

C 2025/8 Anexo 2: Rendimiento financiero

Evolución de los recursos totales

1. En el Anexo 2 del informe sobre la ejecución del programa se da cuenta de la utilización de los recursos durante el bienio con miras a cumplir con las contribuciones a las esferas programáticas prioritarias (EPP). Se resumen la evolución y el uso de todos los recursos disponibles procedentes de las cuotas asignadas y las contribuciones voluntarias como apoyo a la ejecución del Programa de trabajo de la FAO. El análisis hace referencia al gasto total contemplado en las cuentas financieras no comprobadas para el bienio, que en 2022-23 fue de 4 100,2 millones de USD, es decir, 963,6 millones de USD (un 30,7 %) más que en 2020-21.

2. En el Cuadro 1 se presentan las fuentes de financiación principales en dos categorías, a saber:

- “Fondo General y fondos conexos”, que comprende las actividades financiadas con las cuotas asignadas de la consignación del Programa ordinario y las fuentes asociadas a él, como las actividades de apoyo a la inversión financiadas conjuntamente, el reembolso de gastos de apoyo y otras partidas;
- “Fondos fiduciarios y del PNUD”, que comprende actividades financiadas con contribuciones voluntarias mediante proyectos.

Cuadro 1: Resumen de los gastos por fuente de financiación (millones de USD)

Fuente de financiación	2020-21	2022-23	Diferencia (USD)	Diferencia %
Fondo General y fondos conexos				
Gasto del Programa ordinario en relación con un presupuesto de 1 005,6 millones de USD	1 001,4	1 003,5	2,1	0,2 %
Actividades de inversión financiadas conjuntamente	36,7	35,8	(0,9)	(2,4 %)
Contribuciones voluntarias y fondos recibidos en virtud de acuerdos interinstitucionales	142,4	176,9	34,5	24,2 %
Contribuciones gubernamentales en efectivo y otros ingresos varios	23,4	27,1	3,7	15,9 %
Ajustes del PCT y de los servicios de gastos de capital y de seguridad (Cuadro 2)	(9,3)	5,3	14,6	(156,5 %)
Variaciones monetarias frente a tipo de cambio presupuestario (1)	(18,4)	(56,0)	(37,6)	203,8 %
Otras (2)	(22,6)	(21,3)	1,3	(5,9 %)
Subtotal	1 153,5	1 171,3	17,8	1,5 %
Fondos fiduciarios y del PNUD				
Fondos fiduciarios/PNUD (no incluye los proyectos de emergencia)	921,9	1 362,0	440,1	47,7 %
Operaciones especiales de socorro (proyectos de emergencia)	1 061,4	1 566,9	505,5	47,6 %
Subtotal	1 983,3	2 928,9	945,6	47,7 %
Gastos totales	3 136,8	4 100,2	963,6	30,7 %

Notas:

(1) La variación monetaria representa el ajuste de los gastos efectivos a fin de reflejar la conversión de transacciones denominadas en euros al tipo de cambio presupuestario, no al tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas vigente en la fecha de las transacciones.

(2) En “Otras”, la partida principal representa 18,8 millones de USD destinados a primas de seguros médicos en nombre de los jubilados, que se contabilizan como una reducción del pasivo de seguro médico después del cese en el servicio a efectos de la presentación de informes financieros.

3. El gasto contabilizado en la partida “Fondo General y fondos conexos” aumentó en 17,8 millones de USD (1,5 %) respecto del bienio anterior. Los factores coadyuvantes más importantes son el incremento de las contribuciones voluntarias y gubernamentales en efectivo; el ajuste de la variación monetaria respecto del tipo de cambio presupuestario, que ascendió a -56,0 millones de USD en comparación con -18,4 millones de USD en 2020-21; y el aumento de las contribuciones del bienio anterior que se han transferido al bienio en curso en la partida del Programa de cooperación técnica (PCT) y los servicios de gastos de capital y de seguridad, según se indica en el Cuadro 2.

4. El gasto relacionado con los “Fondos fiduciarios y del PNUD” experimentó un significativo aumento de 945,6 millones de USD (47,7 %) con respecto a 2020-21, y se registraron subidas comparables tanto en los proyectos que no son de emergencia como en las operaciones de emergencia.

Cuadro 2: Ajustes del PCT y de los servicios de gastos de capital y de seguridad para 2022-23 (millones de USD)

Fuente de financiación	2020-21	2022-23	Diferencia
Consignación del PCT del bienio anterior transferida al bienio en curso	85,9	89,2	3,3
Consignación del PCT aplazada al bienio siguiente	(89,2)	(84,2)	5,1
Recursos del Servicio de gastos de capital del anterior bienio transferidos al bienio en curso	0	1,1	1,1
Recursos del Servicio de gastos de capital aplazados al bienio siguiente	(3,8)	(0,3)	3,5
Recursos del Servicio de gastos de seguridad del anterior bienio transferidos al bienio en curso	0	3,2	3,2
Recursos del Servicio de gastos de seguridad aplazados al bienio siguiente	(2,3)	(3,9)	(1,6)
Importe neto transferido al bienio en curso/ (sumas transferidas a los bienios siguientes)	(9,3)	5,3	14,6

Rendimiento del Programa de trabajo

5. El presupuesto para el Programa de trabajo 2022-23 se planificó sobre la base del nivel aprobado de consignación neta y de una estimación de la financiación extrapresupuestaria voluntaria. Su finalidad es cumplir con logros de las EPP, reflejando las contribuciones de la Organización a metas específicas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) por conducto de las EPP, e incluye productos que contribuyen al Objetivo 5, los objetivos funcionales y los capítulos especiales del PCT y los gastos de capital y de seguridad

6. En el Cuadro 3 se compara el rendimiento de la FAO, en relación con las cuatro mejoras, el Objetivo 5 y los objetivos funcionales, con los capítulos presupuestarios de 2022-23 para la consignación neta y las estimaciones relativas a la actividad extrapresupuestaria en el marco del Programa ordinario. La distribución por capítulos presupuestarios de la consignación neta del Programa ordinario, así como las estimaciones y la distribución por capítulos de los recursos extrapresupuestarios, son las publicadas en los Ajustes al Programa de trabajo y presupuesto para 2022-23 y aprobadas por el Consejo en noviembre de 2022¹.

7. El empleo de los recursos correspondientes a la consignación neta difiere inevitablemente del uso previsto debido a diferentes factores, como las modificaciones aplicadas en el orden de prioridades en respuesta a las necesidades externas en los planos mundial y nacional (por ejemplo, la naturaleza dinámica de la crisis mundial de alimentos y sus factores coadyuvantes) y la reorganización estratégica encaminada a lograr las *cuatro mejoras* a fin de atender las necesidades más acuciantes de los Miembros, así como los efectos de los tipos de cambio.

¹ [CL 168/3](#).

8. El gasto total derivado de la ejecución del Programa de trabajo en 2022-23 ascendió a 4 200 millones de USD, esto es, 1 000 millones de USD como recursos correspondientes a la consignación neta y 3 200 millones de USD como recursos extrapresupuestarios.

9. La Organización consumió el 99,8 % de la consignación neta de 1 005,6 millones de USD, de manera que el gasto total quedó 2,1 millones de USD por debajo del gasto previsto.

10. De conformidad con el artículo 4.5 b) del Reglamento Financiero, la ejecución del presupuesto se presentó ante el Comité de Finanzas en su período de sesiones de noviembre de 2023 para que se tomara nota de la ejecución del presupuesto general prevista para 2022-23 y las transferencias previstas entre capítulos². Los saldos no utilizados del PCT, el servicio de gastos de capital y el servicio de gastos de seguridad se transfirieron para su uso en el ejercicio financiero siguiente, de conformidad con el Reglamento Financiero de la Organización, y, en consecuencia, se muestran en el Cuadro 3 como plenamente utilizados.

11. En las columnas de “Ejecución de los recursos extrapresupuestarios”³, el gasto rebasó las cuantías estimadas en el Programa de trabajo y presupuesto (PTP) en 903 millones de USD, debido a los históricos niveles de recursos movilizados y a la prudencia aplicada al calcular dichos recursos, dada la imprevisibilidad de este tipo de flujo de fondos, en particular en el caso de los fondos de emergencia y las actividades extrapresupuestarias que no estaban activas desde el punto de vista operacional cuando se elaboró el PTP.

Cuadro 3: Rendimiento del Programa de trabajo en 2022-23 (miles de USD)

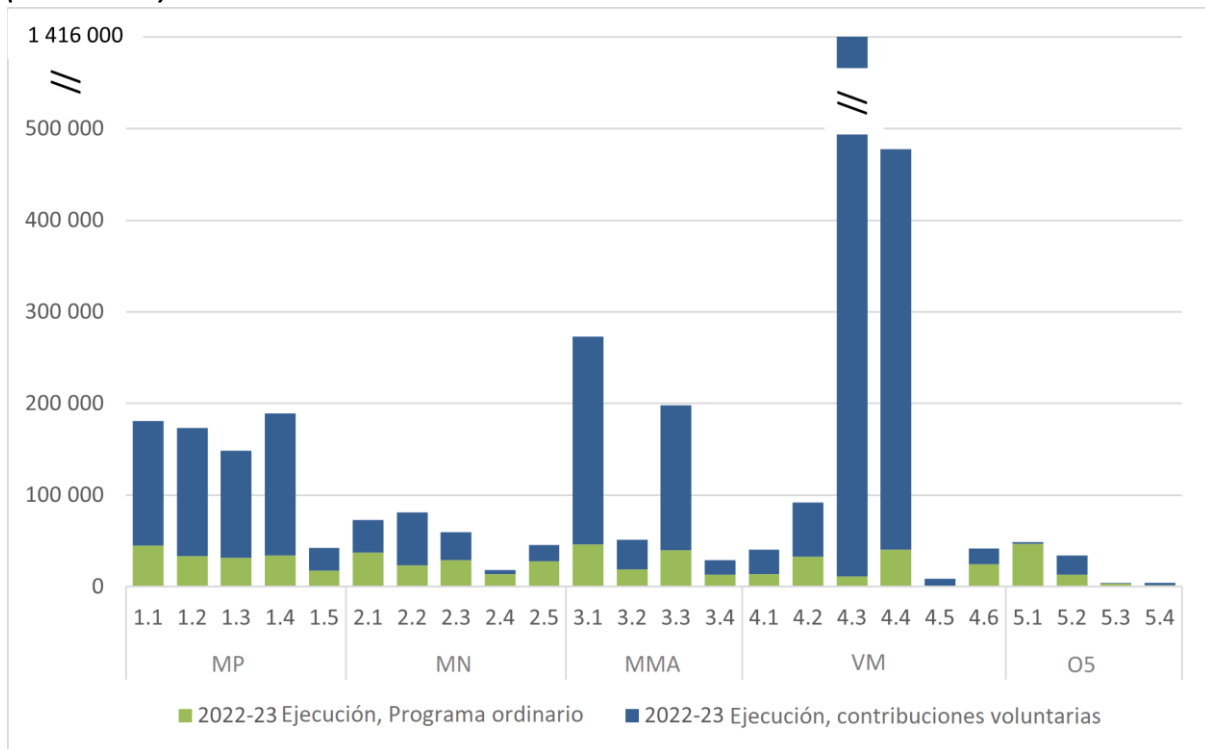
Cap.	Ejecución del Programa ordinario			Ejecución de los recursos extrapresupuestarios			Ejecución total	
	Consignación neta del PTP	Gastos al tipo de cambio presupuestario de la consignación neta	Gastos (en exceso)/en defecto	Previsión de recursos extrapresupuestarios para el PTP	Gastos extrapresupuestarios	Gastos (en exceso)/en defecto en comparación con el presupuesto previsto	Presupuesto total previsto	Total de gastos
1	156 438	162 237	(5 799)	443 791	571 383	(127 592)	600 229	733 620
2	129 590	130 919	(1 329)	196 125	146 892	49 233	325 715	277 811
3	118 218	117 823	395	332 750	434 073	(101 323)	450 968	551 896
4	123 751	123 207	544	1 221 302	1 952 662	(731 360)	1 345 053	2 075 869
5	71 292	65 282	6 010	20 427	26 180	(5 753)	91 719	91 462
6	140 788	140 788	0	0	0	0	140 788	140 788
7	71 189	71 121	68	6 064	8 012	(1 948)	77 253	79 133
8	35 547	34 388	1 159	0	218	(218)	35 547	34 606
9	59 419	64 209	(4 790)	10 512	7 501	3 011	69 931	71 710
10	62 381	57 151	5 230	19 153	5 911	13 242	81 534	63 062
11	600	0	600	0	0	0	600	0
12	14 000	14 000	0	0	0	0	14 000	14 000
13	22 421	22 421	0	0	0	0	22 421	22 421
Total	1 005 635	1 003 546	2 089	2 250 125	3 152 830	(902 705)	3 255 760	4 156 376

12. En la Figura 1 se muestra el rendimiento financiero por EPP y el Objetivo 5. El gasto por EPP figura en el Anexo 1 relativo a cada capítulo presupuestario.

² [FC 198/5](#).

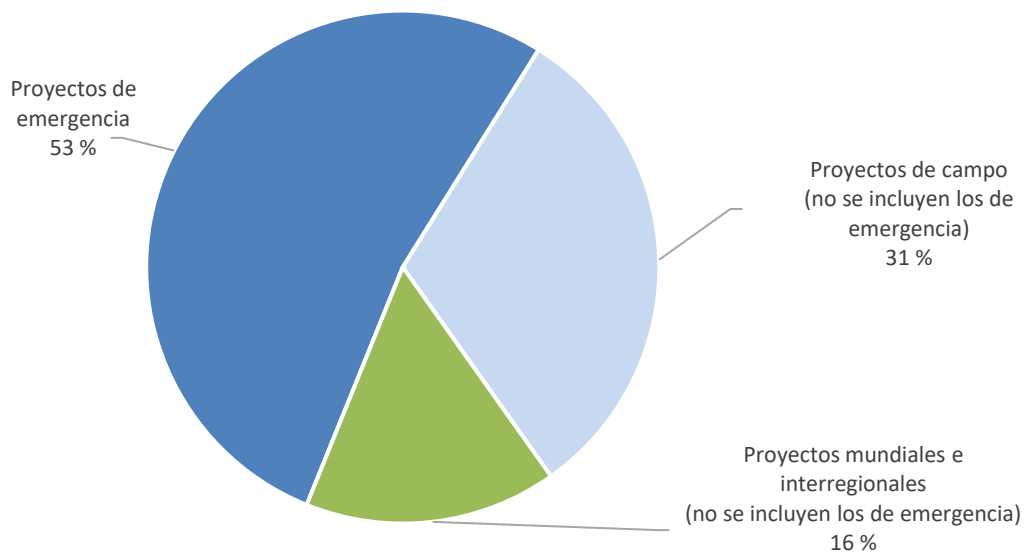
³ En los gastos de la columna “Gastos extrapresupuestarios” se incluyen los ingresos abonados al Fondo General.

Figura 1: Ejecución en el plano de los logros correspondiente a los objetivos estratégicos y el Objetivo 6 (miles de USD)



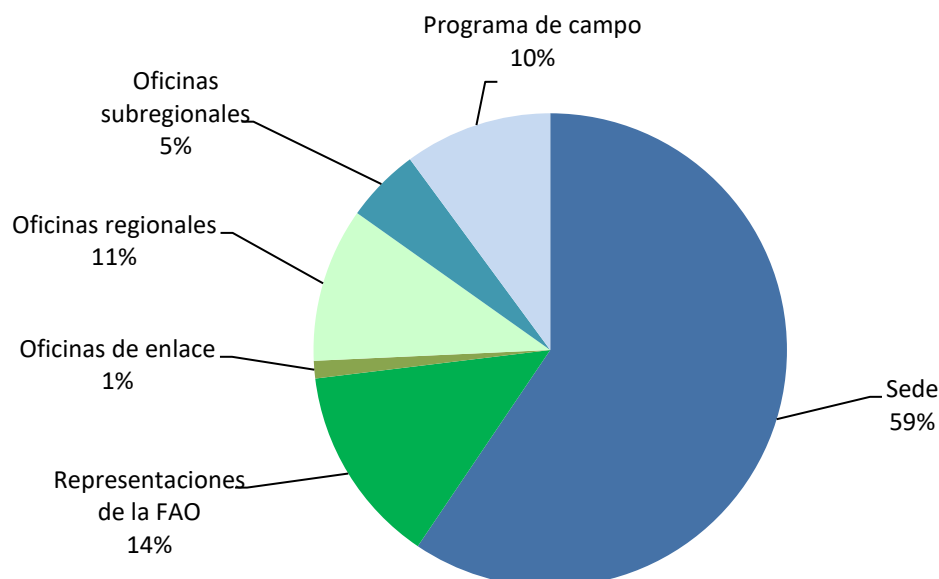
13. En la Figura 2 se muestra el gasto con cargo a los recursos extrapresupuestarios durante el bienio 2022-23 por tipo: proyectos de emergencia, proyectos de campo y proyectos mundiales e interregionales. En 2022-23, los proyectos de emergencia representaron la mayor parte de los gastos extrapresupuestarios (el 53 %), seguidos por los proyectos de campo distintos de los de emergencia (el 31 %) y los proyectos mundiales e interregionales (el 16 %).

Figura 2: Gasto extrapresupuestario por tipo



14. En la Figura 3 se proporciona el desglose de los gastos del Programa ordinario entre la Sede y las oficinas descentralizadas; la tendencia se ajusta a la de 2020-21.

Figura 3: Gastos con cargo al Programa ordinario en la Sede y las oficinas descentralizadas en 2022-23



Programa de cooperación técnica

15. Durante el bienio, se aprobaron 686 proyectos del PCT por un monto total de 145,5 millones de USD, como se indica en el Cuadro 4, frente a los 769 proyectos por un valor de 146,3 millones de USD aprobados en 2020-21. Estas fluctuaciones se encuentran dentro de las magnitudes normales que se pueden esperar entre bienios.

Cuadro 4: Aprobaciones de proyectos del PCT en 2022-23, por ámbito geográfico

Tipo de proyecto del PCT	Presupuesto total (millones de USD)	Número de proyectos	Presupuesto promedio por proyecto (miles de USD)	Porcentaje del presupuesto total aprobado
Nacional	115,0	571	201	79
Subregional	15,1	60	251	11
Regional	13,7	50	274	9
Interregional	1,6	5	328	1
Total	145,5	686	212	100

16. En el Cuadro 5 se especifica la distribución de los recursos del PCT aprobados para cada región de la FAO.

Cuadro 5: Distribución de los recursos del PCT aprobados, por región

Región	Presupuesto total (millones de USD)	Número de proyectos	Porcentaje del presupuesto total aprobado
África	56,8	254	39
Cercano Oriente	12,9	56	9
Asia y el Pacífico	34,1	153	24
Europa	14,8	104	10
América Latina y el Caribe	25,3	114	17
Interregional	1,6	5	1
Total	145,5	686	100

17. Los proyectos del PCT abordan las necesidades de apoyo al desarrollo y asistencia de emergencia. En el Cuadro 6 figura la distribución por categoría de intervención de los proyectos.

Cuadro 6: Aprobaciones de proyectos del PCT por categoría (comparación con 2020-21)

Categoría de proyecto	2020-21		2022-23	
	Presupuesto total (millones de USD)	Número de proyectos	Presupuesto total (millones de USD)	Número de proyectos
Asistencia de emergencia	24,9	57	23,4	52
Apoyo al desarrollo	121,4	712	122,1	634
Total	146,3	769	145,5	686

18. En el Cuadro 7 se indica la distribución de la asistencia del PCT ejecutada durante el bienio, desglosada por categoría de proyecto. Durante el bienio, la ejecución ascendió a 139,2 millones de USD, con un ligero aumento en comparación con el gasto de 132,5 millones de USD en 2020-21, lo que se encuentra dentro de las fluctuaciones normales entre bienios.

Cuadro 7: Ejecución del PCT en 2022-23, por categoría de proyecto

Categoría de proyecto	Millones de USD	Porcentaje
Asistencia de emergencia	23,5	17
Apoyo al desarrollo	115,7	83
Total	139,2	100

19. En el Cuadro 8 se muestra la distribución de la asistencia del PCT entre las *cuatro mejoras* y el Objetivo 5. “Mejor producción” y “Una vida mejor” representaron aproximadamente el 71 % de la ejecución total.

Cuadro 8: Ejecución del PCT en 2022-23, por las cuatro mejoras y el Objetivo 5

Capítulo	Ejecución en 2022-23 (millones de USD)	Porcentaje de la ejecución total
1. Mejor producción	47,7	34
2. Mejor nutrición	17,3	12
3. Mejor medio ambiente	20,7	15
4. Una vida mejor	50,9	37
5. Calidad técnica, estadísticas, temas transversales y aceleradores	2,6	2
Total	139,2	100

Fondo multidisciplinario

20. El Fondo multidisciplinario permite reforzar la colaboración entre las diferentes disciplinas y sectores de la Organización, de manera que aumenta la eficacia de la FAO en sus esferas de trabajo prioritarias y el apoyo a la ejecución a nivel nacional.

21. Durante 2022-23, se asignaron recursos para promover la ciencia y la tecnología en las *cuatro mejoras*: se ampliaron las contribuciones de la Organización a los ODS de acuerdo con el discurso estratégico de la FAO, se otorgó financiación para el fondo de innovación y la incubadora con miras a la detección e intensificación de las prácticas eficaces en los planos nacional y regional y se brindó apoyo a las principales estrategias de refuerzo de las actividades en las oficinas en los países. En el Cuadro 9 se muestran los gastos con cargo al Fondo multidisciplinario, por un monto total de 8,5 millones de USD, asignados a esas esferas de trabajo.

Cuadro 9: Gastos con cargo al Fondo multidisciplinario en 2022-23 (millones de USD)

Programa estratégico (2022-23)	Gasto (millones de USD)
<p>Mejora de la contribución de la FAO al logro de los ODS de acuerdo con el discurso estratégico de la FAO</p> <p>La FAO mejoró su contribución al logro de los ODS intensificando y ampliando las actividades de transformación de los sistemas agroalimentarios en las diferentes regiones. Algunos ejemplos destacados son: en África, sistema de seguimiento agrícola regional y expansión de la asistencia social global basándose en los registros de agricultores; en América Latina y el Caribe, proyectos diversos, por ejemplo sobre alimentación y reverdecimiento de las ciudades de la región, y consolidación de las políticas de protección social que tiene en cuenta la nutrición; en Europa y Asia central, apoyo a la aplicación de productos de financiación verde y a la transformación hacia sistemas alimentarios sostenibles en Serbia; en el Cercano Oriente y África del Norte, mejora de la toma de decisiones sobre seguridad alimentaria en Marruecos y elaboración de hojas de ruta para el comercio intrarregional en materia de alimentación y agricultura; y en Asia y el Pacífico, ayuda en la preparación de vías para la transformación completa de los sistemas agroalimentarios y fomento de un cambio transformador hacia sistemas agroalimentarios resilientes y con cero emisiones. Estas actividades se guiaron por las directivas emitidas por las Conferencias Regionales de la FAO y, por tanto, englobaron tanto los programas emblemáticos como la Estrategia sobre el cambio climático y la Estrategia para la ciencia y la innovación de la FAO. Aprovecharon los aceleradores, las asociaciones transformadoras y la mayor financiación y movilización de recursos para facilitar el intercambio de información y la divulgación de las prácticas eficaces entre países y regiones.</p>	4,4
<p>Apoyo a las iniciativas estratégicas y las funciones de las oficinas en los países</p> <p>La FAO brindó apoyo en los ámbitos siguientes: i) aplicación práctica de la Estrategia sobre el cambio climático y la Estrategia para la ciencia y la innovación, centrándose en el fomento de la capacidad y el intercambio de conocimientos mediante talleres, capacitaciones y consultas con las partes interesadas, además de la contratación de expertos de alto nivel para ofrecer orientación técnica y promover las prácticas óptimas; y ii) operaciones de las oficinas en los países orientadas a continuar reforzando las operaciones de los programas y garantizar que se ofrecen respuestas integradas a las nuevas oportunidades y necesidades. Entre otras cosas, se establecieron aldeas digitales en África mediante la tecnología de la inteligencia artificial, se facilitó el acceso a la financiación relacionada con el clima en Asia, se elaboró un marco conceptual para la Iniciativa Mano de la mano en Europa y Asia central, se organizó un seminario internacional sobre desarrollo rural sostenible en América Latina, y se creó el centro de excelencia sobre ecosistemas de los oasis en África del Norte y el Oriente Medio.</p>	3,3

Programa estratégico (2022-23)	Gasto (millones de USD)
<p>El fondo de innovación y la incubadora: financiación inicial para las innovaciones de la FAO</p> <p>El fondo, gestionado por la Oficina para la Innovación (OIN), financió múltiples actividades innovadoras en la FAO. Adjudicó ocho proyectos dedicados a diferentes iniciativas, por ejemplo, para estimular las iniciativas juveniles rurales sobre tecnología agroalimentaria, proteger los viveros de aguacates mediante código de barras de ADN, transformar los desechos de los alimentos en pienso utilizando larvas de mosca soldado negra, y promover la reducción del desperdicio de alimentos mediante la sensibilización y el cambio conductual. Otras actividades destacadas son la aplicación de redes neuronales para garantizar la inocuidad alimentaria de los alimentos de venta en la calle, el uso de juegos de simulación de sistemas agroalimentarios resistentes al clima, la elaboración de un índice sobre la brecha de género en los sistemas agroalimentarios, y el empleo de drones para la recolección de muestras aéreas a fin de prevenir los brotes de enfermedades y responder a ellos. El fondo, que se basa en un ciclo sistémico de cuatro fases (concepción, validación, experimentación, y evaluación y aprendizaje), mejora las capacidades de innovación estratégica de la FAO mediante la búsqueda y prueba de ideas innovadoras y prometedoras.</p>	0,8
Total	8,5

Movilización de recursos

22. Durante el bienio 2022-23, la FAO movilizó 4 200 millones de USD en contribuciones voluntarias (esto es, por encima de 2 000 millones de USD cada año), lo que representa un aumento superior al 54 % respecto de 2020-21 y cumple con creces el objetivo de 2 250 millones de USD (indicador clave del rendimiento 7.3.A). La FAO continuó reforzando su capacidad interna para generar y divulgar información sobre los asociados que aportan recursos, de manera que los responsables puedan detectar posibles puntos de partida para el establecimiento de colaboraciones. Los diálogos estratégicos se tradujeron en la conclusión de acuerdos marco y la ampliación de las asociaciones existentes, y las comunicaciones sobre la labor y la repercusión de la FAO incrementaron la visibilidad y transparencia de la Organización ante los asociados y estimularon una mayor confianza en ella. Se continuó trabajando en aumentar la capacidad institucional de movilización de recursos, mediante la creación de un sitio web dedicado y la organización de actividades de fomento de la capacidad como capacitaciones, talleres y seminarios web, entre otras cosas. Durante el bienio se diseñaron e impartieron 34 sesiones en línea en total, que contaron con la participación de más de 3 000 empleados de diferentes niveles y destinos.

23. En el Cuadro 10 se ofrece una visión general de los recursos movilizados por tipo de asociado que aporta recursos y se muestra que la financiación aumentó en las tres categorías.

Cuadro 10: Recursos voluntarios movilizados, en millones de USD y por grupo de asociados que aportan recursos en 2022-23

Contribuciones voluntarias	2020-21	2022-23	2022-23 (%)
Bilateral	1 060	1 674	40,3
Institucional	1 464	2 048	49,3
Unilateral	177	435	10,4
Total de contribuciones voluntarias	2 701	4 157	100,0

24. En el Cuadro 11 que sigue se ofrece una visión general de las contribuciones totales de los Miembros, basándose en su cuota asignada y en los recursos voluntarios bilaterales movilizados, que representaron el 52 % del total de recursos asignados/movilizados por la Organización durante el bienio. El 91 % de las cuotas asignadas y contribuciones voluntarias bilaterales procedió de los 20 Miembros que más recursos aportaron, y el 60 %, de los cinco primeros (a saber, los Estados Unidos de América, Alemania, el Japón, Noruega y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte).

Cuadro 11: Recursos asignados/movilizados, por Miembro y asociado bilateral que aporta recursos en 2022-23

	Miembro de la FAO/Asociado que aporta recursos	2022-23 Asignados y voluntarios bilaterales (millones de USD)	% de recursos asignados y voluntarios bilaterales	% de recursos asignados y voluntarios totales
1	Estados Unidos de América	856	32 %	17 %
2	Alemania	255	10 %	5 %
3	Japón	184	7 %	4 %
4	Noruega	178	7 %	3 %
5	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	139	5 %	3 %
6	Canadá	138	5 %	3 %
7	China	130	5 %	3 %
8	Suecia	109	4 %	2 %
9	Países Bajos (Reino de los)	62	2 %	1 %
10	Francia	57	2 %	1 %
11	Italia	55	2 %	1 %
12	República de Corea	45	2 %	1 %
13	Suiza	40	1 %	1 %
14	Brasil	35	1 %	1 %
15	Federación de Rusia	32	1 %	1 %
16	Bélgica	29	1 %	1 %
17	España	28	1 %	1 %
18	Dinamarca	25	1 %	0,5 %
19	Australia	24	1 %	0,5 %
20	Türkiye	17	1 %	0,3 %
	Subtotal	2 438	91 %	47 %
	Otros asociados bilaterales que aportan recursos asignados o voluntarios	237	9 %	5 %
	Total	2 675	100 %	52 %

Notas:

- No incluye las organizaciones, los proyectos del fondo fiduciario unilateral y la Unión Europea.
- Las contribuciones proporcionadas a partir de 2020 por medio de fondos fiduciarios multilaterales se han desagregado y atribuido a asociados concretos que aportan recursos, con la excepción de los recursos proporcionados al Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación y a los órganos de la FAO establecidos en virtud del artículo VI y del artículo XIV.
- Cuotas asignadas basadas en los montos debidos una vez deducidos los ingresos varios (5 millones de USD).

25. Tal y como se muestra en el Cuadro 12, los asociados institucionales que aportan recursos, que incluyen fondos verticales, la Unión Europea, las instituciones financieras internacionales, las organizaciones de las Naciones Unidas, las fundaciones y el sector privado, proporcionaron el 49 % de todas las contribuciones voluntarias movilizadas durante el bienio, y los cinco principales —a saber, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), la Unión Europea, el Banco Mundial, el Fondo Verde para el Clima (FVC) y los fondos mancomunados de la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios—, el 73 % del total.

Cuadro 12: Recursos movilizados, por asociado institucional que aporta recursos en 2022-23

	Asociado financiador	2022-23 (millones de USD)	% de asociados institucionales que aportan recursos	% de contribuciones voluntarias totales
1	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	431	21 %	10 %
2	Unión Europea	421	21 %	10 %
3	Banco Mundial	280	14 %	7 %
4	Fondo Verde para el Clima	194	9 %	5 %
5	Fondos mancomunados de la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios	179	9 %	4 %
6	Fondo fiduciario conjunto de donantes de las Naciones Unidas (administrado por el PNUD)	168	8 %	4 %
7	Banco Asiático de Desarrollo	165	8 %	4 %
8	Fundación Bill y Melinda Gates	32	2 %	1 %
9	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente	29	1 %	1 %
10	Fondo fiduciario administrado por el Programa Mundial de Alimentos	19	1 %	0,5 %
11	Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz	16	1 %	0,4 %
12	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos	15	1 %	0,4 %
13	Programa mundial de agricultura y seguridad alimentaria	13	1 %	0,3 %
14	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia	11	1 %	0,3 %
15	Centro Rey Salman de Socorro y Acción Humanitaria	9	0,4 %	0,2 %
16	Organización Internacional para las Migraciones	7	0,4 %	0,2 %
17	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	7	0,4 %	0,2 %
18	Instituto de Recursos Mundiales	6	0,3 %	0,2 %
19	Banco Africano de Desarrollo	5	0,3 %	0,1 %
20	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	5	0,2 %	0,1 %
	Subtotal	2 012	98 %	48 %
	Otros asociados institucionales que aportan recursos	36	2 %	1 %
	Total	2 048	100 %	49 %

26. El éxito en la recaudación de las contribuciones voluntarias de 2022-23 se debió a la ampliación de la base de asociados que aportan recursos con 20 nuevos miembros, y a que muchos de los asociados que aportan recursos proporcionaron un nivel sin precedentes de contribuciones voluntarias en 2022 y 2023. El bienio también cosechó un rendimiento excepcional en lo que respecta al grado de colaboración con las instituciones financieras internacionales, cuyas contribuciones voluntarias representaron un histórico 11 % del total.

27. También se recibieron contribuciones voluntarias de forma indirecta, de los fondos de los Miembros gestionados por bancos de desarrollo y de los fondos para el medio ambiente y el clima. La FAO colabora con los países para ampliar las inversiones en proyectos que incrementan la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios y su resiliencia al cambio climático. Estas intervenciones intentan mejorar los medios de vida de la población rural fomentando las prácticas de ordenación sostenible de la tierra y el agua, restaurando los ecosistemas y sus servicios y aumentando la seguridad alimentaria. También se movilizó una cantidad relativamente pequeña de recursos de entidades del sector privado, casi exclusivamente fundaciones benéficas.

28. En comparación con 2020-21, los recursos procedentes de fondos verticales e instituciones financieras internacionales crecieron más del 50 %, y las contribuciones de entidades de las Naciones Unidas y de asociados que aportan recursos del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) aumentaron un 51 % respectivamente, mientras que las contribuciones de asociados que aportan recursos ajenos al CAD-OCDE se incrementaron en un 112 %. También cabe destacar que las contribuciones facilitadas por conducto de fondos fiduciarios unilaterales crecieron un 146 % en comparación con 2020-21.

29. Durante 2022-23, los proyectos de emergencia recibieron un 65 % más de financiación que en 2020-21, debido principalmente a las importantes intervenciones del Afganistán, Somalia, Sudán del Sur, Ucrania y el Yemen. En concreto, la financiación de emergencia de Ucrania aumentó de 0,2 millones de USD en 2020-21 a 125 millones de USD en 2022-23.

30. Los fondos del instrumento de contribuciones voluntarias flexibles (ICVF) para 2022-23 disminuyeron un 18 % respecto a 2020-21. No obstante, un total de 11 asociados han contribuido a las labores durante los bienios 2018-2021, y la ejecución continúa hasta finales de 2023. A fin de impulsar el ICVF, en mayo de 2023 se organizó un viaje de observación de alto nivel a Uganda para los asociados que aportan recursos del ICVF. Con esta actividad, se incrementó el conocimiento sobre las repercusiones del ICVF y la visibilidad de sus asociados que aportan recursos y se potenciaron las asociaciones en el país. Se debe seguir trabajando para animar a los asociados que aportan recursos a contribuir a este instrumento y a mecanismos flexibles similares.

Gastos de apoyo del programa de campo

31. La provisión de asistencia técnica forma parte del mandato de la FAO, como se especifica en el artículo I.3 a) de los Textos fundamentales. La asistencia técnica se facilita con cargo al Programa ordinario o bien a contribuciones voluntarias u otros acuerdos (por ejemplo, asociaciones y acuerdos de cooperación Sur-Sur y triangular). Entre las contribuciones esenciales a la asistencia técnica y el apoyo a las actividades cabe citar: a) los servicios de apoyo técnico, que por lo general se proporcionan directamente a los Miembros; y b) los servicios de apoyo administrativo y operacional (AAO), para asegurar la ejecución eficaz de las actividades a través de los proyectos.

32. La Organización ha realizado esfuerzos concertados para medir los costos que acarrea la prestación de apoyo al programa de campo y a otras actividades extrapresupuestarias, y para informar con transparencia al respecto. La FAO presenta informes sobre los gastos de apoyo del programa de campo con arreglo a la política de recuperación de gastos de la FAO aprobada por el Consejo en 2015⁴. El modelo se basa en el principio de proporcionalidad, en virtud del cual se imputan los gastos de apoyo al Programa ordinario y a las fuentes de financiación extrapresupuestaria, en función del volumen de los costos operacionales directos (COD) del proyecto.

33. Los datos resultantes se han utilizado: a) en el caso de los servicios de apoyo técnico, para proporcionar una estimación del personal del Programa ordinario encargado de la prestación de dichos servicios; y b) en el caso de los gastos de apoyo de los servicios de AAO, para establecer metas de recuperación de gastos a nivel central y sobre el terreno, respectivamente, y para facilitar la adopción de medidas dirigidas a reducir dichos gastos.

Servicios de apoyo técnico

34. El costo de la prestación de servicios de apoyo técnico en 2022-23, valorado de conformidad con el principio de proporcionalidad descrito anteriormente, asciende a 255,5 millones de USD, lo que supone un incremento de 99 millones de USD en comparación con 2020-21, debido en gran parte al aumento total de la ejecución de proyectos (Cuadro 13).

⁴ CL 151/REP, párr. 11 e).

Cuadro 13: Servicios de apoyo técnico

	2020-21 (millones de USD)	2022-23 (millones de USD)
Ejecución total de proyectos (contribuciones voluntarias y PCT)	2 117,6	3 068,1
Costo total de los servicios de apoyo técnico a los proyectos	156,5	255,5
Total como porcentaje de la ejecución total de los proyectos	7,4 %	8,3 %

35. Alrededor del 79 % de los servicios de apoyo técnico se prestó en el marco de proyectos de las oficinas descentralizadas y el 21 %, en el marco de proyectos interregionales y mundiales.

Gastos de apoyo de los servicios de apoyo administrativo y operacional

¿Por qué se recuperan los gastos?

36. La política de recuperación de gastos de la FAO garantiza que todos los gastos asociados a la ejecución del programa extrapresupuestario de la FAO se financian en forma suficiente con cargo a las contribuciones voluntarias, en línea con el artículo 6.7 del Reglamento Financiero, que establece que la aceptación de cualesquiera contribuciones voluntarias que impongan a los Miembros obligaciones económicas adicionales requerirá el asentimiento de la Conferencia.

Modelo de recuperación de costos de la FAO

37. La actual política de recuperación de gastos de la FAO se fue introduciendo paulatinamente desde enero de 2018. Se decidió elaborar el modelo nuevo cuando resultó evidente que el modelo de recuperación de costes existente no permitía recuperar una parte suficiente de los gastos de AAO. Por ejemplo, el porcentaje neto de los gastos indirectos variables recuperados en 2016-17, antes de la introducción del nuevo modelo, fue del 88,5 %. Con el aumento de la financiación extrapresupuestaria en los últimos bienes, la necesidad de garantizar que el modelo de la FAO recupera en su totalidad los costes asociados a la ejecución del programa extrapresupuestario se volvió aún más acuciante.

38. La política tiene la finalidad de lograr que los costos de la FAO se cuantifiquen de forma precisa y se distribuyan correctamente entre todas las fuentes de financiación, de conformidad con la política del sistema de las Naciones Unidas, las prácticas recomendadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas y el artículo 6.7 del Reglamento Financiero. Con la metodología de categorización y cuantificación de los costos se asegura que los cargos reflejen fielmente el costo efectivo de los proyectos, y se mejoran la transparencia, la equidad y la rendición de cuentas ante los Miembros y los asociados que aportan recursos.

39. El modelo se basa en la total recuperación de costos proporcional con gastos de apoyo imputables y clasifica los gastos como sigue:

- COD, por ejemplo, gasto de personal de los proyectos, apoyo técnico de la FAO, consultores, viajes, contratos, capacitación, aportaciones para beneficiarios, suministros generales, equipo, gastos de oficina, logística;
- costos de apoyo directos (CAD), esto es, los gastos de los servicios que se pueden atribuir como apoyo al suministro de insumos, por ejemplo, servicios para la gestión de los recursos humanos, finanzas, tecnología de la información, seguridad, servicios de compras y contrataciones y seguimiento operativo. Cuando se trata de apoyo facilitado por los servicios

centrales, los gastos se incluyen en el presupuesto de los proyectos en el nivel del precio unitario (“etiquetas de precios”)⁵;

- costos de apoyo indirectos (CAI), esto es, gastos de apoyo que no se pueden asociar directamente a la ejecución de actividades, por ejemplo, aquellos relacionados con las políticas, la dirección, la gestión general, la gobernanza y la supervisión. Se aplican CAI del 7 % en los proyectos de 100 millones de USD como máximo, y del 5 % en los proyectos con presupuestos de 100 millones de USD o más para todo el ciclo de vida del proyecto, en línea con la cambiante cartera de programas extrapresupuestarios y la flexibilidad prevista por el Comité de Finanzas a este respecto⁶.

40. En 2022-23, aproximadamente el 61 % de la ejecución de proyectos se ajustaba a la política de recuperación de gastos vigente, y el 39 %, a los acuerdos de reembolso existentes que se describen con detalle más abajo.

41. En el Cuadro 14 se presentan las cifras asociadas a la aplicación de la política de recuperación de gastos. Los incrementos en los COD y la recuperación de los gastos de apoyo respecto de los valores de 2020-21 son consecuencia de la mayor ejecución extrapresupuestaria y del mayor número de proyectos que se enmarcan en el nuevo modelo y en su aplicación progresiva.

Cuadro 14: Ejecución del programa de campo en virtud de la política de recuperación de gastos

	2020-21 (millones de USD)	2022-23 (millones de USD)
COD	782,4	1676,8
CAD	66,7	88,1
CAI	59,0	115,8
Total	908,1	1 880,7

42. Como único organismo especializado que ha institucionalizado su enfoque de presupuestación de los gastos de apoyo en el nivel de los precios unitarios, la FAO, que cuenta con la tasa de recuperación basada en porcentajes más baja de todos los organismos especializados, reforzó su competitividad en materia de movilización de recursos y contribuyó con ello al aumento sin precedentes de la financiación voluntaria.

Acuerdos de reembolso existentes

43. La actual política de recuperación de los gastos de apoyo de la FAO, establecida en 1998-99, continúa operativa, en línea con sus principios y categorías de costos iniciales, a saber, costos directos, costos indirectos variables y costos indirectos fijos⁷. En ese momento, se basaba en la práctica de repartir los gastos de apoyo entre las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, lo que posibilitaba el reembolso parcial de los costes con una tasa del 13 % utilizando una metodología de recuperación de los gastos adicionales.

44. Partiendo de esta base, la FAO ha desarrollado estos principios y los ha convertido en acuerdos personalizados de gastos de apoyo sujetos al mismo marco normativo, y ahora son conformes con los protocolos de gestión financiera empleados en el sistema de las Naciones Unidas para colaborar con los principales asociados que aportan recursos. Estos acuerdos adaptados, que ocupan un papel destacado en las colaboraciones de la FAO con diferentes entidades, como la Unión

⁵ En su 31ª reunión, la Red de Finanzas y Presupuesto de la Junta de los Jefes Ejecutivos tomó nota, en relación con el planteamiento de la FAO sobre considerar los gastos de apoyo en el nivel del precio unitario del presupuesto de los proyectos (párr. 76), que “en el caso de los organismos con programas extrapresupuestarios relativamente pequeños, es posible que no dispongan de otro medio para recuperar la totalidad de los gastos de apoyo abonados, habida cuenta de que es poco probable que las recuperaciones basadas en porcentajes puedan compensar todos los gastos de apoyo en los presupuestos pequeños”.

⁶ CL 150/4, párr. 18 c).

⁷ FC 93/4.

Europea, el FMAM y el FVC, se han formulado para responder a las necesidades administrativas e informativas únicas de cada donante, garantizando la coherencia con las normas de gestión financiera de la Organización.

45. Según los acuerdos de reembolso existentes, los gastos de AAO a proyectos se recuperan aplicando a todos los proyectos una tasa de gastos de servicios a proyectos. En 2022-23, los gastos de apoyo de AAO a proyectos aprobados con arreglo a la política anterior ascendieron a 109,4 millones de USD, como se muestra en el Cuadro 15. Gracias al muy alto porcentaje de proyectos de emergencia y contratos grandes, así como a las economías de escala resultantes, se alcanzó un nivel de recuperación suficiente.

Cuadro 15: Gastos de apoyo administrativo y operacional a proyectos aprobados con arreglo a los acuerdos de reembolso anteriores y alcance del reembolso recibido de los presupuestos de los proyectos en comparación con la ejecución total

	2020-21 (millones de USD)	2022-23 (millones de USD)
Ejecución total de proyectos (contribuciones voluntarias y PCT)	1 268,5	1 303,2
Gastos de apoyo de AAO	116,0	109,4
Gastos de apoyo de AAO que se recuperan de los presupuestos de los proyectos	104,2	109,4
Recuperación insuficiente de los gastos de AAO	11,8	0,0
Porcentaje neto de los gastos de AAO recuperado	89,8 %	100 %