



# PAKISTÁN

## PROGRAMA DE GOBERNANZA DE LA TIERRA DE LA UNIÓN EUROPEA PROYECTO TRANSVERSAL

### ANTECEDENTES NACIONALES

Más del 75 por ciento de la población pobre del Pakistán vive en zonas rurales. La distribución de los activos en las zonas rurales es muy asimétrica, particularmente en lo que respecta al acceso a la tierra y el agua. Esto ha dado como resultado en un aumento de la pobreza rural crónica en los últimos años debido al lento crecimiento agrícola, así como a los daños y las pérdidas de cosechas y ganado provocados por los desastres naturales del último decenio. En 2012, se estimó que, de los 7,74 millones de personas empleadas en las zonas rurales, la mayoría trabajaban como aparceros sin tierras (es decir, campesinos y arrendatarios, a los que se conoce como *haris*) y trabajadores asalariados en explotaciones. Los informes indican que aproximadamente entre un 20 por ciento y un 40 por ciento de los hogares rurales están compuestos por campesinos sin tierras o con muy pocas tierras. La pobreza guarda una estrecha correlación con la falta de tierras y se considera que contribuye a la inestabilidad política y social. Los repetidos intentos del Gobierno por hacer frente a la desigualdad de acceso a la tierra y la inseguridad de la tenencia han fracasado ampliamente en la transformación del sistema. La inseguridad de la tenencia de la tierra, sumada a una gestión deficiente de las políticas forestales, pesqueras e hídricas, ha provocado el aumento de la degradación de la tierra. La imprudencia en el uso del agua ha dado lugar a anegamientos en algunas zonas, mientras que la escasa distribución de agua ha generado controversias. La falta de manejo del agua en las explotaciones ha provocado la escasez de agua en otras zonas y reducido la rentabilidad de la tierra, el incentivo para invertir en insumos complementarios y problemas graves de sequía y salinidad.

### OBJETIVO

El objetivo general de la aplicación en el país del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea implementado en el país (PGTUE (EULGP CI, por sus siglas en inglés) consiste en contribuir a mejorar los medios de vida y mitigar la pobreza en Pakistán, así como a la buena gestión de los recursos naturales, prestando especial atención a los pequeños agricultores, mujeres y hombres, y a otros grupos desfavorecidos. El objetivo específico de la misma es promover una mejor gobernanza de la tierra y el agua en ocho distritos de Sindh en consonancia con las Directrices.

<b>Nombre del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea implementado en el país (PGTUE IP o EULGP CI, por sus siglas en inglés)</b>	Mejora de la Tenencia de la Tierra en Sindh
<b>Organismo de ejecución</b>	Sede de la FAO en el Pakistán
<b>Asociados en la ejecución</b>	Departamento de Ingresos de los Distritos bajo la Junta de Ingresos del Gobierno de Sindh, Oficinas de Agricultura y Ganadería de los distritos bajo los Ministerios del Gobierno de Sindh de Agricultura y Ganadería y la División de las oficinas de Riego y Bosques bajo el Los Ministerios del Gobierno de Sindh de Irrigación y potencia y de los bosques
<b>Zonas de intervención</b>	Ocho distritos de la provincia de Sindh: Dadu, Jamshoro, Larkarna, Matiari, Mirpur Khas, Sujawal, Tando Allahyar y Tando Muhammad Khan
<b>Entidades políticas participantes</b>	Departamento de Planificación y Desarrollo del Gobierno provincial de Sindh, Junta Tributaria y Ministerio de Agricultura, Ministerio de Ganadería, Ministerio de Riego y Energía y Ministerio de Silvicultura
<b>Presupuesto</b>	4 000 000 EUR
<b>Duración del proyecto</b>	Enero de 2017 – Diciembre de 2020

### ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

Los objetivos de la aplicación en el país del PGTUE se lograrán mediante la creación de escuelas de campo para agricultores y la realización de diversos estudios para generar datos empíricos dirigidos a mejorar la gobernanza de la tierra y los recursos naturales, talleres de sensibilización, actividades de capacitación acerca de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional (en adelante, "las Directrices" o VGGT, por su sigla en inglés) y la agricultura climáticamente inteligente, y viajes de estudio y visitas de familiarización para funcionarios gubernamentales y parlamentarios. Además, con la aplicación en el país del PGTUE se respalda la firma de acuerdos informales de arrendamiento entre propietarios y aparceros que favorezcan una relación más equilibrada entre ellos. Asimismo, junto con los servicios de extensión, ello llevará a mejorar la productividad agrícola y la seguridad alimentaria y evitará los trabajos

## PROYECTO TRANSVERSAL

El Proyecto Transversal, financiado por la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), coordina, apoya y consolida la ejecución del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea en 18 países, in África, en Asia y en América del Sur. Todos los proyectos abordan temas vinculados a la tenencia de la tierra y se implementan en coordinación con varias contrapartes entre los que se destacan agencias gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones bilaterales y multilaterales e instituciones privadas. Este Proyecto Transversal apoya los proyectos a nivel nacional y proporciona a los equipos de ejecución y a sus contrapartes una plataforma para intercambiar, recopilar y difundir el cúmulo de lecciones aprendidas en la implementación de los proyectos con un público más amplio. Este también apoya la organización de programas de capacitación para los equipos de ejecución, los cuales pueden beneficiar del apoyo técnico e interdisciplinario del equipo de FAO sobre gobernanza de la tenencia, en el contexto de las Directrices y de la F&G.

forzados. El comité directivo del proyecto, integrado por funcionarios gubernamentales, brindará orientaciones generales, coordinará y facilitará las tareas de ejecución en el marco de la aplicación en el país del PGTUE.

Los principales resultados de la aplicación en el país del PGTUE son los siguientes:

• **Resultado 1**

Aplicación de un marco jurídico, institucional y administrativo para la gobernanza responsable de la tierra y el agua, en el que se incluyen aspectos medioambientales, teniendo en cuenta las necesidades locales.

• **Resultado 2**

Mejora de la capacidad de las partes interesadas en gestión de la tierra de la provincia de Sindh y distritos seleccionados, con miras a promover las Directrices y mejorar la seguridad de la tenencia de los hombres y mujeres campesinos.

• **Resultado 3**

Fortalecimiento de las capacidades de las autoridades del distrito, del personal de las instituciones locales, ex organizaciones y organizaciones de la sociedad civil para promover una gobernanza de la tierra transparente basada en derechos y contribuir a ella (reducción del riesgo de desastres basada en la comunidad y en las Directrices).

**RESULTADOS E IMPACTO**

La aplicación en el país del PGTUE ha realizado progreso significativos:

- Gracias a un asesor internacional sobre las Directrices se ha elaborado un proyecto de estrategia conforme a las Directrices para la provincia de Sindh.
- Se ha organizado una mesa redonda con organizaciones de la sociedad civil sobre el proyecto de estrategia conforme a las Directrices. Se llevaron a cabo cuatro estudios, a saber:
  - Examen del marco reglamentario de la Ley de arrendamiento de Sindh
  - Examen de las relaciones actuales entre propietarios y aparceros
  - Perfil biofísico y socioeconómico de los distritos abarcados por el proyecto
  - Prueba de la calidad de las aguas subterráneas en las zonas del proyecto

La Universidad de Agricultura de Sindh, en Tando Jam, está llevando

a cabo dos estudios de evaluación de organizaciones campesinas/ asociaciones de usuarios del agua, organizaciones de agricultores y redes de seguridad para la reducción del riesgo de desastres.

- Se ha creado un total de 104 escuelas para agricultores (54 escuelas abiertas a mujeres y 46 escuelas de campo para agricultores).
- Se ha capacitado a un total de 2 600 agricultores por medio de las escuelas de campo para agricultores (1 200 hombres y 1 400 mujeres).
- Se han formado 40 comités de aldea para reclamaciones y reparaciones (en adelante, "los comités de aldea") en 40 aldeas con un total de 200 miembros (81 mujeres y 119 hombres).
- Un total de 2 399 personas participaron en los encuentros de formación de los comités de aldea (1 194 hombres y 1 205 mujeres).
- Se realizó un total de 13 cursos de capacitación/talleres sobre las Directrices.
- Se capacitó en las Directrices a un total de 446 profesionales: 66 funcionarios de las Naciones Unidas, 13 consultores, 81 funcionarios gubernamentales, 61 funcionarios de organizaciones no gubernamentales, un funcionario del Consejo del Colegio de Abogados de Sindh y 224 miembros de comunidades (74 mujeres y 150 hombres). Los participantes fueron un 75 por ciento de sexo masculino y un 25 por ciento, de sexo femenino.
- Se han establecido 16 emplazamientos experimentales de agricultura para hacer frente al cambio climático en cuatro distritos, con lo cual se han beneficiado 400 agricultores (300 hombres y 100 mujeres).
- Se realizaron cuatro actividades de formación de capacitadores dirigidas a funcionarios gubernamentales, facilitadores de escuelas de campo para agricultores y asociados. Se capacitó a un total de 78 participantes.
- Se llevaron a cabo ocho talleres de aprobación de los estudios en ocho de los distritos beneficiarios. Participaron 400 partes interesadas en total.
- Se organizaron ocho talleres de diseño de programas de estudio para escuelas de campo para agricultores. Participaron 215 partes interesadas en total.
- A la fecha, se han firmado 960 acuerdos informales de arrendamiento entre propietarios y hari en las zonas objetivo.

Dado que los acuerdos tienden a ser verbales, existe un margen considerable para que sucedan malentendidos y abusos. En este sentido, se ha elaborado una plantilla de acuerdo de arrendamiento informal en presencia con las partes interesadas pertinentes para aportar claridad sobre funciones, responsabilidades, derechos y obligaciones. Se estima que unas relaciones más equilibradas y claras repercutirán de forma positiva en la seguridad de la tenencia y en la productividad agrícola.



Este documento fue producido con asistencia financiera de la Unión Europea. El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la FAO y no reflejan las opiniones oficiales de la Unión Europea.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



Algunos derechos reservados. Este obra está bajo una licencia de CC BY-NC-SA 3.0 IGO