

JM 2020.1/3 – Информационная записка 1

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ЦИФРОВЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО УЧРЕЖДЕНИЮ
МЕЖДУНАРОДНОГО СОВЕТА ПО ЦИФРОВЫМ
ТЕХНОЛОГИЯМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

СОДЕРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ	3
ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ	4
1 ВВЕДЕНИЕ	5
1.1 Общая информация и обоснование	5
1.2 Цифровизация как элемент решения глобальных проблем агропродовольственного сектора	7
1.3 Возможности, факторы риска и основные проблемы, связанные с внедрением цифровых технологий в агропродовольственном секторе	9
1.4 Краткий обзор международных форумов, обсуждающих вопросы цифровых технологий и управления ими	11
1.5 Необходимость уделить особое внимание вопросам сельского хозяйства и цифровых технологий в контексте управления	15
2 СОВЕТ ПО ЦИФРОВЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ – ЗАДАЧИ И ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ	17
2.1 Концепция, миссия и принципы	17
2.2 Функции и обязанности	19
3 ХАРАКТЕР, СОСТАВ И ОПЕРАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ.....	20
3.1 Характер.....	20
3.2 Состав и оперативные механизмы	22
3.3 Рабочие процессы и методы работы.....	24
3.4 Стратегия финансирования	25
3.5 Мониторинг и оценка.....	25

РЕЗЮМЕ

Мировая агропродовольственная система по-прежнему испытывает серьезные проблемы с обеспечением постоянно растущего, стареющего и мигрирующего населения планеты продовольствием надлежащего качества в достаточном количестве. Кроме того, с появлением ряда технологий мир стал очень быстро меняться. Цифровые технологии открывают, в первую очередь для мелких фермеров, уникальные возможности для совершенствования производства продовольствия и торговли им, а также для содействия достижению целей в области устойчивого развития.

Настоящая концептуальная записка подготовлена в соответствии с поручением, данным министрами сельского хозяйства 74 стран и высокопоставленными представителями международных организаций в январе 2019 года в ходе Всемирного форума по продовольствию и сельскому хозяйству (ВФПСХ). В целях расширения сотрудничества между странами, международного обмена идеями и опытом, объединения усилий и недопущения дублирования предлагается учредить новый орган – Международный совет по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Он будет отслеживать быстрое развитие цифровых технологий, работу с новыми цифровыми инструментами, передовые экспертные знания и опыт. В этом русле новый орган будет содействовать решению проблем в области продовольственной безопасности, борьбы с голодом, охраны здоровья, обеспечения инклюзивности и устойчивости агропродовольственных систем на национальном, региональном и международном уровнях.

В рамках указанного подхода Совет по цифровым технологиям будет готовить для государственных и негосударственных субъектов структурированные рекомендации стратегического характера по внедрению цифровых технологий в сельскохозяйственную политику, а также развивать международное сотрудничество в рамках агропродовольственных систем с целью выявления проблем и поиска возможных решений. В частности, он должен выступать в роли организатора международных форумов для обмена передовым политическим опытом и способствовать взаимодействию между фермерскими организациями различных стран и между заинтересованными сторонами национального и международного уровней.

В настоящем документе изложены задачи и порядок функционирования предлагаемого к учреждению Совета по цифровым технологиям, которые выносятся на рассмотрение министров, членов международных организаций, доноров и других заинтересованных сторон. Все заинтересованные стороны, принявшие участие в подготовке настоящей концептуальной записки, отметили, что предлагаемый к учреждению Совет по цифровым технологиям призван оказать существенное воздействие в плане повышения значимости позитивных результатов внедрения цифровых технологий в агропродовольственном секторе, содействия укреплению источников средств к существованию жителей сельских районов и местной экономики.

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Настоящий документ был подготовлен по результатам открытых и инклюзивных консультаций, в которых приняли участие около 355 заинтересованных лиц, представляющих более 100 организаций; все они внесли активный вклад в подготовку документа. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) выражает искреннюю признательность докладчикам и другим участникам, поделившимся своими экспертными знаниями и опытом в процессе консультаций. Их вклад в дискуссию и их рекомендации не имеют цены.

Процесс технического рецензирования, в котором были задействованы все службы организации, позволил ФАО провести всестороннее техническое рассмотрение документа с привлечением многочисленных экспертов, которые внесли свой вклад как в процессе консультаций, так и на этапе окончательной доработки текста настоящей концептуальной записки. В их числе – Невена АЛЕКСАНДРОВА-СТЕФАНОВА, Айла АЛЬ-ОЛУАНИ, Карло БРАВИ, Генри ван БУРГШТЕДЕН, Самуэль ВАРАШ, Эдона ДЕРВИШОЛЛИ, Аньпин Е, Раймун ЖЕЛЕ, Рената КЛАРК, Анне КОНЕСТАБИЛЕ, Мохаммед МАНСУРИ, Данило ПЬЯДЖЕЗИ, Селваражу РАМАСАМИ, Джордж РАПСОМАНИКИС, Лоран ТОМА, Максимо ТОРРЕРО КУЛЬЕН, Никола ТРЕНДОВ, Абебе ХАИЛЕ ГАБРИЭЛЬ, Мэн ЦЗЕН и Дежан ЯКОВЛЕВИЧ.

Кроме того, авторы хотели бы выразить признательность девяти учреждениям, сотрудники различных технических подразделений и департаментов которых приняли участие в подготовке настоящей публикации и представили ценные технические замечания и рекомендации, включая: Африканский банк развития (АфБР; Олукеми АФУН-ОГИДАН, Бухаиб БУЛАНУАР и Мартин ФРЕЖЕН), Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ; Жан-Филипп ДОП и Жан-Жак СУЛА), Всемирная продовольственная программа (ВПП; Сэмюэль ГРИНДЛИ и Энрика ПОРКАРИ), Всемирная торговая организация (ВТО, Ли Энн ДЖЕКсон и Улла КАСК), Группа Всемирного банка (ГВБ; Джулиан ЛАМПЬЕТТИ и Астрид ЯКОБЮС ДЕ ПАДУА), Международный союз электросвязи (МСЭ; Дорин БОГДАН-МАРТИН, Рейнхард ШОЛЛЬ и Хани ЭСКАНДАР), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР; Констанца ДИ НУЧЧИ и Турайя ТРИКИ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР; Кен АШ, Эмили ГРЕЙ, Гвендолин ДЕБОУ и Мари-Аньез ЖУАНЖАН) и Технический центр сотрудничества в области сельского хозяйства и сельских районов (ЦТА; Бенжамин АДДОМ и Мишель ХАЙЛУ).

Авторы благодарны региональным, национальным и страновым консультантам, экспертам и рабочим группам, поделившимся данными, представившим ценные материалы и проводившим исследования, результаты которых представлены в настоящем докладе. Вклад в подготовку настоящей концептуальной записки также внесли многочисленные представители банков развития, правительственных учреждений, международных организаций, неправительственных организаций и организаций гражданского общества.

Авторы выражают благодарность представителям правительств, указавшим на потребности в информации и в качестве конечных пользователей представившим в рамках обратной связи продуманные мнения.

Настоящий документ был изначально подготовлен при содействии компании "Делойт", представители которой выступили в качестве координаторов обсуждения и учли в тексте все замечания, полученные в процессе консультаций от всех заинтересованных сторон.

Выполнение этой работы стало возможным благодаря финансовой поддержке Федеративной Республики Германии.

1 – ВВЕДЕНИЕ

1.1 Общая информация и обоснование

Мир сталкивается с переменами, которые оказывают серьезное воздействие на окружающую среду и на все стороны человеческой жизни. Сегодня, когда население планеты достигло 7,7 миллиарда, 588 миллионов человек живут в условиях крайней нищеты (World Data Lab, 2019), 820 миллионов страдают от голода, 2,5 миллиарда испытывают дефицит питательных микроэлементов (FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO, 2019). Население продолжает расти, оно стареет, люди переселяются в города – все это отражается как на производстве сельскохозяйственной продукции, так и на спросе на продовольствие. Кроме того, чрезмерная эксплуатация природных ресурсов и грозящая катастрофой деградация почв, а также последствия изменения климата для продовольственной безопасности в мире ведут к перестройке не только рыночных цепочек, но и всего мира, в котором мы живем. Проявления неравенства и дискриминации, нарушения прав человека, в том числе права на достаточное и безопасное питание, лишь усугубляют эти негативные последствия, которые особенно тяжело отражаются на мелких фермерах.

В этой связи агропродовольственные системы неотложно нуждаются в инновационных решениях, одним из которых может стать внедрение цифровых технологий. Агропродовольственные системы изменились, их эффективность и рентабельность поднялись на недостижимые ранее уровни. При этом они отстают во внедрении цифровых технологий, что могло бы сыграть важную роль в достижении глобальной цели укрепления продовольственной безопасности и расширения источников средств к существованию в сельских районах. Цифровые технологии способны упрочить взаимосвязанность агропродовольственной системы и устранить факторы, снижающие ее эффективность; Интернет обеспечивает доступ к технической информации, стимулирует сотрудничество и взаимосвязь на всех звеньях производственно-сбытовой цепочки. "Большие данные" предлагают основу для повышения продуктивности и принятия решений, позволяют в реальном времени рассылать сигналы тревоги, например, в условиях борьбы со стихийными бедствиями. Кроме того, открытый обмен информацией помогает повысить уровень прозрачности и доверия между группами заинтересованных сторон мировой агропродовольственной системы, отношения которых в противном случае останутся неравноправными.

При этом, однако, внедрение цифровых технологий может нести с собой определенные проблемы. Оно может стать причиной увеличения цифровых разрывов в системе и сокращения рабочих мест; это серьезные проблемы, особенно там, где сельское хозяйство – основной источник занятости. Еще одна угроза – неправомерное использование цифровых технологий, затрагивающее такие аспекты, как защита данных, право собственности на данные, защита персональных данных и кибербезопасность. Цифровизация может создать дополнительные трудности для мелких фермеров: в конкурентной борьбе им придется столкнуться с новыми технологиями, способными в условиях все большей концентрации рынка спровоцировать повышение цен.

Говоря о внедрении цифровых технологий в агропродовольственных системах, следует учитывать множество аспектов: это требования в отношении формирования политики и управления, ограниченный доступ к финансовым средствам, ограниченные цифровые навыки ряда акторов, а также необходимость преодоления существующих цифровых разрывов, ограничивающих доступ к инфраструктуре и информации. Исходя из сказанного, для преодоления перечисленных проблем представляется исключительно важным дополнить международный ландшафт новым элементом, призванным оказывать поддержку странам в их усилиях по адаптации и внедрению цифровых решений и разработке мер политики, отвечающих нуждам фермеров и направленных на углубление сотрудничества между заинтересованными сторонами.

В январе 2019 года министры сельского хозяйства 74 стран и высокопоставленные представители международных организаций провели в Берлине 11-ю Конференцию

министров сельского хозяйства, приуроченную к проведению Всемирного форума по продовольствию и сельскому хозяйству (ВФПСХ) на тему "Цифровизация сельского хозяйства: "умные" решения для сельского хозяйства будущего". По результатам конференции Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) было, в частности, поручено "провести консультации с заинтересованными сторонами (СТА, АфБР, ВБ, ВПП, МЭБ, ВТО, МСЭ, МФСР и ОЭСР) для разработки концепции учреждения Международного совета по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, который будет предоставлять консультационные услуги правительствам и другим соответствующим участникам, стимулировать обмен идеями и опытом, а также оказывать всем заинтересованным сторонам помощь в реализации потенциала цифровизации" (GFFA, 2019, с. 6).

В соответствии с данным поручением ФАО провела обзор глобальной архитектуры управления цифровыми технологиями в сельском хозяйстве, осуществила картирование действующих институтов и стратегий, проанализировала пробелы и оценила потребности, связанные с учреждением международного механизма для внедрения цифровых технологий. По результатам проделанной работы было установлено, что на текущий момент какой-либо механизм, цели и задачи которого предполагали бы устранение обнаруженных пробелов и который был бы способен дополнить существующие инициативы, отсутствует. С учетом серьезности проблем, с которыми приходится сталкиваться, и возможностей, которые заключают в себе инновации и цифровизация, создание такого механизма представляется жизненно необходимым для повышения уровня эффективности и справедливости мировой агропродовольственной системы, что будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР).

По результатам обзора и оценки была подготовлена концептуальная записка с предложением учредить Международный совет по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (далее по тексту "Совет по цифровым технологиям") для оказания заинтересованным сторонам агропродовольственной системы поддержки, направленной на максимальное наращивание их потенциала через внедрение цифровых технологий. В концептуальной записке разъясняется важность содействия цифровизации агропродовольственной системы для реагирования на сегодняшние и будущие проблемы на глобальном уровне. Кроме того, записка содержит предложения в отношении роли и основных принципов деятельности Совета по цифровым технологиям, что должно обеспечить инклюзивность, справедливость и эффективность его функционирования. Совет должен обеспечивать привлечение и взаимодействие с представителями и заинтересованными сторонами различных отраслей и различных звеньев агропродовольственных производственно-бытовых цепочек, при этом его роль предполагает реализацию двух четко обозначенных функций. Во-первых, Совет должен выступать в качестве консультанта по вопросам политики и передового опыта, формировать соответствующие рекомендации и руководящие принципы, оказывать поддержку правительствам, создающим новые политические механизмы, обеспечивать координацию и последовательность инициатив, реализуемых странами. Во-вторых, он должен стать центром координации и укрепления связей между всеми заинтересованными сторонами, чтобы их голоса учитывались в международных процессах.

Предлагаемый к учреждению Совет по цифровым технологиям будет обладать динамичной, адаптируемой структурой, что – через соединение несовпадающих взглядов различных заинтересованных сторон системы – позволит добиться максимальной эффективности, инклюзивности и действенности его работы. Предлагается создать пять структурных единиц:

1. Межправительственная группа представителей, в которую войдут назначенные правительствами представители, обладающие опытом в области агропродовольственной системы; группа будет определять приоритетную повестку Совета и осуществлять мониторинг хода работы.
2. Консультативный комитет, в состав которого войдут обладающие опытом представители

международных организаций и научных/технических организаций (подлежит согласованию); комитет на основе консенсуса будет предоставлять консультации стратегического характера.

3. Рабочие группы, которые будут по обстоятельствам учреждаться Консультативным комитетом для решения конкретных проблем технического характера и подготовки рекомендаций для Межправительственной группы представителей.
4. Многосторонний онлайн-форум, посредством участия в котором обладающие профессиональным опытом заинтересованные стороны, представляющие частный сектор, гражданское общество, правительства, научное сообщество, фермерские организации, мелкие предприятия и пр., смогут вносить собственный вклад в деятельность Совета по цифровым технологиям.
5. Группа координации под управлением курирующего учреждения, которая в рамках бюджетов по программам будет оказывать оперативную, административную, техническую и коммуникационную поддержку и вести информационно-просветительскую работу.

По состоянию на январь 2020 года ожидается, что министры сельского хозяйства, которые примут участие в следующем Всемирном форуме по продовольствию и сельскому хозяйству, примут решение об одобрении настоящей концептуальной записки. В таком случае ФАО и ее партнеры незамедлительно инициируют процесс учреждения Совета по цифровым технологиям, в частности, окончательно проработают вопросы оперативных механизмов его деятельности и кадрового обеспечения. После одобрения Совет по цифровым технологиям будет официально учрежден, и Межправительственная группа представителей на своем первом заседании определит начальную повестку его деятельности. Миссия и цели Совета дополняют миссию и цели ФАО, которая располагает инфраструктурой, сетями (в качестве примера можно привести Сообщество по обмену практическим опытом в области электронного сельского хозяйства) и обеспечивает глобальный охват, что может эффективно способствовать деятельности Совета по цифровым технологиям.

1.2 Цифровизация как элемент решения глобальных проблем агропродовольственного сектора

Цифровые технологии, услуги, продукты и компетенции меняют основы современной экономики, всей системы производства, управления и управления (Brennan and Kreiss, 2014). Новые прорывные технологии – блокчейн, искусственный интеллект (ИИ), робототехника, Интернет вещей (ИВ), трехмерная печать, биотехнологии, виртуальная реальность и квантовые вычисления – открывают неограниченные возможности снижения затрат, генерирования, сбора и анализа данных. Цифровые технологии несут предпринимателям новые возможности выхода на глобальные рынки (UNCTAD, 2017).

- ✂ **Цифровизация – это использование цифровых технологий и данных, а также их взаимосвязи, результатом которого становится возникновение новых или преобразование существующих видов деятельности (ОЕСД, 2018).**
- ✂ **Цифровая трансформация – это i) непрерывный процесс, воздействующий на общество в глобальном масштабе, и ii) путь изменений, на который общество встало с момента возникновения ИКТ (Matt, Hess and Benlian, 2015).**

Частный сектор предоставляет цифровые инструменты для такой трансформации, разрабатывает и оперативно внедряет новые или усовершенствованные бизнес-услуги. Однако ввиду различий в культуре, динамике и имеющихся навыках отрасли реагируют на цифровизацию неодинаково и с разной степенью готовности. У каждого сектора свои потребности и в качестве проводника цифровой трансформации в них выступают разные рыночные силы, причем многие отрасли

сегодня лишь пытаются встать на этот непростой путь. Ввиду высокого уровня обладания соответствующими навыками наиболее зрелые в технологическом отношении сектора, в том числе телекоммуникации и высокотехнологичное производство, пользуются большим преимуществом, что обеспечивает им лидирующие позиции: в 2018 году они добились результата 50 из 100. На фоне всемирного распространения мобильных устройств и роста Интернета телекоммуникационные компании меняются опережающими темпами, создавая для других отраслей и для общества в целом благоприятные условия, способствующие масштабной цифровизации всех секторов.

Однако успех цифровой трансформации невозможен без активного участия и сотрудничества широкого спектра самых разных заинтересованных сторон. Цифровые технологии внедряются в первую очередь в крупных международных компаниях, но цифровизация отражается и на деятельности правительств, учреждений государственного сектора и других организаций, которые через применение существующих и вновь разрабатываемых цифровых технологий участвуют в решении проблем общества, затрагивающих, в том числе, источники средств к существованию в сельских районах, вопросы молодежной занятости, расширения прав и возможностей женщин. В частности, инициаторами таких изменений в общей культуре и создания условий для совместных действий и широких инклюзивных преобразований, где технология становится одним из инструментов, делающих цифровую трансформацию возможной и ускоряющих ее, могут стать государственно-частные партнерства.

Агропродовольственная система прошла через несколько революций. Первая сельскохозяйственная революция, начавшаяся примерно около 10 000 лет до нашей эры, привела к появлению первых оседлых сообществ и цивилизаций. В конце XIX века механизация дала толчок Зеленой революции, в результате чего к 1960-м годам были выведены и широко распространились более устойчивые сорта растений, расширилось применение агрохимии, что на глобальном уровне обеспечило существенный рост производства основных сельскохозяйственных культур. Сегодня "цифровая сельскохозяйственная революция"¹ открывает новые возможности, доступные благодаря наличию основанных на взаимно связанных вычислительных технологиях, позволяющих обрабатывать большие массивы данных (Schwab, 2016) – от наращивания продуктивности за счет подкрепленной данными поддержки до принятия решений и сокращения операционных издержек во всех звеньях цепочки производства и сбыта продукции сельского хозяйства.

При этом, однако, в плане внедрения цифровых технологий агропродовольственная система отстает от других секторов. Одна из причин заключается в том, что индивидуальные и часто мелкие фермерские хозяйства с меньшей готовностью внедряют новые цифровые технологии. А ведь мелким фермерам принадлежит жизненно важная роль, они производят 80% мирового продовольствия (FAO, 2014). Как правило, инвестиции в цифровые технологии требуют значительных средств и сопровождаются рисками, которые часто слишком велики для мелких фермеров, но приемлемы для ассоциаций производителей, кооперативов и иных консорциумов.

Венчурные фонды, которые инвестируют в цифровую сельскохозяйственную революцию, способствуют ее экспансии, и все же агропромышленная система до сих пор привлекает меньше вложений, чем другие отрасли. В период с 2010 по 2015 год инвестиции в финансовые технологии ежегодно увеличивались на 65% и в итоге достигли уровня 22 млрд долл. США, в то время как сумма средств, вкладываемых в цифровое сельское хозяйство, росла гораздо меньшими темпами и составила лишь 4,6 млрд долл. США. Более того, если брать в расчет активы, масштабы использования и трудовые ресурсы, задействованные на полях, где применяются цифровые технологии, сельское хозяйство предстает наиболее отсталой отраслью

¹ "Цифровизация сельского хозяйства (D4Ag) – это применение цифровых технологий, инноваций и данных в целях преобразования бизнес-моделей и практических методов во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки сельского хозяйства..." (Tsan et al., 2019, p. 5).

(Gandhi, Khanna and Ramaswamy, 2016).

Безусловно, цифровизация агропродовольственной системы будет играть все большую роль в обеспечении всемирной продовольственной безопасности и укреплении источников средств к существованию, в особенности в сельских районах. Совет по цифровым технологиям мог бы содействовать использованию потенциала цифровизации, которая меняет жизнь людей, позволяя избежать нищеты, знакомой не одному предыдущему поколению.

1.3 Возможности, факторы риска и основные проблемы, связанные с внедрением цифровых технологий в агропродовольственном секторе

Цифровизация способна быстро расширить возможности взаимодействия всех акторов агропродовольственной системы, всячески сгладить факторы, препятствующие повышению эффективности, и устранить существующие барьеры. Стабильный доступ в Интернет позволит фермерам получать информацию технического характера и обмениваться такой информацией даже с коллегами из других стран, что будет способствовать повышению продуктивности, укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям и доступу к рынкам. Это означает, что внедрение цифровых технологий может позволить акторам, представляющим различные звенья агропродовольственной производственно-сбытовой цепочки, сотрудничать в рамках устойчивой агроэкосистемы. Кроме того, мобильные технологии и Интернет-сервисы способны обеспечить связь отдельных фермеров с товаропроводящими цепочками, что откроет им доступ к более качественным семенам и удобрениям, позволяющим существенно нарастить производство (Townsend *et al.*, 2019), и наладить сбыт производимой продукции непосредственно потребителям, минуя посредников, за счет чего увеличится рентабельность хозяйств.

Анализ больших данных, включая применение датчиков и технологии ИВ, может обеспечить сбор данных в реальном времени и углубленный анализ состояния полей, что позволит фермерам и прочим акторам производственно-сбытовых цепочек получать информацию и доступ к данным, необходимым для принятия решений, а за счет передаваемых в реальном времени прогнозов погоды и сигналов тревоги – повышать продуктивность, лучше адаптироваться к последствиям изменения климата и укреплять невосприимчивость к климатическим воздействиям.

Другие технологии, например, блокчейн, могут сделать более совершенной систему прослеживания продовольствия, способствовать сокращению порчи пищевой продукции, повышению уровня прозрачности и доверия во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки. Использование технологий глубокого обучения, машинного обучения и искусственного интеллекта (ИИ) в целях повышения эффективности управления растениеводством, выявления болезней, распознавания видов, управления водными, земельными и лесными ресурсами может способствовать повышению уровня продовольственной безопасности. Цифровые решения могут стать незаменимыми для повышения точности мониторинга, отчетности и валидации мер по смягчению последствий изменения климата в сельском хозяйстве и землепользовании.

Кроме того, цифровизация может сыграть важную роль в обучении фермеров подходам к использованию преимуществ, которые несут в себе перечисленные инновации. Эти доступные технологии могут помочь мелким хозяйствам в совершенствовании управления ресурсами и способствовать повышению их конкурентоспособности. Кроме того, они могут способствовать более широкому вовлечению молодежи, повышая привлекательность создаваемых в сельских районах рабочих мест и предотвращая миграцию сельской молодежи в города.

Вместе с тем цифровизация чревата определенными рисками. В первую очередь это быстро нарастающий в результате внедрения инноваций цифровой разрыв в агропродовольственной системе, особенно между современным и натуральным хозяйством. С течением времени внедрение цифровых технологий стало обходиться заметно дешевле, но ведущие натуральное

хозяйство фермеры в развивающихся странах и странах с переходной экономикой так и не смогли в полной мере воспользоваться преимуществами, заключенными в новых возможностях; причиной тому слабая инфраструктура, отсутствие равноправного доступа, высокая стоимость, отсутствие навыков и ограниченность их капитала. В дополнение, если работники не адаптируют должным образом имеющиеся ноу-хау и не смогут переключиться на новые задачи, внедрение роботизированной техники и технологии ИИ может привести к потере рабочих мест. В результате могут возникнуть серьезные проблемы в сельских районах, где агропродовольственная система остается основным источником занятости, а навыки, необходимые, чтобы воспользоваться преимуществами цифровизации, отсутствуют.

Как и прежде, вызывают озабоченность вопросы защиты персональных и частных данных, обмена данными: необходимо признать, что потенциально это общая угроза для всех заинтересованных сторон. Внедрение цифровых технологий часто связано с использованием больших массивов данных, что влечет за собой необходимость в адекватной защите с внедрением стандартов в отношении персональных данных и защитных барьеров, обеспечивающих соблюдение прав пользователей. Современные подходы, например, технология прецизионного сельского хозяйства, строятся на применении подключенных к сети устройств, которые могут подвергаться киберугрозам: в отсутствие должных мер обеспечения кибербезопасности третьи лица могут получить доступ к чувствительным данным, завладеть чужими ресурсами и повредить оборудование (CISA, 2018).

Работа с большими данными в сочетании с применением технологии ИИ может оказать существенное воздействие на управление хозяйством и стать причиной смещения концентрации и потенциала рыночной силы на рынках сельскохозяйственной продукции и производственных ресурсов. Более широкое обращение к большим данным и аналитике может неисследованным пока образом сказаться на существующей структуре хозяйств (Wolfert *et al.*, 2017).

Чтобы максимально расширить возможности и свести к минимуму риски, в агропродовольственной системе следует устранить четыре нерешенные проблемы, а именно: несовершенство мер политики и регулирования, а также наличие экономического, гендерного, квалификационного и цифрового разрыва.

Совершенствование мер политики и регулирования. Правительствам и директивным органам отведена ведущая роль в создании благоприятной среды, необходимой для внедрения цифровых технологий, обеспечения прозрачности, безопасности, равенства и эффективности систем финансирования. Уже действующие политические документы отличаются слишком общим характером и не предусматривают конкретных мер по цифровизации сельского хозяйства. Точно так же существуют политики, связанные с развитием технологий, имеющих ценность для сельских и городских территорий, но не нацеленные на вопросы агропродовольственного сектора сельских районов. Тем не менее на политическом уровне правительствам следует в упреждающем порядке заняться вопросами управления данными, их стандартизации и регулирования. Кроме того, сегодняшние цифровые инструменты часто основаны на наличии больших данных. Чтобы извлечь из доступной информации ценные сведения, акторам часто приходится предоставлять большие объемы информации сторонним поставщикам услуг, что сопряжено с рисками в плане права собственности на данные и защиты персональных данных, причем особенно актуально это для тех, кому труднее защитить свои интересы, например, для мелких фермерских хозяйств. В целом отсутствие прозрачности и доверия в таких вопросах, как право собственности на данные, защита персональных данных и ответственность, способствует возникновению целого ряда проблем, первая из которых – недоверие к цифровым приложениям технологического характера, что проявляется сегодня в самых разных секторах (Wiseman *et al.*, 2019). Таким образом, возникает необходимость в сильном политическом механизме управления, к которому присоединятся все стороны, но лидирующая роль останется за правительствами, призванными создать безопасные и равные для всего сектора правила игры.

Экономический и гендерный разрыв. С течением времени уровень затрат на внедрение цифровых технологий в сельском хозяйстве снизился, но фермеры, ведущие натуральное хозяйство, все еще

далеки от возможности воспользоваться благами современных решений: доступный им капитал ограничен, позволить себе новые технологии такие хозяйства не могут. В результате возникает потенциальный экономический разрыв, в том числе между странами с высоким уровнем доходов, где мобильными сетями и Интернетом охвачено более 90% населения, и странами с низким уровнем доходов, где такой охват не превышает 50% (World Bank Group, 2019a), а для женщин и других ущемленных групп населения значение этого показателя еще ниже.

Квалификационный разрыв. Разрыв в квалификации негативно сказывается на распространении цифровых решений, призванных обеспечить всеобщее участие в цифровой революции, особенно в сельских общинах. Цифровая неграмотность стала одним из основных барьеров, с которыми столкнулся данный сектор: даже при наличии доступа в сеть фермеры не обладают достаточным уровнем образования, прав и возможностей, чтобы извлечь преимущества из доступа к большим объемам новой информации. Таким образом, ключом, открывающим доступ к новым цифровым рабочим местам, которые будут созданы при внедрении новых технологий, особенно в сельской местности, остается образование.

Сокращение цифрового разрыва. Ввиду растущего разрыва между современным и натуральным хозяйством приоритетом должно стать внедрение доступных технологий, и здесь гарантия равноправного доступа к цифровой инфраструктуре имеет первостепенное значение. Мелкие фермеры в развивающихся странах не имеют достаточно широкого доступа к навыкам и опыту, информации и открытым данным, что замедляет развитие предпринимательства в аграрном секторе и создание устойчивой цифровой экосистемы. Кроме того, сложившееся положение ведет к возникновению связанных с цифровыми технологиями проблем: это отсутствие локализации содержимого новых цифровых сервисов, ограниченный доступ к информации и услугам на местном уровне ввиду их отсутствия, стоимости, неосведомленности о наличии, недостатка навыков или агентности (Roberts and Hernandez, 2019).

Следовательно, возникает потребность в новом элементе ландшафта международных инициатив, способном устранить рассмотренные выше пробелы и удовлетворить наиболее насущные потребности агропродовольственной системы за счет внедрения цифровых технологий.

1.4 Краткий обзор международных форумов, обсуждающих вопросы цифровых технологий и управления ими

С появлением Интернета развитие цифровых технологий строилось вокруг культуры сотрудничества с участием частного сектора, международных организаций, научного сообщества и правительств. Вопросы управления, включая развитие цифровой инфраструктуры, инклюзивного доступа к сети, права собственности на данные, защиты персональных данных и этики, а также уделение особого внимания отдельным секторам, включая сельское хозяйство, решаются через применение многосторонних подходов, в том числе в рамках международных процессов.

На фоне разветвления взаимосвязей в расширяющейся цифровой паутине такой подход отражает потребность в более широком сотрудничестве на принципах широкого и многостороннего участия, что предполагает вовлеченность правительств и широкого спектра других заинтересованных сторон, включая гражданское общество, специалистов в области технологий, научное сообщество и частный сектор (Secretary-General's High-level Panel on Digital Cooperation, 2019).

В рамках указанного подхода заинтересованным сторонам следует рассмотреть социальные, этические, правовые и экономические аспекты воздействия цифровых технологий и разработать инструменты управления, в том числе формализованные и неформализованные правила, руководящие принципы, стандарты и нормы, направленные на получение максимальных выгод и сведение к минимуму негативного воздействия цифровых технологий на все сектора экономики, что на глобальном уровне позволит обеспечить вклад этих технологий в устойчивое развитие.

Такие инструменты управления обсуждаются, рассматриваются и разрабатываются форумами, которые созываются ООН и другими международными организациями; таким образом, в этих инструментах находят отражение коллективное видение обсуждаемых вопросов и достигнутый участниками форумов консенсус. Эти процессы способствуют обсуждению, сближению позиций и координации действий на глобальном уровне. Часто международные организации инициировали подобные коллективные процессы через разработку добровольных руководящих принципов, которые позже представлялись на более широкое одобрение².

В 2003 году ООН инициировала проведение Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), что позволило создать многостороннюю платформу для обсуждения вопросов ИКТ и сформировать общую концепцию инклюзивного и ориентированного на развитие глобального информационного общества. Участниками ВВУИО стали правительства, международные организации и сообщества Интернет- и технических специалистов, некоммерческие организации, частный сектор и гражданское общество.

В 2003 году на ВВУИО была согласована Женевская декларация принципов, в которой подчеркивается важность этических измерений информационного общества; в декларации ИКТ рассматриваются как путь к достижению прогресса в соблюдении прав человека и основных свобод (WSIS, 2003a). Женевский план действий определил 18 областей (направлений деятельности), одним из которых стало сельское хозяйство (Направление деятельности С7, применение ИКТ – электронное сельское хозяйство); правительства, гражданское общество, деловые круги и международные организации могли вести совместную работу по этим направлениям, чтобы поставить потенциал, заключенный в ИКТ, на службу развитию (WSIS, 2003b).

В 2005 году ВВУИО представила рабочее определение: управление Интернетом представляет собой разработку и применение правительствами, частным сектором и гражданским обществом, выступающими в соответствующих присутствующих им ролях, взаимно согласованных принципов, правил, процедур принятия решений и программ (WSIS, 2005). Кроме того, ВВУИО приняла решение об учреждении под эгидой ООН Форума по вопросам управления Интернетом (ФУИ) и инициировала процесс расширения сотрудничества и осуществления Женевского плана действий³.

Начиная с 2005 года ежегодно проводится ряд связанных с деятельностью ВВУИО мероприятий (теперь под новым названием – Форум ВВУИО при МСЭ). Эта глобальная многосторонняя платформа оказывает содействие ведению работы по определенным ВВУИО направлениям деятельности для обеспечения устойчивого развития, она проводит наиболее представительные в мире ежегодные встречи сообщества "ИКТ на службе развития", обеспечивает механизм

² Так, разработанные в 2010 году Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство (UNCTAD *et al*, без даты) составили основу для обсуждения и утверждения в 2014 году Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (CFS, без даты).

³ В 2014 году в рамках мероприятия высокого уровня ВВУИО+10 был проведен обзор достигнутого за 10 лет прогресса в осуществлении решений, принятых в Женеве и Тунисе. Мероприятие высокого уровня подтвердило приверженность Женевскому плану действий 2003 года и принятой в 2005 году Тунисской повестке дня (WSIS, 2003b, 2005) и признало, что достигнут значительный прогресс, указав при этом на наличие проблем. Определенные Женевским планом действий направления деятельности (в том числе направление деятельности в области сельского хозяйства) были пересмотрены, что позволило отразить прогресс в области ИКТ и быстрый рост Интернета. В области управления участники ВВУИО+10 призвали содействовать разработке ориентированных на человека инклюзивных моделей управления, разработке национальных политик в области ИКТ, соответствующих электронных стратегий и регуляторных механизмов, открывающих дорогу для устойчивого развития. Заявление ВВУИО+10 о выполнении решений ВВУИО и Разработанная ВВУИО+10 концепция ВВУИО на период после 2015 года (WSIS, 2014). См. также итоги общего обзора хода осуществления решений ВВУИО (резолюция ГА ООН 70/125, Генеральная Ассамблея ООН, 2016 год), где признается необходимость в ежегодном проведении данного форума и содержится призыв к обеспечению более точного соответствия ВВУИО целям в области устойчивого развития.

координации, обмена информацией и знаниями, а также передачи передового опыта⁴. В рамках последующей деятельности по итогам предпринятого Генеральной Ассамблеей ООН общего обзора хода осуществления решений ВВУИО (резолюция A/70/125) и с учетом принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция A/70/1) Форум ВВУИО непрерывно ведет работу по определенным Женевским планом действий направлениям деятельности, обеспечивая их соответствие ЦУР.

Учитывая весьма противоречивый характер вопроса об управлении Интернетом, в 2005 году ВВУИО обратилась к Генеральному секретарю с предложением создать новый форум для многостороннего политического диалога. Будучи платформой для дискуссий, ФУИ объединяет за одним столом многочисленные группы заинтересованных сторон, которые обмениваются информацией и делятся передовым опытом. ФУИ не наделен правом принимать какие-либо решения, однако он служит источником информации и вдохновения для тех, кто такое право имеет. Форум способствует достижению общего понимания, каким образом обеспечить максимально полное использование открываемых Интернетом возможностей, как преодолевать риски и решать проблемы (IGF, без даты). В частности, ФУИ предложил рабочий механизм интерпретации прав человека в приложении к условиям Интернета и принципы политики в отношении Интернета, следование которым должно обеспечить формирование среды, способствующей насколько возможно более широкой реализации прав человека⁵.

Ведущим учреждением Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий является Международный союз электросвязи (МСЭ). Деятельность МСЭ, который выполняет функции глобального координационного центра для правительств и частного сектора, охватывает три категории вопросов: радиосвязь, стандартизация⁶, развитие. В рамках мандата по развитию ИКТ в 2003 и 2005 годах МСЭ выступал в качестве ведущего организатора ВВУИО, а ныне ежегодно проводит Форум ВВУИО. МСЭ играет заметную роль в осуществлении соответствующих решений ВВУИО и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Союз оказывает поддержку директивным и регуляторным органам: организует обмен опытом в области цифровой трансформации, проводит обсуждение стандартов и норм, призванных сформировать во всем мире справедливые, прозрачные и недискриминационные условия для развития цифровой экономики (ITU, 2017).

Начиная с 2000 года Глобальный симпозиум для регуляторных органов (ГСР) собирает глав национальных регуляторных органов в области телекоммуникаций и ИКТ со всего мира, чтобы они могли поделиться собственными взглядами и опытом в отношении наиболее актуальных вопросов регулирования, обсудить и принять руководящие принципы, отражающие передовой опыт в области регулирования (ITU, без даты b). Совместно выработанные рекомендации по регуляторным подходам отражают изменения в технологической среде, они направлены на решение вопросов, связанных с постоянной потребностью в безопасной и надежной

⁴ Форум совместно организуют МСЭ, ПРООН, ЮНЕСКО и ЮНКТАД в тесном сотрудничестве со всеми координаторами и сокоординаторами по определенным ВВУИО направлениям деятельности и другими учреждениями системы ООН (ВОЗ, ВОИС, ВМО, ВПП, ВПС, ДЭСВООН, МОТ, МСЭ, ООН-Женщины, УВКБ, УНП ООН, ФАО, ЮНЕП, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР и региональными комиссиями ООН). См., например, Council Working Group on the WSIS (2016).

⁵ Хартия прав человека и принципов интернета рассматривает весь спектр прав человека в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и другими соглашениями, включенными Организацией Объединенных Наций в Международный билль о правах человека. См. Internet Rights and Principles Dynamic Coalition и IGF (2014).

⁶ Сектор стандартизации электросвязи МСЭ разрабатывает международные технические стандарты (известные как рекомендации МСЭ-T), которые представляют собой определяющие компоненты глобальной инфраструктуры ИКТ. МСЭ следует основанному на содействии и консенсусе подходу, согласно которому страны и компании наделяются равными правами влияния на разработку технических стандартов. Например, 20-я Исследовательская комиссия МСЭ-T (ИК20) уделяет особое внимание технологиям Интернета вещей (ИВ). Ожидается, что вследствие распространения технологий ИВ в 2020 году к сети будут подключены примерно 50 млрд устройств, оказывающих воздействие практически на все аспекты нашего повседневного существования. Двадцатая Исследовательская комиссия разрабатывает международные стандарты, призванные создать условия для скоординированной разработки технологий ИВ, в том числе в плане обмена данными между устройствами и создания сплошных сетей датчиков. См. ITU (без даты a).

инфраструктуре ИКТ, обеспечением приемлемого в финансовом плане доступа к цифровым услугам и оказания таких услуг, поддержания доверия к ИКТ, и таким образом способствуют цифровой трансформации. В 2014 году ГСР утвердил руководство по применению передового опыта регулирования, которое призвано обеспечить защиту интересов потребителей и установить для единые для всех правила (ITU, 2014). В 2019 году ГСР провел обсуждение руководящих принципов в отношении передового опыта в области ускоренного цифрового доступа к сети, позволяющего всем включиться в цифровую экономику и воспользоваться преимуществами цифровой трансформации (ITU, 2019).

Кроме того, МСЭ обеспечивает правительствам, промышленности и ученым нейтральную платформу для достижения общего понимания в отношении новых цифровых технологий, в том числе ИИ, и определения потребностей в области стандартизации и политического руководства. Так, в рамках глобального саммита "Искусственный интеллект во благо" обсуждаются и обретают форму стратегии, призванные обеспечить заслуживающую доверия, безопасную и инклюзивную разработку технологий ИИ и равноправный доступ к связанным с ними благам. Технологии ИИ, основанные на использовании беспрецедентных объемов генерируемых сегодня данных по многим аспектам человеческой деятельности, займут центральное место в достижении ЦУР (ITU, 2020).

ЮНЕСКО организует обсуждение связанных с ИИ норм и ценностей в рамках международных конференций, где рассматриваются связи между технологиями искусственного интеллекта с одной стороны и вопросами образования, гендерного равенства, укрепления источников средств к существованию – с другой. В конференциях принимают участие высокопоставленные представители государств – членов ЮНЕСКО, они, обеспечивая представительство всего разнообразия культурных традиций, рассматривают связанные с ИИ блага и проблемы в контексте неравноправного доступа к знаниям и исследованиям. В центре дискуссии – универсальные аспекты ИИ, его этические измерения, способы укоренить в международном сотрудничестве обращенные к человеку и основанные на положениях этики принципы и механизмы разработки искусственного интеллекта⁷.

Всемирный банк не только оказывает финансовую поддержку и ведет аналитическую работу, но, пользуясь собственным потенциалом в качестве объединяющей силы, собирает воедино знания и ресурсы широкого круга государственных учреждений, экспертов, специалистов в области инноваций, частных компаний и инвесторов. Организованное Всемирным банком Партнерство в области цифрового развития (ПЦР) объединяет партнеров, представляющих государственный и частный сектор, в стремлении содействовать разработке и реализации стратегий цифрового развития. В частности, ПЦР оказывает поддержку реализуемой в странах Западной Африки Африканской инициативе по регуляторному сопровождению ИКТ (ARWI), в рамках которой государства-члены ЭКОВАС получают помощь в проведении регуляторных и политических реформ и преодолении некоторых существенных рыночных сбоев (World Bank Group, 2019b).

Широкое использование больших данных, обрабатываемых с применением сложных автоматических технологий распознавания и позволяющих классифицировать пользователей и потребителей по категориям по признаку их предпочтений, доходов, этнической принадлежности, политических взглядов и на основе других чувствительных характеристик представляет собой проблему с точки зрения защиты персональных данных. В 2014 году по решению 45-й сессии Статистической комиссии ООН была учреждена Глобальная рабочая группа по использованию больших данных для целей официальной статистики (ГРГООН). ГРГООН определяет глобальную концепцию и направления действий, координирует глобальную программу по использованию больших данных для целей официальной статистики, в частности, устанавливает показатели для Повестки дня в области устойчивого развития на

⁷ К ИИ применимы предложенные ЮНЕСКО принципы ROAM (основанный на правах человека открытый и доступный Интернет, регулируемый с участием многих заинтересованных сторон и оцениваемый на основании показателей универсальности Интернета), см. UNESCO (2019).

период до 2030 года. Кроме того, ГРГОООН содействует практическому использованию источников больших данных в целях осуществления политических мер и предоставляет консультации по обеспечению доверия общества при использовании больших данных частным сектором (UNGWG for Big Data, 2020). Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) разработала общие рекомендации в отношении персональных данных, защиты данных и этических принципов использования данных при работе с большими данными в рамках претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года⁸.

Начиная с 1998 года ОЭСР реализует насыщенную программу работы в области цифровой экономики, при этом особое внимание организация уделяет вопросам защиты персональных данных, цифровой безопасности, а также структурным изменениям, которые цифровые технологии несут экономике и обществу. Работе в директивной сфере подкрепляется разработкой международных стандартов в области статистики и формированием соответствующих баз данных. ОЭСР организовала ряд совещаний на уровне министров, посвященных вопросам цифровой экономики – в 1998 году в Оттаве, в 2008 году – в Сеуле, в 2016 году – в Канкуне; по результатам совещаний были приняты важные декларации по вопросам удостоверения подлинности в электронной торговле, защиты персональных данных во всемирных сетях и будущего Интернет-экономики. Не так давно в рамках проекта ОЭСР "Переход на цифру" был проведен анализ воздействия цифровой трансформации в широком спектре областей, в том числе в торговле, налоговой сфере, энергетике, образовании, здравоохранении, сельском хозяйстве и на транспорте. Проект "Переход на цифру" позволил выработать единую политическую концепцию цифровой трансформации, основанную на семи основных принципах: доступ, использование, инновации, трудовые ресурсы, доверие, общество и рынки. Концепция признает, что данные стали важным новым ресурсом, который фактически оказывает воздействие на все сектора экономики.

Важным подспорьем стали рекомендации ОЭСР в области цифровой экономики. Предложенные ОЭСР принципы использования искусственного интеллекта (ИИ) призваны обеспечить инновационный характер ИИ, доверие к нему, уважение искусственным интеллектом прав человека и демократических ценностей. Документ был утвержден членами ОЭСР в мае 2019 года, и это первые принципы подобного рода, согласованные на межправительственном уровне. Наряду со странами – членами ОЭСР к Принципам ИИ присоединились Аргентина, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Мальта, Перу, Румыния и Украина, документ открыт для присоединения других стран. В июне 2019 года "Группа двадцати" утвердила ориентированные на человека Принципы ИИ, в основе которых лежат Принципы ИИ, предложенные ОЭСР.

1.5 Необходимость уделить особое внимание вопросам сельского хозяйства и цифровых технологий в контексте управления

На основании рекомендации состоявшейся в 2003 году Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и утвержденного ее участниками Женевского плана действий (Направление деятельности С7, применение ИКТ – электронное сельское хозяйство) в 2007 году было создано Сообщество по обмену практическим опытом в области электронного сельского хозяйства (СОО). В качестве специализированного учреждения ООН, которому поручено возглавить разработку и в дальнейшем содействовать осуществлению мер по внедрению ИКТ в сельском хозяйстве, ФАО привлекла ряд ведущих заинтересованных сторон к участию в работе глобального сообщества, где представители разных стран обмениваются информацией, идеями и ресурсами для использования ИКТ в целях устойчивого развития сельского хозяйства и сельских

⁸ В ГОООНВР входят ВМО, ВОЗ, ВПП, ДЭСВ ООН, ЕЭК ООН, КССА ООН, МОМ, МОТ, МСЭ, МФСР, ООН-Женщины, ООН-Хабитат, ОХРЛСС ООН, ПРООН, СПГС-ДВК, УВКБ, УВКПЧ, УНП ООН, ФАО, ЭКА ООН, ЭКЛАК ООН, ЭСКАТО, ЭСКЗА ООН, ЮНВТО, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНКТАД, ЮНОПС, ЮНФПА и ЮНЭЙДС.

районов⁹. Сообщество призвано сыграть роль катализатора деятельности организаций и отдельных лиц, направленной на развитие сельского хозяйства и сельских районов, обеспечить обмен знаниями, взаимное обучение, повышение уровня осведомленности о жизненно важной роли ИКТ для расширения прав и возможностей сельских общин, укрепления источников средств к существованию в сельских районах, обеспечения устойчивости сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

В своей деятельности Сообщество по обмену практическим опытом в области электронного сельского хозяйства уделяет важное место обмену знаниями между специализированными учреждениями системы ООН, правительствами, университетами, исследовательскими организациями, НПО, организациями фермеров, частным сектором и более широким сообществом. В основу такого обмена положены сбор и распространение передового опыта в области цифрового сельского хозяйства, конструктивный диалог в рамках ряда форумов, развитие потенциала через проведение вебинаров и кратких учебных курсов (FAO, без даты а).

Начиная с 2005 года FAO и Сообщество по обмену практическим опытом в области электронного сельского хозяйства принимают участие в Форуме ВВУИО, который стал платформой для отслеживания прогресса в выполнении Женевского плана действий ВВУИО и работы по соответствующим направлениям деятельности. В 2014 году, основываясь на представленном FAO докладе, участники мероприятия высокого уровня ВВУИО+10 проанализировали ход работы по направлению деятельности С7 – электронное сельское хозяйство и указали на ряд будущих проблем, связанных, в том числе, с содержимым ИКТ-приложений, развитием потенциала, обеспечением гендерного равноправия и разнообразия (Kolshus *et al.*, 2015).

В рамках Форума ВВУИО вопросы сельского хозяйства и цифровых технологий обсуждаются в ходе отдельных сессий, организаторами которых совместно выступают МСЭ, FAO и другие организации. При этом тематика таких сессий очень широка, а дискуссии отражают коллективное намерение мирового сообщества использовать ИКТ в качестве средства достижения ЦУР и решения задач по их достижению. Фокус на сельском хозяйстве привлечет внимание к вопросам применения в секторе цифровых технологий и их вклада в укрепление источников средств к существованию фермеров, повышение уровня продовольственной безопасности и улучшение питания, сокращение масштабов нищеты, поиск решений, которые обеспечили бы более полную адаптацию к воздействию изменения климата и смягчение последствий такого воздействия. Вопросы управления цифровыми технологиями затрагивают многие отрасли, виды деятельности, предприятия и страны, важны они и для сельского хозяйства. Цифровые технологии пронизывают все области, где теми или иными институтами формируется политика. Чтобы цифровые технологии служили росту и развитию многосторонних платформ, созданных для решения вопросов управления цифровизацией на основе структурированного и инклюзивного подхода, таких как Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества и Форум по вопросам управления Интернетом, необходимо сотрудничество в глобальном масштабе.

Анализ воздействия цифровых технологий, применяемых в сельском хозяйстве, требует наличия механизма, который способствовал бы диалогу с участием всех заинтересованных сторон продовольственной системы; в рамках такого диалога подлежат рассмотрению экономические, социальные, экологические и этические аспекты воздействия цифровых технологий на сектор, на хозяйства, предприятия, потребителей и общество в целом. Многосторонняя дискуссия позволит сформировать общее понимание перечисленных аспектов воздействия и выработать для поддержки правительств общие принципы и рекомендации, направленные на получение максимальных выгод и сведение к минимуму негативного воздействия цифровых технологий на

⁹ Сообщество по обмену практическим опытом в области электронного сельского хозяйства объединяет 13 000 членов, представляющих 170 стран и территорий. Членами сообщества состоят ряд организаций, правительственных департаментов, а также заинтересованные физические лица – специалисты в области информации и коммуникаций, исследователи, фермеры, студенты, политики, бизнесмены, специалисты-практики в области развития и др.

сектор. В настоящее время инклюзивного и многостороннего процесса, в рамках которого обсуждались бы вопросы цифровых технологий и сельского хозяйства, рассматривались бы возможные решения и инструменты управления, не существует.

Эти вопросы должны стать предметом обсуждения специализированных форумов по управлению цифровыми технологиями, разрабатывающих добровольные руководящие принципы и нормы, которые служат повышению уровня осведомленности в вопросах, конкретно затрагивающих аграрный сектор, и предлагают решения относительно соответствующих рекомендаций, стандартов и норм. Так, обсуждение вопроса о воздействии ИИ на сельское хозяйство и соответствующих добровольных руководящих принципов, которые обеспечили бы устойчивое развитие сельского хозяйства за счет применения технологии ИИ, было бы уместно организовать в рамках глобального саммита МСЭ "Искусственный интеллект во благо". Таким образом сельское хозяйство нашло бы свое место в дискуссиях, а также был бы достигнут консенсус по общим рекомендациям, стандартам и нормам в отношении ИИ. Взять на себя рассмотренные выше функции мог бы предлагаемый к учреждению Международный совет по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, который, в соответствии с предложениями Группы высокого уровня Генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству, мог бы внести существенный вклад в решение проблем, с которыми сталкивается агропродовольственная система.

2 – СОВЕТ ПО ЦИФРОВЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ – ЗАДАЧИ И ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

2.1 Концепция, миссия и принципы

КОНЦЕПЦИЯ

Международный совет по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства призван стать одним из ключевых органов в сфере оказания правительствам и другим заинтересованным сторонам агропродовольственной системы поддержки с целью максимального наращивания их потенциала, позволяющего на основе инклюзивности и равноправия использовать внедрение цифровых технологий для повышения уровня производства, продуктивности и устойчивости и для содействия достижению ЦУР.

МИССИЯ

Совет по цифровым технологиям будет взаимодействовать с обладающими различными компетенциями субъектами всех секторов агропродовольственной системы в целях укрепления, расширения и содействия внедрению в секторе цифровых технологий с опорой на преимущества и уделением особого внимания устранению социальных и экономических разрывов. В качестве многостороннего механизма Совет по цифровым технологиям будет стимулировать обмен идеями и предоставлять собственным заинтересованным сторонам знания и рекомендации для укрепления источников средств к существованию, повышения уровня качества и безопасности продукции сельского хозяйства, обеспечения более полной занятости, создания возможностей для предпринимательской деятельности, распространения цифровой грамотности и навыков, поддержки устойчивого производства, ориентированного на благополучие животных, содействия торговле и смягчения последствий изменения климата. В частности, при необходимости, Совет будет вести работу по отдельным темам для обеспечения национальным правительствам поддержки по четырем направлениям:

- ⌘ выявление потенциала внедрения цифровых технологий для обеспечения большей эффективности и устойчивости сельского хозяйства и расширения возможностей укрепления источников средств к существованию в сельских районах, равно как выявление экономических, социальных, экологических и этических аспектов непреднамеренного негативного воздействия такого внедрения;

- ⌘ тесное сотрудничество с существующими механизмами, в том числе с Сообществом по обмену практическим опытом в области электронного сельского хозяйства, в вопросах доступа фермеров к цифровым технологиям, расширения возможностей заинтересованных сторон, в первую очередь мелких фермеров, женщин и молодежи, связанных с доступом к цифровым технологиям и получением соответствующих выгод;
- ⌘ содействие диалогу между всеми заинтересованными сторонами и укрепление доверия к цифровым технологиям через обсуждение необходимых добровольных руководящих принципов и иных принципов, призванных обеспечить получение максимальных благ и сведение к минимуму негативного воздействия цифровых технологий на сельское хозяйство;
- ⌘ эффективное взаимодействие с существующими форумами, где обсуждаются проблемы цифровых технологий, и повышение уровня осведомленности международного сообщества в вопросах, связанных с сельским хозяйством.

ПРИНЦИПЫ

Совет по цифровым технологиям будет придерживаться основных принципов, выработанных в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на основании рекомендаций различных заинтересованных сторон, входящих в систему учреждений ООН. Совет по цифровым технологиям будет строить работу на основах полной инклюзивности и прозрачности, приветствовать разнообразие, обеспечивать баланс представительства различных групп активных заинтересованных сторон агропродовольственной системы, уделяя особое внимание сельским общинам, коренным народам, обособленным социальным группам, женщинам, молодежи и людям, живущим в условиях крайней нищеты.

Кроме того, он будет обеспечивать, в первую очередь для фермеров, женщин и молодежи из сельских общин, наличие и финансовую доступность цифровых решений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также следить, чтобы технологии применялись на началах этики и справедливости, с учетом прав наиболее уязвимых групп. Это означает, что при формировании повестки будет обеспечен беспристрастный подход с точки зрения географии и технических решений, а приоритет будет отдаваться мерам, которые характеризуются наибольшим потенциалом цифровизации агропродовольственного сектора. В основу деятельности будут положены широкие обязательства нормативного и оперативного характера, принятые на национальном и международном уровнях, в том числе ЦУР и принципы цифрового развития. При этом оперативный механизм Совета по цифровым технологиям будет обладать самостоятельностью, позволяющей принимать решения стратегического плана, не поддаваясь давлению со стороны политиков или доноров. Совет по цифровым технологиям обеспечит соответствие всех актов правовым нормам, стандартам и требованиям в отношении прозрачности, а также обеспечит соответствие, подотчетность и прозрачность действий сотрудников.

Гибкость, эффективность и практичность организации позволят добиваться результатов в кратчайшие сроки и с наименьшими усилиями, в максимальной мере использовать цифровые технологии, отказаться от проведения избыточных очных встреч, перевести процессы принятия решений в цифровую плоскость. Кроме того, инициативы будут направлены на поиск решений, обеспечивающих наиболее широкий охват и соответствие требованиям в отношении целевых бенефициаров, в их основу будут положены рыночные принципы и нужды конечных пользователей, будет обеспечен потенциал их максимального масштабирования.

2.2 Функции и обязанности

Как предусмотрено коммюнике Всемирного форума по продовольствию и сельскому хозяйству 2019 году и в целях оказания поддержки правительствам и организации в деле обмена идеями и

опытом, а также оказания им содействия в использовании связанных с внедрением цифровых технологий возможностей, деятельность Совета по цифровым технологиям будет сосредоточена на выполнении двух основных функций. Во-первых, Совет будет выступать в качестве консультанта при подготовке для правительств основанных на результатах научных исследований руководящих принципов, рекомендаций и примеров передового опыта в отношении политических механизмов, обеспечивать координацию и последовательность предпринимаемых странами инициатив. Во-вторых, он станет центром знаний и координации, будет сопоставлять, валидировать и распространять в пределах сектора информацию и соответствующие навыки. Кроме того, Совет по цифровым технологиям будет особо пристально следить за недопущением дублирования усилий в рамках реализуемых инициатив. В случае необходимости, Совет будет уделять особое внимание конкретным темам, регионам и отдельным мандатам, выделяя моменты, в наибольшей степени требующие сотрудничества на международном уровне. Ожидается, что в краткосрочной перспективе такая работа даст положительные результаты в виде решений, которые будут предложены фермерам, а в средне- и долгосрочной перспективе будет внесен вклад в обеспечение согласованности политики на международном и региональном уровнях. При условии получения финансовой поддержки и достижения успехов Совет по цифровым технологиям сможет постепенно расширять свою деятельность.

КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ

Совет по цифровым технологиям займется изучением потенциала цифровых технологий в сельском хозяйстве, будет оказывать правительствам и международным процессам поддержку в разработке руководящих указаний, принципов и регуляторных механизмов, рассматривающих вопросы цифровизации. Вопросы технического, общественного и политического характера, с которыми сегодня сталкивается сектор, Совет по цифровым технологиям будет рассматривать на плановой основе, сформировав соответствующую повестку. Он будет анализировать потенциальное воздействие, риски и блага, сопряженные с развитием событий, и формировать рекомендации международного уровня, указывая при этом на особенности контекста и существующие пробелы. Формирование последовательных и учитывающих особенности контекста рекомендаций будет способствовать гармонизации политики и выработке общих подходов к разработке руководящих принципов и стандартов. Кроме того, будут предоставляться консультации по вопросам политики в области занятости, возможностей для молодежи и, по мере нарастания масштабов цифровизации, включения в учебные программы, связанные с агропродовольственными системами, курсов, обеспечивающих формирование соответствующих навыков. Совет по цифровым технологиям также мог бы проводить сравнительный анализ успешных политических мер, способствующих привлечению инвестиций в сельскую инфраструктуру и технологии, в первую очередь на благо мелких фермеров.

Рисунок 1. Предлагаемые функции Совета по цифровым технологиям в агропродовольственной системе



КООРДИНАЦИЯ ЗНАНИЙ

Совет по цифровым технологиям будет оказывать содействие основанному на принципах широкого и многостороннего участия диалогу правительств и широкого спектра других заинтересованных сторон, включая гражданское общество, научное сообщество и частный сектор. В рамках этой деятельности Совет по цифровым технологиям будет опираться на существующие структуры, в том числе на Сообщество по обмену практическим опытом в области электронного сельского хозяйства, будет и далее укреплять связи международных организаций, чья деятельность сфокусирована на вопросах продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов, с организациями и процессами, работающими в сфере цифровых технологий, в том числе с МСЭ и ВВУИО. Совет по цифровым технологиям будет преследовать стоящую перед ним цель сократить цифровой, географический и гендерный разрыв на благо тех, кто по причине отсутствия цифровой инфраструктуры, недостаточных финансовых возможностей или цифровой неграмотности остался позади. Наиболее существенных усилий в плане знаний от Совета по цифровым технологиям, скорее всего, потребует обеспечение доступа сельских общин к базовым цифровым технологиям и решениям.

3 – ХАРАКТЕР, СОСТАВ И ОПЕРАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

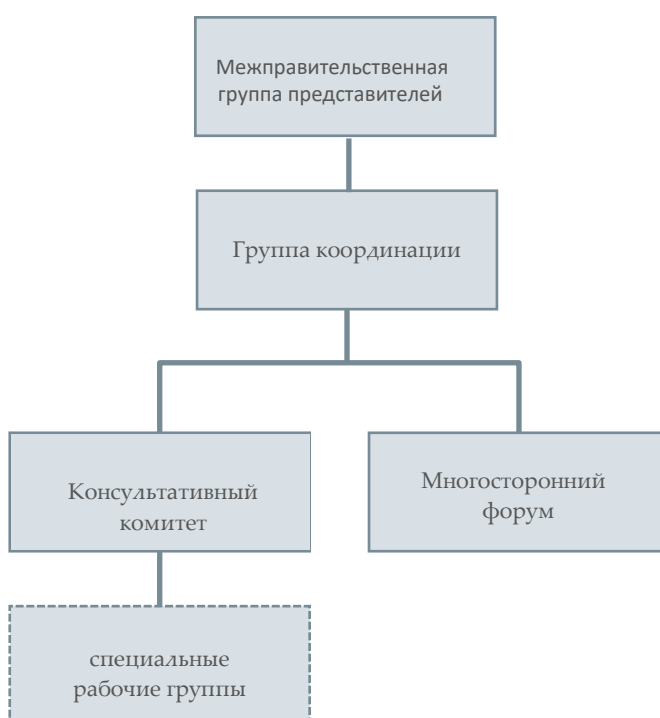
3.1 Характер

Оптимальным кандидатом на роль курирующей организации Совета по цифровым технологиям является ФАО. Миссия и цели Совета по цифровым технологиям и ФАО фактически дополняют друг друга, что послужит повышению эффективности работы обеих структур. Кроме того, считается, что в сравнении с другими организациями ФАО способна выделить наиболее опытный персонал, обладающий необходимыми для оказания проекту поддержки знаниями. ФАО также обладает соответствующими инфраструктурными и сетевыми возможностями (включая Сеть по электронному сельскому хозяйству), что будет способствовать деятельности Совета по цифровым технологиям. Наконец, ФАО обеспечивает широкий международный охват, опираясь на прочную сеть, объединяющую правительства, международные организации и других партнеров.

Для обеспечения максимальной эффективности и инклюзивности Совет по цифровым технологиям, даже не имея статуса независимого юридического лица, при поддержке специализированного учреждения системы Организации Объединенных Наций создаст гибкий, действующий на началах добровольного участия и консенсуса координационный механизм. Он будет действовать в качестве открытой и нейтральной платформы, объединяющей позиции различных акторов, где решения принимаются консенсусом. Оперативный механизм, основанный на ключевых принципах инклюзивности, нейтральности, доступности, независимости, роста, эффективности, этики и масштабируемости, позволит Совету по цифровым технологиям достичь максимальной эффективности и не допускать дублирования усилий. Совет по цифровым технологиям будет стремиться к согласованию позиций и обмену знаниями с другими инициативами в области внедрения цифровых технологий, реализуемыми Сетью инноваций Организации Объединенных Наций (ЮНИН), и специализированными учреждениями, обладающими богатым опытом инноваций в цифровой сфере. Кроме того, оперативный механизм гарантирует прозрачность, необходимую для полноценного присоединения и участия стран-членов.

Оперативный механизм создан с целью расширения сотрудничества с определенными по итогам картирования организациями, национальными и международными инициативами, активно работающими в области агропродовольственного сектора и его развития. Кроме того, Совет по цифровым технологиям мог бы плодотворно участвовать в деятельности специальных рабочих групп с привлечением организаций, которые могли бы оказывать содействие либо обмениваться знаниями и опытом. Наконец, в своей деятельности центр знаний будет опираться на интернет-платформу, например, на функционирующую при координации ФАО платформу "Электронное сельское хозяйство", обеспечивающую получение информации и содействие со стороны всех акторов, способствующую наращиванию общих знаний и сотрудничества. Во избежание дублирования усилий предметом рассмотрения на такой платформе станут исключительно конкретные темы, включенные в повестку Совета по цифровым технологиям. Участие негосударственных акторов будет регулироваться положениями Руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и деловым сообществом, политическими документами и руководящими принципами курирующего учреждения в отношении сотрудничества с частным сектором, научным сообществом и гражданским обществом.

Рисунок 2. Предлагаемый оперативный механизм Совета по цифровым технологиям



3.2 Состав и оперативные механизмы

Кадровый состав каждого из пяти предлагаемых блоков будет комплектоваться согласно правилам и процедурам соответствующего специализированного учреждения системы Организации Объединенных Наций, что позволит гарантировать справедливое географическое распределение членов, должную квалификацию сотрудников, гендерный баланс и надлежащие сроки нахождения в должности.

- 1. Межправительственная группа представителей**, в состав которой войдут официальные лица, назначенные правительствами стран-членов в соответствии с тремя принципами отбора. В группе должны быть представлены все регионы мира, она должна основываться на подтвержденных знаниях и опыте ее членов, должен быть обеспечен гендерный баланс. В состав группы войдут 12 членов/делегатов плюс один председатель и один заместитель председателя; два члена будут представлять Африку, два – Азию, два – Европу, два – Латинскую Америку и Карибский бассейн, два – Ближний Восток и два – Северную Америку и регион Юго-западной части Тихого океана (FAO, без даты b). Группа определит приоритетную повестку Совета по цифровым технологиям и будет отвечать за формирование, рассмотрение, внесение поправок и утверждение документов политического характера, бюджетов и стратегий. Кроме того, она будет оценивать общую эффективность и результативность деятельности Совета по цифровым технологиям, рекомендации по совершенствованию инициативы, а также обеспечивать финансовую отчетность и правовую ответственность в рамках существующих механизмов принимающей структуры.
- 2. Консультативный комитет** гарантирует привлечение международных организаций и соответствующих научных/технических структур, будет оказывать помощь в недопущении дублирования усилий и стратегий на уровне более широкой цифровой экосистемы агропродовольственного развития. Члены комитета будут назначаться Межправительственной группой представителей, в его состав войдут приблизительно 25 обладающих соответствующим опытом заинтересованных лиц, представляющих международные организации, научные либо технические структуры, приблизительно в таком соотношении: 10–12 представителей международных организаций, 10–12 авторитетных экспертов в технических, социальных и политических вопросах цифровизации агропродовольственного сектора и еще 3–6 заинтересованных лиц, включая не менее 1–2 представителей аграрного сектора, частного сектора и гражданского общества. Привлечение других заинтересованных сторон будет обеспечено за счет участия в работе многостороннего форума. Постоянное представительство в консультативном комитете получают следующие организации: Африканский банк развития (АФБР), Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Всемирная торговая организация (ВТО), Группа Всемирного банка (ГВБ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (FAO) и Технический центр сотрудничества в области сельского хозяйства и сельских районов (ЦТА). Консультативный комитет будет выступать в качестве основного связующего звена между Советом по цифровым технологиям и более широкой экосистемой, его главная цель будет состоять в согласовании проводимой деятельности с усилиями, предпринимаемыми на международном уровне, и ее дополняющего характера по отношению к таким усилиям. Консультативный комитет будет оказывать поддержку Межправительственной группе представителей: вносить предложения по повестке, проводить оценки воздействия внедрения цифровых технологий, разрабатывать рекомендации и руководящие принципы.
- 3. Специальные рабочие группы** будут учреждаться для выявления и решения конкретных проблем технического характера и оказания Консультативному комитету помощи в подготовке технических рекомендаций для Межправительственной группы представителей. В состав каждой рабочей группы будут включаться эксперты в соответствующей области. В

работе каждой группы должны будут, наряду с прочими членами, участвовать представители частного сектора (например, операторы мобильной связи, поставщики цифровых услуг для агропродовольственного сектора и т.п.), научно-исследовательских институтов и организаций фермеров. Число членов группы может быть различным, но не должно превышать десяти. Кроме того, в деятельности рабочих групп будут принимать участие члены консультативного комитета, которые привнесут собственный опыт и смогут соответствующим образом направить работу по темам, входящим в компетенцию Совета по цифровым технологиям. Ожидается, что в каждой рабочей группе наряду с ее членами будет координатор, обладающий соответствующим опытом и глубокими знаниями системы Организации Объединенных Наций: это поможет избежать дублирования усилий и воспользоваться успехами уже реализуемых мероприятий и проектов; кроме того, в составе группы, особенно в случаях, когда предметом работы группы будет особенно специфический вопрос, будет предусмотрен сокоординатор, обладающий аналогичными знаниями и опытом и представляющий ту же организацию, что и координатор; сокоординатор также может представлять и иную организацию. Конкретные функции будут определяться Межправительственной группой представителей, при этом в функции членов рабочей группы могут входить сбор фактических данных о нуждах и проблемах, для решения которых рабочая группа учреждена, а также подготовка и представление решения, выработанного на основе высококачественной объективной информации и, с учетом конкретных условий, обеспечивающего возможность максимального масштабирования. Деятельность рабочих групп будет осуществляться с использованием цифровых платформ и цифровых инструментов для совместной работы. Совещания будут проводиться в виртуальном формате, для составления документов и подготовки докладов члены групп будут использовать платформы для совместной работы.

4. Многосторонний онлайн-форум, доступ к которому будет открыт для всех на основании подписки; основными участниками форума станут обладающие профессиональным опытом заинтересованные лица, представляющие частный сектор, гражданское общество, правительства, научное сообщество, фермерские организации, а также прочие негосударственные акторы; они будут принимать участие в деятельности Совета по цифровым технологиям и вносить в эту деятельность собственный вклад. Организации-доноры также смогут направлять наблюдателей. Форум обеспечит инклюзивность, эффективность и поступление информации "снизу вверх", членам на разных уровнях будет предложено в электронном или дистанционном формате представлять предложения и рекомендации. Особо будет приветствоваться участие молодежных организаций, способных высказать ценные мнения по вопросу удовлетворения нужд будущего поколения фермеров и акторов агропродовольственной системы в целом. Основная деятельность и задачи многостороннего форума включают предоставление информации, представление заключений в отношении рекомендаций консультативного комитета и выполнение данных консультативным комитетом поручений.

5. Группа координации будет, в дополнение к поддержке технического характера, оказывать Совету по цифровым технологиям в его повседневной деятельности оперативную и административную поддержку. Руководство группой будет осуществлять курирующее учреждение системы ООН в соответствии с собственным мандатом, институциональными нормами, Программой работы и бюджетом. Таким образом, повседневная деятельность по поддержке Совета по цифровым технологиям будет осуществляться в соответствии с правилами, политикой и процедурами курирующего учреждения системы ООН. Деятельность группы координации будет носить строго технический характер, принятие любых решений политического характера будет проводиться через Совет.

Курирующее учреждение системы Организации Объединенных Наций будет играть роль модератора и координатора, способствовать осуществлению мероприятий под эгидой Совета по цифровым технологиям, организовывать соответствующие совещания и предпринимать действия, направленные на осуществление миссии и достижение целей Совета по цифровым

технологиям. Оно выделит на условиях полной занятости администратора для группы координации, обеспечит управленческое и исполнительское лидерство и опыт в данной области, а также персонал, который будет работать для Совета по цифровым технологиям. Кроме того, курирующее учреждение обеспечит обучение и поддержку; офисные помещения, залы для проведения совещаний и отдельный веб-сайт; услуги в области ИТ, финансов, права и администрирования, включая закупки, управление финансовыми взносами, заключение соглашений с персоналом и пр.; мобилизацию средств и управление ими в соответствии с финансовыми положениями, правилами и процедурами.

Четырьмя основными направлениями работы группы координации станут координация, оперативная деятельность, взаимодействие и мониторинг. **Координация:** группа будет координировать деятельность Совета по цифровым технологиям, в частности, организовывать работу совещаний. **Оперативная деятельность:** группа будет отвечать за работу интернет-платформы, осуществление политики и техническую координацию, добавление источников надежных и достоверных данных, обеспечение доступности платформы и удобства пользования ею, в первую очередь для мелких фермеров. **Взаимодействие:** группа будет привлекать заинтересованные стороны к использованию Платформы центра знаний и координации для совместной деятельности, создавать условия для взаимодействия с общинами, взаимодействовать с ними и координировать такое взаимодействие в целях расширения возможностей для совместной работы по подготовке и разработке инициатив и обмена знаниями, что обеспечит прозрачность, инклюзивность и устойчивость всех реализуемых Советом по цифровым технологиям мероприятий. **Мониторинг:** группа будет осуществлять оценку и мониторинг всех мероприятий, готовить и публиковать доклады по итогам осуществления проектов.

3.3 Рабочие процессы и методы работы

Структура оперативного механизма управления деятельностью Совета по цифровым технологиям будет гибкой, она обеспечит региональный баланс, будет способствовать развитию внутреннего сотрудничества, недопущению дублирования, объединению усилий и позволит принимать решения оперативно, в одном ритме с быстрым ростом цифровизации. Совет по цифровым технологиям предложит широкому кругу заинтересованных сторон представлять рекомендации, что обеспечит инклюзивность в плане вклада и участия во всех мероприятиях; страны-члены смогут предлагать конкретные темы для рассмотрения и, если это актуально, для дальнейшей работы. В процессах принятия решений смогут участвовать различные координационные группы. Функции оперативного механизма будет выполнять Межправительственная группа представителей, однако решения будут в значительной мере определяться мнением многостороннего форума и консультативного комитета, при этом группа координации организует процесс следующим образом:

1. Межправительственная группа представителей принимает решения по конкретной теме согласно повестке (например, обеспечение безопасности управления данными для сельского хозяйства).
2. Группа координации предоставляет многостороннему форуму возможность представить существующие исследования, доклады эмпирического характера и иную информацию по выбранной теме и публикует ее на веб-сайте Совета по цифровым технологиям; это могут быть, например, обзоры передового опыта управления данными, исследования по выявлению основных рисков для мелких фермеров в отношении права собственности на данные, либо предложения по оптимальным техническим решениям по обмену данными.
3. Затем тема рассматривается в консультативном комитете, который, по завершении оценки воздействия, предлагает рекомендации, в меру целесообразности учреждает рабочие группы, запрашивает дополнительную информацию или предлагает другой международной организации поделиться знаниями и опытом.

4. Консультативный комитет представляет проект документа (например, руководящих принципов).
5. Группа координации организует в рамках многостороннего форума электронные консультации и анализирует их итоги.
6. Консультативный комитет готовит окончательную редакцию проекта документа, включающую позиции участников многостороннего форума.
7. Окончательная редакция проекта документа представляется для утверждения Межправительственной группе представителей, которая при необходимости вносит изменения и официально утверждает документ в окончательной редакции.
8. Группа координации распространяет документ в окончательной редакции через веб-сайт и с применением других цифровых инструментов.

Совещания, обмен информацией и обсуждения будут в максимально возможной мере проводиться в электронном формате, со временем будет осуществлен переход на наиболее передовые технологии, включая онлайн-сотрудничество. Предполагается проведение **совещаний в электронном и очном форматах** и использование **платформ для сотрудничества** в целях обмена опытом и сотрудничества по относящимся к проектам направлениям; ключевой составляющей сотрудничества будет многосторонний форум – онлайн-платформа, обеспечивающая объединение знаний и идей широкого круга ее пользователей. Кроме того, веб-сайт Совета по цифровым технологиям будет создан с учетом обширного пользовательского опыта и обеспечит простоту пользования, что станет гарантией всеобщей инклюзивности. Совет по цифровым технологиям будет размещать публикации в Интернете; ежегодные доклады Совета будут содержать сводную информацию о его стратегических целях и реализованных мерах, направленных на достижение этих целей.

3.4 Стратегия финансирования

Финансовые механизмы в поддержку деятельности Совета по цифровым технологиям пока не разработаны. Если говорить о затратах на предлагаемую координационную группу ФАО, настоящим предлагается ФАО покрывать указанные затраты за счет имеющихся ресурсов, а для покрытия дополнительных затрат использовать средства из добровольных взносов. По утверждению концептуальной записки будет согласована более подробная стратегия финансирования, которая, возможно, будет предусматривать учреждение многостороннего донорского целевого фонда либо иных механизмов. Управление всеми средствами будет осуществляться в соответствии с финансовыми положениями, правилами и процедурами ФАО.

3.5 Мониторинг и оценка

Работа Совета по цифровым технологиям будет проверяться органами внутреннего контроля и внешнего аудита курирующей организации. Будет создан механизм пристального мониторинга, накопленный опыт станет предметом регулярного анализа. Оценка оперативной деятельности Совета, ее результативности и итогов будет проведена по прошествии пяти лет после официального начала работы Совета.