



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто шестьдесят пятая сессия

30 ноября – 4 декабря 2020 года

**Выбор и назначение секретарей органов, учрежденных в соответствии со
статьей XIV – промежуточный доклад**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Халиду Мехбубу (Khalid Mehboob),
Независимому председателю Совета
Эл. почта: Khalid.Mehboob@fao.org

Введение

1. Вопрос о порядке отбора и назначения секретарей органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, впервые был поставлен перед руководящими органами ФАО в 2016 году, когда было отмечено, что в трех конкретных органах для назначения секретарей сложилась практика использования выборных процедур. Эта практика была сочтена несовместимой с базовыми документами и с действующим в ФАО порядком назначения на должности, а также с положениями соответствующих учредительных договоров. Юриконсульт отметил, что ни учредительными договорами упомянутых органов, ни практикой системы Организации Объединенных Наций назначение посредством выборов не предусмотрено¹.

2. В связи с этим на своей 155-й сессии в декабре 2016 года Совет поручил Независимому председателю Совета (НПС) провести консультации с соответствующими органами, учрежденными на основании статьи XIV, с целью выработки предложения относительно постоянного порядка назначения. На этой сессии Совет также согласился использовать временную процедуру при назначении Секретарей Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Договор) и Комиссии по индоокеанскому тунцу (ИОТК), должности которых на тот момент были вакантными. В ходе 160-й сессии Совет вновь рассмотрел этот вопрос и постановил, что до тех пор, пока не будет принято решение о постоянном порядке², следует придерживаться временной процедуры³.

3. В течение срока своих полномочий НПС провел ряд консультаций и регулярно предоставлял членам Совета обновленную информацию на сессиях Комитета по уставным и правовым вопросам (106-й, 110-й и 111-й) и Совета (160-й), а также в ходе ежемесячных неофициальных совещаний с председателями и заместителями председателей региональных групп. В связи с тем, что председателям учрежденных в соответствии со статьей XIV органов было необходимо консультироваться по предложениям ФАО со своими членами, эти консультации потребовали больших затрат времени. Поскольку бюро или руководящие органы учрежденных в соответствии со статьей XIV органов проводят свои совещания только в определенное время в течение года, процесс консультаций затянулся.

4. В ходе недавнего неофициального совещания члены Совета отметили, что если не будет достигнуто решение, приемлемое как для руководства ФАО, так и для соответствующих органов, учрежденных на основании статьи XIV, то этот вопрос следует вернуть на рассмотрение Совета ФАО, особенно в свете значительных ресурсов, затрачиваемых Секретариатом на решение этой проблемы в связи с участием в работе нескольких подразделений ФАО.

5. В начале 2020 года на рассмотрение Руководству ФАО было передано решение 8-й сессии Управляющего органа Договора по этому вопросу. В то же время НПС предложил план возможного компромиссного решения, которое допускает более широкое участие органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, в процедуре назначения, чем действующая в настоящее время временная процедура (см. Приложение 1). В ответе руководства ФАО в мае 2020 года отмечалось, что предложение Управляющего органа Договора является неприемлемым, поскольку, в частности, оно предполагает несбалансированный состав отборочной комиссии. При этом руководство ФАО согласилось с предложенной компромиссной процедурой⁴, которая предусматривает участие соответствующего органа, учрежденного на основании статьи XIV, на каждом этапе процесса назначения:

¹ CL 155/2, пункты 5–9.

² Annex 1, CCLM 107/3.

³ CL 160/REP, пункт 13.

⁴ Приложение 1, CL 165/12, Доклад о работе 111-й сессии КУПВ.

- a) после того, как ФАО подготовит проект объявления о вакансии, оно направляется Председателю органа, учрежденного в соответствии со статьей XIV, которому предлагается представить свои замечания;
- b) комиссия в составе двух представителей от ФАО и двух представителей от органа, учрежденного в соответствии со статьей XIV, проводит рассмотрение кандидатур, по итогам которого формируется короткий список кандидатов для последующего собеседования;
- c) созывается отборочная комиссия в составе двух представителей ФАО и двух представителей органа, учрежденного в соответствии со статьей XIV, а также одного внешнего члена;
- d) отборочная комиссия проводит собеседования и готовит доклад по его итогам, в который включаются не менее трех и не более пяти прошедших квалификационный отбор кандидатов;
- e) как короткий список кандидатов для проведения собеседования, так и список из трех – пяти кандидатов, представляемые на рассмотрение Генеральному директору, формируются с должным учетом принципов гендерной и географической сбалансированности в соответствии с политикой Организации. В случае невозможности соблюдения этих принципов в докладе отборочной комиссии приводится соответствующее обоснование;
- f) доклад отборочной комиссии представляется на рассмотрение Генеральному директору;
- g) Генеральный директор выбирает одного из предлагаемых кандидатов, имя и биографическая справка которого передаются на утверждение учрежденному на основании статьи XIV органу;
- h) в случае отказа органа, учрежденного в соответствии со статьей XIV, утвердить предлагаемую кандидатуру, Генеральный директор представляет этому органу на утверждение другую кандидатуру.

6. Таким образом, на каждом этапе процесса назначения, а именно при рассмотрении объявления о вакансии, составлении короткого списка кандидатов для собеседования, собеседовании с кандидатами, подготовке доклада комиссии, формировании списка рекомендуемых кандидатов и окончательном утверждении кандидата, предусматривается участие органа, учрежденного в соответствии со статьей XIV.

7. Это компромиссное предложение было рассмотрено Комитетом по уставным и правовым вопросам (КУПВ) на его 111-й сессии, в ходе которой было подтверждено, что изложенный в нем порядок не противоречит положениям базовых документов Организации и соответствующих договоров об учреждении органов в соответствии со статьей XIV.

8. В июне 2020 года указанное компромиссное предложение было доведено до сведения председателей соответствующих органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV. НПС также провел совещания в формате видеоконференции с соответствующими председателями и Юрисконсультком, представив справочную информацию о предложении в части правовой основы и положений, изложенных в базовых документах Организации, а также по вопросу о подотчетности Генерального директора в отношении учрежденных в соответствии со статьей XIV органов и их секретарей.

9. В частности, было отмечено, что Генеральный директор отвечает перед руководящими органами ФАО в соответствии с Финансовыми положениями за обеспечение эффективного финансового управления и экономного расходования ресурсов, а также за точность учета и правомерность финансовых операций и достоверность соответствующей финансовой отчетности. Он также отвечает за результаты деятельности секретарей, являющихся сотрудниками ФАО. Органы, учрежденные в соответствии со статьей XIV, не обладают самостоятельной правосубъектностью, но действуют в рамках Организации. Генеральный директор отвечает за представление докладов руководящим органам о работе и функционировании органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, а также за утверждение финансовых отчетов до их представления внешнему аудитору. В базовых

документах указывается, что секретари органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, назначаются Генеральным директором ФАО, и содержится положение о том, что в случае органов, финансируемых за счет отдельного бюджета, Генеральный директор назначает секретаря по результатам консультаций с членами соответствующего органа, либо с их согласия или одобрения. Далее пояснялось, что в прошлом возникали вопросы в отношении прозрачности, расходования средств, конфликта интересов, управления эффективностью работы и служебных поездок, и что Генеральный директор несет ответственность за все подобные вопросы.

Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГКРС)

10. 15 октября 2020 года Председатель Генеральной комиссии по рыболовству в Средиземном море (ГКРС) в ответе на предложенную процедуру сообщил, что по итогам внутренних консультаций среди членов ГКРС возобладало мнение в пользу сохранения порядка, изложенного в Правилах процедуры ГКРС. Однако этот порядок предполагает проведение выборов и противоречит базовым документам Организации, как было отмечено Юриисконсультантом в ходе 103-й сессии КУПВ в 2016 году. Поэтому руководство ФАО не может согласиться с таким порядком.

Комиссия по индоокеанскому тунцу (ИОТК)

11. ИОТК обсудила компромиссное предложение в ходе своей 24-й сессии в ноябре 2020 года. ИОТК не пришла к согласию относительно компромиссного предложения и представила пересмотренную процедуру, в которой i) исключено положение о внешнем члене отборочной комиссии, ii) содержится требование о предоставлении результатов проверки анкетных данных трем представителям ИОТК, обязанным сохранять конфиденциальность этой информации, и iii) предусматривается участие трех представителей ИОТК и трех представителей ФАО в отборе кандидатов на собеседование и в самой отборочной комиссии. Руководство ФАО не смогло принять это предложение по следующим соображениям.

12. Участие внешнего члена является стандартной процедурой в практике набора персонала ФАО, которая обеспечивает прозрачность процесса благодаря внешнему, независимому мнению технического эксперта. Этот внешний член не связан с ФАО или соответствующим учрежденным на основании статьи XIV органом, что обеспечивает беспристрастность и независимость отборочной комиссии и вооружает ее необходимыми экспертными знаниями. Такой внешний член был введен в состав отборочной комиссии в соответствии с поручением членов обеспечить соблюдение этических и профессиональных норм в рабочих процессах Организации, включая процедуры отбора. В целях устранения сомнений в объективности процедуры назначения внешнего члена, было подготовлено компромиссное предложение, предусматривающее возможность назначения внешнего члена самой отборочной комиссией из числа двух-трех кандидатов, представленных Управлением кадров.

13. Что касается проверки рекомендаций и послужного списка кандидатов, то такая проверка входит в круг профессиональных и административных функциональных обязанностей Управления кадров, осуществляемых при решении задач кадрового обеспечения. Это стандартная процедура при назначении на руководящие должности, выполняемая в рамках комплексной проверки, и она не имеет никакого отношения к оценке профессиональных качеств кандидатов отборочной комиссией. Кроме того, проверка анкетных данных проводится в условиях строгой конфиденциальности, поскольку это касается деловых и личностных качеств. Поэтому целесообразно оставить этот процесс в качестве административной функции только за Управлением кадров. Это соответствует стандартам, принятым в ФАО и в системе ООН в целом.

14. Наконец, что касается предлагаемого состава из "трех-плюс-трех" представителей ФАО и учрежденного в соответствии со статьей XIV органа в комиссии, отбирающей кандидатов для собеседования, и в отборочной комиссии, руководство ФАО придерживалось мнения, что

увеличение числа членов комиссии с пяти до семи привело бы к излишнему усложнению и затягиванию процедуры отбора.

Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Договор)

15. В июле 2017 года Председатель Договора предложил придерживаться процедур, используемых Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) при назначении Генерального секретаря СИТЕС⁵. Действительно, принятую для Конвенции процедуру можно было бы использовать для Договора применительно к назначению его Секретаря. Согласно этой процедуре в состав отборочной комиссии включаются только два представителя СИТЕС и неоговоренное количество представителей ЮНЕП, а Исполнительный директор ЮНЕП производит назначение кандидата без необходимости утверждения со стороны СИТЕС.

16. Однако, хотя руководство ФАО изначально согласилось с такой процедурой, по итогам внутренних консультаций она не была принята Договором.

17. На момент подготовки этой записки в рамках Договора ведутся внутренние консультации и ответ на компромиссное предложение еще не получен.

Проект решения Совета

18. Совету предлагается рассмотреть предложенную компромиссную процедуру, которая приведена в Приложении 1 к настоящему документу, и представить дальнейшие рекомендации, которые он сочтет необходимыми.

⁵ Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Это договорный орган, аналогичный органу, учрежденному в соответствии со статьей XIV Устава ФАО.

Приложение 1

Компромиссное предложение Независимого председателя Совета

1. Технические департаменты при поддержке Отдела людских ресурсов (CSH) составляют проект объявления о вакансии в соответствии с процедурой, предусмотренной для всех должностей старших сотрудников (категории Д-1 и выше). Проект объявления о вакансии направляется Председателю соответствующего органа, которому предлагается представить свои замечания.
2. Объявление о вакансии публикуется и по истечении 30 дней закрывается.
3. Отделом людских ресурсов осуществляется предварительное рассмотрение и отбор кандидатов на основании минимальных критериев и квалификационных требований, указанных в объявлении о вакансии.
4. Второй этап рассмотрения проводится канцеляриями соответствующего первого заместителя Генерального директора и соответствующего директора (Д-2), а также двумя представителями членов учрежденного в соответствии со статьей XIV органа, по итогам которого формируется короткий список кандидатов для последующего собеседования. В короткий список включается не менее десяти кандидатов.
5. Созывается отборочная комиссия следующего состава:
 - a) соответствующий первый заместитель Генерального директора или директор (Д-2);
 - b) один старший должностной сотрудник ФАО;
 - c) два представителя членов учрежденного в соответствии со статьей XIV органа;
 - d) один внешний член, выбираемый отборочной комиссией из числа трех кандидатур, предложенных CSH; и
 - e) один представитель CSH (в целях организационной поддержки).
6. Отборочная комиссия проводит собеседование с кандидатами из короткого списка и готовит доклад по его итогам. В доклад комиссии включаются не менее трех и не более пяти прошедших квалификационный отбор кандидатов.
7. Как короткий список кандидатов для проведения собеседования, так и список из трех – пяти кандидатов, передаваемый на рассмотрение Генеральному директору, формируются с должным учетом принципов гендерной и географической сбалансированности в соответствии с политикой Организации. В случае невозможности соблюдения этих принципов в докладе отборочной комиссии приводится соответствующее обоснование.
8. Доклад отборочной комиссии передается на рассмотрение Генеральному директору.
9. CSH проверяет анкетные данные отобранных кандидатов.
10. Генеральный директор выбирает одного из предлагаемых кандидатов, имя и биографическая справка которого передаются на утверждение соответствующему учрежденному на основании статьи XIV органу согласно положениям соответствующего договора.

-
11. Если орган утверждает предлагаемую кандидатуру, соответствующему кандидату направляется предложение о назначении. В противном случае Генеральный директор рекомендует органу другую кандидатуру.
 12. После того как кандидат даст свое согласие, Генеральный директор производит назначение.