

Февраль 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сорок восьмая сессия

Рим, 18-22 марта 2013 года

Раскрытие содержания докладов о внутренней ревизии

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Джону Фитцсаймону (John Fitzsimon)

Генеральному инспектору КГИ (OIG)

Тел.: +3906 5705 4884

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

РЕЗЮМЕ

- Финансовый комитет на своей 147-й сессии поручил Секретариату собрать информацию о политике раскрытия содержания докладов об аудите, проводимой другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, проанализировать полученные данные и представить результаты Комитету на его следующей очередной сессии. Согласно информации, полученной от служб внутреннего аудита этих учреждений, по состоянию на начало 2013 года семь специализированных учреждений не знакомят членов с содержанием докладов по итогам аудита, четыре – разрешают только просмотреть эти доклады, а три – предоставляю членам копии докладов. Доклады по итогам аудита УСВН ООН, которое осуществляет аудиторское обслуживание Секретариата ООН, а также ряда фондов, программ и других учреждений, предоставляет копии докладов членам ООН по запросу, но они не подлежат обнародованию. Пять из шести фондов и программ, имеющих собственные службы аудита, во второй половине 2012 года приняли решение о публичном распространении докладов, а одна организация разрешает только ознакомление с текстом доклада.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению информацию по результатам анализа политики раскрытия содержания докладов об аудите в системе ООН, представленную в настоящем документе.

Проект рекомендации

- Комитет принял к сведению анализ политики раскрытия содержания докладов об аудите, проводимой другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

Введение

1. В докладе ОИГ 2006 года "Пробелы с точки зрения надзора в системе Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2006/2) содержится рекомендация раскрывать содержание докладов по результатам аудиторской проверки заинтересованным государствам-членам по их просьбе. В докладе ОИГ 2010 года "Функция аудита в системе Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2010/5, пункт 88) отмечается, что по состоянию на конец 2010 года "В 60% организаций политика раскрытия информации была одобрена руководящими/директивными органами и осуществляется руководителем службы внутреннего аудита/надзора. Таковую политику следует отразить во всех хартиях внутреннего аудита".
2. В 2011 году Финансовому комитету был представлен обновленный общий обзор практики раскрытия содержания докладов об аудите в системе ООН, а также проект политики для его включения в Устав Канцелярии Генерального инспектора (КГИ)¹.
3. Финансовый комитет на своей 147-й сессии рассмотрел доклад о реализации политики КГИ в области раскрытия информации и одобрил изменения в порядке реализации политики раскрытия "лишь для просмотра". В то же время, принимая к сведению дальнейшие события в области политики раскрытия содержания докладов об аудите в системе ООН и отмечая новую политику ВПП в этой области, Комитет поручил Секретариату собрать информацию о политике раскрытия содержания докладов об аудите, проводимой другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, проанализировать полученные данные и представить результаты Комитету на его следующей очередной сессии.

Результаты обзора

4. Руководители служб внутреннего аудита организаций системы Организации Объединенных Наций, многосторонних банков развития и родственных организаций (РИАС) ежегодно, обычно в середине года, проводят обзор состояния политики раскрытия содержания докладов об аудите. Четырнадцать специализированных учреждений имеют собственные службы внутреннего аудита, и в каждый обзор включается информация о состоянии дел в каждой из них. Управление служб внутреннего надзора ООН предоставляет услуги внутренней ревизии Секретариату ООН и ряду фондов и программ, а также другим учреждениям, таким как Объединенный пенсионный фонд ООН. В настоящее время шесть фондов и программ имеют собственные службы внутреннего аудита, информация о которых также включена в обзор. Исходя из материалов самого последнего (июнь 2012 года) обзора, а также обновленной информации Канцелярии Генерального инспектора о событиях после проведения этого обзора, по состоянию на январь 2013 года учреждения системы ООН придерживались следующей практики:

¹ FC138/19, пункты 5-10

	Специализированные учреждения	Секретариат, фонды и программы
Учреждения системы ООН, которые обнародуют доклады по итогам аудиторской проверки (через интернет) [в некоторых случаях публикуются лишь отдельные виды аудитов – тематические аудиты]	0	5
Учреждения системы ООН, которые предоставляют государствам-членам или постоянным представителям копии докладов в бумажном или электронном виде, но не публикуют их.	3	Секретариат ООН и учреждения, проверяемые УСВН ООН
Учреждения системы ООН, разрешающие государствам-членам или постоянным представителям только ознакомиться с содержанием докладов по итогам аудита.	4 включая ФАО	1
Учреждения системы ООН, не предоставляющие государствам-членам или постоянным представителям доклады по итогам аудита.	7 ²	

5. Некоторые фонды и программы в последнее время (со второго полугодия 2012 года) стали предоставлять доклады по итогам аудита. В одном учреждении эта политика применяется в отношении тематических аудитов, но не применяется к проектным аудитам. По-прежнему действуют положения, предполагающие необнародование или редактирование в соответствии с установленными критериями. Перед введением политики раскрытия содержания, эти организации сначала организовали дистанционный просмотр докладов. Опубликование докладов началось совсем недавно, поэтому еще рано делать какие-либо выводы относительно ее влияния на функцию внутреннего аудита; однако службы внутреннего аудита отмечают необходимость налаживания внутреннего контроля качества процесса составления докладов и изменения практики редактирования, например удаления упоминания выводов, касающихся конкретных сотрудников.

6. Из всех организаций системы ООН, разрешающих ознакомление с докладами по результатам аудита, после внедрения изменений в 2013 году лишь ФАО разрешает ознакомление в онлайн-режиме. Другие организации, осуществляющие политику "лишь для просмотра", применяют процедуру, сходную с той, какую применяла ФАО до 2013 года: ознакомление в помещении надзорного подразделения.

² Одна организация предоставляет членам резюме докладов по итогам аудита.