



世界粮食安全委员会

第四十一届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2014 年 10 月 13-18 日，意大利罗马

**“可持续粮食系统中的粮食损失与浪费”
政策圆桌会议**

提请粮安委注意的事项

粮安委：

- a) 承认粮食损失与浪费影响到农业和粮食系统的能力，使其难以保障当代及子孙后代的粮食安全和营养。认识到粮食损失与浪费是粮食系统在技术、文化和经济层面运作而产生的结果。呼吁各国、国际组织、私营部门和民间社会等所有利益相关方承认粮食安全和充足营养是可持续粮食系统的核心目标，并呼吁利益相关方采取个体和集体行动应对粮食损失与浪费问题，从而提高可持续性，挖掘实现粮食安全和营养的潜力。可以界定各层面（高专组报告界定为“微观”、“中观”和“宏观”）粮食损失与浪费的根本原因和解决方案。区分这三个层面可用以确定各利益相关方所能发挥的潜在作用。
- b) 建议所有利益相关方通过下列四条相辅相成的途径，并根据各自需求和优先重点，以包容、融合和参与的方式，采取成本效益高且具环境敏感性的切实行动。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



m17265c

1. 加强粮食损失与浪费相关数据收集和知识共享工作

各利益相关方应：

- 1a) 同意推动就食品链各环节粮食损失与浪费的理解和定义达成共识。
- 1b) 加强对食品链各环节粮食损失与浪费相关数据、经验和良好做法的收集和共享工作，并提高透明度。

粮农组织应：

- 1c) 考虑制定统一的规则和方法，并提高现有规则和方法之间的一致性，以测定粮食损失与浪费的程度并分析其根源。这应通过具包容性的参与式进程来实现，充分考虑到产品、国家和利益相关方的具体情况及相关举措，并酌情借鉴粮农组织、农发基金、粮食计划署及其他组织的相关经验。
- 1d) 鼓励所有利益相关方以连贯、透明方式收集和共享食品链各环节粮食损失与浪费相关数据。

2. 制定有效战略，减少粮食损失与浪费

各国应：

- 2a) 酌情确立一项包容性进程，便于利益相关方确定粮食损失与浪费的原因、解决方案、主要行动方，以及个体和集体行动的优先重点。这就要求确定哪些利益相关方需参与解决方案的制定和实施（包括地方层面和整个食品链的解决方案），确定不同解决方案的相关成本及分摊群体，潜在成效及受益群体。还要求确定存在哪些制约因素和挑战，并制定相应的行动计划。

粮农组织应：

- 2b) 与伙伴方合作为这些国家进程提供支持，制定出符合各国具体情况的方法。

3. 采取有效措施减少粮食损失与浪费

根据确定的优先重点和行动计划，各国政府并酌情包括地方主管部门应通过政策、投资和激励措施为减少粮食损失与浪费营造一个有利环境，例如鼓励采取可持续的生产与消费方式。具体内容包括：

- 3a) 推动投资和创新，减少粮食和非粮食领域（能源、基础设施等）的粮食损失与浪费。
- 3b) 投资于基础设施及其他公共产品和服务，以减少粮食损失与浪费、推行可持续粮食系统（如储存和加工设施、可靠的能源供应、运输、适用技术），同时改善粮食生产者和消费者的市场准入条件。

3c) 实施适当的政策和监管框架，如制定实施适当的市场政策工具，以激励私营部门和消费者采取措施，减少粮食损失与浪费。

3d) 支持小农及其组织利用规模经营获取更多的资金、物流服务（如加工、包装和运输），以及其他对于减少粮食损失与浪费极为重要的服务。

3e) 评估并酌情完善公共粮食采购管理、流通政策和相关做法，从而在确保食品安全、保护环境、提高经济与社会效益的同时，最大程度地减少粮食损失与浪费。

3f) 进一步研究短期供应链及当地市场对于减少整个食品供应链粮食损失与浪费的贡献，尤其是针对易腐败产品而言。

各国和其它利益相关方，包括国际组织、私营部门和民间社会，应：

3g) 开展培训和能力建设，加强适用做法和技术的使用。

3h) 推动创新，交流良好做法，并在自愿、共同商定的条件下进行知识和技术转让，从而减少粮食损失与浪费。

3i) 推动和支持各利益相关方进行协调工作，改善食品链治理，并开展集体行动，提高集体认识，减少粮食损失与浪费。

3j) 更好地向消费者提供准确信息和建议，减少粮食损失与浪费。

3k) 鼓励所有行动方参与大众宣传活动，对年轻人加强教育，向消费者宣传减少粮食损失与浪费的重要性和方法。

3l) 加强交流与协作，包括了解和认识在食品链各环节开展行动所产生的影响。

私营部门应：

3m) 通过研发、技术创新和牵头开展粮食损失与浪费评估等工作，在预防并减少粮食损失与浪费方面发挥领导作用，同时还应牵头开展集体行动和举措。

3n) 收集和共享有关粮食损失与浪费及为减少损失与浪费所做工作的数据，改变自身做法，以减少业务伙伴和家庭层面的粮食损失与浪费，设法确定减少粮食损失与浪费行动的成本与效益，并实现成本分摊，利益共享。这些行动应纳入企业自愿责任政策。

3o) 评估并改善与农产品验收标准（如食物的大小与形状以及水果、蔬菜和畜产品的外观标准）相关的规则与做法。例如，可采用差别定价来避免经济和营养价值方面的损失。

各国以及国家和国际研究及发展机构应：

3p) 加大对收获后、运输、储存、加工和消费等环节的研究、技术创新和社会创新投资，以有效减少整条食品价值链中的粮食损失与浪费，实现农产品增值，例如在保持营养价值的同时延长保质期。

3q) 充分开展推广服务和培训，尤其是针对小型运输、转型、包装和分销企业而言。

3r) 开展粮食损失与浪费相关研究，制定系统性分析框架或方法，包括开发多种用途，如食物、饲料和工业用途等，从而量化并减少粮食损失与浪费。

4. 加强政策、战略和行动协调以减少粮食损失与浪费

根据已经确定的优先重点，各国并酌情包括地方主管部门，应：

4a) 将粮食损失和浪费相关关切和解决方案以及食品链视角纳入农业及粮食政策和发展计划，以及可能会影响粮食损失与浪费的其他政策中（如可持续粮食消费、膳食指南、食品安全、能源和浪费方面的政策）。

4b) 通过一个“粮食利用无浪费”分层架构（各层级分别为：防止浪费、食品重新分配、在安全的前提下将食物用作动物饲料、作为能源原料、用作堆肥，如果没有其他解决方法，最终做填埋处理），为减少粮食损失与浪费设定目标，并通过制定经济政策与激励机制营造有利环境。

4c) 支持采取措施，在确保食品安全的前提下，在国家和国际层面实现食品日期标识在内涵和使用方法上的简化、连贯、明确和统一，同时考虑到《食品法典》的相关原则和正就此开展的工作。

4d) 通过多利益相关方举措，如全球性的“节约粮食”举措，为协同合作提供支持。

4e) 认可地方主管部门在减少粮食损失和浪费方面所发挥的作用和采取的举措，如通过公共采购、废物收集以及城乡规划等方式。

粮安委应：

4f) 考虑召开一次包容性会议，就粮食损失与浪费相关举措的成功经验、面临的挑战和相关教训开展交流沟通。

4g) 鼓励粮农组织、农发基金和粮食计划署发挥牵头作用，与其他相关组织合作制定准则，帮助各国政府对自身的粮食系统开展评估，从而减少粮食损失与浪费。

4h) 提高各方对减少粮食损失与浪费重要性的认识，并向国际组织和机构介绍题为“可持续粮食系统背景下粮食损失与浪费”的高专组报告以及粮安委当前建议，作为联合国“零饥饿挑战”的部分工作以及对2015年后发展议程及今后工作的筹化建议。