

В. Методология	20-22
С. Политическая обстановка	23-28
Д. Меры по осуществлению	29
Е. Дальнейшие шаги	30
III. ЕГИПЕТ	31-65
А. Введение	31-32
В. Методология	33
С. Меры политики и создание благоприятных условий	34-56
<i>Повышение реальной заинтересованности в достижении ЦУР, связанных с продовольственной безопасностью и питанием</i>	<i>34-36</i>
<i>Инклюзивные институциональные механизмы</i>	<i>37-42</i>
<i>Включение ЦУР в национальные механизмы в области продовольственной безопасности и питания.....</i>	<i>43-48</i>
<i>Интеграция всех трех измерений устойчивого развития в национальную политику в области продовольственной безопасности и питания</i>	<i>49</i>
<i>Цели и задачи</i>	<i>50-51</i>
<i>"Никто не должен быть забыт".....</i>	<i>52-56</i>
Д. Средства осуществления	57-62
<i>Трудности, с которыми пришлось столкнуться</i>	<i>60-62</i>
Е. Дальнейшие шаги	63-65
IV. ФИНЛЯНДИЯ	66-77
А. Введение	66-67
В. Методология	68-69
С. Политика и создание благоприятных условий	70
<i>Интеграция всех трех измерений устойчивого развития в национальную политику в области продовольственной безопасности и питания</i>	<i>71</i>
Д. "Никто не должен быть забыт"	72
Е. Средства осуществления.....	73
Ф. Дальнейшие шаги	74-76
V. ФРАНЦИЯ	77-94
А. Основные проблемы Франции, связанные с достижением ЦУР 2:	80-88
<i>Обеспечение всеобщего доступа к безопасному, питательному и достаточному по объему продовольствию, отвечающему пищевым традициям регионов страны, и борьба с пищевыми отходами.....</i>	<i>80</i>

<i>Переориентация сельскохозяйственного производства в целях достижения высоких экономических, социальных и экологических показателей</i>	81-82
<i>Для решения этих проблем Франция внедряет агроэкологический подход:</i>	83-85
<i>Вклад в борьбу с изменением климата и сохранение природных ресурсов, особенно почвенных</i>	86-88
V. Приоритетные направления деятельности Франции за рубежом в рамках международного сотрудничества	89-94
VI. МЕКСИКА	95-103
VII. НОРВЕГИЯ	104-118
A. Повестка дня на период до 2030 года: план действий на уровне страны и в рамках глобального партнерства	104-106
B. Проблемы национального уровня.....	107-108
C. Национальное участие и обеспечение реальной заинтересованности	109-112
D. Приверженность принципу международной солидарности в целях искоренения нищеты и защиты планетарных границ	113-117
E. Интеграция ЦУР 16 и связь построения мира с искоренением нищеты	118
VIII. ШВЕЙЦАРИЯ	119-139
A. Введение	119-120
B. Методология	121
C. Политика и создание благоприятных условий	122-134
<i>Включение ЦУР в национальные механизмы</i>	123-130
<i>Международное сотрудничество</i>	131-134
D. Средства осуществления	135-137
E. Дальнейшие шаги	138-139

ПРЕДИСЛОВИЕ

Каждая из 193 стран, которые, приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, взяли на себя обязательство по искоренению к 2030 году всех форм нищеты и голода, в настоящее время сталкивается с проблемой воплощения этого уникального соглашения в жизнь. Успех в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР) внутри страны и, в частности, задач, касающихся продовольственной безопасности, питания и устойчивости сельского хозяйства, в рамках ЦУР 2 и других связанных этим целей, будет зависеть от того, насколько странам удастся разработать (или переработать) и реализовать конкретные национальные меры политики, отражающие все

три измерения устойчивого развития – экономическое, социальное и экологическое, – а также неотделимые от этого цели и задачи комплексной Повестки дня на период до 2030 года. Это будет зависеть от того, насколько успешным окажется содействие общим усилиям всех участников, включая национальные, региональные и глобальные организации, и от реальной коллективной заинтересованности в результатах.

В июле 2016 года, на состоявшемся в Нью-Йорке Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ), 22 страны выступили с инициативой о проведении первых добровольных национальных обзоров хода реализации ЦУР. Семь из этих стран (Египет, Китай, Мексика, Норвегия, Финляндия, Франция и Швейцария), к которым на добровольной основе присоединилась еще одна (Эквадор), откликнулись на предложение КВПБ поделиться с другими членами Комитета и заинтересованными сторонами своим опытом интеграции стратегий в области продовольственной безопасности и питания в меры национальной политики и, в духе Повестки дня на период до 2030 года, достижения более широкого участия в ее осуществлении и осведомленности о ней всех заинтересованных сторон.

В настоящем документе сведены воедино полученные от этих стран материалы, которые станут основой для обсуждения на специальном мероприятии 43-й сессии КВПБ "От соглашения к конкретным действиям, направленным на осуществление Повестки дня на период до 2030 года: уроки первых добровольных национальных обзоров". Этот первый в КВПБ диалог, посвященный опыту стран по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, отражает приверженность членов и участников КВПБ идее направить свои главные усилия в период до 2030 года на воплощение этой Повестки дня в жизнь и на достижение ЦУР в рамках своего мандата.

I. КИТАЙ

A. Значение, которое придается в Китае устойчивому развитию сельского хозяйства

1. Китай является самой густонаселенной из развивающихся стран, и поиски устойчивых путей развития, позволяющих прокормить более 1,3 млрд человек, всегда были одним из главных приоритетов ее правительства. Китайское правительство всегда придавало большое значение устойчивому развитию сельского хозяйства, ввело целый ряд мер политики, направленных на его укрепление, на поддержку фермеров и повышение благосостояния жителей сельских районов, и оказывает содействие устойчивому развитию сельскохозяйственного производства. За период, прошедший с 2004 года, Китай добился существенного и устойчивого увеличения производства зерна, объем которого на протяжении трех лет подряд превышает 1,2 трлн цзинь (эквивалентно 0,7 трлн кг). Располагая менее чем 10 процентами мировых пахотных земель, Китай производит четверть мирового объема продовольствия и кормит одну пятую часть населения планеты. Таким образом, страна не только обеспечивает продовольствием собственное население численностью в 1,3 млрд человек, но и заложила прочную основу для достижения целей в области устойчивого развития на период до 2030 года.

B. Основные методы работы и полученный опыт

2. Если взять в качестве примера развитие производства продовольствия в Китае, то в этой области страной накоплен следующий опыт.

3. Во-первых, уделяется внимание вопросам политического руководства. После своего вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) Китай, в соответствии с правилами

ВТО, впервые ввел в действие комплексный механизм поддержки сельского хозяйства, сочетающий производственные субсидии с ценовой политикой и играющий важную роль в стабилизации рынков и стимулировании фермеров к увеличению производства зерна.

4. Во-вторых, уделяется внимание развитию инфраструктуры. Китай придает большое значение развитию сельскохозяйственной инфраструктуры, прилагая постоянные усилия к увеличению финансовых инвестиций и улучшению условий сельскохозяйственного производства. В результате был разработан ряд крупных проектов по охране и рациональному использованию водных ресурсов и созданы высококачественные сельскохозяйственные угодья, способные обеспечить урожайность вне зависимости от засух и наводнений; кроме того, улучшилось качество пахотных земель. В настоящее время размеры фактически орошаемых площадей достигают 986 млн му (эквивалент 65,73 млн га), что соответствует 54,7 процентам всех пахотных земель страны; коэффициент эффективного использования оросительной воды составляет 0,52.

5. В-третьих, уделяется внимание развитию науки, технологий и инноваций. Придается большое значение вопросу обеспеченности продовольствием на базе достижений научно-технического прогресса, постоянного увеличения инвестиций в сельскохозяйственную науку и технологии, а также селекции и содействия использованию высококачественных, более урожайных и менее прихотливых сортов культур. Осуществляется комплексное содействие внедрению экологически безопасных, высокоурожайных и высокотехнологичных способов производства; создается крупномасштабное экологически чистое, высокоурожайное и эффективное производство зерна, хлопка, масла и сахара, демонстрирующее сбалансированный рост и способствующее такому росту. В настоящее время вклад достижений научно-технического прогресса в области сельского хозяйства превышает 56 процентов, а уровень механизации производства основных культур увеличился до 63 процентов.

6. В-четвертых, уделяется внимание вопросам предотвращения и смягчения последствий стихийных бедствий. Китай располагает огромной территорией и большим многообразием природных ресурсов и применяет различные формы производства. Поскольку климат планеты меняется, вполне вероятно, что частота стихийных бедствий будет нарастать. Пользуясь преимуществами своего институционального потенциала, в этот решающий момент, когда сельское хозяйство необходимо защитить от стихийных бедствий и обеспечить чрезвычайную помощь в случае их наступления, Китай мобилизует свои обширные людские, материальные и финансовые ресурсы в целях проведения упреждающих мероприятий и эффективного предотвращения и смягчения последствий стихийных бедствий и сведения к минимуму ущерба, который они причиняют.

С. Политика и создание благоприятных условий

7. За период осуществления двенадцатого пятилетнего плана Китай добился выдающихся результатов в области производства продовольствия. Страна принимает решительные меры по поддержанию устойчивого и быстрого роста национальной экономики, преодолению целого ряда проблем и факторов риска и обеспечению общей стабильности процесса реформ и развития, а также вносит значительный вклад в глобальную продовольственную безопасность. Со времени проведения восемнадцатой сессии Национального конгресса Коммунистической партии Китая центральное правительство оказывает содействие реализации стратегии продовольственной безопасности, адаптированной к новым условиям и основанной на национально ориентированных подходах к удовлетворению внутреннего спроса; эта стратегия предусматривает сохранение производственных мощностей, сдерживание импорта и использование достижений научно-технического прогресса. Кроме того, правительство уделяет особое внимание необходимости соблюдения основополагающего принципа этой стратегии, который заключается в достижении базового уровня самообеспеченности страны продовольственным зерном и ее полной продовольственной безопасности.

D. Практические меры

8. Во-первых, предприняты усилия по увеличению площади высококачественных сельскохозяйственных угодий и повышению качества пахотных земель. Проведена работа по определению земель сельскохозяйственного назначения и организации соответствующих вспомогательных служб. Целью этой работы является создание постоянно функционирующих высококачественных сельскохозяйственных угодий, включая периоды до и после окончания производства, и обеспечивающих баланс между производством, окружающей средой и средствами к существованию. Особое внимание уделяется улучшению состояния почв, повышению их плодородия, обеспечению баланса питательных веществ и восстановлению качества почв. Осуществляется методическое руководство использованием сельскохозяйственных угодий согласно их классификации, проводится их зонирование и повышается качество. Апробируются меры по сохранению и использованию черноземных почв на северо-востоке страны; кроме того, проводятся комплексные агротехнические мероприятия по обузданию процесса деградации черноземов и постепенному восстановлению их органического вещества и улучшению его состава.

9. Во-вторых, ведется работа по преобразованию и модернизации методов производства продукции животноводства. Организуются и вводятся в действие крупные центры разведения скота; предоставляется финансирование на реализацию проектов по внедрению инновационных методов ведения сельского хозяйства и субсидированию деятельности по улучшению пород скота, что повышает потенциал производства животноводческой продукции. Продолжаются усилия по продвижению идеи организации стандартизированных крупномасштабных животноводческих и птицеводческих комплексов, создания образцов стандартизированной продукции животноводства и птицеводства и усиления надзора за деятельностью показательных фермерских хозяйств, чтобы впоследствии они могли стать флагманскими предприятиями в этой области. Ведется работа по созданию образцовых округов, где будут продемонстрированы экологически чистые технологии разведения скота; применяются концепции "зелёного развития" в целях повышения качества и эффективности животноводства. Таким образом, создаются современные экологически чистые модели развития животноводства, обеспечивающие увеличение объемов выпуска и безопасности продукции, а также сохранение ресурсов.

10. В-третьих, предпринимаются постоянные усилия по укреплению поддерживающей роли сельскохозяйственной науки и технологий. Произведены прорывные открытия в фундаментальных исследованиях в области генетики, селекции и механизмов устойчивости к стрессам. Было достигнуто совершенно новое качество исследований применения технологий в таких областях, как водосберегающее орошение, создание пестицидов и удобрений, а также сельское хозяйство замкнутого цикла, что позволило получить принципиально новые, высококачественные сорта семян, обладающие значительным потенциалом применения и защищенные правом интеллектуальной собственности. С целью дальнейшего развития методов экологически чистого, высокоурожайного и рентабельного земледелия был разработан ряд стандартизованных региональных экологически устойчивых технических моделей, обеспечивающих высокую урожайность и адаптированных к условиям различных систем выращивания сельскохозяйственных культур. Таким образом были повышены эффективность и качество производства продовольствия.

E. Дальнейшие планы в области устойчивого развития сельского хозяйства

11. В ходе выполнения тринадцатого пятилетнего плана и в предстоящие 15 лет Китай будет целенаправленно осуществлять свою стратегию производства продовольствия на базе рационального использования сельскохозяйственных угодий и применения соответствующих технологий. Кроме того, будут проводиться мероприятия по укреплению сельскохозяйственной инфраструктуры, ускорению научно-технического прогресса в области сельского хозяйства и совершенствованию мер поддержки; будет также продолжена работа по наращиванию общего

потенциала страны по производству зерна с целью обеспечения национальной продовольственной безопасности. При этом будут приложены все усилия к тому, чтобы обеспечить насыщение рынка мясом, яйцами и молочной продукцией в целях удовлетворения растущего потребительского спроса. Это, в частности, предполагает следующие меры:

12. Во-первых, будут предприняты согласованные усилия по реализации стратегии рационального использования сельскохозяйственных угодий. Это предусматривает создание сельскохозяйственных угодий, соответствующих высоким стандартам и способных обеспечить стабильное производство сельскохозяйственных культур, устойчивое к засухам и наводнениям. Китай осуществляет интеграцию инвестиций и оптимизацию планировки территорий, занимается повышением стандартов и наращиванием потенциала, оказывает содействие развитию инноваций и устанавливает приоритетность инвестиций в регионах, обладающих необходимым потенциалом для производства зерновых. Страна занимается определением земель сельскохозяйственного назначения и организацией соответствующих вспомогательных служб. Целью этой работы является создание постоянно функционирующих высококачественных сельскохозяйственных угодий, включая периоды до и после окончания производства, и обеспечивающих баланс между производством, окружающей средой и средствами к существованию. Эти усилия создают импульс для роста потенциала страны в области производства зерна. Проводится эксперимент по внедрению системы ротации культур, позволяющей оставлять пахотные земли под паром; особое внимание уделяется ротации зерновых с бобовыми, кормовыми и прочими культурами в районе Ляньдаовань. В некоторых районах, где имеются воронки подземных вод, в зонах загрязнения тяжелыми металлами, а также в местах сильной экологической деградации апробируется практика сезонного и ежегодного парования почв. К 2020 году Китай намерен создать 800 миллионов му (53,33 млн га) высококачественных сельскохозяйственных угодий, устойчивых к засухам и наводнениям, повысить производственный потенциал сельскохозяйственных угодий до уровня 0,5 на всей территории страны, увеличить содержание органического вещества почв на 0,5 процентных пункта и обеспечить действенную борьбу с закислением, засолением и загрязнением пахотных земель тяжелыми металлами.

13. Во-вторых, будет активно осуществляться стратегия производства продовольствия на базе применения соответствующих технологий. Это предполагает наращивание фундаментальных исследований в области сельского хозяйства и непрерывный процесс инноваций в области семеноводства, охраны и рационального использования водных ресурсов и сокращения использования удобрений и пестицидов. Будут предприняты усилия по повышению уровня механизации сельского хозяйства, оптимизации структуры сельхозтехники и оборудования, внедрению комплексной модели механизации производства, содействию созданию организаций, занимающихся вопросами диверсификации сельскохозяйственной техники и социальной адаптации услуг, увеличению доли полностью механизированных предприятий по производству продовольствия, а также повышению к 2020 году уровня комплексной механизации растениеводства более чем до 68 процентов. Предусматривается расширение исследований моделей крупных сельскохозяйственных и стихийных бедствий; будут предприняты усилия по развитию технологий составления оценок и прогнозов; планируются расширенные исследования и демонстрации ключевых методов предотвращения стихийных бедствий и смягчения их последствий для сельского хозяйства. Для различных регионов будут разработаны технологические модели комплексных мероприятий по предупреждению стихийных бедствий и смягчению их последствий и приняты меры по наращиванию потенциала данных регионов в этой сфере.

14. В-третьих, будет улучшено качество работы в области разведения племенного скота. Планируются меры по поддержанию стабильности производства продукции свиноводства и созданию гарантий самообеспеченности страны мясом свинины. Будут приложены усилия к ускорению развития технологий разведения растительноядных животных, расширению производства высокопродуктивного скота (овец и крупного рогатого скота) и содействию

развитию систем хозяйствования замкнутого цикла в растениеводстве, селекции, земледелии и животноводстве. Страна предпримет шаги по обеспечению дальнейшего развития молочной промышленности, улучшению селекции молочных коров, укреплению базы производства молочной продукции, разработке процедур контроля качества высокоурожайных культур и повышению качества молочных продуктов в Китае в целом.

II. ЭКВАДОР

A. Введение

15. Подход Эквадора к обеспечению продовольственного суверенитета (который является шагом вперед по сравнению с продовольственной безопасностью) предусматривает создание законодательной и нормативной базы, благоприятствующей достижению всех целевых показателей второй цели в области устойчивого развития (ЦУР). Продовольственный суверенитет¹ означает право народов определять собственную продовольственную политику, гарантирующую населению возможность обеспечить себя достаточным количеством продовольствия надлежащего качества. В условиях продовольственного суверенитета центральными элементами производственно-потребительской цепочки являются производители и потребители продуктов питания. Такой метод производства и потребления пищевых продуктов важен для работы Министерства здравоохранения Эквадора, которое отвечает за политику в области продовольствия и питания в стране.

16. В Конституции Эквадора 2008 года провозглашен продовольственный суверенитет страны, который непосредственно связан с установленным статьей 13 Конституции правом на питание. В целях выполнения этого мандата в 2009 году вступил в силу Органический закон о продовольственном суверенитете (LORSA)². Этот закон гарантирует участие государства в производстве продовольствия и в цепочке обеспечения качества, в стимулировании производства и, соответственно, в развитии микро-, малых и средних предприятий. Для этого была создана Национальная система обеспечения продовольственного и пищевого суверенитета (SISAN), в состав которой входят государственные органы во главе с Многонациональной межкультурной конференцией по вопросам продовольственного суверенитета (COPISA).

17. Роль и функции SISAN включают: а) составление проектов законодательства, разработку и реализацию государственной политики в области обеспечения продовольственного суверенитета; б) координацию деятельности гражданского общества и государственных структур различных уровней по вопросам, связанным с продовольственным суверенитетом; и с) содействие соблюдению LORSA.

18. Реализуемый при поддержке правительства Национальный план по повышению благосостояния населения "Хорошая жизнь" направлен на борьбу с неполноценным питанием, о которой идет речь в цели номер три (улучшить качество жизни людей), задаче 3.3 (искоренить хроническое недоедание у детей в возрасте до двух лет), задаче 3.4 (обратить вспять тенденцию роста показателей ожирения и избыточного веса у детей в возрасте от 5 до 11 лет, снизив эти показатели до 26,0 процентов) и задаче 3.6 (повысить до 64 процентов распространенность исключительно грудного вскармливания младенцев в первые шесть месяцев жизни). Этот рамочный подход к обеспечению продовольственного суверенитета

¹

Согласно стратегическому плану Национальной системы обеспечения продовольственного и пищевого суверенитета (SISAN), продовольственным суверенитетом считается "право народов и государства самим определять характер своей системы сельского хозяйства и питания в целях обеспечения народу Эквадора гарантий на получение производимых на местном уровне здоровых и отвечающих культурным традициям пищевых продуктов для достойной и здоровой жизни".

² Дополнен 27 декабря 2010 года

соответствует положениям Конституции, законодательства и соответствующих норм, призванных сформировать благоприятные условия для организации устойчивого национального процесса, при условии, что все заинтересованные стороны будут работать над достижением общих целей и задач.

19. В последние несколько лет растет необходимость увязки всех вопросов, касающихся продовольствия, с его воздействием на алиментарное здоровье, поэтому участие Министерства здравоохранения в работе SISAN особенно ценно. Вопрос не только в том, что происходит в рамках производственно-потребительской цепочки, но и в тех последствиях, которые наступают после потребления продовольствия. Одной из задач Министерства здравоохранения, касающихся реализации Национального плана "Хорошая жизнь" на 2013-2017 годы, является обращение вспять тенденции к росту показателей ожирения и избыточного веса у детей в возрасте от 4 до 11 лет. По имеющимся данным, шесть из десяти жителей Эквадора в возрасте от 19 до 60 лет имеют избыточный вес и страдают ожирением, а 13,1 процента домашних хозяйств несут двойное бремя, связанное с питанием³. В этом смысле идея достижения продовольственного суверенитета с точки зрения обеспечения производства и потребления питательной и здоровой пищи неотделима от мер государственной политики по контролю за производством, продажей и потреблением продуктов с низкой питательной ценностью⁴. С другой стороны, еще одной целью этого национального плана является защита, пропаганда и поддержка практики грудного вскармливания, которая как нельзя лучше отвечает идее продовольственного суверенитета и обеспечивает наибольшую пользу для организма в первые годы жизни, но на международном уровне, в контексте продовольственной безопасности и суверенитета, должным образом во внимание не принимается.

В. Методология

20. В целях достижения продовольственного суверенитета и социальной консолидации законом LORSA была учреждена Многонациональная межкультурная конференция по вопросам продовольственного суверенитета (COPISA) – организация "гражданской силы", координирующая взаимодействие учреждений гражданского общества с органами законодательной и исполнительной власти. Кроме того, закон предусматривает создание Национальной системы обеспечения продовольственного и пищевого суверенитета (SISAN), в состав которой входят представители Министерства здравоохранения, Министерства сельского хозяйства, животноводства, аквакультуры и рыболовства, Министерства по охране окружающей среды, Министерства экономики и социальной интеграции, Национального секретариата по планированию и развитию, децентрализованных правительств провинций и автономных регионов, муниципальных и приходских советов, специальных режимов, а также члены Многонациональной межкультурной конференции по вопросам продовольственного суверенитета (COPISA)⁵.

³ В одной семье могут быть люди с избыточным весом и/или ожирением и страдающие от неполноценного питания. Иногда такие состояния наблюдаются у одного и того же человека.

⁴ В качестве примеров таких мер политики можно привести: положение о школьных столовых (<http://www.controlsanitario.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/10/A-514-REGLAMENTO-BARES-ESCOLARES.pdf>), положения о маркировке пищевых продуктов, подвергшихся технологической обработке (<http://copal.org.ar/wp-content/uploads/2015/07/ago-25-2014-sup.-2-ecuador.pdf>), а также налоги на сладкие напитки (<http://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/private/asambleanacional/filesasambleanacionalnameuid-29/Leves%202013-2017/214%20ley-equilibrio-finanzas-31-03-2016/RO-Ley-Equilibrio-Finanzas-Publicas.pdf>).

⁵ В ее состав входят девять представителей гражданского общества, за особые заслуги назначенных на эти должности Общественным и социальным советом (CPCCS) по результатам открытого конкурса. Эти лица должны участвовать в деятельности, связанной с вопросами продовольственного суверенитета, здравоохранения и питания. Подробнее см.: <http://www.soberaniaalimentaria.gob.ec/>

21. COPISA и SISAN были созданы при технической поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и правительства Бразилии, которое оказало помощь по линии сотрудничества Юг-Юг. ФАО содействует реализации концепции продовольственного суверенитета не только в рамках национальных повесток дня, но и в других Андских регионах.

22. На национальном уровне инициативы SISAN важны не только с точки зрения обсуждений и предложений по вопросам государственной политики, но и в связи с их нацеленностью на конкретную работу на базе практического опыта. Тот факт, что во главе SISAN стоят представители гражданского общества, обеспечивает людям залог политической силы, а мелким производителям, потребителям и другим участникам продовольственной цепочки – возможность донести свою позицию.

С. Политическая обстановка

23. Подход к достижению продовольственного суверенитета, описанный в Конституции и в законе LORSA, способствует созданию соответствующих условий для разработки производных нормативных документов, в которых учитываются следующие аспекты:

- i) доступ к факторам производства пищевых продуктов, который, по существу, является доступом к водным и земельным ресурсам;
- ii) сохранение агробиоразнообразия, включая защиту, сохранение, обмен и использование семян;
- iii) исследования, техническая помощь и обмен знаниями, предусматривающие исследования в области продовольственного суверенитета и продовольственных систем в целях оказания помощи в принятии решений по вопросам политики;
- iv) производство и сбыт агропродовольственной продукции;
- v) содействие развитию микро-, малых и средних предприятий, особенно агроэкологического и органического профиля, а также производства в сельских районах и в смежных отраслях;
- vi) доступ к капиталу и системам стимулирования, таким как страхование и субсидии для мелких и средних производителей;
- vii) стимулирование сбыта и поставок агропродовольственной продукции на внутренний рынок;
- viii) производство полезных для здоровья и безопасных пищевых продуктов, в том числе регулирование в сфере биотехнологий и продукции биотехнологий;
- ix) потребление и питание, включая создание у людей мотивации к потреблению пищи с высокой питательной ценностью, снабжение продовольствием в чрезвычайных ситуациях и содействие внутреннему потреблению;
- x) социальное участие, предусмотренное структурой SISAN и COPISA, в том числе их функциями и обязанностями.

24. Каждый член SISAN привержен идее выполнения положений LORSA. Все учреждения и органы местного самоуправления (приходов, кантонов и провинций) разрабатывают собственные краткосрочные и долгосрочные оперативные планы работы. Эти оперативные планы в первую очередь направлены на достижение общенациональных целей (например, предусмотренных Национальным планом "Хорошая жизнь"), которые, как правило, включены в международные соглашения, такие как Декларация о провозглашении Десятилетия действий в области питания на 2016-2025 годы и Римская Рамочная программа действий 2014 года; все это в конечном итоге способствует достижению ЦУР.

25. Как отмечено в подзаголовке п. 11 а), продовольственный суверенитет, вообще говоря, включает в себя социальные, экологические и экономические подходы устойчивого развития.

26. Из провозглашенных целей в рамках ЦУР 2 самой главной проблемой для Министерства здравоохранения является вторая (2.2), которая касается ликвидации всех форм неполноценного питания:

- Покончить со всеми формами неполноценного питания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей. Показатель хронического недоедания в Эквадоре составляет 23,9 процента⁶. Стране необходима более действенная помощь в плане практической реализации международных рекомендаций (в том числе рекомендаций КВПБ). Для Министерства здравоохранения достижение этой цели является одной из приоритетных задач. Но, решая ее, следует иметь в виду, что неполноценное питание является следствием целого ряда причин, поэтому здесь необходим более целостный подход, в котором, помимо здоровья населения, учитываются и многие другие факторы.

27. Подход к достижению продовольственного суверенитета ориентирован на улучшение качества жизни всего населения страны, особенно производителей и потребителей, находящихся в наиболее уязвимом положении.

28. Поскольку это предложение является законным по своему характеру и отвечает критериям устойчивого развития, производные меры политики также должны отвечать тому же принципу.

D. Меры по осуществлению

29. Наряду с многими другими проблемами следует понимать, что подход к достижению продовольственного суверенитета является частью некоего процесса. Продвижение по этому пути может быть медленным, но первым шагом является создание необходимых условий для изменений. Некоторые из этих проблем, в том числе касающиеся людских ресурсов и финансирования, имеют отношение к межведомственным связям и органам местного самоуправления. Как и в других странах, в Эквадоре постоянно приходится вести переговоры с представителями пищевой промышленности, которые в последние годы стали лучше понимать, что приоритет принципов продовольственного суверенитета должен быть выше частных интересов.

E. Дальнейшие шаги

30. Министерство здравоохранения планирует провести ряд мероприятий в рамках Десятилетия действий ООН в области питания (2016-2025 годы) и в соответствии с Римской декларацией по вопросам питания. Этот план направлен на создание межведомственных связей, которые должны принести желаемые результаты в ближайшие месяцы 2016 года.

⁶ По данным опроса об условиях жизни населения (ECV 2014), проведенного Национальным институтом статистики и переписи населения (ИНЕК)

III. ЕГИПЕТ

A. Введение

31. Египет принимал активное участие во всех этапах разработки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. После ее утверждения страна приступила к разработке собственной стратегии устойчивого развития (СУР), которая называется "Египет – 2030". Она охватывает все три измерения устойчивого развития и устанавливает общие принципы, которыми Египет будет руководствоваться в процессе достижения своих целей в области развития.

32. Правительство Египта признает, что ключевыми факторами достижения целей Повестки дня на период до 2030 года являются обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому росту сельского хозяйства. Сельскохозяйственный сектор вносит колоссальный вклад в египетскую экономику, обеспечивая средства к существованию 55 процентам населения страны и непосредственную занятость примерно 30 процентам рабочей силы; доля сельского хозяйства в ВВП составляет 14 процентов. Абсолютная приверженность Египта делу достижения ЦУР 2 является продолжением его усилий по успешному достижению ЦРТ, касающейся борьбы с недоеданием.

B. Методология

33. Египет принимал активное участие в переговорном процессе, который завершился принятием Повестки дня на период до 2030 года; одновременно с этим страна прилагала серьезные усилия на национальном уровне, разрабатывая собственную стратегию устойчивого развития (СУР) "Египет – 2030". Работа по ее созданию началась в первой половине 2014 года и продолжалась два года, в течение которых было организовано порядка 150 специализированных семинаров и открытых совещаний для обсуждения этой стратегии с представителями частного сектора, гражданского общества и международных организаций. В этом процессе приняли участие многочисленные эксперты, ученые и представители заинтересованных сторон. Все секторы экономики проявили явную заинтересованность в участии и подтвердили готовность включить в эту стратегию собственные, независимые направления деятельности, но на нынешнем этапе развития выбранные секторы являются приоритетными для страны.

C. Меры политики и создание благоприятных условий

Повышение реальной заинтересованности в достижении ЦУР, связанных с продовольственной безопасностью и питанием

34. В Египте взят на вооружение смелый подход, предусматривающий твердую приверженность идее достижения всех аспектов стратегии "Египет – 2030", к осуществлению которой страна приступила в начале 2016 года, и динамичное внедрение инноваций на этом пути, что полностью соответствует положениям Повестки дня на период до 2030 года как по содержанию, так и по срокам реализации.

35. Процесс осуществления отражен в программе правительства на 2016-2018 годы. Кроме того, правительством разработан план устойчивого развития на 2016/2017 финансовый год, который также содержит детальный план действий на первый год реализации СУР. Эта стратегия и среднесрочная программа были представлены на рассмотрение парламента и утверждены им.

36. Египетская стратегия включает в себя все три основных измерения устойчивого развития и устанавливает ряд целей, индикаторов, целевых показателей и программ, связанных с выполнением ЦУР 2. Главная цель этой стратегии – обеспечить конкурентоспособность, сбалансированность и диверсификацию египетской экономики, превратив ее в экономику

знаний и инноваций, построенную на основе принципов справедливости, социальной сплоченности и участия и являющуюся частью сбалансированной и диверсифицированной системы экологического сотрудничества; она должна предусматривать инвестирование в изобретательство и человеческий капитал в целях устойчивого развития и улучшения качества жизни египтян в процессе, проводимом по инициативе государства при активном участии всех заинтересованных сторон.

Инклюзивные институциональные механизмы

37. В Конституции Египта отражены все три измерения устойчивого развития. Роли сельского хозяйства в Конституции уделяется большое внимание: в частности, там указано, что сельское хозяйство является одним из главных компонентов экономики, а государство, в соответствии с законом, стремится обеспечить пенсии мелким фермерам, сельскохозяйственным работникам, охотникам и лицам, занятым в неформальном секторе. Конституция гласит, что государство обязуется:

- обеспечивать охрану и увеличение площади обрабатываемых земель;
- обеспечивать потребности сельского хозяйства и животноводства и закупки основных сельскохозяйственных культур по экономически обоснованным ценам;
- предоставлять определенную часть мелиорированных земель мелким фермерским хозяйствам и молодым выпускникам учебных заведений;
- обеспечивать охрану рыболовства, защиту и поддержку рыбаков и расширение их прав и возможностей.

38. В целях контроля за реализацией ЦУР и обеспечения увязки ЦУР с национальными стратегиями и приоритетами был учрежден национальный межведомственный комитет. В отраслевых министерствах для поддержки мониторинга выполнения соответствующих программ и мер политики созданы отделы мониторинга и оценки. Для осуществления руководства процессами мониторинга и оценки реализации ЦУР и стратегии "Египет – 2030" сформирован Отдел устойчивого развития (ОУР). Кроме того, Египет тесно сотрудничает с учреждениями ООН, которые оказывают стране техническую помощь по вопросам создания необходимых механизмов и обмена соответствующими инструментами для поддержки реализации ЦУР на национальном уровне.

39. На отраслевом уровне, в целях закрепления ответственности за реализацию ЦУР за конкретными секторами, был запущен целый ряд проектов, программ и инициатив, которые охватывают все десять основных направлений СУР и семнадцать ЦУР. Одним из главных приоритетов этих усилий является действенный охват и улучшение условий жизни наиболее нуждающихся категорий населения, в особенности молодежи, женщин, лиц с особыми потребностями, а также людей, проживающих в районах с недостаточным уровнем обеспеченности услугами.

40. На региональном уровне Египет выступил в качестве принимающей страны состоявшегося 17-19 мая 2016 года Африканского регионального форума по устойчивому развитию, темой которого было "Обеспечение комплексного и всеобъемлющего осуществления и последующих мер в связи с реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня – 2063".

41. Кроме того, в связи с принятием Аддис-Абебской программы действий была созвана вторая сессия этого Форума. Аддис-Абебская программа действий включает в себя конкретные обязательства, имеющие непосредственное отношение к финансированию не только Повестки дня на период до 2030 года, но и Повестки дня – 2063. Совсем недавно Египет также организовал Совещание высокого уровня по вопросу проведения национальных обзоров для

шести стран, представивших свои добровольные обзоры на Политическом форуме высокого уровня, который состоялся в мае 2016 года в Каире.

42. На международном уровне Египет выступил с инициативой о проведении первого национального обзора Политического форума высокого уровня (ПФВУ) 2016 года и принял участие в Глобальном форуме по сырьевым товарам, состоявшемся 15-16 июля 2016 года в Найроби.

Включение ЦУР в национальные механизмы в области продовольственной безопасности и питания

43. Египет приступил к планированию и реализации крупных национальных проектов, которые служат целям инклюзивного и устойчивого развития. Египет признает, что сельское хозяйство и развитие сельских районов вносят основной вклад в обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и сокращение масштабов нищеты, поэтому развитие сельскохозяйственного сектора является одним из главных приоритетов страны.

44. В этой связи Египет стремится обеспечить устойчивое повышение продуктивности сельского хозяйства путем мелиорации к 2030 году порядка 4 млн акров земель, что, в свою очередь, будет способствовать диверсификации экономики и послужит целям достижения продовольственной безопасности. Кроме того, этот проект будет способствовать созданию интегрированного общества на новой земле в поддержку реализации общей цели СУР, касающейся увеличения к 2030 году общей площади урбанизированных территорий на 5 процентов при темпах урбанизации на уровне одного процента каждые три года.

45. СУР предусматривает применение комплексного агропромышленного подхода к возделыванию конкретных культур, овощей и фруктов и возведение соответствующих объектов инфраструктуры, необходимой для упаковки и технологической обработки продукции.

46. Правительство Египта занимается решением проблемы продовольственных потерь и пищевых отходов. В целях улучшения доступа фермеров к рынкам и сокращения потерь при транспортировке и хранении урожая Египет планирует строительство в стратегических пунктах на всей территории страны сети сооружений для сбора и хранения сельскохозяйственных культур. Кроме того, Египет стремится повысить емкость существующих хранилищ и снизить уровень потерь при хранении пшеницы и зерна, организовав связь зернохранилищ с высокоточными электронными операционными системами, обеспечивающими безопасность и мониторинг ситуации в зернохранилищах.

47. В этой связи правительство Египта утвердило ряд руководств, которые станут подспорьем для достижения этих стратегических целей, в частности:

- повышение уровня экономической самостоятельности в целях обеспечения стратегическими продовольственными товарами;
- совершенствование устойчивых моделей потребления в целях повышения уровней питания и увеличения объема продовольственных товаров с более высокой питательной ценностью на душу населения;
- сокращение продовольственных потерь путем организации связей фермеров с рынком и применения электронных систем обеспечения качества хлеба;
- создание независимого органа по безопасности пищевых продуктов;
- создание сетей социального обеспечения;
- развитие сектора животноводства путем повышения качества ветеринарной помощи;

- развитие сельскохозяйственного законодательства в целях обеспечения возможностей мелиорации и рационального использования новых сельскохозяйственных земель.

48. Кроме того, Египет реализует ряд проектов и мероприятий по решению проблем изменения климата. В качестве примера можно привести проект по повышению устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности в Верхнем Египте в связи с экстремальными погодными явлениями в 14 беднейших деревнях.

Интеграция всех трех измерений устойчивого развития в национальную политику в области продовольственной безопасности и питания

49. В СУР указано, что правительство Египта подчеркивает важную роль сельского хозяйства и развития сельских районов как главных факторов обеспечения продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты, что, в свою очередь, может внести существенный вклад в достижение инклюзивного экономического роста, социальной стабильности и охраны окружающей среды.

Цели и задачи

50. Перед сельскохозяйственным сектором Египта стоит целый ряд серьезных проблем, включая уменьшение запасов воды (дефицит воды в Египте составляет до 20 млрд кубометров ежегодно), необходимость смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, быстрое сокращение запасов невозобновляемых источников энергии (ископаемых видов топлива, включая нефть и газ), деградацию, фрагментацию и отвод земель, высокие темпы роста населения и потребностей в области производства и потребления, наращивание технического и институционального потенциала, а также экономические проблемы.

51. При этом высокие темпы роста населения являются одной из ключевых проблем: по данным Центрального агентства общественной мобилизации и статистики Египта (CAPMAS), в июне 2016 года численность населения страны достигла 91 млн человек при темпах роста в 2,4 процента. Столь быстрый рост населения может привести к повышению показателей неполноценного питания и отсутствию продовольственной безопасности, а также к увеличению миграционного оттока в города страны.

"Никто не должен быть забыт"

52. СУР следует принципам "инклюзивного устойчивого развития" и "сбалансированного развития регионов"; поскольку эта стратегия является общей рамочной программой по повышению качества жизни и благополучия египтян, то во главу угла в ней ставится активное вовлечение в процесс развития всего населения страны и обеспечение возможности пользоваться его плодами всем сторонам. Особое внимание уделяется вопросу предоставления равных возможностей для всех и принципу "никто не должен быть забыт", что предполагает ликвидацию разрыва в уровнях развития и эффективное использование ресурсов в целях обеспечения прав будущих поколений.

53. Министерство сельского хозяйства стремится развивать проекты в области сельского хозяйства и пищевой промышленности, направленные на преодоление безработицы в сельских районах, включая программу по сокращению потерь работы в периоды до и после уборки урожая.

54. Египет поддерживает различные схемы социальной поддержки в целях обеспечения продовольственной безопасности: от хлебных субсидий до продовольственных карточек и обусловленных денежных трансфертов, таких как принятые недавно национальные инициативы солидарности и достоинства (Такафул и Карам). Такафул оказывает поддержку бедным семьям, которая предоставляется при условии, что дети из этих семей посещают

школу, а матери и дети в возрасте до 6 лет проходят регулярные медицинские осмотры и посещают лекции по вопросам питания; Караме же обеспечивается ничем не обусловленную денежную помощь престарелым и инвалидам. К марту 2016 года программами Такафул и Караме было охвачено около полумиллиона человек, а к 2017 году охват планируется увеличить примерно до 1,5 млн семей.

55. Программой школьного питания будут охвачены все школьники страны в возрасте от 4 до 12 лет. Масштабы этой национальной программы постепенно растут: в 2015/2016 учебном году ею были охвачены до 13,5 млн детей, посещающих дошкольные учреждения и средние школы, а бюджет, выделяемый на ее реализацию, достигает 957 821 464 (957 млн) египетских фунтов; одним из главных доноров программы является ВПП.

56. В конечном итоге этой программой будут охвачены все государственные школы; она действует и как система социальной поддержки производителей, и как схема финансово устойчивых инвестиций в человеческий капитал в рамках содействия усилиям правительства по достижению цели "Образование для всех" и обеспечения социальной защиты, особенно для малоимущих слоев населения, что "приведет к ликвидации голода".

D. Средства осуществления

57. Для успешного осуществления ЦУР необходим комплексный механизм финансирования, не ограниченный рамками обязательств официальной помощи в целях развития (ОПР) и предусматривающий действенное обеспечение финансирования за счет реструктуризации бюджетов, привлечения прямых иностранных инвестиций, укрепления частного сектора и содействия созданию государственно-частных партнерств (ГЧП). Помимо государственного и частного финансирования необходимо также обеспечить эффективное наращивание технического потенциала.

58. Аддис-Абебская программа действий является прочной основой для поддержки реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года за счет обеспечения источников финансирования, технологий и инноваций, а также содействия развитию торговли. Кроме того, эта программа действий служит ориентиром для всех заинтересованных сторон, включая правительства, международные организации, деловые круги, гражданское общество и благотворителей.

59. Программа развития "Египет 2030" является платформой для осуществления ЦУР на базе собственных существующих институтов. Успех в достижении ЦУР будет главным образом зависеть от способности преодолеть те проблемы, которые описаны в стратегии устойчивого развития Египта.

Трудности, с которыми пришлось столкнуться:

60. Одной из серьезных проблем на пути ускорения реализации ЦУР является финансирование и мобилизация ресурсов.

61. Процесс осуществления требует устранения проблем с кадровым и институциональным потенциалом за счет наращивания возможностей и повышения квалификации на всех уровнях. Правительство старается воспользоваться демографическим дивидендом и прилагает значительные усилия к инвестированию в человеческий капитал Египта, особенно путем организации образования и профессиональной подготовки, а также содействия созданию возможностей для достойной и устойчивой занятости. В этом плане особое внимание уделяется расширению прав и возможностей женщин и молодежи.

62. Региональные диспропорции требуют расширения сферы инвестиций для обеспечения устойчивости и сокращения неравенства в области доступа к ресурсам. В этой связи

правительство принимает ряд мер по устранению региональных диспропорций путем расширения сферы инвестиций в регионах вне крупных городов.

Е. Дальнейшие шаги

63. Правительство Египта сотрудничает со специализированными учреждениями ООН по вопросу подготовки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) для Египта на 2018-2022 годы в соответствии с национальными приоритетами страны, стремясь обеспечить, чтобы цели страновых программ каждого учреждения способствовали достижению ЦУР.

64. Египет намерен продолжить работу по выполнению, по мере необходимости, рекомендаций КВПБ и своих обязательств, связанных с Римской декларацией по вопросам питания и Рамочной программой действий по ее осуществлению, а также с программой провозглашенного ООН Десятилетия действий в области питания (2016-2025 годы).

65. На региональном уровне Египет старается делиться своим успешным опытом в интересах устойчивого развития стран региона в рамках работы Египетского агентства по партнерству в целях развития (EAPD), которое занимается вопросами наращивания потенциала, обмена опытом и оказания помощи в целях развития на базе различных моделей трехстороннего и двустороннего сотрудничества, а также сотрудничества по линии Юг-Юг, уделяя особое внимание сельскохозяйственному сектору. В этой связи Египет намерен продолжать свои усилия по воплощению в жизнь положений Меморандума о взаимопонимании (МОВ), подписанного между Египтом и ФАО в июне 2014 года и направленного на организацию трехстороннего сотрудничества в Африке в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности и развития сотрудничества в формате Юг-Юг.

IV. ФИНЛЯНДИЯ

А. Введение

66. В Финляндии Национальный план действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года находится в стадии подготовки, которая завершится к концу 2016 года. Финляндия привержена идее укрепления имеющихся возможностей и поиска новаторских путей активизации участия гражданского общества, государственных и частных структур в устойчивом развитии и создания у них чувства сопричастности к этому процессу. Отдельной проблемой является охват местных общин, детей и молодежи, инвалидов и мигрантов. В Национальном плане действий будут определены как сильные стороны Финляндии, так и основные пробелы и проблемы в области осуществления; кроме того, там будут представлена фактологическая информация, подтверждающая необходимость соответствующих мероприятий, и исходные параметры для Финляндии в этой связи. Устойчивое развитие осуществляется в интересах каждого, и ключевой принцип в процессе его достижения состоит в том, что "никто не должен быть забыт". Главную ответственность за это несет правительство Финляндии, но роль гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон в этой работе неотъемлема.

67. Устойчивое развитие является важным элементом нашей политики в области продовольствия и питания. В 2014 году в Финские рекомендации по здоровому питанию и нормам потребления пищевых продуктов были включены научные данные из Скандинавских рекомендаций по питанию (см. <https://www.norden.org/en/theme/nordic-nutrition-recommendation/nordic-nutrition-recommendations-2012>), касающиеся сбалансированного рациона и принципов здорового питания. В этом документе населению рекомендуется употреблять в пищу больше овощей, ягод, фруктов и цельнозерновых продуктов и ограничить потребление красного мяса и мясных продуктов. Даются рекомендации по формированию сбалансированного рациона, включающего рыбу и другие продукты. Рацион питания, в

котором преобладает растительная пища, благотворно сказывается на здоровье человека и планеты. Проводится работа по увеличению доли растительной пищи в рационе людей; с этой целью претворяется в жизнь постановление правительства о содействии новым, экологически безопасным технологиям в области энергетики и окружающей среды при осуществлении государственных закупок. Проекты по содействию функционированию продовольственной цепи и другие аналогичные проекты способствуют выбору сырья, отвечающего принципам рационального потребления. К концу 2016 года будет готов комплексный план действий по достижению стабильных глобальных целевых показателей по НИЗ и других показателей в области питания. Начиная с 2010 года идет процесс обновления Национальной продовольственной стратегии, который завершится к концу этого года; одним из элементов этой стратегии будет достижение на национальном уровне ЦУР, касающихся продовольствия и питания.

В. Методология

68. За координацию работы и составление национального плана действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне отвечает Канцелярия премьер-министра. Она выполняет роль Координационного секретариата и тесно сотрудничает с Координационной сетью, в которую входят координаторы от всех государственных министерств и Комитета по политике в области развития Финляндии. Координационная сеть обеспечивает учет всех измерений и аспектов устойчивого развития в процессе осуществления. Реализуя свои отраслевые программы и стратегии и выполняя нормы законодательства и международные обязательства и соглашения, ключевыми исполнителями Повестки дня на период до 2030 года являются соответствующие министерства. Основную роль в осуществлении, оценке и мониторинге Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне играют два комитета, сформированных на широкой основе: Национальная комиссия по устойчивому развитию и Комитет по политике в области развития.

69. Национальная комиссия по устойчивому развитию подготовила программу "Приверженность общества принципам устойчивого развития" еще в 2013 году, когда вопрос о принятии Повестки дня на период до 2030 года в мире только обсуждался. Этот документ был разработан для того, чтобы сделать устойчивое развитие осязаемым, повысить эффективность работы в этом направлении, содействовать реальной заинтересованности людей и созданию у них чувства сопричастности, а также привлечь к процессу устойчивого развития как можно больше новых участников. В настоящее время этот документ обновлен и приведен в соответствие с принципами, целями и задачами Повестки дня на период до 2030 года. Те восемь задач, которые содержатся в документе "Приверженность общества принципам устойчивого развития", включают в себя все 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня на период до 2030 года. ЦУР 2 (ликвидация голода) включена в три национальных задачи в области устойчивого развития (равные возможности благосостояния; общество, обеспечивающее нулевой баланс выбросов углерода; экономика, основанная на рациональном использовании ресурсов). К июню 2016 года свыше 220 субъектов, в том числе предприятия, школы, города, администрации, неправительственные и другие организации, общины, политические партии и даже частные лица из всех слоев общества, подписали более 300 обязательств о выполнении поставленных задач. Многие из них взяли на себя обязательства по осуществлению таких мер, как предотвращение потерь пищевых продуктов, повышение энергоэффективности зданий, улучшение возможностей занятости для молодежи и создание муниципалитетов с нулевым балансом выбросов углерода.

С. Политика и создание благоприятных условий

70. Мы хотели бы осветить некоторые конкретные вопросы, которые войдут в Национальный план действий Финляндии по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и могут предоставлять практический интерес для других стран.

Интеграция всех трех измерений устойчивого развития в национальную политику в области продовольственной безопасности и питания

71. В финской национальной политике в области продовольственной безопасности и питания учтены все три измерения устойчивого развития:

а) **Экологическое измерение: безопасные для климата системы производства и потребления продовольствия.** В Финляндии изменение климата представляет огромную проблему для производства продовольствия. Министерство сельского и лесного хозяйства разработало для финского сельскохозяйственного сектора климатическую программу, которая называется "Меры по созданию безопасного для климата производства продовольствия". Ее целью является повышение устойчивости финской продовольственной системы. В основе такой устойчивости лежат прибыльное производство и ответственное потребление пищевых продуктов. Применяя комплексные меры по повышению устойчивости, можно также повысить рентабельность производства. Усилия по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий предпринимаются во всех звеньях продовольственной системы. Безопасное для климата производство продовольствия должно быть энерго- и ресурсоэффективным, а связанные с ним выбросы на литр и килограмм продукции – минимальными. Безопасное для климата потребление предполагает отдачу предпочтение растительным продуктам, которые производятся экологически безопасным способом, и недопущение потерь продовольствия.
http://mmm.fi/documents/1410837/1867349/Climate_programme_agriculture_WEB_03072015.pdf/1a6f135c-068c-48aa-ad00-787562628314

б) **Экономическое измерение: сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов во всей продовольственной системе.** Выбрасывание пригодных в пищу продуктов влечет значительное бремя для экономики и окружающей среды. Каждый год жители Финляндии выбрасывают по 20-30 кг продовольствия на душу населения. Пищевые отходы необходимо сократить во всех звеньях продовольственной цепи: от поля до стола. Помимо остальных мер по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов этому способствуют также проекты по повышению эффективности функционирования продовольственной цепи. Такие проекты направлены на повышение осведомленности и разработку рекомендаций в отношении последствий потерь продовольствия и способов их сокращения. Предприятиям пищевой промышленности, торговли и общественного питания рекомендуется не выбрасывать излишки продовольствия, а передавать их на благотворительные цели. В целях содействия безопасности передаваемых на благотворительные нужды пищевых продуктов и сокращения пищевых отходов Финляндское агентство безопасности продовольствия, Эвира, разработало специальное руководство на эту тему. В настоящее время действуют 18 общественных обязательств, касающихся пищевых отходов. Эти обязательства взяли на себя сектор розничной торговли, компании, участвующие в продовольственной цепи, школы, города и НПО.

в) **Социальное измерение: охрана здоровья матери и ребенка.** Одним из примеров социального измерения является наша система центров охраны здоровья матери и ребенка, которые оказывают помощь и дают рекомендации по вопросам питания. Поскольку посещение женских консультаций во время беременности дает право на некоторые социальные льготы, например, на получение специальной коробки, которую можно использовать как кроватку, с комплектом приданого для младенца – подарка от государства всем новорожденным, – то этим пользуются практически все семьи. Несколько десятков лет назад, когда мы только организовали эту систему, детская смертность в стране была высокой, а недоедание среди детей – широко

распространенным явлением. Поначалу во главу угла было поставлено отслеживание показателей роста и веса; кроме того, важным элементом системы были консультации по вопросам питания. В настоящее время рекомендации по питанию и контролю за весом предоставляются бесплатно; этим занимаются участковые медсестры в центрах охраны здоровья матери и ребенка и медработники в школах. Эти рекомендации составлены с учетом потребностей семьи и предоставляются обоим родителям.

D. "Никто не должен быть забыт"

72. Мы хотели бы привести примеры, демонстрирующие, каким образом проводимая в Финляндии политика в области питания и здравоохранения гарантирует, что никто не был и не будет забыт:

а) Бесплатное школьное питание. В Финляндии есть много способов улучшения питания детей. В дополнение к услугам по охране материнства и детства все учащиеся страны обеспечены бесплатным здоровым школьным питанием. Система школьного питания для детей была организована в стране более 60 лет назад. В то время среди детей из малообеспеченных семей недоедание было распространено очень широко; многие дети страдали от голода настолько, что не могли ходить в школу. Обеспечение детей питанием принесло большую пользу. Благодаря этому улучшилось состояние здоровья детей, повысилась посещаемость школ; это даже помогло женщинам найти работу вне дома. Когда система школьного питания только заработала, Финляндия была бедной страной, сильно пострадавшей во время войн. Тем не менее организация питания детей имела высокий приоритет; это были инвестиции в будущее нации. До конца текущего года выйдут новые рекомендации по питанию в школах и в детских садах.

б) Семьи должны питаться вместе. Правительство Финляндии взяло на себя обязательство по укреплению здоровья населения. Улучшение пищевых привычек является одним из вопросов, включенных в нынешнюю программу правительства. Для достижения этой цели был инициирован целый ряд мероприятий. Недавно вышло новое руководство под названием "Едим вместе: рекомендации по питанию для семей с детьми"; сейчас эти принципы воплощаются в жизнь. Они являются основой для тех рекомендаций, которые даются в центрах по охране здоровья матери и ребенка. Кроме того, мы начали сотрудничество с предприятиями пищевой промышленности, розничной торговли и сектора общественного питания в целях уменьшения содержания в пищевых продуктах соли, насыщенных жиров и сахаров.

www.julkari.fi/handle/10024/130435

в) Глобальная проблема состоит в том, чтобы учесть интересы каждого, т.е. чтобы никто не был забыт. Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания также является элементом новой политики Финляндии в области развития, принятой в феврале 2016 года. Финляндия выстраивает свою политику в области развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года в целях поддержки потенциала развивающихся стран по достижению целей и задач устойчивого развития. Основной целью политики Финляндии в области развития является искоренение крайней нищеты и сокращение масштабов нищеты и неравенства, а также осуществление прав человека. В политике Финляндии в области развития особое внимание будет уделяться таким вопросам, как: расширение прав и улучшение положения женщин и девочек; укрепление экономик развивающихся стран в целях обеспечения новых рабочих мест, возможностей получения средств к существованию и благосостояния людей; развитие демократии и повышение эффективности функционирования обществ; укрепление продовольственной безопасности и улучшение доступа к водным и энергоресурсам, а также неистощительное использование природных ресурсов. Во всех видах деятельности учитываются права детей и наиболее уязвимых слоев населения, особенно инвалидов. Финская политика в области развития

строится на основе национальных планов в области развития тех развивающихся стран, которые получают нашу помощь.

<http://formin.finland.fi/Public/default.aspx?contentid=341918&nodeid=49540&contentlan=2&culture=en-US>

Е. Средства осуществления

73. Соглашение между государствами-членами ООН о принятии Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года было важным достижением, но истинная значимость этой Повестки дня будет определяться только ее успешным осуществлением. Для этого необходимы не только политическая воля, но и соответствующие инструменты и достаточные ресурсы. В Финляндии инструменты и ресурсы для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне будут определены в национальном плане действий, подготовка которого завершится в конце 2016 года. Одной из ключевых предпосылок успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года является ее интеграция с процессом национального бюджетного планирования. Необходимыми условиями обеспечения ответственности перед гражданами станут прозрачный процесс мониторинга и отчетность об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Осенью 2016 года будут пересмотрены национальные индикаторы Финляндии в области устойчивого развития с целью приведения их в соответствие с национальной политикой в области устойчивого развития и национальным планом действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. <http://www.findikaattori.fi/en/kestavakehitys>

Ф. Дальнейшие шаги

74. Национальный план действий по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет готов к концу 2016 года. В нем будут установлены ключевые исполнители, инструменты и подходы к осуществлению комплексной повестки дня и определены разделение труда и партнерские связи между субъектами из государственного и частного секторов и гражданского общества в работе по осуществлению Повестки дня. Кроме того, в этом плане будут описаны механизмы координации, управления, мониторинга и обзора, а также подробная программа действий по планированию мероприятий и распределению ресурсов в Финляндии как внутри страны, так и за рубежом.

75. По ряду индексов устойчивого развития Финляндия находится в числе лидеров, однако в последние годы прогресс в этом направлении был недостаточным, и это является поводом для беспокойства. В этой связи необходимо проанализировать и обсудить сильные и слабые стороны Финляндии и найти решения, позволяющие улучшить соответствующие показатели.

76. Одна из проблем, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года, заключается в том, что ее несколько абстрактные цели и задачи необходимо сделать более понятными гражданам и достаточно осязаемыми для того, чтобы мотивировать широкую общественность, организации и муниципалитеты к поиску возможностей вносить свой ежедневный вклад в их осуществление. В Финляндии плодотворным средством достижения этой цели оказалась программа "Приверженность общества принципам устойчивого развития" и связанные с ней обязательства по выполнению поставленных задач. Повестка дня на период до 2030 года была воспринята с большим энтузиазмом, и НПО уже подготовили программы содействия осуществлению глобальной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Частный сектор также проявляет к этому интерес, который, в частности, выражается в конкретных действиях по выполнению программы "Приверженность общества принципам устойчивого развития".

V. ФРАНЦИЯ

77. В русле своих международных обязательств в области устойчивого развития и мобилизации ресурсов для 21-й Конференции Сторон Франция, желая показать пример другим странам, приступила к осуществлению целей в области устойчивого развития на национальном уровне. В этой связи Франция, наряду с 21 другими государствами, выступила с инициативой представить свой подход к их осуществлению уже в июле 2016 года, на Политическом форуме высокого уровня.

78. Достижение второй цели в области устойчивого развития – "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" – предусматривает решение целого спектра вопросов. По мнению Франции, достижение этой цели связано как с мерами национальной политики в области сельского хозяйства, продовольствия и охраны окружающей среды, так и с политикой в области развития и международной солидарности.

79. В национальной стратегии экологического перехода к устойчивому развитию на 2015-2020 годы⁷ описан рамочный механизм действий, осуществляемых Францией на национальном уровне в целях содействия устойчивому экономическому и социальному развитию. Главная цель этой стратегии состоит в том, чтобы инициировать процесс разработки планов действий по реализации целей и задач Повестки дня на период до 2030 года на всех уровнях: национальном, региональном и местном.

A. Основные проблемы Франции, связанные с достижением ЦУР 2:

Обеспечение всеобщего доступа к безопасному, питательному и достаточному по объему продовольствию, отвечающему пищевым традициям регионов страны, и борьба с пищевыми отходами

80. Продовольствие относится к категории основных социальных, экономических, санитарно-гигиенических и экологических проблем. Во Франции продовольственная модель считается элементом общественного блага, которое необходимо передать будущим поколениям. Поэтому она находится в центре внимания государственной продовольственной политики, в соответствии с положениями статьи 1 закона Франции о перспективах развития сельского и лесного хозяйства и его практического приложения – Французской национальной продовольственной программы (PNA), которая включает в себя четыре приоритетных направления:

- **Социальная справедливость:** достигается путем оказания продовольственной помощи и ее организации с учетом ожиданий и потребностей наименее защищенных групп населения.
- **Разъяснительная работа с молодежью по вопросам питания:** осуществляется путем разработки, в сотрудничестве с министерством образования, информационных и разъяснительных материалов по вопросам питания в школах и восстановления связей между сельским хозяйством и обществом.
- **Борьба с пищевыми отходами:** ведется в рамках мобилизации участников продовольственной производственно-сбытовой цепи, начиная с сельского хозяйства и заканчивая потребителями. Национальный пакт по борьбе с пищевыми отходами направлен на сокращение к 2025 году их объема вдвое.
- **Региональные традиции:** ожидания потребителей/граждан в отношении качества пищевых продуктов высоки. Местные органы власти и все субъекты

⁷ <http://www.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/SNTEDD.pdf>

агропродовольственного сектора должны сыграть основополагающую роль в восстановлении несколько утраченных сейчас традиций потребления пищевых продуктов: с этой целью в регионах предусматриваются такие практические меры, как пропаганда ценности "кулинарного наследия", которая осуществляется, например, путем указания географического происхождения пищевых продуктов, а также развитие системы закупок местных продуктов, в которой предпочтение отдается коротким каналам сбыта.

Переориентация сельскохозяйственного производства в целях достижения высоких экономических, социальных и экологических показателей

81. Как и следовало ожидать, рост населения планеты приводит и к росту спроса на продовольствие. Но при этом мы сейчас наблюдаем возросший спрос на новые способы использования биомассы, которая рассматривается как альтернатива ископаемым ресурсам (энергетика, биоэкономика) в экономике замкнутого цикла и как способ поддержки необходимого энергетического и экологического перехода в национальных экономиках.

82. Здесь, как и везде, проблема заключается в необходимости совместить высокий уровень производства сельскохозяйственной продукции с задачей по достижению высоких показателей сразу в трех измерениях: экономическом, социальном и экологическом. Будучи отнюдь не противостоящими друг другу, экономика и окружающая среда могут быть объединены к взаимной выгоде. Необходимо поддерживать и поощрять те фундаментальные, насущные и далеко идущие изменения в сельском хозяйстве, которые уже идут.

Для решения этих проблем Франция внедряет агроэкологический подход:

83. Амбициозная цель агроэкологии заключается в создании такой перспективы на будущее, которая являлась бы вдохновляющим стимулом и источником повышения благосостояния за счет отдания приоритета решениям, которые, используя функциональные возможности агроэкосистем, одновременно обеспечивают высокие экономические, экологические, санитарно-гигиенические и социальные показатели. Сельское хозяйство сталкивается с этой проблемой как на индивидуальном уровне – на каждой ферме и на каждом предприятии, – так и на коллективном, когда речь идет об организации отрасли, о поддержке фермеров и производителей и о динамике регионального развития.

84. В 2014 году был составлен подробный план действий, предусматривающий 16 направлений работы, включая мобилизацию всех субъектов, повышение осведомленности и обеспечение коммуникаций, обучение новым методам хозяйствования, оказание помощи фермерам, ограничение использования пестицидов и противомикробных препаратов, финансовое содействие применению агроэкологических подходов, опору на исследования и инновации, содействие подсекторам сельского хозяйства в освоении агроэкологических подходов, учет реалий заморских департаментов Франции, содействие внедрению агроэкологии на международном уровне, а также мониторинг и оценка проекта внедрения агроэкологии.

85. Для успешной реализации этого проекта необходимы одновременно технические, технологические и научные инновации, а также социальные и коллективные инновации в плане сотрудничества, организации работы и способов инвестирования. Переход к новым, более устойчивым моделям производства требует серьезных изменений менталитета, способов освоения новых знаний и методов хозяйствования, поэтому важнейшую роль здесь должны сыграть сельскохозяйственные исследования и обучение.

Вклад в борьбу с изменением климата и сохранение природных ресурсов, особенно почвенных

86. Сельское хозяйство и изменение климата чрезвычайно тесно связаны между собой. Сельское хозяйство относится к секторам, наиболее уязвимым к последствиям изменения климата, само при этом являясь крупным источником выбросов парниковых газов. Поэтому сельскому хозяйству необходимо адаптироваться к ситуации и сократить масштабы своего влияния на климат, внедрив подход, не угрожающий продовольственной безопасности. Этот вопрос явным образом нашел свое отражение в Парижском соглашении об изменении климата, принятом на 21-й Конференции Сторон⁸. Для Франции, где последствия изменения климата, которые впоследствии будут только усугубляться, оказывают влияние на урожайность зерновых уже сейчас, это весьма актуально. Это ставит под вопрос методы хозяйствования в виноделии и садоводстве и влияет на качество и доступность кормов. Кроме того, сельское хозяйство Франции должно адаптировать свои технологии и системы производства с целью сокращения выбросов ПГ (на долю которых приходится порядка 20 процентов общего объема выбросов в стране) и оптимизировать механизм фотосинтеза, благодаря которому этот сектор выступает в качестве мощного "углеродного насоса", способного выкачивать CO₂ из атмосферы и связывать углерод в почве и биомассе, которая может заменить ископаемые ресурсы и энергоемкие материалы в других секторах экономики (таких как энергетика, транспорт, жилищное строительство и др.)

87. Последствия изменения климата варьируются в зависимости от региона и вида сельскохозяйственного производства, но могут привести к существенным изменениям в географии производства. Для того чтобы выдержать повышение средней температуры и участвовавшие экстремальные погодные явления, сельское хозяйство необходимо будет перестроить с учетом новых обстоятельств. Поэтому вклад сельского (а также лесного) хозяйства в борьбу с изменением климата, т.е. его эффективная адаптация к последствиям и сокращение выбросов, подразумевает согласованные действия по преобразованию методов хозяйствования, особенно в плане водопользования, использования почвенного покрова, землепользования, применения азотных удобрений и кормов для скота, а также реорганизацию всей производственно-сбытовой цепи снизу доверху путем повышения энергоэффективности агропродовольственных отраслей. Целью должно быть повышение устойчивости (в том числе экономической) хозяйств к внешним воздействиям, с целью сокращения выбросов и, одновременно, расширения производства биомассы и "поглотителей углерода" (защита долгодетных пастбищ, агролесоводство, охрана почвенного покрова, упрощение технологий выращивания культур, ограничение "артифициализации" земель и т. п.).

88. Природные ресурсы относятся к той категории благ, дефицит и пользу от которых слишком долго не принимали во внимание. В частности, почвы – это то благо, которое составляет основу сельского и лесного хозяйства Франции на 80 процентах ее территории. Функционирование почв является чрезвычайно хрупким процессом, который, в случае его нарушения, требует очень сложного и длительного восстановления. Благодаря своей многофункциональности и той важной роли, которую они играют, почвы являются ценным компонентом общего наследия нации, которое необходимо сохранить и эффективно использовать. Например, за счет сохранения качества сельскохозяйственных и лесных почв можно обеспечить сочетание производительных и экологических функций. Поэтому задача заключается в том, чтобы сохранить плодородие почв и привлечь внимание общества к

⁸ Этот вид взаимодействия является предметом статьи 2 Парижского соглашения ("[...] и содействующих развитию их потенциала противодействия климатическим изменениям и снижению выбросов парниковых газов таким образом, чтобы это не ставило под угрозу производство продовольствия") и его преамбулы, где подчеркивается необходимость сохранения продовольственной безопасности.

ценности экосистемных услуг, которые они могут оказать (вода, биоразнообразие, ландшафты, производство возобновляемых ресурсов).

В. Приоритетные направления деятельности Франции за рубежом в рамках международного сотрудничества

89. Франция является активным сторонником развития семейных фермерских хозяйств, поскольку они являются источником благосостояния и способствуют созданию рабочих мест, защите экосистем и сохранению биоразнообразия. Целью действий Франции являются долгосрочные преобразования, направленные на обеспечение продовольственной и нутриционной безопасности сельских и городских домохозяйств (преимущественно в странах Африки к югу от Сахары) путем поддержки семейных фермерских хозяйств, сельскохозяйственных секторов, особенно потребительского сельского хозяйства и животноводства, а также мер политики в области сельского хозяйства, продовольствия и питания, включая цели и задачи по достижению устойчивого развития и продовольственного суверенитета.

90. При поддержке своих научно-исследовательских учреждений Франция оказывает помощь в осуществлении масштабных преобразований, необходимость которых обусловлена двумя серьезными проблемами: ростом численности населения и климатическими потрясениями. С этой целью страна поддерживает инициативы, направленные на восстановление и улучшение плодородия почв и внедрение методов агроэкологии. В рамках своей деятельности в области развития Франция оказывает содействие практической реализации Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), которые направлены на укрепление системы управления доступом к земельным и природным ресурсам, и принятых Комитетом по всемирной продовольственной безопасности Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ). Программы продовольственной помощи (ААР) помогают местному населению повысить устойчивость к внешним воздействиям, которая может быть подорвана вследствие экономических, политических и, опять же, климатических потрясений. Французское агентство развития (AFD) в настоящее время оказывает помощь по вопросам экономического, социального и экологического развития более чем 771 тыс. семейных хозяйств во всем мире, поддерживая становление диверсифицированных и устойчивых продовольственных систем.

91. В 2015 году, в ходе проведения 21-й Конференции Сторон, Франция выступила с инициативой "Четыре на тысячу: почвы для продовольственной безопасности". Получившая поддержку Лимско-парижской программы действий, эта инициатива предлагает всем партнерам анонсировать или реализовать практические меры, способствующие накоплению углерода в почвах, а также методы хозяйствования, которые для этого необходимы (например, агроэкология, агролесоводство, ресурсосберегающее сельское хозяйство, рациональное использование сельских ландшафтов). Центральное место в этой инициативе отводится научным исследованиям. Ее целью является создание как исследовательской программы, так и программы действий по продвижению эффективных проектов, связанных с климатом и обеспечением продовольственной безопасности. В настоящее время эту инициативу поддержали более 170 партнеров.

92. Борьба с недоеданием является одним из приоритетных направлений политики Франции в области развития и укрепления международной солидарности. В этой сфере Франция применяет многоотраслевой подход, предусматривающий более внимательное отношение к вопросам питания в программах гуманитарной помощи и развития.

93. Франция активно призывает своих партнеров уделять больше внимания вопросам борьбы с голодом и неполноценным питанием. Страна играет активную роль в

совершенствовании глобального управления этими вопросами в Европейском союзе, в учреждениях Организации Объединенных Наций, членом которых она является, в Комитете по всемирной продовольственной безопасности, в "Группе двадцати" и в "Группе семи".

94. В 2008 году в целях содействия активному многостороннему диалогу по вопросам продовольственной безопасности и питания в развивающихся странах была создана платформа для французских субъектов этого процесса – Межведомственная группа по вопросам продовольственной безопасности (GISA)*.

VI. МЕКСИКА

95. Опыт, который был накоплен в ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), ясно продемонстрировал, что для успешной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходима более серьезная приверженность этому делу на самом высоком уровне. Во время принятия резолюции 70/1 Президент Энрике Пенья Ньето четко заявил, что реализация Повестки дня на период до 2030 года является для Мексики национальным обязательством.

96. По этой причине руководство осуществлением ЦУР останется за Администрацией Президента Республики. Другой причиной является то, что в стране уже есть специализированные управления по реализации целей, изложенных в Национальном плане действий в области развития на 2014-2018 годы, которые во многом схожи с целями Повестки дня на период до 2030 года.

97. Идея заключается в том, чтобы объединить содержание Повестки дня на период до 2030 года с содержанием работы межсекретариатских управлений и комиссий Мексики, которые уже занимаются вопросами, разработанными предыдущими правительствами, включая вопросы изменения климата и социального развития.

98. В настоящее время мы работаем над созданием новой информационной платформы с использованием новейших технологий, которая будет содержать всю информацию о ЦУР, а также критерии поиска и разбивки данных по признакам пола, возраста, географического положения, образования и т. п.

99. С учетом положительных результатов работы Специализированного технического комитета по ЦРТ (платформы, созданной Национальным институтом статистики и географии (INEGI) – организации, которая считается независимым органом), в конце 2015 года в Соглашение об учреждении этого комитета были внесены некоторые изменения, и теперь он преобразован в Специализированный технический комитет по реализации целей в области устойчивого развития (STEODS).

100. Для придания Повестке дня в области развития на период до 2030 года официального статуса и гарантий ее выполнения были предприняты попытки включить информацию по этим вопросам в программу работы высших должностных лиц.

101. Цель заключается в том, чтобы люди узнали об этой новой Повестке дня, а ее воздействие ощущалось не только на федеральном уровне, но и на уровне штатов и муниципалитетов. Мы также приложим усилия к тому, чтобы ознакомить с ЦУР новые правительства штатов, которые вскоре приступят к исполнению своих обязанностей.

102. Такая институционализация будет способствовать включению вопросов Повестки дня на период до 2030 года в собственную программу работы путем создания сети заинтересованных сторон, взаимоотношения между которыми не обязательно будут носить иерархический характер, но обеспечат актуализацию поставленных задач. Поскольку ЦУР получают все более широкую поддержку, то давление, осуществляемое на национальном и

международном уровне в целях сохранения ориентации мер государственной политики на их реализацию, будет возрастать.

103. Был проведен добровольный национальный обзор достижения целей Повестки дня на период до 2030 года, который страна подготовила для Политического форума высокого уровня, проводимого под эгидой Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС). Этот обзор помог выявить имеющиеся проблемы и определить мероприятия, которые надлежит провести, чтобы возобновить процесс достижения поставленных целей:

- a) Гарантия наличия соответствующего бюджета и обеспечение его согласованности с бюджетом Повестки дня на период до 2030 года. Мы понимаем, что необходимо проанализировать имеющиеся ресурсы национального бюджета, предназначенные для решения вопросов, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года. Кроме того, нам нужно найти возможность гарантировать резерв необходимых ресурсов для достижения ЦУР, а также обеспечить увязку имеющихся ресурсов с реализацией различных аспектов повестки дня с учетом функций различных государственных учреждений. Содействовать этому процессу могут законодатели.
- b) Участие различных заинтересованных сторон. Нам также необходимо создать четкие механизмы содействия участию в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года различных заинтересованных сторон, особенно со стороны гражданского общества, хотя ключевыми заинтересованными сторонами для этой повестки являются также частный сектор, парламентарии и местные органы власти. Кроме того, мы должны найти наиболее эффективный способ создания государственно-частных партнерств для обмена статистическими данными и получения дополнительных ресурсов помимо уже выделенных правительством, которые помогут нам достичь поставленных целей.
- c) Реализация повестки дня на федеральном и местном уровнях. Повестка дня на период до 2030 года является обязательством, которое должно быть выполнено на всех уровнях, с учетом различных аспектов устойчивого развития на уровнях штатов и муниципалитетов. Мы планируем вовлечь в этот процесс всех губернаторов страны, включая новые администрации, которые вскоре приступят к осуществлению своих полномочий. Это делается для того, чтобы они, получив представление о ЦУР, учитывали их при составлении своих планов работы с самого начала срока своих полномочий.
- d) Сотрудничество на региональном и глобальном уровнях. Учитывая различные формы неравенства, существующие между странами Латинской Америки и Карибского бассейна, в течение ближайших нескольких лет необходимо будет отстаивать соблюдение принципа "никто не должен быть забыт". Мы должны удвоить наши усилия, предпринимаемые под руководством Мексиканского агентства международного сотрудничества в целях развития (AMEXCID), и поддержать деятельность международных организаций, таких как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), в том числе в части установления региональных показателей. Мексика также участвует в нескольких различных "форумах высокого уровня" по вопросам международного сотрудничества, поскольку такие совместные усилия могут принести пользу стране.
- e) Необходимо обеспечить возможность говорить на одном языке. Есть и еще одна проблема: необходимо составить эффективный национальный план действий в области коммуникаций, чтобы все заинтересованные стороны понимали действия правительства, касающиеся достижения ЦУР. Это поможет нам сформировать чувство сопричастности и научиться говорить на одном языке, когда речь идет о мерах, которые должны быть приняты на всех уровнях государственного управления.

VII. НОРВЕГИЯ

А. Повестка дня на период до 2030 года: план действий на уровне страны и в рамках глобального партнерства

104. Норвегия рассматривает Повестку дня на период до 2030 года и ее 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) как глобальную преобразовательную программу наших национальных и международных усилий, направленных на искоренение крайней нищеты, защиту планетарных границ и содействие процветанию, миру и справедливости. Это универсальная повестка дня, в реализацию которой могут и должны внести свой вклад все страны и все соответствующие заинтересованные стороны. С принятием Аддис-Абебской программы действий по финансированию развития и Парижского соглашения об изменении климата ЦУР станут мощной движущей силой для осуществления мер национальной политики, международного сотрудничества и совместных партнерств.

105. Норвегия намерена осуществлять программу Повестки дня на период до 2030 года на национальном и международном уровнях и в сотрудничестве с другими государствами. Сам процесс подготовки Норвегией первого добровольного национального обзора (ДНО) для Политического форума высокого уровня (ПФВУ) способствовал повышению политической и общественной осведомленности о ЦУР в стране. Правительство уже предпринимает серьезные шаги по выявлению имеющихся проблем и включению отчетности о ходе достижения ЦУР в ежегодные бюджетные документы.

106. На международном уровне Премьер-министр страны, совместно с президентом Ганы, участвует в качестве сопредседателя в деятельности Рабочей группы Генерального секретаря ООН по поддержке реализации ЦУР. Этот обзор начинается с резюме, в котором перечислены ключевые особенности хода работ по осуществлению в Норвегии Повестки дня на период до 2030 года на начальном этапе. Подробная информация о мерах, принимаемых на национальном и международном уровнях в русле осуществления этой повестки, содержится в разделе "Политика" под заголовком "Цели и задачи". В этом резюме рассмотрены меры политики, партнерства и методы работы, которые, по мнению Норвегии, могут представлять особый интерес для более широкого круга заинтересованных сторон и членов ООН.

В. Проблемы национального уровня

107. Как показывают доклады ООН и различные международные индексы, Норвегия находится в авангарде глобального процесса достижения ЦУР. При этом очевидно, что для осуществления Повестки дня на период до 2030 года Норвегии также придется приложить немалые усилия. Правительство определило ряд задач национального характера, которые будут для Норвегии наиболее сложными. Они касаются достижения нескольких ЦУР и всех трех измерений устойчивого развития: социального, экономического и экологического. В центре политического внимания и усилий по разработке политики, вероятно, останутся задачи, связанные с переходом на рациональные модели производства и потребления, а также вопросы в области здравоохранения, образования, равенства, занятости и миграции. Правительство уделяет первоочередное внимание обеспечению качественного образования и занятости, особенно для молодежи и людей, подверженных риску маргинализации. Это важный вклад в реализацию концепции Повестки дня на период до 2030 года, согласно которой "никто не должен быть забыт". К проблемам, которые подлежат решению на национальном уровне, относятся:

- борьба с неинфекционными заболеваниями и охрана психического здоровья населения;
- увеличение доли лиц с полным средним образованием;

- ликвидация всех форм насилия в отношении женщин и девочек;
- сокращение доли молодых людей, которые не работают, не учатся и не получают профессиональной подготовки;
- обеспечение устойчивости инфраструктуры;
- поддержание роста доходов среди наименее обеспеченных 40 процентов населения до уровня, превышающего средний по стране;
- улучшение качества воздуха в городах;
- сокращение вдвое объема пищевых отходов и сокращение объема производимых отходов;
- уменьшение воздействия инвазивных чужеродных видов;
- борьба со всеми формами насилия и сокращение связанных с ними показателей смертности; борьба с организованной преступностью.

108. Что касается важнейшей проблемы изменения климата, то основой всей деятельности по достижению ЦУР 13 будут меры национального уровня по реализации положений Парижского соглашения. Норвегия взяла на себя обязательство по сокращению к 2030 году выбросов парниковых газов по крайней мере на 40 процентов по сравнению с уровнем 1990 года. Норвегия участвует в диалоге с ЕС по вопросам совместного выполнения своих обязательств на период до 2030 года.

С. Национальное участие и обеспечение реальной заинтересованности

109. Норвегия считает коллективный, открытый и представительный процесс принятия решений основой хорошо функционирующего общества. Участие имеет жизненно важное значение для создания ощущения национальной сопричастности, которое необходимо для эффективного и прозрачного процесса достижения ЦУР.

110. В настоящее время 40 процентов членов стортинга (норвежского парламента) составляют женщины. Повестка дня в области развития на период после 2015 года и ЦУР обсуждались в стортинге не единожды; последний раз это было в ноябре 2015 года. Для утверждения стортингом годового государственного и национального бюджета, которые являются ключевыми политическими документами в демократической системе Норвегии, правительство должно получить мандат, необходимый для реализации своей политики. После принятия ЦУР в сентябре 2015 года правительством был разработан увязанный с бюджетным процессом национальный план действий по достижению ЦУР в Норвегии. Ответственность за достижение каждой из 17 ЦУР возложена на соответствующее координирующее министерство, которое должно действовать по согласованию с другими министерствами, участвующими в реализации различных задач в рамках соответствующей цели. Предоставляя свои предложения по бюджету, каждое министерство обязано отчитываться о ходе выполнения работ по достижению поставленных перед ним целей. После этого Министерство финансов подытоживает основные моменты в белой книге по национальному бюджету, которая, наряду с государственным бюджетом, ежегодно передается на рассмотрение стортинга. Это обеспечивает отлаженный механизм ежегодной отчетности перед стортингом о ходе выполнения работ по реализации ЦУР.

111. Ассамблея коренных народов, Самедигги (саамский парламент), будет участвовать в этом на основе диалога с отраслевыми министерствами и в рамках механизмов официальных консультаций. Правительство также использует существующие механизмы для сотрудничества с местными и региональными органами власти.

112. Диалог и партнерские отношения с заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, деловые и научные круги, является неотъемлемой чертой норвежской политической и демократической системы во всех областях политики. Правительство и впредь намерено использовать механизм консультаций с заинтересованными сторонами в процессе

реализации ЦУР. Важную роль будет играть взаимодействие с частным сектором и деловыми кругами, в том числе по вопросам наращивания масштабов деятельности и финансирования в целях реализации ЦУР на глобальном уровне. В отношении распространения информации о ЦУР ценным начинанием является рекомендация Министерства образования о включении темы ЦУР в школьную программу.

D. Приверженность принципу международной солидарности в целях искоренения нищеты и защиты планетарных границ

113. Норвегия поддерживает давнюю традицию солидарности с развивающимися и уязвимыми странами, в том числе путем оказания поддержки деятельности ООН и выполнения задачи по выделению как минимум 0,7 процента своего валового национального дохода (ВНД) на цели официальной помощи развитию (ОПР). Обязательство по искоренению нищеты и предоставлению ОПР, размер которой в настоящее время составляет порядка 1 процента ВНД Норвегии, по-прежнему пользуется широкой политической и народной поддержкой. В этом обзоре рассматривается деятельность Норвегии на международном уровне, направленная на достижение целей в области развития, и глобальное партнерство по реализации ЦУР 17.

114. Для эффективного осуществления поставленных целей также необходимо финансирование, обеспечиваемое за счет мобилизации внутренних ресурсов и сбора налогов, и инвестиции со стороны деловых кругов и частного сектора. Норвегия и впредь будет оказывать содействие обмену технологиями и знаниями, открытой торговле и доступу к рынкам, а также наращиванию потенциала в целях обеспечения эффективности и подотчетности работы органов управления и соблюдения верховенства права и прав человека.

115. Гендерное равенство и права женщин и девочек, всеобщий доступ к образованию и здравоохранению и подход, основанный на правах человека, – все это важнейшие факторы, способствующие сокращению масштабов крайней нищеты и созданию равных возможностей для всех, включая инвалидов, представителей коренных народов и маргинализированных групп населения. В ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года эти меры политики очень важны с точки зрения соблюдения принципа "никто не должен быть забыт". Примерами приоритетных задач и партнерств Норвегии в этих областях являются:

- увеличение размеров ОПР на цели образования, при этом особое внимание уделяется образованию девочек, образованию в чрезвычайных ситуациях и качеству образования;
- поддержание высокого уровня инвестиций в глобальное здравоохранение, в частности, в улучшение охраны материнства и снижение детской смертности;
- работа в рамках партнерств, в том числе с частным сектором, движением "Каждая женщина, каждый ребенок", Глобальным альянсом по вакцинам и иммунизации (ГАВИ) и Глобальным партнерством по вопросам образования (ГПЕ);
- участие в партнерствах под эгидой ООН, Всемирного банка и других организаций по укреплению прав женщин и гендерного равенства в экономической, социальной и политической сферах жизни, которое имеет решающее значение для экономического развития и роста.

116. Приоритетными задачами Норвегии являются рациональное использование природных ресурсов и смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним. Включение вопросов, связанных с изменением климата и состоянием окружающей среды, во все мероприятия по достижению ЦУР является ключом к достижению долгосрочных результатов в области устойчивого развития.

117. Проблема ответственного использования и защиты океанов и морской среды является особенно насущной. Это важно и для Норвегии, и для других прибрежных государств, для которых море является источником средств к существованию и благосостояния. Чистые океаны и моря – это глобальное общественное благо, и их состояние теснейшим образом связано с

предпринимаемыми в рамках РККИ ООН и Парижского соглашения усилиями по решению проблемы изменения климата и сокращения выбросов CO₂. Здоровые океаны являются главным условием создания "голубой экономики". Рыболовство становится все более значимым источником питания и продовольственной безопасности во всем мире, а морские торговые пути жизненно важны для мировой торговли, а значит, и для экономического роста. Норвегия разработала комплексные планы экосистемного управления для своих морских районов. В мае 2016 года стортинг (норвежский парламент) принял Норвежский план действий в области биоразнообразия, направленный на решение Айтинских задач, и обсудил новую белую книгу по обеспечению эффективного и безопасного для климата энергоснабжения. Норвегия и впредь будет делиться своим опытом и оказывать помощь развивающимся странам в их усилиях по рациональному использованию и охране морских и других природных ресурсов, включая рыбные, лесные и энергетические. Целью здесь должны быть содействие повышению национального благосостояния и глобальное общественное благо. В этом смысле основополагающее значение имеют Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и другие соглашения по обеспечению надлежащей организации и ответственного использования морских ресурсов. Примерами приоритетных задач и партнерств Норвегии в этих областях являются:

- работа с партнерами из стран Азии, Африки и Латинской Америки по вопросам сокращения выбросов парниковых газов, связанных с обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (РЕДД+);
- помощь с климатическим финансированием для уязвимых стран, включая НРС и МОСТРАГ, в рамках таких многосторонних механизмов, как Зеленый климатический фонд, в котором Норвегия является одним из главных доноров;
- оказание помощи в целях содействия использованию возобновляемых источников энергии в странах Африки и Азии и обмен опытом по вопросам управления нефтяными ресурсами, т.е. в секторе, где Норвегия является крупным экспортером;
- сокращение масштабов незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в рамках рационального использования рыбных запасов, включая сотрудничество с Россией в Баренцевом море;
- активизация усилий по сокращению объемов морского пластикового мусора и микропластика, в том числе в рамках инициативы Ассамблеи ООН по окружающей среде, и сотрудничество с США и другими странами в целях успешной реализации процесса "Наш океан".

Е. Интеграция ЦУР 16 и связь построения мира с искоренением нищеты

118. Задачи в области управления, предусмотренные ЦУР 16 ("Мир, правосудие и эффективные институты"), представляют собой важное новшество и одно из ключевых направлений Повестки дня на период до 2030 года; они были одной из главных тем дебатов по ЦУР в стортинге в ноябре 2015 года. ЦУР 16 носит сквозной характер и, будучи ориентированной на устранение коренных причин нищеты, голода и миграции, способствует интеграции социальных, экономических и экологических аспектов и вопросов обеспечения стабильности и безопасности. Ее ключевыми элементами являются мир, правосудие и гражданские свободы. В 2015 году важные рекомендации по вопросам политики в этой сфере были даны в белой книге по правам человека, а также в другом документе, касающемся глобальных вызовов в области безопасности. Норвегия и впредь будет поддерживать усилия по обеспечению мира, предотвращению конфликтов и примирению сторон (которые мы считаем одним из важнейших внешнеполитических дополнений к гуманитарной помощи и помощи в целях развития), в том числе в условиях неустойчивости и уязвимости. Примерами участия Норвегии в международном сотрудничестве являются:

- председательство в Специальном комитете по связям (СКС) для координации международной помощи палестинцам; совместно с Кубой Норвегия является

координатором колумбийского мирного процесса; сотрудничество с Африканским союзом в поддержку миротворческой деятельности и наращивания потенциала в Африке;

- поддержка международного управления и институционального строительства в целях обеспечения прозрачности и подотчетности, противодействия коррупции и бегству капитала, а также укреплению верховенства права;
- работа с многосторонними, региональными и двусторонними партнерами в целях содействия демократии и осуществлению соответствующих норм и стандартов в области прав человека, в том числе путем поддержки деятельности Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и участия в Совете Европы.

VIII. ШВЕЙЦАРИЯ

A. Введение

119. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее – Повестка дня на период до 2030 года), принятая государствами – членами ООН 25 сентября, относится к числу важнейших приоритетов Швейцарии в отношении устойчивого развития.

120. В целях обеспечения эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года Швейцария занимается этим на самом высоком уровне – как во внутренней политике, так и во внешней, включая соответствующие отраслевые меры политики в области продовольственной безопасности и питания и устойчивости сельского хозяйства (ПБП и УСХ). Кроме того, следуя своей давней традиции открытости политических процессов, Швейцария придает большое значение вертикальному сотрудничеству национальных, региональных и местных органов власти, а также широкого круга заинтересованных сторон в целях координации национальных и международных мер политики. Этот коллективный подход позволяет Швейцарии вовлечь в процесс все группы заинтересованных сторон и создает у них чувство сопричастности.

B. Методология

121. Настоящий документ подготовлен по материалам доклада Швейцарской Конфедерации "Первые шаги Швейцарии на пути осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", который будет представлен на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Этот доклад составлен временной межведомственной рабочей группой по вопросам осуществления Повестки дня на период до 2030 года и согласован в рамках созданного ранее для других целей механизма общественных консультаций, что обеспечило участие в обсуждениях широкого круга заинтересованных сторон.

C. Политика и создание благоприятных условий

122. Свои усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года Швейцария концентрирует по двум направлениям:

Включение ЦУР в национальные механизмы

123. В Швейцарии основным инструментом осуществления Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне является обновленная в январе 2016 года Стратегия устойчивого развития (СУР). В СУР изложен тот вклад, который Швейцария внесет в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и в достижения ЦУР. Руководящие принципы СУР описывают способы, которыми Швейцарская Конфедерация намерена

воспользоваться в целях интеграции политики в области устойчивого развития во все свои отраслевые меры политики, включая ПБП и УСХ:

- взятие на себя ответственности за будущее;
- сбалансированный учет всех трех измерений устойчивого развития;
- включение тематики устойчивого развития во все аспекты политики;
- повышение согласованности и координации различных аспектов политики;
- создание партнерских связей в целях устойчивого развития.

124. В частности, СУР устанавливает план действий с указанием наиболее приоритетных мероприятий с учетом общих направлений политики федерального правительства в целом, целей, определяемых Повесткой дня на период до 2030 года, и результатов многостороннего диалога. Характер проблем и решений, находящихся на стыке различных областей, позволяет говорить о том, что большинство из девяти установленных приоритетных направлений деятельности (и соответствующих им целей) включают в себя аспекты, которые могут иметь отношение к ПБП и УСХ:

- потребление и производство (ЦУР 12);
- городское развитие, мобильность и инфраструктура (ЦУР 9 и 11);
- энергия и климат (ЦУР 7 и 13);
- природные ресурсы (ЦУР 2, 6, 14 и 15);
- экономическая и финансовая система (ЦУР 8, 10, 16 и 17);
- образование, исследования и инновации (ЦУР 4);
- социальное обеспечение (ЦУР 1 и 16);
- социальная сплоченность и гендерное равенство (ЦУР 5, 10 и 16);
- здоровье (ЦУР 3).

125. Продукты КВПБ могут стать хорошим подспорьем для всех заинтересованных сторон в процессе их работы по этим приоритетным направлениям и в достижении целей, связанных с ПБП и УСХ. Так, например, для пятого направления очень полезными инструментами для финансового сектора и сектора торговли сырьевыми товарами Швейцарии могут быть Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы и ДРПРВ, которые помогут этим секторам повысить прозрачность и ответственность и показать пример качества, целостности и стабильности на международном уровне, а также улучшить показатели в области ПБП и УСХ. Многосторонние мероприятия высокого уровня последнего времени подтверждают, что Швейцария принимает активное участие в мобилизации различных заинтересованных сторон, занимающихся вопросами повышения общей осведомленности и эффективного внедрения продуктов КВПБ на всех уровнях. Полезными инструментами для эффективного достижения целей, предусмотренных направлениями 1, 3 и 4, являются и другие продукты КВПБ, в частности, доклады ГЭВУ и соответствующие рекомендации КВПБ по вопросам политики в области продовольственной безопасности и изменения климата, а также документ "Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем".

126. Вместе с тем реализация отраслевых мер политики, в частности, связанных с продовольственной и нутриционной безопасностью и УСХ, преимущественно относится к компетенции соответствующих федеральных ведомств (таких как Федеральное управление сельского хозяйства или Федеральное управление окружающей среды), которые должны обеспечивать интеграцию принципов устойчивого развития в свои процессы планирования и внутренние процедуры и надлежащую координацию всех мер. При этом они должны использовать синергизм и обеспечивать согласованность отраслевых мер политики, а также отслеживать любые возможные противоречия между поставленными целями.

127. В качестве примера можно привести тот факт, что нынешняя сельскохозяйственная политика уже оказывает всестороннюю поддержку развитию устойчивости на каждой ферме в Швейцарии, обеспечивая, чтобы никто не был забыт. Кроме того, в Концепцию Федерального управления сельского хозяйства на период до 2030 года уже сейчас явным образом и в полном объеме включены ЦУР и связанные с ними задачи, относящиеся к сфере деятельности этого ведомства.

128. Другим примером межотраслевой стратегии, направленной на достижение результатов в области устойчивого развития, является швейцарская Стратегия по вопросам питания, включающая два основных направления:

- информация: информирование населения о сбалансированном рационе, позволяющее сделать выбор в пользу здорового питания;
- сотрудничество с частным сектором: увеличение предложения более здоровой пищи и блюд (с меньшим содержанием соли, сахаров и жиров).

129. Для обеспечения широкого участия и вовлечения в процесс реализации задач, связанных с ПБП и УСХ и соблюдением принципа "никто не должен быть забыт", Швейцария также использует существующие механизмы с участием различных заинтересованных сторон. Швейцарский национальный комитет ФАО (CNS-FAO), который является внепарламентской комиссией, представляет великолепную возможность усилить воздействие мероприятий и мер политики в области ПБП и УСХ на национальном уровне. В состав этого комитета входят 15 членов от различных секторов (научных кругов, частного сектора, гражданского общества), занимающихся вопросами ПБП и УСХ, а его целью является отслеживание проблем в области ПБП и УСХ. Кроме того, комитет дает рекомендации правительству по вопросам, связанным с Повесткой дня на период до 2030 года и ЦУР, в особенности касающимся ПБП и УСХ.

130. Таким образом, в Швейцарии устойчивое развитие должно быть достигнуто главным образом за счет установления приоритетов и перераспределения имеющихся ресурсов. Осуществлять это следует преимущественно в рамках имеющихся механизмов координации и согласования действий, не допуская их дублирования и параллелизма.

Международное сотрудничество

131. Второе направление деятельности Швейцарии по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года связано с ее внешней политикой, включая внешнеэкономическую политику, международную экологическую политику, международное сотрудничество и отраслевые меры политики на международной арене. Участвуя в международных процессах, ориентированных на конкретные секторы, Швейцария оказывает содействие устойчивому развитию во всех трех его измерениях. Координацией международных обязательств Швейцарии в области осуществления Повестки дня на период до 2030 года занимается специальная межведомственная рабочая группа, которая уже координировала участие Швейцарии в переговорах по этой Повестке дня и по Аддис-Абебской программе действий. В своей Программе международного сотрудничества на 2017-2020 годы, в основу которой положены Повестка дня на период до 2030 года и другие политические ориентиры, Швейцария устанавливает следующие задачи, определяющие направления сотрудничества в целях развития на ближайшие четыре года:

- содействие разработке международных механизмов реагирования на глобальные вызовы;
- предотвращение и ликвидация последствий кризисов и стихийных бедствий, а также факторов уязвимости; содействие урегулированию конфликтов;
- поддержка всеобщего устойчивого доступа к ресурсам и услугам;
- содействие устойчивому экономическому росту;

- укрепление верховенства права и участия в демократических процессах; поддержка институтов, действующих на благо общества и экономики;
- обеспечение соблюдения прав человека и основных свобод и поддержка способствующих этому усилий;
- укрепление гендерного равенства и прав женщин и девочек.

132. В плане отраслевых мер политики на международной арене, в частности, в области изменения климата, биоразнообразия и сельского хозяйства, каждое федеральное управление обязано координировать свои международные обязательства с другими министерствами в целях обеспечения согласованности политики и ее ориентации на устойчивое развитие.

133. Показательным примером усилий Швейцарии по разработке институциональных механизмов для осуществления на всеобъемлющей основе Повестки дня на период до 2030 года в области ПБП и УСХ является **Программа по устойчивым продовольственным системам (SFSP)**, которая проводится в рамках **Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства (10YFP)**. Эта многосторонняя международная инициатива направлена на ускорение перехода к более устойчивым продовольственным системам. Основными направлениями SFSP являются: рациональное питание; устойчивость всех звеньев продовольственной производственно-сбытовой цепи; сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов; многосторонние платформы местного, национального и регионального уровней; устойчивые к внешним воздействиям, инклюзивные и диверсифицированные системы производства продовольствия. Члены SFSP оказывают содействие проведению мероприятий в рамках этих направлений по вопросам повышения информированности, развития потенциала и облегчения доступа к знаниям, информации и инструментам. Швейцария руководит проведением SFSP совместно с Южной Африкой, Всемирным фондом природы и фондом Nivos, при поддержке 23 членов Многостороннего консультативного комитета и 70 партнеров со всего мира.

134. SFSP объединяет существующие инициативы и партнерства всех уровней в областях, имеющих отношение к продовольствию, в целях выявления передовой практики и успешного опыта. Кроме того, эта программа создает синергизм и содействует развитию сотрудничества между заинтересованными сторонами в целях мобилизации ресурсов для достижения общих целей и сведения к минимуму дублирования усилий. Программа ориентирована на решение стратегических задач, таких как рациональное питание, сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов, устойчивость продовольственных производственно-сбытовых цепей и устойчивость к внешним воздействиям. Таким образом, она вносит непосредственный вклад в достижение ЦУР 2, касающейся продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития сельского хозяйства, и ЦУР 12 (устойчивые модели потребления и производства), а также ряда целевых показателей в рамках других ЦУР в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, здравоохранение, биоразнообразие и многосторонние партнерства.

D. Средства осуществления

135. **Финансы.** Осуществление стратегии по упомянутым выше двум направлениям обеспечивается за счет бюджетов, утвержденных соответствующими федеральными управлениями. Швейцарская Конфедерация также поддерживает комплексный механизм финансирования и осуществления, принятый всеми государствами-членами ООН на третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абесская программа действий). Кроме того, Швейцария активно участвует в поддержке международных конвенций и стандартов в целях укрепления нормативного механизма глобального регулирования, способствующего достижению ЦУР. На международном уровне Швейцария оказывает содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года преимущественно в рамках международного сотрудничества.

136. **Отчетность.** Федеральные управления обязаны включать вопросы устойчивого развития в свои регулярные доклады о мерах отраслевой политики. Для измерения результатов и составления отчетности о вкладе в достижение ЦУР Швейцария использует свою комплексную систему мониторинга устойчивого развития (MONET), которая действует с 2003 года. С помощью примерно 75 регулярно обновляемых показателей эта система отслеживает, действительно ли Швейцария идет по пути устойчивого развития. В мае 2016 года в концептуальный механизм этой системы были внесены некоторые изменения в целях обеспечения ее готовности к учету показателей, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года и с ЦУР; тем самым была заложена основа для подготовки отчетности как на национальном, так и на международном уровнях. Конфедерация также взяла на себя обязательство вместе с другими странами и всеми представителями соответствующих заинтересованных сторон принять активное участие в Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ). Соответственно, Швейцария будет участвовать в подготовке регулярной отчетности и в мониторинге осуществления ЦУР, вносить конкретный вклад в улучшение исходных данных и оказывать помощь развивающимся странам в наращивании их национального потенциала по разработке стратегий устойчивого развития и контролю за их осуществлением.

137. **Институциональные вопросы.** Рассматриваются также вопросы, касающиеся институциональных механизмов; в случае необходимости будут предложены соответствующие изменения. Особое внимание будет уделяться максимально эффективной координации национальных, субнациональных и международных процессов. Цель заключается в том, чтобы, опираясь на существующие структуры, организовать в Швейцарской Конфедерации эффективный процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года как во внутренней, так и во внешней политике. Следует обеспечить синергию национальных и международных процессов, избегая дублирования и параллелизма в работе.

Е. Дальнейшие шаги

138. Швейцария приступила к процессу определения и реализации на национальном уровне конкретных мер по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, на переходном этапе, в 2016-2017 годах, уже принимаются или будут приняты следующие меры:

- в настоящее время проводится изучение существующего положения дел и анализ неиспользованных резервов с целью выявления и определения будущих направлений деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;
- будут определены процессы, необходимые для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также внутренняя структура и распределение обязанностей в рамках Федеральной администрации;
- в целях обеспечения надлежащего мониторинга и отчетности будет расширена система мониторинга устойчивого развития (MONET);
- будут определены условия участия заинтересованных сторон в консультациях и в реализации партнерских связей в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года;
- система отчетности будет приведена в соответствие с требованиями ООН, и в 2018 году Швейцария подготовит свой первый доклад для ПФВУ об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

139. К началу 2018 года Федеральному совету будет представлен доклад о результатах этих усилий и сформулированы соответствующие рекомендации для Швейцарии по вопросам осуществления Повестки дня на период до 2030 года. По итогам переходного этапа и на основании решений Федерального Совета Швейцария представит свой первый всеобъемлющий страновой обзор на ПФВУ 2018 года.