



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать шестая сессия

3–7 октября 2022 года

Состояние лесов мира – 2022: Лесохозяйственные стратегии развития как инструмент экологически сбалансированного восстановления и создания инклюзивной, жизнестойкой и устойчивой экономики

Резюме

В докладе "Состояние лесов мира" (СОФО) за 2022 год рассмотрен потенциал трех лесохозяйственных стратегий развития с точки зрения достижения с их помощью экологически сбалансированного восстановления экономики и преодоления многоплановых кризисов планетарного масштаба, включая изменение климата и утрату биоразнообразия.

Этими тремя взаимосвязанными стратегиями являются: i) прекращение процесса обезлесения и сохранение лесов; ii) восстановление деградированных земель и расширение практики агролесоводства; и iii) устойчивое лесопользование и создание экологически чистых производственно-сбытовых цепочек. Одновременная и сбалансированная реализация этих стратегий может обеспечить устойчивые экономические и социальные преимущества странам и их сельским общинам, способствовать устойчивому удовлетворению растущего глобального спроса на материалы и содействовать решению экологических проблем.

В докладе "Состояние лесов мира – 2022" рассмотрены данные и представлены доказательства осуществимости и практической ценности этих стратегий и намечены те первые шаги, которые могут быть предприняты для их осуществления. Для того чтобы сдержать рост глобального потепления на уровне ниже 1,5°C, снизить риск будущих пандемий, обеспечить продовольственную безопасность и питание для всех, искоренить нищету, сохранить биоразнообразие планеты и дать молодым надежду на лучший мир и лучшее будущее, действовать надо незамедлительно.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- принять к сведению основные выводы доклада СОФО 2022 и предложить членам обеспечить полноценный учет и надлежащее отражение важнейшей роли лесов и деревьев, а также преобразующего потенциала лесохозяйственных стратегий развития в работе международных форумов по окружающей среде, преобразованию и

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

развитию агропродовольственных систем и, при необходимости, на национальном уровне.

Комитет, возможно, пожелает рекомендовать ФАО:

- наладить диалог с членами и партнерами по вопросам лесохозяйственных стратегий развития как средства одновременного достижения экономических и экологических задач и оказывать членам поддержку, по их просьбе, в их усилиях по интеграции этих стратегий в более общие меры политики и программы преобразования агропродовольственных систем в интересах достижения ЦУР и выполнения соответствующих международных обязательств;
- оказывать поддержку членам, по их просьбе, в их усилиях по наращиванию масштабов инвестиций и мероприятий по реализации трех лесохозяйственных стратегий, используя передовой опыт и инновации в рамках адресного подхода, в том числе посредством развития потенциала, создания стратегических партнерств, внедрения инклюзивных подходов и оказания помощи в получении доступа к финансированию;
- оказывать дальнейшую поддержку членам, по их просьбе, в их усилиях по расширению прав и возможностей местных субъектов, в частности мелких производителей и соответствующих организаций производителей, женщин, молодежи, коренных народов, местных и маргинализированных общин, и созданию для них стимулов к тому, чтобы они брали на себя ведущую роль в реализации лесохозяйственных стратегий развития на местах, повышая жизнестойкость местной экономики и общества.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Эвальду Раметштайнеру,
заместителю директора
Отдел лесного хозяйства
Тел.: (+39) 06 570 53592
Ewald.Rametsteiner@fao.org

(с копией на адрес COFO@fao.org)

I. Введение

1. Человечество сталкивается с многочисленными глобальными угрозами. К ним относятся пандемия COVID-19 и связанные с ней экономические трудности, отсутствие продовольственной безопасности, нищета, изменение климата, конфликты, деградация земель и водных ресурсов, опустынивание и утрата биоразнообразия. На нездоровой планете не может быть здоровой экономики. Леса и деревья могут сыграть важнейшую роль в преодолении этих кризисов и в переходе к устойчивой экономике.

2. Мировое сообщество находится в поиске масштабных, экономически эффективных, справедливых и быстро реализуемых решений, и в докладе "Состояние лесов мира" (СОФО) за 2022 год¹ представлены три взаимосвязанные лесохозяйственные стратегии развития, которые могут способствовать восстановлению экономики и окружающей среды. Такими стратегиями являются: 1) прекращение процесса обезлесения и сохранение лесов; 2) восстановление деградированных земель и расширение практики агролесоводства; и 3) устойчивое лесопользование и создание экологически чистых производственно-сбытовых цепочек.

3. Доклад "Состояние лесов мира – 2022" был представлен 2 мая 2022 года на XV Всемирном лесном конгрессе в ходе диалога высокого уровня "Леса – залог экологически чистого, здорового и жизнеспособного будущего", который придал дополнительный стимул этому конгрессу. Во время презентации на высоком уровне ведущие авторы доклада подробно изложили его основные выводы и тезисы. Эти выводы и тезисы представлены в разделах II, III, IV, V и VI.

II. Леса и деревья являются источниками жизненно важных товаров и экосистемных услуг, но в экономических системах их недооценивают

4. **Леса являются ресурсами глобального значения и играют важнейшую роль в смягчении последствий изменения климата.**

Они занимают 31 процент поверхности земной суши (4,06 млрд гектара), но их площадь сокращается. Несмотря на снижение темпов обезлесения, в 2015–2020 годах они по-прежнему оценивались в 10 млн га в год в связи с переводом лесных земель под другие виды землепользования. Биоразнообразие лесов все еще находится под угрозой, которую создают обезлесение и деградация лесов. Изменение климата является одним из главных факторов риска для здоровья лесов: об этом свидетельствуют наблюдения за увеличением частоты и тяжести лесных пожаров и нашествий вредителей.

5. **Деревья и леса относятся к числу основных средств борьбы с изменением климата.**

Леса являются хранилищем 662 млрд тонн углерода, и благодаря лесовосстановлению, повышению качества управления лесами и другим факторам в 2011–2020 годах леса накапливали больше углерода, чем выбрасывали в атмосферу. Леса оказывают также ряд других видов воздействия на изменение климата, например, за счет своего влияния на альбедо и выбросов в атмосферу водяного пара и аэрозолей, что серьезно сказывается на количестве осадков и, соответственно, на ситуации в богарном земледелии в этих регионах.

6. **Общества используют леса себе во благо и в значительной степени зависят от них, при этом многие из тех, кто живет поблизости от лесов, полноценную отдачу от них не получают.** Подсчитано, что от экосистемных услуг, в том числе от лесных, умеренно (31 трлн долл. США в год) или сильно (13 трлн долл. США в год) зависит более половины мирового валового внутреннего продукта (в 2020 году он составлял 84,4 трлн долл. США). Благополучие, обеспечиваемое определенными услугами лесных экосистем (рекреационные услуги, охота, среда обитания, недревесная лесная продукция и услуги водоснабжения),

¹ <https://www.fao.org/publications/sofo/2022/ru/>

оценивается

в 7,5 трлн долл. США. По оценкам, в формальном и неформальном лесохозяйственном секторе непосредственно занято около 33 млн человек, т.е. один процент общей численности занятых во всем мире. Древесину и другие традиционные виды топлива использует для приготовления пищи в домашних условиях треть населения планеты (порядка 2,6 млрд человек). Лесные пищевые продукты, собираемые в дикой природе, повышают продовольственную безопасность и улучшают питание людей, живущих вблизи лесов, особенно в отдаленных тропических и субтропических районах, и получающих за счет лесов порядка четверти своего дохода. По оценкам, 4,17 млрд человек (т.е. 95 процентов всего населения, живущего за пределами городских районов), проживают в радиусе 5 км от лесов, а 3,27 млрд человек – в радиусе 1 км. Поскольку 80 процентов живущих в крайней нищете проживают в сельской местности, вероятно, имеет место сильная связь между крайней нищетой и проживанием поблизости от лесов.

7. В начале 2020 года пандемия COVID-19 оказала серьезное влияние на производственно-сбытовые цепочки лесного сектора и на торговлю лесом. Большинство секторов быстро восстановились, но риск будущих пандемий сохраняется.

Например, производство полиграфической бумаги, включая газетную, в 2020 году сократилось более чем на 11 процентов, а производство некоторых других видов бумаги, в частности упаковочной, возросло. Пандемия может иметь более долгосрочные последствия для производства древесного топлива, поскольку из-за нее в крайней нищете оказались еще 124 млн человек. Вероятно, связь между лесами и появлением болезней существует уже довольно давно. Более 30 процентов новых болезней, зарегистрированных после 1960 года, связаны с изменениями в землепользовании, в том числе с обезлесением, и из 250 новых инфекционных болезней 15 процентов связаны с лесами. Обезлесение, особенно в тропиках, связывают с увеличением количества случаев инфекционных заболеваний, таких как лихорадка денге, малярия и желтая лихорадка. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и предусмотренные ею ЦУР ориентированы на проведение глубинных преобразований и внедрение комплексных подходов и решений, направленных на преодоление структурных барьеров на пути устойчивого развития; в ней признается основополагающая роль устойчивого сельского хозяйства в обеспечении увязки потребностей людей, планеты и процветания.

III. Экологически сбалансированному восстановлению и переходу к устойчивой экономике могут способствовать три взаимосвязанные лесохозяйственные стратегии развития

8. Прекращение процесса обезлесения и поддержание лесных экосистемных услуг пойдет на пользу климату, биоразнообразию, здоровью людей и продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе. При условии активизации усилий в этом направлении это может стать одной из самых эффективных с экономической точки зрения мер по смягчению последствий изменения климата. Это может способствовать сокращению выбросов за период с 2020 по 2050 год на 3,6 +/- 2 гигатонны эквивалента двуокиси углерода (ГтСО₂-экв.) в год, в том числе около 14 процентов от того, что необходимо до 2030 года для удержания глобального потепления в пределах 1,5°C, и сохранить более половины биоразнообразия наземных экосистем. Повышение эффективности, продуктивности и устойчивости агропродовольственных систем является ключевым условием, позволяющим удовлетворить будущие потребности в продовольствии, снизив спрос на сельскохозяйственные земли, сохранив леса и обеспечив те многочисленные преимущества, которые леса дают сельскохозяйственным системам. Затраты на реализацию глобальных стратегий по предотвращению пандемий, включая сокращение объемов незаконной торговли дикими животными, отказ от изменений в землепользовании и усиление эпиднадзора, оцениваются в 22–31 млрд долл. США. Эта стратегия может быть реализована с помощью самых разных мер политики. К их числу относятся, в частности, устранение связи роста сельскохозяйственного

производства со сведением лесов, РЕДД+, комплексные ландшафтные подходы, а также усиление механизмов управления и укрепление законности. **Для того чтобы остановить обезлесение, необходимы усилия многих заинтересованных сторон.**

9. **Восстановление лесов и ландшафтов и агролесоводство способствуют диверсификации ландшафтов и источников средств к существованию и повышению продуктивности земель.** Это позволило бы улучшить состояние 1,5 млрд гектаров деградированных земель, а увеличение площади древесного покрова могло бы повысить продуктивность сельского хозяйства еще на миллиарде гектаров. Восстановление деградированных земель путем облесения и лесовосстановления позволило бы в период с 2020 по 2050 год с наименьшими затратами удалять из атмосферы по 0,9–1,5 Гт эквивалента CO₂ в год. По одной из оценок, восстановление к 2030 году 350 млн гектаров обезлесенных и деградированных земель может принести чистую выгоду в размере 0,7–9 трлн долл. США и 7–30 долл. США на каждый вложенный доллар. Препятствием для масштабирования мероприятий по восстановлению и внедрению агролесоводства является более длительный срок их окупаемости. Имеющиеся данные говорят о том, что тщательно спланированные и грамотно реализованные инвестиции в восстановление приносят чистую выгоду. Для более широкого внедрения агролесоводства необходимы стимулы и стратегические инвестиции, позволяющие достичь целей восстановления и улучшения производственных показателей.

IV. Расширение практики устойчивого лесопользования и создание экологически чистых производственно-сбытовых цепочек помогут удовлетворить будущий спрос на материалы и поддержать устойчивость экономики

10. **Объем инвестиций в лесное хозяйство существенно ниже требуемого.** К 2030 году объем финансирования предлагаемых лесохозяйственных стратегий развития должен увеличиться втрое, а к 2050 году – вчетверо: в противном случае мир не сможет достичь своих целей, связанных с климатом, биоразнообразием и нейтральным балансом деградации земель. Частные финансовые ресурсы являются важным источником финансирования лесного хозяйства, особенно стратегий восстановления и устойчивого лесопользования; по оценкам, доля частного финансирования природно-ориентированных решений, в том числе в лесном хозяйстве, составляет порядка 14 процентов общего объема средств на эти цели. Планов восстановления после пандемии COVID-19, которые содержали бы хорошо проработанные компоненты, позволяющие мобилизовать финансовые средства на реализацию предлагаемых лесохозяйственных стратегий развития, практически нет. По ситуации на май 2021 года на меры по экологически сбалансированному восстановлению после пандемии в 87 крупнейших экономиках мира приходилось всего 2,6 процента общего объема бюджетных расходов.

11. **Необходимо будет задействовать все источники: внутреннее государственное финансирование, частные средства и официальную помощь в целях развития; появляются также новые подходы.** Есть как минимум три направления с высоким потенциалом масштабирования внедрения лесохозяйственных стратегий развития: 1) экологизация внутреннего государственного финансирования; 2) использование климатического финансирования для реализации лесохозяйственных подходов; 3) экологизация финансовых рынков с помощью инструментов регулирования и надзора и четкого позиционирования лесохозяйственных подходов.

12. **Значительные средства для финансирования лесохозяйственных стратегий развития можно было бы высвободить за счет перераспределения ресурсов, используемых для осуществления экологически или социально опасных мер поддержки, и улучшения механизмов нормативно-правового регулирования.** Перераспределение сельскохозяйственных субсидий, объем которых в настоящее время составляет почти 540 млрд

долл. США в год, и направление их на поддержку агролесоводства и лесного хозяйства, могло бы помочь избежать вредных последствий, связанных с 86 процентов таких субсидий.

13. Для реализации лесохозяйственных стратегий развития необходимо оказывать финансовую поддержку мелким производителям. Мелким фермерам, коренным народам и местным общинам из развивающихся стран достается менее двух процентов глобального объема климатического финансирования. Для формирования портфелей проектов и программ инвестиционного класса необходима дополнительная поддержка, которая позволит воспользоваться появляющимися возможностями финансирования.

V. В наращивании масштабов реализации лесохозяйственных стратегий развития ключевая роль принадлежит мелким фермерам, местным общинам и коренным народам

14. Участие мелких фермеров, местных общин и коренных народов в реализации лесохозяйственных стратегий развития играет чрезвычайно важную роль. Мелкие хозяйства, местные общины и коренные народы владеют или управляют как минимум 4,35 млрд га лесных и сельскохозяйственных земель.

15. Местные субъекты могут быть отличными лесоустроителями и вести лесное хозяйство очень эффективно с экономической точки зрения. Мелкие фермеры, имеющие гарантированные права владения и пользования землей, обычно осуществляют более долгосрочные инвестиции в свои земельные и лесные ресурсы по сравнению с теми, у кого такие права отсутствуют или имеют краткосрочный характер.

16. Обычные права на лесные ресурсы все шире получают признание в статутном праве, но такой прогресс наблюдается не везде. Ускорение процедур официального оформления обычных и коллективных прав имеет решающее значение для защиты оставшихся лесов и мобилизации ресурсов на восстановление. Правительства могут поощрять инициативы по восстановлению и организации агролесоводческих систем с помощью целого ряда мер, например предоставив гарантированные долгосрочные права на деревья и древесную продукцию в обмен на внедрение эффективных методов хозяйствования, таких как устойчивое агролесоводство.

17. Осуществлению трех лесохозяйственных стратегий развития могут способствовать местные объединения производителей и другие аналогичные структуры, но для этого им необходима поддержка. В мире насчитывается более 8,5 млн организаций социального партнерства, и их влияние в лесном хозяйстве растет.

18. Масштабированию трех предложенных лесохозяйственных стратегий развития могли бы способствовать наращивание потенциала и совместный процесс накопления знаний с участием мелких фермеров, местных общин и коренных народов. Отправной точкой могло бы стать реинвестирование в программы распространения знаний в области лесного хозяйства и агролесоводства, например путем организации полевых школ для фермеров и пастбищных скотоводов и проведения инициатив по обучению на практике в общинных лесных хозяйствах. Поиск и использование различных источников знаний и новых технологий может способствовать принятию инновационных и инклюзивных решений на базе местных систем. Можно разработать меры политики, способствующие развитию потенциала лесного хозяйства на основе партнерских отношений и взаимодействия между носителями традиционных знаний и организациями по оказанию услуг и занимающимися вопросами обучения и образования. Мобилизация и инвестирование средств в цифровые технологии и услуги могут способствовать ускорению процесса преобразований и внедрению трех этих лесохозяйственных стратегий.

VI. Лесохозяйственные стратегии развития: могут ли они стать средством экологически сбалансированного восстановления и создания жизнестойкой экономики?

19. **Те или иные шаги в русле лесохозяйственных стратегий развития предприняли большинство стран, но последовательная политика продвижения всех трех стратегий и усиления их взаимодополняемости не проводится практически нигде.** Динамика в этом направлении явно нарастает, и сейчас настало время для реализации самых смелых планов, которые позволили бы масштабировать эти стратегии таким образом, чтобы они взаимно усиливали друг друга и способствовали повышению устойчивости к внешним факторам.

20. **Эти три лесохозяйственные стратегии развития сопряжены с экономическими, социальными, политическими и экологическими рисками.** Например, существует риск, что инвесторы, в том числе мелкие фермеры, упустят возможность вложить средства в более прибыльные предприятия; с другой стороны, диверсификация, предусматриваемая этими лесохозяйственными стратегиями, может повысить экономическую устойчивость местных субъектов. Другой риск состоит в том, что изменение климата может угрожать экономической эффективности усилий по восстановлению, и важную роль в смягчении этого риска будет играть адаптивное управление.

21. **В дальнейшем могут быть реализованы следующие четыре направления деятельности:** 1) использование средств, выделяемых на восстановление, для финансирования долгосрочных мер по созданию "зеленых" рабочих мест и дальнейшей мобилизации инвестиций частного сектора; 2) расширение прав и возможностей местных субъектов и создание для них стимулов к тому, чтобы они взяли на себя ведущую роль в реализации лесохозяйственных стратегий развития; 3) участие в диалоге по вопросам политики устойчивого лесопользования как средства одновременного достижения экономических и экологических задач; и 4) достижение максимальной синергии между тремя этими лесохозяйственными стратегиями развития и мерами сельскохозяйственной, лесной, экологической и другими видами политики и сведение к минимуму возможных компромиссов.

VII. Интеграция основных выводов доклада СОФО 2022 в работу ФАО

22. Из-за пандемии COVID-19 и конфликтов задача по искоренению голода и нищеты стала одновременно и более трудной, и более насущной. На нездоровой планете не может быть здоровой экономики. Ухудшение состояния окружающей среды провоцирует изменение климата, утрату биоразнообразия и возникновение новых болезней. Нам необходимы масштабируемые, экономически эффективные, справедливые и быстро реализуемые решения.

23. Защита, восстановление и устойчивое использование лесов могут идти рука об руку с более широкими преобразованиями агропродовольственных систем и способствовать им. Начата работа по преобразованию глобальных агропродовольственных систем, о чем свидетельствуют результаты Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года и связанные с ним инициативы. Существуют альтернативные пути развития секторов продовольствия и сельского хозяйства, и им необходимо уделить самое пристальное внимание.

24. Эти три лесохозяйственные стратегии в полной мере увязаны с Декларацией Глазго по лесам и землепользованию, подписанной лидерами более чем 140 стран, которые взяли на себя обязательства к 2030 году остановить процесс утраты лесов и поддержать восстановление лесов и устойчивое лесопользование, и реализация этих стратегий поможет выполнить взятые обязательства. Кроме того, на Конференции ООН по изменению климата в Глазго было обещано выделить более 20 млрд долларов США на поддержку развивающихся стран, в

частности на цели восстановления деградированных земель, борьбы с лесными пожарами и защиты прав коренных народов и местных общин.

25. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы призвана обеспечить реализацию четырех стратегических задач: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни для всех, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". ФАО также выдвинула концепцию устойчивых агропродовольственных систем, в основу которой были положены пять принципов и 20 приоритетных направлений осуществления программ, актуальных для всех секторов и масштабов.

26. ФАО стремится оказывать поддержку своим членам в наращивании их усилий по восстановлению экономики на качественно новом уровне и на более экологичной основе, а также по созданию более эффективных, инклюзивных, жизнестойких и устойчивых агропродовольственных систем и в использовании потенциала трех лесохозяйственных стратегий развития для поддержки этих усилий за счет наращивания объемов инвестиций и эффективного осуществления в тесном сотрудничестве с партнерами. Отдел лесного хозяйства, главными ориентирами в работе которого являются цели в области устойчивого развития и 20 приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), включил три лесохозяйственные стратегии в число основных приоритетов своей деятельности, подкрепленных необходимыми данными, статистикой и аналитикой, а также другими сквозными функциями.

27. Крупномасштабными программами и инициативами на местах в рамках этих ключевых направлений работы, реализуемых с существенным участием ФАО, являются Программа ООН-РЕДД, программы практических мер ГЭФ-7 "Засушливые земли" и "Продовольственные системы, использование и восстановление земельных ресурсов", "Правоприменение, управление и торговля в лесном секторе", Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств, Программа устойчивого управления дикой природой, "Устойчивое освоение древесных ресурсов в интересах устойчивого мира", Механизм восстановления лесных ландшафтов, а также Десятилетие ООН по восстановлению экосистем и Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН.

28. В современной литературе и заказных исследованиях некоторую дополнительную информацию найти можно, но в этом выпуске доклада СОФО отмечены важные пробелы в данных, связанные с оценками совокупного потенциала этих трех лесохозяйственных стратегий в плане сокращения выбросов парниковых газов и вклада в достижение международных целевых показателей в области климата, биоразнообразия и развития.