

177-я сессия Совета ФАО

Пункт 6 – Осуществляемые ФАО мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи в условиях кризисов

Несмотря на глобальные усилия, масштабы острого голода по-прежнему вызывают тревогу. С 2020 года доля населения, страдающего от тяжелого отсутствия продовольственной безопасности, практически не изменилась. В 2023 году с высокими уровнями тяжелого отсутствия продовольственной безопасности столкнулись более 282 млн человек в 59 странах/территориях. Соответственно, работа Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) по оказанию чрезвычайной помощи и повышению невосприимчивости к внешним воздействиям, проводимая в тесной увязке с приоритетными направлениями осуществления программ, предусмотренными Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы, составляет неотъемлемую часть деятельности Организации на глобальном, региональном, субрегиональном и страновом уровнях.

ФАО играет ключевую роль в работе межучрежденческих и многосторонних форумов и механизмов, стимулирующих и направляющих общесистемную деятельность в условиях продовольственных кризисов и обеспечивающих ее координацию, включая Межучрежденческий постоянный комитет, Глобальный кластер по продовольственной безопасности и кластеры странового уровня, Глобальную сеть по борьбе с продовольственными кризисами и пр. ФАО также сотрудничает в этой области со Всемирной продовольственной программой (ВПП), другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и партнерами.

Ожидается, что в 2025 году в мире сохранятся основные факторы, вызывающие острый голод: конфликты, экстремальные климатические явления и экономические спады. Согласно прогнозам, приведенным в последнем докладе ФАО и ВПП "Очаги голода", в период с ноября 2024 года по май 2025 года положение с тяжелым отсутствием продовольственной безопасности в 16 охваченных голодом районах, расположенных в 22 странах/территориях, ухудшится. В 2025 году ФАО намерена оказать помощь 49 млн человек в более чем 30 странах, для чего ей потребуется 1,9 млрд долл. США – это всего 4 процента от общих потребностей в финансировании, обозначенных в рамках глобального Плана гуманитарного реагирования.

Для сокращения масштабов тяжелого отсутствия продовольственной безопасности необходим сбалансированный комплекс мер, однако в сфере гуманитарного финансирования по-прежнему наблюдается сильный перекоп: на оказание чрезвычайной сельскохозяйственной помощи выделяется лишь 3 процента гуманитарного финансирования продовольственного сектора. Нехватка финансирования подрывает усилия по оказанию сельскому населению помощи в борьбе с голодом, восстановлению запасов продовольствия и стабилизации продовольственных товаропроводящих цепочек. В условиях кризисов ФАО проводит обширную, действенную и экономически эффективную работу, оказывая прямую помощь уязвимым домохозяйствам, осуществляя сбор и анализ данных и координируя глобальные и трансграничные инициативы.

В документе Совета CL 177/6 содержится обновленная информация по конкретным охваченным голодом странам, описывается общая ситуация с отсутствием продовольственной безопасности, а также деятельность и чрезвычайные мероприятия ФАО в условиях наблюдаемых кризисов. Обновленная информация о ситуации в Газе и на Украине представлена отдельно в документе Совета CL 177/5.

В соответствии с поручением, содержащимся в докладе о работе совместного совещания 140-й сессии Комитета по программе и 203-й сессии Финансового комитета, ниже приводится краткий обзор текущего положения в области анализа данных по тяжелому отсутствию

продовольственной безопасности и неполноценному питанию, а также некоторых возможных последствий.

Сбор и анализ данных имеют важнейшее значение для понимания продовольственных кризисов, разработки эффективных мероприятий и обоснования мер политики, приоритетов и распределения финансирования. Эта работа проводится в различных форматах (обследование домохозяйств, оценка растениеводства и животноводства, опрос ключевых информантов, дистанционное зондирование и моделирование, обобщение данных и многосторонний анализ данных) и широким кругом заинтересованных сторон на местном, национальном и глобальном уровнях. На эту комплексную экосистему данных и анализа влияет меняющаяся ситуация с финансированием. Кроме того, по мере снижения доступности данных и аналитического потенциала международное сообщество может утратить способность действенно и эффективно распределять ресурсы, что лишь усугубит и без того непростую обстановку с финансированием.

Основные партнеры по обеспечению продовольственной безопасности и питания, занимающиеся сбором и анализом данных, уже пострадали от сокращения финансирования. Так, отменяется ряд мероприятий по сбору данных, а некоторым странам уделяется более пристальное внимание, чем другим. К числу ключевых последствий для отдельных организаций/структур можно отнести следующие:

- ведущая роль **ФАО** в проведении анализа ситуации с продовольственной безопасностью в странах, столкнувшихся с продовольственным кризисом, находится под угрозой из-за ограниченности имеющихся данных и уменьшения охвата аналитической работы, что отражается на мерах политики и программах, направленных на сокращение масштабов тяжелого отсутствия продовольственной безопасности и преобразование агропродовольственных систем. К примеру, охват Информационной системы ФАО по обмену данными в чрезвычайных ситуациях сократился на 50 процентов: если в 2024 году было проведено 58 выборочных обследований в 29 охваченных продовольственным кризисом странах, то на 2025 год запланировано проведение 30 обследований в 15 странах. Кроме того, отсутствие достаточного финансирования скажется на возможностях ФАО (и ВПП) по проведению миссий по оценке урожая и продовольственного снабжения.
- Оказались затронуты также **Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности (ККС)** и **Гармонизированная система (ГС)** – ключевые системы оценки масштабов тяжелого отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. В то время как одни партнеры ККС ограничивают или прекращают свое участие в проводимой работе, что приводит к нехватке экспертных знаний и опыта, другие сообщают о снижении потенциала в области продовольственной безопасности, питания и межсекторальных экспресс-оценок гуманитарных потребностей. И хотя последствия сокращения финансирования еще не оценены в полном объеме, предполагается, что после июня 2025 года эта проблема коснется целого ряда источников данных ККС/ГС.
- Без устойчивой финансовой поддержки сократить масштабы своей работы по сбору данных будут вынуждены важнейшие технические **национальные и международные неправительственные организации**, в результате чего уменьшится объем данных, используемых в рамках ключевых аналитических процессов (в частности, в деятельности Технической рабочей группы ККС) и при оценке эффективности программ.

Прекращение или приостановка поступления данных от ФАО и ее партнеров приведет к образованию значительных пробелов в данных, что не позволит прогнозировать ухудшение ситуации и принимать эффективные меры реагирования. Это также повлияет на способность международного сообщества отслеживать тенденции в области продовольственной безопасности и питания, выявлять новые очаги голода и разрабатывать эффективные меры. Кроме того, это отразится на материалах, которые занимающиеся вопросами продовольственной безопасности

стороны представляют Управлению по координации гуманитарных вопросов для подготовки доклада "Обзор гуманитарной ситуации в мире", что может повлиять на всесторонний охват доклада 2026 года.

Бет Бекдал, первый заместитель Генерального директора