



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Семидесятая сессия

Рим, 7-9 октября 2014 года

ПРОГРАММА РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И РЫНКОВ, РАЗРАБОТАННАЯ В СООТВЕТСТВИИ С ПЕРЕСМОТРЕННОЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММОЙ

Резюме доклада

Комитет по проблемам сырьевых товаров (КСТ) играет важную роль в формировании приоритетов деятельности ФАО в области торговли и рынков посредством предоставления рекомендаций и материалов для подготовки и реализации Программы работы и бюджета (ПРБ) и Среднесрочного плана (ССП) Организации. В настоящем документе представлена пересмотренная Стратегическая рамочная программа на 2010-2019 годы, связанный с ней Среднесрочный план на 2014-2017 годы, а также Программа работы и бюджет на 2014-2015 годы. В документе содержится краткий обзор достижений ФАО в сфере торговли и рынков за двухлетний период 2012-2013 годов, анализируются основные тенденции и новые проблемы, способные повлиять на работу ФАО и ее мероприятия, касающиеся торговли и рынков, а также изложены приоритетные направления работы ФАО в этих областях ФАО в 2014-2017 годах.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- предоставить информацию о тенденциях и новых проблемах, выявленных в контексте глобального развития; а также
- обозначить основные приоритеты работы в сфере торговли и рынков, которые должны учитываться при анализе и реализации планов действий и программ, направленных на достижение Стратегических целей ФАО.

Вопросы по существу содержания настоящего документа направлять:

Бубакеру Бер Белхассену,

Секретарю Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ)

Адрес эл. почты: boubaker.benbelhassen@fao.org

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



MK900R

Введение

1. На проведенной в июне 2013 года 38-й сессии Конференции ФАО были одобрены пересмотренная Стратегическая рамочная программа на 2010-2019 годы, Среднесрочный план Генерального директора на 2014-2017 годы и Программа работы и бюджета на 2014-2015 годы (ССП/ПРБ)¹. Стратегическая рамочная программа включает концепцию ФАО, пересмотренные Глобальные задачи, пять новых Стратегических целей, шестую цель, касающуюся технического качества, знаний и услуг, а также "сквозные" темы, касающиеся гендерной проблематики и управления (см. Приложение 1 к основной части матрицы результатов ФАО). В ССП/ПРБ приведена матрица результатов, включающая итоги, результаты и измеримые индикаторы их достижения. Конференция ФАО подчеркнула, что пять стратегических целей представляют собой именно те направления работы, на которых ФАО сосредоточит свои усилия по поддержке стран-членов, и с удовлетворением отметила их сквозной характер, благодаря чему Организация сможет работать на междисциплинарной и комплексной основе.

2. Приоритетные направления деятельности ФАО в сфере торговли и рынков были определены на основе следующих источников:

- a) Пересмотренная Стратегическая рамочная программа ФАО и новый Среднесрочный план, в котором содержится матрица результатов Стратегических целей, которая призвана обеспечить решение приоритетных задач;
- b) Проведенный Секретариатом анализ основных тенденций и проблем, которые могут повлиять на деятельность ФАО в сфере торговли и рынков в среднесрочной перспективе, а именно, в течение 2014-2017 годов; а также
- c) указания руководящих органов ФАО, включая сам КСТ, а также региональные конференции, которые определяют характерные для своих регионов потребности в контексте Стратегических целей ФАО, и используют механизм страновых программ (МСП).

3. Подход ФАО, ориентированный на достижение конкретных результатов, подкреплен четким набором целевых показателей и индикаторов по трем взаимосвязанным уровням результатов – стратегические цели, организационные итоги и практические результаты², что обеспечит мониторинг и оценку. Такая система позволит укрепить корпоративную отчетность ФАО, начиная с отчетного двухлетнего периода 2014-2015 годов и далее. Хотя матрица результатов не может использоваться для анализа достигнутого в 2012-2013 годах (см. Раздел III), она позволит получить информацию для формировании приоритетных областей работы ФАО в сфере торговли и рынков.

4. Настоящий доклад разбит на три основных раздела:

- a) Раздел II содержит краткий обзор достижений ФАО в сфере торговли и рынков за двухлетний период 2012-2013 годов;
- b) в Разделе III освещаются основные тенденции и проблемы, которые возникают на глобальном уровне и которые способны повлиять на работу ФАО в сфере торговли и рынков в среднесрочной перспективе;
- c) в Разделе IV описаны приоритетные направления работы ФАО в сфере торговли и рынков в 2014-2017 годах, а также указано, каким образом данная работа интегрируется в достижение Стратегических целей.

¹ С 2013/7 Пересмотренная стратегическая рамочная программа, С 2013/3 ССП/ПРБ и С 2013/REP пп. 96-110.

² CL 148/3 "Корректировка ПРБ на 2014-2015 годы", пункты 40-70 и РС 115/2 "Ход осуществления ССП на 2014-2017 годы", приложения 1 и 2.

Результаты, достигнутые за период 2012-2013 годов

5. Деятельность ФАО по анализу торговли и рынков за двухлетний период 2012-2013 годов была сконцентрирована на нескольких основных областях, которые способствовали достижению Стратегических целей G, H и I, и проводилась в соответствии с указаниями предыдущих сессий КСТ.

6. В 2012-2013 годах ФАО совершенствовала свою деятельность по составлению информации о состоянии глобальных рынков, их мониторингу и анализу, включая регулярные корректировки страновых показателей по соотношению спроса и предложения и динамики международных цен на продовольственные товары. В своем статусе принимающей стороны Секретариата Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) ФАО совместно с девятью другими членскими организациями и структурами поддержала инициативу Группы двадцати (G20), создав Интернет-портал *AMIS Statistics (АМИС Статистика)*, который служит уникальным средством сопоставления и загрузки данных из разных источников, и выпустив публикацию *AMIS Market Monitor (АМИС Мониторинг рынка)*, содержащую совместную оценку текущей рыночной конъюнктуры, а также краткосрочные прогнозы, данные и аналитические комментарии ФАО, Группы наблюдения за Землей Системы глобального мониторинга сельского хозяйства (ГЕОГЛАМ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международного совета по зерну (МСЗ). ФАО проводила ежегодные совещания Форума оперативного реагирования АМИС, которые помогли обеспечить регулярный обмен рыночной информацией и активизировать диалог между государствами-участниками, призванный не допустить дестабилизации рынков и обеспечить координацию действий.

7. ФАО в сотрудничестве с ОЭСР продолжила и активизировала работу по составлению среднесрочного прогноза и анализа развития. Выход в 2012 году ежегодной публикации *Сельскохозяйственного прогноза ОЭСР-ФАО*, содержащей отдельную главу "Достижение устойчивого роста производительности труда в сельском хозяйстве", способствовал активизации обсуждения на глобальном уровне вопроса об ускорении роста производительности труда в свете растущей обеспокоенности по поводу продовольственной безопасности и устойчивости. Издание 2013 года, озаглавленное "Накормить Китай: прогноз и проблемы следующего десятилетия", подготовлено в тесном сотрудничестве с китайскими учреждениями, которые приняли участие в проводимых ФАО мероприятиях по укреплению потенциала. Презентация публикации осуществляется ежегодно Генеральным директором ФАО и Генеральным секретарем ОЭСР на совместной пресс-конференции.

8. Оценки предложения продовольствия и спроса на него, а также рыночной конъюнктуры регулярно публикуются в материалах Глобальной системы информации и раннего предупреждения (ГСИРП), периодически обновляемые страновые обзоры, публикуемый каждые полгода доклад "Продовольственный прогноз" ("Food Outlook"), ежеквартальное издание "Виды на урожай и продовольственная ситуация" ("Crop Prospects and Food Situation"), а также "Глобальный мониторинг цен на продовольствие" ("Global Food Price Monitor"). На постоянной основе обновляется публикуемый ГСИРП "Справочник продовольственных цен" ("Food Price Tool"), позволяющий осуществлять мониторинг и анализ тенденций изменения цен на продовольствие в развивающихся странах. В 2012-2013 годах в восьми странах были проведены миссии по оценке урожаев и предложения продовольствия (CFSAM), а в шести странах проведены мероприятия по укреплению структур, занимающихся составлением продовольственных балансов в целях принятия решений и анализа отраслевой политики.

9. На многостороннем уровне ФАО стремилась обеспечить активное участие стран в обсуждении вопросов торговли и переговорах за путем предоставления аналитических материалов, развития потенциала и проведения круглых столов. В рамках начатой Региональным отделением для Европы и Центральной Азии региональной инициативы "Аграрные структуры" странам разъяснялись последствия присоединения к ВТО для различных

вариантов их внутренней сельскохозяйственной политики. Учитывая возрастающее значение внутрирегиональной торговли и региональных торговых соглашений, ФАО усилила поддержку государств-членов и региональных экономических сообществ, что, к примеру, привело к созданию Консультативного форума по вопросам торговли сельскохозяйственной продукцией на востоке и юге Африке. ФАО также поддерживала многосторонние партнерские структуры в целях рационального развития производства сырьевых товаров и торговли, в частности Всемирный банановый форум (ВБФ), во второй конференции которого приняли участие более 200 представителей частного сектора, организаций гражданского общества и правительств.

10. ФАО продолжала оставаться организатором рабочего и политического диалога по вопросам, касающимся воздействия волатильности продовольственных цен и механизмом смягчения ее негативных последствий. Прошедшие в октябре 2012 года и в октябре 2013 года совещания министров позволили им на высоком политическом уровне обменяться мнениями и опытом решения в своих странах вопросов, связанных с волатильностью продовольственных цен. В июле 2012 года ФАО организовала на высоком уровне мероприятие "Волатильность цен на продовольствие и роль спекуляции", в котором приняли участие Президент Доминиканской Республики и Генеральный директор ФАО. Параллельно была оказана поддержка в проведении в Сенегале, Судане и Уганде страновых форумов, призванных способствовать определению надлежащих мер по нейтрализации воздействия волатильности продовольственных цен, а также введению мер по снижению рисков на уровне отдельных стран.

11. Синтез практической и аналитической работы ФАО по изучению детерминирующих факторов и ограничений, препятствующих доступу мелких собственников на продовольственные рынки вылился в издание часто цитируемого доклада "Интеграция мелких собственников в изменяющиеся рынки продовольствия", который использовался для изучения динамики развития производственно-сбытовых цепочек в целях обеспечения интеграции мелких собственников в рыночные отношения. Для координации международной деятельности по изменению товарных рынков, с тем чтобы способствовать росту доходов мелких фермерских хозяйств и укреплению продовольственной безопасности, проводились форумы межправительственных товарных групп. Так, в рамках МППГ по чаю были установлены научные стандарты на остаточное содержание веществ в чае.

12. ФАО реагирует на просьбы государств-членов об оказании содействия в оценке воздействия климатических изменений на рынки и торговлю, а также об оказании поддержки в работе по интегрированию проблематики адаптации к изменению климата в стратегии развития рынка. В Кении, например, ФАО поддержала разработку новой стратегии, призванной обеспечить устойчивость чаеводства к изменениям климата. На глобальном уровне ФАО инициировала программу по сбору фактологического материала, необходимого для выработки политики, созданию партнерских структур и содействию обмену знаниями о влиянии климатических изменений на предложение сельскохозяйственной продукции, продовольственную безопасность и торговлю.

13. ФАО совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирным Банком и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) участвовала в разработке *Принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство, учитывающего вопросы прав, средств к существованию и ресурсов (ПРАИ)*, а также в подготовке *Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы*. Такая поддержка подкрепляется постоянными исследованиями, позволившими облечь в нормативную форму выводы относительно тенденций и последствий иностранных инвестиций в сельское хозяйство развивающихся стран.

Тенденции и возникающие проблемы

14. Многие из проблем, рассмотренных в рамках деятельности ФАО в области торговли и рынков в 2012-2013 годах, будут оставаться стратегически значимыми и высокоприоритетными и в ближайшие два года. На динамику развития глобальных рынков сельскохозяйственных сырьевых товаров и международной торговли все сильнее влияют многосторонние механизмы

регулирования и соглашения. ФАО сыграла важнейшую роль в информировании заинтересованных сторон об эволюции указанных механизмов и соглашений в целях обеспечения их совместимости с национальными торговыми стратегиями, курсами отраслевого развития и мерами, предпринимаемыми странами для достижения своих целей обеспечения продовольственной безопасности.

15. В июле 2014 года Рабочая группа открытого состава ООН (РГОС) по целям в области устойчивого развития (ЦУР) после почти полутора лет работы опубликовала свое предложение по набору ЦУР для рассмотрения на 68-й сессии Генеральной Ассамблеи. Документ содержал 17 целей и 169 задач. В рамках цели 2 "Ликвидировать голод, обеспечить продовольственную безопасность и повысить качество питания, а также способствовать повышению устойчивости сельского хозяйства", предусмотрены две задачи, касающиеся торговли и рынков. Это задача 2.b.: "корректировать и предотвращать торговые ограничения и нарушения функционирования мировых сельскохозяйственных рынков, включая параллельную ликвидацию любых форм субсидирования сельскохозяйственного экспорта и любых мер в отношении экспорта, имеющих эквивалентный эффект, в соответствии с мандатом Дохийского раунда переговоров"; а также задача 2.c.: "принять меры для обеспечения надлежащего функционирования рынков продовольственных сырьевых товаров и их производных, а также способствовать своевременному доступу к рыночной информации, включающей информацию о продовольственных резервах, в целях содействия ограничению чрезвычайной волатильности цен на продовольствие". Кроме того, предлагаемая цель 17, касающаяся средств реализации и глобального партнерства, содержит задачи, относящиеся к международной торговле.

А. Понимание изменяющейся структуры торговли и последствий таких изменений

(см. документы ССР 14/2, 14/3, 14/4, 14/5)

16. С середины 2000-х годов произошло заметное увеличение объемов торговли сельскохозяйственной продукцией и существенно изменилась структура торговли. В частности, речь идет о таких явлениях, как быстрый рост объемов и стоимости продовольственного импорта в развивающиеся страны, являющиеся чистыми импортерами продовольствия (РСЧИП) и в наименее развитые страны (НРС); появление ряда регионов, например Латинской Америки, которые стали проявлять себя как крупные нетто-экспортеры переработанного сельскохозяйственного сырья, и переход других стран с экономикой переходного периода, например Китая, в статус нетто-импортеров сырьевых товаров, традиционно ими экспортировавшихся. К 2000 году зависимость от экспорта сырьевых товаров стала снижаться по мере того, как страны диверсифицировали собственное производство, однако затем она стала вновь возрастать, в частности, в Африке и Латинской Америке, при этом так называемая "рекоммодитизация" экспорта происходит не в пользу продукции с более высокой степенью переработки, а в пользу переработанного сырья.

17. Ряд стран серьезно обеспокоены явлением, которое воспринимается им как угроза: все больше основных продуктов питания им приходится закупать на региональных или глобальных рынках по ценам, сопоставимым с потребностями своих потребителей. Это заставило их принять меры по повышению уровня самообеспеченности продовольствием и более активному регулированию торговли и внутреннего производства, например, за счет долгосрочных межправительственных торговых соглашений, часто заключаемых при участии государственных торговых предприятий. Другим последствием явилось увеличение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в сельскохозяйственный сектор развивающихся стран, причем в весьма спорной форме: в виде приобретения и долгосрочной аренды крупных земельных участков.

18. Производители связаны с торговыми и перерабатывающими предприятиями, розничной торговлей посредством все более сложных национальных и международных производственно-сбытовых цепочек. Однако, если сельскохозяйственное производство зачастую сосредоточено в

руках мелких собственников, переработка и торговля, как правило, контролируются небольшим числом транснациональных корпораций. Мелкие хозяйства в странах с низким уровнем доходов зачастую маргинализированы и имеют ограниченный доступ к производственно-сбытовым цепочкам, при этом им, как правило, достается лишь малая доля доходов, получаемых от произведенных ими сырьевых товаров. Рост торговых потоков сопровождается распространением болезней и ростом заболеваемости, а также расширением практики фальсификации пищевых продуктов, что приводит к увеличению числа вводимых правил и ограничений, способных стать техническими барьерами для торговых отношений. Вариативное применение таких правил может способствовать изменению структуры торговли, а именно к диверсификации торговли тех импортеров, которые вводят меньше ограничений.

В. Повышение важности разработки международных соглашений, отражающих эволюцию рынков

(см. документы ССР 14/5, 14/Inf/6)

19. Новые и уже действующие международные соглашения и механизмы должны учитывать изменения на рынках сырьевых товаров, а также новые рыночные реалии и условия функционирования рынков для того, чтобы и далее играть реальную роль в содействии развитию торговых систем, которые обеспечивают странам доступ к новым рынкам, одновременно уменьшая их обеспокоенность по поводу того, что для удовлетворения своих продовольственных потребностей им приходится полагаться на торговлю. При разработке и реализации таких соглашений необходимо лучше понимать и учитывать требования стран, находящихся на разных стадиях развития, что позволит улучшить международные торговые системы и позволит странам участвовать в этих системах на более выгодных условиях.

20. Хотя договоренности, достигнутые на 9-й Министерской конференции ВТО, прошедшей на острове Бали в декабре 2013 года, дали новый импульс многосторонним торговым переговорам, роль мегарегиональных соглашений, таких как Транс-Тихоокеанское партнерство, и региональных торговых соглашений, вероятно, будет становиться все более заметной в определении в будущем структуры торговли и торговых возможностей. В настоящее время все шире признается необходимость дифференцированного подхода к разным странам при подготовке таких соглашений. Как странам-импортерам, так и странам-экспортерам необходима гибкость в реализации конкретных и разнообразных национальных торговых стратегий, курсов отраслевого развития, законодательства и мер, призванных обеспечить им выгоду от участия в международной торговле.

С. Обеспечение прозрачности, функциональности и стабильности рынков

(см. документы ССР 14/2 и 14/3)

21. Международные рынки продовольствия выглядят спокойнее, чем в последние годы, однако волатильность цен и меры по ограничению скачков цен остаются в зоне повышенного внимания и занимают большое время в международных дебатах по вопросам отраслевой политики. И если в 2012 и 2013 годах волатильность цен стала снижаться, погодные аномалии и явления в результате изменения климата станут, по всей видимости, более частыми и более интенсивными, поэтому нынешний период затишья вряд ли продлится долго. Постоянный плотный мониторинг и более глубокое понимание краткосрочной динамики рынков по-прежнему имеют ключевое значение не только для удовлетворения ближайших потребностей, связанных с обеспечением продовольственной безопасности, но и для улучшения координации и достижения последовательности стратегических мер, принимаемых при рыночных потрясениях и катаклизмах.

22. Скачки цен на продовольствие, имевшие место за последние годы, не только привлекли всеобщее внимание, но и спровоцировали широкие дебаты по всем аспектам поведения и

регулирования рынков, их прозрачности и стабильности, регулирования рынка производных финансовых инструментов, возможности стабилизации активного рынка, а также пересмотр правил международной торговли. Это привело к сдвигам в отраслевой политике от интервенций, призванных поддержать цены и стабилизировать рынки, к совершенствованию функционирования рынков и достижению их большей прозрачности посредством предоставления рыночной статистики и информации. Акцент был сделан на получение более оперативных и качественных статистических данных, а также на повышение информативности мониторинга и проводимых обзоров. Для этого требуется оптимизировать базы данных по сырьевым товарам, усовершенствовать индикаторы рыночных условий, четче обозначить наиболее явные аспекты динамики товарно-сырьевых рынков, идентифицировать новые проблемы и оценить последствия изменения политики.

23. Для того, чтобы более полно учитывать долгосрочную конъюнктуру, необходимы прогнозы, которые своевременно дают руководителям объективные, неискаженные и научно обоснованные ориентиры для принятия решений, а также могут служить отправной точкой для проведения профильных дискуссий и построения сценариев. Стран, которые зависят от глобальной торговли сельхозпродукцией, становится все больше и поэтому им приходится изыскивать средства поддержки своих процессов стратегического планирования, чтобы ускорить адаптацию стратегий экономической интеграции, торговли и коммерческой политики к новым условиям международной торговли.

IV. Приоритеты деятельности на 2014-2017 годы

24. Следующие приоритеты деятельности ФАО в сфере торговли и рынков были определены на 2014-2017 годы на основе тенденций и новых проблем, описанных в Разделе III и представленных в настоящем документе отдельно по каждой стратегической цели. К числу приоритетных отнесены мероприятия, в которых ФАО способна играть ключевую роль с учетом ее относительных преимуществ в целях содействия эффективному достижению новых Стратегических целей. Ожидается, что Комитет выскажет свое мнение и даст указания в отношении этих приоритетов, а также программы работы ФАО в сфере торговли и рынков в целом.

25. По определению, большая часть работы ФАО в сфере торговли и рынков прямо содействует достижению Стратегической цели 4: "Обеспечение инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем". Ниже в кратком изложении приведены важные пояснения к каждой из пяти Стратегических целей.

А. Стратегическая цель 1: Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания

26. Основная роль ФАО заключается в совершенствовании систем мониторинга и реагирования на изменяющееся состояние продовольственной безопасности. ФАО необходимо поддерживать и укреплять свою роль по обеспечению информации, аналитики и мониторинга предложения и спроса на продовольствие, цен и состояния продовольственной безопасности на всех уровнях, а также улучшать распространение информации посредством актуализации своего веб-сайта и использования других информационных продуктов. Новая веб-страница по мониторингу и анализу продовольственных цен, включающая улучшенную версию "Справочника продовольственных цен" Глобальной системы информации и раннего предупреждения (ГСИРП) на пяти языках, позволит более эффективно распространять данные, информацию и аналитические материалы. Необходимо обратить особое внимание на укрепление структур, занимающихся вопросами анализа рынков и подготовкой информации, используя на страновом уровне адаптированную версию "Справочника продовольственных цен" ГСИРП.

В. Стратегическая цель 2: Устойчивое увеличение объема и повышение качества товаров и услуг сельского, лесного и рыбного хозяйства

27. Ожидается, что изменения климата приведут к изменению относительных уровней продуктивности сельского хозяйства и структуры производства, поскольку по-разному отразятся на различных регионах. Изменение структуры производства могло бы существенным образом повлиять на торговые потоки, обусловив далеко идущие последствия для глобальной продовольственной безопасности. Работа в этой области призвана обеспечить лучшее понимание возможного воздействия изменений климата на сельскохозяйственные рынки и структуру торговли.

28. ФАО, имеющая возможность опираться на опыт адаптации к изменениям климата, а также на результаты анализа торговли и рынков, идеально подходит для того, чтобы возглавить столь необходимую работу по пополнению базы знаний с данными о последствиях климатических изменений для структуры торговли. ФАО поможет правительствам и заинтересованным структурам воспользоваться таких накопленных знаний для разработки мер по адаптации к климату, позволяющих сочетать торговлю и комплексный рост, включая механизмы, способствующие формированию устойчивых производственно-сбытовых цепочек с использованием таких рыночных инструментов, как сертификация содержания углерода и стандарты устойчивости. ФАО следует продолжать изучение вопросов создания многосторонних недискриминационных партнерских объединений для устойчивой торговли сырьевыми товарами.

С. Стратегическая цель 3: Сокращение масштабов нищеты в сельских районах

29. На шестьдесят девятой сессии КСТ подчеркивалось, что более массовый выход мелких производителей на сельскохозяйственные рынки является ключевым фактором повышения производительности и сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Странам следует помочь определить параметры надлежащей политической поддержки для облегчения более массового выхода на рынки и обеспечения того, чтобы рынки предоставляли мелким собственникам возможность получения дохода. ФАО следует использовать результаты своих исследований по выявлению детерминирующих факторов интеграции малых фермерских хозяйств в рыночные отношения, максимально способствуя использованию таких знаний странами для обеспечения сочетаемости динамики внутреннего рынка и расширением участия мелких собственников в рыночных отношениях и повышении его доходности.

30. ФАО следует помочь государствам-членам заложить торгово-рыночные возможности и проблематику в стратегии и программы, которые нацелены на снижение масштабов нищеты и обеспечение достойной занятости в сельских регионах.

Д. Стратегическая цель 4: Обеспечение инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем

31. Ряд важных направлений работы в области торговли и рынков содействуют обеспечению инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем.

32. Деятельность ФАО по сбору информации, анализу и прогнозированию развития рынков заслужила всемирное признание, однако ее необходимо постоянно поддерживать и развивать, в частности, для более точной оценки сбалансированности спроса и предложения по всем значимым видам сельскохозяйственных сырьевых товаров, а также для совершенствования методов оценки разных рыночных компонентов, в частности запасов. ФАО будет укреплять свою деятельность в качестве головной организации, которая определяет для всего мира ориентиры для мониторинга и прогнозирования рынка сельскохозяйственных сырьевых товаров, особенно в ракурсе глобальной продовольственной безопасности.

33. ФАО играет лидирующую роль, содействуя дальнейшему межправительственному и межведомственному сотрудничеству с целью координации анализа и проводимой политики, одновременно расширяя спектр информационных услуг, предоставляемых с помощью АМИС и аналогичных платформ. Организация способна содействовать обмену информацией и диалогу между заинтересованными участниками рынка по проблемам эволюции рынков и необходимой корректировке торговой и рыночной политики для облегчения координации международной деятельности.

34. ФАО активизирует поддержку государств-членов для обеспечения их более эффективного участия в подготовке связанных с торговлей соглашений и механизмов на многостороннем, региональном и двустороннем уровне, учитывая растущую значимость таких соглашений для регулирования торговли и конъюнктуры на региональных и глобальных рынках. Поддержка будет оказываться посредством анализа последствий внесения изменений в действующие торговые соглашения и разработки новых, особенно в плане продовольственной безопасности; посредством наращивания потенциала, позволяющего более полно учитывать в торговых соглашениях особые требования отдельных стран; а также посредством содействия в проведении форумов, позволяющих лучше понять основные проблемы торговых соглашений. ФАО будет добиваться более широкого использования глобальных рыночных прогнозов в качестве исходных материалов при подготовке торговых соглашений. ФАО будет поддерживать страны и их региональные экономические сообщества с целью более тесной увязки разрабатываемых национальных сельскохозяйственных стратегий и региональных торговых соглашений.

35. Больше внимания будет уделяться достижению синергетического эффекта между деятельностью ФАО по поддержке соглашений о правилах торговли сельскохозяйственной продукцией и деятельности по поддержке соглашений о санитарных и фитосанитарных стандартах и нормах, что позволит содействовать исполнению этих соглашений таким образом, чтобы торговля оставалась для стран выгодной.

36. Межправительственным группам ФАО по сырьевым товарам (МПП) необходимо провести реформу, с тем чтобы их деятельность оставалась актуальной в свете сегодняшних проблем, касающихся сырьевых товаров, а также активизировать свою работу по наращиванию потенциала и развитию международного сотрудничества с целью повышения рентабельности мелких производителей и укрепления и продовольственной безопасности.

37. Одна из обязанностей ФАО – обеспечивать содействие и консультирование по вопросам политики в целях укрепления и совершенствования процесса принятия решений, связанных с инвестированием в сельское хозяйство, за счет оказания поддержки внедрению "Руководства ФАО-ОЭСР по ответственному ведению бизнеса в рамках сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепи". Наряду с этим, Организации необходимо активно участвовать в распространении и внедрении "Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы", разработанных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), среди государственных учреждений, представителей частного сектора и гражданского общества, а также среди других заинтересованных сторон.

Е. Стратегическая цель 5: Повышение устойчивости средств существования перед угрозами и кризисами

38. При оказании содействия в определении кризисных ситуаций и реагировании на них ФАО посредством Глобальной системы информации и раннего предупреждения (ГСИРП) придется удовлетворять новые просьбы стран о наращивании потенциала для мониторинга посевов сельскохозяйственных культур и пастбищных угодий с использованием средств дистанционного зондирования, в частности при использовании Системы индексации сельскохозяйственного стресса (АСИС) на страновом и более низком уровне.

39. В дополнение к регулярному предоставлению информации и раннему предупреждению на глобальном, региональном и страновом уровне, следует доработать новые компоненты

ГСИРП, в частности созданную на веб-сайте динамическую панель, позволяющую визуализировать информацию и проводить первичный анализ с помощью Системы страновых зерновых балансов, а также индикаторы аномальных продовольственных цен. Аналогичным образом следует обратить более пристальное внимание на совершенствование показателей продовольственной безопасности, на то, чтобы сделать их более оперативными и содержательными, а также усилить анализ уязвимости посредством оценки воздействия климатических явлений, экономических потрясений, а также стихийных бедствий и антропогенных катастроф на производство и продовольственную безопасность домашних хозяйств.

Г. Цель в области технического качества, знаний и услуг

40. Деятельность и ресурсы, связанные с данной целью, направлены на получение трех результатов: а) качества и целостности технической и нормативной работы Организации; б) качества и целостности статистики, составляемой и анализируемой Организацией; в) качественных услуг, обоснованной стратегии и подходов к деятельности, связанной с управлением, обеспечением гендерного равенства, а также расширением прав и возможностей женщин, в рамках всех Стратегических целей.

41. ФАО продолжит публикацию *Сельскохозяйственного прогноза ОСЭР-ФАО*, содержащего глобальный среднесрочный прогноз и рыночный анализ сельскохозяйственного сектора. Требуется расширить аналитические возможности Имитационной модели рынка сырьевых товаров (КОСИМО), что позволит обеспечить проведение анализа возникающих проблем и динамики развития мирового сельского хозяйства, а также строить сценарии, пригодные для обоснования решений, принимаемых в государствах-членах. Государствам-членам ФАО будет оказана поддержка, которая позволит им активнее участвовать в формировании исходной информации и идентификации возникающих проблем и их анализе, а также получить возможность использовать механизм моделирования.

42. ФАО намерена и далее представлять страницы своих флагманских публикаций, таких как "Состояние рынков сельскохозяйственных сырьевых товаров" (СОКО), для проходящих в настоящее время дискуссий по ключевым вопросам, касающимся глобальных рынков сырьевых товаров и торговли.

43. ФАО намерена оказывать КСТ услуги и поддержку в проведении периодического анализа и оценки сельскохозяйственных сырьевых товаров и торговли, а также консультировать по вопросам, касающимся среднесрочной и долгосрочной программ деятельности Организации, связанной с торговлей и рынками, в целях поддержания баланса между работой по анализу и прогнозированию рынков и работой политического характера согласно рекомендациям Комитета, сформулированным на его 69-й сессии в 2012 году. КСТ следует также играть важную роль в продвижении глобальных стратегических вопросов в области сырьевых рынков и торговли.

Г. Вопросы, предлагаемые Комитету для рассмотрения

44. Комитет по проблемам сырьевых товаров (КСТ) играет важную роль в формировании приоритетов деятельности ФАО в сфере торговли и рынков посредством подготовки рекомендаций и материалов при подготовке и реализации Программы работы и бюджета Организации (ПРБ), а также Среднесрочного плана (ССП). В этой связи Комитету предлагается:

- а) представить информацию о тенденциях и новых проблемах, выявленных в контексте глобального развития; а также
- б) выделить основные приоритеты работы в сфере торговли и рынков, которые должны учитываться при анализе и реализации планов действий и программ, призванных обеспечить достижение Стратегических целей ФАО.

Приложение 1: Система оценки результативности ФАО – Основные компоненты

Концепция ФАО

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

Три глобальных цели государств-членов:

- искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию; и
- рациональное регулирование и использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели

- 1) Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания
- 2) Устойчивое увеличение объема и повышение качества товаров и услуг сельского, лесного и рыбного хозяйства
- 3) Сокращение масштабов нищеты в сельских районах
- 4) Обеспечение инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем
- 5) Повышение устойчивости средств существования перед угрозами и кризисами

Дополнительная цель

Техническое качество, знания и услуги

Сквозные темы

- Гендерная проблематика
- Управление

Основные функции

- 1) Оказание странам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и пр.
- 2) Сбор, анализ, отслеживание и улучшение доступа к данным и информации в областях, связанных с мандатом ФАО
- 3) Содействие налаживанию и развитию политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровнях и оказание ему поддержки
- 4) Консультирование и поддержка деятельности по развитию потенциала на страновом и региональном уровнях для подготовки, осуществления, мониторинга и оценки основанных на конкретных фактах политических мер, инвестиций и программ

- 5) Консультирование и поддержка мероприятий, направленных на накопление, распространение и более эффективное применение знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО
- 6) Содействие налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами по развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и питания, развития сельского хозяйства и сельских районов
- 7) Ведение на национальном, региональном и глобальном уровне информационно-пропагандистской и коммуникационной работы в областях, относящихся к мандату ФАО

Функциональные цели

- Информационно-просветительская работа
- Информационные технологии
- Управление, надзор и руководство со стороны ФАО
- Эффективное и действенное выполнение административных функций