



政策建议

## 投资小农农业，促进粮食安全

2013年世界粮食安全委员会（粮安委）第40届会议批准了以下关于促进小农投资改善粮食安全与营养的建议<sup>1</sup>

可持续发展

目标

核心重点：



C有助于 5, 6, 8, 9, 10, 12, 13, &amp; 15

### 1 粮安委：

**a)** 欢迎高级别专家组（高专组）就“投资小农农业，促进粮食安全”方面所开展的工作及其提交的相关报告，承认高专组的结论对粮安委建议做出了重要贡献。

**b)** 在有关2011年10月粮安委第三十七届会议就“如何提高粮食安全并增加注重小农户的农

业投资”开展讨论的报告中，曾特别明确了小农，包括很多女性小农，在地方和全球层面的粮食安全方面发挥着核心作用。他们是自身农业活动的主要投资者。小农农业推动产生了一系列其它成效，如有助于维持就业、减贫

和加强自然资源可持续管理。

**c)** 为克服小农农业投资普遍面临的制约因素，尤其是女性和青年面临的制约因素，从而改善粮食安全与营养状况，粮安委敦促各国政府与小农组织和其它国内、国际利益相关方（民间社会、地方组织、私营

<sup>1</sup> 此为粮安委第（40）届会议最终报告摘录



©FAO/ Joseph Agcaoili

部门、科研机构和国际发展伙伴）一道，共同致力于：

### 推动国家政策、治理及相关依据基础：

**2** 在国家和农业全面发展的背景下，确立或进一步制定国家自主的小农农业远景，将小农农业坚定地纳入国家综合政策与战略，包括建立小农与市场之间的联系，并在可持续发展、基于权利的透明进程和准则的背景下，由所有国家利益相关方，特别是小农（许多国家大多为妇女）、小农组织和小农代表，共同参与远景的制定。

**3** 在这一远景以及《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿

准则》指引下，考虑重新审视农业和城乡政策、战略和预算，特别关注使小农尤其是女性有能力获取生产性资产；进入地方、国家及区域市场；获取适当培训、科研成果、技术和农场支持服务。

**4** 为可持续农业发展相关的具包容性、注重性别、多部门小农政策及战略的审议、供资和实施工作提供支持，特别注重国际发展伙伴，尤其是农发基金、粮农组织和世界粮食计划署、世界银行、双边供资机构和区域开放银行的支持作用。

**5** 将性别平等和妇女赋权纳入国家主导的农业发展远景及战略。此外，鉴于女性所发挥的关键作用，鼓励开展针对性别的支持

服务，满足男性和女性小农的具体需求，解决其面临的制约因素。

**6** 通过针对性政策干预克服制约因素，促使男女青年参与小农农业及相关的农村非农产业，其中包括加强并确保平等进入教育和培训体系。

**7** 探索地域包容性土地开发，以此有效地协调跨部门公共和私人投资，特别是对小农农业和非农经济的投资。

**8** 通过协调一致的多部门方法加强农业和农村发展治理，特别注重小农农业，以确保所有相关组织都能得到充分参与，特别是那些代表小农的组织。其中包括为注重小农的公共和私人投资寻求因地





©FAO/Sonia Nguyen

©FAO/Believe Nyakudjara

制宜的解决方案。要借鉴“非洲农业综合发展计划（CAADP）”、“全球农业及粮食安全计划（GAFSP）”等做法。

**9** 建立包容性参与进程，让小农、女性、青年、私营部门和其它相关组织都能参与其中。推动在法律上承认和尊重小农权利，包括小农以民主方式组建组织和在政策辩论中发言的权利，并实现性别、年龄上的平衡代表权，同时有必要加强农民组织，以实现这一目标。

**10** 改善信息管理工作（数据收集、透明度、沟通交流以及数据获取，包括按性别分类的数据）。要加强循证分析，以记载小

农农业的状况、其多元化类型、激励和制约因素、发展演变以及对各不同成果的贡献，特别是对粮食安全与营养的贡献。

**推动资产、公共产品、社会服务、科研、推广及技术的获取  
获取资产**

**11** 注意到农民和育种者对保护和开发粮食和农业植物遗传资源的贡献。促进小农，特别是女性农民的能力，以获取、培育、生产、养护、购买、交换、出售和利用所需种子，包括当地、本土和现代化品种。加强与实用农场实施相关的信息和知识分享并促进本地创新。支持小农与科研推广系统共同开展农业生物多样性的

原生境和非原生境养护及开发，依据可持续农业发展和良好操作规范，包括通过农业生态措施和可持续集约化发展。本段所有上述措施必须依照所适用的国家和国际法律。

**12** 按照《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》和其它具有类似目标的国家自主措施，大力推进土地及自然资源的可持续治理，侧重小农尤其是女性稳定获取这些资源的权属。各种解决方案应考虑具体国情和具体背景，并遵守现行国家、国际法律中规定的义务。与此相关的一个需求就是要加强负责监管此类自然资源获取和利用的地方机构，特



©FAO/Joseph Agcaoili

别是小农及女性的获取和利用。

### 获取公共产品、社会服务、科研、推广和技术

**13** 在下列领域优先发展公共投资并鼓励私人投资，特别支持小农自身的投资行为：水资源管理；粮食和农业遗传资源可持续管理；土壤养护；森林；交通和基础设施（如

支线道路）；能源；收获后处理基础设施；农村电气化和电信网。

**14** 在保健、育儿、营养、教育、能力开发、社会保护、水及卫生等方面提供注重性别平等的公共投资，同时鼓励私人投资，以加强粮食安全与营养，减轻小农贫困。

**15** 加强参与式科研、推广和农业服务体系，特别是那些能满足小农和女农民具体需求的相关体系，以便在可持续发展原则的指导下，提高其生产率，促使他们实现生产多样化，提高产品的营养价值，加强恢复能力，包括与气候变化相关的层面。此项做法最好能把农民和原住民的传统知识酌情与科研成果相结合。



©FAO/Sonia Nguyen

**16** 推动对现有技术的获取，帮助提升小农生产质量。要考虑到小农所面临的与动植物卫生法规相关的具体制约因素，使之能够参与相关计划、获得所需物资，以遵守相关法规。

#### 推动投资、市场准入、生产性服务及资源的获取

**17** 促进小农自身和针对小农的投资。改善政策、市场及机构，为小农创造经济机遇。在遵循国际承诺的前提下，利用公共政策工具减轻价格过度波动和不可转移的小农风险。开发和/或完善价值链并

使小农有能力充分参与所选择的价值链活动。确保各方采用合法、公平的商业操作规范，并提高小农的谈判能力。这就需要与小农组织、联合国相关组织专长及其他专门知识中心磋商，继续开发政策措施和技术准则及工具，包括订单农业和公私伙伴关系。

**18** 市场准入。依据国际承诺，支持能为小农和农村经济带来回报的市场开发和准入以及分销系统和机制。认识到产品和服务非货币性交换的重要性，地方食品体系对于小农的重要性，包括向学校和机构供餐计划的潜力。创建

适当联系，促使处于各价值链不同环节的男女小农参与地方、国家、区域市场。推动和鼓励小农之间开展合作，例如在遵循国际承诺的前提下，通过合作社或其它适当市场组织方式造福小农。

**19** 金融服务。改善监管条件和金融基础设施，使小农获得适合自身需求和要求的全方位金融服务，要关注女性及青年在该领域面临的特殊挑战。相关金融服务包括安全储蓄服务、货币交易和汇款、可持续微型及短期和长期信贷、公共保险计划（包括指数型保险）、商品交换和仓单系统。降低金融风



©FAO

险，减少交易成本，促进长期投资，如田间作业设备、食品加工和小农农场内其它增值活动的投资。适当时，要放宽对周转资本支出（如肥料、种子）的流动性以及中长期投资的限制，同时避免加重小农的债务负担。通过合理设计、准确瞄准的财

政措施来为此类措施提供支持。本段所有上述措施的落实应依据相关国际承诺。

**20** 农场外投资。促进公共投资并鼓励私营部门投资，以发展一种权力下放型农村非农经济，帮助小农获得其它收入来源，从

而进一步巩固农业经济，改善粮食安全与营养。这包括对能力建设和创业精神进行投资，酌情并特别针对男女青年，使其在现代化农业及其它相关活动和劳动力市场找到就业机会。同时，还需要推动投资于新企业发展。



©FAO/Junior D. Kannah

投资小农农业，  
促进粮食安全



©FAO/Rodger Bosch

## 此外，粮安委还：

✔ 鼓励各利益相关者于2015年在《多年工作计划》提出的“小农与市场接轨”高级别论坛中，交流落实这些建议所取得的经验。总之，要鼓励在全球范围内就小农发展开展国际合作和经验分享，期间小农组织要积极参与和发挥领导作用。

✔ 邀请各成员及各利益相关方推动将高专组报告的结论和当前建议的相关信息传达给相关论坛及进程，如：《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》和《负责任农业投资原则》的实施进程；2014国际家庭农业年、《食物权》实施十年回顾、2015年后发展议程。



## 更多信息



粮食安全和营养问题高级别专家组报告之六  
投资小农农业，促进粮食安全  
粮食安全和营养高级别专家组 2013 年 6 月报告 粮

世界粮食安全委员会（粮安委）是最具包容性的国际和政府间平台，所有利益相关方都能藉此共同努力，确保人人获得粮食安全和营养



[fao.org/cfs/zh](http://fao.org/cfs/zh)



[cfs@fao.org](mailto:cfs@fao.org)



©FAO/Giulio Napolitano

政策建议是粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》的一部分。

粮安委

世界粮食安全委员会

Cover photo credits: ©FAO/Sonia Nguyen