



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 大会

## 第四十二届会议

2021 年

### 总干事讲话

尊敬的意大利共和国总统塞尔焦·马塔雷拉阁下，  
尊敬的粮农组织大会第四十二届会议主席，  
尊敬的理事会独立主席穆开礼先生，  
尊敬的各位部长和代表团团长，  
女士们、先生们，

欢迎出席粮农组织大会第四十二届会议。

衷心感谢教皇方济各过去两年来给予的关心和支持。

这是粮农组织大会首次以线上形式举行会议，来自世界各地的 1332 名代表出席了此次会议，创历史最高纪录。共有 119 名部长和副部长出席会议，让我们倍感荣幸。

尊敬的各位来宾，

我们身处重要的历史时刻。各种因素复杂交错，若不加以重视，可能导致消除全球饥饿和一切形式营养不良的目标难以实现。2019 年，全球饥饿人口增加了 1000 万。随着疫情继续肆虐，到 2020 年底，全球长期饥饿人口再次新增 1.32 亿。这张地图显示了非洲、亚洲和拉丁美洲受到的巨大影响。

此外，55 个国家的 1.55 亿人面临着危机级别的重度粮食不安全状况。这张地图显示了世界各地最新的粮食安全阶段综合分类和协调框架（IPC/CH）关于重度粮食不安全的分类情况。IPC 第三阶段或更高阶段表示处于危机之中，以橙色表

文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)

NF762/Ch.

示。若不即刻采取行动，此类国家可能升至第四级甚至更高阶段。陷入冲突或遭受重大气候冲击的国家就属此类。

再看其他形式的营养不良。儿童发育迟缓的发生率之高仍然让人无法释怀。无论是富国和穷国，超重和肥胖人口都在持续增加。2012 年，肥胖人口数量超过了饥饿人口。全球超过 30 亿人负担不起最低成本的健康膳食。

了解现状有助于确定未来目标。

到 2030 年，我们需要实现以下目标：世界各地的食物不足发生率必须降至不超过 5%；必须让所有人都能负担得起健康膳食！世界各地的超重发生率必须降至 15%，回到 20 世纪 80 年代的水平。所有国家的肥胖率必须降至不超过 5%。儿童发育迟缓需要大幅减少。必须广泛克服不平等问题，实现农村可持续减贫。

必须遏止土地退化，提高农业用水效率，实现《巴黎协定》各项目标。

尊敬的各位代表，

农业粮食体系包含从农场到餐桌历程中的每一个环节：种植、收获、加工、分销、交易和消费，也包括非粮农产品。农业粮食体系还包含支持我们获取粮食和农产品的各类生计，以及为此做出贡献的所有人、各类活动、投资和选择。

为了实现面向 2030 年的各项目标，我们必须：从农业粮食体系的角度看待我们面临的挑战，统筹采取整体行动。

当前的农业粮食体系没有带来我们想要实现的粮食安全和营养成果；农业粮食体系中的贫困和不平等问题根深蒂固。从就业、生计和对环境的影响来看，农业粮食体系是最大的经济体系。

农业粮食体系为全世界 10 亿人直接提供就业机会。另有 35 亿人的生计与农业粮食体系广泛相连。

女士们、先生们，

全球粮食安全正面临着多重挑战。

自 2014 年以来，饥饿人口的数量持续增加，疫情让饥饿问题雪上加霜。冲突、极端气候、经济衰退的影响令消除饥饿、粮食不安全和不平等的努力付诸东流。

世界人口的增长增加了自然资源的压力。我们不仅需要确保所有人能吃饱，还要确保人们能吃得有营养。

与此同时，我们面临着艰巨的挑战：全球 30% 以上的土地已经退化；世界上 20% 以上的含水层遭到过度开采，农业生物多样性面临威胁。

在农业粮食体系和其他体系（包括环境和卫生体系）中，各种影响互为循环、相互关联。这包括不断加剧的植物和动物病虫害疫情。环境变化成为了新冠疫情和其他疾病的根源。

农业粮食体系不仅在这个相互关联的大循环中深受其害，同时也引发了自然资源的退化，对健康造成不利影响，包括各种大流行病和其他疾病。

粮农组织去年对世界森林状况的全面评估显示，全球森林覆盖面积略超过 40 亿公顷，约占全球土地总面积的 31%。

另外，作为可持续发展目标指标之一的森林覆盖土地占比在不断减少。过去 30 年来，全球森林净损失面积达 1.78 亿公顷。

女士们、先生们，

新冠疫情已经肆虐一年有余，给农业粮食体系造成了长期重大影响，导致世界各地，特别是粮食危机国家的粮食安全和营养状况进一步恶化。

疫情和相关疫情遏制措施：加剧了已经存在的脆弱因素（如粮食危机国家的相关演示图片所示）；扩大了不平等现象；暴露了地方和全球农业粮食体系的结构脆弱性；让最弱势群体的境况雪上加霜。

农村和城市的饥饿现象都在增加，在最贫困国家是如此，在中等偏上收入国家、甚至在发达国家也是如此。在发展中地区，由于农业和非农收入减少，农村家庭收入受到负面影响。

尽管如此，全球粮食产量在整个疫情期间保持稳定。从总体水平看，粮食产量保持了过去以来的上升趋势。

2021 年，预计粮食总产量甚至会创下新高。

如图片显示，尽管疫情以及疫情遏制措施波及全球农业贸易，但农业粮食体系仍然展现出了良好韧性。迄今为止，粮食和农产品贸易始终保持良好态势，进口表现尤为突出。以 2015 年美元价格计算，农产品贸易增速继续略高于长期趋势。贸易额的增速高于贸易量增速，这意味着粮食产品价格出现了上涨。

下一张图片中的粮农组织食品价格指数印证了这一点。

许多发展中国家的粮食进口成本因此创下历史新高。尽管农业粮食体系展现出了韧性，但 2021 年 5 月粮农组织食品价格指数平均值已达 127.1 点，同比上涨 40%。

该指数已连续 12 个月上涨，目前仅比 2011 年 2 月 137.6 点的峰值低 7.8%。上个月的价格飙升反映出全球已经走上了疫情后的复苏之路。

这导致对食用油、食糖和谷物的需求增加，肉类和乳制品价格同样走强。

总体而言，过去一年里，供应趋紧与国际需求强劲从两个方面推高了大多数粮食商品的价格。

与此同时，这也反映了多个隐患：但凡气候冲击导致全球产量减少，或是进口大国需求增加，就会造成价格承压。贸易限制也可能影响价格。全球储备萎缩导致缓冲能力下降。

女士们、先生们，

自上任粮农组织总干事的第一天起，我就全力打造世界一流的内部治理和组织文化。在过去的 22 个月里，粮农组织开展了自成立以来最深刻的转型行动。

我们建立了灵活的模块化结构，优化了跨部门合作。这是对成员国关注重点的回应，最能契合新出现的需求。如今，粮农组织各办公室承担着重要的跨领域职能，各司则掌握着本组织的专业知识并提供相应支持。

组织架构的设计宗旨是围绕实现可持续发展目标，提升粮农组织的工作力度和协调力。

新成立的“小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室”确保满足这些弱势群体和国家的特殊需求。

“可持续发展目标办公室”协调全组织参与《2030 年议程》的后续行动和审查。

“应急行动及抵御能力办公室”为应对威胁和紧急情况以及开展韧性建设提供支持。

“气候变化、生物多样性及环境办公室”支持成员国应对气候变化、生物多样性丧失和环境退化方面的挑战。

我设立了粮农组织史上首个首席经济学家职位，推进大数据、地理空间信息分析和数字创新等优先事项取得进展。

粮农组织有史以来第一位首席科学家为本组织科学工作方法的稳健性、广泛性和独立性保驾护航。

新成立的“创新办公室”汇聚并加强了粮农组织的创新精神。

我们强化了现有办公室和团队职能，将“伙伴关系”及“联合国系统协作”合并为一个司，此外新成立了“项目支持司”、“后勤服务司”以及“粮食体系及食品安全司”。

我们还增设了一系列新职位，其中包括道德操守官员和调解专员。

我们尤其重视各中心及其强大的协作职能：我们强化了“粮农组织投资中心”、“粮农组织/世卫组织联合中心”。我们加强了与国际原子能机构的合作，并建立了“粮农组织/国际原子能机构联合中心”。

我们改革的步伐不止于此。我们的工作方式变得更为现代化，透明度也得到了提升。例如，我们的网上形象焕然一新，所有的会议、与外界的互动和演讲致辞都通过网络公开发布。

我组建了由三名副总干事、首席科学家、首席经济学家和办公厅主任组成的核心领导层。

这个充满活力的团队负责在本组织职责范围各领域为我提供支持，体现了粮农组织新的协作方式。

各自为政和“独立王国”的弊端就此破除！

各级管理层也实现了赋权。

另一项首创举措是保障工作透明度和团队协作的“双重报告制度”。报告层级中设有“分管领导 A 角”和“分管领导 B 角”，其中“B 角”发挥补充作用，但 AB 角互相支持，并定期沟通最新情况。

通过这一方式，我们打造了健康、高效的工作环境。

粮农组织另一项史上首创是成立了妇女委员会和青年委员会。粮农组织内部的职业前景因此变得多元，职工的积极性也得到了提高，两者更是与成员国互动合作的平台。尤其是在过去的一年里，两个委员会克服疫情与重重困难，在凝聚人心和营造归属感方面也发挥了非常积极的作用。

我们成了一个大家庭。这就是今天向各位展开双臂的全新粮农组织！

一个致力于全方位展现透明度和团队精神的组织！焕然一新的粮农组织拥有扁平化、问责明确和富有凝聚力的组织架构，通过削减交易成本和祛除官僚主义，实现了效率和效力的双重提升。这是一个精干、包容和创新的组织，专注于更好地为成员国服务。这个组织积极拓展合作关系，合作伙伴遍布世界各地。

这个组织拥有世界公认的知识和专长，积极奉献，注重实效。这就是全新的粮农组织——深深植根于 75 年的历史，以《基本文件》为指导，不忘初心，牢记使命。

女士们、先生们，

分析我们身处的变化和发展动态自然引出了一个问题：粮农组织如何才能进一步“契合需要”？我认为本组织必须充满活力，能够支持成员落实转型变革，以实现可持续发展目标。

数字粮食和农业的世界魅力无穷，粮农组织必须打开通往这一世界的大门，因为农业的未来需要建立在科学、创新和数字应用之上。技术、政策、业务模式和思维方式的创新来之于民，也应用之于民。

对于提高效率、促进供应链的良好运作和增强可持续性，数字应用可大有裨益。

粮农组织应当牵头全球行动，推动这一农业粮食体系的未来成为现实。在过去的 22 个月里，我们打造了数字粮农，跨越距离和时区实现了所有员工的互联互通。

本组织在困难时期展现出了向新工作模式转型的非凡能力。

我们的网络新面貌体现了我们职责的核心意义，访问我们平台的成员国、农民、消费者和合作伙伴也感受到了便利性。

就全组织的数字化程度而言，我们在联合国大家庭中遥遥领先，也将继续成为组织数字化的领头羊。

粮农组织“手拉手”行动计划这一旗舰工作需要成员国的积极参与，这一基于实证、由成员国自主决策、自愿实施的机制正在不断壮大，汇聚了各方行动主体，旨在帮助处境最为弱势的国家和人民实现下列目标：消除贫困；消除饥饿和营养不良；减少国家内部和国家之间的不平等。

迄今为止，共有 39 个成员国加入这一行动计划，我们为他们提供了关键支持，以确定和引导资金进入能够释放最大经济机会的领域。

行动计划配套的地理空间信息平台具有大数据分析和先进的地理空间建模功能，平台的 38000 多名用户几乎遍及粮农组织所有成员国。

我们还启动了“数字千村”计划。该计划侧重于利用数字技术改善生产和农业企业管理，以及农业市场化和社会化服务。

通过“数字农业”，利用信息和通信技术和相关数字化解决方案提高生产力。

通过“数字化农民服务”，提高农民获取社会和经济服务的能力。

通过数字化服务推进“农村转型”，以提升卫生、教育、就业、福利、生态旅游和农业旅游等公共服务的质量。

这种统筹全局的方法集一切所需的数字要素于一体，能够支持农业粮食体系转型和农村发展，进而实现可持续发展目标。

女士们、先生们，

为了应对全球挑战，把握各种机遇，继续将粮农组织打造成契合目的的组织，我们自豪地提出了：《2022-31 年战略框架》，《2022-25 年中期计划》，和《2022-23 年工作计划和预算》。

为制定《战略框架》，我们开展了规模空前、紧锣密鼓的工作进程。

在近 18 个月的时间里，我们与成员国和其他关键伙伴进行了广泛、包容、透明的正式和非正式磋商。在此基础上，我们利用粮农组织广博精深的知识和专长，开展了密集的内部工作。

我们还启动了一项前瞻工作，进一步深入研究全球挑战和机遇。

我们坚持自上而下、自下而上双措并举，确保成员国的需求和粮农组织的全球使命和规范性工作优势得到良好体现，推动粮农组织为国家层面的农业粮食体系转型提供最大程度的支持。

三份文件均以业已实施的组织结构和管理层转型为基础并对其形成补充，旨在把粮农组织打造成为一个更灵活、精干、模块化的组织。

我们提出了言简意赅的战略表述：支持落实《2030 年可持续发展议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活（“四个更好”），不让任何人掉队。

这一表述概括了粮农组织下一阶段工作重点的所有方面，也就是我在《竞选纲领》中着重强调的内容：可持续发展目标、效率、包容性、韧性、可持续性，农业粮食体系的总体重要性，“四个更好”，不让任何人掉队。

“四个更好”和农业粮食体系方法充分体现了可持续发展的三大维度——经济、社会和环境。

我们将在所有计划干预措施中运用四大跨领域和跨部门的“加速因素”，发挥最大效力，并根据国家优先重点兼顾各个方面。这四个加速因素是指技术、创新、数据和互补因素（治理、人力资本和制度）。

已确定的 20 个计划重点领域都是跨学科、问题导向的技术领域，代表了粮农组织对可持续发展目标的战略贡献。这些计划领域蕴含并体现的主题反映了粮农组织的比较优势、既往成绩和行动能力。

《2022-23 年工作计划和预算》将战略表述转化为两年期的工作计划。

工作计划围绕以下核心原则展开：维持 10.056 亿美元的名义预算不增不减；吸收所有新增成本，同时不会对技术性工作产生负面影响；保持目前的组织架构。

在名义预算保持不变的前提下，资源将重新分配至高优先级重点领域，包括新的计划重点领域、监察长办公室并加强多语种制度。诸位可看到，我以粮农组织六种官方语言制作了演示图片，这是历史首次。

女士们、先生们，

众人拾柴火焰高。

任何成员国或组织都无法单独应对粮食和农业领域的全球性挑战。

《战略框架》彰显了粮农组织推动和促进变革的作用，鼓励我们加大创新、果断行动、开放包容。

我们的使命是建立伙伴关系推动转型，可持续地推进系统性变革。

关键是促进区域一体化和多边合作，粮农组织成员国应成为变革的推动力量。

粮农组织已经发挥了重要的促进作用，但我们仍要多管齐下，进一步加强南南合作和三方合作，作出更大贡献。

多边主义是应对全球挑战，包括防范未来疫病大流行的不二途径。

粮农组织积极扩大联合国在实地的联合活动，制定联合国的集体援助计划，实现与国家优先重点保持一致。

在此次疫情期间，我们世界各地办事处的所有东道国有力保证了我们职工的安全，意大利专门在其国家计划内向所有有意愿的联合国同事及其家属提供了疫苗接种，对此我深表感谢。

粮农组织与私营部门的合作有助于加强、加快对成员国的支持。我们推出了数字化的“连接粮农”（FAO CONNECT）门户网站，这是利用私营部门伙伴关系促进农业粮食体系转型的“一站式”服务平台。

我们正在与以下各方建立富有成效、结果导向的伙伴关系：土著人民、民间社会组织和议会议员，生产者组织和合作社，学术和科研机构。



我们正在努力扩大现有合作，支持履行新版《战略框架》所确立的使命。

尊敬的各位部长，各位代表，

自从我上任第一天起，加强粮农组织工作在国家层面的影响便是我的工作重点。

我们首次对驻国家代表处的业务模式进行了全面审查，重新思考并改变我们的工作方式，以发挥更大的影响力。我们推出了数字化行政流程，改善了人力资源管理，并加强了职工参与。驻国家办事处转型旨在扩大授权，精简流程。

在全球范围内，粮农组织的职场文化实现了民主化，内部交流、团队合作和参与度不断提高。

我们正在促进合作，打破区域、次区域办事处、国家代表处和不同团队之间各自为政的局面。

我们正在创建多学科技术小组，以提高技术援助和与成员国协调的质量、效率和成效。

我们加强了实地活动的内部控制框架，以符合最高标准的问责制和透明度。

我们希望粮农组织的代表与农民和政策制定者携手并肩，成为各国主管部门值得信赖的伙伴。

女士们、先生们，

自 2020 年 3 月以来，疫情彻底改变了我们之前所认识的世界。疫情敲响了警钟，让我们深刻认识到农业粮食体系的脆弱性和缺陷。疫情也为我们重新评估如何解决贫困、饥饿和不平等的根源问题提供了契机。

这是建立威胁抵御能力、重整旗鼓的机会。更重要的是，疫情让我们深刻认识到必须精诚团结！

我们见证了团结的价值和潜力；见证了多边合作的价值和潜力；见证了世界各地粮食英雄的勇气和坚韧不拔。

我感到自豪的是，粮农组织始终坚守在抗击疫情的第一线，直面我们一生中最大的挑战。我们重塑了工作、沟通和交付方式。我们调整了工作方法，加强了伙伴关系，突出了工作重点。我们把人民的安危和他们的需求作为一切工作的出发点。我们设计并提供了影响深远的变革性解决方案，将最尖端的技术与我们世界各地团队的专业知识和决心密切结合起来。

所有这些努力都离不开我们忠于职守的职工、我的高层管理团队，以及成员国的信任与坚定支持。我们需要大家持之以恒！

让我们团结起来！只有团结起来，我们才能扭转形势，为所有人实现公平、可持续、没有饥饿的未来。

我在《竞选纲领》中写道，态度决定状态，观念决定行动。

就在 75 年前，我们的创始成员国提出伟大构想，力争实现粮食和农业大发展，消除贫困、保障世界粮食安全。

我珍视这段历史，让我们集体重温：1943 年，在美国弗吉尼亚州温泉城举行的同盟国粮食和农业会议上，诞生了创建粮农组织的想法。1945 年，42 个国家在加拿大魁北克市成立了本组织。在 70 年前迁往罗马之前，粮农组织在华盛顿特区首次安家。几十年来，粮农组织作出了杰出的开创性工作。

展望未来，我深感自豪，同时也怀着一颗谦逊之心，我将矢志不负重任，继续前行。

我们深知历史是由人民创造，也将留待人民记录和评价。我们已经做好准备，继续与诸位一起努力奋斗。

亲爱的兄弟姐妹们，我邀请各位与我们并肩同行，通过促进更好生产、更好营养、更好环境，建立充满活力的粮农组织，打造更美好的世界，让全人类都能够过上更美好的生活。

谢谢大家！