



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一五三届会议

2015 年 11 月 30 日 - 12 月 4 日，罗马

财政委员会第一五九届会议 (2015 年 10 月 26-27 日) 报告

内容提要

财委在第一五九届会议上审议了与世界粮食计划署有关的一系列财务、预算、监督事项，这些事项然后将提交 2015 年 11 月粮食计划署执行局第二次例会审议。

建议理事会采取的行动

请理事会注意财政委员会就 2015 年 11 月粮食计划署执行局第二次例会所审议事项提出的意见和建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书

David McSherry

电话：+3906 5705 3719

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mo908

目 录

	页 次
引 言	3
选举副主席	4
粮食计划署事项	4
粮食计划署管理计划（2016-2018 年）	4
任命任期自 2016 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日的粮食计划署外聘审计员	6
财务框架审查最新情况	6
其他事项	8
财政委员会工作方法	8
第一六〇届会议日期和地点	8
参考文件	9

引言

1. 财委向理事会提交其第一五九届会议报告，内容如下。
2. 除主席 **Khalid Mehboob** 先生外，出席会议的还有以下成员代表：
 - **Carlos Alberto Amaral** 先生（安哥拉）
 - **Kristina Gill** 女士（澳大利亚）
 - **Antonio Otávio Sá Ricarte** 先生（巴西）
 - 牛盾先生（中国）
 - **Khaled M.S.H.Eltaweel** 先生（埃及）
 - **Manuel Furtwaengler** 先生（德国）
 - **Lupino jr. Lazaro** 先生（菲律宾）
 - **Vladimir V. Kuznetsov** 先生（俄罗斯联邦）
 - **Abla Malik Osman Malik** 女士（苏丹）
 - **Elizabeth Petrovski** 女士（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
 - **Kristina Gill** 女士（澳大利亚）被指定取代 **Matthew Worrell** 先生参加本届会议；
 - **Crisantos Obama Ondo** 先生（赤道几内亚）未出席本届会议；
 - **Manuel Furtwaengler** 先生（德国）被指定取代 **Heiner Thofern** 先生参加本届会议；
 - **JOHN C.E.Sandy** 先生（特立尼达和多巴哥）未出席本届会议；
 - **Elizabeth Petrovski** 女士（美国）被指定取代 **Natalie Brown** 女士参加本届会议。
4. 替补代表简历可从领导机构和法定机构网站下载：<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>
5. 此外，来自以下成员的无发言权观察员列席了财委第一五九届会议：
 - 欧洲联盟
 - 法国

选举副主席

6. Natalie E. Brown 女士（美国）全票当选本届财委副主席，直至本届财委任期届满。

粮食计划署事项

粮食计划署管理计划（2016-2018 年）

7. 财委审议了粮食计划署 2016-2018 年管理计划（WFP/EB.2/2015/5-A/1）。该计划包括：i) 2016 年收入预计为 49 亿美元，用来作为确定计划支持和行政预算及暂定优先工作计划的基础；ii) 业务需求为 86 亿美元；iii) 计划支持和行政预算为 2.903 亿美元；iv) 重点综合举措为 2000 万美元，其中包括 1700 万美元用于完成“量身定做”的举措，300 万美元用于为进程重建和调整提供投资，从而产生进一步节约和更好地完成实地任务，在 2016 年最终确定拟议全球服务中心的商业部分；v) 最高达 100 万美元的内部投资管理费用由普通基金支付。

8. 财委祝贺秘书处提供了高质量文件及会议之前所进行的全面非正式磋商进程。财委还鼓励秘书处继续严格审查文件、缩短文件篇幅。

9. 财委注意到，计划支持和行政预算比 2015 年增长 3%，根据“量入为出”原则编制。财委获知，假设 2016 年收入未能产生足够间接支持费用来满足预算，则需要确定下降是暂时的（可借助“计划支持和行政平衡账户”进行适当应对）还是长期的（可将计划支持和行政费用控制在低于批准的其拨款水平，因为该项拨款本身就是上限）。

10. 关于健康计划基金，财委获知这是一项新基金，2015 年 5 月刚由执行局年会批准。很快就要提出关于该基金使用的明确建议，因为包括基础设施改善在内的一系列举措已经确定。同时，粮食计划署的健康战略已最终确定，免疫接种运动等预防计划已开始执行。优先重点是根据 2013 年粮食计划署员工考核证据采取行动及收集关于占粮食计划署员工 82% 的国家员工的更多深入见解。

11. 财委审议了关于综合服务预付款上限从 7000 万美元提高到 8200 万美元的要求，以便通过资本预算基金能够提供最多 4000 万美元用于实地资本改善。财委赞同该项增长，但询问现在该数额成为基准或者将来还会进一步增长。财委获知，资本预算基金并非供资工具，而是提供了一个上限，为执行局对于预计随后几年内能偿还的先行投资费用进行监督提供一个手段。财委还获知，很难预计资本预算基金将来会达到什么水平。不过已拟定要资本预算基金供资的一系列提案，由于每项提案的偿还期不同，可能很快用尽资本预算基金的资金。

12. 财委欢迎对决定（viii）的拟议修改，内容涉及执行干事根据预计收入水平变动而不是根据业务需求量变动来调整预算中的计划支持和行政成分的权力，注意到此类变动只有在年底即该年度预计供资情况更加清楚时做出。财委获知，一旦有此类增长，则立即向执行局通报。

13. 财委要求提供更多信息，以利于做出决定批准利用普通基金从其所累积利息收入支付每年最高达 100 万美元的投资管理费用。财委忆及，根据财务条例第 11.3 条，粮食计划署可以将其投资组合及银行和货币市场账户的利息收入计入普通基金贷方。虽然与粮食计划署投资管理直接相关的大部分费用，如财务服务提供方收取的各项费用等，已计入投资收入，但执行局还是同意在 2015 年¹把粮食计划署用于监督流动性资产组合和直接管理流动性资产组合中周转基金部分（现行限额为 3 亿美元）的 75 万美元计入普通基金。财委注意到，秘书处建议从 2016 年往后这些直接费用上限设为 100 万美元。

14. 财委强调加强南南合作和三方合作各项举措的重要性。财委获知，粮食计划署自 2014 年 7 月起，在政策及计划司设立了专职联络员，负责南南合作和三方合作事宜。此外，该项工作一直以来都在总部及区域各级职能部门和计划职责范围之内，以及粮食计划署在巴西设立的反饥饿卓越中心。财委鼓励粮食计划署继续大力推进这些工作。

15. 财委注意到把现金补助纳入主流工作而产生的预算需求，并获知：自《2015-2017 年管理计划》以来，一直依赖组织信托基金来推进该项工作，同时还做出努力，逐步把一些支持工作经常性费用纳入主流。财委强调要区分平台开发所产生的费用（得到全面供资并纳入 2015 年和 2016 年重点综合举措）以及未纳入提供持续支持的计划支持和行政预算的 2016 年费用。后者已超过 1100 万美元，其中 220 万美元将从计划支持和行政预算获得资源。

16. 财委：

- a) **对秘书处所提交文件的质量以及在文件编写过程中所遵循的协商进程表示祝贺；**
- b) **鼓励秘书处继续审查《管理计划》的结构和内容，从而能够在今后缩短篇幅；**
- c) **建议执行局批准《粮食计划署2016-2018年管理计划》提出的决定草案。**

¹ WFP/EB.3/2014/5-D/1 号文件，第 161 段

**任命任期自 2016 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日的
粮食计划署外聘审计员**

17. 执行局副局长兼评价小组成员代表粮食计划署外聘审计员遴选与任命评价小组主席，向财委成员汇报：经过透明、择优选拔过程，评价小组建议执行局任命法国审计法院作为粮食计划署外聘审计员，任期六年，自 2016 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日，不可连任。

18. 财委获知，38 万美元的费用为固定总额，是包括差旅费在内的职能相关所有费用；同时法国审计法院还将向粮食计划署总部派遣一名常驻审计员。财委指出，任何费用增加都需执行局根据外聘审计员提出的详细理由予以事先批准。

19. **财委：**

- a) **注意到**遴选进程依据竞价投标并由评价小组牵头，该小组成员包括 2015 年主席团并得到审计委员会以及粮食计划署秘书处一个技术小组的支持；
- b) **研究认为**文件所介绍的粮食计划署外聘审计员遴选进程与执行局所批准的进程一致；
- c) **建议**执行局批准任命法国审计法院担任粮食计划署外聘审计员，任期自 2016 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日。

财务框架审查最新情况

20. 财委听取了对财务框架审查的简要介绍，包括其背景、目标以及受优先重视的三大工作流程，即根据资源进行规划、宏观预先供资和预算编制追求业务实效。财委还了解了对计划支持和行政平衡账户目标水平与最低水平审查的简要背景情况。

第一部分：财务框架审查概况

21. 财委欢迎收到的财务框架审查进展报告和秘书处致力于通过非正式磋商和双边会议向成员介绍最新情况。

22. 财委指出，根据资源进行规划不应取代对需要的定期评估，并得到保证对需要的评估将依然为规划工作奠定基础，且秘书处正在探讨有关方式方法，利用基于需求编制预算和基于资源编制预算的双重规划结构，实现宣传倡导作用的最大化。

23. 财委询问了总额为 1.5-2.0 亿美元的宏观预先供资的试点国家和供资依据问题。财委获知，已确定在 8 个试点国家，即危地马拉、埃塞俄比亚、肯尼亚、

莱索托、马里、巴基斯坦、苏丹和津巴布韦，进行根据资源进行规划和宏观预先供资的试点；所有这些试点国家的经验都将用于开发根据资源进行规划的方式；在此基础上，将对各国进行一项风险分析，以确定如果宏观预先供资提供任何预付款，其款额应为多少。

24. 财委讨论了预算编制追求业务实效这一工作流程提高灵活性和支持绩效的潜力。财委获知，这方面的提案将根据评价提出的各项建议作出调整，例如，将加强资源分配与实现成果的协调一致，并结合下一个战略计划和全组织结果框架的制定工作发展变革理论。

25. 财委在提出询问后获知，财务框架审查与国别战略规划这两项举措之间联系十分紧密，正以协调一致的方式加以处理，包括在一些国家进行联合试点。财委还获知，预算编制追求业务实效的拟议结构，起码将与国别战略规划协调一致，因为粮食计划署的财务架构必须支持未来的计划设计。与此同时，预算编制追求业务实效方面的提案将不取决于国别战略规划提案的审批，因而即使独立执行，也可能导致业务实效的提高。

第二部分：对计划支持和行政平衡账户目标水平的审查

26. 财委支持将计划支持和行政平衡帐户目标水平从 4 个月的开支水平提高到 5 个月的建议，并为该账户设置一个最低水平。财委还欢迎为实现计划支持和行政平衡帐户的价值最大化作出努力，并欢迎秘书处计划探讨能否更广泛地利用该账户管理其它财务风险，例如，管理预先供资的风险。

27. 财委询问了计划支持和行政平衡帐户目标水平与间接支持费用费率审查之间的关系，了解到该账户水平和目标水平将继续对按既定方法确定的间接支持费用费率产生影响。

28. 财委：

- a) 审议并欢迎关于《财务框架审查最新情况》的文件，包括拟议的时间安排及 2015 年和 2016 年费用估计；
- b) 支持对计划支持和行政平衡账户目标水平的审查结果；
- c) 注意到秘书处打算将计划支持和行政平衡帐户的目标水平提高到 5 个月开支的水平，并为该账户设立相当于 2 个月开支的最低水平，但仅在计划支持和行政支出以及间接支持费用收入持续赤字的情况下使用；
- d) 期待在其今后各届会议上收到关于财务框架审查的定期情况更新。

其他事项

财政委员会工作方法

29. 财委忆及此前就向粮农组织财政委员会与行政和预算问题咨询委员会提交执行局文件的标准问题所进行的讨论。为了将这些讨论结果与各机构内部的讨论进行统一，财委**要求**其主席与秘书处共同探讨如何推进这项工作，并向财委汇报。

第一六〇届会议日期和地点

30. 财委获知第一六〇届会议定于 2015 年 11 月 2-6 日在罗马举行。

参考文件

- 外聘审计员 2015 年 7 月至 2016 年 6 月工作计划