

# 大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C  
C 89/INF/17

1989年11月

## 第二十五届会议

1989年11月11-30日 罗马

### 大型中上层流网作业

#### 引言

1 最近，一系列的区域和国际会议结合持续发展和环境问题，对于更多地使用大型中上层流网，特别是在太平洋使用流网捕捞大麻哈鱼、枪乌贼、金枪鱼和其他集群鱼种及其由此而对资源管理的影响，给予了极大的关注。由于粮农组织根据其《章程》有责任促进世界渔业的合理管理和发展，因此粮农组织也同国际社会一样对此问题予以关注。

2 大型中上层流网首次在公海的渔业中使用是在七十年代的后期。大型远洋流网是由一幅或几幅单丝(细而结实的合成纤维)织成，网片由于浮子在上、沉子在下而竖立着悬浮在水中。这种网随风和海流而漂流并形成网帘，其能见度很低，以此来缠捕鱼类。现在公海捕鱼船队在太平洋使用的远洋流网非常大，长度在20公里到80公里之间，深约15米。这些流网是由渔船上的液压绞车起网。因此，在本文一开始就应当将这种捕捞活动同传统的、比之要小得多的刺网或流网区别开来，世界上许多沿海国家在沿岸和近海水域小规模捕捞渔业中使用传统的刺网和流网已有多年。

3 本文是根据粮农组织大会第二十五届会议的要求而撰写的，目的在于提供有关这种渔业的背景情况并概述不同的会议所提出的观点和措施。

#### 背景

4 第二次世界大战以来，渔船和渔具技术，特别是制作渔网所使用的轻而耐久的合成纤维以及导航和捕捞工具的开发取得了突飞猛进的发展。公海捕捞使用的现代化辅助设备减少了寻找鱼群的时间并使船队能够比较准确地确定鱼群密集的地点。金枪鱼的捕捞便是如此，在捕捞金枪鱼时，遥感发挥着重要的作用，而且现代化捕捞船上的传真接收机每天都可以得到显示

出叶绿素/浮游植物密度、表水温度和温跃层情况的渔捞图。结果，渔船一般都是在最有可能得到很高渔获量的地区作业，如果这种捕捞得不到管理，则会出现渔捞饱和；南太平洋以及最近地中海的大型流网渔业也不会例外。

5 导致大型中上层流网渔业迅速发展的另外一个因素是，为了满足对鱼和鱼产品逐渐增长的需要，在世界上特别是在亚洲开辟了新的市场。

6 但是，现在所使用的大型流网的鱼种选择性不象小规模渔业中使用的传统的流刺网和其他形式的刺网那样强。其原因，部分在于大型流网的制作方面(使用高度轻网线)和它的使用方法，使捕捞种类和非捕捞种类(如海洋哺乳类)都被“缠刺”。

7 由于缺乏科学的资料，中上层流网，如八十年代中期以来在南太平洋使用的流网，因选择性差而对捕捞种类和非捕捞种类持续性造成的影响的程度现在尚无法确定。关于这一点，有必要根据联合国海洋法会议第一百一十九条的规定，在其船只在公海从事上述渔业的国家之间进行合作。另外一个原因是，多数区域渔业机构一般都缺乏进行研究所需要的受过培训的人员和资金。这些情况使得把最近将要收集到的数据与现有资料进行比较更加困难。

#### 为处理公海上大型中上层流网作业问题而采取的措施

8 关于沿海国家管辖内的水域，一些国家已经制定了管理大型中上层流网作业的法律。例如，澳大利亚限制了流网的长度，美国和加拿大禁止在其管辖的水域内使用这种渔网，挪威禁止本国的任何渔船在大西洋流网作业。

9 在国际北太平洋渔业委员会的范围内，加拿大、美国和日本同意合作开展一项执行和监测计划，以便评估北太平洋中上层流网作业的影响，包括在流网作业船上携带观察员和把船主的识别特征作为流网的标识。

10 1989年7月，南太平洋论坛的15个成员国通过了《塔拉瓦宣言》，该宣言呼吁禁止在整个南太平洋使用这种捕捞法。这些国家同意于1989年11月举行会议审议一个公约以禁止其国民在公海上使用流网。印度洋海洋事务常务委员会于7月份指出，需要在这方面采取紧急行动。8月份，南太平洋委员会第二十一届区域渔业技术会议关切地指出，在过去的两年中，流网捕捞的长鳍金枪鱼总捕捞量翻了一番，并建议执行一项观察员计划以更好地估计形势。1989年10月举行的科学考察地中海国际委员会的一个工作小组会议也对此表示关注，该小组建议执行一项研究计划。经合发组织渔业委员会在9月底的第六十四届会议上也提出了这个事项。而且这个事项也被列入了10月份在马来西亚的兰加维举行的联邦政府首脑会议的议程，首脑们赞扬了《塔拉瓦宣言》，并承诺劝阻和限制非持续性的捕捞方法，争取禁止中上层流网作业。

11 关于被太平洋的流网作业，美国和日本于1989年6月23日达成了一项协议，美国和韩国于1989年9月8日达成了协议。而且，在台湾(中国省份)的美国研究所(代表美国利益)于1989

年8月25日同该当局达成了一项流网作业协议。

12 最后，联合国大会第二委员会目前正在议题82“发展和国际经济合作：环境”下讨论这个问题。11月6日提出了两个决议草案（一个由日本提出，另一个由澳大利亚、加拿大、斐济、毛里塔尼亚、新西兰、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、美国、瓦努阿图和扎伊尔提出）。

### 粮农组织到目前为止参与的活动

#### (一) 渔业委员会

13 渔业委员会在1987年5月的第十七届会上已经根据一个代表团的请求，通过审议保护生物资源免受渔网和碎片缠刺的事项，讨论了该问题的一个方面。

#### (二) 粮农组织理事会

14 理事会在1989年6月的第九十五届会议上对这个事项略有讨论。理事会该届会议的报告指出：“关于某些种类的渔具如流网对资源保护的影响，会上提出了一项建议即由粮农组织作出努力来找到一种解决这些问题的方法。”根据这项建议，粮农组织已经拨款系统地收集有关这个问题的科学、技术和法律资料。

15 在理事会第九十六届会议上，一个代表团提到了这个问题，并表示希望粮农组织能够对有关成员国可能提出的要求作出灵活的反应。

#### (三) 印度洋渔业委员会

16 在1989年10月于塞舌尔召开的印度洋渔业委员会第九届会议上，一个代表团提请注意南太平洋达80公里长的大型流网这个愈来愈重的问题。指出流网作业很可能扩展到印度洋而可能对东部印度洋的长鳍金枪鱼和南方金枪鱼的资源造成严重危害。另一名代表谈及如果管理得当，流网作业本身不一定就是一种盲无目标滥捕的方法，应从科学的角度来审查这个流网作业对金枪鱼资源影响的问题。

17 注意到此问题的范围和性质，有几个代表团要求对使用小型刺网进行小规模捕捞和利用很长的流网进行大型的工业化捕捞的适当管理加以区分。

18 在认识到对流网作业管理不善将对生物资源造成严重危害后，委员会感到需要对流网对金枪鱼资源的真正影响进行一次更加彻底的科学调查，以便对所有可能涉及的问题进行评价。

委员会要求在1990年6月召开的下一届关于印度洋金枪鱼的管理委员会会议上，根据秘书处和在下届会议前举行的专家磋商会提供的信息，审议流网作业对鱼类资源的影响。

#### (四) 地中海渔业总理事会

19 根据地中海渔业总理事会主席的要求，此问题也将列入预计即将于1990年1月在罗马召开的该理事会的执行委员会会议的议程和列入将于1990年上半年在巴利阿里克和利翁湾统计司召开的地中海渔业总理事会第六届资源评估技术磋商会。

#### (五) 粮农组织关于太平洋金枪鱼渔业相互影响的专业磋商会预备会议

20 最近在新喀里多尼亚努美阿举行的上述会议，提供了关于该地区有关金枪鱼业的科学数据和专业方面的新资料。虽然这次会议只是预计于1990年10月召开的正式会议的预备会，然而却为太平洋各种金枪鱼资源的情况提供了概况。关于长鳍金枪鱼，这种鱼主要为中上层流网作业所捕捞，由此可以得出结论确实有理由对北太平洋和南太平洋的资源表示担心，但是急需得到更多的有关所有长鳍金枪鱼捕捞方面的数据，尤其是关于所捕获的捕获量和鱼的大小的组成。

#### 结束语

21 如上所述，粮农组织作为联合国系统内世界渔业管理和发展的主管机构，已就此问题采取了措施。此外，粮农组织建议在1990年底举行一次关于大型中上层流网作业的管理和法律方面的技术会议。如果大会希望对这方面的工作提供指导，本组织可以为处理这个问题提供服务。