



# COMITÉ DE L'AGRICULTURE

## Vingt-neuvième session

Rome, 30 septembre - 4 octobre 2024

### Gestion intégrée et gouvernance foncière des ressources en eau pour l'alimentation et l'agriculture

#### Résumé

Élément vital de notre planète, l'eau est au cœur de l'ensemble du Programme de développement durable à l'horizon 2030. Conscients des difficultés liées à la gestion de l'eau, de la demande croissante et de l'incertitude accrue causée par le changement climatique, les organes directeurs de la FAO ont approuvé divers documents d'orientation des activités de l'Organisation dans le domaine de l'eau, notamment la réponse de la Direction au sujet de l'évaluation de la contribution de la FAO en faveur de la réalisation de l'objectif de développement durable (ODD) 6, le Cadre conceptuel de la FAO pour la gestion intégrée des ressources en terres et en eau, et le document intitulé *Thème biennal 2024-2025: La gestion des ressources en eau à l'appui des quatre améliorations – production, nutrition, environnement et conditions de vie – pour concrétiser le Programme de développement durable à l'horizon 2030 et les objectifs de développement durable*, que la Conférence de l'Organisation a approuvé à sa 43<sup>e</sup> session, en juillet 2023.

Le présent document fait un point complet sur les activités menées par la FAO dans le domaine de la gestion intégrée des ressources en eau depuis la 28<sup>e</sup> session du Comité de l'agriculture, tenue en 2022, s'agissant notamment du parcours d'action pour l'eau et des contributions de l'Organisation en faveur des dialogues et des mécanismes mondiaux, de la prise en compte systématique de la question de l'eau dans les domaines prioritaires du Programme (DPP) et les activités normatives de la FAO, des progrès accomplis en matière de gouvernance foncière de l'eau grâce à des activités pilotes menées par les pays, et des dialogues régionaux et mondiaux.

Le document met en outre l'accent sur les futures priorités à l'appui de la mise en œuvre du Cadre conceptuel de la FAO pour la gestion intégrée des ressources en terres et en eau, ainsi que des décisions connexes prises par les organes directeurs, la poursuite de l'élaboration du Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture et les activités en matière de gouvernance des régimes fonciers de l'eau.

#### Suite que le Comité est invité à donner

Le Comité est invité à:

- souligner le rôle central de la gestion intégrée des ressources en eau dans les domaines de la sécurité alimentaire et de la nutrition;

Les documents peuvent être consultés à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org).

NP804

- b) *prendre acte* du Cadre conceptuel de la FAO pour la gestion intégrée des ressources en terres et en eau et des progrès accomplis jusqu'à présent dans sa mise en œuvre;
- c) *encourager* les membres à faciliter la mise en œuvre du Cadre conceptuel de la FAO pour la gestion intégrée des ressources en terres et en eau, ainsi que des décisions connexes des organes directeurs concernant la gestion intégrée des ressources en terres et en eau, les régimes fonciers applicables à l'eau et le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture;
- d) *prendre note* des progrès accomplis par la FAO en ce qui concerne l'évaluation des régimes fonciers applicables à l'eau et l'organisation du Dialogue mondial sur les régimes fonciers de l'eau, et *donner de nouvelles indications* en ce qui concerne le processus et les objectifs liés au Dialogue;
- e) *encourager* les membres à participer activement au Dialogue mondial sur les régimes fonciers de l'eau afin de définir et d'adopter les principes d'une gouvernance responsable des régimes fonciers de l'eau;
- f) *encourager* les membres à s'associer au Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture, à participer au Dialogue de haut niveau consacré au Cadre mondial, qui se tiendra le 17 octobre 2024, et à soutenir les efforts de mobilisation de ressources visant à rendre efficace et fructueux le partenariat au titre du Cadre mondial, afin de relever le défi de la pénurie d'eau.

*Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:*

M. Lifeng Li  
Directeur de la Division des terres et des eaux (NSL)  
Tél.: +39 06 570 5224  
Courriel: [NSL-Director@fao.org](mailto:NSL-Director@fao.org)

## I. Contexte

1. Élément vital de notre planète, l'eau est au cœur de l'ensemble du Programme de développement durable à l'horizon 2030<sup>1</sup>. Cependant, dans un contexte marqué par l'accroissement rapide de la population mondiale, le développement économique et l'urbanisation, on assiste à une augmentation des besoins en eau douce de tous les secteurs d'activité et de l'environnement, ce qui intensifie la concurrence autour de cette ressource, alors même qu'elle se raréfie toujours plus. La demande d'eau devrait augmenter de 30 pour cent à l'échelle mondiale d'ici à 2050<sup>2</sup>. Actuellement, plus de 2,3 milliards de personnes vivent dans des pays en situation de stress hydrique et 733 millions dans des zones où le stress hydrique est élevé ou extrême<sup>3</sup>. Les pays sont confrontés à un défi qui s'étend sur trois fronts: la pénurie d'eau s'accroît, les inondations sont plus fréquentes et plus graves et la qualité de l'eau se détériore.

2. L'agriculture contribue au stress hydrique, et en pâtit. Responsable de 72 pour cent des prélèvements d'eau dans le monde, ce secteur est de loin celui qui en utilise le plus, principalement pour l'irrigation<sup>4</sup>. Toutefois, pour répondre à la demande que fera peser une population mondiale de 10 milliards de personnes prévue en 2050, il faudra augmenter la production agricole de près de 50 pour cent<sup>5</sup>, la majeure partie de cette croissance devant passer par l'irrigation.

3. La FAO est bien consciente du rôle central de la gestion intégrée des ressources en eau dans les domaines de la sécurité alimentaire et de la nutrition, comme en témoignent les principales publications et décisions des organes directeurs, notamment:

- le rapport intitulé *L'État des ressources en terres et en eau pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde – Des systèmes au bord de la rupture*<sup>6</sup>,
- le document intitulé *Gestion intégrée des ressources en eau au service de la sécurité alimentaire et de la résilience face au climat*<sup>7</sup>,
- la réponse de la Direction communiquée dans le document intitulé *Évaluation de la contribution de la FAO à la réalisation de l'objectif de développement durable 6: Garantir l'accès de tous à des services d'alimentation en eau et d'assainissement gérés de façon durable*<sup>8</sup>,
- le document intitulé *Mise en œuvre de la gestion intégrée des ressources en eau: progrès accomplis et besoins*<sup>9</sup>,
- le document intitulé *Cadre conceptuel de la FAO pour la gestion intégrée des ressources en terres et en eau*<sup>10</sup>,

---

<sup>1</sup> ONU-Eau. 2016. *Water and Sanitation Interlinkages across the 2030 Agenda for Sustainable Development*. <https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2016/08/Water-and-Sanitation-Interlinkages.pdf>

<sup>2</sup> Dans un scénario de maintien du statu quo. FAO. 2021. *L'État des ressources en terres et en eau pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde – Des systèmes au bord de la rupture. Rapport de synthèse 2021*. Rome. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb7654fr>

<sup>3</sup> FAO et ONU-Eau. 2021. *Progrès relatifs au niveau de stress hydrique. Situation globale de l'indicateur 6.4.2 des ODD et besoins d'accélération, 2021*. Rome. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb7654fr>

<sup>4</sup> FAO et ONU-Eau. 2021. *Op. cit.*

<sup>5</sup> FAO. 2017. *The future of food and agriculture – Trends and challenges*.

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/2e90c833-8e84-46f2-a675-ea2d7afa4e24/content>

<sup>6</sup> Le rapport de synthèse 2021 sur *L'État des ressources en terres et en eau dans le monde* a été lancé en décembre 2021. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb9910en> (en anglais)

<sup>7</sup> CL171/6. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/dc259e84-80dd-4c14-810d-c6cb92558606/content>

<sup>8</sup> PC 133/5 Sup.1. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/d626f9e0-8c79-4e70-b9e7-4772ff0a877d/content>

<sup>9</sup> JM 2023.2/2. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/541a5d7f-0045-47be-9a60-8d7dc1aae810/content>

<sup>10</sup> PC 137/6. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/mn077fr>

- les documents suivants de la 43<sup>e</sup> session de la Conférence de la FAO: *La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture: gestion intégrée des ressources en eau*<sup>11</sup>, *Thème biennal 2024-2025: La gestion des ressources en eau à l'appui des quatre améliorations – production, nutrition, environnement et conditions de vie – pour concrétiser le Programme de développement durable à l'horizon 2030 et les objectifs de développement durable*<sup>12</sup> et le *rapport de la 43<sup>e</sup> session de la Conférence de la FAO*<sup>13</sup>.

4. Si le document intitulé *Mise en œuvre de la gestion intégrée des ressources en eau: progrès accomplis et besoins*<sup>14</sup>, qui a été présenté à la 137<sup>e</sup> session du Comité du Programme et à la 198<sup>e</sup> session du Comité financier, en novembre 2023, fait un point complet sur les progrès qui ont été accomplis, le présent document met quant à lui en évidence les nouveaux progrès importants réalisés depuis la 28<sup>e</sup> session du Comité de l'agriculture (18-22 juillet 2022) et met en avant les futures priorités à examiner à la 29<sup>e</sup> session du Comité de l'agriculture.

## II. Principaux progrès accomplis dans la mise en œuvre de la gestion intégrée des ressources en eau

### A. Parcours d'action pour l'eau et contribution de la FAO aux dialogues et aux mécanismes mondiaux

5. **Dialogues de Rome sur l'eau:** le premier dialogue de Rome sur l'eau<sup>15</sup> s'est tenu au siège de la FAO le 29 novembre 2022. Il a réuni plus de 700 participants en ligne lors de la séance d'ouverture et plus de 80 participants en présentiel. À cette occasion, il a été mis en avant la contribution importante de l'eau en faveur de la réalisation des objectifs de développement durable (ODD) dans les trois dimensions du développement durable. Le Directeur général de la FAO a dévoilé le nouveau «Parcours d'action pour l'eau», processus de l'Organisation qui vise à appréhender ce que représente la gestion intégrée des ressources en eau et à l'intégrer dans les activités de la FAO en vue d'assurer la sécurité alimentaire et d'améliorer la nutrition.

6. Dans le sillage de la première édition du Dialogue de Rome sur l'eau et de la Conférence des Nations Unies sur l'eau de 2023, le deuxième Dialogue de Rome sur l'eau<sup>16</sup> s'est tenu pendant deux jours en octobre 2023. Cette deuxième édition organisée selon des modalités hybrides s'est articulée autour de huit séances thématiques et a donné une nouvelle occasion de réfléchir à l'action de la FAO au cours de l'exercice biennal 2024-2025, ainsi qu'au «Parcours d'action pour l'eau» de l'Organisation. Compte tenu de l'importance de la gestion intégrée de l'eau, des sols et des terres, l'édition 2023 du Dialogue de Rome sur l'eau a été organisée de manière concomitante avec le Colloque international sur les sols et l'eau et en a tiré parti. Les deux manifestations ont fait l'objet d'un compte rendu conjoint lors de leurs séances plénière et de clôture communes.

7. Le troisième Dialogue de Rome sur l'eau sera pleinement rattaché au Forum mondial de l'alimentation, qui se tiendra du 14 au 18 octobre 2024. Il comprendra des séances consacrées à la question de l'eau et des jeunes, à la science et à l'innovation au service de l'eau, ainsi qu'à la cartographie liée à l'irrigation à des fins d'investissement dans le domaine de l'eau lors du Forum de l'investissement Main dans la main.

8. **Programme d'action mondial pour l'eau:** la FAO a joué un rôle actif à la Conférence des Nations Unies sur l'eau, qui s'est tenue à New York en mars 2023, et a pris huit engagements au titre du Programme d'action pour l'eau dans les domaines suivants: i) les feuilles de route nationales relatives à l'eau au service de la concrétisation du Programme de développement durable à l'horizon 2030; ii) le Dialogue mondial sur les régimes fonciers de l'eau; iii) le financement de la gestion intégrée des sécheresses; iv) la cartographie des besoins et des possibilités en matière

<sup>11</sup> C 2023/2. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/cfc2f114-4ea2-41bf-aad0-72a16051957f/content>

<sup>12</sup> C 2023/30. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/cfc2f114-4ea2-41bf-aad0-72a16051957f/content>

<sup>13</sup> C 2023/REP. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/30a49635-4ed6-4ea0-aae1-91cd64c47a8a/content>

<sup>14</sup> JM2023.2/2. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/541a5d7f-0045-47be-9a60-8d7dc1aae810/content>

<sup>15</sup> Dialogue de Rome sur l'eau. <https://www.fao.org/events/detail/rome-water-dialogue/fr>

<sup>16</sup> Dialogue de Rome sur l'eau. 2023. <https://www.fao.org/events/detail/rome-water-dialogue-2023/fr>

d'irrigation dans le monde; v) le portail mondial de données sur l'eau; vi) le recours aux technologies de télédétection aux fins du suivi de la productivité de l'eau; vii) le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture (WASAG) et l'Appel à l'action de Praia; et viii) AQUALEX. La FAO continue de mobiliser des ressources permettant d'accomplir des progrès dans ces domaines.

9. **Journée mondiale de l'alimentation 2023:** avant la date de la manifestation (le 16 octobre 2023), qui a eu pour thème «L'eau c'est la vie, l'eau nous nourrit. Ne laisser personne de côté», la campagne a mis en relief pendant cinq mois le rôle fondamental de l'eau dans la sécurité alimentaire. Dans son appel à l'action mondial, la FAO a mobilisé de multiples parties prenantes – des acteurs public et privé à la société civile jusqu'aux particuliers, y compris aux jeunes – et a insisté sur l'action collective pour mieux gérer et protéger l'eau. Cet appel a été adressé aux parties concernées dans plus de 45 langues à l'occasion de plus de 450 événements organisés dans plus de 150 pays. Il a fait l'objet de diffusions sur des centaines de chaînes de télévision et stations de radio, ainsi que de publications dans des milliers d'articles et a touché 4,1 milliards de comptes sur les réseaux sociaux. La Journée mondiale de l'alimentation a contribué à renforcer le rôle de premier plan et la visibilité de la FAO dans le domaine de l'eau à l'échelle mondiale.

10. **WASAG:** le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture (WASAG ou Cadre mondial) a tenu son deuxième Forum international à Praia (République de Cabo Verde) du 2 au 7 février 2023, réunissant à cette occasion 300 délégués en personne et 1 500 participants en ligne venant de 80 pays au total. Les participants au Forum ont adopté l'Appel à l'action de Praia<sup>17</sup>, qui a invité tous les membres à se rallier au Cadre mondial à la suite du Département de l'agriculture des États-Unis (USDA), nouveau membre du partenariat.

11. Les 29 et 30 avril 2024, une **réunion préparatoire technique intitulée «Vers un dialogue de haut niveau sur le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture (WASAG)»**<sup>18</sup> a été organisée, selon des modalités hybrides, au siège de la FAO et en ligne. Les participants ont examiné la proposition de créer un comité directeur du Cadre mondial dirigé par les membres, un projet de déclaration de Rome sur la pénurie d'eau et les futures modalités de fonctionnement du Cadre mondial. Les consultations sur ces propositions se poursuivront dans le cadre des préparatifs du Dialogue de haut niveau consacré au Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture, qui se tiendra le 17 octobre 2024, lors du Forum mondial de l'alimentation. On trouvera de plus amples informations sur le Cadre mondial dans le document COAG/2024/INF/8.

12. **Stratégie en matière d'eau et d'assainissement à l'échelle du système des Nations Unies:** en tant que membre incontournable d'ONU-Eau, la FAO a contribué à l'élaboration de la stratégie en matière d'eau et d'assainissement à l'échelle du système des Nations Unies, qui vise à renforcer la coordination entre les organismes des Nations Unies pour aider les pays à concrétiser l'ODD 6. La stratégie a été approuvée par le Comité de haut niveau sur les programmes du système des Nations Unies en mars 2024, ainsi que par le Conseil des chefs de secrétariat des organismes des Nations Unies pour la coordination en avril 2024. En outre, en juillet 2024, les responsables principaux d'ONU-Eau ont élaboré et examiné le premier Plan de mise en œuvre concertée 2025-2028, qui comprend également les principales initiatives au titre desquelles la FAO a pris des engagements lors de la Conférence des Nations Unies sur l'eau de 2023.

13. **Partenariat sur la résilience hydrique des systèmes alimentaires:** dans la foulée de la dynamique suscitée au niveau mondial par le Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires et la Conférence des Nations Unies sur l'eau de 2023, la FAO et des partenaires clés, notamment le Partenariat pour les contributions déterminées au niveau national (CDN), ont mis en place un partenariat de deux ans visant à aider les pays à mieux intégrer la gestion des systèmes hydriques et alimentaires – à la fois pour l'adaptation et l'atténuation – dans les plans nationaux pour le climat, à savoir les plans nationaux d'adaptation (PNA) et les CDN.

---

<sup>17</sup> Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture – Appel à l'action de Praia.

<https://www.fao.org/wasag/news/2nd-wasag-forum/praiia-call-for-action/fr/>

<sup>18</sup> *Vers un dialogue de haut niveau sur le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture (WASAG).*  
<https://www.fao.org/wasag/news/towards-high-level-dialogue/fr/>

14. **10<sup>e</sup> Forum mondial de l'eau:** la FAO a participé à la 10<sup>e</sup> édition du Forum mondial de l'eau, qui s'est tenue à Bali (République d'Indonésie) du 18 au 25 mai 2024. Elle a joué un rôle clé dans les débats en organisant une session extraordinaire de haut niveau sur les feuilles de route nationales relatives à l'eau, au cours de laquelle l'Organisation a officiellement lancé son initiative sur les feuilles de route nationales relatives à l'eau au service de la réalisation du Programme 2030, en collaboration avec sept pays participants et d'autres partenaires. La FAO a également organisé des séances sur les thèmes suivants: utilisation d'eaux non conventionnelles, gestion des sécheresses, données et informations sur l'eau, irrigation, gestion circulaire des ressources en eau, qualité de l'eau, régimes fonciers et gouvernance de l'eau. Elle a coorganisé plusieurs autres séances politiques et thématiques.

15. **L'eau, une priorité des organes directeurs de la FAO:** s'appuyant sur les débats tenus lors de la Réunion conjointe du Comité du Programme (134<sup>e</sup> session) et du Comité financier (194<sup>e</sup> session) en novembre 2022, ainsi que sur ceux tenus à la 171<sup>e</sup> session du Conseil en décembre 2022, la Conférence de la FAO a approuvé, à sa 43<sup>e</sup> session, en juillet 2023, le thème biennal 2024-2025 sur la gestion des ressources en eau à l'appui des quatre améliorations – production, nutrition, environnement et conditions de vie – pour concrétiser le Programme de développement durable à l'horizon 2030 et les objectifs de développement durable. Elle a reconnu que la transformation des systèmes agroalimentaires aux fins de la réalisation des ODD exigeait une utilisation durable et efficace de l'eau dans l'agriculture irriguée et dans l'agriculture pluviale, ainsi qu'une gestion intégrée des ressources en eau; a souligné que la gestion des ressources en eau devait être intégrée à tous les niveaux, associer toutes les parties prenantes au processus, et être cohérente dans les domaines pertinents; a souligné que la gestion intégrée et inclusive des ressources en eau devait être appuyée par une meilleure gouvernance de l'eau pour assurer une répartition et une utilisation efficaces, durables et équitables de l'eau; et a demandé à la FAO de continuer d'élaborer des initiatives programmatiques relatives à la gestion des risques d'inondation et de catastrophes et à l'utilisation de l'eau d'inondation<sup>19</sup>. Ces décisions prises au niveau stratégique et au plus haut niveau de l'Organisation ont souligné l'importance que revêt l'eau au service de la sécurité alimentaire et de la nutrition et ont servi à orienter les activités de la FAO dans le domaine de l'eau.

16. À la 43<sup>e</sup> session de la Conférence de la FAO, en juillet 2023, l'Organisation a organisé trois tables rondes ministérielles de haut niveau (pénurie d'eau, gestion intégrée des risques d'inondation et infrastructures hydriques). Ces tables rondes ont permis aux participants de se faire une idée commune des thèmes examinés et de leurs répercussions sur les systèmes agroalimentaires et de réfléchir aux recommandations à formuler et aux travaux que la FAO pourrait ou devrait mener sur la gestion intégrée des ressources en eau à l'appui de systèmes agroalimentaires résilients.

17. À sa 37<sup>e</sup> session, tenue à Amman (Jordanie) en février et en mars 2024, la Conférence régionale de la FAO pour le Proche-Orient a abordé l'un des défis majeurs auxquels la région Proche-Orient et Afrique du Nord (NENA) est confrontée en ce qui concerne son développement agricole: l'efficacité de l'utilisation de l'eau et la productivité de l'eau dans les limites de la durabilité et au service de la transition vers des systèmes agroalimentaires résilients dans la région<sup>20</sup>.

18. À sa 33<sup>e</sup> session, qui s'est tenue à Rabat (Royaume du Maroc) en mars et en avril 2024, la Conférence régionale de la FAO pour l'Afrique a constaté que «l'irrigation et la gestion de l'eau pour rendre l'agriculture plus résiliente face aux extrêmes climatiques» figurait au rang des sept priorités définies en ce qui concerne l'appui de la FAO. Elle a demandé à l'Organisation de continuer à aider les membres à renforcer la résilience pour accélérer la transformation des systèmes agroalimentaires en mettant en place des infrastructures hydriques à l'appui de la sécurité alimentaire et de la nutrition, ainsi que de la sécurité de l'approvisionnement en eau.

19. À sa 38<sup>e</sup> session, qui s'est tenue à Georgetown (Guyana) en mars 2024, la Conférence régionale de la FAO pour l'Amérique latine et les Caraïbes a demandé à la FAO: i) de continuer à

<sup>19</sup> C 2023/30 REP. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/30a49635-4ed6-4ea0-aae1-91cd64c47a8a/content>

<sup>20</sup> NERC/24/INF/22. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/26cfd303-b613-4099-9465-13a9f17d8932/content>

mobiliser des ressources en faveur de l'atténuation du changement climatique et de l'adaptation à ses effets, ainsi qu'en faveur de la conservation et de la restauration des écosystèmes, de la biodiversité, de la gestion durable de l'eau et de la conservation des sols, de façon à améliorer la durabilité, la résilience et l'efficacité des systèmes agroalimentaires; et ii) d'aider les membres à mieux gérer l'eau, notamment grâce à l'élaboration de politiques, au renforcement des capacités, à l'échange de connaissances et à l'innovation technologique et sociale.

20. À sa 34<sup>e</sup> session, tenue au siège de la FAO à Rome (Italie) en mai 2024, la Conférence régionale de la FAO pour l'Europe a reconnu l'intérêt de l'approche multidimensionnelle de la gestion des ressources en eau aux fins de l'atténuation du changement climatique et de l'adaptation à ses effets.

21. Compte tenu du thème biennal 2024-2025 de la FAO, les comités techniques de l'Organisation se saisiront également de la question de l'eau: à la 36<sup>e</sup> session du Comité des pêches (8-12 juillet 2024), figurera un point de l'ordre du jour consacré à la gestion intégrée des ressources en eau dans les pêches et l'aquaculture, à la 2<sup>e</sup> session du Sous-Comité de l'élevage du Comité de l'agriculture (16-18 juillet 2024), un point de l'ordre du jour consacré à la gestion des ressources en sols, en terres et en eau aux fins d'une production animale durable, et à la 27<sup>e</sup> session du Comité des forêts (22-26 juillet 2024), un point de l'ordre du jour consacré à la contribution du secteur forestier aux activités de la FAO relatives au changement climatique et à la gestion intégrée de l'eau.

## **B. Prise en compte systématique de la question de l'eau dans les domaines prioritaires du Programme (DPP) et le travail normatif de la FAO**

22. Depuis la 28<sup>e</sup> session du Comité de l'agriculture, qui s'est tenue en 2022, la FAO a mis au point un cadre organisationnel de gestion intégrée des ressources en eau et a mis sur les rails plusieurs initiatives programmatiques qui sont axées sur ce cadre.

23. **Cadre conceptuel de la FAO pour la gestion intégrée des ressources en terres et en eau:** suite à l'évaluation de la contribution de la FAO en faveur de la réalisation de l'ODD 6 et à la réponse de sa Direction à cet égard, l'Organisation a élaboré un cadre conceptuel pour la gestion intégrée des ressources en terres et en eau<sup>21</sup>. Elle y expose sa vision globale en ce qui concerne les ressources en terres, en sols et en eau au service de la sécurité alimentaire, des mesures programmatiques de gestion intégrée des ressources en eau, ainsi que des moyens opérationnels et des partenariats qui concordent pleinement avec son Cadre stratégique pour 2022-2031. Suite à la recommandation d'approbation que le Comité du Programme, à sa 137<sup>e</sup> session, tenue en novembre 2023<sup>22</sup> a adressée au Conseil, ce dernier a approuvé le Cadre conceptuel à sa 174<sup>e</sup> session, en décembre 2023<sup>23</sup>.

24. **AWSAME:** la mise en œuvre de l'initiative sur le domaine d'impact à valeur ajoutée visant à lutter contre la pénurie d'eau au service de l'agriculture et de l'environnement (AWSAME) s'est tout d'abord concrétisée par la formulation de quatre propositions de projets mondiaux ayant pour objet de promouvoir des cultures autochtones, nutritives et résistantes à la sécheresse, et l'agriculture saline, afin de faire face aux problèmes de rareté de l'eau. L'équipe chargée de l'initiative AWSAME a élaboré un recueil de cultures autochtones, nutritives et résistantes à la sécheresse, qui feront l'objet d'expérimentations à Cabo Verde, au Malawi, au Maroc et au Soudan du Sud. À Cabo Verde et en Ouzbékistan, elle s'est appuyée sur les directives à l'intention des agriculteurs sur la gestion des sols et de l'eau en zone saline pour former des exploitants agricoles, des agents de vulgarisation et des chercheurs dans les domaines de l'agriculture saline et des halophytes.

25. **SoLaWiSE:** la première phase de l'initiative de système d'information sur les sols, les terres et l'eau (SoLaWiSe) a été lancée avec le soutien financier du Mécanisme multidonateurs flexible (FMM) de la FAO, qui a mis à sa disposition 500 000 USD pour 2023. Les pays suivants répartis dans

<sup>21</sup> PC 176/6. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/nn077fr>

<sup>22</sup> CL 147/8 (paragraphe 10). <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/68529036-d20c-41c7-9b76-aae2c0a652ed/content>

<sup>23</sup> CL 174/REP (paragraphe 22, alinéa c). <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/14172fe0-d6ac-483e-9880-0102b4f82374/content>

quatre régions ont été sélectionnés pour la phase d'élaboration du cadre méthodologique et des outils connexes: la Colombie, le Mozambique, le Pakistan et la Tunisie.

26. **AQUASTAT**: la nouvelle plateforme de diffusion AQUASTAT<sup>24</sup> est désormais disponible, ce qui signifie que les données pourront être téléchargées plus rapidement et de façon plus réactive, à l'aide d'une interface plus conviviale. L'équipe d'AQUASTAT a également mis au point une plateforme géospatiale intitulée AQUAMAPS<sup>25</sup>, qui permet d'inclure des données géospatiales ventilées complémentaires des données statistiques.

27. **Cartographie des besoins et des possibilités en matière d'irrigation**: la FAO a lancé une nouvelle initiative visant à cartographier les besoins nationaux en matière d'irrigation et les possibilités de planification et de développement de l'irrigation. Grâce à l'application d'un cadre multicritères, il est ainsi possible d'évaluer et de mettre en adéquation les besoins et les possibilités en matière d'irrigation, Au-delà de l'évaluation de l'adéquation biophysique, la définition et le classement des zones en fonction de critères socioéconomiques solides permettent de développer l'irrigation. Ce cadre est le fruit d'un travail de consultation mondiale auquel participent les gouvernements, les institutions financières, le secteur privé et les populations locales. La première réunion consultative s'est tenue en décembre 2023 et a rassemblé 14 organisations de différents groupes de parties prenantes. De nombreux pays de deux régions se sont déjà associés à l'initiative, l'objectif étant d'élargir progressivement la participation.

28. **Gestion de la sécheresse**: grâce à son vaste programme, la FAO vise à traiter la question de la sécheresse sous ses multiples facettes et à renforcer l'état de préparation des pays. Elle aide le Groupe de travail intergouvernemental sur la sécheresse et contribue à l'élaboration de la boîte à outils sur la sécheresse et de plans nationaux de gestion des sécheresses, au renforcement des capacités de mise en œuvre de ces plans et des cadres institutionnels, ainsi qu'à l'évaluation et au suivi de la vulnérabilité face à la sécheresse et à l'établissement de rapports en la matière. Une série d'ateliers ont été organisés dans les régions (Afrique, Amérique latine et Caraïbes, Europe et Asie et Pacifique) afin d'accroître la capacité des pays à mettre correctement en œuvre les plans nationaux de gestion des sécheresses, de renforcer les mécanismes institutionnels et l'adoption d'approches fondées sur l'équité femmes-hommes, et de consigner les meilleures pratiques des pays dans une optique de co-apprentissage.

29. Des méthodologies d'évaluation de la vulnérabilité aux sécheresses et un manuel des profils de risque de sécheresse assorti d'études de cas ont été élaborés pour étoffer les capacités de préparation des pays et pour présenter leurs meilleures pratiques en matière d'évaluation de la vulnérabilité. Une application web est également en cours de développement: la plateforme d'évaluation de la vulnérabilité aux sécheresses et de leur impact (D-VIAP), qui vise à faciliter l'évaluation quantitative des risques de sécheresse et de l'impact des sécheresses.

30. **Outil de suivi du financement de la lutte contre la sécheresse**: pour faire prendre mieux conscience de la nécessité d'intensifier les efforts financiers, la FAO a développé un outil numérique, le «Drought Finance Tracker»<sup>26</sup>, qui fournit des statistiques et des analyses sur le financement de la lutte contre la sécheresse.

31. La FAO est en train de développer un **portail sur la sécheresse**<sup>27</sup>. Conçu comme une plateforme mondiale de partage des connaissances, le portail favorisera la transition d'une approche fondée sur des interventions de réaction aux crises vers des mesures proactives axées sur les risques et conformes aux principes de la gestion intégrée des sécheresses, à l'appui d'une agriculture résiliente et d'une meilleure sécurité alimentaire. Il comprend une base de données donnant accès à des projets de la FAO de gestion intégrée des ressources et à des connaissances utiles pour concrétiser les politiques en actions, conformément à l'appel à enrayer la dégradation des terres et à renforcer la résilience face aux sécheresses, qui a été formulé à la 15<sup>e</sup> session de la Conférence des parties à la

<sup>24</sup> FAO. Aquastat. <https://data.apps.fao.org/aquastat/?lang=fr>

<sup>25</sup> FAO. Aquamaps. <https://data.apps.fao.org/aquamaps/?lang=fr>

<sup>26</sup> FAO. Suivi du financement de la lutte contre la sécheresse. <https://www.fao.org/in-action/drought-portal/drought-finance-tracker/en> (en anglais)

<sup>27</sup> FAO. Portail sur la sécheresse. <https://www.fao.org/in-action/drought-portal/en> (en anglais)



Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification, tenue à Abidjan (République de Côte d'Ivoire) du 9 au 20 mai 2022.

32. **Initiatives régionales sur la pénurie d'eau:** grâce à cette initiative, la FAO aide les pays de la région Proche-Orient et Afrique du Nord à relever l'un de leurs plus grands défis – la sécurité alimentaire et hydrique – en renforçant la coordination intersectorielle, en mettant à profit les partenariats pour faire progresser la gestion de la planification stratégique en connaissance de cause, en améliorant la productivité de l'eau et l'efficacité de l'eau dans les systèmes agricoles pluviaux et irrigués et en favorisant l'utilisation des ressources en eaux non conventionnelles. La FAO et ses partenaires ont mis au point la Plateforme technique interrégionale sur la pénurie d'eau, qui s'appuie sur une approche pragmatique pour recueillir et diffuser des innovations et des pratiques optimales actualisées auprès des experts, des parties prenantes et des donateurs<sup>28</sup>.

33. Le phénomène de pénurie d'eau s'aggrave dans la région Asie et Pacifique et ce, même dans les pays tropicaux ayant une saison des pluies, où les ressources en eau ont jusqu'à présent été considérées comme abondantes. Forte de l'expérience acquise et des enseignements tirés de l'initiative régionale sur la pénurie d'eau au Proche-Orient et en Afrique du Nord, la FAO a élaboré un programme quinquennal sur la pénurie d'eau en Asie et dans Pacifique, qui s'intéresse aux aspects pratiques de la comptabilité de l'eau, à l'attribution et à l'adaptation afférente en ce qui concerne la gestion de l'eau à usage agricole.

34. **Gestion intégrée des inondations:** le nouveau rapport technique de la FAO portant sur la gestion intégrée des inondations à l'appui de systèmes agroalimentaires résilients et du développement rural (2023) offre une vue d'ensemble des répercussions des inondations dans les zones rurales. Il propose des solutions intégrées et des recommandations qui visent à renforcer la résilience face aux inondations en milieu rural et qui sont assorties de multiples avantages à long terme pour les populations et l'environnement<sup>29</sup>.

35. **Portail de données en libre accès sur la productivité de l'eau (WaPOR):** le portail WaPOR, qui bénéficie de l'appui du Royaume des Pays-Bas, offre gratuitement à ses utilisateurs des données presque en temps réel (tous les 10 jours) depuis 2017. En 2023, le programme a fait l'objet d'améliorations majeures et couvre actuellement l'ensemble du globe avec une résolution spatiale de 300 mètres. Les données sur la productivité de l'eau et d'autres variables connexes se prêtent à diverses utilisations, telles que les conseils aux agriculteurs en matière de calendrier d'irrigation, le suivi et l'amélioration de la production agricole, la comptabilité de l'eau, l'évaluation des performances des systèmes d'irrigation, la surveillance de la sécheresse et l'aide à la transhumance.

36. **Feuilles de route nationales relatives à l'eau:** lors de la Conférence des Nations Unies sur l'eau de 2023, la FAO a présenté sa nouvelle initiative sur les feuilles de route nationales relatives à l'eau au service de la réalisation du Programme 2030. L'initiative comprend un dialogue sur l'eau mené par les pays ainsi que des feuilles de route ou stratégies nationales consacrées à cette ressource et prises en charge par les pays afin de renforcer la coordination intersectorielle en matière de gestion des ressources en eau et d'accélérer la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030. Par cette initiative, la FAO aide ses membres, à leur demande, à élaborer des feuilles de route nationales relatives à l'eau, spécifiques à chaque pays, dans le cadre de dialogues et de processus participatifs dirigés par les pays. Officiellement lancée lors du 10<sup>e</sup> Forum mondial de l'eau, qui s'est tenu à Bali (Indonésie) du 18 au 26 mai 2024, l'initiative a recueilli l'adhésion de représentants de haut niveau de six pays participants et de la République populaire de Chine, qui lui a apporté un appui financier au moyen du Fonds fiduciaire pour la coopération Sud-Sud.

37. **AQUALEX:** le plus vaste recueil mondial en ligne de textes de loi et de documents d'orientation nationaux et internationaux relatifs à l'eau douce offre un accès libre et gratuit à ces publications (environ 22 000 à ce jour), qui sont toutes indexées et disponibles dans leur version

<sup>28</sup> FAO. Plateforme technique interrégionale sur la pénurie d'eau. <https://www.fao.org/platforms/water-scarcity/about/en> (en anglais)

<sup>29</sup> FAO. 2023. Gestion intégrée des inondations à l'appui de systèmes agroalimentaires résilients et du développement rural. Rome. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc9058en> (en anglais)

intégrale traduite ou en langue originale. En outre, AQUALEX propose une sélection de rapports d'expertise juridique sur les eaux nationales et transfrontières et plusieurs fonctions de recherche avancée. Il couvre l'ensemble des problématiques liées à l'eau douce, y compris, mais sans s'y limiter, la gouvernance, l'approvisionnement en eau, l'utilisation de l'eau dans l'agriculture et l'aquaculture, l'eau et l'environnement, ainsi que le changement climatique.

### III. Gouvernance des régimes fonciers applicables à l'eau pour l'alimentation et l'agriculture

38. Compte tenu de l'aggravation des problèmes de répartition de l'eau, à sa 28<sup>e</sup> session<sup>30</sup>, tenue en 2022, le Comité de l'agriculture: «a recommandé à la FAO de procéder à une évaluation des régimes fonciers existants applicables à l'eau et de leurs composantes, en s'appuyant sur les travaux que l'Organisation a menés jusqu'à présent, a recommandé à la FAO, en étroite collaboration avec les organismes pertinents des Nations Unies, d'aider les membres qui en font la demande à mettre en place et à développer les capacités nécessaires à la production de données sur les ressources hydriques disponibles pour l'agriculture et l'utilisation qui en est faite; a recommandé à la FAO, en étroite collaboration avec les organismes pertinents des Nations Unies, d'engager un Dialogue mondial sur les régimes fonciers de l'eau concernant des questions telles que l'administration des droits relatifs à l'eau et les régimes fonciers au sein des organisations d'utilisateurs d'eau, et de communiquer régulièrement des informations actualisées au Comité de l'agriculture; a encouragé les membres à participer à une série d'échanges entre les pays aux niveaux régional et mondial, notamment dans le cadre du Dialogue mondial sur les régimes fonciers de l'eau, pour recenser les principes d'une gouvernance responsable des régimes fonciers de l'eau<sup>31</sup>.

39. La FAO a élaboré un cadre d'évaluation méthodologique des régimes fonciers applicables à l'eau qui s'inscrit dans une évaluation complète des ressources hydriques visant à améliorer les systèmes d'attribution de l'eau. La méthode a été appliquée dans cinq pays (Indonésie, Rwanda, Sénégal, Sri Lanka et Viet Nam) et est actuellement mise en œuvre au Cambodge, en Colombie et en Thaïlande<sup>32</sup>. La méthode d'évaluation des régimes fonciers applicables à l'eau sera rendue publique courant 2024. L'expérience des pays en matière d'évaluation des régimes fonciers de l'eau a été largement relayée par la FAO lors de la Journée mondiale de l'eau 2023<sup>33</sup> et sur la page web de célébration à l'échelle du système des Nations Unies de la Journée mondiale de l'eau 2024 portant sur le thème de l'eau pour la paix et la prospérité<sup>34</sup>.

40. La FAO a officiellement lancé le Dialogue mondial sur les régimes fonciers de l'eau lors de la Conférence des Nations Unies sur l'eau de 2023, qui s'est tenue à New York en mars de cette même année. L'Organisation a indiqué que le Dialogue mondial constituait un engagement au titre du programme d'action pour l'eau<sup>35</sup>.

41. S'agissant du processus relatif au Dialogue mondial sur les régimes fonciers de l'eau, la FAO a consulté le Groupe de travail d'ONU-Eau sur l'engagement au niveau des pays en ce qui concerne le Dialogue. Dans le cadre d'une consultation régionale qui s'est tenue à Harare (République du Zimbabwe) du 22 au 24 février 2023 et à laquelle ont participé plus de 40 pays africains, il a été recommandé: i) d'établir des dialogues nationaux et régionaux multipartites et de définir les principes d'une gouvernance responsable des régimes fonciers applicables à l'eau; ii) de reconnaître les régimes fonciers coutumiers applicables à l'eau, en tenant compte concomitamment des droits fonciers, forestiers et halieutiques; et iii) de créer un environnement plus favorable, notamment par le renforcement des capacités à tous les niveaux, de mettre en œuvre les principes convenus sur la

<sup>30</sup> COAG/2022/15. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/f0f87306-7755-4af9-8c59-80fa311ce0e8/content>

<sup>31</sup> C/2023/22, paragraphe 21. <https://www.fao.org/3/nj925fr/nj925fr.pdf>

<sup>32</sup> FAO. KnoWat. <https://www.fao.org/in-action/knowat/wt-assessment/country-assessments/fr/>

<sup>33</sup> <https://www.fao.org/fao-stories/article/fr/c/1634593/> (lien à actualiser)

<sup>34</sup> Journée mondiale de l'eau des Nations Unies. <https://www.un.org/fr/observances/water-day>

<sup>35</sup> Dialogue mondial des Nations Unies sur les régimes fonciers de l'eau. <https://sdgs.un.org/partnerships/global-dialogue-water-tenure> (en anglais)

gouvernance foncière de l'eau et de prendre des mesures visant à examiner et à améliorer régulièrement cet environnement.

42. En octobre 2023, le Dialogue mondial sur les régimes fonciers de l'eau a été mis en avant lors d'une manifestation coorganisée par six pays et des partenaires du monde universitaire et de la société civile en marge de la 51<sup>e</sup> session du Comité de la sécurité alimentaire mondiale. En 2024, il a figuré au rang des thèmes de plusieurs manifestations d'envergure internationale: le 10<sup>e</sup> Forum mondial de l'eau, la Conférence sur les questions foncières de la Banque mondiale et la Semaine mondiale de l'eau à Stockholm.

43. Pour soutenir l'initiative, le Gouvernement de l'Allemagne finance un projet triennal mondial visant à renforcer les capacités en matière de régimes fonciers applicables à l'eau à l'appui de la sécurité alimentaire, de l'inclusion sociale et de la résilience face au changement climatique (novembre 2023 - octobre 2026). Le projet apporte un appui conceptuel au processus de dialogue, facilite l'organisation de dialogues multipartites sur la gouvernance responsable des régimes fonciers applicables à l'eau en Amérique latine et en Asie du Sud-Est, ainsi que dans deux pays (Colombie et Thaïlande), et renforce les capacités des pays en matière de comptabilité de l'eau et d'évaluation des régimes fonciers de l'eau.

#### IV. Priorités relatives aux prochaines étapes

44. **Mise en œuvre du Cadre conceptuel de la FAO:** suite à son approbation par le Comité du Programme à sa 137<sup>e</sup> session, en novembre 2023, et par le Conseil de la FAO à sa 171<sup>e</sup> session, en décembre 2022, le Cadre conceptuel de la FAO pour la gestion intégrée des ressources en terres et en eau est actuellement mis en œuvre au moyen de domaines prioritaires du Programme, de domaines d'impact à valeur ajoutée, de partenariats efficaces et de programmes et projets pertinents, notamment ceux qui sont présentés à des fins de financement de fonds verticaux. En outre, une évaluation sur les ressources et les capacités est menée conformément à la recommandation du Comité du Programme. Ce travail permettra d'obtenir un aperçu des capacités existantes et des ressources disponibles de la FAO pour mettre en œuvre le Cadre conceptuel, ainsi qu'une indication des mesures à prendre pour combler les lacunes en matière de capacités et mobiliser des ressources.

45. **Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture:** les participants au Dialogue de haut niveau consacré au Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture, qui doit se tenir le 17 octobre 2024 lors du Forum mondial de l'alimentation<sup>36</sup>, devraient adopter la «Déclaration de Rome sur la pénurie d'eau dans l'agriculture», ainsi que de nouveaux mécanismes de fonctionnement qui visent à établir des liens entre les aspects techniques et les aspects relatifs aux politiques afin de multiplier les bénéfices tirés du Cadre mondial. Un projet de déclaration sera soumis aux membres pour qu'ils puissent formuler des observations avant le Dialogue de haut niveau (voir COAG/2024/INF/8).

46. **Gouvernance des régimes fonciers applicables à l'eau:** dans la région Asie et Pacifique, un dialogue régional sur les régimes fonciers de l'eau sera organisé à Bangkok (Royaume de Thaïlande) en décembre 2024, dans le cadre du Forum international sur les terres, les sols et l'eau. En Amérique latine, un dialogue régional sur les régimes fonciers applicables à l'eau devrait se tenir d'ici au milieu de l'année 2025. On propose d'organiser une manifestation en marge de la 29<sup>e</sup> session du Comité de l'agriculture afin de présenter les résultats des activités de la FAO relatives aux régimes fonciers de l'eau.

47. **Stratégie en matière d'eau et d'assainissement à l'échelle du système des Nations Unies:** dans le cadre de ses activités en matière de gestion intégrée des ressources en eau, la FAO contribue au plan de mise en œuvre conjointe 2025-2028 de la stratégie en matière d'eau et d'assainissement à l'échelle du système des Nations Unies, qui a été adoptée en mars 2024 par le Comité de haut niveau des Nations Unies sur les programmes. Le plan sera examiné à la réunion de haut niveau d'ONU-Eau

---

<sup>36</sup> COAG/2024/INF/8

en juillet 2024 et sa mise en œuvre sera évaluée lors des conférences des Nations Unies sur l'eau en 2026 et en 2028.