

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
31 July 2019
Russian
Original: English

**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация****Европейская экономическая
комиссия**

Комитет по лесам и лесной отрасли

Семьдесят седьмая сессия
Женева, 4–7 ноября 2019 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии ФАО
по лесному хозяйству: Информация о деятельности
Регионального отделения ФАО для Европы
и Центральной Азии, касающейся лесного хозяйства**

**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация**Европейская комиссия по лесному
хозяйству

Сороковая сессия
Женева, 4–7 ноября 2019 года

**Деятельность Регионального отделения ФАО
для Европы и Центральной Азии, касающаяся лесного
хозяйства****Записка секретариата***Резюме*

На семьдесят пятой сессии Комиссии, которая проходила 9–13 октября 2017 года в Варшаве, Польша, Комиссия рекомендовала ФАО подготовить для следующей сессии Комиссии справочный документ о проводимых на региональном уровне мероприятиях.

Цель настоящего документа состоит в представлении краткой информации о текущей и будущей деятельности Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии, касающейся лесного хозяйства, а также о планах и приоритетах работы в регионе. Члены Комиссии, возможно, пожелают провести обзор текущей и планируемой работы и дать руководящие указания.



I. Введение

1. Страны Европы и Центральной Азии очень разнятся по своим климатическим, социальным и экономическим условиям. Эти условия оказывают значительное воздействие на лесные угодья. В Восточной и Юго-Восточной Европе сельские районы достаточно густо населены, имеют важное сельскохозяйственное значение и находятся под влиянием человека на протяжении тысячелетий. На целостности лесных экосистем в определенной степени сказались истощительные методы заготовки деловой и топливной древесины, выпас скота, пожары, добыча полезных ископаемых и развитие городов. Кроме того, прогнозируется, что воздействие последствий изменения климата, таких как увеличение частоты засух и понижение уровня подземных вод, еще больше усилится, а изменения в видах и их составе могут создать дополнительную угрозу для стабильности лесных экосистем в регионе. В Центральной Азии и на Кавказе показатели лесистости и роста лесов являются низкими. Продолжающееся обезлесение и деградация лесов в Центральной Азии обусловлены сбором топливной древесины и выпасом скота. Деградация земель и опустынивание, которые усугубляются изменением климата, представляют собой серьезные проблемы, главным образом по причине использования ненадлежащих методов ведения сельского хозяйства.

2. Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии (РОЕЦА) и Субрегиональное отделение для Центральной Азии (СРОЦА) оказывают поддержку странам в их усилиях по обеспечению устойчивого управления лесными ресурсами в регионе по линии своих соответствующих лесохозяйственных программ и оперативной деятельности по выполнению Стратегических целей ФАО, что в итоге способствует реализации региональных инициатив РОЕЦА и достижению соответствующих Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Помимо проведения работы по тематическим направлениям, они требуют взаимной увязки политики и применения межсекторального подхода всеми соответствующими секторами в целях создания необходимых благоприятных условий.

II. Разработка региональной программы работы в Региональном отделении ФАО для Европы и Центральной Азии

3. ФАО провела обзор своей Стратегической рамочной программы и разработала Среднесрочный план на 2018–2021 годы, с тем чтобы обеспечить согласованность своей работы с Повесткой дня на период до 2030 года. Пять стратегических программ ФАО способствуют выполнению 40 задач ЦУР, при этом для измерения достигнутого прогресса используются 52 показателя ЦУР, а основное внимание уделяется ЦУР 2 («Ликвидация голода»), а также ЦУР 1 («Искоренение нищеты»), ЦУР 8 («Достойная работа и экономический рост»), ЦУР 13 («Борьба с изменением климата»), ЦУР 14 («Сохранение морских экосистем») и ЦУР 15 («Сохранение экосистем суши»).

4. На региональном уровне Региональная конференция для Европы (РКЕ) вырабатывает позиции региона по вопросам глобальной политики и регулирования, консультирует и определяет конкретные проблемы региона Европы и Центральной Азии, а также согласовывает приоритеты работы ФАО в области сельского, рыбного и лесного хозяйства в регионе Европы и Центральной Азии. Эти согласованные региональные приоритеты должны учитываться при подготовке документов по планированию, программе и бюджету организации. На своей тридцать первой сессии в 2018 году РКЕ признала важность следующих предложенных для региона приоритетов:

- a) разработка эффективных мер политики, способствующих устойчивому и инклюзивному росту в интересах фермерских хозяйств и сельского населения;
- b) расширение доступа на новые рынки за счет обеспечения соответствия мер политики в области торговли, безопасности пищевых продуктов, санитарных и фитосанитарных мер;

с) содействие устойчивому управлению природными ресурсами, борьбе с деградацией почв и опустыниванием; и

д) решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов распространенности всех форм неполноценного питания.

5. Для выполнения этих приоритетных задач регион разработал три региональные инициативы, в рамках которых основное внимание уделяется мелким землевладельцам и развитию семейных фермерских хозяйств, торговле товарами агропродовольственного комплекса и рыночной интеграции, а также устойчивому управлению природными ресурсами в условиях изменения климата. Последняя является ответом на настоятельную необходимость решения проблем, связанных с изменением климата, в рамках Парижского соглашения и делает акцент на сквозной характер проблемы изменения климата. Эти региональные приоритеты и инициативы отражены в Программе работы и бюджете ФАО для региона и обеспечивают применение программного подхода к решению приоритетных задач региона и оказание поддержки осуществлению программ отдельных стран путем мобилизации технической работы Организации на достижение стратегических целей и решение вопросов по линии сквозных тем (статистика, гендерная проблематика, питание, управление и изменение климата).

6. Кроме того, региональные инициативы позволяют более эффективно реагировать на потребности стран и на комплексной основе развивать Механизм страновых программ (МСП), а также повышать отдачу от мероприятий и их вклад в достижение Целей в области устойчивого развития. Работу ФАО в стране определяет МСП, который согласовывает тематические области и направления деятельности для сотрудничества между ФАО и соответствующим правительством, а также страновые планы работы (СПР) по практической реализации в среднесрочной перспективе мероприятий, согласованных по линии МСП и РПООНПР.

7. Двухгодичная междисциплинарная программа работы ФАО составляется с учетом потребностей стран осуществления программ в поддержке, изложенных в соответствующих рамочных страновых программах (РСП), и в свете региональных приоритетов. После внутреннего итеративного процесса планирования с участием страновых отделений, регионального отделения, групп стратегического управления программами, технических отделов, соответствующих региональных комиссий ФАО (в случае лесного хозяйства – Европейской комиссии по лесному хозяйству) и глобальных уставных органов (в случае лесного хозяйства – Комитета по лесному хозяйству) и в координации с Управлением по вопросам стратегии, планирования и управления ресурсами Организация разрабатывает свои страновые и региональные планы работы. После проведения общеорганизационного обзора утвержденные планы работы служат основой для одобрения Программы работы и бюджета на сессии Совета ФАО, которая проводится в декабре, предшествующем первому году нового двухгодичного периода.

8. Работа по лесохозяйственной тематике, проводимая базирующимся в Будапеште РОЕЦА, включает следующие приоритетные направления:

а) обеспечение устойчивой мобилизации ресурсов древесины и устойчивого использования недревесных лесных ресурсов ввиду возросшего спроса на биоэнергию путем оказания странам-членам поддержки в деле оценки и мониторинга лесных/древесных ресурсов и ресурсов дикой природы;

б) укрепление потенциала стран для борьбы с растущими угрозами, создаваемыми перемещением вредителей в результате расширения международной торговли и изменения климата на местах, а также для выполнения положений «Руководства по соблюдению фитосанитарных стандартов в лесном хозяйстве» и других соответствующих руководств по вопросам, касающимся санитарного состояния лесов;

с) укрепление потенциала стран для оценки и мониторинга воздействия изменения климата на леса и земельные ресурсы и оказание странам поддержки в деле адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

9. В соответствии с этими приоритетами РОЕЦА организовало:

а) рабочее совещание по наращиванию потенциала на тему «Развитие лесов и генетических ресурсов местных экотипов лесных деревьев как средство адаптации к изменению климата», Улан-Батор и Домогт-Шарын-Гол, Монголия, 9–15 сентября 2018 года;

б) второе ежегодное совещание Сети по лесным инвазивным видам для стран Европы и Центральной Азии (REUFIS), которое было приурочено к курсу технической подготовки на тему «Инвазивные патогенные организмы в регионе REUFIS и роль питомников», оба состоялись в Ждановичах, Беларусь, 16–18 октября 2018 года;

в) третье ежегодное совещание REUFIS, которое будет приурочено к курсу технической подготовки на тему «Устойчивые методы борьбы с инвазивными видами каштана и инвазивными видами древесных растений», предварительно запланированному на конец осени 2019 года;

г) подписание письма о договоренности «Улучшение управления мелкими порослевыми/деградировавшими лесами, находящимися в частной собственности» с отделением Фонда «Единение природных ценностей и людей» в Македонии в целях поощрения устойчивой мобилизации ресурсов древесины ввиду высокого удельного веса деградировавших лесов и высокого спроса на биоэнергию в западной части Балканского полуострова.

10. Техническая помощь ФАО в подавляющем большинстве случаев предоставляется по линии осуществляемых ФАО проектов, которые финансируются либо за счет средств регулярной программы ФАО в рамках Программы технического сотрудничества ФАО (ПТС), либо за счет внебюджетных средств, главным образом средств Программы сотрудничества с правительствами (ПСП) или односторонних целевых фондов (ОЦФ).

A. Страны, которые запросили у ФАО техническую помощь по линии программы поддержки проектов для решения конкретных проблем

1. Армения

11. Всемирный банк включил Армению в четверку наиболее уязвимых к изменению климата стран региона ВЕКЦА, поскольку ее население в сельских районах в значительной степени зависит от топливной древесины для получения энергии. ФАО оказала техническую помощь Республике Армения для разработки проекта Зеленого климатического фонда (ЗКФ) «Устойчивость лесов Армении, активизация действий по адаптации и экологически безопасный рост сельских районов через смягчение последствий изменения климата (GCP/ARM/008/GCF)» путем осуществления двух проектов ФПТС (TCP/ARM/3602, TCP/ARM/3703). Предложение по проекту ЗКФ включает три компонента: инвестиции в восстановление лесов, потребление топливной древесины как основной фактор деградации лесов и участие сельских общин в управлении лесами. Общий объем инвестиций составляет 19 168 240 долл. США, а грант ЗКФ – 10 000 000 долл. США. Весной 2019 года предложение по этому проекту было представлено в секретариат ЗКФ в целях его технического рассмотрения и последующего утверждения для финансирования Советом ЗКФ.

2. Беларусь

12. Правительство Республики Беларусь приняло Национальную стратегию устойчивого развития лесного хозяйства (2015–2030 годы) и Государственную программу «Белорусский лес» (2016–2020 годы). Однако надлежащей информации о лесных ресурсах для осуществления стратегии и принятия решений не хватает, поскольку последняя национальная таксация лесов (НТЛ) была проведена в 1980 году. Посредством реализации проекта ФПТС ФАО предоставила техническую помощь для

оказания Беларуси поддержки в 1) проведении предварительной оценки состояния почвенно-растительного покрова в Беларуси для целей будущей НТЛ; и 2) разработке методологии проведения будущей НТЛ. В период с июля 2018 года по сентябрь 2019 года был реализован проект ФПТС «Оценка методологии проведения национальной таксации лесов» (TCP/BYE/3701), бюджет которого составил 60 000 долл. США.

3. Грузия

13. После обретения страной независимости в 1991 году существовавшая ранее сеть охотничьих хозяйств была полностью уничтожена. В результате принятия в 1996 году Закона о дикой природе Союз охотников утратил контроль над охотничьими угодьями, а эффективная система государственного управления в области охоты и рыболовства так и не была создана. По линии проекта ПТС ФАО оказывает техническую помощь в целях создания условий для принятия в будущем взвешенных и обоснованных решений по вопросам дикой природы с использованием ландшафтного подхода и уделением основного внимания средствам существования сельского населения. Этот проект направлен на развитие современной системы управления ресурсами дикой природы и потенциала сельского населения для его участия в управлении ресурсами дикой природы и их мониторинге, а также на пересмотр соответствующих законов (о лесах, охоте, биоразнообразии). Бюджет проекта ПТС «Укрепление потенциала в целях устойчивого управления ресурсами дикой природы» (TCP/GEO/3603) составляет 485 000 долл. США, а сроком его реализации является период с ноября 2016 года по декабрь 2019 года.

14. Лесные и другие древесные ресурсы (фруктовые и пальмовые деревья) имеют исключительное значение для Абхазии с точки зрения как экономики в целом и обеспечения источников средств существования для сельского населения, так и охраны окружающей среды и сохранения биологического разнообразия. В настоящее время в Кавказском регионе выявлено 20 инвазивных видов-вредителей (лесов и садовых культур), которые могут создать серьезную угрозу для условий жизни и окружающей среды в Абхазии и Грузии. В рамках Программы развития сельских районов ЕС-ПРООН (этап II) ФАО оказывает техническую помощь в целях обеспечения получаемых за счет сельского хозяйства средств к существованию путем укрепления потенциала местных субъектов в части, среди прочего, борьбы с четырьмя основными инвазивными видами (красным пальмовым долгоносиком, вредителями самшита, эндотиевым раком и щитником мраморным). Бюджет проекта «Создание в Абхазии по линии программы ENPARD III благоприятных условий для улучшения состояния здоровья лесов, растений и животных» (GEO/18/001/01/99) составляет 900 000 долл. США, а сроком его реализации является период с января 2018 года по ноябрь 2022 года.

4. Косово

15. Основное внимание в рамках уже реализованного ФАО проекта (GCP/KOS/005/FIN), который финансировался Финляндией, было уделено двум выявленным в секторе лесного хозяйства проблемам, а именно: 1) нехватке и низкому качеству данных о лесах; и 2) созданию возможностей трудоустройства для малоимущих жителей сельских районов. По просьбе и при финансовой поддержке властей Косово ФАО оказывает техническую помощь в целях улучшения положения дел с наличием данных и разработки программ в области занятости для лесного сектора. Бюджет разработанного ОЦФ проекта «Дополнительная поддержка в целях реализации лесной политики и стратегии в Косово» (UTF/KOS/006/KOS) составляет 210 829 долл. США, а сроком его реализации является период с сентября 2016 года по июнь 2020 года.

16. В настоящее время в Косово, включая охотничье угодье особого значения «Блиная», отсутствует эффективная система управления и регулирования для целей охраны и устойчивого использования ресурсов дикой природы. В рамках проекта ФПТС ФАО предоставляет техническую помощь для оказания властям Косово поддержки в разработке общей концепции использования заказника «Блиная» в

будущем и в подготовке проекта комплексной программы развития, в том числе десятилетнего плана охотустройства. Бюджет проекта ФПТС «Разработка и обеспечение реализации программы развития охотничьего угодья особого значения "Блиная"» (TCP/KOS/3701) составляет 88 000 долл. США, а сроком его реализации является период с июля 2018 года по декабрь 2019 года.

17. Несмотря на поддержку, которая оказывалась лесному сектору в последние десятилетия по линии финансируемых донорами проектов, дальнейшему развитию этого сектора в Косово препятствует ряд нерешенных вопросов, в частности незаконные и неучтенные заготовки топливной и деловой древесины, а также отсутствие ясности в части законодательной базы, механизмов управления и обязанностей. По линии проекта ФПТС ФАО оказывает техническую помощь в целях разработки совместно с властями Косово крупномасштабного проекта развития лесного хозяйства для комплексного решения вышеупомянутых и взаимосвязанных проблем в этом секторе. Бюджет проекта ФПТС «Оказание поддержки в подготовке документа по проекту в целях улучшения управления лесным хозяйством в Косово» (TCP/KOS/3702) составляет 22 000 долл. США, а сроком его реализации является период с октября 2018 года по декабрь 2019 года.

18. Документ по проекту, подготовленный в рамках TCP/KOS/3702, был препровожден потенциальным донорам. После проявления интереса к финансированию деятельности ФАО разработала проект «Политическая и техническая поддержка в целях улучшения управления лесным хозяйством» (GCP/KOS/007/SWE), который будет финансироваться Швецией (2 200 000 долл. США; март 2019 года – февраль 2023 года), и проект «Политическая и техническая поддержка в целях улучшения управления лесным хозяйством» (GCP/KOS/653823), который будет финансироваться ЕС (1 700 000 долл. США; январь 2020 года – декабрь 2022 года).

5. Молдова

19. Леса в Республике Молдова считаются важным стратегическим природным и возобновляемым ресурсом, который может внести вклад в развитие экономики страны. Поскольку в стране никогда не проводилась систематическая общенациональная таксация лесов, а надлежащая информация о лесах крайне важна для выработки политики и принятия решений, ФАО оказывает Молдове техническую помощь в развитии кадрового и технического потенциала, а также в определении обязанностей различных учреждений в интересах подготовки и проведения отвечающей современным требованиям НТЛ. Оказываемая помощь предусматривает проведение предварительной оценки состояния почвенно-растительного покрова для целей составления планов первой НТЛ. Бюджет проекта ФПТС «Укрепление институционального потенциала Национального агентства лесного хозяйства для подготовки НТЛ» (TCP/MOL/3702) составляет 60 000 долл. США, а сроком его реализации является период с мая 2019 года по май 2020 года.

6. Северная Македония

20. В 2006 году правительство Северной Македонии приняло Национальную стратегию устойчивого развития лесного хозяйства (рассчитанную на 20 лет), основной стратегической целью которой является увеличение вклада сектора лесного хозяйства в развитие национальной экономики и сельских районов посредством устойчивого управления лесными угодьями и древесными ресурсами. Однако надлежащая информация о лесных и древесных ресурсах отсутствует, поскольку последняя НТЛ была проведена в 1980 году. Посредством реализации проекта ФПТС ФАО предоставила Северной Македонии техническую помощь для 1) проведения предварительной оценки состояния почвенно-растительного покрова для целей подготовки будущей НТЛ; и 2) разработки методологии проведения будущей НТЛ. Проект ФПТС «Оценка методологии проведения таксации лесов» (TCP/MKD/3604), бюджет которого составил 64 000 долл. США, был реализован в период с января 2018 года по май 2019 года.

7. Сербия

21. После принятия в 2010 году Закона об охотустройстве и охоте для охраны и улучшения популяций дичи были созданы охотничьи хозяйства. Однако положение дел с охотустройством остается неудовлетворительным, а проект Стратегии развития охотничьего хозяйства Сербии (на 2015–2029 годы) так и не принят. По линии проекта ПТС ФАО оказывает техническую помощь в целях создания условий для принятия в будущем взвешенных и обоснованных решений по вопросам управления ресурсами дичи и охоты. Проект направлен на развитие надлежащей системы управления ресурсами дичи, охотой и соответствующей торговлей, а также контроля за ними. Новая система управления ресурсами дичи будет дополнена более совершенной системой оценки среды обитания дичи. Бюджет проекта ПТС «Наращивание потенциала для создания системы устойчивого управления ресурсами дичи» (TCP/SRB/3603) составляет 317 000 долл. США, а сроком его реализации является период с января 2018 года по декабрь 2019 года.

22. Закон о лесах и Закон об охране природы служат в Республике Сербия основной правовой базой для деятельности в области сохранения лесов и управления ими. Стратегия развития лесного хозяйства устанавливает оперативные рамки для разработки и планирования лесохозяйственных мероприятий, при этом, согласно ее положениям, сохранение и улучшение биоразнообразия являются одним из элементов концепции устойчивого лесопользования (УЛП). ФАО в качестве осуществляющего учреждения Глобального экологического фонда (ГЭФ) разработала совместно с национальными заинтересованными сторонами проект ГЭФ, направленный на устранение препятствий, сохраняющихся на пути применения на всей территории Сербии концепции УЛП. С этой целью проект предусматривает i) создание системы информации о лесах и проведение в Сербии второй НТЛ; ii) укрепление координации и диалога между заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов; iii) укрепление потенциала для применения практики УЛП; iv) разработку механизмов стимулирования частных лесовладельцев к использованию методов УЛП; и v) применение новых подходов к планированию и осуществлению управления лесным хозяйством в двух пилотных регионах. Общий объем финансирования проекта «Вклад устойчивого лесопользования в устойчивое развитие Сербии с низким уровнем выбросов» (GCP/SRB/002/GFF) составляет 29 454 799 долл. США, а взнос ГЭФ – 3 274 658 долл. США, при этом сроком его реализации является период с января 2018 года по декабрь 2021 года.

23. ФАО было предложено разработать в рамках программы ГЭФ 7 последующий проект «Восстановление лесов и ландшафтов на деградировавших землях в Сербии». Общий ориентировочный объем финансирования этого проекта составит 6 000 000 долл. США, а взнос ГЭФ – 875 891 долл. США. Предполагается, что он будет реализован в период с января 2021 года по декабрь 2024 года.

8. Украина

24. Восстановление деградировавших ландшафтов в лесостепной и степной зонах является одним из приоритетов в Украине. ФАО совместно с национальными заинтересованными сторонами разработала и осуществляет проект ГЭФ, направленный на 1) создание благоприятных условий для внедрения практики комплексного управления природными ресурсами (КУПР); 2) восстановление продуктивности и устойчивости производственных ландшафтов на основе КУПР; и 3) извлечение уроков и обмен ими. Компонент 2 предусматривает развитие потенциала для улучшения управления защитными полосами, а также демонстрацию на местах методов реабилитации и многоцелевого управления (борьба с эрозией, секвестрация углерода, недревесные лесные товары). Общий объем финансирования проекта «Комплексное управление природными ресурсами в деградировавших ландшафтах лесостепной и степной зон Украины» (GCP/UKR/004/GFF) составляет 12 099 751 долл. США, а взнос ГЭФ – 1 776 484 долл. США (компонент 2 – приблизительно 60%), при этом сроком его реализации является период с ноября 2017 года по июль 2020 года.

В. Региональные проекты

25. Республика Беларусь и Украина обладают большим потенциалом для развития лесного хозяйства, однако появляются новые угрозы, связанные с экстремальными погодными явлениями. Природные факторы негативного воздействия, например сильная и затяжная засуха в сочетании с ненадлежащей лесохозяйственной практикой, приводят к нехватке воды и питательных веществ. Как следствие, хвойные деревья на тысячах гектаров испытывают стресс и стали подвержены нападению жука-короеда, разрастающихся до масштабов нашествия. ФАО оказала техническую помощь в проведении анализа первопричин нашествий различных видов жуков-короедов, обусловивших отмирание сосновых лесов. На совещании экспертов были рассмотрены имеющиеся данные и информация о текущем санитарном состоянии сосновых лесов и соответствующей деятельности по борьбе с вредителями в Беларуси и Украине, а также в соседних странах и подтверждены основные причины отмирания сосновых лесов. На рабочем совещании международные эксперты по вопросам санитарного состояния лесов поделились своим опытом борьбы с масштабными нашествиями вредителей в других регионах и на других континентах и помогли определить для Беларуси и Украины надлежащие меры борьбы с вредителями и связанные с этим потребности в укреплении потенциала. Было разработано предложение по региональному проекту, предусматривающему реализацию плана незамедлительных чрезвычайных действий в Беларуси и Украине, однако еще предстоит определить внешнюю донорскую организацию для поддержки его осуществления. В период с апреля по декабрь 2018 года был реализован проект ФПТС «Чрезвычайный план действий по борьбе с отмиранием сосновых лесов» (TCP/RER/3701), бюджет которого составил 38 000 долл. США.

III. Деятельность СРОЦА, касающаяся лесного хозяйства

26. Общие характеристики и потребности стран Центральной Азии определяют приоритеты для этого субрегиона. Основными приоритетными областями являются обеспечение устойчивого использования природных ресурсов, повышение устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, сохранение биоразнообразия и укрепление национального потенциала стран для решения приоритетных задач.

27. Деятельность, осуществляемая СРОЦА в регионе и по лесохозяйственной тематике, имеет два аспекта: нормотворческий и проектный. В отчетный период удельный вес нормативной деятельности во всей работе составил около 15%. Она заключалась главным образом в оказании поддержки практическому осуществлению Программы партнерства между ФАО и Турцией (ППФТ), а также рабочим группам Министерства сельского и лесного хозяйства Турции (МСЛХ) в деле разработки критериев и показателей устойчивого лесопользования (КиП УЛП).

28. Работа над проектами в отчетный период заключалась в подготовке и осуществлении проектов по следующим четырем направлениям: 1) оценка и мониторинг лесных ресурсов (в Азербайджане), 2) устойчивое управление лесными и земельными ресурсами (в Турции, Узбекистане, Кыргызстане, Казахстане и Туркменистане), 3) сохранение биоразнообразия (в Турции) и 4) восстановление деградировавших земель (в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане).

29. В общей сложности была оказана поддержка шести проектам с участием одной страны и двум проектам с участием нескольких стран, совокупный бюджет которых превысил 22 000 000 долл. США. Донорами этих проектов являлись Глобальный экологический фонд (ГЭФ) 5, 6 и 7, Турция, Университет им. Эрнста Морица Арндта, Грайфсвальд (в рамках Международной инициативы по климату – МИК) и ППФТ. Все проекты соответствуют ЦУР, стратегическим целям ФАО, задачам региональных инициатив и требованиям национальных механизмов разработки и осуществления программ. По состоянию на июль 2019 года пять проектов находились в процессе реализации, один был завершен, а два разрабатывались. Осуществляемые проекты включали проекты с участием одной страны (два в Турции и по одному в

Азербайджане, Кыргызстане и Узбекистане) и проекты с участием нескольких стран (Казахстан, Туркменистан и Узбекистан).

А. Страны, которые запросили у ФАО техническую помощь по линии программы поддержки проектов для решения конкретных проблем

1. Азербайджан

30. Основными проблемами для лесного хозяйства Азербайджана являются деградация лесов и маломасштабное обезлесение в результате чрезмерного выпаса скота, животноводства и незаконных рубок, а также пробелы в существующей практике управления. Проект «Оценка и мониторинг лесных ресурсов в целях укрепления базы знаний о лесах в Азербайджане» направлен на обеспечение устойчивого лесопользования в целях получения социально-экономических выгод, повышения качества существующих лесов и увеличения объема накопления углерода в лесах за счет его секвестрации. Сроком реализации этого проекта является период 2018–2020 годов, при этом на его осуществление по линии ГЭФ 6 выделен 1 400 000 долл. США.

2. Турция

31. Основными проблемами в закрытом бассейне провинции Конья в Турции являются антропогенное давление на ограниченные ресурсы поверхностных и подземных вод и деградация земель в результате, в частности, эрозии почвы, наводнений и оползней, снижение уровня подземных вод и высыхание водно-болотных угодий. Проект «Устойчивое землепользование и благоприятная с точки зрения климата модель ведения сельского хозяйства в закрытом бассейне провинции Конья» направлен на обеспечение устойчивости сельского хозяйства и землепользования, а также адаптации и распространения низкоуглеродных технологий. Сроком реализации этого проекта является период 2015–2020 годов, при этом на его осуществление по линии ГЭФ 5 выделено 5 700 000 долл. США.

32. Расширение масштабов почвообработки и рост инфраструктуры, чрезмерный выпас домашнего скота, сбор лекарственных растений и браконьерская охота на редкие виды (газель и дрофу) угрожают целостности степей в Турции. На видах и экосистемах негативно сказывается нарушение связанности лесов в условиях фрагментированного ландшафта. Проект «Сохранение и устойчивое управление экосистемами степей Турции» направлен на сохранение степей посредством управления охраняемыми природными территориями и учета необходимости сохранения степей при формировании производственных ландшафтов. Сроком реализации этого проекта является период 2016–2020 годов, при этом на его осуществление по линии ГЭФ 5 выделено 2 300 000 долл. США.

3. Узбекистан

33. Основными проблемами в Узбекистане являются отсутствие надлежащих данных о лесах для целей планирования лесоустройства, ограниченные масштабы секвестрации углерода, низкие показатели лесистости и деградация лесов вследствие выпаса скота, неустойчивых методов заготовки деловой и топливной древесины и нелегальной продукции. Проект «Устойчивое лесопользование в горных и долинных районах» направлен на обеспечение устойчивого лесопользования и улучшение состояния лесов и древесных ресурсов. Сроком реализации этого проекта является период 2017–2022 годов, при этом на его осуществление по линии ГЭФ 6 выделено 3 100 000 долл. США.

4. Кыргызстан

34. Проект ФАО ГЭФ «Устойчивое управление горными лесными и земельными ресурсами в условиях изменения климата в Кыргызстане» направлен на обеспечение устойчивого управления этими ресурсами, увеличение продуктивности горных лесо-агро-пастбищных экосистем и повышение уровня жизни в горных районах Кыргызской Республики. Он предусматривает переход на более комплексный кросс-секторальный подход, учитывающий роль земельных и лесных ресурсов в углеродном балансе при одновременном обеспечении многочисленных глобальных экологических и социально-экономических благ путем поддержания потоков важнейших экосистемных услуг, таких как регулирование климата и водных ресурсов, борьба с эрозией почвы и управление рисками, сопряженными со стихийными бедствиями. Сроком реализации этого проекта является период 2015–2020 годов, при этом на его осуществление по линии ГЭФ 5 выделено 5 500 000 долл. США.

В. Региональные проекты

35. Чрезмерное использование и деградация пустынь умеренной зоны вследствие чрезмерного выпаса скота, заготовки топливной древесины и развития инфраструктуры, утрата экосистемных услуг и биоразнообразия, а также неинтегрированность экосистемных услуг и биоразнообразия в практику землепользования являются серьезными проблемами в части сохранения природы в Казахстане, Туркменистане и Узбекистане. Проект «Инициатива по пустыням Центральной Азии (ИПЦА): сохранение и бережное использование умеренных пустынь в Центральной Азии» направлен на сохранение экосистемных услуг и биоразнообразия и управление ими в трансграничном масштабе и укрепление потенциала заинтересованных сторон посредством применения основанных на участии подходов. Сроком реализации этого проекта, который осуществляется ФАО в партнерстве с Фондом Михаэля Зуккова (Германия), является период 2017–2019 годов, при этом Университет им. Эрнста Морица Арндта, Грайфсвальд, выделил на этот проект (в рамках Международной инициативы по климату – МИК) 1 200 000 долл. США.

С. Будущие проекты, запланированные для решения проблем в конкретных странах

1. Азербайджан

36. Подготовлена информационная справка по проекту «Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия: укрепление сети охраняемых природных территорий путем совершенствования руководства и управления». Она была одобрена донором (ГЭФ 7). Полная проработка проекта намечена на 2019 год. Запланированный бюджет проекта составляет 2 640 000 долл. США.

2. Турция

37. Подготовлена информационная справка по проекту «Сохранение биоразнообразия и устойчивое лесопользование в Каздагларак». Она была одобрена донором (ГЭФ 7). Полная проработка проекта намечена на 2019 год. Запланированный бюджет проекта составляет 4 600 000 долл. США.

3. Кыргызстан

38. В рамках проекта ПТС (TCP/LYR/3606) ФАО оказала Кыргызской Республике техническую помощь в разработке проекта Зеленого климатического фонда (ЗКФ) «Секвестрация углерода и "климатические" инвестиции в леса и пастбища» (GCP/KYR/020/GCF). Предложение по проекту ЗКФ включает три элемента: создание более благоприятных условий, рамочных основ политики и нормативно-правовой базы для комплексного управления лесами и пастбищными угодьями, облесение/лесовосстановление и восстановление пастбищ для целей секвестрации углерода, а

также поддержка финансирования чувствительных к изменению климата производственно-сбытовых цепочек для обеспечения устойчивости инвестиций в секвестрацию углерода. Общий объем инвестиций составляет 50 000 000 долл. США, а грант ЗКФ – 30 000 000 долл. США. В июне 2018 года предложение по этому проекту было представлено в секретариат ЗКФ, в настоящее время проводится его технический обзор с целью последующего утверждения для финансирования Советом ЗКФ.

39. В настоящее время ФАО разрабатывает по линии ГЭФ 7 проект, направленный на создание в Кыргызстане соответствии с Картахенским протоколом по биобезопасности всеобъемлющей нормативно-правовой базы по вопросам биобезопасности. Этот проект в настоящее время обсуждается с Государственным агентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСЛХ). Запланированный бюджет ГЭФ на этот проект составляет 1,5 млн долл. США.

40. ФАО совместно с ПРООН разработала предложение в отношении осуществления в Кыргызстане по линии Программы «Продовольственные системы, использование и восстановление земель» проекта ГЭФ 7 «Ландшафт Памиро-Алая». Общая цель предложения по этому проекту заключается в реализации комплексного плана управления ландшафтом, который бы объединял различные планы управления ресурсами более низкого уровня (например, планы управления лесами/пастбищами, ООПТ и т. д.) и основывался на них. Предложение по этому проекту находится в секретариате ГЭФ. Запланированный бюджет этого проекта составляет 4 000 000 долл. США.

4. Региональные проекты

41. Подготовлена концептуальная записка по проекту «Восстановление деградировавших лесов и других земель», подлежащему реализации по линии ППФТ. Она была одобрена донором (Турецкой Республикой через Руководящий комитет ППФТ), при этом вскоре начнется полная проработка проекта. Запланированный бюджет проекта составляет 2 000 000 долл. США. В группу целевых стран входят Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан.

IV. Вопросы для рассмотрения

42. Комиссия, возможно, пожелает призвать страны региона:

а) более эффективно инкорпорировать комплексные ландшафтные подходы, которые применяют различные учреждения, занимающиеся вопросами землепользования в сельском, лесном и рыбном хозяйстве и животноводстве, в соответствующие национальные процессы планирования и укреплять межсекторальное сотрудничество на уровне ландшафтов;

б) предоставлять финансовые взносы и/или взносы натурой в целях поддержки региональных программ ФАО в области лесного хозяйства, касающихся, в частности, применяемых в лесном хозяйстве региона фитосанитарных стандартов, и работы ФАО по проектам, в том числе с целью обеспечения дополнительного финансирования для проектов ГЭФ и ЗКФ.

43. Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать ФАО:

а) укреплять интеграцию комплексных ландшафтных подходов в проводимую в регионе оперативную работу по вопросам лесного хозяйства, а также в существующие и будущие региональные инициативы РОЕЦА, принимая при этом во внимание многофункциональную роль лесов;

б) продолжать оказывать поддержку деятельности в области управления природными ресурсами, включая леса, путем согласования и укрепления национальной политики, рамок и мер финансирования, стимулирования, налогообложения и регулирования, в том числе правил, стандартов и порядка мониторинга лесохозяйственных операций и практики, а также наращивания потенциала в этой области;

с) продолжать оказывать поддержку Сети по лесным инвазивным видам для стран Европы и Центральной Азии (REUFIS) и ее деятельности, в частности организации тематических программ подготовки по новым инвазивным видам.
