в этой стране велики; согласно некоторым докладам, они оцениваются примерно в 11–20 процентов. Сокращение этих потерь является одной из важнейших составляющих стратегий укрепления продовольственной безопасности, повышения доходов сельскохозяйственных предприятий, а также улучшения общего пищевого статуса страны.

ФАО оказывала поддержку правительству в вопросах выявления и поощрения внедрения усовершенствованных технологий послеуборочного хранения зерна и обращения с ним, включая металлические и пластмассовые бункеры, герметичные мешки и простые молотилки. Кроме того, велась работа по укреплению потенциала на различных уровнях для обеспечения внедрения более совершенных приемов организации послеуборочных работ и технологий для хранения и сбыта зерновых домохозяйствами.

Было сформировано 63 учебных группы в фермерских полевых школах, в которых проводилось обучение применению технологий послеуборочной переработки. Нарботанный таким образом опыт передавался в ходе выездных занятий и поездок по обмену опытом в районы реализации этого проекта. Проведена профессиональная подготовка специалистов по обучению на окружном и общинном уровне, а также был повышен их потенциал в вопросах оказания поддержки фермерам. ФАО оказывала поддержку Министерству сельского хозяйства в работе по включению вопросов организации послеуборочных работ в учебные программы профессионально-технического образования и профессиональной подготовки колледжей, которые начали преподавать своим студентам эти предметы.

В условиях формирования спроса на более совершенные технологии послеуборочной переработки в результате профессиональной подготовки и информационно-разъяснительной работы среди малоземельных фермерских хозяйств ремесленники из числа молодежи получили подготовку в вопросах производства и продажи металлических бункеров местным фермерским хозяйствам и другим членам общин. В результате этого молодежь получает работу и возможности для получения доходов в сельских районах, а также стимулируется формирование необходимых ремесленникам рынков обеспечения производственными ресурсами.

Более совершенные технологии послеуборочной переработки помогают уменьшить потери и сократить время и трудозатраты женщин на текущую организацию хранения зерновых.

УКП 5: Прозрачность рынков и торговли

Повышение прозрачности рынка и обеспечение равноправного участия в функционировании рынков, глобальных производственно-сбытовых цепочек и в международной торговле

Повышение прозрачности рынка

132. Работа ФАО в области сырьевых товаров направлена на повышение прозрачности рынков, что способствует уменьшению торгового дисбаланса и волатильности цен, а также содействует более справедливому распределению выгод от торговли. ФАО также обеспечивает раннее предупреждение о надвигающихся кризисах в области продовольственной безопасности, с тем чтобы обеспечить своевременное принятие мер для сведения к минимуму неблагоприятных последствий, особенно для наиболее уязвимых слоев населения, содействуя таким образом выполнению задачи с (обеспечение надлежащего функционирования рынков продовольственных товаров и своевременного доступа к рыночной информации) ЦУР 2 и задачи а (проведение в жизнь принципа особого и дифференцированного режима для развивающихся стран) ЦУР 10.

133. ФАО ежегодно публикует свыше ста докладов, посвященных основным продовольственным и сельскохозяйственным товарам, в которых, как и ранее, предоставляет правительствам, международным и национальным субъектам своевременные и объективные данные, сведения и прогнозы о положении дел на рынках, позволяющие принимать обоснованные решения и разрабатывать соответствующие меры политики и стратегии.

134. ФАО усовершенствовала Систему информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) и расширила ее охват благодаря регулярному и своевременному предоставлению информации об условиях возделывания культур, положении в области спроса и предложения в мире, динамике цен и изменениях в сфере политики, а также содействию координации ответных мер, принимаемых странами. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов на фоне эскалации конфликтов и геополитического напряжения и связанной с этим растущей рыночной концентрации в зерновой отрасли, замедления экономического роста, большей волатильности цен и обострения климатического кризиса АМИС сыграла решающую роль в повышении прозрачности международных продовольственных

рынков и обеспечении скоординированности соответствующих мер политики, выступив источником всеобъемлющей информации о динамике спроса и предложения и компенсировав информационную асимметрию.

135. ФАО также вела работу по укреплению потенциала стран в области мониторинга и анализа цен на продовольствие с помощью инструмента мониторинга и анализа цен на продовольствие, представляющего собой передовое техническое решение для сбора, обработки, анализа и распространения данных о ценах. Обновленная версия данного инструмента была представлена в 2022 году, а в 2023 году в разработанное для него мобильное приложение был интегрирован компонент для сбора первичных данных. К концу отчетного двухгодичного периода с помощью данного инструмента отслеживалась динамика свыше 1300 рядов внутренних и международных цен на продовольствие и были подготовлены основные составляющие для проведения анализа, в том числе для расчета показателя 2.с.1 ЦУР, с помощью которого измеряется количество ценовых аномалий в определенном ряду цен на продовольствие за определенный период времени. ФАО также собрала и проанализировала данные о территориальных рынках в ряде стран, чтобы продемонстрировать их важную роль в формировании здоровой продовольственной среды и обеспечении доступа к здоровому рациону и питательным и разнообразным продуктам питания.

136. Глобальная система информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства внесла значительный вклад в оказание поддержки правительствам и международному сообществу в своевременном осуществлении адресных инициатив. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО совместно с NASA Harvest оказывала поддержку работе по интеграции цифровых инструментов в системы сельскохозяйственного мониторинга и обеспечения раннего предупреждения в Малави и Намибии. В этих странах цифровые инструменты и новые методики, основанные на данных наблюдения Земли, использовались при проведении целого ряда оценок положения дел в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в целях более точной оценки урожайности. Совместно со Всемирной продовольственной программой ФАО провела оценку положения дел в области сельского хозяйства, рынков и продовольственной безопасности в Лаосской Народно-Демократической Республике, Молдове, Судане, Таджикистане, Шри-Ланке и Южном Судане, чтобы обеспечить точный учет вызванного кризисом отсутствия продовольственной безопасности и способствовать принятию мер упреждающего реагирования в интересах наиболее уязвимых групп населения.

Улучшение состояния окружающей среды

137. Работа в рамках направления "Улучшение состояния окружающей среды" ориентирована на *защиту и восстановление экосистем суши и морей и содействие их рациональному использованию, а также борьбу с изменением климата (сокращение потребления, повторное использование, утилизация ресурсов, обращение с отходами) посредством формирования более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем*. Она помогает закладывать тот фундамент, с опорой на который члены смогут добиваться *улучшения производства, а следовательно улучшения качества питания и улучшения качества жизни* на более устойчивой и невосприимчивой к внешним воздействиям основе. Сохранение природных ресурсов, от которых зависят агропродовольственные системы, – один из элементов усилий по *улучшению состояния окружающей среды*, который также способствует обеспечению продовольственной безопасности и источников средств к существованию сельского и городского населения.

138. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов в условиях постоянно увеличивающегося количества экстремальных погодных явлений на фоне изменения климата ФАО вела работу по направлению "Улучшение состояния окружающей среды" во взаимосвязи с другими направлениями улучшений в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года, уделяя особое внимание ЦУР 2 (Ликвидация голода), 6 (Чистая вода и санитария), 12 (Устойчивое потребление и производство), 13 (Борьба с изменением климата), 14 (Сохранение экосистем под водой) и 15 (Сохранение экосистем суши). Усилия по *улучшению состояния окружающей среды* имеют решающее значение для сохранения биоразнообразия, адаптации к последствиям изменения климата и их смягчения, сохранения жизненно важных экосистемных услуг и восстановления деградировавших ландшафтов, перехода агропродовольственных систем на принципы биоэкономики, предусматривающей более устойчивые методы управления природными ресурсами.

139. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО благодаря своему уникальному положению в качестве специализированного учреждения оказала поддержку в проведении ряда международных климатических форумов и приняла участие в работе конференций Сторон Организации Объединенных Наций по изменению климата (КС-27 и КС-28), что позволило наладить синергетическое взаимодействие и связи и открыло возможности для сотрудничества между Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, Международным договором о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР) и другими ключевыми заинтересованными сторонами. Расположенный при ФАО Секретариат Международной конвенции по карантину и защите растений выступил одним из организаторов первой Международной конференции по охране здоровья растений.

140. В течение двухгодичного периода ФАО поддерживала усилия стран по созданию более эффективных и устойчивых агропродовольственных систем, опирающихся на инновационные решения, направленные на адаптацию к изменению климата, смягчение его последствий и повышение невосприимчивости к ним. Кроме того, ФАО оказывала поддержку странам в выявлении и внедрении технологических, организационных и социальных инноваций для обеспечения устойчивой биоэкономики, сохранения биоразнообразия и обеспечения устойчивого использования, сохранения и восстановления морских, наземных и пресноводных экосистем.

141. Помимо этого, ФАО оказала заинтересованным сторонам на национальном и местном уровнях помощь в переходе к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым городским и пригородным агропродовольственным системам с целью решения проблем нищеты, отсутствия



продовольственной безопасности и неполноценного питания в городских районах, обеспечения здорового рациона и стимулирования преобразования сельских районов при сохранении природоресурсной базы.

142. Как подробно описано в *Приложении 1*, ФАО оказала поддержку 119 странам в разработке и внедрении методов ведения сельского хозяйства, мер политики и программ в поддержку обеспечения невосприимчивости к изменению климата, адаптации к нему и смягчения его последствий. Организация также оказала поддержку 50 странам в разработке и внедрении основанных на фактических данных комплексных мер политики и практики как на уровне отдельных предприятий, так и отрасли в целом, направленных на создание устойчивой биоэкономики. Технический и стратегический опыт ФАО был учтен при разработке адресных мер политики и практики в 89 странах, направленных на поддержание биоразнообразия и обеспечение устойчивого использования природных ресурсов, сохранение, восстановление и обеспечение доступности экосистемных услуг; кроме того, Организация провела работу в 26 странах на национальном и местном уровнях в целях содействия согласованию вспомогательных мер политики и программ, привлечения и наращивания масштабов действий и инвестиций со стороны национальных и местных заинтересованных сторон в интересах создания устойчивых городских продовольственных систем.

143. Информация, полученная с помощью системы мониторинга эффективности ФАО, позволяет сделать вывод о том, что эта работа не только позволила достичь поставленных целей, но и получила высокую оценку заинтересованных сторон ФАО. Как отмечается в *Приложении 1*, 85 процентов респондентов из числа заинтересованных сторон, принявших участие в страновом опросе, положительно отозвались о вкладе ФАО в совершенствование мер политики и программ, направленных на обеспечение невосприимчивости к изменению климата, адаптацию к нему и смягчение его последствий. Около 84 процентов заинтересованных сторон также положительно отозвались о работе ФАО по оказанию помощи странам в разработке основанных на фактических данных комплексных мер политики и практических мероприятий, направленных на создание устойчивой биоэкономики. Еще большая доля заинтересованных сторон – 89 процентов – также высоко оценила усилия ФАО по оказанию помощи странам в разработке и внедрении адресных мер политики и практических мероприятий по поддержанию здоровья экосистем и сохранению биоразнообразия; 85 процентов респондентов положительно отозвались о работе Организации на национальном и местном уровнях по поддержке мер политики и программ, направленных на создание эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых городских продовольственных систем, что позволяет сделать вывод о том, что ФАО следует активно развивать это важнейшее, хотя и относительно новое, направление своей работы.

144. Тревожная тенденция к увеличению объемов выбросов парниковых газов на глобальном уровне (показатель 13.2.2 ЦУР), утрате биоразнообразия (15.5.1), деградации земель (15.3.1), утрате лесов (15.1.1/15.4.2) и закислению морской среды (14.3.1) сохраняется, и обращение ее вспять требует принятия масштабных совместных мер и привлечения инвестиций со стороны правительств, частного сектора и всех участников процесса развития. Причина сложившего положения дел кроется в ухудшении или отсутствии прогресса в достижении соответствующих показателей ЦУР, касающихся водных экосистем (6.6.1), рыбных запасов, эксплуатируемых на уровне, обеспечивающем биологическую устойчивость (14.4.1), видов, находящихся под угрозой исчезновения (15.5.1), лесного покрова в виде доли от общей площади суши и растительного покрова гор (15.1.1/15.4.2) и доли деградированных ландшафтов (15.3.1).



145. Показатель уровня переработки отходов (12.5.1) на национальном уровне демонстрирует тенденцию к росту, но при этом продолжает увеличиваться и количество отходов на душу населения (12.4.2). Наконец, как отмечалось в разделе, посвященном *улучшению производства*, несмотря на повышение эффективности водопользования (6.4.1) проблема дефицита воды (6.4.2) остается актуальной во всем мире, и при в целом удовлетворительном уровне обеспеченности в некоторых регионах ее решение требует принятия срочных мер.

146. Результаты опроса широкого круга заинтересованных сторон ФАО на страновом уровне подтверждают позитивные тенденции по ряду соответствующих показателей ЦУР, в том числе в привязке к среднесрочным результатам, достижению которых ФАО содействует в наибольшей степени. Например, показатель 2.5.1 ЦУР, который используется для отслеживания количества генетических ресурсов растений (2.5.1a) и животных (2.5.1b) для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, которые хранятся на специальных объектах либо среднесрочного, либо долгосрочного хранения, демонстрирует рост в части, касающейся растений. При этом, несмотря на дефицит данных по животным, можно сделать вывод о том, что странам следует активизировать усилия по хранению генетического материала в достаточных количествах.

147. Кроме того, показатель 12.1.1 указывает на увеличение числа стран, разрабатывающих, принимающих или осуществляющих меры политики, направленные на стимулирование перехода к устойчивому потреблению и производству, а также на положительные результаты в странах, принимающих и осуществляющих национальные стратегии уменьшения опасности бедствий (13.1.2) и реализующих определяемые на национальном уровне вклады, долгосрочные стратегии и национальные планы и стратегии адаптации (13.2.1). Растет число наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, согласовавших определяемые на национальном уровне вклады и национальные планы адаптации (показатель 13.b.1). Наконец, показатель 15.6.1 свидетельствует о том, что все большее число стран внедряет законодательные, административные и политические механизмы для обеспечения справедливого и равноправного распределения выгод, что обеспечит более широкий охват женщин, неимущих, представителей коренных народов и других социально обособленных групп.

148. В следующем разделе по каждому из приоритетных направлений осуществления программ, способствующих *улучшению состояния окружающей среды*, отражены основные элементы Программы работы и связанные с этой работой достижения, содействующие претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, а также представлены врезки с информацией о конкретных проектах и достигнутых результатах. С полной отчетностью, предусмотренной матрицей результатов, можно ознакомиться в *Приложении 1*.

УОС 1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем

Повышение невосприимчивости и адаптации агропродовольственных систем к изменению климата и смягчение его последствий в интересах достижения устойчивости и целей Парижского соглашения

Решение проблемы нехватки воды для повышения невосприимчивости сельского хозяйства к климатическим воздействиям

149. В настоящее время в странах с дефицитом воды проживают 2,3 млрд человек, причем более 700 млн из них – а это около 10 процентов мирового населения – живут в странах с высоким и критическим уровнем нагрузки на водные ресурсы. Как ожидается, именно сельское хозяйство, на долю которого приходится около 70 процентов мирового забора пресной воды, больше всего пострадает от нехватки воды. В результате изменения климата проблема нехватки воды продолжит усугубляться, что отразится на сельском хозяйстве, продовольственной безопасности и окружающей среде.

150. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО уделяла особое внимание решению проблемы нехватки воды в сельском хозяйстве и экологическом секторе: в рамках инициативы со значимым воздействием, направленной на решение проблемы нехватки воды в сельском хозяйстве и экологическом секторе (АВСАМ), были заложены основы для углубления синергетических связей между различными актуальными мероприятиями по решению проблемы нехватки воды на основе комплексного, междисциплинарного подхода и содействия выполнению задачи 4 (устойчивые системы производства продуктов питания и методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость) ЦУР 2, задачи 4 (повышение эффективности водопользования и обеспечение подачи пресной воды) ЦУР 6, а также задачи 1 (повышение сопротивляемости и способности адаптироваться к связанным с климатом стихийным бедствиям) ЦУР 13.

151. По линии АВСАМ Организация подготовила руководство для фермеров по управлению почвенными и водными ресурсами в подверженных проблеме засоления районах, которое было апробировано в сотрудничестве с министерствами сельского хозяйства Кабо-Верде и Узбекистана в рамках программы обучения фермеров. Кроме того, ФАО также содействовала распространению знаний, накопленных сообществами специалистов-практиков, которые были созданы в рамках Глобального рамочного механизма в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ), и использовала их для оказания помощи странам, в которых распространено земледелие на засоленных почвах, уделяя при этом особое внимание внедрению местных засухоустойчивых культур.

152. Координация мероприятий по решению проблемы нехватки воды в контексте таких инициатив, как "Одна страна – один приоритетный продукт" и "Концепция адаптированных культур и почв", а также Международного года проса и работы по подготовке сборника с информацией о забытых питательных культурах в Африке позволили ФАО определить местные культуры, которые являются питательными, устойчивыми к засухе и содействуют сохранению биоразнообразия. Кроме того, они помогают усовершенствовать агрономические методы, внедряя подходы на основе устойчивых продовольственных систем, что обеспечивает диверсификацию сельскохозяйственных культур, а также повышение урожайности и доходов фермеров. Полный сборник таких культур будет опубликован во всех пяти регионах, а его предварительные редакции уже представлены в Кабо-Верде, Малави, Марокко и Южном Судане. Вклад в углубление синергетических связей на страновом уровне также вносят инициативы по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям в Малави и инициативы в Южном Судане, предусматривающая интеграцию засухоустойчивых сельскохозяйственных культур, а также инициативы по развитию сотрудничества Север – Юг – Юг в Марокко, направленная на повышение эффективности ведения сельского хозяйства на засоленных почвах.

153. На глобальном уровне ФАО во взаимодействии с партнерами представила информацию по ведению сельского хозяйства на засоленных почвах в ходе Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. По ее итогам был согласован призыв к развитию устойчивого сельского хозяйства на засоленных почвах в интересах климата, что позволит придать дополнительный импульс работе в этом направлении и заручиться обязательствами по содействию развитию сельского хозяйства на засоленных почвах. В 2023 году по линии ДВСХ был согласован Прайский призыв к действиям по решению проблемы нехватки воды для повышения невосприимчивости к изменению климата в сельском хозяйстве, в соответствии с которым членам было предложено принять участие в совместном поиске решений проблемы нехватки воды в сельском хозяйстве и экологическом секторе в контексте изменения климата. Привлечение внимания к сельскому хозяйству в засушливых районах, нетрадиционным источникам воды, управлению ирригацией под руководством фермеров с участием женщин и молодежи, а также взаимосвязи между

водой, продовольствием, энергией и окружающей средой и природными решениями открывает возможности для более широкого и активного участия членов в преддверии двух ключевых мероприятий ДВСХ в 2024 году.






Оказание содействия развивающимся странам в согласовании их стратегий по борьбе с изменением климата с деятельностью по развитию агропродовольственных систем

К числу основных проблем, снижающих эффективность усилий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий для сельского хозяйства, относятся недостаточность знаний и потенциала, неразвитость сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами и хронический дефицит климатического финансирования. С 2021 года ФАО и Программа развития Организации Объединенных Наций работают над решением этих проблем, оказывая специализированную поддержку более чем 12 странам Африки к югу от Сахары, Азиатско-Тихоокеанского региона, а также Латинской Америки и Карибского бассейна. Финансируемая Федеральным правительством Германии по линии Международной климатической инициативы новаторская программа "Усиление внимания к проблеме влияния климата на землепользование и сельское хозяйство посредством определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и национальных планов адаптации (НПА)" (SCALA) была разработана в ответ на призыв к срочным действиям, сформулированный в Эмиратской декларации об устойчивом сельском хозяйстве, невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных системах и борьбе с изменением климата (КС-2В), к которой присоединились более 150 стран, и ее цель заключается в расширении возможностей стран для реализации экологических и основанных на принципах социальной справедливости мер по борьбе с изменением климата в агропродовольственных системах для достижения целей Парижского соглашения.

В рамках программы SCALA ФАО вырабатывает стратегии осуществления мер по борьбе с изменением климата, реализация которых может запустить преобразования в агропродовольственных системах с уделением особого внимания углублению взаимодействия с частным сектором и применению инклюзивных и учитывающих гендерную проблематику подходов, которые приносят пользу уязвимому населению, живущему за счет природных ресурсов. В рамках программы SCALA реализуются проекты в том числе в следующих странах: Египет – разработка системы мониторинга и оценки для отслеживания результатов в области адаптации в рамках НПА; Кот-д'Ивуар и Эфиопия – усовершенствование систем мониторинга, отчетности и проверки для отслеживания выбросов, производимых агропродовольственными системами, как составляющей расширенных рамок для обеспечения прозрачности; Монголия и Уганда – укрепление сельскохозяйственных производственно-бытовых цепочек посредством проведения оценок на системном уровне в рамках пересмотра ОНУВ в 2025 году; Коста-Рика – развитие навыков животноводов, как мужчин, так и женщин, необходимых для получения сертификатов, подтверждающих, что их деятельность ведется на принципах устойчивости; Колумбия – использование традиционных знаний и практик коренных народов, ориентированных на адаптацию к последствиям изменения климата, и содействие их широкому применению, в частности женщинами, молодежью и другими социально обособленными группами; и Камбоджа – обеспечение более пристального внимания проблематике агропродовольственных систем в рамках нового плана приоритетных задач в области борьбы с изменением климата.

В рамках программы SCALA были также разработаны и усовершенствованы важнейшие инструменты, позволяющие стимулировать преобразования в агропродовольственных системах целевых стран и за их пределами, например техническое руководство по использованию инструмента экспертного анализа определяемых на национальном уровне вкладов, а также инструмент анализа эффективности мер по борьбе с изменением климата, призванный содействовать переходу от планирования к практическому осуществлению в сельском хозяйстве и землепользовании.

УОС 2: Биоэкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Содействие развитию биоэкономики, обеспечивающей баланс между экономической выгодой, социальным благополучием и экологической устойчивостью

Расширение доступа к источникам энергии и повышение энергоэффективности, обеспечение устойчивости и декарбонизации в интересах развития агропродовольственных систем и их вклад в соответствующие процессы

154. Потребление энергии неизбежно происходит на всех этапах функционирования агропродовольственных систем, и около 25 процентов всего объема производимых ими выбросов приходится на использование энергии. Необходимо радикально пересмотреть применяемый в настоящее время подход к использованию энергии для производства, переработки, реализации и сбыта продовольствия, при этом агропродовольственные системы, способствующие повышению энергоэффективности, могут стать ключевым компонентом стратегии преодоления продовольственного и климатического кризисов. Агропродовольственные системы также производят энергию, например биоэнергию, использование которой, в случае если она произведена из отходов, остатков и побочных продуктов, вносит вклад в удовлетворение спроса на продовольствие, корма и материалы, произведенные из биологического сырья, и играет важную роль в контексте развития биоэкономики.

155. Биоэнергетика предлагает решение проблем, связанных с изменением климата, и играет важную роль в развитии устойчивой биоэкономики замкнутого цикла в соответствии с Парижским соглашением и Повесткой дня на период до 2030 года. ФАО содействует расширению доступа к устойчивым источникам энергии в агропродовольственных системах с помощью инновационных энергетических решений, способствуя тем самым решению задач 2 (рациональное освоение и эффективное использование природных ресурсов), 4 (ответственное обращение с химическими веществами и отходами) и 5 (существенное уменьшение объема отходов) ЦУР 12.

156. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО оказывала директивным органам и заинтересованным сторонам помощь в оценке возможностей, связанных с повышением энергоэффективности, в целях выработки комплексных мер политики и привлечения инвестиций в поддержку стратегий по борьбе с изменением климата и обеспечению развития. ФАО организовала работу открытых лабораторий и программы профессиональной подготовки (в том числе для молодежи); разработала руководства по применению технологий холодильной цепочки для сокращения потерь и порчи пищевой продукции и соответствующие инструменты; а также оказывала поддержку по таким вопросам, как мелкое рыболовство и источники энергии и взаимозависимости между водоснабжением, источниками энергии и продовольствием; технологии преобразования отходов в энергию; комплексные продовольственно-энергетические системы; мониторинг производства устойчивой биоэнергии и ее потенциальный вклад в удовлетворение потребностей в энергии; биоэнергетика в более широком контексте биоэкономики, включая оценки в целях планирования инвестиций. Кроме того, ФАО внесла вклад в разработку национальных и региональных систем на основе возобновляемых источников энергии и оказала поддержку в их внедрении.

157. Будучи одним из партнеров – учредителей Глобального биоэнергетического партнерства (ГБЭП), ФАО продолжала играть ведущую роль в его деятельности, способствуя усилению внимания к роли устойчивой биоэнергетики в более широком контексте биоэкономики. Биоэнергетические решения не только применяются для решения экологических проблем, но также способствуют устранению неравенства. Действуя в рамках ГБЭП, ФАО работает над внедрением экологически чистых методов приготовления пищи в странах Африки и Азии, благодаря чему удалось снизить нагрузку на местные леса, сократить объем выбросов парниковых газов и снизить загрязнение воздуха внутри помещений, негативно отражающееся на здоровье женщин и детей, а также уменьшить количество времени, которое женщины и девочки тратят на заготовку древесной биомассы.

158. ФАО также привлекла внимание международного сообщества к важности агропродовольственных систем и их роли в повышении энергоэффективности, а также к необходимости пересмотра ЦУР 7, с тем чтобы доработанная формулировка в полной мере отражала вопросы, связанные с использованием энергии в агропродовольственных системах.



Сокращение отходов и переход к устойчивым производственно-сбытовым цепочкам

ФАО использует инновации в области биоэкономики для оптимизации использования биологических ресурсов, сокращения отходов, содействия экологически чистому производству и потреблению и создания производственно-сбытовых цепочек замкнутого цикла. Инициативы ФАО в области биоэкономики обеспечивают экологические, социальные и экономические выгоды, способствуя выполнению задач 4 (экологически рациональное использование химических веществ и всех отходов) и 5 (существенное уменьшение объема отходов) ЦУР 12.

В рамках инициативы "Зеленые города" ФАО оказывает поддержку Абиджану в решении проблем, связанных с ежедневным удалением более 4000 тонн органических отходов, отсутствием доступных сельскохозяйственных ресурсов на местном уровне и созданием в городе рабочих мест. В сотрудничестве с Институтом экономики замкнутого цикла Абиджана и местным стартапом ФАО ввела в строй производственный объект площадью 1000 м² по разведению личинок черной львинки, что позволяет ежедневно перерабатывать 1000 кг органических отходов и получить 120 кг кормов для животных и 200 кг органических удобрений. Эта бизнес-модель "от мусорного бака до стола" помогает решать проблему управления отходами, служит источником устойчивых сельскохозяйственных ресурсов как для растениеводства, так и для животноводства, а также создает "зеленые" рабочие места. Она служит наглядным подтверждением возможности создания устойчивой модели биоэкономики, а ее экономическая эффективность и воспроизводимость привлекли внимание других учреждений Организации Объединенных Наций, международных организаций, организаций гражданского общества и заинтересованных сторон на местном уровне.

При поддержке ФАО пакистанские фермеры из провинции Синд приступили к осуществлению проекта по переработке отходов банановодства, которые раньше просто сжигались, в биоволокно как экологически чистую альтернативу хлопку. ФАО в партнерстве с Глобальным экологическим фондом, научными кругами, производителями, субъектами частного сектора и регулирующими органами способствует внедрению устойчивых методов биоэкономики, уменьшая воздействие на окружающую среду и создавая местным общинам возможности для получения дохода.

Рыбные отходы представляют собой ценный ресурс и жизненно важный источник белка, который может содействовать повышению продуктивности сельскохозяйственного производства. Тем не менее, в таком малом островном развивающемся государстве, как Барбадос, на свалку ежегодно отправляется около 3000 тонн рыбных отходов. После принятия Национальной политики по развитию рыбного хозяйства на 2023–2033 годы, предусматривающей создание производственно-сбытовых цепочек, сырьем для которых служат рыбные отходы, и благодаря полученным нецелевым добровольным взносам, ФАО совместно с местными женщинами – переработчицами рыбы, молодыми фермерами и партнерами разработала и внедрила методику устойчивой переработки рыбных отходов в корма. Такие корма обходятся дешевле, помогают быстрее набирать вес и обладают лучшей усваиваемостью по сравнению с промышленными образцами. Налаживание их производства сократило расходы на импорт кормов, снизило объем рыбных отходов, отправляющихся на свалку, а также дало толчок развитию предпринимательства среди молодежи и женщин. Полученный в рамках проекта опыт будет распространен и на другие регионы при поддержке частных инвестиций и партнеров по сотрудничеству Юг – Юг.

Благодаря подобным инновационным решениям в области биоэкономики ФАО помогает решать проблемы удаления отходов, создавая при этом устойчивые производственно-сбытовые цепочки и возможности для трудоустройства, уменьшая воздействие на окружающую среду, стимулируя экономический рост и позитивные изменения в интересах более устойчивого будущего.

УОС 3: Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Сохранение биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и содействие устойчивому использованию, сохранению и восстановлению морских, наземных и пресноводных экосистем и обеспечиваемых ими услуг

Восстановление окружающей среды для обеспечения производительности сельского хозяйства, инвестиций и жизнестойкости

159. Здоровье экосистем и их биоразнообразие имеют важное значение для производства продовольствия и обеспечения источников средств к существованию в сельских районах, при этом сельскохозяйственный сектор остается причиной утраты биоразнообразия и деградации экосистем. ФАО содействует внедрению мер политики и практических методов, способствующих сохранению биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обеспечения устойчивого использования, сохранения и восстановления морских, наземных и пресноводных экосистем, обеспечивая при этом баланс между необходимостью укрепления продовольственной безопасности и улучшения качества питания и защитой источников средств к существованию.

160. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов особое внимание уделялось риску усугубления деградации экосистем вследствие увеличения производства продовольствия для обеспечения питанием растущего населения. Для обращения вспять этой тенденции и восстановления и поддержания ключевых функций экосистем, обеспечивающих продуктивность и устойчивость, требуются крупномасштабные инвестиции. ФАО приступила к реализации 10-летней программы "Восстановление окружающей среды для обеспечения производительности сельского хозяйства, инвестиций и жизнестойкости" (REPAIR), в рамках которой задействуется весь спектр мер и механизмов ФАО для оказания помощи мелким фермерам и сельскохозяйственным общинам в деле широкомасштабного восстановления земель. В рамках этой программы ФАО оказывает поддержку в деле создания устойчивых производственно-сбытовых цепочек, повышения невосприимчивости к изменению климата и создания рабочих мест, обеспечивающих достойную занятость и доходы, особенно для молодежи и женщин, в рамках вклада в выполнение задач 1 (сохранение и восстановление наземных и пресноводных экосистем), 3 (борьба с опустыниванием и восстановление деградировавших земель) и 5 (сохранение биоразнообразия и природной среды обитания) ЦУР 15 и задачи 4 (устойчивые системы производства продуктов питания и методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость) ЦУР 2.

161. ФАО уделяла первоочередное внимание задействованию потенциала молодежи и женщин для развития бизнеса, связанного с восстановлением, в том числе путем расширения возможностей объединений производителей лесной и фермерской продукции по оказанию поддержки на уровне фермерских хозяйств с уделением особого внимания решениям, основанным на принципах инклюзивности и гендерного равенства. На страновом уровне ФАО внесла вклад в укрепление национального потенциала, необходимого для расширения масштабов работы по восстановлению экосистем и мобилизации дополнительных ресурсов, оказав поддержку Буркина-Фасо, Гаити, Гватемале, Гондурасу, Мексике, Никарагуа, Нигеру и Панаме на общую сумму 62 млн долл. США, и, кроме того, в рамках софинансирования было дополнительно привлечено еще около 220 млн долл. США.

162. Организация также оказала помощь странам Африки и "сухого коридора" Центральной Америки в получении финансовой и технической поддержки, необходимой для осуществления мер по восстановлению, направленных на преобразование ландшафтов и расширение источников средств к существованию. В Африке, где деградации подвержены до 65 процентов пахотных земель, ФАО поддержала осуществление Инициативы по восстановлению лесных ландшафтов в Африке в целях ускорения восстановления, которая призвана содействовать внедрению перспективных инноваций. Организация также оказала помощь восьми странам в разработке проектов по повышению устойчивости к стихийным бедствиям в рамках проекта "Великая зеленая стена" в Африке, выделив 200 млн долл. США на поддержку стран и секторов, совместно работающих над восстановлением земель в соответствии с потребностями местного развития.

163. В странах "сухого коридора" Центральной Америки деградация земель, засухи и наводнения ставят под угрозу продовольственную безопасность и источники средств к существованию. ФАО поддержала разработку инвестиционных планов по внедрению инноваций и повышению невосприимчивости к внешним воздействиям, направленных на восстановление более 456 000 га земель и устойчивое управление 444 000 га, в том числе более 1,8 млн га в природоохранных зонах. Мероприятия варьировались от зонирования сельскохозяйственных климатических рисков и цифрового картографирования почв до укрепления систем сельскохозяйственных исследований и разработок, обеспечения доступа к рынкам через цифровые экосистемы предпринимательства и поддержки строительства комплексных и эффективных систем ирригации.

164. Эффективная связь и партнерские взаимоотношения с правительствами, международными организациями, частным сектором и мелкими производителями обеспечили быстрый прогресс на этом начальном этапе. Комплексная программа, бюджет которой составляет 100 млн долл. США, станет развитием успешного новаторского подхода к мобилизации усилий по восстановлению на местах, стимулированию инноваций и инвестиций со стороны мелких фермеров, а также расширению их источников средств к существованию и повышению невосприимчивости к внешним воздействиям. В контексте Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, одним из координаторов проведения которого является ФАО, Организация продолжит расширять масштабы мобилизации ресурсов в других регионах в целях оказания поддержки странам в выполнении их обязательств по восстановлению лесов и ландшафтов при одновременном повышении продовольственной безопасности и невосприимчивости к внешним воздействиям и сохранении природного капитала, обеспечивающего устойчивость агроэкосистем.



Инициатива "Зеленые города"

В рамках инициативы "Зеленые города" ФАО оказывает поддержку городам в определении и разработке специализированных стратегий, способствующих экологизации городов, укреплению здоровья и благополучия городского и пригородного населения, смягчению последствий климатических потрясений и адаптации к ним, минимизации углеродного следа и укреплению связей между городскими и сельскими районами.

В двухгодичном периоде 2022–2023 годов в рамках инициативы "Зеленые города" были достигнуты значительные успехи в решении задач, связанных с устойчивым городским развитием во всем мире. Поддержку в развитии сельского и лесного хозяйства и продовольственных систем получили более 100 городов. Комплексные подходы ФАО, направленные на решение приоритетных задач как в городах, так и в сельских районах, таких как переход к экономике замкнутого цикла, обеспечение продовольственной безопасности, создание городских зеленых зон и повышение устойчивости к потрясениям в целом, например, вызванным изменением климата, содействуют выполнению задачи 1 (ликвидация крайней нищеты) ЦУР 1, задачи 1 (обеспечение всеобщего доступа к безопасной питательной пище) ЦУР 2, задачи а (повышение качества планирования национального и регионального развития) ЦУР 11 и задачи 1 (осуществление Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства) ЦУР 12.

В Яунде, Камерун, ФАО помогла переосмыслить подходы к обращению с отходами, обучив представителей домохозяйств методам компостирования и городского садоводства. В Нджамене и Масакори в Чаде в рамках усилий по развитию невосприимчивого к изменению климата сельского хозяйства были пробурены скважины, оснащенные насосом, питающимся от солнечных батарей, вода из которых используется для орошения городского лесопитомника. В блюдах для школьного питания, которые приготавливаются на центральном пищекомбинате в Бамбилоре, Сенегал, используются агроэкологические продукты, что благотворно отражается на качестве питания. Руанда в Мусанзе и Уганда в Кампале поставили перед собой цель добиться сокращения объемов пищевых отходов и активно развивать агролесоводство, с тем чтобы укрепить устойчивость местных продовольственных систем. Бангладеш и Шри-Ланка уделяют самое пристальное внимание просвещению в области городского сельского хозяйства, и обучение в рамках соответствующей программы уже проходят более 1000 студентов в Коломбо, Шри-Ланка. Доминика и Гондурас сосредоточились на проблеме озеленения городов и внедрении экологически чистых технологий для производства продовольствия на местном уровне, активно привлекая местные общины к осуществлению экологических проектов. ФАО также приступила к осуществлению учебных программ по интеграции агропродовольственных систем в городское планирование, которые также призваны содействовать расширению сети участников инициативы "Зеленые города".

Высокий интерес заинтересованных сторон на городском и национальном уровнях свидетельствует о растущем интересе к проблематике устойчивого развития городов и преобразования агропродовольственных систем. Соответствующие планы действий в рамках инициативы "Зеленые города" разработаны уже для 36 городов в Африке, а всего по линии Региональной программы действий "Зеленые города" до 2030 года планируется охватить 300 городов. Таким образом, с учетом стратегий для других регионов, разработанных в течение двухгодичного периода, ФАО последовательно идет к достижению стоящего перед ней целевого показателя, предусматривающего охват 1000 городов к 2030 году.

УОС 4: Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем

Оказание содействия национальным и местным заинтересованным сторонам в переходе к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым городским и пригородным агропродовольственным системам

Многостороннее и многоуровневое управление городскими агропродовольственными системами

165. По мере расширения урбанизации субнациональные органы власти могут способствовать созданию благоприятных условий, способствующих преобразованию городских и пригородных продовольственных систем. Это, в свою очередь, может помочь преодолеть разрыв между ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 11 (Устойчивые города и населенные пункты). Механизмы управления городскими агропродовольственными системами, созданные на уровне городов в сотрудничестве с национальными органами власти, представляют собой долгосрочные и динамичные процессы, требующие постоянной поддержки, но они могут сыграть роль катализаторов укрепления связей между многоуровневыми агропродовольственными системами. Развитию связей на всех уровнях государственного управления в интересах устойчивого преобразования агропродовольственных систем может содействовать создание местных механизмов управления продовольствием, разработка местных продовольственных стратегий в увязке с национальными мерами политики и стратегиями (включая национальные стратегии развития продовольственных систем) и укрепление межгородских связей в пределах страны.

166. Во многих странах, особенно с низким и средним уровнем дохода, необходимо должным образом учитывать вклад субнациональных органов власти и оказывать им поддержку в этих усилиях. Создание многоуровневых и

многосторонних механизмов управления агропродовольственными системами, адаптированных к конкретным условиям, может сыграть ключевую роль. Такие механизмы позволяют заинтересованным сторонам, в том числе женщинам, молодежи, неформальным участникам продовольственных систем и другим уязвимым категориям, отстаивать свои потребности и интересы и координировать взаимодействие с государственными учреждениями. ФАО совместно с ООН-Хабитат и Программой развития Организации Объединенных Наций является одним из координаторов коалиции "Локал-2030", призванной содействовать проведению ключевых преобразований и достижению ЦУР к 2030 году путем осуществления 12 высокоэффективных инициатив на местном уровне.

167. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО оказала поддержку нескольким странам в деле обеспечения учета городских агропродовольственных систем в мерах политики, планировании и практических мероприятиях с уделением особого внимания многостороннему и многоуровневому управлению. В качестве важного первого шага ФАО оказала помощь различным городам в создании механизмов управления продовольствием и разработке местных продовольственных стратегий. Например, в Кении (округа Кисуму и Найроби) консультативная группа по взаимодействию в области продовольствия, учрежденная руководством округа и состоящая из представителей национальных органов власти, научных кругов, организаций гражданского общества, частного сектора и фермерских организаций, служит платформой для диалога между различными заинтересованными сторонами и определения приоритетных мер в таких областях, как расширение производства и переработки, а также создание рабочих мест и деловых возможностей, особенно для женщин и молодежи на местном уровне. В результате на уровне округов были официально одобрены Продовольственная стратегия округа Кисуму (2023–2027 годы) и Стратегия развития продовольственных систем округа Найроби (2022–2027 годы), в которых определены ключевые направления деятельности по укреплению связей между сельскими и городскими районами.

168. На Мадагаскаре муниципалитет Антананариву (регион Аналаманга) в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и другими заинтересованными сторонами учредил консультативную группу заинтересованных сторон для разработки и утверждения Стратегии обеспечения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям на 2023–2028 годы для Антананариву и прилегающего региона. Эта стратегия предусматривает развитие межсекторального, многоуровневого и многостороннего сотрудничества в интересах проведения согласованной политики и реализации программ в таких областях, как интегрированное управление водными ресурсами, привлечение национальных инвестиций в сельское хозяйство и животноводство, а также планирование землепользования на региональном уровне.

169. В Бангладеш Министерство местного самоуправления, развития сельских районов и кооперативов в 2023 году подготовило Повестку дня в области продовольствия на период до 2041 года и приступило к ее реализации. Повестка дня в области городского продовольствия стала плодом усилий участников многосторонних механизмов управления продовольственными системами в четырех городских подокругах Дакки.



Центр знаний ФАО о биоразнообразии: укрепление потенциала в интересах обеспечения всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах

Принимая во внимание принятую в 2022 году Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия, которая направлена на содействие достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) и предусматривает создание к 2050 году мира, живущего в гармонии с природой, ФАО в декабре 2023 года учредила Центр знаний о биоразнообразии. ФАО выступает в роли учреждения-координатора по достижению целого ряда показателей, используемых для оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и в осуществлении Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия.

Доступ к высококачественным данным имеет решающее значение для сохранения, восстановления и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Под эгидой Центра знаний собраны сотни инструментов, руководств, стратегических и технических ресурсов, разработанных Организацией, для расширения возможностей пользователей по учету вопросов биоразнообразия и оказания помощи директивным органам и другим субъектам в осуществлении и мониторинге Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия. Он обеспечивает широкий спектр возможностей для обучения и доступа к ресурсам, знаниями и высококачественным данным, необходимым для углубления взаимодействия и координации между соответствующими заинтересованными сторонами, а также для обмена опытом и примерами передовой практики на местах.

Кроме того, Центр знаний призван оптимизировать деятельность онлайн-сообществ специалистов-практиков, углубить взаимодействие и сотрудничество между заинтересованными сторонами, стимулировать инновации и оказание технологической поддержки, а также служит платформой для обмена опытом и примерами передовой практики на местах. Сроки, отведенные для достижения целей, предусмотренных Глобальной рамочной программой в области биоразнообразия, и преобразования агропродовольственных систем, стремительно приближаются, и Центр знаний ФАО по биоразнообразию поможет расширить масштабы и ускорить осуществление мероприятий по сохранению, восстановлению и устойчивому использованию биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Улучшение качества жизни



170. При осуществлении инициатив по *улучшению качества жизни* – ключевой составляющей четырех направлений улучшений – пристальное внимание уделяется интересам и нуждам населения, а их эффективность во многом зависит от результатов, достигаемых в области *улучшения производства, улучшения качества питания и улучшения состояния окружающей среды*, и взаимосвязана с ними. Работа в рамках направления "Улучшение качества жизни" направлена на обеспечение инклюзивного экономического роста посредством сокращения неравенства (городских и сельских районов, богатых и бедных стран, мужчин и женщин). При осуществлении инициатив по *улучшению качества жизни* пристальное внимание уделяется интересам и нуждам населения, а их эффективность во многом зависит от результатов, достигаемых в области *улучшения производства, улучшения качества питания и улучшения состояния окружающей среды*, и взаимосвязана с ними. Деятельность по *улучшению качества жизни* направлена на повышение степени социальной и экономической инклюзии, а значит, доходов и продовольственной безопасности тех групп населения, чьи источники средств к существованию зависят от агропродовольственных систем и связанных с ними производственно-бытовых цепочек. В рамках таких инициатив приоритетное внимание уделяется женщинам, молодежи, малоимущим слоям населения, коренным народам, этническим меньшинствам и другим группам, находящимся в уязвимом положении, с целью повышения их невосприимчивости к внешним воздействиям и доходов и, как следствие, уменьшения неравенства с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО вела работу по направлению "Улучшение качества жизни" во взаимосвязи с другими направлениями улучшений в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года, уделяя особое внимание ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода), ЦУР 5 (Гендерное равенство), ЦУР 8 (Достойная работа и экономический рост) и ЦУР 10 (Уменьшение неравенства). На фоне текущих макроэкономических тенденций, обусловленных в том числе последствиями пандемии, нарастающей изменчивостью погодных условий и перебоями в работе агропродовольственных систем в результате конфликтов, по-прежнему являющихся основным фактором возникновения голода, решение этих задач сильно затрудняется.

171. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО выступила координатором глобальных усилий по реагированию на продовольственный кризис в интересах укрепления продовольственной безопасности и *улучшения качества жизни*, приняв участие в целом ряде мероприятий высокого уровня, включая выступление Генерального директора ФАО на заседании Совета Безопасности ООН; совещания на уровне министров стран "Группы семи"; Совместное совещание министров финансов и сельского хозяйства "Группы двадцати"; а также участие ФАО в совещании по координации мер реагирования, созванном Председателем Генеральной Ассамблеи ООН и Председателем Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Кроме того, ФАО объединила усилия с руководством Международного валютного фонда, Всемирного банка, Всемирной продовольственной программы и Всемирной торговой организации, чтобы обратить внимание на, в частности, важность инвестиций в преобразование агропродовольственных систем.

172. На национальном уровне ФАО оказывала поддержку странам в ускорении инклюзивных преобразований и возрождения сельских районов, обеспечивая равноправное участие малоимущих, молодежи и других обособленных социальных групп и получение ими равных благ; особое внимание уделялось обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей сельских женщин, в том числе посредством предоставления доступа к ресурсам, услугам, технологиям, институтам, экономическим возможностям и процессам принятия решений и возможностей контроля над ними. Одной из важнейших составляющих работы ФАО по *улучшению качества жизни*, проводимой при активном участии ВПП и других

партнеров, является принятие срочных мер по обеспечению источников средств к существованию, оказание помощи странам в реагировании на потрясения и стрессы социально-экономического и экологического характера и повышение невосприимчивости их агропродовольственных систем к внешним воздействиям, чтобы они лучше справлялись с будущими потрясениями и рисками и эффективнее управляли ими. ФАО также оказывала странам помощь в ускорении прогресса в деле ликвидации нищеты и голода и сокращении неравенства, оказывая поддержку увеличению масштабов инвестиций в агропродовольственные системы, в том числе в рамках своей флагманской инициативы "Рука об руку". С учетом прогнозируемого дефицита финансирования деятельности по достижению ЦУР в 4 трлн долл. США в год, усилия ФАО по формированию партнерских коалиций в государственном и частном секторах, с тем чтобы обеспечить ответственное и устойчивое инвестирование значительных средств в преобразование агропродовольственных систем, имеют первостепенное значение.

173. Как подробно описано в *Приложении 1*, ФАО оказала поддержку 38 странам в разработке и внедрении учитывающих гендерную проблематику мер политики, стратегий, программ и правовых рамок. Организация оказала помощь 84 странам в ускорении их усилий по преобразованию сельских районов путем осуществления мер политики, стратегий и программ, ориентированных на интересы и потребности женщин, молодежи, коренных народов, малоимущих и других групп населения, интересы которых могут остаться без внимания. Чтобы содействовать в преодолении критических ситуаций тяжелого отсутствия продовольственной безопасности и связанных с ними негативных последствий для источников средств к существованию, ФАО оказала поддержку 60 странам в реагировании на чрезвычайные ситуации и потрясения, охватив в общей сложности 55 млн человек в 2023 году, что на 30 млн превышает показатель 2022 года; а 91 стране – в повышении эффективности их мер по снижению рисков и степени уязвимости.

174. В рамках инициативы "Рука об руку" ФАО оказывала поддержку 35 странам в ускорении преобразований в аграрном секторе и развития сельских районов посредством основанных на фактических данных и адаптированных к конкретным условиям инвестиционных планов и стратегий, учитывающих агроклиматические и социально-экономические характеристики; и внесла непосредственный вклад в наращивание государственных и частных инвестиций в 21 стране.

175. Заинтересованные стороны ФАО высоко оценили деятельность в рамках направления "Улучшение качества жизни". Как отмечается в *Приложении 1*, 84 процента респондентов из числа заинтересованных сторон, принявших участие в страновом опросе, положительно отозвались о вкладе ФАО в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей сельских женщин. Около 88 процентов заинтересованных сторон также положительно отозвались о работе ФАО по оказанию помощи странам в разработке и внедрении адресных мер политики и программ по проведению инклюзивных преобразований в сельских районах. Почти столь же большая доля участвовавших в опросе заинтересованных сторон – 83 процента – высоко оценили усилия ФАО по оказанию прямой помощи странам, столкнувшимся с чрезвычайными ситуациями в сельскохозяйственном секторе, причем 89 процентов респондентов высоко оценили руководящую роль Организации в содействии повышению невосприимчивости к будущим кризисам и потрясениям. Деятельность в рамках инициативы "Рука об руку" положительно оценили 84 процента респондентов, а работу Организации по увеличению масштабов инвестиций – 90 процентов.

176. Как отмечалось в разделе, посвященном *улучшению качества питания*, статистические данные по задачам 1 и 2 ЦУР 2 (масштабы голода и неполноценного питания) свидетельствуют о критической ситуации, в то время как данные о масштабах нищеты, опубликованные Группой Всемирного банка, указывают на то, что после нескольких десятилетий последовательного сокращения масштабов нищеты во всем мире, серьезные кризисы и потрясения, включая пандемию COVID-19, привели к регрессу, который длился примерно три года, в период с 2020 по 2022 год. Страны с низким уровнем дохода, где в указанный период масштабы нищеты выросли (показатели 1.1.1 и 1.2.1 ЦУР), по-прежнему не восстановились после потрясений и поэтому не могут устранить такое отставание. Показатели уровня неравенства (10.1.1 и 10.2.1) указывают на определенный прогресс, однако во многих странах этот уровень остается высоким, что вызывает обеспокоенность. Кроме того, несмотря на наличие пробелов в данных, имеющаяся статистика по показателям 1.5.1 и 1.5.2 однозначно свидетельствует о необходимости активизировать усилия по повышению готовности и невосприимчивости к природным и антропогенным потрясениям, а показатель 16.1.2 указывает на увеличение числа связанных с конфликтами смертей после нескольких лет снижения и подчеркивает важность, с точки зрения работы в области агропродовольственных систем, упреждающего подхода к урегулированию ситуаций, когда существует риск возникновения конфликта из-за природных ресурсов, и разработки всех мер реагирования на чрезвычайные ситуации с учетом условий конфликта.

177. Результаты опроса заинтересованных сторон ФАО на страновом уровне также подтверждают позитивные тенденции по ряду соответствующих показателей ЦУР, в том числе в привязке к среднесрочным результатам, достижению которых ФАО содействует в наибольшей степени и самым непосредственным образом. Например, показатель 1.3.1 ЦУР демонстрирует некоторый рост, однако доля населения, не охваченного системами социальной защиты, по-прежнему слишком высока, что подчеркивает необходимость упорядочения временных мер, принимаемых в ответ на нынешний продовольственный кризис, для поиска более долгосрочных решений. Важно, чтобы правительства поддерживали внедрение и продолжали дорабатывать эти меры политики, обеспечивая надлежащий охват мелких производителей, женщин, молодежи и других субъектов агропродовольственных систем, находящихся в уязвимом положении, особенно в сельских районах. Кроме того, достигнут определенный прогресс во внедрении национальными и местными органами власти стратегий уменьшения опасности бедствий (1.5.3 и 1.5.4). Что касается инвестиций, то, хотя государственные расходы на сельское хозяйство (2.a.1) в последние годы сократились, общий объем официальной поддержки (то есть потоки официальной помощи в целях развития и других видов официальной помощи), выделяемой сельскохозяйственному сектору, увеличился в связи с пандемией COVID-19, а затем, по имеющимся данным, вновь несколько снизился, тем не менее оставаясь на более высоком по сравнению с предыдущими показателями уровне. Общий объем инвестиционных потоков в целях развития (10.b.1) заметно увеличился, и все больше стран принимают и применяют режимы поощрения инвестиций в интересах наименее развитых стран (17.5.1). Тем не менее, чтобы достичь ЦУР и выполнить связанные с ними задачи, объем средств, вкладываемых в развитие, должен увеличиться на порядок по сравнению с текущими уровнями.

178. В следующем разделе по каждому из приоритетных направлений осуществления программ, способствующих *улучшению качества жизни*, отражены основные элементы Программы работы и связанные с этой работой достижения,

содействующие претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, а также представлены врезки с информацией о конкретных проектах и достигнутых результатах. С полной отчетностью, предусмотренной матрицей результатов, можно ознакомиться в *Приложении 1*.

УКЖ 1: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин

Предоставление женщинам равных прав, доступа и контроля над ресурсами, услугами, технологиями, институтами, экономическими возможностями и процессами принятия решений в агропродовольственных системах

Расширение прав и возможностей женщин в агропродовольственных системах

179. ФАО прилагает активные усилия для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в агропродовольственных системах, стремясь обеспечить женщинам равные права, доступ к ресурсам, экономические возможности и контроль над ними, а также ускорить ликвидацию гендерно дискриминационных законов и практики в качестве вклада в выполнение задачи 3 (удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия) ЦУР 2, а также задач 4 (признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства), а (обеспечить равные права на экономические ресурсы, а также доступ к владению и распоряжению собственностью и финансовым услугам) и с (принимать и совершенствовать стратегии и обязательные для исполнения законы в целях поощрения гендерного равенства) ЦУР 5.

180. В течение двухгодичного периода 2022–2023 годов Организация предоставляла фактические данные и содействие в вопросах политики в поддержку расширения прав и возможностей женщин. В докладе "Положение женщин в агропродовольственных системах" за 2023 год представлены новые данные о масштабах проблемы гендерного неравенства и всеобъемлющая картина участия женщин, а также имеющихся у них возможностей и проблем в контексте функционирования агропродовольственных систем. В этом первом всеобъемлющем докладе за последние десять лет представлены практические предложения по разработке мер политики и обобщен накопленный за последнее десятилетие опыт в деле устранения гендерного разрыва и расширения прав и возможностей женщин. Согласно приведенным в докладе сведениям, устранение гендерного разрыва в производительности и заработной плате на уровне фермерских хозяйств может повысить глобальный валовой внутренний продукт на один процент и снизить глобальную нехватку продовольствия по меньшей мере на два процента, что приведет к сокращению страдающих от отсутствия продовольственной безопасности на 45 млн человек; обеспечит расширение прав и возможностей женщин в мелкомасштабном производстве, что позволит увеличить доходы еще 58 млн человек и поможет повысить жизнестойкость 235 млн человек.



181. В докладе также подчеркивается необходимость применения подходов, предусматривающих гендерные преобразования; сбора и анализа гендерных данных и данных в разбивке по признаку пола; проведения адресной политики, направленной на расширение прав женщин на владение и распоряжение землей; и предоставления услуг по распространению сельскохозяйственных знаний, финансовых услуг и услуг по уходу. ФАО представила этот доклад на различных мероприятиях в 15 странах, в которых приняли участие представители правительств, международных учреждений, гражданского общества, научных кругов и частного сектора, и обратилась к ним с настойчивым призывом общими силами содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в агропродовольственных системах. Как и в случае с основными докладами ФАО, данный доклад привлек внимание более 26 млн подписчиков в социальных сетях, 54 новостных агентства опубликовали заметки о его выходе в свет, а приведенные в нем данные были использованы при подготовке 19 программных документов.

182. Публикация доклада положила начало содержательному стратегическому диалогу, встречам и консультативным совещаниям с ключевыми глобальными партнерами по предоставлению ресурсов и стратегическими партнерами, вызвав большой интерес в Латинской Америке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в странах Африки к югу от Сахары, которые отметили, что им также требуются дополнительные фактические данные на страновом и региональном уровнях для разработки программ, мер политики и привлечения финансирования. Кроме того, в ходе

шестьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин при поддержке Агентства Соединенных Штатов по международному развитию были согласованы глобальные обязательства и озвучен призыв выделить дополнительные ресурсы и увеличить объем инвестиций в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в агропродовольственных системах; публикация данного доклада также способствовала принятию этих решений.

183. В 2023 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности на своей 51-й сессии одобрил "Добровольные руководящие принципы КВПБ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания" – ключевой глобальный рамочный документ по мерам политики в поддержку предпринимаемых странами усилий по обеспечению продовольственной безопасности и питания. С 2020 года ФАО играла ведущую роль в качестве координатора процесса их разработки и согласования, в том числе активно отстаивала важность претворения в жизнь мер политики и инициатив, способствующих гендерным преобразованиям. Руководящие принципы стали знаковым достижением и служат конкретным руководством для правительств и партнеров по развитию и предоставлению ресурсов по осуществлению мер политики и программ и привлечению инвестиций, направленных на обеспечение продовольственной безопасности и питания с учетом гендерной проблематики, содействуя тем самым реализации всеобщего права на полноценное питание на основе принципа "никто не должен остаться без внимания".



Расширение применения программ социальной защиты в секторе рыболовства

Факты, собранные в различных регионах, подтверждают однозначно позитивное воздействие программ социальной защиты в плане продовольственной безопасности, питания и развития человеческого капитала. ФАО содействует расширению применения программ социальной защиты в секторе рыболовства и аквакультуры. Инициатива "Социальная защита в интересах рыболовства и аквакультуры" осуществляется в Колумбии, Парагвае и Тунисе и направлена на поддержку глобальных мероприятий, включая обмен знаниями между такими странами, как Бразилия и малые островные развивающиеся государства. В дополнение к сбору фактических данных, в целях расширения их охвата, достаточности и полноты, в рамках этой инициативы ФАО активно поддерживает разработку стратегий и оперативных решений по институционализации социальной защиты рыбаков, рыбододов и работников рыбного хозяйства. Эти усилия содействуют выполнению задачи 3 (внедрение систем социальной защиты) ЦУР 1 и задачи b (поддержка мелких хозяйств, занимающих кустарным рыбным промыслом) ЦУР 14 в интересах всеобщего охвата социальной защитой, адресного государственного финансирования сектора рыболовства и обеспечения того, чтобы программы социальной защиты способствовали сохранению источников средств к существованию женщин и мужчин, занятых в этом секторе и проживающих в прибрежных общинах и общинах, зависящих от рыболовства во внутренних водоемах.

В рамках этой инициативы ФАО повысила осведомленность, обеспечила подготовку и содействовала обмену передовым опытом в области систем регистрации и информационного взаимодействия, таргетирования и разработки. В Парагвае ФАО провела оценку программы "Помощь рыбакам в рамках национальной территориальной программы" и проанализировала существующие системы реестров, подготовив руководство по обеспечению оперативной совместимости. ФАО организовала мероприятие по обмену мнениями между представителями рыбопромышленного сообщества и профильных государственных органов Бразилии, Кабо-Верде, Колумбии, Парагвая, Перу, Туниса и Чили относительно опыта Бразилии в разработке и осуществлении программы выплаты пособий по безработице для рыбаков и других программ социальной защиты в этом секторе.

В двухгодичном периоде 2022–2023 годов благодаря данной инициативе в странах были созданы новые механизмы на национальном уровне, призванные содействовать выявлению барьеров для доступа и восполнению критических пробелов. Созданные ФАО межучрежденческие рабочие группы представляют собой вспомогательные структуры, в задачи которых входит оказание поддержки заинтересованным сторонам в формулировании приоритетов, предоставлении технических материалов и разработке согласованных стратегий и программ в области рыболовства и социальной защиты. В Колумбии такая рабочая группа занялась разработкой политики регулирования выплаты пособий по безработице рыбакам в сезон запрета на промысел. В Тунисе межминистерская рабочая группа стала платформой для диалога по вопросу о доступе к системе социальной защиты в этом секторе, благодаря которой обсуждения перешли в практическую плоскость, обеспечив повышение эффективности системы.

В дальнейшем ФАО продолжит содействовать обмену информацией, инновациям и решениям, адаптированным к местным условиям, путем разработки глобальных информационных продуктов и продолжения деятельности на страновом уровне.

УКЖ 2: Инклюзивные преобразования в сельских районах

Осуществление адресных мер, направленных на инклюзивные преобразования и возрождение сельских районов с обеспечением равноправного участия бедных, уязвимых и социально обособленных слоев населения и получением ими равных благ

Подходы к преобразованию источников средств к существованию в сельских районах в целях повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения инклюзивности

184. Инициатива ФАО "Преобразования в целях повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения инклюзивности" призвана содействовать накоплению соответствующих знаний, а также повышению невосприимчивости к внешним воздействиям и инклюзивности в развивающихся странах-участниках. Данная инициатива помогает выявлять группы населения, подвергающиеся наибольшему риску или находящиеся в ситуациях наибольшей уязвимости, а также содействует углублению понимания факторов уязвимости и рисков и проведению преобразований в сельских районах на основе принципа "никто не должен остаться без внимания", способствуя тем самым выполнению задачи 1 (ликвидация крайней нищеты) ЦУР 1, задач 3 (содействие проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует созданию достойных рабочих мест и предпринимательству) и 5 (обеспечение полной занятости и равной оплаты за труд равной ценности) ЦУР 8 и задачи 2 (поддержка и поощрение активного участия всех людей во всех сферах жизни) ЦУР 10.

185. Инициатива задумана таким образом, чтобы стать катализатором задействования внешних субъектов на ранних этапах в интересах совершенствования мер политики и институтов, с тем чтобы обеспечить интеграцию сельской бедноты и содействовать повышению ее жизнестойкости; обеспечить расширение прав и возможностей малоимущих сельских женщин и мужчин; и содействовать привлечению масштабных инвестиций на национальном и международном уровне. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов в рамках этой инициативы ФАО более точно определила ключевые факторы, которые отражаются на потенциальных подходах к преобразованию источников средств к существованию в сельских районах в целях повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения инклюзивности. Она также стала платформой для обсуждения, обмена знаниями и фактическими данными о преобразованиях в сельских районах в целях повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения инклюзивности, содействовала разработке мер политики и планов по привлечению инвестиций. Будет продолжена работа по совершенствованию мер политики и институтов, с тем чтобы обеспечить интеграцию сельской бедноты и содействовать повышению ее жизнестойкости; расширению прав и возможностей малоимущих сельских женщин и мужчин; и привлечению масштабных инвестиций на национальном и международном уровнях.

186. В частности, в рамках осуществления инициативы был произведен пересмотр мер по проведению преобразований в сельских районах в целях повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения инклюзивности с акцентом на такие аспекты, как инклюзия, изменение климата и питание в контексте преобразования агропродовольственных систем, в том числе таких их элементов, как землепользование, малые и средние предприятия, климатическая справедливость, питание, гендерное равенство и управление. Особое внимание было уделено обеспечению жизнеспособности мелкотоварного производства, особенно в странах Африки к югу от Сахары и в Азии, в целях содействия текущим преобразованиям в сельских районах в таких вопросах, как консолидация земель и повышение продуктивности, в том числе путем реализации эффективных мер политики по оказанию поддержки мелким производителям и привлечению инвестиций.



Подходы, направленные на преобразование гендерных отношений

В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО активизировала работу по всему миру по опробованию подходов, направленных на преобразование гендерных отношений (ППГО), содействуя повышению инклюзивности и жизнестойкости агропродовольственных систем посредством устранения исходных причин гендерного неравенства и внося вклад в достижение ЦУР 2 и 5. ППГО положили начало критическому осмыслению, поиску структурных причин гендерного неравенства и формированию равноправных отношений между полами.

В рамках реализации Совместной программы по преобразованиям в гендерной сфере в интересах обеспечения продовольственной безопасности и питания ФАО в сотрудничестве с другими расположенными в Риме учреждениями интегрировала ППГО в политический диалог, программы и институциональную культуру в формате мероприятий по формированию знаний, наращиванию потенциала и вовлечению в формирование политики. В частности, в Эквадоре реализация через клубы "Деметра" групповых инициатив способствовала лесовозобновлению, которое позволяет смягчать последствия летних периодов аномально высоких температур, а также улучшению навыков их участников в ведении агробизнеса.

Клубы "Деметра", созданные в 12 странах Африки после 2009 года, действуют в интересах более 6 млн жителей сельских районов; они также начали создаваться в Азии и на Ближнем Востоке, где наиболее активное участие в этой инициативе принимают Камбоджа и Сирийская Арабская Республика. Эти клубы представляют собой группы женщин, мужчин и молодежи, добровольно объединяющихся для обсуждения актуальных для них проблем и реализации совместных мер, направленных на преобразования в их общинах, решение проблем за счет использование собственных ресурсов, содействие росту роли женщин в качестве лидеров, улучшение качества питания и более равноправное распределение неоплачиваемой работы по уходу.

В рамках Совместной программы по ППГО в 2023 году были представлены Рекомендации по измерению показателей преобразования гендерных отношений в контексте продовольственной безопасности, питания и устойчивого сельского хозяйства, которые используются ФАО и ее партнерам для проведения оценки и наращивания масштабов реализации ППГО по всему миру.

Совместная программа ускорения прогресса на пути к расширению экономических прав и возможностей сельских женщин была реализована в Гватемале, Киргизии, Либерии, Непале, Нигере, Руанде и Эфиопии: объем производимой женщинами продукции существенно вырос. В Непале улучшение доступа общин к услугам здравоохранения и повышение уровня знаний о рационах питания и безопасности пищевых продуктов позволило укрепить продовольственную безопасность и улучшить качество питания. Кроме того, благодаря повышению финансовой грамотности и укреплению деловых навыков у сельских женщин появилась возможность выработать всеобъемлющие планы действий на уровне домохозяйств и общин. Эта программа будет реализована также в Нигере, Нигерии, Объединенной Республике Танзании, Руанде, на островах Тихого океана и в Тунисе.

187. В рамках этой инициативы были успешно возобновлены концептуальные дебаты по вопросу о преобразованиях в сельских районах в целях повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения инклюзивности с учетом ключевых изменений в контексте и мониторинг ключевых особенностей преобразований в сельских районах в развивающихся странах на современном этапе. Полученные результаты лягут в основу разрабатываемого ФАО нового руководства, а также позволят привлекать более адресные инвестиции на нужды сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Что касается проводимой в рамках инициативы информационно-пропагандистской деятельности, то в 2024 году ФАО проведет первый семинар экспертов высокого уровня по системам продовольствия и знаниям коренных народов Африки в интересах содействия достижению ЦУР 2, 15 и 13, а также углубления обсуждений о роли коренных народов в осуществлении Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания и Международного десятилетия языков коренных народов.



УКЖ 3: Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере

Оказание странам, переживающим продовольственный кризис, чрезвычайной помощи в обеспечении источников средств к существованию и питания и укрепление их потенциала, позволяющего с меньшими потерями противостоять будущим потрясениям и рискам и преодолевать их

Программы по оказанию чрезвычайной помощи и обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям в странах, переживающих продовольственный кризис

188. По мере усугубления проблемы тяжелого отсутствия продовольственной безопасности в мире ФАО активизировала программу по оказанию гуманитарной помощи и повышению невосприимчивости к внешним воздействиям, в рамках которой в 2023 году удалось охватить более 55 млн человек (30 млн в 2022 году); данная программа направлена на профилактику и смягчение последствий потрясений, способствуя быстрому восстановлению производства на местном уровне в период и после потрясений и оказывая общинам содействие в обеспечении устойчивости к внешним воздействиям и роста.

189. Программы ФАО по оказанию чрезвычайной помощи имеют ключевое значение как для удовлетворения, так и для сокращения гуманитарных потребностей. В 2022 году благодаря помощи Организации около 4 млн пострадавших от кризисов семей (23 млн человек) своевременно получили семена зерновых и овощных культур, что позволило им наладить производство остро необходимых питательных пищевых продуктов. Произведенных семьями зерновых оказалось достаточно для удовлетворения их потребностей в течение примерно 11 месяцев, а стоимость произведенных зерновых оценивается в 870 долл. США на домохозяйство, т. е. рентабельность инвестиций составила 6 долл. США на каждый вложенный долл. США. Таким образом, благодаря предоставленной помощи был получен урожай зерновых и овощей на общую сумму 2,75 млрд долл. США.

190. В 2023 году ФАО распределила более 2 млн тонн семян и 17 000 тонн удобрений среди более чем 27,5 млн сельских жителей для удовлетворения их потребностей в продовольствии и обеспечения источников средств к существованию. Кроме того, Организация вакцинировала более 33 млн голов скота, охватив более 23 млн человек, и распределила 1,2 млн голов скота в рамках усилий по сохранению производственных активов домашних хозяйств и обеспечению важнейшего источника разнообразного рациона питания. В 2023 году в рамках программы по предоставлению денежных пособий и ваучеров ФАО распределила более 108 млн долл. США, или в среднем 230 долл. США на домохозяйство. Большая часть денежной помощи была предоставлена на нецелевой основе, что позволяет удовлетворять насущные потребности домохозяйств, находящихся в уязвимом положении, с учетом их собственных приоритетов. Кроме того, помощь оказывалась в рамках таких программ, как "Деньги в обмен на труд", призванной содействовать общинам в создании критически важной инфраструктуры; "Деньги плюс", предусматривающей выделение как денежных средств, так и сельскохозяйственной помощи в натуральной форме, а также ваучерные программы.

191. Основу программ по оказанию чрезвычайной помощи и обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям ФАО составляют профилактические меры, направленные на снижение воздействия прогнозируемых опасностей, таких как засуха, наводнения, штормы, волны холода и болезни животных, и если в 2022 году ФАО оказала соответствующую помощь около 600 000 человек, то в 2023 году количество получивших такую помощь превысило 1 млн человек. Благодаря информации, полученной от систем раннего предупреждения, ФАО в координации с правительствами и партнерами реализовала соответствующие меры более чем в 30 странах. В частности, в 2023 году ФАО разработала План упреждающих действий и мер реагирования, ориентированный на оказание поддержки странам, наиболее подверженным риску, исходя из анализа исторических тенденций, последних сезонных прогнозов, сезонного характера сельского хозяйства и степени уязвимости подверженных риску групп населения. Данным планом предусматривается решение трех основных задач: смягчить последствия явления Эль-Ниньо посредством принятия упреждающих мер, максимально использовать положительные побочные последствия Эль-Ниньо и нивелировать потери, например, за счет поставок семян пострадавшим от наводнений фермерам; и обеспечить своевременное реагирование в тех случаях, когда Эль-Ниньо оказывает разрушительное воздействие. К концу 2023 года в 19 странах, подверженных риску воздействия Эль-Ниньо, осуществлялись мероприятия ФАО по оказанию оперативной помощи уязвимым группам населения на сумму более 20 млн долл. США.

192. Программы подобного масштаба в одиночку реализовать невозможно. Поэтому в 2023 году в интересах оказания такой помощи и осуществления практических мероприятий ФАО наладила партнерские отношения с более чем

300 национальными и местными организациями, что отражает взятый Организацией курс по переносу акцента в такой работе на местный уровень.

УКЖ 4: Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы

Снижение рисков и степени уязвимости к потрясениям и стрессам для повышения невосприимчивости агропродовольственных систем и источников средств к существованию к внешним воздействиям

Повышение невосприимчивости к внешним воздействиям в условиях вынужденного перемещения

193. Согласно оценкам, приведенным в *Глобальном докладе о продовольственных кризисах – 2023*, в 2022 году в 55 странах мира, переживающих продовольственный кризис, насчитывалось почти 20 млн беженцев и лиц, ищущих убежища, или более 60 процентов от общего числа беженцев в мире. Вынужденное перемещение – это одновременно причина и следствие отсутствия продовольственной безопасности. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО вела работу по каждому из элементов комплекса "гуманитарная деятельность – развитие – мир" в 35 странах во всех регионах мира, с тем чтобы удовлетворить насущные потребности вынужденно перемещенных лиц и принимающих их общин посредством оказания комплексной сельскохозяйственной помощи для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания и поиска вариантов долгосрочного урегулирования положения перемещенных лиц.

194. Организация содействует созданию и укреплению инклюзивных агропродовольственных систем в целях обеспечения долгосрочной продовольственной безопасности и повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и самообеспеченности беженцев, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и возвращающихся лиц, а также для снижения их зависимости от гуманитарной помощи. В то же время на основе своего подхода к работе по поддержанию мира ФАО стремится содействовать развитию сельских районов в целом. Таким образом Организация вносит вклад в решение задачи 5 (повышение жизнестойкости к экономическим, социальным и экологическим бедствиям) ЦУР 1 и задачи 4 (создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрение методов ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость) ЦУР 2.

195. ФАО добилась значительных успехов в деле решения проблем, связанных с вынужденным перемещением на глобальном, региональном и местном уровнях. На состоявшемся в 2023 году Глобальном форуме по беженцам ФАО активно отстаивала необходимость использовать навыки вынужденно перемещенных лиц, для значительной части которых сельское хозяйство являлось основным источником дохода или стало таковым в результате вынужденного перемещения. В первую очередь благодаря усилиям ФАО сельское хозяйство стало рассматриваться в качестве одной из важнейших составляющих стратегий по интеграции беженцев, что подтолкнуло правительства по всему миру взять на себя обязательства по созданию благоприятных условий для раскрытия соответствующего преобразующего потенциала, в том числе обязательства гарантировать беженцам доступ к сельскохозяйственным угодьям в принимающих их странах. Совместно с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирной продовольственной программой и правительством Норвегии ФАО возглавила разработку и координацию Многостороннего обязательства в области сельского хозяйства, продовольственных систем и продовольственной безопасности, в соответствии с которым должна вестись работа по созданию благоприятной политической среды для интеграции беженцев в продовольственные системы и сельское хозяйство как источник средств к существованию, с тем чтобы обеспечить их экономическую инклюзию, укрепить продовольственную безопасность и улучшить питание, повысить уровень невосприимчивости к потрясениям, самообеспеченности и социальной сплоченности.

196. На региональном и местном уровнях ФАО, реализуя инновационные инициативы, вела работу по расширению прав и возможностей беженцев, с тем чтобы они могли сами себя обеспечивать, преодолевать трудности, вызванные климатическими изменениями, и восстанавливать свой жизненный уклад. В своей работе с вынужденно перемещенными лицами ФАО руководствовалась следующим подходом: содействовать инклюзивной и ориентированной на местные рынки сельскохозяйственной деятельности перемещенных лиц, благодаря которой они смогут не только наладить свою жизнь, но и внести вклад в социально-экономическое развитие принимающих их общин. В Уганде и Кении ФАО оказывала поддержку развитию сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек в принимающих беженцев районах, формируя условия для взаимодействия беженцев, особенно молодежи и женщин, с партнерами – представителями частного сектора и создавая для них рыночные возможности. Благодаря таким усилиям удалось обеспечить

экономическую интеграцию беженцев и укрепление их долгосрочной продовольственной безопасности. Организация приняла участие в реализуемой под руководством правительства Кении инициативе по преобразованию лагерей для беженцев в полноценные поселения, с тем чтобы беженцы активно вносили вклад в развитие на местном уровне, имели улучшенный доступ на рынки, более устойчивые источники средств к существованию и имели возможность наращивать производство питательных пищевых продуктов в своих домохозяйствах.



Комплексное управление факторами риска, связанными с бедствиями и изменением климата, на уровне фермерских хозяйств и на ландшафтном уровне

На сельское хозяйство приходится непропорционально высокая доля ущерба от стихийных бедствий и последствий изменения климата – 23 процента от общего объема экономических потерь, вызванных бедствиями во всех секторах. Если принимать в расчет только засухи, этот показатель возрастает до 65 процентов. Растущее число взаимосвязанных рисков и кризисов порождают цепочку негативных последствий, для преодоления которых требуется комплексный подход к управлению рисками и адаптации. Необходимо принимать более решительные меры, чтобы обеспечить лучшее понимание и снижение многочисленных рисков, в том числе связанных с продовольственным кризисом, а также управление ими в целях повышения жизнестойкости местных общин и стран, укрепления сельскохозяйственных источников средств к существованию и оказания содействия решению задачи 5 (повышение жизнестойкости перед вызванными изменением климата экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями) ЦУР 1 и задачи 4 (создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрение методов ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость) ЦУР 2.

В своей флагманской публикации "Воздействие бедствий на сельское хозяйство и продовольственную безопасность – 2023: предотвращение и сокращение потерь за счет инвестиций в повышение невосприимчивости к внешним воздействиям" ФАО впервые представила глобальную оценку воздействия бедствий на сельское хозяйство и результаты анализа кумулятивных рисков и взаимосвязанных негативных последствий для агропродовольственных систем, а также вывод о том, что передовые методы уменьшения опасности стихийных бедствий на уровне фермерских хозяйств в среднем в 2,2 раза эффективнее, чем ранее использовавшиеся методы.

На протяжении двухгодичного периода ФАО внедряла агролесоводческие стратегии для снижения связанных с климатом рисков и повышения степени адаптации на уровне фермерских хозяйств и на ландшафтном уровне. В рамках инициативы "Пастбища и леса" Организация комбинировала лесоводческие и сельскохозяйственные методы в работе по восстановлению засушливых земель, повышению производительности и невосприимчивости местных сообществ к климатическим потрясениям и стрессам. ФАО оказывала техническое содействие и консультативную помощь по вопросам применения агролесоводческих подходов, направленных на повышение производительности и невосприимчивости к внешним воздействиям за счет многофункциональности и разнообразия лесопастбищных систем. Например, в целом ряде полусухих районов Бразилии сборщики цветов бессмертника (*sempre-vivas*) применяли методы, основанные на комплексной работе со всеми составляющими биоразнообразия, с тем чтобы наладить устойчивое управление 94 культивируемыми видами, 16 видами домашнего скота, 350 аборигенными видами цветов и 135 другими недревесными лесными продуктами. В так называемом скотопрогонном коридоре в Южном Судане ФАО работала над повышением невосприимчивости местных общин к последствиям изменения климата и связанным с конфликтами рискам, комбинируя ключевые лесопастбищные практики коренных народов, такие как выпас под пологом леса, загонная пастба и сооружение краалей (вид загона) для скота в ночное время, с разбивкой небольших агропарков. Эти действия привлекли внимание и других стран, учреждений и партнеров по ресурсам, которые взяли на себя обязательство мобилизовать ресурсы и обеспечивать новые возможности для осуществления лесопастбищных инициатив.

УКЖ 5: Инициатива "Рука об руку"

Активизация работы по налаживанию новых партнерств и повышение темпов привлечения инвестиций в интересах преобразования сельского хозяйства и обеспечения устойчивого развития сельских районов в рамках инициативы "Рука об руку"

Инициатива "Рука об руку"

197. Инициатива "Рука об руку" (ИРР), осуществление которой было начато в 2019 году, предусматривает оказание поддержки осуществлению странами масштабных программ с целью ускорения преобразования агропродовольственных систем. В рамках этой инициативы первоочередное внимание уделяется странам с особыми условиями, включая наименее развитые страны (НРС), наименее развитые малые островные развивающиеся государства и НРС, не имеющие выхода к морю, страны, переживающие продовольственные кризисы, и страны с большой долей малоимущего населения.

198. При реализации ИРР используются современные приемы геопространственного моделирования и анализа, а также подход, предполагающий формирование партнерского взаимодействия для ускорения преобразования агропродовольственных систем на рыночных принципах, увеличения доходов, улучшения качества питания и благосостояния бедных и уязвимых групп населения, а также повышения невосприимчивости к изменению климата, тем самым способствуя, в частности, решению задачи 1 (ликвидация крайней нищеты) ЦУР 1 и задачи 1 (ликвидация голода) ЦУР 2, задачи а (инвестирование в сельскую инфраструктуру, сельскохозяйственные исследования и развитие технологий и создание генетических банков) ЦУР 2, а также задачи 1 (сокращение неравенства в доходах) ЦУР 10. Технические целевые группы ФАО оказывают поддержку национальным партнерам в подготовке представляемых странами инвестиционных записок с использованием инновационных аналитических методов, которые помогают выявить территории и общины, где программы и стратегические инвестиции способны раскрыть ориентированные на рынок возможности.

199. За двухгодичный период 2022–2023 годов число стран – участниц ИРР значительно выросло и в настоящее время составляет 68. К концу двухгодичного периода инвестиционные записки представили 51 страна и 5 регионов. Кроме того, растет число стран, включая Бангладеш, Гватемалу, Доминиканскую Республику, Зимбабве, Никарагуа и Эквадор, которые руководствуются подходом ИРР на субнациональном уровне для улучшения планирования инвестиций. ФАО также оказывала поддержку в проведении консультаций с правительствами и региональными организациями с использованием инструментария и подходов ИРР для определения направленности и информационного обеспечения стратегических приоритетных областей и возможностей для инвестирования.

200. В 2022 году в ФАО был проведен первый Инвестиционный форум ИРР, в ходе которого представители правительств 20 государств-участников и региональных инициатив в отношении стран Сахеля, Панамского продовольственного центра и "сухого коридора" представили свои приоритетные инвестиции в агропродовольственные системы общим объемом 3,4 млрд долл. США, которыми предполагается охватить 23,8 млн бенефициаров в 56 районах осуществления инвестиций. В ходе второго Инвестиционного форума ИРР в 2023 году представители 31 государства и региональных инициатив в отношении стран Сахеля и "сухого коридора" представили мировой аудитории инвестиционные проекты общим объемом 16,5 млрд долл. США, которыми предполагается охватить 155 млн бенефициаров в рамках 112 инвестиционных проектов.

201. На этих инвестиционных форумах были проведены уникальные и инновационные специальные сессии по формированию связей между правительствами и инвесторами. В 2022 году было проведено 110 сессий по формированию связей, а в 2023 году их число увеличилось до 412, и в 2024–2025 годах ожидается дальнейшее увеличение их числа. Налаживалось партнерское взаимодействие с международными финансовыми учреждениями, частным сектором и инвесторами, в результате чего в 2022 году по каналам Инвестиционного форума ИРР было мобилизовано 1,4 млрд долл. США инвестиций. Кроме того, с использованием рычагов Инвестиционного форума 2023 года были получены обязательства по инвестированию, и ведутся переговоры об инвестировании до 1,9 млрд долл. США. Исходя из большой заинтересованности государств-членов, Инвестиционный форум будет и впредь проводиться ежегодно.

202. Ведется работа по повышению устойчивости инвестиций стран в агропродовольственные системы к воздействию внешних факторов за счет использования таких рычагов как, например, метод оценки углеродного баланса на основе предполагаемых величин (метод EX-АСТ). В 2024–2025 годах главное внимание будет уделяться оказанию поддержки правительствам в проведении национальных и региональных инвестиционных форумов ИРР, а также

взаимодействию с более широким кругом инвесторов, включая региональные банки, фонды и частный сектор. Кроме того, будет начата реализация новых субрегиональных и региональных инициатив в формате ИРР, адаптированных соответственно интересам стран и субрегионов. На юге Африки, например, субрегиональная ИРР будет нацелена на совершенствование интеграционных процессов на рынках сельскохозяйственной продукции в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли. Также будут реализованы субрегиональные ИРР в странах Амазонии и в малых островных развивающихся государствах бассейна Карибского моря.



Привлечение инвестиций в рамках инициативы "Рука об руку" (ИРР)

Бангладеш присоединилась к ИРР в 2021 году и участвовала в инвестиционных форумах ИРР ФАО 2022 и 2023 годов. В рамках этой инициативы и в соответствии с национальным планом инвестиций ФАО оказывает поддержку программам Бангладеш в области агропереработки, сбыта и коммерческой реализации, устойчивого к изменению климата сельского хозяйства, хранилищ-холодильников и организации послеуборочного процесса, управления товаропроводящими цепочками, а также ирригации и рационального водопользования. В рамках ИРР Всемирный банк и Международный фонд сельскохозяйственного развития разработали и реализовали Программу преобразования сельского хозяйства и сельских районов в интересах питания, предпринимательства и устойчивости к воздействию внешних факторов, ориентированную на получение конкретных результатов (PARTNER) (543 млн долл. США), обеспечивающую осуществление Программы приоритетных мероприятий по преобразованию сельского хозяйства Бангладеш (общей стоимостью 2,9 млрд долл. США). В ноябре 2023 года добавлен дополнительный компонент этой программы, который предусматривает финансирование работы по наращиванию потенциала в целях сокращения субсидирования удобрений на основе электронных ваучеров фермерским хозяйствам и государственных расходов.

Эквадор присоединился к ИРР в 2022 году. В рамках этой инициативы ФАО оказывает стране поддержку в разработке Национальной политики и плана развития сельскохозяйственного сектора на 2020–2030 годы, Плана правительства по содействию экономическому росту на основе стратегических инвестиций на территориальном уровне, а также Стратегического плана формирования и диверсификации сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек в целях диверсификации экспорта сельхозпродукции и уменьшения масштабов нищеты и неравенства в развитии территорий.

Эквадор участвовал в инвестиционных форумах ИРР ФАО 2022 и 2023 годов; в этой связи главное внимание уделялось инвестициям в производство какао, авокадо и желтой пшеницы в интересах более 253 000 бенефициаров, включая женщин и молодежь, для повышения качества продукции, урожайности, добавленной стоимости и возможностей сбыта (средняя месячная отдача на одного бенефициара составила 830 долл. США/га). На 2022–2025 годы правительство выделило порядка 245 млн долл. США для обеспечения реализации четырех национальных проектов в области сельского хозяйства, животноводства, лесоводства и технической помощи, из которых 57 млн долл. США было освоено в 2022–2023 годах непосредственно в интересах 200 000 производителей в приоритетных областях.

Зимбабве присоединилось к ИРР в январе 2021 года и участвовало в инвестиционных форумах ИРР ФАО 2022 и 2023 годов. В рамках ИРР ФАО вносит вклад в формирование инвестиций в ирригационные системы малоземельных хозяйств, производственно-сбытовые цепочки томатов и пакагузы для бананов. ФАО содействовала организации консультаций на уровне провинций, по результатам которых было выработано девять провинциальных инвестиционных планов.

В результате этого Зимбабве получило значительную поддержку в осуществлении инвестиций первоочередной важности, включая 20 млн долл. США в рамках совместной программы Африканского банка развития и одной из крупных компаний по производству сельскохозяйственной техники. В результате успешного подбора партнеров удалось заручиться обязательствами со стороны Объединенных Арабских Эмиратов по формированию масштабируемых инклюзивных моделей. По результатам двух инвестиционных форумов, организованных по инициативе правительства, была создана платформа для поддержки мобилизации инвестиций в рамках ИРР.

УКЖ 6: Увеличение масштабов инвестиций

Увеличение государственных и частных инвестиций и наращивание потенциала, необходимого для стимулирования будущих инвестиций для ускорения преобразования агропродовольственных систем

Оценки продовольственных систем и решения для инвестирования и финансирования на принципах устойчивости

203. В рамках своей работы по увеличению масштабов инвестиций ФАО во взаимодействии с Европейским союзом и Центром международного сотрудничества в области сельскохозяйственных исследований в целях развития провела оценку продовольственных систем в более чем 50 странах, сотрудничая с национальными правительствами и заинтересованными сторонами.

204. Результаты этих оценок составляют аналитическую эмпирическую базу для учета соображений устойчивости и служат стратегическим средством, дополняющим работу на национальном уровне по реализации итогов Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года. Они также представляют собой аналитическую базу для выработки политики и решений, обеспечивая реализацию мер политики и инвестиций стран для ускорения перехода к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам и способствуя решению задачи а (инвестирование в сельскую инфраструктуру, сельскохозяйственные исследования и развитие технологий и создание генетических банков) ЦУР 2, а также задач 1 (сокращение неравенства в доходах) и b (поощрение выделения официальной помощи в целях развития и инвестиций в наименее развитые страны) ЦУР 10.

205. Важность формирования инструментария для политического диалога по тематике продовольственных систем была наглядно продемонстрирована в ходе Саммита ООН по продовольственным системам + 2: мероприятия по подведению итогов в 2023 году, когда министры, представляющие Бутан и Сьерра-Леоне, поделились опытом своих стран в использовании рычагов политики для мобилизации заинтересованных сторон и партнеров по финансированию в интересах содействия инновациям частного сектора и осуществления планов инвестиций и реализации мер политики в поддержку преобразования агропродовольственных систем.

206. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов были опубликованы аналитические оценки продовольственных систем 39 стран и методология оценки продовольственных систем; также был проведен углубленный анализ вопросов, сформулированных по результатам этих оценок, включая территориальный анализ продовольственных систем, и было выпущено пять региональных обобщающих докладов. Кроме того, ФАО в партнерстве с Европейским союзом и Ассоциацией европейских университетов и исследовательских центров "Агринатура" использует результаты оценок продовольственных систем для дальнейшего ускорения перехода к устойчивым агропродовольственным системам на основе системы Информации по устойчивым агропродовольственным системам (SASI).

207. Эта система обеспечивает более широкий доступ к знаниям и рекомендациям на глобальном и страновом уровне относительно учреждений, мер политики и инвестиций. Поддержка оказывается по двум основным направлениям: формирование институциональной архитектуры для определения направленности и отслеживания преобразований в долгосрочной перспективе; и техническая поддержка с опорой на результаты научных исследований и фактологическую базу для решения конкретных проблем продовольственных систем, реализации возможностей и выработки компромиссов в процессе преобразования. Она также помогает субъектам государственного и частного секторов и гражданского общества взаимодействовать и задавать направленность мероприятий и инвестиций в интересах обеспечения перехода.

208. Реализация подхода на основе системы SASI была начата в 2022 году в Сьерра-Леоне; в ходе этой работы были продемонстрированы возможности вовлечения множества субъектов, гражданского общества, партнеров по развитию и других заинтересованных сторон в процесс практического преобразования продовольственных систем, включая вопросы мобилизации финансовых средств. Эта система также является одним из примеров того, как продовольственные системы способны адаптироваться для решения многовекторных задач, стоящих перед агропродовольственными системами, объединять интересы разнообразных субъектов, формировать фактологическую и финансовую базу и задавать направленность межсекторального перехода к устойчивым продовольственным системам.

Ускорение преобразований с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания"

Практическая реализация принципа "никто не должен остаться без внимания"

209. В двухгодичном периоде ФАО добилась значительных успехов в практической реализации принципа "никто не должен остаться без внимания" и во всестороннем учете трех сквозных тем – гендерной тематики, вопросов молодежи и инклюзивности – при реализации всех составляющих своего мандата. Укрепление последовательности и согласованности работы Организации по гендерному равенству, вопросам молодежи и инклюзивности обеспечивалось стратегическими рекомендациями, подготовкой кадров и оказанием технической поддержки; при этом особое внимание уделялось вопросам женщин – представительниц коренных народов, чтобы их интересы и потребности надлежащим образом учитывались в рамочных программах сотрудничества со странами и в отдельных проектах.

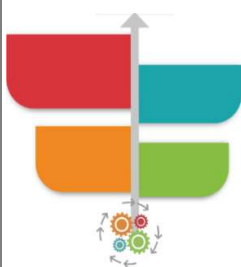


210. Изменение операционных процедур обеспечивало согласование с политикой ООН и международно-правовыми механизмами, касающимися коренных народов. Новые или пересмотренные методологии обеспечили возможность отслеживания ресурсов, выделяемых для работы по тематике молодежи, инклюзивности и гендерного равенства, и для отслеживания практических результатов работы ФАО по этим направлениям, в том числе

за счет их увязки с соответствующими ЦУР. В целях выявления потребностей и подготовки плана укрепления потенциала было проведено внутриорганизационное обследование недостаточности потенциала в области обеспечения инклюзивности. Кроме того, ФАО распространяла передовой опыт и предоставляла инструментарий для руководителей программ, специалистов-практиков и заинтересованных сторон. Например, в практических требованиях ФАО к работе по восстановлению экосистем специалистам-практикам рекомендуется привлекать представителей коренных народов и обеспечивать реализацию их коллективного права на свободное, предварительное и осознанное согласие.

211. Эту работу координировала вновь учрежденная группа ФАО по вопросам инклюзивности; и при координирующей роли этой группы ФАО выработала единую концепцию, назначила ответственных за обеспечение инклюзивности и создала веб-страницу по вопросам инклюзивности. По состоянию на конец 2023 года почти 24 процента действующих проектов имели в качестве одной из главных задач решение вопросов инклюзивности.

212. Организация содействовала вовлечению и расширению прав и возможностей молодежи; 77 процентов подразделений ФАО участвуют в реализации Плана действий в поддержку сельской молодежи; растет также число рамочных программ сотрудничества со странами, где приоритетное внимание уделяется молодежи. ФАО выполнила 81 процент задач, предусмотренных Молодежной стратегией ООН "Молодежь-2030", и вошла в число шести учреждений системы ООН, уже реализовавших промежуточные результаты на 2024 год. Предполагается, что дальнейшему совершенствованию этой работы будет способствовать новый инструментарий для работы по молодежной тематике.



213. На протяжении всего двухгодичного периода ФАО обеспечивала всесторонний учет гендерной проблематики, обогащая базу знаний по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в агропродовольственных системах. Организация провела профессиональную подготовку должностных лиц правительств из более чем 95 стран, обеспечила проведение 64 сельскохозяйственных переписей и обследований национального уровня и оказывала помощь странам всех пяти регионов в подготовке докладов о положении дел с доступом женщин к владению землей в соответствии с показателем 5.а.2 ЦУР, а также в формировании данных с разбивкой по гендерному признаку на основе Шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности в соответствии с показателем 2.1.2 ЦУР. Кроме того, в возобновленном издании Gender-Lex представлена всесторонняя картина учитывающих гендерные аспекты подходов стран, отраженных в секторальных законодательных актах. Страновые гендерные оценки и данные и информация с разбивкой по гендерному признаку расширили фактологическую базу информационного обеспечения мер политики и процессов разработки страновых программ, включая проведение Общего странового анализа ООН. В целом, Организация реализовала все 17 стандартов обновленной Политики ФАО по обеспечению гендерного равенства на 2020–2030 годы и достигла или превысила 14 из 16 показателей ОСПД ООН, как это представлено в *Приложении 7*.

Использование технологий

214. В течение всего двухгодичного периода ФАО уделяла повышенное внимание важности технологий в реализации *четырех направлений улучшений*, обеспечивая общеорганизационное руководство на основе Стратегии ФАО в области науки и инноваций, и включала вопросы технологий во все разделы программы работы. В ходе второго Форума ФАО по науке и инновациям 2023 года подчеркивалась важность научно-технических достижений и новаторства в интересах преобразования агропродовольственных систем с упором на мероприятия по климатической тематике; а темой доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" 2022 года была "Автоматизация сельского хозяйства как инструмент преобразования агропродовольственных систем".

215. ФАО внедрила цифровые общественные блага, что укрепило цифровой потенциал Организации в вопросах поддержки ее программ, особенно на региональном и страновом уровнях. Об этом свидетельствуют Платформа геопространственных данных инициативы "Рука об руку", технические руководства по сочетанию геопространственных технологий и коллективных методов обеспечения прав владения и пользования, а также такие новые средства, как Информационная система по водным генетическим ресурсам. Также следует отметить, что недавно сформированная Подборка цифровых услуг дает возможность улучшить предоставляемые сельскому хозяйству услуги и доступность местного контента с помощью мобильных устройств. Фермерские хозяйства и заинтересованные стороны в десяти странах получали информационно-консультационные услуги на своих устройствах, что содействовало всеобъемлющему преобразованию на основе цифровых технологий. Прорабатывается вопрос включения в следующую версию этой системы новых элементов, например генеративного искусственного интеллекта.

Включение продовольственных систем и систем знаний коренных народов в глобальную повестку дня

Коренные народы являются важнейшими союзниками и мощными проводниками перемен в интересах достижения целей в области устойчивого развития; поэтому одним из центральных принципов работы ФАО является формирование возможностей для учета их мнения – особенно мнения женщин и молодежи коренных народов – при формировании политики и выработке решений.

В рамках ФАО существует Коалиция по продовольственным системам коренных народов. Она была официально учреждена в 2022 году, и в настоящее время в нее входят 14 государств – членов ФАО, 6 учреждений системы ООН и представители коренных народов из 7 социально-культурных регионов. Коалиция сыграла заметную роль в ходе Саммита ООН по продовольственным системам + 2: мероприятия по подведению итогов и выступала за включение продовольственных систем и систем знаний и традиционных приемов коренных народов в программу работы Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

Глобальный центр знаний о продовольственных системах коренных народов, также курируемый ФАО, продолжил работу по устранению разрыва между научными знаниями и системами знаний коренных народов. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов Центр участвовал в разработке проекта практических требований ФАО к работе по восстановлению экосистем, предназначенных для обеспечения проведения Десятилетия ООН по восстановлению экосистем и Куьминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия.

В 2023 году по предложению Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов ФАО выступила организатором проводимого раз в два года Глобального форума молодежи коренных народов, в котором приняли участие представители 98 групп коренных народов из 54 стран. Это единственный форум ООН высокого уровня по тематике молодежи коренных народов; он играет основополагающую роль в формировании глобальной политики в отношении этой группы коренных народов и их прав.

Принятая по его результатам "Римская декларация по защите будущих поколений в периоды продовольственных, социальных и экологических кризисов" была представлена на Конференции Сторон (КС-28) и в предварительном плане рассмотрена в Комитете по всемирной продовольственной безопасности, который привлек внимание к перспективам продовольственных систем и систем знаний в контексте действий в области климата и биоразнообразия, а также призвал вести работу по таким направлениям, как последствия использования пестицидов, добычи полезных ископаемых и подвергнутых глубокой переработке пищевых продуктов для коренных народов, а также подчеркнул важность образования, отвечающего интересам коренных народов.

216. Расширены возможности групп в Западной и Северо-Западной Африке в области сбора и передачи в реальном масштабе времени информации для нужд Комиссии ФАО по борьбе с пустынной саранчой. В Европе и Центральной Азии ФАО оказывала поддержку государствам-членам в рамках своей региональной системы поддержки принятия решений по обеспечению нейтрального баланса деградации земель. В Латинской Америке и Карибском бассейне цифровая инициатива в рамках проекта +Cotton для хлопководства (Lazos) способствовала укреплению устойчивого производства хлопка; в ее рамках государствам-членам также оказывалась поддержка в использовании геопространственных аналитических данных для целей сокращения масштабов нищеты.

217. На уровне политики доклад "Перспективы развития технологий и инноваций для агропродовольственных систем", представленный в 2022 году, содержит рекомендации директивным органам по совершенствованию мер политики и инвестиций в агропродовольственные системы, включая формирование цифровых экосистем (например, нормативно-правовой базы и механизмов стимулирования, общего руководства вопросами данных и политики открытых данных, реестров фермерских хозяйств и цифровой грамотности). Этот доклад также используется в качестве базы данных по накопленным знаниям, содержащей информацию по внедрению отработанных технологий, а также технологий и приемов низового уровня.

218. Для использования возможностей и противодействия рискам, связанным с технологиями, на более системном уровне ФАО начала работу по укреплению связей между регионами и приоритетными направлениями осуществления программы; Организация также предоставляет учебно-методические материалы по задействованию технологий для ускорения темпов работы. Для обеспечения долгосрочных результатов ФАО также оказывает поддержку в вопросах содействия политике в области цифровизации агропродовольственных систем и задействования глобальной сети центров цифровых сельскохозяйственных инноваций и перспективных областей получения практических результатов, например, инноваций в работе фермерских полевых школ и местных сельскохозяйственных предпринимателей.

Использование инноваций

219. В 2022 году ФАО продолжила интеграцию тематики инноваций в 20 приоритетных направлений осуществления программы, а также в региональные и страновые программы на основе записок со стратегическими рекомендациями и консультаций. Анализ общеорганизационных планов работы ФАО показал, что 10 процентов практических результатов включали элементы инноваций, прежде всего технологических, а также в области политики, социальных, институциональных и финансовых. Оказывалась поддержка нескольким инициативным мероприятиям в области цифровизации в интересах преобразования агропродовольственных систем, в том числе в рамках инициатив "Рука об руку" и "1000 цифровых деревень". ФАО также содействовала внедрению инноваций через зарекомендовавшую себя платформу "Фермерские полевые школы".

220. В 2022 году государствами-членами была утверждена самая первая Стратегия ФАО в области науки и инноваций; в рамках ее реализации в 2022 и 2023 годах проводились форумы ФАО по науке и инновациям, в работе которых участвовали многочисленные заинтересованные стороны. В 2022 году ФАО учредила премию в категории "Инновации" и организовала несколько симпозиумов и вебинаров для обмена опытом и изучения возможностей для инноваций как силами ФАО, так и совместно с ее партнерами.

221. Оказывалась поддержка таким техническим инновациям, как малая механизация, биотехнические методы, ирригационные системы на основе использования солнечной энергии, сельское хозяйство в закрытом грунте, дистанционное зондирование, блокчейн и биоразлагаемые пластмассы. Также велась работа по более полному учету достижений поведенческой науки в отдельных программах, нацеленных на получение результатов долговременного характера. В целях укрепления национальных систем сельскохозяйственных исследований и распространения знаний и опыта поощрялись инновации институционального и стратегического характера на основе комплексной системы

инноваций в сельском хозяйстве. Более чем в 15 странах оказывалась поддержка в укреплении инновационных систем в сельском хозяйстве, включая национальные системы сельскохозяйственных исследований и распространения знаний и опыта и консультационные услуги. Были реализованы и другие инициативы, например, учреждение научно-исследовательских и инновационных платформ, создание региональных и национальных центров, содействие многосторонним научным исследованиям и распространению знаний и опыта, службы поддержки инноваций, социальные и бизнес-инкубаторы предпринимательства, а также цифровизация служб распространения знаний и предоставления консультационных услуг.

222. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО сформировала Инновационный фонд и Инкубатор ФАО. На первом экспериментальном этапе было задействовано восемь групп из разных регионов ФАО, представляющих разнообразные решения, направленные на преобразование агропродовольственных систем. Этот эксперимент показал жизнеспособность данной концепции – была оказана практическая поддержка ряду инновационных проектов в формате постоянной поддержки упомянутых групп, включая индивидуальные занятия и проведение интенсивного семинара-практикума в штаб-квартире ФАО для дальнейшей проработки инновационных решений. Организация также заложила основы формирования "зон ускорения" для содействия внедрению инновационных подходов, выявления ключевых стимулирующих факторов и устранения трудностей для ускорения работы по достижению ЦУР.

223. За счет глубокого анализа практических результатов и выявления оптимальных отправных точек для внедрения инноваций ФАО уменьшает риски, связанные с ненадлежащим применением инноваций и неполной их адаптацией к конкретным условиям, решая, в том числе, вопросы неравенства и устойчивости. В ходе этого первого двухгодичного периода осуществления Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы также стало ясно, что определяющее значение для формирования и поддержания культуры, способствующей и содействующей инновациям, имеют непрерывность финансирования и последовательность в работе институциональных механизмов.

Повышение доступности данных

224. ФАО продолжала углубление и расширение нормативной работы по статистическим и иным данным – в том числе в формате флагманских публикаций ФАО, ФАОСТАТ (Основной статистической базы данных ФАО), Платформы геопространственных данных, Индекса продовольственных цен ФАО и Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции – для обеспечения адресных мероприятий и мер политического характера, а также в качестве основы для рациональной организации компромиссов. ФАО также вела работу по повышению качества и полноты использования имеющихся у нее данных, в результате чего уровень предоставления отчетности по 21 показателю достижения ЦУР вырос с 54 до почти 63 процентов. Кроме того, повышению качества статистических данных способствовало внедрение комплексной программы развития потенциала; согласно результатам Обзора оценки качества и планирования, 97 процентов статистических процессов ФАО было оценено как "качественные".

225. Организация продолжила целенаправленную работу по восполнению пробелов данных по агропродовольственным системам, чтобы повысить доступность существующих данных и информации и улучшить показатели регулярного предоставления качественных данных. Для решения проблемы пробелов в данных в странах с низким и ниже среднего уровнем доходов, совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирным банком, велась работа по наращиванию масштабов осуществления инициативы "50x2030" по устранению пробелов в сельскохозяйственных данных. Вопросы пробелов в данных в других областях решались в рамках таких инициатив, как Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики (2 этап), главной составляющей которой является применение и использование существующих методологий и подходов, а также за счет расширения массивов данных ФАО по количеству потребляемой пищи.

226. ФАО оказывала техническую помощь в области статистики 150 странам. Почти 70 стран получили помощь в представлении отчетов по показателям достижения ЦУР, куратором которых является ФАО; 36 странам была оказана поддержка в сборе и представлении статистических данных по рыбному хозяйству, а представители 58 стран прошли профессиональную подготовку по вопросам использования материалов Программы комплексного обследования сельского хозяйства (AgriSurvey), а также планирования и проведения сельскохозяйственных переписей. ФАО также вела работу, например, по наращиванию потенциала в вопросах стратегических планов в области сельскохозяйственной и сельской статистики и показателей продовольственной безопасности и измерения и анализа показателей невосприимчивости к воздействию внешних факторов. Кроме того, ФАО увеличила число языков, на которых ведутся курируемые ею курсы электронного обучения по показателям ЦУР, что повышает их доступность.

227. Регулярно обновляются и готовятся новые базы данных, статистическая продукция и публикации ФАО. База информационного обеспечения по тематике выбросов парниковых газов и оптимального использования удобрений расширена за счет формирования новых тематических разделов ФАОСТАТ. За один только 2023 год было актуализировано 102 глобальных массива данных, в ФАОСТАТ было создано три глобальных базы данных, и был запущен портал данных по показателям достижения ЦУР.

228. ФАО вновь подтвердила свои ведущие позиции в области данных и статистики. Организация выступала в качестве Секретариата Комитета экспертов ООН по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов и принимала участие в работе международных форумов по вопросам общего руководства, например, 53-й сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций.

Поддержка действенного и справедливого общего руководства, институтов и человеческого капитала (средства обеспечения)

229. Общее руководство, институты и человеческий капитал (средства обеспечения) являются одним из условий отвечающей принципам устойчивости стратегической и технической поддержки, а также составляющими остальных трех катализаторов, особенно технологий и инноваций. Наращивание масштабов их применения расширяет возможности ФАО по укреплению национального потенциала, необходимого для осуществления мер политики, расширения научно-политического взаимодействия и обеспечения более деятельного участия стран в преобразовании агропродовольственных систем. В отчетном двухгодичном периоде ФАО предоставляла консультации, оказывала поддержку и проводила анализ, что способствовало более действенному и справедливому использованию механизмов общего руководства, институтов и человеческого капитала и укреплению инструментария, платформ и партнерских механизмов для ускорения преобразования агропродовольственных систем.

230. На глобальном уровне ФАО была одним из организаторов проведения тематических обзоров целей в области устойчивого развития (ЦУР) для Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ), в том числе по ЦУР, показатели достижения которых она курирует (ЦУР 5, 6, 14 и 15). Совместная работа с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций была нацелена на усиление посылки формулировок Министерской декларации ПФВУ, касающихся продовольствия и сельского хозяйства.

231. ФАО была проводником инноваций на страновом уровне в области общего руководства, в частности, в рамках инициативы "Рука об руку", уделяя особое внимание институциональному развитию, общему руководству в области водопользования и ориентированных на рынок консультационных услуг. Организация способствовала формированию инклюзивных процессов выработки решений и оказывала поддержку в вопросах моделирования и политэкономического анализа с опорой на фактологические данные для преобразования агропродовольственных систем. ФАО также наращивала потенциал для коллективных действий и вела работу по улучшению доступа фермерских хозяйств к услугам и рынкам; оба эти направления работы имеют определяющее значение для сокращения масштабов нищеты и повышения продуктивности малоземельных хозяйств.

232. Портал по вопросам поддержки политики и общего руководства действовал в качестве центральной онлайн-платформы ФАО для обмена знаниями в области общего руководства и поддержки политики; на этом портале отмечается рост посещаемости пользователями. В Академии электронного обучения ФАО, которая содействует наращиванию потенциала государственных учреждений национального и местного уровней, проходят обучение более 1 млн человек по всему миру; она предлагает более 180 многоязычных курсов электронного обучения и распространяет коммуникационную продукцию, используя для этого медийные средства. Поддержка ФАО в области наращивания потенциала неизменно весьма востребована внешними заинтересованными сторонами, чему способствовало повышение репутации Организации в связи с осуществляемыми ею мероприятиями в период пандемии COVID-19.

233. В 2023 году ФАО представила концептуальный документ "Целенаправленная работа в области общего руководства в целях повышения действенности стратегической и технической поддержки", в котором представлены как наработки ФАО, так и экспертные знания и опыт из внешних источников. Этот документ предполагает поэтапный подход к практической интеграции результатов анализа и мероприятий в области общего руководства при выработке и осуществлении мероприятий на страновом, региональном и глобальном уровнях. Данной концепцией предусматривается комбинирование технических решений с подходами, в основу которых положено глубокое понимание практических и политических реалий на местах; она является одним из важных средств, содействующих эффективному всестороннему учету вопросов *общего руководства* во всей деятельности Организации.

234. Работа, направленная на дальнейшее углубление всестороннего учета и наращивание *средств обеспечения* в программах ФАО, может обеспечить совершенствование процессов реализации национальной политики стран, укрепление взаимодействия науки и политики, а также укрепление ответственности стран за преобразование агропродовольственных систем, в том числе на основе наращивания кадрового потенциала, совершенствования собственных экспертных знаний и опыта и обеспечения последовательности в работе по этому важному направлению.



Роль законодательства в ускорении преобразования агропродовольственных систем

Законодательство является мощным катализатором преобразования агропродовольственных систем на устойчивой основе. Оно позволяет трансформировать национальные меры политики и международные цели в имеющие юридическую силу обязательства, закрепляет индивидуальную и институциональную подотчетность и играет ключевую роль на пути к достижению целей в области устойчивого развития. ФАО является одной из ведущих организаций, обладающих экспертными навыками и опытом разработки и внедрения законодательства в области продовольствия и сельского хозяйства. Организация оказывает членам поддержку в разработке и совершенствовании национальных и международных правовых механизмов в рамках профильных проектов и мероприятий по наращиванию потенциала, разработке руководящих инструментов, предоставления правовой информации по линии ФАОЛЕКС и обмена знаниями.

В двухгодичном периоде 2022–2023 годов Организация во взаимодействии с другими членами Четырехстороннего партнерства участвовала в разработке и внедрении в рамках подхода "Единое здоровье" новаторского инструмента оценки законодательства по вопросам устойчивости к противомикробным препаратам (УПП), в основу которого положена разработанная ФАО новаторская методика анализа профильного законодательства об устойчивости к противомикробным препаратам в агропродовольственных секторах; данный инструмент позволяет получать информацию о международных референтных стандартах и руководствах, а также проводить целевые опросы, с тем чтобы помочь странам укреплять правовую базу в борьбе с угрозой УПП.

При содействии Центра по правовым вопросам Программы устойчивого управления дикой природой Организация провела оценки национального законодательства и обычного права, относящихся к устойчивому управлению дикой природой в 15 странах, в которых применяется подход "Единое здоровье". Почти 20 000 обращений в течение 2023 года свидетельствуют о том, что Центр по правовым вопросам играет важную роль в повышении осведомленности директивных органов. Многие страны руководствуются Справочником по осуществлению Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), разработанным в сотрудничестве с Секретариатом СИТЕС, при пересмотре законодательства в области рыболовства. Кроме того, в целях укрепления потенциала парламентариев в Латинской Америке и Африке ФАО содействовала принятию ключевых правовых документов, таких как типовой закон Латиноамериканско-карибского парламента о развитии агропродовольственных кооперативов, типовой закон о предотвращении и сокращении потерь и порчи продовольствия и типовой закон Панафриканского парламента о продовольственной безопасности и питании, на основе которых страны разработали или пересмотрели собственные правовые механизмы по этим вопросам.

Накопленный опыт

Резюме основных извлеченных уроков в контексте достижения улучшений по четырем направлениям

235. FAO требует, чтобы руководители на всех уровнях систематически выявляли и фиксировали факторы, влияющие на осуществление и результаты, в качестве неотъемлемого компонента процесса подготовки отчетности Организацией и анализа ею накопленного опыта. Ниже приведена краткая информация о проблемах, наиболее часто возникавших в различных регионах в течение двухгодичного периода 2022–2023 годов, а также об успехах в их решении, что позволяет получить представление о трудностях преобразования агропродовольственных систем и критических областях риска, а также о возможностях для получения более значимых результатов в будущем.

Решение проблемы изменения климата и обеспечения устойчивости окружающей среды

236. Всесторонний учет вопросов невосприимчивости к изменению климата, устойчивого управления окружающей средой и сохранения биоразнообразия – неотъемлемый элемент любого проекта, и для FAO крайне важно продолжать уделять особое внимание реализуемым на глобальном и местном уровнях мероприятиям в поддержку смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, сохранения природных ресурсов, обеспечения долгосрочной продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства и сельских районов на принципах устойчивости и невосприимчивости к изменению климата. Кроме того, необходимо особо отметить важность проведения тщательной оценки и обеспечения баланса между компромиссными подходами в привязке к Стратегической рамочной программе, которая направлена на содействие достижению ЦУР 1, 2 и 10.

Учет гендерных факторов и интересов молодежи и групп, находящихся в уязвимом положении

237. Придание мероприятиям FAO инклюзивного характера путем удовлетворения потребностей и реализации потенциала женщин, молодежи, коренных народов и социально обособленных общин имеет жизненно важное значение для достижения справедливых и устойчивых результатов в области развития и стимулирования инклюзивного роста в контексте преобразования сельских районов и агропродовольственных систем. Пробелы в данных и аналитике, а также другие препятствия, включая нехватку ресурсов, зачастую ограничивают возможности Организации адресно работать с такими группами населения. FAO необходимо продолжать развивать свой потенциал для выявления групп, которые могут остаться без внимания, в том числе в рамках общего странового анализа, проводимого совместно на страновом уровне в контексте переориентации системы развития ООН.

Технологии и цифровая трансформация

238. Во всех регионах использование инновационных технологий и цифровых решений признается в качестве ключевой стратегии повышения эффективности и результативности проектов, управления данными и доступа к информации, в том числе необходимыми для принятия решений, что требует последовательного инвестирования в цифровую трансформацию. В ряде стран благодаря внедрению и интеграции цифровых технологий и платформ, например, для сельскохозяйственного образования, электронных систем распространения знаний и рыночных связей, были достигнуты впечатляющие результаты. Это подтверждает возможность и необходимость дальнейшего расширения и тиражирования Организацией успешного опыта в области цифровизации, в том числе посредством осуществления Стратегии FAO в области науки и инноваций, работы, проделанной в контексте инициативы "1000 цифровых деревень" и, в более широком плане, в рамках УП 5 "Цифровое сельское хозяйство" ПНОП.

Политическая поддержка, информационно-пропагандистская деятельность и стратегическое планирование

239. Предоставление надежной, основанной на фактических данных политической поддержки и информационно-пропагандистская деятельность имеют ключевое значение для формирования повестки дня на национальном и международном уровнях, мер государственной политики и нормативно-правовой базы, что создает благоприятные условия для развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности. FAO накопила огромный массив практических данных, которые можно использовать для решения важнейших проблем, стоящих перед агропродовольственными системами, однако у нее не всегда есть возможность использовать эти знания для стимулирования и оперативного претворения в жизнь масштабных позитивных изменений, необходимых для удовлетворения потребностей членов в полном объеме. Кроме того, иногда данные об эффективности мер политики отсутствуют, что указывает на необходимость дальнейшего совершенствования систем мониторинга и оценки и

поддержки сбора и анализа данных. Для дальнейшего совершенствования реализуемых мероприятий и их масштабирования необходимо расширять и активизировать диалог с членами, а также наращивать усилия по мобилизации ресурсов, в том числе в контексте создания гибких механизмов финансирования.

Развитие потенциала и укрепление институциональных механизмов

240. Следует подчеркнуть, что наращивание потенциала на национальном, институциональном и общинном уровнях на основе адресной технической поддержки, профессиональной подготовки и обмена знаниями является одним из важнейших факторов эффективной реализации и мониторинга проектов, а также достижения устойчивых результатов, таких как обеспечение невосприимчивости к последствиям кризисов. Все это указывает на важность катализатора "Средства обеспечения" для расширения вклада Организации в осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

III. Нацеленность на достижение выдающихся результатов

Корректировка мер реагирования: преобразование агропродовольственных систем в центре внимания Стратегической рамочной программы

Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы

241. Согласно базовым документам, с 2010 года работа ФАО строится на положениях Стратегической рамочной программы, рассчитанной на период от 10 до 15 лет и подлежащей пересмотру каждые четыре года. Стратегическая рамочная программа разработана исходя из концепции ФАО и в соответствии с тремя глобальными целями членов Организации и неразрывно связана с целями в области устойчивого развития (ЦУР). Она направлена на укрепление роли агропродовольственных систем, не ограничиваясь лишь соображениями производственного и макроэкономического характера, с тем чтобы обеспечить продовольственную безопасность и невосприимчивость источников средств к существованию к внешним воздействиям, содействовать инновациям, более активно стимулировать инвестиции и использовать партнерское взаимодействие.

242. Система результатов состоит из элементов, увязанных в четкую логическую цепочку результатов, а также дополнительных элементов, обеспечивающих благоприятные условия для деятельности Организации, ее ускорение и целенаправленный характер.

243. *Четыре направления улучшений* призваны содействовать достижению долгосрочных результатов в области развития в увязке с ЦУР, которые должны быть достигнуты членами и международным сообществом при поддержке ФАО. Они представляют собой один из принципов, с опорой на которые ФАО намерена содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и реализации стратегического системного подхода.

244. Приоритетные направления осуществления программ (ПНОП) отражают сравнительные преимущества ФАО как специализированного учреждения ООН в контексте содействия достижению среднесрочных результатов и решения связанных с ними задач ЦУР. Каждое из ПНОП объединяет весь спектр технических знаний и опыта ФАО в соответствующей области, необходимый для достижения среднесрочных итогов и выполнения соответствующих задач ЦУР, которым ФАО будет уделять особое внимание в рамках реализации *улучшений по всем четырем направлениям*. Ведущее место в этой работе ФАО занимают ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 10 (Сокращение неравенства), при этом признается неделимость и взаимосвязанность всех ЦУР и, следовательно, важность всего комплекса ЦУР для реализации общей концепции ФАО.

245. Междисциплинарному взаимодействию между всеми подразделениями Организации способствует комплекс флагманских инициатив и обеспечивающих их реализацию внутренних механизмов, в основу которых положены *четыре направления улучшений* и приоритетные направления осуществления программ; они также обеспечивают, чтобы направлениям работы, имеющим особое стратегическое значение и высокую результативность, уделялось соответствующее приоритетное внимание и выделялось необходимое финансирование, с тем чтобы более действенно и эффективно использовать сильные стороны ФАО для содействия достижению ЦУР.

246. Особое внимание в Стратегической рамочной программе уделено также тому, что ФАО должна быть эффективной и гибкой организацией – проводником необходимых перемен; в ней также изложены области повышенного внимания со стороны ФАО для формирования оптимальных благоприятных условий. Функциональные цели обеспечивают эффективную, благоприятную внутреннюю среду и эффективную поддержку всей работы ФАО; они также предусматривают ключевые индикаторы эффективности, позволяющие отслеживать действенность и результативность в важнейших областях деятельности.

247. Подход на основе результатов, применяемый ФАО в рамках осуществления комплексной программы работы, обеспечивает единый взгляд на то, как ресурсы из всех источников финансирования должны направляться на достижение результатов, предусмотренных соответствующей матрицей.

Механизмы осуществления Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы

В ходе этого первого двухгодичного периода осуществления Стратегической рамочной программы ФАО прикладывала усилия к тому, чтобы обеспечить ее практическую реализацию на всех уровнях, уделяя особое внимание применению программного подхода и повышению эффективности методов работы. Внедренные механизмы осуществления призваны обеспечить более эффективное использование междисциплинарного технического, политического и инвестиционного потенциала ФАО. Этими механизмами определяются роли и обязанности и порядок руководства работами в контексте четырех направлений улучшений, приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), катализаторов, сквозных тем и функциональных целей.

Кроме того, такие механизмы позволяют ФАО принимать гибкие и адаптированные к конкретным условиям меры реагирования, проводя совместную работу с широким кругом относящихся к ООН и других партнеров, в частности, с расположенными в Риме учреждениями, в том числе путем создания региональных центров знаний и в рамках совместных программ. Механизмы внутреннего управления содействуют более активному применению коллективного подхода к руководству, укреплению системы подотчетности, воспитанию культуры инноваций и обеспечению скоординированности усилий для решения динамичных и сложных задач в области развития. Работа по каждому из *четырёх направлений улучшений* и по каждому из приоритетных направлений осуществления программ координируется соответствующими группами, а глобальные экспертно-аналитические лаборатории служат площадкой для решения многосторонних проблем. Специализированные подразделения Организации руководят работой по созданию благоприятных условий на внутриорганизационном уровне для осуществления Программы работы. Матрицей стратегических результатов ФАО предусмотрена система подотчетности с ключевыми индикаторами эффективности, использование которых позволяет Организации вести постоянную работу по повышению эффективности и результативности своей деятельности.



Перспективные области достижения практических результатов

248. В целях стимулирования достижения результатов и обеспечения положительного воздействия в рамках каждого из *четырёх направлений улучшений* ФАО определила небольшое количество наиболее перспективных областей работы, выступающих в качестве связующего звена между всеми ПНОП, которым уделялось особое внимание и на нужды которых было выделено дополнительное финансирование. Такие перспективные области достижения практических результатов представляют собой инновационные или иные особо важные области работы в рамках одного или нескольких приоритетных направлений осуществления программ (и *направлений улучшений*). Они стимулируют междисциплинарное взаимодействие в рамках всей Организации и обеспечивают, чтобы направлениям работы, имеющим особое стратегическое значение, уделялось соответствующее приоритетное внимание, задействуя при этом сильные стороны ФАО для содействия достижению ЦУР.

249. В рамках таких перспективных областей решаются вопросы, связанные с деградацией экосистем, изменением климата, нехваткой воды, отсутствием продовольственной безопасности и инклюзивными преобразованиями в сельских районах, на основе комплексных решений, задействующих все *четыре направления улучшений*. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов такой подход позволил ФАО нарастить масштабы практической работы, уделяя особое внимание инновациям, сотрудничеству и инвестициям в устойчивые агропродовольственные системы. Перечень всех 12 перспективных областей достижения практических результатов приведен в *Приложении 6*.

Согласованность и координация стратегических приоритетных областей

250. Тематические стратегии, меры политики и планы действий в ключевых межсекторальных областях работы, разработанные по итогам широких и инклюзивных консультаций, служат для Организации ориентиром при определении приоритетных направлений работы и принятии решений по программам. Они обеспечивают, чтобы при осуществлении Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы ФАО задействовала свои сравнительные преимущества для решения проблем, с которыми сталкиваются агропродовольственные системы, и для концентрации усилий на достижении максимальных результатов.

251. **Стратегия ФАО в области науки и инноваций** служит основой для оказания поддержки странам в вопросах освоения достижений науки и инноваций. С опорой на данную стратегию Организация ведет последовательную и целенаправленную работу, задействуя достижения науки и инновации для преобразования агропродовольственных систем, совершенствования работы ФАО и укрепления ее ведущей роли в соответствующих областях. Информация о результатах осуществления Стратегии в двухгодичном периоде 2022–2023 годов приведена в *Приложении 4*.

252. В **Стратегии ФАО в отношении изменения климата** особо отмечается важность эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем в качестве составляющих решения проблемы изменения климата; исходя из этого ФАО будет руководствоваться Стратегией, чтобы активнее помогать членам в их работе по противодействию изменению климата в контексте агропродовольственных систем и осуществлять Парижское соглашение. Информация о результатах осуществления Стратегии в двухгодичном периоде 2022–2023 годов приведена в *Приложении 5*.

253. В **Стратегии взаимодействия ФАО с частным сектором** изложена концепция активного развития партнерских отношений с частным сектором. Эта Стратегия призвана содействовать налаживанию взаимодействия с различными типами представителей частного сектора, начиная от крупных национальных и многонациональных корпораций и заканчивая финансовыми учреждениями, микро-, малыми и средними предприятиями (ММСП), промышленными и торговыми организациями и консорциумами, а также фермерами и фермерскими организациями, организациями производителей, кооперативами и благотворительными фондами. Информация о результатах осуществления Стратегии регулярно представляется на рассмотрение Комитета по программе ФАО; в последний раз рассмотрение данного вопроса состоялось на его сессии в марте 2023 года⁶.

254. **Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах** призвана содействовать снижению негативного воздействия сельскохозяйственной деятельности на биоразнообразие, поощрению устойчивых методов ведения сельского хозяйства и сохранению, расширению, охране и восстановлению биоразнообразия в целом. Информация о результатах осуществления Стратегии была представлена на десятой сессии Управляющего органа Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в ноябре 2023 года⁷.

255. **Стратегия работы ФАО в области питания** направлена на достижение стоящей перед Организацией цели по сокращению масштабов проблемы неполноценного питания путем создания эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем. Цель Стратегии – борьба с неполноценным питанием во всех его формах путем активизации мер политики и мероприятий во всех звеньях агропродовольственных систем, обеспечивающих здоровое питание для всех на основе подхода, ориентированного на интересы и потребности человека. Информация о результатах осуществления Стратегии была представлена на рассмотрение Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) на его сессии в 2022 году⁸.

256. **План действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП)** служит ориентиром для целенаправленной работы в мире по решению проблемы УПП в продовольственном и сельскохозяйственном секторах. Цель этого плана заключается в том, чтобы помочь в ускорении разработки и осуществления межотраслевых национальных планов действий по борьбе с УПП с уделением особого внимания стратегическим приоритетам и областям экспертных знаний и опыта, в которых ФАО может оказать поддержку. План действий предусматривает междисциплинарный подход для обеспечения учета всех соответствующих аспектов и секторов при защите агропродовольственных систем, источников средств к существованию и экономики от дестабилизирующих последствий неизлечимых болезней. Информация о результатах осуществления Плана действий доводится до сведения Комитета ФАО по сельскому хозяйству; последний раз данный вопрос рассматривался на 28-й сессии КСХ в 2022 году⁹. Обновленный доклад о ходе осуществления будет представлен на рассмотрение предстоящей 29-й сессии КСХ в сентябре 2024 года. В соответствии с поручением членов, сведения по индикатору эффективности в отношении УПП приведены в *Приложении 1* в разделе, посвященном ПНОП УП 3 "Единое здоровье".

257. **Политика ФАО по обеспечению гендерного равенства** служит для ФАО ориентиром в контексте осуществляемой ею технической и нормотворческой работы по достижению четких целей в области гендерного равенства, относящихся

⁶ PC 135/INF/2

⁷ IT/GB-10/23/15/Inf.1

⁸ COAG/2022/INF/5

⁹ COAG/2022/8

к ее мандату. В этой Политике отмечается, что для достижения стоящих перед Организацией целей ФАО необходимо создать среду, учитывающую гендерные аспекты, и, кроме того, она включает набор минимальных стандартов для учета гендерной проблематики во всех организационных подразделениях. Информация о результатах осуществления этой Политики в двухгодичном периоде 2022–2023 годов приведена в *Приложении 7*.

258. В **Рамочной стратегии развития многоязычия ФАО** отмечается, что многоязычие – это одна из определяющих характеристик ФАО как международного межправительственного учреждения. Эта Рамочная стратегия определяет комплексный и практический подход к удовлетворению потребности в повышении результативности и более оптимальной мобилизации ресурсов для развития многоязычия в Организации. Информация о результатах осуществления этой Политики в двухгодичном периоде 2022–2023 годов приведена в *Приложении 9*.

Страновые программы: осуществление Стратегической рамочной программы ФАО с учетом конкретных условий

259. Признавая разнообразие условий в разных странах, ФАО способствовала вовлеченности стран в работу по осуществлению программ и их заинтересованности в получении результатов и укрепляла взаимосвязь с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) для обеспечения полного взаимодействия с координируемой ООН работой на страновом уровне.

260. С 2019 года в РПООНСУР прописаны коллективные обязательства в рамках системы развития ООН по обеспечению достижения странами целей в области устойчивого развития (ЦУР) и решения предусмотренных ими задач, исходя из общего странового анализа (ОСА). Ее положения определяют весь программный цикл на страновом уровне, включая планирование, осуществление, мониторинг, отчетность и оценку коллективной поддержки со стороны ООН в работе по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года.

261. ФАО усовершенствовала свои механизмы, чтобы полностью задействовать весь свой богатый технический, стратегический и инвестиционный потенциал для обеспечения взаимодействия на критически важных этапах процессов ОСА и РПООНСУР, что неоспоримо делает Организацию ведущим учреждением системы ООН в вопросах преобразования агропродовольственных систем. Региональные представительства ФАО налаживают координацию между техническими направлениями, с тем чтобы они могли оказывать комплексную аналитическую поддержку страновым группам ООН и обеспечивать доступ к данным и аналитической информации ФАО. В течение двухгодичного периода 2022–2023 годов ФАО разработала общеорганизационный механизм, который будет опробован в 2024–2025 годах, призванный существенно повысить потенциал взаимодействия в рамках комплексного и фактологически обоснованного ОСА.

262. Формирование рамочных программ сотрудничества (РПС) ФАО начинается только после завершения соответствующих шагов по подготовке РПООНСУР и их согласования с правительствами. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов на основе ясного и сжатого изложения технических составляющих и методики изменений применительно к 20 приоритетным направлениям осуществления программ были доработаны рекомендации по разработке РПС. Приоритетные направления осуществления программ сформулированы с учетом сравнительных преимуществ и основных технических возможностей, знаний и нормативных продуктов ФАО и призваны помочь страновым представительствам ФАО неизменно поднимать вопросы агропродовольственных систем в рамках диалога в странах и использовать богатый опыт ФАО для решения национальных приоритетных задач на страновом уровне.

263. По состоянию на конец 2023 года страновые представительства ФАО приняли участие в согласовании и выработке 128 РПООНСУР, после чего были утверждены 98 РПС. ФАО также участвовала в разработке единого Механизма показателей достижения практических результатов, которую координировало Управление ООН по координации деятельности в целях развития, нацеленного на совершенствование отчетности на региональном и глобальном уровнях относительно вклада учреждений системы ООН в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, в том числе для Экономического и Социального Совета. ФАО координировала разработку методологии для пяти показателей, участвовала в разработке еще 29 показателей и в осуществлении всех 11 страновых пилотных проектов.

264. Помимо формирования РПС исходя из РПООНСУР, теперь общеорганизационные процессы разработки программ и порядка отчетности ФАО полностью интегрированы в страновые программы. Процессы практической разработки программ ФАО были скорректированы для обеспечения того, чтобы результаты были прописаны на соответствующем национальном, региональном и глобальном уровне, с учетом результатов их обсуждения со всеми профильными контрагентами и с ясно прописанной нацеленностью на достижение ЦУР. Стратегическая рамочная программа ФАО на

2022–2031 годы, неразрывно связанная с ЦУР, позволила полностью встроить практические результаты странового уровня, прописанные в совместных программных механизмах ООН, в общеорганизационную иерархию результатов ФАО, что обеспечивает соответствие работы по достижению ЦУР приоритетам стран.

Использование сильных сторон партнеров для преобразования агропродовольственных систем

265. Масштабы и комплексный характер преобразования агропродовольственных систем диктуют необходимость формирования стратегических альянсов для максимального наращивания работы по реализации *четырёх направлений улучшений* и достижения целей в области устойчивого развития. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов в соответствии с задачами, сформулированными в Повестке дня на период до 2030 года, ФАО внедрила новые механизмы, в том числе оптимизированный порядок формирования партнерских отношений, и организационного оформления подхода, предполагающего нацеленные на преобразования партнерские отношения. В рамках Стратегии взаимодействия с частным сектором сформированы новые подходы к осмыслению и работе; в штаб-квартире и децентрализованных представительствах наращивается кадровый потенциал на основе вебинаров, инструментария картирования и портала CONNECT. Был также внедрен новый подход к оценке и управлению рисками при взаимодействии с частным сектором и иными негосударственными субъектами, а также проведен эксперимент по децентрализации выработки решений в отношении партнерского взаимодействия с незначительной степенью рисков. Дальнейшему укреплению потенциала ФАО послужит продолжение работы по пересмотру методологии комплексных оценок и оценок рисков на основе поведенческих наук. Комитету по программе регулярно – в том числе в 2022 и 2023 годах – представляются доклады о ходе этой работы.

266. В отчетном двухгодичном периоде ФАО заключила и осуществляет 38 соглашений о партнерском взаимодействии с организациями гражданского общества, научными кругами, научно-исследовательскими институтами и учреждениями системы ООН; в этом контексте Организация работает над наращиванием потенциала и содействием созданию возможностей для малоземельных хозяйств; сотрудничает в вопросах инновационных средств мониторинга и раннего предупреждения относительно сельскохозяйственных вредителей и болезней; разрабатывает стратегию, развивает информационно-просветительскую и коммуникационную деятельность в интересах развития сельских районов, а также наращивает поддержку в области данных и научных исследований. Осуществлялось также сотрудничество в вопросах оказания технической поддержки для обеспечения продовольственной безопасности и питания, в области управления лесными и водными ресурсами, восстановления ландшафтов и маломасштабного рыболовства на принципах устойчивости.

267. Структурно и организационно оформленный подход к взаимодействию с ООН позволил, в частности, повысить согласованность совместной работы по мобилизации ресурсов, улучшить взаимодействие в рамках глобальных форумов высокого уровня, а также информационно-просветительскую и коммуникационную работу в связи с подготовкой флагманского доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире". ФАО оказывала поддержку и определяла характер осуществления "Нашей общей повестки дня" – комплекса предложений в рамках ООН по активизации многостороннего подхода, решению текущих и будущих проблем в условиях ускорения работы по достижению ЦУР. Организация также выработала свой институциональный подход к партнерскому взаимодействию с учреждениями системы ООН на страновом уровне, предполагающий задействование рычагов совместного планирования, выработки программ и мобилизации ресурсов, формирующихся в контексте реформирования системы ООН в области развития.

268. Расположенные в Риме учреждения подписали новый трехсторонний меморандум о взаимопонимании, в котором подчеркивается необходимость системного подхода к агропродовольственным системам, а также взаимодействия по разным вопросам – от проблем гуманитарного характера до мероприятий в области развития. Благодаря объединению усилий и совместному руководству продолжалось активное взаимодействие в рамках многосторонних механизмов, включая Глобальный кластер по продовольственной безопасности, Комитет по всемирной продовольственной безопасности, Глобальную сеть по борьбе с продовольственными кризисами, Десятилетие семейных фермерских хозяйств и Координационный центр ООН по продовольственным системам, которые действуют при ФАО.

Укрепление системы управления рисками и надзора

269. ФАО работает в самых разнообразных носящих комплексный характер и быстро меняющихся условиях, когда предполагаемые результаты постоянно изменяются, что требует от ФАО адаптации к этим проблемам для выполнения

своей работы. Функция управления общеорганизационными рисками (УОР) повышает эффективность прогнозирования и готовность Организации к возникновению новых проблем в будущем, обеспечивает выработку решений и планов с учетом факторов риска и, таким образом, повышает вероятность достижения согласованных целей. ФАО стремится эффективно и ответственно осуществлять управление рисками, обеспечивая выявление, оценку, уменьшение последствий существенных рисков и сообщение о них таким образом, чтобы расширять возможности Организации решать поставленные перед ней задачи, выполнять свои обязательства и достигать целей в соответствии с ожиданиями ее заинтересованных сторон.

270. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО активизировала работу по укреплению приемов управления рисками, внедрив многосторонний подход, охватывающий, в частности, актуализацию реестров рисков, профессиональную подготовку и наращивание потенциала, а также укрепление внутренних процедур и механизмов. Внедрение системы управления рисками было завершено во всех подразделениях Организации – на всех уровнях и во всех местах службы – к концу 2023 года; теперь все подразделения ФАО ведут регулярно обновляемый реестр рисков и план их уменьшения. На основе специальной адресной поддержки, подготовки кадров и электронных средств обучения наращивается потенциал в вопросах принципов управления рисками и предоставляются средства практического решения возникающих в этой связи вопросов. Наряду с укреплением процессов и потенциала, совершенствуются общие механизмы управления рисками, включая формирование в рамках группы старшего руководства функции управления рисками, подотчетность за осуществление надзорных функций на всех уровнях ФАО и управление с учетом ключевых общеорганизационных рисков.

271. Организация учитывает соображения рисков во всех своих процессах планирования и мониторинга, что представляет собой значительный прогресс в становлении полноценной системы управления рисками. Анализ возможных рисков в связи с планируемыми мероприятиями и подготовкой соответствующих планов их уменьшения теперь является одним из главных шагов при планировании работы и проведении промежуточного обзора результатов, что дает возможность оперативно решать вопросы планирования и управления с прицелом на перспективу.

272. По результатам внешнего обзора процесса подготовки и выполнения рекомендаций после проведения внутренней ревизии был подготовлен ряд рекомендаций по повышению эффективности этого процесса с четкой увязкой с вопросами управления рисками и контроля. В соответствии с этими рекомендациями Организация провела полный обзор невыполненных согласованных мероприятий по результатам внутренней ревизии для выявления решенных вопросов, переоценки рисков и уровней рисков, связанных с неосуществленными согласованными мероприятиями, доработки планов действий и определения реалистичных сроков их выполнения. В результате этой работы был сформирован комплекс планов действий по вопросам управления рисками, с четким определением приоритетов исходя из рисков и полной ответственности профильных руководителей за их выполнение. В связи с этим имеющим важное значение пересмотром и реформированием всей системы, в настоящее время нет возможности представить значимую отчетность по ключевым индикаторам эффективности (КИЭ) 9.3.В и 9.3.С, которыми измеряется своевременность осуществления согласованных мероприятий по итогам внутренней ревизии.

273. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов Канцелярия Генерального инспектора проводила консультативные ревизионные оценки в целях формирования потенциала функций руководителей второй линии по управлению рисками и мониторингу, а также для углубленного изучения тех областей, где отмечаются пробелы и дублирование в плане обеспечения контроля. Эти мероприятия и подробный обзор согласованных мероприятий по результатам ревизий послужат основой для совершенствования управления рисками; однако вложенные в эту работу ресурсы не принесли ожидаемых результатов в плане количества отнесенных к категории высокого риска заданий, включенных в план работы по проведению внутренней ревизии (КИЭ 9.2.В).

274. В результате увеличения ресурсов, выделенных Канцелярии Генерального инспектора, было подготовлено больше отчетов и меморандумов по результатам расследований. Однако доля расследований, завершенных в установленный срок – девять месяцев (КИЭ 9.2.С), снизилась в результате увеличения на 26 процентов объемов работы, особенно в связи с жалобами, касающимися сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и насилия.

Повышение эффективности операционной деятельности и осуществления проектов

275. На основе своего программного подхода с четкой ориентацией на достижение результатов ФАО продолжала повышать эффективность осуществления проектов, пересматривая предусмотренные ими функции и обязанности с тем,

чтобы еще более расширить права и возможности децентрализованных представительств, и оптимизируя операционную деятельность.

276. Организация разработала усовершенствованную политику в области операционных программ и приступила к ее осуществлению. Использование более эффективных правовых и операционных механизмов и механизмов мобилизации ресурсов на этапе разработки и оценки программ позволило оптимизировать работу на уровне проектов, сконцентрировав усилия в целях повышения результативности без ущерба для должной осмотрительности. Кроме того, ФАО завершила всестороннюю оценку проблем и возможностей, связанных с взносами небольшого объема, заложив основу для проведения дальнейшего обзора в предстоящий двухгодичный период.

277. В новой Рамочной программе в области экологического и социального управления находят отражение обязательства Организации следовать принципу "не навредить" и соблюдать наиболее передовые отраслевые стандарты, такие как типовой подход Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию. В соответствии с Рамочной программой в области экологического и социального управления, в основу которой положен правозащитный подход, принцип свободного, предварительного и обоснованного согласия и принцип устойчивости и жизнестойкости, необходимо выявлять и оценивать связанные с деятельностью ФАО экологические и социальные риски и последствия и управлять ими. Обновленная программа также включает в себя пересмотренную политику ФАО в области оценки, использования механизма по привлечению гибких добровольных взносов и многостороннего донорского механизма.

278. Благодаря новым гибким и модульным механизмам задействования технического потенциала в поддержку реализации проектов удалось увеличить пул технических экспертов и расширить возможности региональных и субрегиональных представительств по устранению препятствий в деле оказания своевременной технической поддержки.

279. Были усовершенствованы информационные панели для мониторинга хода осуществления проектов, что позволило проводить более углубленный анализ для решения требующих внимания проблем, связанных с осуществлением проектов, с учетом рисков. В общем проектном портфеле ежемесячная доля проектов, требующих принятия мер управленческого характера, в среднем составляла 7,8 процента, что несколько превышает целевой показатель в 7 процентов, причем чаще всего проблемы были обусловлены задержками с закрытием проектов.

280. Используя современные технологии, ФАО получает дополнительные возможности для привлечения инвестиций и применения новых подходов к осуществлению проектов. Поскольку в двухгодичном периоде 2022–2023 годов количество соглашений об оперативном партнерстве росло в геометрической прогрессии, Организация внедрила новую модель поддержки операционной деятельности, нарастив потенциал региональных представительств. Помимо пересмотра процесса направления предложений, выполненного с опорой на достижения поведенческих наук, ведется разработка инструмента оценки потенциала страновых представительств, который, как ожидается, обеспечит дальнейшее укрепление потенциала. ФАО также пересмотрела свою политику и процедуры оказания денежной помощи, которой за двухгодичный период было охвачено более 9 млн человек, и представила абсолютно новые политические механизмы предоставления ваучеров и субсидий бенефициарам. Соответствующие изменения вносились в рамках выполнения рекомендаций, подготовленных по итогам аудита, и решения проблем, выявленных децентрализованными представительствами; было также организовано обучение сотрудников.

Программа технического сотрудничества

281. В рамках Программы технического сотрудничества (ПТС) продолжалась работа по оказанию помощи странам в получении доступа к знаниям и техническому опыту ФАО во всех областях, включенных в Стратегическую рамочную программу ФАО; при этом ресурсы, выделяемые по линии ПТС на нужды оказания адресной технической помощи, увязаны с приоритетными задачами, включенными в рамочные программы сотрудничества со странами (РПС).

282. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов по итогам инклюзивного процесса консультаций был взят курс на повышение прозрачности, действенности и эффективности деятельности в рамках ПТС, призванной обеспечивать странам-членам доступ к техническому опыту и экспертным знаниям ФАО по их просьбе. Доля ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС, определяется в соответствии с новыми критериями и методологией, утвержденными Конференцией ФАО. Унифицированный подход к распределению ресурсов внутри регионов повышает прогнозируемость и эффективность общего руководства, позволяя сохранить гибкость реагирования на возникающие потребности на страновом уровне.

283. Повышение эффективности мониторинга проектов позволяет отслеживать прогресс по приоритетным направлениям осуществления программ и выполнению задач ЦУР, что обеспечивает согласованность на стратегическом уровне и содействует достижению результатов, обладающих каталитическим эффектом. Кроме того, был произведен пересмотр гендерных маркеров в целях их согласования с общеорганизационной политикой обеспечения гендерного равенства и внедрены процедуры, позволяющие точнее отслеживать применение гендерных подходов при осуществлении мероприятий в рамках ПТС; в результате 85 процентов утвержденных проектов осуществляются на основе гендерного подхода или способствуют достижению гендерного равенства, что превышает целевой показатель в 60 процентов.

284. Как показано в *приложениях 1 и 2*, в двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО выполнила свои обязательства по утверждению и осуществлению проектов в рамках Программы технического сотрудничества. По состоянию на конец 2023 года ассигнования на ПТС на 2022–2023 годы были утверждены в полном объеме, а ассигнования на ПТС на 2020–2021 годы полностью освоены. Кроме того, по состоянию на конец 2023 года в рамках проектов ПТС, работа по которым была завершена в течение отчетного двухгодичного периода (общей стоимостью 138,8 млн долл. США), было мобилизовано 940 млн долл. США, из которых 155 млн долл. США освоено в проектах, реализуемых непосредственно ФАО.

Каталитическое воздействие работы ФАО

285. Будучи специализированным учреждением системы ООН, ФАО играет основополагающую роль "инициатора процессов", помогая широкому кругу заинтересованных сторон и субъектов инициировать и осуществлять совместную работу, направленную на достижение перемен на местах в целях решения ориентированных на преобразования задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года. В соответствии с этим ФАО задействует свои значительные возможности аналитического описания предполагаемых результатов, включая характеристику того, каким образом предварительная работа ФАО может способствовать увеличению масштабов инвестиций.

286. Проводимые Организацией мероприятия имеют каталитический эффект, когда они способствуют мобилизации более значительных инвестиций, привлечению дополнительных ресурсов за счет совместного финансирования и обеспечивают другим заинтересованным сторонам возможности для масштабной работы, в том числе в области утверждения мер политики и масштабирования отвечающих принципам устойчивости приемов на основе передачи знаний и наращивания потенциала.

287. В настоящем документе ФАО отчитывается об основных проявлениях каталитического воздействия проектов, осуществляемых ею в рамках сотрудничества с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ), реализации Программы технического сотрудничества (ПТС) и стимулирования государственных инвестиций. В дальнейшем при подготовке общеорганизационной отчетности ФАО возьмет данный подход за основу, с тем чтобы поэтапно внедрять дополнительные элементы, отражающие каталитическое воздействие работы ФАО.

Сотрудничество ФАО с Зеленым климатическим фондом

288. В качестве аккредитованной при ЗКФ организации ФАО оказывает странам помощь в подготовке предложений по финансированию и осуществлению нацеленных на преобразования проектов этого Фонда.

289. Для проектов ЗКФ требуется совместное финансирование с привлечением дополнительных частных или государственных финансовых ресурсов для помощи странам в увеличении масштабов и выполнении задач по сокращению выбросов и обеспечению устойчивости к изменению климата, предусмотренных определяемыми на национальном уровне вкладами. Помимо получения максимальных возможных результатов от использования ресурсов ЗКФ, совместное финансирование обеспечивает координацию заинтересованными сторонами распределения этих ресурсов для получения практических результатов при реализации мероприятий по тематике изменения климата. Являясь одной из аккредитованных организаций, ФАО обязана представлять отчетность по осуществлению и финансовым показателям всех совместно финансируемых мероприятий. Помимо проектов комплексного характера, реализуется Программа готовности ЗКФ, предполагающая укрепление потенциала национальных институтов в вопросах взаимодействия с ЗКФ.

290. С момента своей аккредитации в 2018 году ФАО помогает странам получить доступ к широкому спектру ресурсов ЗКФ. По состоянию на конец 2023 года портфель ФАО в ЗКФ составлял 1,2 млрд долл. США, из которых 427 млн долл. США совместного финансирования является важнейшей составляющей поддержки 20 проектов по преобразованиям в пяти регионах.

Программа технического сотрудничества

291. Через свою Программу технического сотрудничества ФАО способствует переменам, расширяя возможности стран по привлечению дополнительного финансирования со стороны партнеров по предоставлению ресурсов или для участия в механизмах совместного финансирования. Оценка Программы технического сотрудничества ФАО 2020 года показала, что за четыре двухгодичных периода соотношение инвестиционной отдачи от ассигнований по линии ПТС в 43 включенных в выборку странах составило 1:15,6.

292. В рамках проектов ПТС, работа по которым была завершена и отчетность по результатам которых была представлена в двухгодичном периоде 2022–2023 годов (620 проектов общей стоимостью 138,8 млн долл. США), было мобилизовано дополнительно 940 млн долл. США средств правительств и партнеров по предоставлению ресурсов. ФАО продолжает работу по систематической регистрации информации о мобилизации ресурсов и совершенствованию гармонизации данных на общеорганизационной веб-странице, посвященной ПТС.

Стимулирование государственных инвестиций

293. ФАО предоставляет международным финансовым учреждениям, таким как Всемирный банк, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Африканский банк развития, Межамериканский банк развития и Зеленый климатический фонд, помощь в разработке инвестиционных проектов, максимальной мобилизации ресурсов и обеспечении высококачественной технической поддержки согласно потребностям стран. Важно отметить, что ФАО не только содействовала разработке продуманных мер и стратегий, но и оказывала поддержку практическому осуществлению государственных инвестиционных проектов на общую сумму 62 млрд долл. США, что помогло 106 странам уверенно идти к выполнению стоящих перед ними задач. Поддержка в области инвестиционного планирования и политики была также оказана 86 странам: было разработано 89 сельскохозяйственных стратегий, и подготовлено 32 политических и 74 отраслевых аналитических исследования.

294. В отчетном двухгодичном периоде посредством таких усилий был внесен вклад в разработку 83 государственных инвестиционных проектов в 50 странах во всех пяти регионах ФАО, которые были одобрены международными финансовыми учреждениями, на общую сумму почти 15,5 млрд долл. США новых инвестиций для поддержки преобразования агропродовольственных систем. За счет использования учитывающих климатические факторы и инновационных решений, эти проекты послужат укреплению всех направлений преобразования агропродовольственных систем, одновременно повышая возможности стран по принятию ответных мер и укрепляя их устойчивость к непредсказуемым потрясениям, кризисам и пандемиям.

Взаимодействие между ФАО и Всемирным банком

В начале 2023 года Всемирный банк утвердил реализацию дополнительных этапов финансируемой им программы "Повышение невосприимчивости к внешним воздействиям продовольственных систем в странах Восточной и Южной Африки" (FSRP). Эта программа общим объемом 2,3 млрд долл. США реализуется в несколько этапов и предусматривает различные мероприятия для участвующих в ней стран по содействию росту продуктивности и устойчивости сельского хозяйства. ФАО оказывала техническую помощь в составлении сметы и разработке второго этапа (программы для Танзании на 300 млн долл. США) и третьего этапа (программы для Кении, Коморских Островов, Малави, Сомали и Африканского союза в объеме 621 млн долл. США).

В рамках второго этапа (для Танзании) охвачено 300 000 фермеров, половина из которых – женщины; цель этой программы заключается в повышении продуктивности и рентабельности за счет инновационных приемов, отвечающих принципам устойчивости. Предполагается, что в дополнение к этому 1,8 млн фермерских хозяйств получат более широкий доступ к активам и услугам, связанным с научными исследованиями, распространением знаний и опыта, и семенам.

В рамках третьего этапа реализуются проекты формирования климатически устойчивых агропродовольственных систем в Кении, на Коморских Островах, в Малави и Сомали, для повышения готовности к принятию мер реагирования на отсутствие продовольственной безопасности и кризисы. Основная часть средств по третьему этапу будет направлена на поддержку инвестиций на местном уровне; однако в региональном разрезе будет вестись работа по укреплению Африканского союза в интересах более одного миллиона человек, включая мелких производителей и агропредприятия.

Поддержка инновационных методов финансирования

295. Инновационные методы финансирования помогут покрыть дефицит в 2,5 трлн долл. США для решения задач ЦУР в развивающихся странах. В рамках инициативы "АгрИнтел" совместно с Европейским союзом ФАО разрабатывает средства смешанного финансирования для мобилизации капитальных средств в интересах не имеющих доступа к достаточному объему банковских услуг фермерских хозяйств и малых и средних предприятий. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО предоставляла консультации по 50 проектам смешанного финансирования общим объемом 277 млн долл. США. В зависимости от избранного механизма финансирования сумма такого финансирования составляет от 200 000 до 25 млн евро. В рамках второго этапа этой инициативы сотрудничество будет продолжаться до 2027 года.

296. С 2020 года ФАО взаимодействует с Европейским союзом и Банком развития Уганды в вопросах расширения банком кредитования агропродовольственных предприятий и укрепления управления рисками. В 2023 году выделение в рамках этой инициативы 2,2 млн евро дало возможность банку начать эксперимент по внедрению цифровых инноваций, в том числе алгоритма формирования кредитного рейтинга и системы погашения кредитов в зависимости от фактических поступлений. Банк также внедрил финтех-решение (AgriConnect) для сельских касс взаимопомощи и обеспечения использования результатов анализа больших данных в операциях банка.

IV. Работа в соответствии с высочайшими стандартами

Обновление ФАО

297. Начиная с 2020 года ФАО проводит преобразования, призванные изменить структуру внутреннего руководства и создать соответствующую стоящим перед ней задачам Организацию, способную вести эффективную и результативную деятельность. В рамках реформирования ФАО был сделан выбор в пользу новой более гибкой модульной организационной схемы штаб-квартиры и произошел отказ от жесткой организационной структуры и порядка подчиненности, а также усилена подотчетность руководителей подразделений. Новая организационная структура включает в себя: *управления*, выполняющие в Организации сквозные функции; *центры*, одной из главных функций которых является сотрудничество с другими учреждениями системы ООН, международными финансовыми учреждениями и другими международными партнерами; и *отделы*, укомплектованные экспертами-специалистами ФАО в технических вопросах и в других профессиональных сферах. Кроме того, были учреждены новое управление, занимающееся координацией работы по достижению ЦУР, управление, курирующее работу ФАО в интересах малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, а также комитеты по делам женщин и молодежи. Группа старших руководителей, с порядком подотчетности по линиям А и В, обеспечивает осуществление скоординированных мероприятий и принятие решений, а также оказывает Генеральному директору поддержку по всем направлениям, предусмотренным мандатом Организации. Внедрение новой структуры руководства также позволило сэкономить 2,3 млн долл. США за двухгодичный период благодаря повышению эффективности.

298. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО продолжила работу на этом направлении и приступила к формированию более современной и эффективной сети децентрализованных представительств. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в заключении по итогам аудита структуры управления и потенциала децентрализованных представительств и анализа модели функционирования страновых представительств, вслед за реформированием организационной схемы штаб-квартиры была преобразована структура региональных и субрегиональных представительств с тем, чтобы оказывать членам более актуальную, своевременную, экономически эффективную и результативную поддержку высокого технического качества. Следствием таких преобразований стало укрепление механизмов управления, обеспечение более слаженной работы групп поддержки, более эффективное руководство работой на региональном уровне, в том числе по формированию партнерских связей, а также ускорение трансформации ФАО в полностью цифровую организацию.

299. Эта реорганизация (без изменения бюджета и количества должностей) осуществлялась на основе подхода "Единая ФАО" и позволила повысить эффективность руководства работой на региональном уровне и ее ориентированность на сотрудничество, а также укрепить коллегиальность, в том числе на уровне субрегиональных координаторов, для разработки комплексных политических рекомендаций с привлечением групп технической и инвестиционной поддержки, взаимодействующих с помощью виртуальных сетей. Предусмотренная обновленной бизнес-моделью ФАО единая глобальная функционально-организационная структура, позволяющая сохранять гибкость и адаптировать ее основные составляющие к специфике каждого региона, позволила наладить более тесное взаимодействие между регионами и субрегионами.

300. В новой структуре субрегиональных представительств предусмотрено формирование потенциала для выполнения функций стратегического анализа и прогнозирования, междисциплинарной технической поддержки, задействование рычагов партнерского взаимодействия и связей, улучшение надзорных и управленческих функций, внедрение в большей степени ориентированных на клиентов услуг административной и оперативной поддержки, а также обеспечение более действенного и эффективного административного управления.

301. На страновом уровне усовершенствованные информационные панели и соответствующие инструменты позволяют получать комплексное представление об осуществляемых мероприятиях, следуя программному подходу к планированию, мониторингу и осуществлению, а также способствуют укреплению потенциала страновых представительств в области мониторинга и выявления проблемных областей, требующих внимания руководства.

Бизнес-модель, во главу угла которой поставлена эффективность

302. В своей деятельности ФАО уделяет первоочередное внимание вопросам эффективности расходования средств и операций, и в последние несколько лет представила членам Организации ключевые меры в этом отношении, в том числе представленную недавно Корректировку Программы работы и бюджета на 2024–2025 годы. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО продолжила консолидацию своего подхода, нацеленного на эффективность, в соответствии с принципами реформы системы развития Организации Объединенных Наций и Планом ООН по повышению эффективности.

303. ФАО применяет методологию ООН по повышению эффективности по трем направлениям: экономия затрат — сокращение объемов финансовых ресурсов, выделяемых для получения того или иного итогового результата; экономия времени — сокращение общих трудозатрат для выполнения той или иной задачи, высвобождая тем самым время для другой продуктивной деятельности; и повышение эффективности — улучшения качественного характера, например, уменьшение рисков или повышение качества услуг.

304. В области повышения эффективности использования ресурсов и оптимизации мероприятий ФАО уже десять лет обеспечивает осуществление Программы работы и бюджета при неизменном номинальном объеме бюджета. В частности, за 2012–2015 годы за счет упразднения 235 должностей была реализована экономия в объеме 108,2 млн долл. США по разделам расходов по персоналу и административных расходов, служебных поездок и закупок. В период 2016–2019 годов ФАО реализовала экономию еще на 48,7 млн долл. США — главным образом по тем же статьям, а также за счет оптимизации внутренних служб и сокращения расходов на консультантов.

305. С 2020 года реализуются дополнительные меры повышения эффективности за счет совершенствования возмещения прямых и косвенных расходов, связанных с финансируемыми Целевым фондом проектами (см. Приложение 2). А в Приложении 1 показан ход работы по эффективному и действенному административному обслуживанию и реализации функций поддержки в соответствии с *Функциональной целью 10*.

306. В Плане ООН по повышению эффективности подчеркивается необходимость осуществления изменений в ООН с целью обеспечения "более экономически эффективных вспомогательных услуг путем сокращения дублирования функций и административных и операционных издержек за счет консолидации вспомогательных услуг на страновом уровне; и положения об оказании комплексной поддержки в рамках всей системы ООН по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"¹⁰. ФАО принимает самое непосредственное участие в реализации этих инициатив, и ее вклад отражен в сводных докладах ООН по вопросам эффективности и в промежуточных докладах о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы ООН.

Основные достижения в двухгодичном периоде 2022–2023 годов

307. В июне 2023 года под председательством первого заместителя Генерального директора была представлена "Дорожная карта ФАО по выполнению Плана ООН по повышению эффективности". Ее осуществление будет отслеживаться с использованием нового ключевого индикатора эффективности 10.3.6 "Процентная доля итогов, реализованных в соответствии с Дорожной картой ФАО по повышению эффективности" (см. Приложение 1). В настоящее время в ФАО сформировано сообщество специалистов-практиков "Сеть оперативной деятельности", в рамках которого осуществляется обмен опытом и оказывается поддержка страновым представительством.

308. ФАО продолжала повышать эффективность своих вспомогательных служб, обеспечивая существенную экономию времени, в результате чего экономия за двухгодичный период составила порядка 5,5 млн долл. США. Экономия была достигнута главным образом в области финансового управления за счет реализации цифровых банковских средств, повышения эффективности управления наличными денежными средствами при одновременном уменьшении финансовых рисков и оптимизации разграничения обязанностей. Была также достигнута экономия времени по направлению управления людскими ресурсами за счет децентрализации на основе передачи ряда транзакций Центру совместных служб и передачи внешним подрядчикам работы на начальных этапах набора сотрудников. Внедрение системы долгосрочных соглашений, а также расширение делегирования полномочий в области закупок позволило увеличить экономию за счет масштабов деятельности, стандартизации и уменьшения рисков. Высвобожденные ресурсы рабочего времени были перенаправлены на работу, дающую более значительную экономическую отдачу. Оптимизация

¹⁰ [ГООНУР | Повестка дня на период до 2030 года - операционная деятельность](#)

требований по согласованию и административному управлению в связи с ПТС позволила высвободить рабочее время сотрудников децентрализованных представительств; за двухгодичный период была получена дополнительная экономия в объеме порядка 3,5 млн долл. США.

309. Совместное с другими учреждениями системы ООН осуществление закупок по долгосрочным соглашениям дает экономию времени на закупках и финансовых ресурсов за счет скидок за объем поставок. Заключение с группой по "зеленой" энергетике Программы развития Организации Объединенных Наций соглашений об уровне обслуживания дает существенную экономию за счет избежания расходов и использования энергоресурсов, отвечающих принципам устойчивости. В качестве примеров этого следует отметить установку солнечных фотоэлектрических систем в десяти представительствах ФАО в Непале, Джибути, Уганде, Мавритании, Гане, Иордании, Конго, Бурунди, Сьерра-Леоне и Сан-Томе. ФАО неуклонно внедряет систему аренды транспортных средств у автопарка ООН, в том числе экологически безопасных электрических и гибридных ТС, в Азербайджане, Габоне, Гане, Замбии, Монголии, Сейшельских Островах и для штаб-квартиры. В порядке эксперимента Организация также использует автоматизированные службы мобильности пассажиров через Центр бронирования ООН в Зимбабве, Египте, Йемене, Кении, Намибии, Нигерии и Южном Судане.

310. К другим примерам экономии в соответствии с принципами устойчивости относятся сокращение использования бумаги в условиях цифровизации ФАО, установка более эффективного оборудования, например, светодиодных светильников или инверторных систем кондиционирования воздуха на объектах ФАО, а также инициативы, направленные на уменьшение отходов пищевых продуктов на основе мониторинга, сортировки и переработки на компост.

311. По результатам проведенного в 2023 году технико-экономического обоснования объединения административных служб расположенных в Риме учреждений были выявлены перспективные области сотрудничества на основе Плана ООН по повышению эффективности. Ожидается, что в результате выполнения рекомендаций этого исследования в перспективе будет обеспечено дополнительное повышение эффективности и экономия ресурсов.

312. За счет совершенствования координации между штаб-квартирой и децентрализованными представительствами ФАО еще более повысит свой потенциал действенного сотрудничества в рамках Стратегии оперативной деятельности, совместного использования помещений, общих вспомогательных служб и глобальных центров совместных служб. На страновом уровне ФАО, входящая в состав групп по управлению операциями и страновых групп ООН, участвует в инициативах ООН по повышению эффективности; и по состоянию на конец 2023 года было разработано 124 стратегии оперативной деятельности странового уровня. Опыт эксперимента по использованию общих вспомогательных служб в отдельных странах будет учтен при выработке последующих мероприятий. Участие ФАО в инициативе по совместному использованию помещений по-прежнему ограничено местами за пределами столичных городов, особенно в отношении проектных бюро и в условиях чрезвычайных операций.

313. ФАО продолжает участие в реализации Плана ООН по повышению эффективности, дорабатывая свои документы по вопросам экономии средств и повышения эффективности и тщательно анализируя информацию по новым инициативам, реализуемым под руководством Совета ООН по вопросам эффективности.

Коммуникационная работа

314. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО уделяла значительное внимание расширению охвата своих программ и мероприятий, привлечению к ним внимания и повышению вовлеченности, проводя работу по различным каналам, как на внутреннем, так и на внешнем уровнях.

315. В результате активной работы со СМИ и усилий по выработке стратегии освещения деятельности Организации, а также в связи с повышением интереса к агропродовольственному сектору в условиях продовольственного кризиса, по данным, собранным с помощью инструмента мониторинга СМИ компании Meltwater, результаты деятельности ФАО широко освещались в СМИ. ФАО публиковала актуальные пресс-релизы, организовывала брифинги для СМИ и содействовала проведению интервью для привлечения внимания к своей работе во всем мире. По состоянию на конец 2023 года упоминания о ФАО встречались в более чем 470 000 новостных публикаций, размещенных онлайн, из которых почти 60 000 были опубликованы в ведущих СМИ.

316. Присутствие Организации в Интернете и социальных сетях содействовало повышению осведомленности о реализуемых ею инициативах и достигнутых результатах. Благодаря оптимизации поисковых систем и переводу на новую систему управления контентом посещаемость веб-сайта ФАО значительно выросла, превысив прогнозные показатели. К концу 2023 года количество пользователей, посещающих основные страницы веб-сайта fao.org,

увеличилось на 30 процентов: с 4,2 млн в 2022 году до 5,4 млн. За неделю проведения Всемирного дня продовольствия и Всемирного продовольственного форума был зафиксирован резкий рост посещаемости веб-сайта ФАО: количество просмотров увеличилось на 2,5 млн.

317. Общие показатели роста количества подписчиков в социальных сетях оказались несколько ниже целевого уровня в 8,5 млрд, в основном вследствие возвращения к допандемийному распорядку, что повлияло на вовлеченность пользователей и уровень их активности в социальных сетях. В то же время пользователи проявляли больший интерес к интерактивным историям, и значительно выросла аудитория ФАО в социальных сетях, увеличившись почти на 1 млн подписчиков в 2023 году, или на 14 процентов по сравнению с уровнем 2022 года. Этому также способствовало сотрудничество с лидерами мнений, партнерскими учреждениями и техническими экспертами.

318. Кроме того, была проведена работа по усовершенствованию внутренней коммуникационной стратегии, с тем чтобы обеспечить освещение достигнутых результатов и способствовать вовлечению сотрудников. Обновление сети Интранет и проведение мероприятий с участием сотрудников со всего мира способствовали укреплению кадрового состава и духа единства в ФАО. Были выпущены новые или доработаны имеющиеся руководства, призванные обеспечивать последовательность в использовании символики и эффективность коммуникационной стратегии во всех представительствах ФАО, и успешно произведен перевод веб-сайтов децентрализованных представительств на новую систему управления контентом, что подтверждает приверженность ФАО работе по обеспечению представленности Организации в сети Интернет на основе подхода "Единая ФАО".

Общеорганизационная экологическая ответственность

Стратегия управления устойчивостью в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы призвана обеспечить к 2030 году всесторонний учет аспектов природоохранной и социальной устойчивости в деятельности ООН. В соответствии со своей Общеорганизационной стратегией экологической ответственности на 2020–2030 годы ФАО внедряет передовые методы и осуществляет инновационные инициативы для того, чтобы сократить объем выбросов, повысить эффективность и обеспечить учет аспектов устойчивости в своей ежедневной деятельности.





Общий объем приходящихся на ФАО выбросов углекислого газа в 2022 году был на 38,2 процента ниже базового уровня 2018 года, но в то же время на 70 процентов выше соответствующего показателя 2021 года, что объясняется постепенным возвращением к работе в очном формате в 2022 году и увеличением объема авиаперевозок.

Объем выбросов, связанных со стационарным сжиганием топлива, значительно увеличился, что обусловлено перебоями в подаче энергии и другими факторами, воздействие которых удалось отчасти компенсировать за счет перехода на более устойчивые и эффективные технологии. ФАО предпринимает активные усилия по сокращению общеорганизационного объема выбросов и экологического следа, в том числе посредством замены традиционных ламп на светодиодные и установки датчиков движения, более современных систем кондиционирования и солнечных фотоэлектрических систем.

С 2019 года ФАО установила 11 солнечных фотоэлектрических систем в своих региональных и страновых представительствах на трех континентах. В 2023 году, как и в 2022 году, объем энергии, произведенной с помощью солнечных установок, в два раза превысил показатель, зафиксированный годом ранее: удалось получить около 360 Мвт·ч и предотвратить выбросы в объеме 141 тСО₂. В штаб-квартире выбор в пользу диммируемых светодиодных ламп позволил резко сократить энергопотребление в залах заседаний: на целых 74 процента в Зале пленарных заседаний и на 50 процентов в Красном зале.

В двухгодичном периоде 2022–2023 годов во многих представительствах ФАО также велась работа по повышению эффективности водопользования и сокращению объема отходов. Установка аэраторов на смесители в Региональном представительстве на Ближнем Востоке и в Северной Африке позволила сократить расход воды примерно на 60 процентов. В Региональном представительстве в Азии и Тихом океане была возобновлена кампания по приготовлению садового компоста из пищевых отходов, к участию в которой были приглашены все сотрудники. В штаб-квартире используется новая система мониторинга, позволяющая определять тип и количество пищевых отходов, образующихся в процессе приготовления и потребления пищи в расположенных в здании столовых и кафетериях.

Штаб-квартира и децентрализованные представительства – экологический след (2022 год)

						
	Общий расход воды (м ³)	Расход воды на человека (м ³)	Общий объем отходов (кг)	Объем отходов на человека	Уровень переработки отходов (%)	Показатель распространенности практики устойчивых закупок (%)
На местах	128 838	18	762 644	106	6%	62%
ФАО в целом	158 778	16	1 064 647	108	23%	

Цифровизация ФАО

Общеорганизационная ИТ-инфраструктура

319. В течение двухгодичного периода 2022–2023 годов ФАО, будучи первым специализированным учреждением ООН, полностью перешедшим на цифровые методы работы, продолжала придерживаться курса на цифровую трансформацию. Укрепление цифрового потенциала Организации позволило сотрудникам по всему миру выполнять свою работу на любом устройстве, в любое время и из любого места с помощью онлайн-инструментов с привлекательным и удобным пользовательским интерфейсом.

320. Оптимизация облачных сервисов и модернизация центров обработки данных значительно повысили эффективность доступных инструментов и услуг. Использование облачной инфраструктуры сразу нескольких поставщиков позволило оптимизировать хостинг ИТ-систем, перевод устаревших приложений на новые платформы повысил функциональность, а усовершенствование программного обеспечения общеорганизационных систем содействовало повышению эффективности работы по набору персонала и управлению информацией.

321. На новой платформе управления услугами с более удобным пользовательским интерфейсом можно ознакомиться со всей необходимой информацией и сообщить о проблеме или подать заявку в адрес совместных служб. Данная платформа используется для координации процессов, связанных с управлением глобальными услугами, и вносит вклад в переход на полностью цифровой рабочий процесс. Организация также провела консолидацию аппаратного обеспечения, внедрила инструменты проактивного мониторинга и улучшила функционирование сетевой инфраструктуры и качество беспроводного доступа.

322. ФАО продолжает уделять пристальное внимание совершенствованию систем обнаружения, защиты и профилактики и в течение отчетного двухгодичного периода осуществляла постоянный мониторинг показателей безопасности всех управляемых цифровых активов и представляла соответствующую отчетность в соответствии с целями в области кибербезопасности.

Содействие внедрению цифровых инноваций

323. Организация продолжала повышать функциональность и улучшать ресурсы для работы с данными, используемыми для осуществления различных инициатив, программ и проектов ФАО, создавая благоприятные условия для использования цифровых инноваций в работе. ФАО разработала подход, призванный содействовать цифровизации сельского хозяйства посредством создания и использования безопасных и масштабируемых цифровых общественных благ с открытым доступом (ЦОБ-ФИРСТ). Данный подход охватывает широкий круг вопросов: от перепроектирования архитектуры, повторного использования и перераспределения предоставляемых ФАО цифровых общественных благ для обеспечения максимальной отдачи до наращивания навыков и потенциала на местном уровне с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

324. В рамках своей работы по направлению "Цифровизация в интересах повышения эффективности" ФАО использует передовые информационные технологии в интересах развития агроинформатики, задействуя цифровые платформы, специализированные системы, приложения и данные с тем, чтобы содействовать внедрению цифровых общественных благ в агропродовольственных системах и расширять масштабы их применения.

325. Организация расширила функциональные возможности и ресурсы для работы с данными в рамках различных инициатив, включая Платформу геопространственных данных инициативы "Рука об руку", которая использует передовые инструменты для каталогизации геопространственных и табличных данных в целях содействия открытому доступу к данным в сельском хозяйстве. В 2023 году данную платформу посетили более 154 000 пользователей, что на 81,2 процента превышает показатель предыдущего года. На новой платформе ФАО по агроинформатике, основанной на Платформе геопространственных данных ИРР, пользователям предлагается расширенный набор функций. Пользователи из 41 страны задействовали функционал этой новой платформы для проведения аналитических исследований, выводы которых легли в основу адресных мероприятий. Кроме того, с помощью инструментов агроинформатики была модернизирована Глобальная система информации о болезнях животных ЭМПРЕС (ЭМПРЕС-і). С помощью мобильного приложения Event пользователи получали своевременную и достоверную информацию о случаях заболевания животных, что способствовало слаженному функционированию систем раннего предупреждения и реагирования и повышению эффективности работы ветеринарных служб.

Людские ресурсы

326. Результативность усилий ФАО по выполнению возложенного на нее мандата зависит от ее сотрудников. Следовательно, для того чтобы Организация могла выполнять свои обязательства перед членами, требуются ориентированные на человека стратегии и меры политики в области людских ресурсов (ЛР), которые способствуют формированию культуры добросовестности, новаторства, сотрудничества и стремления к высоким достижениям. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов Организация продолжала закладывать основы долгосрочных реформ в поддержку осуществления Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и повышения эффективности работы ФАО.
327. Результаты проведенного в 2022 году обследования уровня удовлетворенности сотрудников показывают, что по всем категориям опрошенных уровень удовлетворенности в среднем вырос на 10 процентных пунктов, 78 процентов сотрудников рекомендуют ФАО в качестве привлекательного места работы, 89 процентов гордятся тем, что работают в ФАО, и 85 процентов считают, что их ценят и они пользуются уважением. Был разработан План действий в целях дальнейшего совершенствования на основе рекомендаций и выводов по итогам обследований, проведенных в 2019 и 2022 годах.
328. Единая и упорядоченная система управления людскими ресурсами обеспечивает баланс между стратегическими целями и более глубокую интеграцию кадровых услуг и эффективность их оказания. Организация доработала руководство по планированию замещения кадров и обновляет политику найма и руководство по заключению трудовых договоров для различных категорий людских ресурсов. Кроме того, вновь вступил в силу раздел 119 Руководства ФАО по административным вопросам, касающийся делегирования полномочий, что упростило и обеспечило децентрализацию порядка принятия решений по конкретным административным вопросам в области управления персоналом.
329. Сотрудникам оказывается поддержка в плане ускорения их продвижения по службе за счет разнообразных и учитывающих разные интересы средств обучения, курсов профессиональной подготовки и онлайн-ресурсов по новым направлениям, формирования и совершенствования лидерских качеств. Эта работа способствовала увеличению количества внутренних кандидатов, назначаемых для замещения вакантных должностей, в том числе с повышением. В 2023 году в Организации была внедрена новая система обучения с упрощенными процедурами планирования развития персонала, доступа к механизмам развития и их использования, призванная помочь профессиональному росту сотрудников. Учебные курсы по вопросам развития навыков руководства и карьерному росту, а также Программа наставничества ФАО вносят весомый вклад в оказание необходимой поддержки, в том числе молодым специалистам, а программы Организации по привлечению молодых перспективных сотрудников обеспечивают обновление кадрового состава Организации.
330. В 2023 году Организация решила задачу по обеспечению гендерного паритета (КИЭ 10.1.C) сотрудников категорий С1 – С5 во всех подразделениях, включая децентрализованные: женщины занимают 47 процентов должностей категории специалистов (паритетом считается диапазон от 47 до 53 процентов); особое внимание уделяется подбору кандидатов на должности представителей ФАО и старших руководителей, т. е. заполнению ключевых руководящих должностей.
331. В двухгодичном периоде 2024–2025 годов работа по сокращению времени, затрачиваемого на набор персонала, и доли вакантных должностей продолжится. Количество вакантных должностей категории специалистов снизить до запланированного уровня не удалось: это объясняется как значительным количеством запросов на заполнение вакансий, так и высокой нагрузкой на кадровые службы в связи с оказанием необходимой поддержки, а также внедрением новых, более узкоспециализированных и транспарентных процедур найма, предусматривающих, в частности, отказ от использования реестров и практики группового найма персонала. Хотя эти изменения позволили усовершенствовать систему документооборота при найме и повысить качество отбора, они также привели к увеличению сроков оформления и повысили нагрузку на специалистов по кадровой работе. При этом передача ряда функций на внешний подряд и другие меры по повышению эффективности позволили в целом сократить сроки оформления, хотя они все еще выше предусмотренного КИЭ 10.1.A значения.
332. Финансовому комитету представляются ежегодные доклады о ходе и результатах осуществления Стратегического плана действий ФАО в области людских ресурсов. В *Приложении В* к настоящему документу приведена информация об усилиях ФАО по обеспечению гендерного паритета сотрудников и по согласованию применяемых ею

подходов с общесистемной стратегией, а также по обеспечению справедливой географической представленности сотрудников категории специалистов, нанимаемых на международной основе.

Этичная и безопасная рабочая среда

333. В течение двухгодичного периода 2022–2023 годов ФАО уделяла приоритетное внимание созданию безопасной и этичной рабочей среды путем формирования культуры, ориентированной на интересы и потребности сотрудников, направленной на защиту их здоровья, безопасности и благополучия и основанной на принципах уважения, понимания, инклюзивности, признания заслуг и добросовестности. Об изменении организационной культуры, открытости и инклюзивности "Единой ФАО" свидетельствовало участие сотрудников в очном и виртуальном форматах в общеорганизационных мероприятиях, таких как общие собрания и церемония вручения премии "Сотрудник года", и в других специальных совещаниях, проводившихся для представителей ФАО и координаторов по административным вопросам.

334. Инклюзивная кадровая политика способствовала обеспечению многогранного и динамичного характера персонала Организации. Были реализованы учебные инициативы, направленные на повышение осведомленности и ликвидацию расизма и неосознанной предвзятости в рамках процессов отбора и найма сотрудников. Комитеты ФАО по делам молодежи и женщин служили безопасными площадками для обмена знаниями и опытом и распространения новаторских идей, а в рамках Программы наставничества особое внимание уделялось женщинам и молодым перспективным кадрам как движущей силе Организации. Новую жизнь получила Программа молодых специалистов, а программы для перспективных молодых сотрудников осуществлялись с учетом потребностей и передового опыта ФАО и системы ООН.

335. Комитет по делам женщин поддержал кампанию Генерального секретаря ООН "Сообща покончим с насилием в отношении женщин", обсуждал такие вопросы, как гендерные роли, знания предков и лидерские способности женщин – представительниц коренных народов, и содействовал обмену опытом в области расширения экономических прав и возможностей женщин из социально обособленных групп населения. Усилия ФАО по управлению эффективностью работы с учетом гендерной проблематики, премия "Сотрудник года" и достижения Комитета по делам женщин были отмечены структурой "ООН-женщины".

336. Под руководством Комитета по поведению на рабочем месте и защите от сексуальной эксплуатации и насилия (ЗСЭН) ФАО продолжила ежегодно отчитываться об успехах, достигнутых в деле формирования и поддержания культуры абсолютной нетерпимости к бездействию в отношении преследований, сексуальных домогательств, дискриминации, сексуальной эксплуатации и злоупотребления служебным положением, в рамках которой сотрудники имеют возможность высказаться, процедуры отвечают принципам справедливости и ориентированы на интересы пострадавших, а нарушители привлекаются к ответственности. К числу важных достижений можно отнести информационные и учебные мероприятия по вопросам предотвращения подобных нарушений и проведения разъяснительной работы, создание нового механизма для сообщения о нарушениях (горячая линия ФАО), а также закрепление практики обеспечения подотчетности путем распространения информации о порядке рассмотрения в Организации дисциплинарных вопросов. Комитет работает при содействии двух неофициальных рабочих групп: Сети по обеспечению добросовестности, в круг ведения которой входят вопросы поведения на рабочем месте, и группы, занимающейся вопросами ЗСЭН, — совместно они обеспечивают применение согласованного и последовательного подхода.

337. Добросовестному выполнению сотрудниками своих обязанностей способствуют усовершенствованные механизмы обеспечения соблюдения установленных норм. Канцелярии омбудсмена и Генерального инспектора и Управление по этике объединили усилия для привлечения внимания к вопросам добросовестности, разъясняли различным сотрудникам их функции и предоставляли им возможность высказаться. Успешно осуществлялась Политика ФАО по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях. Большинство проверок *prima facie* по 17 полученным заявлениям о предоставлении защиты от преследований было проведено в течение предусмотренного Политикой 45-дневного срока, при этом в период рассмотрения двух дел, которое ввиду их сложного характера и ограниченности кадровых возможностей заняло больше времени, были приняты меры защиты. Рассмотрение обоих дел было завершено к концу года.

Накопленный опыт

Резюме основных извлеченных уроков в контексте достижения функциональных целей

338. ФАО требует, чтобы руководители на всех уровнях систематически выявляли и фиксировали факторы, влияющие на осуществление и результаты, в качестве неотъемлемого компонента процесса подготовки отчетности Организацией. Ниже приведена краткая информация о проблемах, возникших в различных регионах в течение двухгодичного периода 2022–2023 годов, а также об успехах в их решении, что позволяет получить представление о трудностях преобразования агропродовольственных систем и критических областях риска, а также о возможностях для получения более значимых результатов в будущем.

Партнерские отношения и сотрудничество

339. Во всех регионах очевидна необходимость укрепления партнерских отношений и коалиций и подчеркивается важность тесного сотрудничества с правительствами, международными организациями и финансовыми учреждениями, региональными банками, неправительственными организациями, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором для использования их экспертного опыта и ресурсов в целях повышения эффективности и результативности. Было определено, что возможности для расширения сотрудничества с региональными и международными партнерами, в том числе в рамках сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества и взаимодействия с многосторонними фондами, имеют решающее значение для содействия преобразованию агропродовольственных систем. Успех мероприятий на страновом уровне зачастую зависит от активного взаимодействия с местными сообществами, правительственными партнерами и другими заинтересованными сторонами, что подчеркивает важность совместных партнерств для достижения более значимых результатов и обеспечения устойчивости.

Инновационное финансирование и мобилизация ресурсов

340. Обеспечение достаточного и своевременного финансирования остается общей проблемой, которая указывает на необходимость изучения инновационных финансовых механизмов, диверсификации источников финансирования и применения более стратегических подходов к мобилизации ресурсов для повышения устойчивости инициатив по развитию сельского хозяйства и расширения масштабов и охвата проектных мероприятий. Так, повысить вероятность получения финансирования можно путем разработки совместных проектов с партнерами по развитию.

341. Трудности с точки зрения масштабирования по-прежнему вызывает смешанное финансирование, несмотря на его перспективность. ФАО добилась значительных успехов в работе с частным сектором, однако многое еще предстоит сделать для более эффективного использования критически важных инвестиций частного сектора в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, необходимо активизировать усилия по диверсификации ресурсной базы Организации с учетом того, что подавляющая часть финансирования неизменно поступает от относительно небольшого числа предоставляющих ресурсы партнеров.

Способность к адаптации и гибкость в работе

342. Решающее значение имеют способность Организации адаптировать свою деятельность и активное внедрение методов управления рисками для более эффективного реагирования на изменение приоритетов и политики правительств, а также политических, экономических, социальных и экологических условий. Речь идет о необходимости разработки динамичных проектов, применения более гибких и учитывающих риски стратегий реализации и создания оперативных механизмов, позволяющих преодолевать неопределенность и обеспечивать неизменную эффективность, актуальность и согласованность с национальными приоритетами и глобальными целями в области развития.

Коммуникация и обмен знаниями

343. Совершенствование стратегий коммуникации и содействие распространению знаний и передового опыта имеют важнейшее значение для достижения максимальной отдачи от работы ФАО, что требует активизации усилий по управлению знаниями, в том числе путем оптимизации информационных систем и использования потенциала новейших технологий, таких как искусственный интеллект. В этой связи Организации необходимо сосредоточить внимание на систематизации и распространении извлеченных уроков в качестве важнейшего элемента тиражирования успешного опыта и постоянного совершенствования программ и проектов.

V. Финансовые показатели

344. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов Организация освоила 99,8 процента чистых ассигнований в сумме 1 005,6 млн долл. США, что соответствует показателям предыдущего двухгодичного периода. Общий объем расходов достиг 4,2 млрд долл. США, что на 31 процент выше, чем в двухгодичном периоде 2020–2021 годов, и обусловлен ростом внебюджетных расходов, которые составили 3,2 млрд долл. США, или 76 процентов от их общего объема, как показано в *таблице 3 Приложения 2*.

345. Расходы по линии Программы технического сотрудничества составили 139,2 млн долл. США, незначительно увеличившись по сравнению с двухгодичным периодом 2020–2021 годов. Рост внебюджетных расходов (на 46,2 процента больше, чем в двухгодичном периоде 2020–2021 годов) позволил ФАО решить широкий спектр приоритетных задач в контексте чрезвычайных ситуаций (53 процента), реализовать программу работы на местах и на страновом уровне (31 процент), а также внести вклад в работу на глобальном и межрегиональном уровнях (16 процентов).

346. Политика возмещения затрат Организации, утвержденная в 2015 году и введенная в действие с 2018 года, обеспечивает полную прозрачность, подотчетность и контроль всех расходов по проектам. Новая модель функционирует в полном объеме, благодаря чему в двухгодичном периоде 2022–2023 годов сумма возмещенных затрат составила 204 млн долл. США. При этом благодаря повышению эффективности и экономии за счет эффекта масштабирования, обусловленного увеличением на 146 процентов количества проектов по оказанию чрезвычайной помощи, случаев недополучения средств в рамках проектов, обслуживание которых регламентировалось положениями ранее действующей политики возмещения, зафиксировано не было.

347. На протяжении всего двухгодичного периода Организация продолжала расширять возможности руководителей различного звена по мобилизации ресурсов, в том числе за счет повышения доступности информации о партнерах по предоставлению ресурсов, создания специального веб-сайта и дополнительного обучения. Кроме того, в двухгодичном периоде 2022–2023 годов благодаря стратегическому диалогу были заключены новые рамочные соглашения с партнерами по предоставлению ресурсов, а сама база таких партнеров пополнилась 20 новыми организациями.

348. ФАО мобилизовала 4,2 млрд долл. США в виде добровольных взносов, что более чем на 50 процентов больше, чем в двухгодичном периоде 2020–2021 годов, и превышает целевой показатель в 2,25 млрд долл. США. За два года было мобилизовано более 2 млрд долл. США, что стало историческим рекордом и отражает неизменную уверенность членов и партнеров по предоставлению ресурсов в том, что Организация способна внести весомый вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Следует отметить, что объем взносов стран, не являющихся членами ОЭСР¹¹, и взносов, направляемых через механизмы Одностороннего целевого фонда, увеличился более чем в два раза, а взносы международных финансовых учреждений составили беспрецедентные 11 процентов от общего объема добровольных взносов. Девяносто один процент ресурсов, предоставленных членами на двусторонней основе (включая как начисленные, так и добровольные взносы), были выплачены 20 донорами, причем 60 процентов из них предоставили пять крупнейших плательщиков (Соединенные Штаты Америки, Германия, Япония, Норвегия и Соединенное Королевство). Кроме того, Организация оказала помощь 50 странам в разработке государственных инвестиционных проектов, финансируемых международными финансовыми учреждениями, на общую сумму 15,5 млрд долл. США, а также способствовала привлечению финансирования в сумме 940 млн долл. США по линии Программы технического сотрудничества.

349. Сумма гибких добровольных взносов снизилась на 18 процентов. Эти ресурсы позволяют Организации гибко распределять средства в поддержку тех областей Программы работы, где такие ресурсы наиболее необходимы. Члены неоднократно отмечали важность подобной гибкости при решении комплексных вопросов, связанных с производством продовольствия и ведением сельского хозяйства, которая стала в полной мере очевидной в период пандемии COVID-19, когда от ФАО требовалась оперативная и всесторонняя реакция на возникшие краткосрочные и долгосрочные проблемы. ФАО организовала ознакомительную поездку на высоком уровне в Уганду, с тем чтобы повысить осведомленность партнеров по предоставлению ресурсов о важности гибких добровольных взносов и укрепить партнерские отношения в стране. Будут предприняты дальнейшие усилия по расширению поддержки подобных гибких механизмов.

350. Более подробная информация об управлении ресурсами и финансовых показателях приведена в *Приложении 2*.

¹¹ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)