

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать седьмая сессия

Коломбо, Шри-Ланка

31 января – 2 февраля 2024 года и 19–22 февраля 2024 года

**План действий по всестороннему учету вопросов биоразнообразия
во всех сельскохозяйственных секторах в Тихоокеанском регионе
(2024–2030 годы)**

Резюме

Тридцать шестая сессия Региональной конференции для Азии и Тихого океана (36-я сессия РКАТО) рекомендовала ФАО "разработать региональный план в поддержку согласованного осуществления мер по всестороннему учету вопросов биоразнообразия в сельскохозяйственных секторах Тихоокеанского региона". Следует отметить, что в соответствии с мандатом ФАО сельское хозяйство включает в себя растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру. Кроме того, ФАО было рекомендовано "обеспечить, чтобы региональный план был ориентирован на реальные потребности, предусматривал возможность проведения многосторонних консультаций с заинтересованными сторонами и был увязан с соответствующими глобальными и региональными рамочными соглашениями и инициативами". В соответствии с этими поручениями ФАО инициировала в регионе консультации с широким кругом заинтересованных сторон, по итогам которых был выработан План действий по всестороннему учету вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах в Тихоокеанском регионе (2024–2030 годы) (План действий для Тихоокеанского региона). В настоящей информационной записке представлен обзор процесса выработки Плана действий для Тихоокеанского региона и описание предусмотренных им целей, стратегических приоритетных областей и ключевых мер. Работа над Планом действий для Тихоокеанского региона позволила выявить характерные для разных секторов проблемы в области биоразнообразия и наладить столь необходимую координацию между различными заинтересованными сторонами и профильными министерствами.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции предлагается:

- a. положительно оценить усилия ФАО по оказанию членам поддержки в выработке Плана действий для Тихоокеанского региона;

С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

- b. рекомендовать членам осуществлять предусмотренные Планом действий для Тихоокеанского региона приоритетные меры;
- c. призвать ФАО и других партнеров к предоставлению рекомендаций и оказанию технической помощи в вопросах осуществления ключевых мер в рамках их соответствующих мандатов;
- d. выступить с предложением о проведении регулярного обзора хода работы по всестороннему учету вопросов биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и внесении в План действий для Тихоокеанского региона соответствующих изменений;
- e. принять к сведению, что всесторонний учет вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах представляет собой важный шаг на пути к формированию устойчивых и невосприимчивых к внешним факторам агропродовольственных систем и их преобразованию;
- f. призвать ФАО к поиску партнеров по предоставлению ресурсов в поддержку осуществления Плана действий для Тихоокеанского региона.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

I. Справочная информация

1. Тихоокеанские островные государства и территории (ТОГТ) насчитывают тысячи относительно небольших островов, обладающих уникальными и чрезвычайно разнообразными экосистемами и ландшафтами. На этих островах обитает множество эндемичных водных и наземных видов, имеющих глобальное значение и играющих важнейшую роль в жизнедеятельности тихоокеанских народов. В последние десятилетия эти экосистемы и свойственное им биоразнообразие подвергаются сильнейшему воздействию ряда факторов, обусловленных социальными, экономическими и экологическими процессами. Несмотря на то, что необходимость пресечения этой тенденции уже давно не вызывает сомнений, прогресс в этом деле пока что весьма незначителен, и для достижения к 2030 году региональных целевых показателей по природной среде и борьбе с утратой биоразнообразия соответствующие усилия должны быть удвоены¹.

2. Всесторонний учет вопросов биоразнообразия определяется как "процесс интеграции проблематики биоразнообразия в политику, стратегии и практические меры ключевых субъектов государственного и частного секторов, чьи решения и действия зависят от биоразнообразия или оказывают воздействие на биоразнообразие, с целью его сохранения и устойчивого использования на местном и глобальном уровнях"². Очевидно, что всесторонний учет вопросов биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства требует принятия межсекторальных мер, которые окажут благотворное влияние на ведущуюся на отдельных уровнях деятельность по повышению устойчивости и невосприимчивости к внешним факторам в сельском хозяйстве, включая растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и соответствующие экосистемы, в том числе экосистемы почв.

3. На своей 36-й сессии³ в 2022 году Региональная конференция, признав необходимость неотложных действий, рекомендовала ФАО разработать ориентированный на потребности региональный план по всестороннему учету вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах Тихоокеанского региона, включая растениеводство и животноводство, лесное хозяйство и рыболовство. Соответствующая необходимость также четко отражена в двух главных программных документах Тихоокеанского региона, направленных на содействие инклюзивному и устойчивому "зеленому" и "голубому" развитию региона, – в *Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств* ("Путь Самоа") и *Стратегии для Голубого тихоокеанского континента* на период до 2050 года⁴.

4. В 2023 году ФАО организовала в регионе процесс консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, по итогам которого был выработан План действий по всестороннему учету вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах в Тихоокеанском регионе (2024–2030 годы) (План действий для Тихоокеанского региона). Весомый вклад в этот основанный на принципах инклюзивности и широкого участия процесс внесли такие региональные организации, как Тихоокеанское сообщество и Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, а также Конвенция о биологическом разнообразии (КБР).

5. Таким образом, План действий для Тихоокеанского региона был разработан с применением подхода "снизу вверх", что позволило учесть в нем уникальную специфику

¹ Организация Объединенных Наций. 2023. *Доклад о целях в области устойчивого развития. Специальный выпуск*. Нью-Йорк, США. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023-Russian.pdf>

² GEF. 2016. *Biodiversity mainstreaming in practice: A review of GEF experience*. <https://www.thegef.org/publications/biodiversity-mainstreaming-practice-review-gef-experience>

³ APRC/22/REP, подпункт i) пункта 30. <https://www.fao.org/3/ni607ru/ni607ru.pdf>

⁴ Pacific Islands Forum Secretariat. 2022. *2050 Strategy for Blue Pacific Continent*. Suva. <https://www.forumsec.org/wp-content/uploads/2022/08/PIFS-2050-Strategy-Blue-Pacific-Continent-WEB-5Aug2022.pdf>

ТОГТ. В национальных консультациях, нацеленных на пересмотр и актуализированную оценку приоритетов, потребностей и проблем в области устойчивого использования биоразнообразия и управления биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, приняли участие свыше 200 заинтересованных сторон национального уровня из государственного и частного секторов. В порядке подготовки к консультациям был проведен комплексный обзор соответствующих мер политики и инициатив, а также анализ национальных стратегий и планов действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДСБ) каждой из стран в целях определения актуальных на сегодняшний день приоритетов. Такие консультации были проведены в Вануату, на Островах Кука, в Микронезии (Федеративные Штаты), Науру, Самоа, на Соломоновых Островах, в Тонга, Тувалу и Фиджи, а остальные члены ФАО из числа ТОГТ представили свои соображения в письменном виде. С 15 по 17 ноября 2023 года в Нади, Фиджи, прошел заключительный семинар, на котором соответствующий план был утвержден⁵.

II. План действий по всестороннему учету вопросов биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в Тихоокеанском регионе (2024–2030 годы)

6. За счет признания важнейшей роли, которую играет биоразнообразие в обеспечении эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним факторам и устойчивости агропродовольственных систем, План действий для Тихоокеанского региона в полной мере согласуется со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы и предусмотренными в ней *четырьмя направлениями улучшений*, предполагающими *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*. В План действий для Тихоокеанского региона, разработанный ТОГТ и для ТОГТ, включены рекомендации Рамочной программы действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, адаптированные с учетом специфики региона. Предусмотренные им меры вносят непосредственный вклад в выполнение Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах и соответствующего Плана действий (2024–2027 годы).

Цель Плана действий для Тихоокеанского региона

7. Долгосрочная цель Плана действий для Тихоокеанского региона заключается в обеспечении эффективного учета вопросов сохранения, восстановления и устойчивого использования биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах тихоокеанских островных государств, включая растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру, на основе комплексного и инклюзивного подхода.

8. Осуществление Плана действий для Тихоокеанского региона также преследует следующие цели:

- a. стимулирование формирования устойчивых, разнообразных и невосприимчивых к внешним факторам агропродовольственных систем, обеспечивающих более здоровые источники средств к существованию и рационы питания;
- b. содействие слаженным и инклюзивным мерам по всестороннему учету вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах тихоокеанских островных государств, включая растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру;
- c. поддержка более системного и скоординированного взаимодействия между ключевыми секторами и заинтересованными сторонами в интересах устойчивого управления биоразнообразием и использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в тихоокеанских островных государствах;

⁵ В заключительном семинаре также приняли участие все остальные члены ФАО из числа ТОГТ (за исключением Палау и Тувалу).

- d. признание важнейшей роли коренных народов и местных общин, включая женщин и молодежь, в управлении биоразнообразием и поощрение справедливого и реального участия всего общества в процессах принятия решений с учетом гендерных аспектов;
- e. эффективный мониторинг состояния и динамики изменения биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства с представлением соответствующей отчетности и сокращение масштабов утраты биоразнообразия за счет применения согласованного подхода во всех секторах;
- f. поощрение ТОГТ к обмену традиционными и научными знаниями и передовой практикой;
- g. привлечение инвестиций в разработку технологий и инновационных решений, способствующих повышению эффективности управления биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, его защиты и восстановления;
- h. содействие научным исследованиям и опытно-конструкторским разработкам в интересах всестороннего учета вопросов биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- i. стимулирование устойчивого экономического развития с применением экосистемных подходов к производству продукции сельского и рыбного хозяйства и формированию "зеленых" и "голубых" производственно-сбытовых цепочек;
- j. создание благоприятной политической и институциональной среды для устойчивого управления биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- k. формирование стратегических партнерств между национальными и региональными заинтересованными сторонами, включая представителей гражданского общества и частного сектора, для обеспечения более эффективной и результативной работы и предотвращения дублирования усилий;
- l. мобилизация достаточных финансовых ресурсов для оказания ТОГТ поддержки в выполнении их обязательств по обеспечению устойчивого управления биоразнообразием в регионе;
- m. поощрение проявления большей политической воли к обеспечению всестороннего учета вопросов биоразнообразия в национальных приоритетах, программах и стратегиях; и
- n. наращивание технической поддержки ТОГТ в вопросах сохранения, устойчивого использования и восстановления биоразнообразия в сельском хозяйстве.

III. Стратегические приоритетные области

9. План действий для Тихоокеанского региона выстроен вокруг следующих трех стратегических приоритетных областей, которые в совокупности нацелены на борьбу с причинами утраты биоразнообразия, связанными с определенными методами ведения сельского хозяйства, а также масштабное внедрение ориентированных на экосистемы методов и подходов, обеспечивающих преимущества в плане адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, оздоровления рационов питания и повышения устойчивости источников средств к существованию:

- a. характеристика, оценка и мониторинг биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и соответствующих систем традиционных знаний;
- b. управление биологическим и культурным разнообразием как основой невосприимчивых к внешним факторам и инклюзивных продовольственных систем; и
- c. институциональные (стимулирующие) механизмы управления биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства: политика, исследования, информирование и образование.

10. Каждая из стратегических приоритетных областей представлена в виде отдельных приоритетов и ключевых мер.

Стратегическая приоритетная область 1: Характеризация, оценка и мониторинг биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и соответствующих систем традиционных знаний

11. Несмотря на значительные усилия региона по совершенствованию региональных программ мониторинга биоразнообразия, нацеленных на охрану природной среды и сохранение видов (например, дикой природы и видов, находящихся под угрозой), возможности стран по оценке состояния и динамики изменения агробиоразнообразия по-прежнему ограничены ввиду недостатка данных о видах, представляющих ценность для сельского хозяйства (за исключением нескольких востребованных в международной торговле промысловых видов, таких как желтоперый тунец и некоторые породы дерева). Особенно это касается данных по распределению, а также таксономических и экологических данных об аборигенных (диких) видах, пищевых продуктах дикой природы и сопутствующем биоразнообразии (микроорганизмах и беспозвоночных). Традиционные производственные системы подробно описаны в этноботанических исследованиях. Однако национальные системы мониторинга агробиоразнообразия, если таковые существуют, часто слабо интегрированы или вовсе не интегрированы с другими программами мониторинга состояния окружающей среды, что делает усилия стран по оценке и представлению отчетности затруднительными и по большей части неполными.

12. Основная цель данной стратегической приоритетной области заключается в укреплении национального потенциала в плане документирования, оценки и мониторинга наземных, морских и пресноводных экосистем и биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также соответствующих систем знаний (приоритет 1.1). К числу ключевых мер относятся приоритизация и характеризация составляющих основу традиционных продовольственных систем наземных и водных видов (включая сопутствующее биоразнообразие) и экосистем, в первую очередь аборигенных видов, и придание большей ценности традиционным знаниям об управлении биоразнообразием, в том числе как инструменту повышения продовольственной безопасности и качества питания, а также климатической устойчивости.

Стратегическая приоритетная область 2: Управление биологическим и культурным разнообразием как основой невосприимчивых к внешним факторам и инклюзивных продовольственных систем

13. Управление биоразнообразием предполагает его устойчивое использование, а также меры по его сохранению и восстановлению. К видам использования относится выращивание и одомашнивание видов, управление сопутствующим биоразнообразием и промысел пищевых и других продуктов дикой природы. Главная цель этой стратегической приоритетной области состоит в содействии более активному применению ориентированных на экосистемы подходов и методов, обеспечивающих защиту, восстановление и устойчивое использование генетического и культурного разнообразия, составляющего основу агропродовольственных систем. В рамках данной стратегической области выделяются два приоритета.

- a. *Приоритет 2.1: Поощрение ориентированных на экосистемы управленческих подходов и методов, обеспечивающих устойчивое использование биоразнообразия и сохранение экосистемных услуг.* Восстановление деградированных экосистем, в том числе почв, эстуариев и морских сред обитания, обладает значительным потенциалом с точки зрения повышения производительности агропродовольственных систем в условиях возрастающей изменчивости и непредсказуемости климата, а также обеспечения невосприимчивости к воздействию экстремальных погодных явлений. Данный приоритет предполагает поддержку внедрения комплексных устойчивых систем и подходов, доказавших свою эффективность в восстановлении ландшафтов и экосистемных услуг в Тихоокеанском регионе, таких как системы общинного управления рыболовством в прибрежных районах и управляемые на местном уровне морские районы, невосприимчивые к изменению климата методы производства, агроэкология, агролесопастбищные системы, органическое сельское хозяйство и

аквакультура. Кроме того, в рамках этого приоритета внимание обращается на роль частного сектора и необходимость создания устойчивых предприятий и экологических производственно-сбытовых цепочек (кофе, какао, маниок, перец кава, имбирь, нони, таро, куркума и ваниль) с целью развития внутреннего продовольственного рынка и поощрения потребления полезных продуктов питания местного производства, в частности, за счет "зеленых" государственных закупок в школах и экотуризма.

- b. *Приоритет 2.2: Сохранение и восстановление биологического и культурного разнообразия, составляющего основу агропродовольственных систем, в целях повышения невосприимчивости к изменению климата и восстановления здоровых и полноценных рационов питания.* Широкое генетическое многообразие наделяет производственные системы высокой способностью к адаптации, позволяющей им противостоять воздействию окружающей среды, включая последствия изменения климата. Однако в регионе уже начинается генетическая эрозия, ставящая под угрозу жизнеспособность его традиционных культур, таких как таро и кокос. Данный приоритет направлен на совершенствование национальных программ сохранения *ex situ* и *in situ*, в особенности в отношении аборигенных, забытых и недоиспользуемых продовольственных культур, устойчивых к изменению климата сортов и сопутствующего биоразнообразия. В числе ключевых мер – возрождение национальных программ животноводства и селекции растений, восстановление семенных фондов и местных питомников; картирование горячих точек; и организация коллективной селекции растений с участием местных общин и женских групп. В этом приоритете также отражена потребность в расширении доступа к генетическим ресурсам наземных и водных видов и укреплении институционального потенциала стран в области осуществления стратегий биобезопасности, обеспечивающих защиту от инвазивных чужеродных видов.

Стратегическая приоритетная область 3: Институциональные механизмы управления биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства: политика, исследования, информирование и образование

14. Данная стратегическая приоритетная область предусматривает оказание поддержки директивным органам в решении широкого круга стратегических задач, включая сохранение биоразнообразия, сокращение масштабов нищеты, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий. Помимо того, она направлена на создание благоприятных условий для всестороннего учета вопросов биоразнообразия в исследованиях и образовательных программах. В нее входит пять приоритетов.

- a. *Приоритет 3.1: Комплексный, инклюзивный и последовательный подход к осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и других соответствующих региональных программ во всех сельскохозяйственных секторах, включая растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру.* Все тихоокеанские островные государства являются Сторонами КБР. Однако количество финансовых и людских ресурсов, доступных для реализации НСПДСБ, варьируется от страны к стране, при этом в большинстве ТОГТ этих ресурсов критически не хватает. Некоторые из действующих НСПДСБ ориентированы в первую очередь на сохранение биоразнообразия, что обеспечивает широкие возможности для всестороннего учета вопросов его устойчивого использования. Данный приоритет направлен главным образом на пересмотр и осуществление НСПДСБ в рамках межсекторального, инклюзивного и основанного на консультациях процесса с привлечением местных и традиционных общин и других соответствующих заинтересованных сторон, а также на укрепление позиций представителей сельскохозяйственных секторов тихоокеанских островных государств на Конференции Сторон КБР, расширение их участия и увеличение их вклада в ее деятельность. Страны выступили с предложением о создании сообщества специалистов-практиков по всестороннему учету вопросов биоразнообразия с участием лидеров традиционных и коренных общин, представителей неправительственных

организаций (НПО), организаций гражданского общества, фермерских организаций и частного сектора. Кроме того, как только начнет функционировать новый Глобальный фонд Рамочной программы в области биоразнообразия, страны смогут принять участие в его деятельности, которая будет ориентирована прежде всего на малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны.

- b. *Приоритет 3.2: Всесторонний учет вопросов сохранения биоразнообразия, устойчивого управления им и его рационального использования в национальных и отраслевых сельскохозяйственных (растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультура) мерах политики и нормативно-правовой базе.*
- c. *Приоритет 3.3: Обеспечение справедливого представительства коренных и местных общин в процессах принятия решений относительно биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на всех уровнях.* Странам необходимо принять меры к тому, чтобы в их национальной политике и нормативно-правовой базе предусматривалось распределение выгод от использования генетических ресурсов на справедливой и равной основе с учетом рекомендаций КБР. Ключевые меры в этой связи включают картирование действующих в ТОГТ организаций и сетей коренных народов и местных общин, использование существующих платформ как средства обмена знаниями, обучения и распространения опыта среди коренных и местных общин и определение правовых и политических процедур, касающихся использования традиционных знаний и доступа к ним.
- d. *Приоритет 3.4: Включение связанных с биоразнообразием приоритетов в программу региональных исследований для Тихоокеанского региона.* Определение приоритетных направлений исследований и выявление пробелов в исследованиях о влиянии изменения климата на биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Содействие проведению совместных исследований, учитывающих традиционные экологические знания и научные подходы, и расширение доступности соответствующих (имеющихся и новых) данных и результатов исследований для использования директивными органами и лицами, принимающими решения, на разных уровнях, в том числе на уровне коренных и местных общин.
- e. *Приоритет 3.5: Информирование и просвещение общества о выгодах сохранения биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и экосистемных услуг.* Просвещение населения (включая молодежь) и общин о важности практики ответственного и рационального потребления в контексте утраты биоразнообразия и экосистемных услуг.

IV. Осуществление

15. Осуществлению Плана действий для Тихоокеанского региона будет способствовать активная вовлеченность широкого круга национальных заинтересованных сторон, приверженных созданию "зеленых" и "голубых" производственно-сбытовых цепочек, включая государственные органы, научно-исследовательские институты, общинные и религиозные организации и НПО, коренные и местные общины, частный сектор и местные органы власти.

16. В процессе выработки Плана уже был создан ряд стратегических партнерств и обещана поддержка со стороны таких организаций, как: Круглый стол тихоокеанских островных государств за сохранение природы, Сеть фермерских организаций тихоокеанских островов, Тихоокеанская сеть по генетическим ресурсам сельскохозяйственных растений, Тихоокеанский "голубой" фонд, "Консервейшн интернэшнл", Глобальный центр знаний о продовольственных системах коренных народов, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Австралийский центр международных сельскохозяйственных исследований и "Бердлайф интернэшнл". Предстоит наладить более тесное взаимодействие со специализированными отраслевыми учреждениями, НПО и частным сектором.

V. Заключение

17. План действий для Тихоокеанского региона разработан с учетом непосредственного положения дел в области всестороннего учета вопросов биоразнообразия в ТОГТ и включает в себя различные приоритетные задачи, решение которых имеет важнейшее значение. Благодаря применению подхода "снизу вверх", основанного на широком участии и консультациях, проблему утраты биоразнообразия удалось сделать единым приоритетным ориентиром во всех запланированных мероприятиях. План действий для Тихоокеанского региона выстроен вокруг уникальных стратегических приоритетных областей, которые предусматривают принятие конкретных мер. Предусмотренные Планом действий для Тихоокеанского региона меры согласуются с программой "Путь Самоа" и Стратегией для "Голубого тихоокеанского континента" на период до 2050 года.