



1 ИЮНЯ 2020

ДОБАВЛЕНИЕ К ДОКЛАДУ "СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ – 2020"

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА СЕКТОР РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ

Подготовка доклада "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2020" была завершена в период распространения по миру пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Поэтому в публикации лишь упоминается, но не рассматривается воздействие пандемии на сектор. Настоящее добавление подготовлено с целью описать это воздействие, масштаб которого быстро растет, и представить исходные данные для принятия мер и консультирования по вопросам политики.

Водные виды не заражаются COVID-19 (Bondad-Reantaso *et al.*, 2020), но продовольственные системы, относящиеся к рыболовству и аквакультуре, пострадали от этой болезни серьезнее, чем от любых предыдущих потрясений. Принимаемые правительствами защитные меры, направленные на сдерживание ее распространения, были необходимы, но их последствия ощущаются во всех звеньях товаропроводящей цепочки морепродуктов – от производства продукции рыболовства и аквакультуры до ее переработки, транспортировки и сбыта организациями оптовой и розничной торговли. Однако и в период пандемии рыба¹ остается важнейшим источником животного белка, микроэлементов и жирных кислот омега-3 для населения стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП) и малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ),

где она составляет значительную долю рациона питания². Поэтому важно, чтобы эти страны не потеряли доступ к рыбной продукции.

Защита каждого звена товаропроводящей цепочки в секторе рыболовства и аквакультуры

Рыба и рыбопродукты не только важны для жизнеобеспечения многих зависящих от них сообществ, но и относятся к числу наиболее востребованных пищевых продуктов в мире: 38% морепродуктов поставляется на международные рынки. Меры сдерживания распространения COVID-19 вызвали сбои во всех сегментах как внутренних, так и международных товаропроводящих цепочек. Для предотвращения глобальных и местных продовольственных кризисов и защиты стран, в чьей экономике рыбная продукция играет основополагающую роль, необходимо защищать участников каждого звена цепочек³.

Снижение промысловой активности

Во время пандемии объем рыбного промысла как в кустарном, так и в промышленном секторах сократился. По данным Global Fishing Watch, в конце апреля 2020 года в

¹ Термин "рыба" охватывает рыбу, ракообразных, моллюсков и других водных животных, но не включает водных млекопитающих, рептилий, водоросли и другие морские растения.

² Из 34 стран, жители которых получают из рыбы более трети общего объема животного белка, 18 относятся к числу СНДДП и 5 – к числу МОСТРАГ, где рыба является важнейшей составляющей здорового рациона.

³ В рамках совместных усилий в области международной торговли, направленных на сохранение максимальной свободы торговых потоков, главы ФАО, Всемирной торговой организации (ВТО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) призвали не допустить введения пограничных мер, ограничивающих торговлю продуктами питания, в интересах предотвращения дефицита продовольствия, и подчеркнули, что крайне важно распространять информацию о торговых мерах в отношении продовольствия.

результате ограничений и запретов на промысел, связанных с COVID-19 (Clavelle, 2020), объем промышленного рыболовства в мире сократился примерно на 6,5% по сравнению с предыдущими годами. Кроме того, промысловая деятельность снизилась вследствие сокращения поставок (например, льда, топлива, орудий лова и наживки), связанного с закрытием предприятий-поставщиков или отсутствием у них возможностей предоставлять ресурсы в кредит. Серьезное воздействие на промысел оказывает нехватка рабочей силы, особенно в случаях, когда судовые команды состоят из трудящихся-мигрантов. Их семьи, оставшиеся на родине, страдают от сокращения или прекращения притока денежных переводов (Всемирный банк, 2020). В последнее время в ряде регионов появляются признаки улучшения ситуации (такие как изменение целевых видов и маркетинговых стратегий в ответ на изменение спроса), и некоторые предприятия, ведущие маломасштабный промысел, быстро адаптируются к ситуации на рынках.

Неравномерное воздействие на производство продукции аквакультуры

Воздействие на аквакультуру зависит от региона, вида, рынка и финансовых возможностей хозяйств. В результате сбоев многие фермеры, которые не смогли продать произведенную ими продукцию, были вынуждены содержать большое количество живой рыбы. Ряд хозяйств не смогли выполнить все необходимые сезонные работы, такие как размножение рыбы. В результате возросли затраты и риски, в частности, связанные с перебоями в снабжении вводимыми ресурсами и, как можно предположить, в будущем возникнут задержки с пополнением запасов и выловом выращенной рыбы. В результате сбоев международных перевозок пострадали предприятия, где виды выращиваются на экспорт. Несмотря на то, что некоторые государственные и финансовые учреждения предоставили предприятиям финансовую поддержку, сохраняется риск банкротства. Однако предварительные прогнозы, сделанные несколькими компаниями, указывают на то, что у них есть потенциал к восстановлению производства после ослабления кризиса.

Серьезно пострадали аквакультурные хозяйства, поставляющие на рынки живую рыбу, и организации, торгующие дорогостоящими продуктами (т.е. рестораны, туристические объекты и гостиницы). Их способность к восстановлению будет во многом зависеть от того, смогут ли они перенаправить продукцию на другие рынки, особенно в супермаркеты и розничную торговлю, в том числе с использованием активно развивающихся во время кризиса инновационных цифровых инструментов.

Малые и средние предприятия и фермерские хозяйства сталкиваются с проблемами денежных потоков: вследствие кризиса у них не только сократились доходы, но и возникли новые издержки, связанные с необходимостью содержать живые запасы на производственных объектах.

На наличие необходимых для производства трудовых ресурсов и вводимых ресурсов для сектора (например, медикаментов, молоди и кормов) повлияли ограничения на передвижение грузов, предупредительные меры и закрытие границ. Поставщики вводимых ресурсов могут ощутить основное воздействие в ближайшие месяцы, когда возможны закрытие предприятий или задержка с пополнением товарно-материальных запасов.

Перерабатывающие предприятия, рынки и торговые организации подстраиваются под меняющийся спрос

В наибольшей степени пострадали производители, поставляющие продукцию для сектора продовольственных услуг, например, гостиниц, ресторанов и предприятий общественного питания. Некоторые из них для компенсации утраченного спроса со стороны гостиниц и ресторанов начали напрямую продавать и доставлять продукты питания домохозяйствам. Перебои в работе транспорта привели к серьезному снижению экспорта. Вместе с тем объемы розничной торговли замороженной консервированной, маринованной и копченой рыбой с более длительным сроком хранения остались стабильными или увеличились.

Перерабатывающие предприятия оказались в неблагоприятном положении вследствие нехватки рабочей силы в связи с вызванными COVID-19 проблемами со здоровьем работников и помещением персонала на карантин. Изменения спроса вызывают проблемы с хранением пищевой продукции, что приводит к увеличению ее потерь и порчи. Для многих оптовых и розничных рыбных рынков характерно скопление множества людей, что создает риски для торговцев, большинство из которых составляют женщины, и для потребителей, которые подвергают себя опасности, приобретая свежую рыбу для употребления в пищу и обеспечения собственной жизнедеятельности.

Важно подчеркнуть, что наиболее серьезно страдают участники неформальных товаропроводящих цепочек, что связано с отсутствием формальных договорных отношений (например, сложившихся холодильных цепей и страхования). Еще одним последствием вспышки вируса, связанным с глобальной торговлей, является отмена ключевых мероприятий в области торговли морепродуктами во всем мире.

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА СЕКТОР РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ

Проблемы, связанные с условиями труда, особенно женщин и других уязвимых работников, во всех звеньях товаропроводящей цепочки

Часть маломасштабных рыболовных предприятий адаптировались к новым условиям (например, продавая продукцию напрямую потребителям), но в целом маломасштабные производители – как рыбаки, так и работники рыбного хозяйства – оказались в крайне неблагоприятном положении, в первую очередь ввиду отсутствия капитала, позволяющего пережить кризис; эти группы населения зарабатывают рыболовством себе на жизнь; кроме того, они не имеют доступа к медицинским услугам. В некоторых районах Средиземного и Черного морей более 90% рыбаков, ведущих маломасштабный промысел, вынуждены были прекратить его на время карантина, так как они не могли продать выловленную рыбу и/или цены на нее упали до уровня, делающего производство нерентабельным, хотя эти рыбаки относятся к первичному сектору производства продовольствия (Euronews, 2020). Особенно ощутимо от сокращения объемов выгруженного улова, прекращения переработки и сбыта или снижения их объемов пострадали женщины, составляющие 50% рабочей силы в секторе рыболовства и аквакультуры⁴, (CFFA, 2020). Кроме того, рыбаки и люди, которые перерабатывают и продают рыбу (значительную долю которых составляют женщины), подвергаются повышенному риску заражения, поскольку находятся в тесном контакте с другими людьми во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки (CFFA, 2020). Кроме того, сектор характеризуется значительным объемом неформальной деятельности, что также является препятствием для получения рыбаками, работницами рыболовной и рыбоводческой отраслей доступа к защите, предусмотренной положениями трудовой политики, и к механизмам социальной защиты, функционирующим за счет взносов.

Ухудшились условия труда и снизилась безопасность рыбаков как в маломасштабных хозяйствах, так и в промышленном секторе: продолжительность их рабочего времени выросла, что усилило усталость и стресс. Но на фоне кризиса в области здравоохранения открываются возможности для улучшения условий труда и санитарного режима работы этих наиболее уязвимых групп населения, уделяя особое внимание молодежи и женщинам, которые сталкиваются с такими проблемами, как возросшая нагрузка и участвовавшие случаи гендерного насилия.

⁴ Если учитывать вторичный сектор, их доля становится еще больше (например, на фабриках по переработке креветки в Бангладеш – до 80%).

Управление и политика

Распространение COVID-19 повлияло на процессы управления рыболовством. Были сокращены или отложены некоторые обследования рыбного хозяйства, были временно приостановлены программы обязательного наблюдения за промыслом, а перенос сроков проведения совещаний, посвященных как научным, так и хозяйственным вопросам, приведет к задержкам в принятии ряда необходимых мер, мониторинге и обеспечении их осуществления.

Отсутствие мероприятий по мониторингу и обеспечению осуществления может способствовать снижению уровня ответственности за регулирование, отслеживание и контроль рыбопромысловых операций, а также увеличению объемов незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла). Еще одной проблемой является безопасность судовых команд. Тем не менее правительства всего мира принимают беспрецедентные ответные меры в связи с кризисом. Проводится политика и принимаются меры, направленные на охрану здоровья населения, обеспечение безопасности рыбаков и работников рыбного хозяйства⁵ и укрепление социальной защиты с ориентацией на оказание поддержки наиболее уязвимым группам населения и предотвращение социально-экономического кризиса. Используются такие механизмы социальной защиты, как социальная помощь (например, переводы денежных средств), социальное страхование (например, медицинское) и программы, ориентированные на рабочую силу (например, пособия по безработице); кроме того, принимаются меры по обеспечению бесперебойного снабжения населения продовольствием.

Какие меры принимает ФАО

Главная задача ФАО – обеспечить продовольственную безопасность и питание для всех. В рамках ответных мер в связи с пандемией COVID-19 Организация возглавила беспрецедентную работу, которая включает размещение на веб-сайте ФАО специальных страниц, посвященных COVID-19, на которых публикуются результаты целенаправленного анализа и решения по всем продовольственным производственно-сбытовым цепочкам, а также аналитические справки по отраслевым и межотраслевым вопросам и рекомендации по планированию посадки и сбора урожая.

⁵ Это, например, закрытие рыбных рынков под открытым небом, дезинфекция портов и рыболовческих судов, а также обеспечение соблюдения рыбаками, а также работниками рыбохозяйственного и рыбоводческого сектора санитарных мер (таких как мытье рук, обеспечение социального дистанцирования, ношение перчаток).

Кроме того, в штаб-квартире ФАО проходят еженедельные совещания по планированию мер в связи с COVID-19 с региональными и субрегиональными отделениями, а также регулярные совещания с членами Организации, на которых они получают обновленную информацию о положении дел с пандемией и о мерах реагирования на нее.

Кроме того, Генеральный директор ФАО продолжает информировать лидеров стран и лиц, ответственных за принятие решений, и широкую общественность, выступая на таких международных форумах, как "Группа двадцати", Всемирный экономический форум и Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) и участвуя в различных международных обменах мнениями и двусторонних встречах с членами Организации.

Ответные меры ФАО в контексте рыболовства и аквакультуры были главным образом направлены на поддержку, обеспечение функционирования и повышение эффективности товаропроводящих цепочек и источников средств к существованию, относящихся к сектору, с особым вниманием к наиболее уязвимым группам и регионам. В рамках содействия этой работе Департамент рыболовства и аквакультуры создал специальную Целевую группу по COVID-19, которая координирует инициативы различных подразделений по борьбе с пандемией и оказывает скоординированную поддержку мер и мероприятий, ориентированных на смягчение воздействия COVID-19 на рыболовство и аквакультуру. В частности, ФАО принимает следующие меры:

- ▶ Разработка аналитических записок о воздействии COVID-19 на сектор и меры реагирования в области политики (ФАО, 2020а), а также ответов на вопросы для удовлетворения наиболее насущных информационных потребностей (ФАО, 2020б).
- ▶ Мониторинг ситуации, предоставление политических, управленческих и технических консультаций и оказание технической поддержки во внедрении инноваций и адаптации практических методов во всех звеньях цепочки поставок совместно с членами Организации, представителями промышленности и гражданского общества, а также другими заинтересованными сторонами.
- ▶ Согласование информации и ответных мер с международными и региональными партнерами, такими как региональные рыбохозяйственные органы (ФАО, 2020с), межправительственные экономические организации, исследовательские центры и организации гражданского общества.
- ▶ Дальнейшее углубление понимания вируса, оценка потенциальных рисков для глобальных, региональных и национальных продовольственных систем с учетом все более достоверных новых сведений и знаний (например,

относительно международных стандартов, экспертных заключений, рецензируемых исследований) и привлечение ресурсов для принятия скоординированных мер по смягчению последствий COVID-19.

- ▶ Разработка всеобъемлющих согласованных пакетов мер для решения приоритетных задач по оживлению товаропроводящих цепочек.

References

Bondad-Reantaso, M.G., MacKinnon, B., Hao, B., Huang, J., Tang-Nelson, K., Surachetpong, W., Alday-Sanz, V., Salman, M., Brun, E., Karunasagar, I., Hanson, L., Sumpston, K., Barange, M., Lovatelli, A., Sunarto, A., Fejzic, N., Subasinghe, R., Mathiesen, A.M. & Shariff, M. 2020. Viewpoint: SARS-CoV-2 (the cause of COVID-19 in humans) is not known to infect aquatic food animals nor contaminate their products. *Asian Fisheries Science*, 33: 74–78. Доступно по адресу [по состоянию на 22 мая 2020 года]: <https://doi.org/10.33997/j.afs.2020.33.1.009>

Clavelle, T. 2020. Global fisheries during COVID-19. In: *Global Fishing Watch* по адресу [по состоянию на 22 мая 2020 года]: <https://globalfishingwatch.org/data-blog/global-fisheries-during-covid-19/>

Coalition for Fair Fisheries Arrangements (CFFA). 2020. Hard hit by the Covid-19 crisis, Ivorian women in artisanal fisheries also see it as an opportunity to address long postponed issues. Доступно на сайте CFFA по адресу [по состоянию на 22 мая 2020 года]: www.cffcape.org/news-blog/hard-hit-by-the-covid-19-crisis-ivorian-women-in-artisanal-fisheries-also-see-it-as-an-opportunity-to-address-long-postponed-issues

Euronews. 2020. Coronavirus: supporting Europe's battered fishing industry. Доступно на сайте Euronews по адресу [по состоянию на 22 мая 2020 года]: www.euronews.com/2020/05/19/coronavirus-supporting-europe-s-battered-fishing-industry

FAO. 2020a. *How is COVID-19 affecting the fisheries and aquaculture food systems?* Доступно по адресу [по состоянию на 22 мая 2020 года]: www.fao.org/3/ca8637en/CA8637EN.pdf

FAO. 2020b. *Трудящиеся-мигранты и пандемия COVID-19.* Доступно по адресу [по состоянию на 22 мая 2020 года]: www.fao.org/3/ca8559en/CA8559EN.pdf

FAO. 2020c. *The impact of COVID-19 on fisheries and aquaculture – a global assessment from the perspective of regional fishery bodies.* Initial assessment, May 2020. No. 1. Rome. 35 pp. (также размещено по адресу: www.fao.org/3/ca9279en/ca9279en.pdf).

Всемирный банк. 2020. Всемирный банк прогнозирует самое масштабное сокращение объема денежных переводов за последнее время. Доступно на сайте Всемирного банка по адресу [по состоянию на 22 мая 2020 года]: www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history

Обязательная ссылка: **ФАО.** 2020. *Краткое описание воздействия пандемии COVID-19 на сектор рыболовства и аквакультуры: добавление к докладу "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2020"*. Рим. <https://doi.org/10.4060/ca9349ru>



Некоторые права защищены. Данная работа доступна в соответствии с условиями лицензии [CC BY-NC-SA 3.0 IGO](http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/)