



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ FINANCIER

Cent soixante-treizième session

Rome, 12-16 novembre 2018

Situation financière de l'Organisation

Pour toute question concernant le contenu du présent document, prière de s'adresser à:

M. Aiman Hija
Directeur et Trésorier, Division des finances
Tél.: +39 06 5705 4676

Le code QR peut être utilisé pour télécharger le présent document. Cette initiative de la FAO vise à instaurer des méthodes de travail et des modes de communication plus respectueux de l'environnement. Les autres documents de la FAO peuvent être consultés à l'adresse www.fao.org.



RÉSUMÉ

- Le présent document fournit de nouvelles informations au Comité financier sur la situation financière de l'Organisation au 30 juin 2018.
- Situation de la trésorerie du Programme ordinaire – Au 30 juin 2018, le solde de la trésorerie, des équivalents de trésorerie et des placements à court terme du Programme ordinaire s'élevait à 212,1 millions d'USD (162,5 millions d'USD au 31 décembre 2017). Des informations et données d'analyse complémentaires sont présentées dans le document FC 173/3 intitulé *Situation de trésorerie de l'Organisation*.
- Obligations liées au personnel – Au 30 juin 2018, les obligations contractées au titre des quatre plans en faveur du personnel étaient au total de 1 553,3 millions d'USD, dont 1 031,9 millions d'USD non financés (973,5 millions pour l'Assurance maladie après cessation de service [AMACS] et 58,4 millions pour le Fonds des indemnités de départ [FID]). Le sous-financement des obligations contractées au titre de l'AMACS continue de contribuer lourdement au déficit structurel du Fonds général.
- Placements disponibles à la vente – La valeur des placements à long terme au 30 juin 2018 était de 521,4 millions d'USD (534,3 millions d'USD au 31 décembre 2017). La baisse de 13 millions d'USD est due à plusieurs facteurs, notamment à la mauvaise performance des marchés et aux taux de change défavorables.
- Déficit du Fonds général et des fonds apparentés – Le déficit du Fonds général a diminué – il est passé de 899,3 millions d'USD au 31 décembre 2017 à 659,1 millions d'USD au 30 juin 2018 –, ce qui tient au fait que les contributions ordinaires des États Membres pour 2018 ont été intégralement comptabilisées à titre de recettes, contre seulement six mois de dépenses à ce jour. Au 31 décembre 2018, le déficit devrait atteindre approximativement 870 millions d'USD.

INDICATIONS QUE LE COMITÉ FINANCIER EST INVITÉ À DONNER

- Le Comité est invité à prendre note de la diminution du déficit de l'Organisation (659,1 millions d'USD au 30 juin 2018 contre 899,3 millions d'USD au 31 décembre 2017), qui s'explique par le fait que les contributions ordinaires des États Membres pour 2018 ont été intégralement comptabilisées à titre de recettes, contre seulement six mois de dépenses à ce jour. On s'attend à ce que le déficit du Fonds général atteigne 870 millions d'USD au 31 décembre 2018 en raison de la comptabilisation de six mois de dépenses supplémentaires et du manque de financement disponible pour compenser les charges liées à l'Assurance maladie après cessation de service et au Fonds des indemnités de départ.

Projet d'avis

Le Comité:

- **a noté qu'il était prévu que le déficit du Fonds général atteigne 870,0 millions d'USD au 31 décembre 2018 (contre 899,3 millions d'USD au 31 décembre 2017), ce déficit structurel étant toujours dû en grande partie à un financement insuffisant pour compenser les charges liées aux obligations relatives au personnel;**
- **a pris note des informations fournies sur le rendement des placements et a rappelé qu'il examinerait cette question plus en détail à sa prochaine session ordinaire, lorsque le rapport sur les placements 2017 lui serait présenté;**
- **s'est réjoui de l'amélioration continue du niveau de dépenses du Programme de coopération technique (PCT) et a encouragé le Secrétariat à rester sur cette voie.**

Introduction et sommaire

1. La mise à jour du rapport sur la situation financière de l'Organisation donne un premier aperçu des résultats non vérifiés pour la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018. Le présent rapport est structuré comme suit:

- Résultats financiers de la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018:
 - i) État des actifs, des passifs, des réserves et des soldes des fonds au 30 juin 2018, présenté par source de financement, et rappel des soldes au 31 décembre 2017 (comptes vérifiés à la fin de l'exercice précédent) aux fins de comparaison – Tableau 1.
 - ii) État des recettes et dépenses et variations des réserves et des soldes des fonds pour la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018, présenté par source de financement, et rappel des soldes de la période de six mois arrêtée au 30 juin 2016 (période équivalente pour l'exercice biennal précédent) aux fins de comparaison – Tableau 2.
- Observations succinctes sur les résultats financiers pour la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018.

Tableau 1

ÉTAT DES ACTIFS, DES PASSIFS, DES RÉSERVES ET DES SOLDES DES FONDS
Au 30 juin 2018
(en milliers d'USD)

	Fonds		Total	
	Fonds général et fonds apparentés	Fonds fiduciaires et fonds du PNUD	30 juin 2018 (non vérifiés)	31 décembre 2017 (vérifiés)
ACTIFS				
Trésorerie et équivalents de trésorerie	212 065	372 748	584 813	680 203
Placements détenus à des fins de transaction	-	675 927	675 927	509 278
Contributions à recevoir des Membres et du PNUD	337 982	9 732	347 714	227 618
À déduire: Provision pour retard des contributions	(22 108)	(8 832)	(30 940)	(31 329)
Créances	41 739	382	42 121	42 984
Placements disponibles à la vente	521 392		521 392	534 344
TOTAL DES ACTIFS	1 091 070	1 049 957	2 141 027	1 963 098
PASSIFS				
Contributions reçues à l'avance	70	778 439	778 509	797 791
Dépenses non réglées	28 538	256 840	285 378	373 986
Dettes	57 119	-	57 119	55 592
Recettes constatées d'avance	106 117	-	106 117	74 344
Plans en faveur du personnel	1 553 251	-	1 553 251	1 527 423
TOTAL DES PASSIFS	1 745 095	1 035 279	2 780 374	2 829 136
RÉSERVES ET SOLDES DES FONDS				
Fonds de roulement	25 745	-	25 745	25 745
Compte de réserve spécial	29 890	-	29 890	30 434
Compte des dépenses d'équipement	48 694	-	48 694	39 307
Compte des dépenses de sécurité	36 088	-	36 088	18 263
Fonds spécial pour les activités de financement du développement	0	3 494	3 494	0
Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement	-	11 184	11 184	34 993
Plus-values / (Moins-values) latentes sur les placements	32 330	-	32 330	52 234
(Gains) / Pertes actuariel(le)s	(167 712)	-	(167 712)	(167 712)
Solde des fonds (déficit) en fin de période	(659 060)	-	(659 060)	(899 303)
TOTAL DES RÉSERVES ET DES SOLDES DES FONDS	(654 025)	14 678	(639 347)	(866 039)
TOTAL DES PASSIFS, DES RÉSERVES ET DES SOLDES DES FONDS	1 091 070	1 049 957	2 141 027	1 963 097
	0	0	0	1

Tableau 2

ÉTAT DES RECETTES ET DÉPENSES ET VARIATIONS DES RÉSERVES ET DES SOLDES DES FONDS
pour la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018
(en milliers d'USD)

	Fonds		Total	
	Fonds général et fonds apparentés	Fonds fiduciaires et fonds du PNUD	30 juin 2018	30 June 2016
RECETTES:				
Contribution des États Membres	495 581	-	495 581	483 174
Contributions volontaires	11 474	360 700	372 174	345 743
Fonds reçus au titre d'arrangements interorganisations	48	263	311	893
Activités financées en commun	9 788	-	9 788	10 691
Recettes accessoires	10 461	1 050	11 511	4 851
Rendement des placements – long terme	7 194	-	7 194	(8 442)
Autres recettes accessoires nettes	14 071	-	14 071	5 013
(Pertes) / Gains de change	(6 293)	-	(6 293)	1 378
TOTAL DES RECETTES	542 324	362 013	904 337	843 301
DÉPENSES:				
Programme ordinaire	221 505	-	221 505	213 603
Projets	-	360 963	360 963	326 050
TOTAL DES DÉPENSES	221 505	360 963	582 468	539 653
EXCÉDENTS DES RECETTES SUR LES DÉPENSES	320 819	1 050	321 869	303 648
Gains ou pertes actuariels	0	-	0	0
Intérêts débiteurs liés aux obligations relatives au personnel	(18 636)	-	(18 636)	(17 816)
Gains sur les obligations relatives au personnel pour les périodes de service antérieures	0	-	0	0
Provision pour contributions à recevoir et autres actifs	1	-	1	0
Recettes constatées d'avance	(35 267)	-	(35 267)	(35 662)
Variation nette du compte des dépenses d'équipement	(9 386)	-	(9 386)	(7 489)
Variation nette du compte des dépenses de sécurité	(17 825)	-	(17 825)	(6 943)
EXCÉDENT / (DÉFICIT) NET DES RECETTES SUR LES DÉPENSES	239 706	1 050	240 756	235 709
Virement d'intérêts sur les comptes de donateurs	-	(1 050)	(1 050)	(977)
Virements nets des / (sur les) réserves				
Fonds de roulement	-	-	0	
Compte de réserve spécial	537	-	537	(651)
Solde des fonds en début de période (tel que publié précédemment)	(899 303)	-	(899 303)	(922 188)
SOLDE DES FONDS À LA CLÔTURE DE LA PÉRIODE	(659 060)	(0)	(659 060)	(688 107)

Observations succinctes sur les résultats financiers pour la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018

Situation de trésorerie et contributions non acquittées

2. La trésorerie de l'Organisation (Fonds général), qui comprend les équivalents de trésorerie, s'élevait à 212,1 millions d'USD au 30 juin 2018, contre 162,5 millions d'USD au 31 décembre 2017. Des informations et données d'analyse complémentaires sont présentées dans le document FC 173/3 intitulé *Situation de trésorerie de l'Organisation*.

Placements détenus à des fins de transaction

3. La valeur des placements détenus à des fins de transaction, au 30 juin 2018, était de 675,9 millions d'USD. Avec les dépôts à terme d'une valeur de 508,7 millions d'USD (présentés dans la trésorerie et les équivalents de trésorerie), ces placements et dépôts à terme, d'un montant total de 1 184,6 millions d'USD (1 052,3 millions d'USD au 31 décembre 2017), représentaient essentiellement les soldes non dépensés sur des projets financés par des fonds fiduciaires.

4. La gestion prudente de la FAO, visant un risque faible, conjuguée à la persistance, aux États-Unis, de taux d'intérêt bas quoique progressivement en hausse, a généré un rendement de 0,82 pour cent jusqu'à la fin du mois de juin 2018. Ce rendement demeure cependant supérieur de 5 points de base à celui de l'indice de référence, qui s'est établi à 0,77 pour cent.

Placements disponibles à la vente

5. Les portefeuilles de placements disponibles à la vente représentent la part des placements mise en réserve pour financer les plans en faveur du personnel. Leur valeur a diminué, passant de 534,3 millions d'USD au 31 décembre 2017 à 521,4 millions d'USD au 30 juin 2018. Globalement, le recul enregistré s'explique à la fois par la mauvaise performance des marchés et par des taux de change défavorables. En particulier:

- le rendement global, exprimé en USD, des placements à long terme a été négatif (- 2,31 pour cent) au premier semestre 2018, les placements en actions ayant généré un rendement négatif de 1,41 pour cent;
- les résultats ont souffert de la dépréciation de l'EUR face à l'USD; au 30 juin 2018, l'EUR avait perdu 2,67 pour cent de sa valeur par rapport à l'USD.

Plans en faveur du personnel

6. La FAO dispose de quatre plans (les «plans») prévoyant des prestations en faveur du personnel, soit à la cessation de service, soit en cas de maladie ou d'accident du travail. Ces plans sont les suivants:

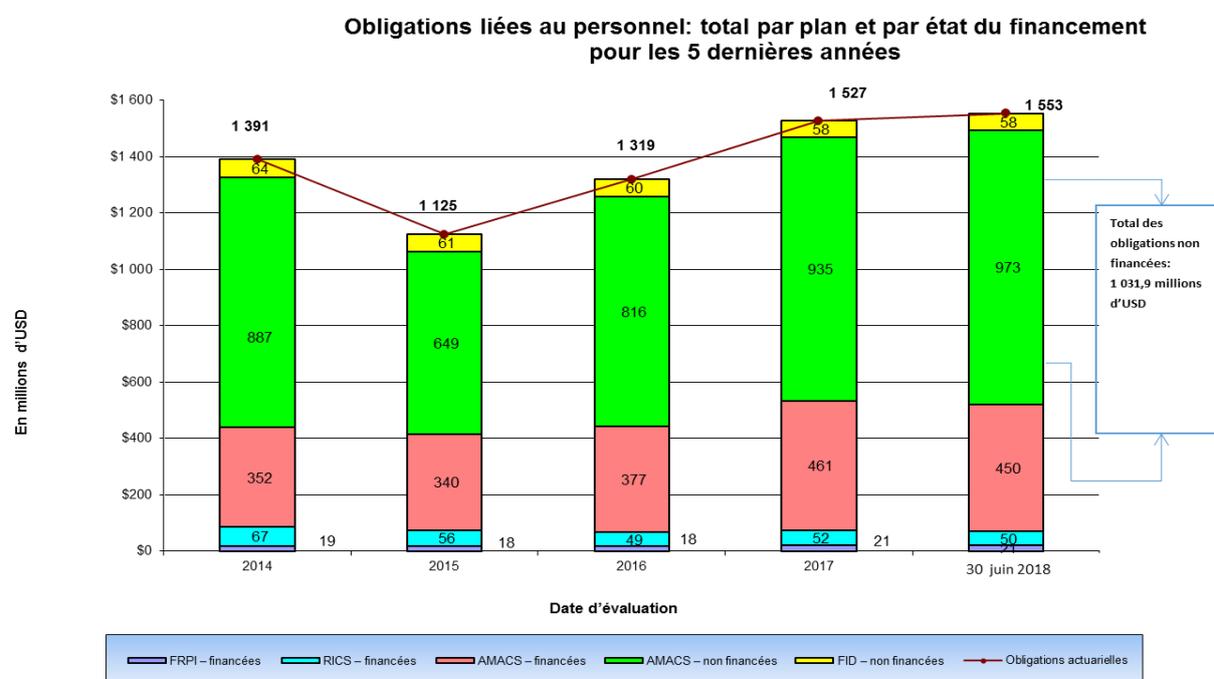
- Assurance maladie après cessation de service (AMACS)
- Régime des indemnités pour cessation de service (RICS)
- Fonds de réserve du plan d'indemnisation du personnel (FRPI)
- Fonds des indemnités de départ (FID)

7. Les résultats de la dernière évaluation actuarielle en date, au 31 décembre 2017, et les besoins et préoccupations en matière de financement qui en découlent ont été présentés au Comité financier, à sa cent soixante-dixième session, en mai 2018 (document FC 170/4).

8. Le total des obligations contractées au titre de ces plans au 30 juin 2018 représentait 1 553,3 millions d'USD, soit une augmentation de 25,9 millions d'USD par rapport au solde de 1 527,4 millions d'USD constaté au 31 décembre 2017.

9. Au 30 juin 2018, les obligations non financées au titre des plans en faveur du personnel s'élevaient à 1 031,9 millions d'USD, dont 973,5 millions d'USD pour l'assurance maladie après cessation de service et 58,4 millions d'USD pour le Fonds des indemnités de départ. Le tableau 3 décompose le montant total des obligations actuarielles, par plan et niveau de financement.

Tableau 3



Solde du Fonds général et des fonds apparentés

10. Le déficit du Fonds général a diminué, puisqu'il est passé de 899,3 millions d'USD au 31 décembre 2017 à 659,1 millions d'USD au 30 juin 2018, ce qui tient au fait que les contributions ordinaires des États Membres pour 2018 ont été intégralement comptabilisées à titre de recettes, contre seulement six mois de dépenses à ce jour. Au 31 décembre 2018, le déficit devrait atteindre approximativement 870,0 millions d'USD.

Programme de coopération technique: dépenses et recettes constatées d'avance

11. Les dépenses mensuelles moyennes au titre du PCT pendant la période ont continué d'augmenter de façon régulière pour atteindre 6,0 millions d'USD au 30 juin 2018, contre 5,8 millions d'USD durant l'exercice biennal clos le 31 décembre 2017. Au cours de la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018, les dépenses du PCT imputées sur les crédits ouverts pour 2018-2019 ont été de 1,9 million d'USD tandis que celles imputées sur l'ouverture de crédits 2016-2017 s'élevaient à 33,9 millions d'USD.

12. Au 30 juin 2018, les recettes constatées d'avance au titre du PCT (c'est-à-dire les crédits non dépensés de l'exercice biennal précédent et de la période 2018-2019) représentaient au total 106,1 millions d'USD, dont 65,6 millions d'USD pour les crédits ouverts en 2018-2019 et 40,4 millions d'USD pour ceux ouverts en 2016-2017. Il s'agit d'une baisse par rapport à la même période de l'exercice biennal précédent (115,4 millions d'USD au 30 juin 2016).

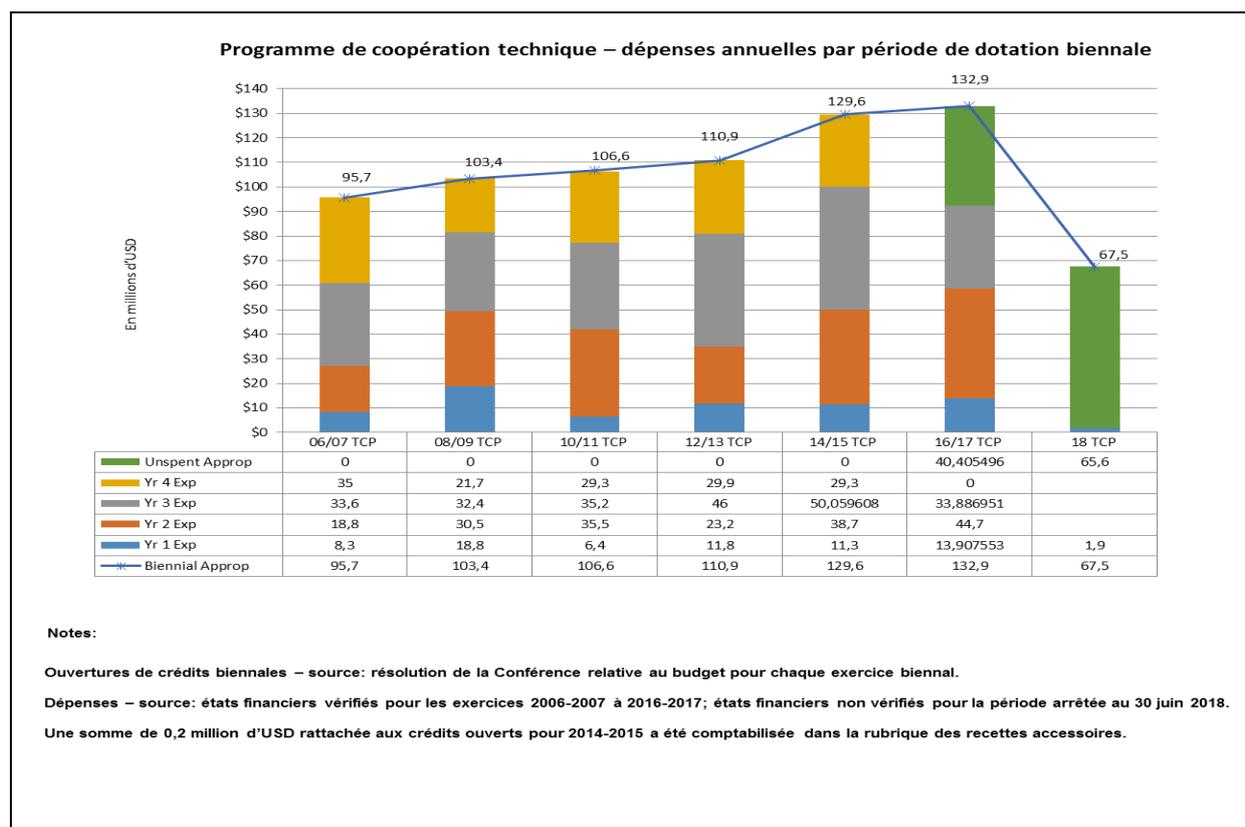
13. On trouvera au tableau 4 l'évolution des dépenses mensuelles moyennes au titre du PCT.

Tableau 4

Dépenses mensuelles moyennes	Dépenses mensuelles moyennes du PCT						
	Période						
	30-Jun-18 6 mois	2016-2017 24 mois	2014-2015 24 mois	2012-2013 24 mois	2010-2011 24 mois	2008-2009 24 mois	2006-2007 24 mois
	6,0	5,8	5,2	4,1	4,0	4,9	2,5

14. Le tableau 5 présente les dépenses du PCT (y compris les charges à payer) pour tous les exercices biennaux, ainsi que les crédits disponibles (recettes constatées d'avance) au titre du PCT pour chaque exercice, du 1^{er} janvier 2006 au 30 juin 2018. Les dépenses engagées au cours de la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018 sur les crédits ouverts pour 2016-2017 représentent 45,6 pour cent du solde disponible reporté. Le solde pourra être dépensé jusqu'au 31 décembre 2019.

Tableau 5



Pertes de change

15. Au cours de la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018, l'Organisation a enregistré une perte de change nette de 6,3 millions d'USD, dont:

- 5,8 millions d'USD en raison d'écarts purement comptables liés à la conversion des euros en dollars¹;
- 0,5 million d'USD provenant des pertes de change nettes effectivement enregistrées par l'Organisation et transférées vers le Compte de réserve spécial.

Contributions volontaires

16. La colonne «Fonds fiduciaires et fonds du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD)» comprend les activités mises en œuvre au moyen de projets et financées par des contributions volontaires, y compris celles du PNUD.

17. Les contributions reçues à l'avance et destinées aux fonds fiduciaires et au fonds du PNUD s'élevaient à 778,4 millions d'USD au 30 juin 2018 contre 752,5 millions d'USD au 31 décembre 2017. Ces montants représentent le solde des contributions volontaires qui ont été reçues de divers donateurs, mais qui n'ont pas encore été utilisées pour la mise en œuvre des projets auxquels elles sont destinées.

18. Le tableau 6 présente une analyse des contributions aux fonds fiduciaires reçues² des donateurs au cours de la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018. Ce tableau donne la liste des 25 principaux bailleurs pour la période considérée et indique, aux fins de comparaison, le classement pour la période équivalente de l'exercice biennal précédent (période de six mois arrêtée au 30 juin 2016).

19. Les recettes correspondant à des contributions volontaires indiquées dans le tableau 2 sont comptabilisées proportionnellement au degré d'achèvement des activités de projet, mesuré sur la base des dépenses.

20. Pour la période de six mois arrêtée au 30 juin 2018, les recettes comptabilisées au titre des projets des fonds fiduciaires et du PNUD s'élevaient à 361,0 millions d'USD, contre 326,0 millions pour la période de six mois arrêtée au 30 juin 2016.

¹ Les écarts de change sont constatés au moment du recouvrement des contributions ordinaires et lors de la conversion du solde non acquitté des contributions, en fin de période.

² Aux fins de l'exécution de ses activités, la FAO a également mis en place un système complet de suivi de l'approbation des contributions volontaires, prises en compte au moment où les fonds fiduciaires sont à la fois approuvés par les partenaires fournisseurs de ressources et actifs sur le plan opérationnel. Généralement, à ce moment, seule une partie des fonds a été reçue par la FAO. Ce modèle de réception échelonnée des sommes destinées aux fonds fiduciaires explique la différence entre les chiffres correspondant aux «contributions reçues» dans le présent document et les chiffres des «contributions approuvées» publiés ailleurs.

Tableau 6 – Analyse des contributions volontaires reçues

Période de six mois arrêtée au 30 juin 2018	En milliers d'USD	Période de six mois arrêtée au 30 juin 2016	En milliers d'USD
(1) Union européenne	60 019	(1) Union européenne	72 777
(2) Bureau de la coordination des affaires humanitaires (OCHA) (ONU)	40 716	(2) États-Unis	43 788
(3) États-Unis	40 028	(3) Royaume-Uni	23 056
(4) Suède	21 037	(4) Bureau de la coordination des affaires humanitaires (OCHA) (ONU)	18 387
(5) Pakistan	16 548	(5) Japon	17 958
(6) Fonds d'investissement REDD du Guyana (GRIF)	14 792	(6) Arabie saoudite	12 544
(7) Fonds pour l'environnement mondial (FEM)	12 600	(7) Canada	10 262
(8) Royaume-Uni	11 480	(8) Allemagne	8 948
(9) Allemagne	11 262	(9) Fonds pour l'environnement mondial (FEM)	8 300
(10) Canada	10 518	(10) Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA) (changement climatique)	7 924
(11) Colombie	9 594	(11) Fonds fiduciaire conjoint administré par le PNUD	7 817
(12) Japon	8 540	(12) Suisse	7 337
(13) Programme mondial sur l'agriculture et la sécurité alimentaire	7 960	(13) Banque mondiale	6 463
(14) Belgique	7 910	(14) Suède	6 122
(15) Banque mondiale	7 886	(15) Brésil	5 931
(16) Tchad	6 524	(16) Mexique	5 191
(17) Mexique	6 114	(17) Venezuela	5 000
(18) Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA) (changement climatique)	5 425	(18) FAO	3 595
(19) Agence japonaise de coopération internationale (JICA)	5 247	(19) Fonds spécial pour les changements climatiques	3 420
(20) Gouvernement provincial du Québec	5 000	(20) France	3 111
(21) Fonds fiduciaire conjoint administré par le PNUD	4 470	(21) Fonds humanitaire commun pour le Soudan	2 932
(22) Fonds fiduciaire administré par le Programme alimentaire mondial	4 350	(22) Belgique	2 905
(23) Suisse	4 323	(23) Norvège	2 842
(24) Organisation internationale pour les migrations (OIM)	4 298	(24) CropLife International	2 621
(25) Fonds pour la consolidation de la paix (FCP)	3 392	(25) UNICEF	2 609
25 principaux bailleurs de fonds	330 033	25 principaux bailleurs de fonds	291 840
Multidonateur:		Multidonateur:	
Multidonateur	23 961	Multidonateur	24 456
Autres donateurs	46 555	Autres donateurs	46 315
Total	400 549	Total	362 611