

17 144

大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C
C89/ 5
1988年9月

第二十五届会议

1989年11月11至30日，罗马

财务报告和决算书：第一部分

正常计划 1986—87 两年度决算

目 录

	<u>页 次</u>
总干事报告	
外聘审计员的报告	
外聘审计员的意见	
重要会计政策概要	
决算书一 一预算拨款，转帐和支出	
表1.1 一按计划的预算拨款(经修改)和支出	
决算书二 一普通基金的收入和支出	
决算书三 一资产负债表	
表3.1.1 一已交和未交会费概况	
表3.1.2 一未交和应交会费	
表3.1.3 一分期应交的拖欠会费	
表3.1.4 一1982—83两年度结余中应分摊给成员国的款项	
表3.2 一技术合作计划1984—85年拨款收支情况	
表3.3 一信托基金	
表3.4 一其他帐户收支概况	

表3.5 — 特别储备金帐户和周转基金收支情况

附件1.1 — 1986—87年预算拨款中技术合作计划资助的项目状况

附件1.2 — 1984—85年预算拨款中技术合作计划资助的项目状况

联合国粮食及农业组织
财务报告和决算书(截止1987年12月31日)

引 言

1 联合国粮食及农业组织的财务报告和决算书(截止1987年12月31日)共分三部分。第一部分包括由正常计划、信托基金和其他基金资助的活动;第二部分包括由联合国开发计划署提供的资金资助的活动;第三部分为世界粮食计划署资助的活动。

各项计划承付款额总表

2 承付款额(以千美元计算——与1984—85年数字相比较)。

	<u>1984—85</u>	<u>1986—87</u>
	千美元	千美元
第一部分:		
正常计划		
(不包括技术合作计划)	338 367	351 767
技术合作计划 ^a	47 890	72 439
信托基金 ^b	<u>315 450</u>	<u>331 500</u>
小 计	701 707	755 706
第二部分:		
联合国开发计划署	259 826	300 039
第三部分:		
世界粮食计划署		
合 计	<u>1 558 367</u>	<u>1 485 100</u>
	2 519 900	2 540 845
	=====	=====

^a 包括用上两年结转的拨款支付的承付款额。

^b 不包括未结清的承付款额, 但由联合国和联合国开发计划署管理的基金以及由联合国环境规划署资助的信托基金除外。

预算拨款及转帐

3 大会第二十三届会议批准的1986—87年实际工作预算总额为437 000 000美元(第8/85号决议)。大会投票通过的各项拨款见决算书一。

总干事根据财务条例第四条第五款第三项第一点批准意外支出拨款转帐的金额为400 000美元。

收入和支出

4 粮农组织1986—87年收入和支出情况如下:

收 入:	美元	美元
收到的成员国会费		
(除去税收平衡基金后的净额)	326 333 990	
杂项收入	36 164 684	
周转基金转帐结余	<u>13 257 950</u>	375 756 624
支 出:		
支出(包括未承付款额)	385 423 851	
结转到1988—89年的技术合作		
计划未规定用途的资金	27 764 190	
特别储备金帐户的亏空	<u>9 398 666</u>	<u>422 586 707</u>
收支相抵余额和未规定用途的		
技术合作计划资金		<u>46 830 083</u>

5 根据财务条例第六条第二款第一项第一点规定,已将周转基金现金结余13 257 950美元转拨给普通基金,以便在收到会费之前用于预算支出。

6 截止1987年12月31日,在把周转基金现金结余转拨给普通基金后,普通基金的亏空额为46 830 083美元。这笔亏空额将结转到普通基金帐户上直到今后某个时期可用结余偿清这笔亏空额时为止。

7 根据作为“总干事报告附件”的这项报告,进行了比较分析,列出了报告中提及的1982—83两年度、1984—85两年度和1986—87两年度的收支情况,并按照应计制把会费算进收入。这种分析表明,如果成员国已经交纳了1986—87两年度的全部分摊会费,本可不动用周转基金,

而且本会有结余960万美元，尽管受里拉/美元汇率下降的影响。

8 1986—87年收到的会费总额为327 483 990美元(见表3.1.1)，其中有327 355 459美元，其余为可兑换货币或里拉。

9 人事部门开支按预算中使用的1760里拉等于1美元的兑换率计算，因美元贬值而造成的币值亏损的数额已记入根据大会第27/77号决议设立的特别储备金帐户(见第16段)。

10 决算书一所示支出包括9 397 736美元，是总部各技术司、区域办事处(第二章)和实地计划开发司(第三章)用于支持实地计划的估计费用。总支持费用包括其他各章的支持费用，其后按费用计量制确定，联合国开发计划署为52 400 000美元，世界粮食计划署为17 200 000美元和信托基金为49 000 000美元。

11 按计划列出的支出分析见表1.1。

技术合作计划

12 技术合作计划的制订使粮农组织对发展中国家紧急的、小规模援助要求能作出灵活反应。所有项目旨在为紧急行动、投资性建议、培训和无法预料的小量需要提供援助，期限短，任何一个项目的费用不超过400 000美元。按国别概述的项目状况见附件1。

1984—85年现金结余

13 截止1985年12月31日，1984—85年普通基金的现金结余为34 756 101美元。根据大会第18/81号决议，1325美元用于周转基金，其余34 756 776美元在1987年1月1日分摊给成员国，见表3.1.4。

周转基金

14 根据大会第18/81号决议，周转基金核定的结余额从6 500 00美元增加到13 250 000美元。由于接纳了6个新成员国，核定的结余额进一步增加到13 257 950美元。

15 周转基金现金结余在1986—87两年度从13 253 975美元增加到13 257 950美元(见表3.5)。因此，截止1987年12月31日，成员国未交的款额都交了。如上述第5段中提到的，周转基金的全部现金结余都已转拨给普通基金。

16 大会第16/87号决议进一步把周转基金的水平从1988年1月1日起提高到17 000 000美

元，从1989年1月1日起提高到20 000 000美元。根据其时采用的会费分摊比例，在这两个日期已经或将重新分摊成员国应承诺的款额。

特别储备金帐户

17 根据大会第27/ 77号决议设立了特别储备金帐户，旨在使粮农组织工作计划不致因未列入预算的额外费用而受影响。大会根据第13/ 81号决议提高了特别储备金帐户的数额，在以后各个两年度的实际执行预算总额中将占5%，而以前占2.5%。截止1986年1月1日结转的特别储备金帐户余额为21 850 000美元。

18 1986—87年联合国使用的平均兑换率为1406里拉等于1美元。在计算预算时使用的兑换率为1 760里拉等于1美元。因此增加的未列入预算的人事费用31 248 666美元都记入特别储备金帐户。这使特别储备金帐户的余额，截止1987年12月31日减少9 398 666美元，减少的这笔数额已转到普通基金的帐上。

19 1988—89两年度实际执行预算总额为492 360 000美元，因此根据大会第12/ 81号决议，1988—89两年度特别储备金帐户应有期初余额24 618 000美元。大会第17/ 87号决议授权总干事1988年向成员国征收必要数额的摊款，以便把特别储备金补充到核定数额的50%。

应收和应付帐目

20 应收帐目包括的主要项目有：向联合国开发署实地开支的预付款162 134美元，工资及其他预付款 17 206 737 美元；世界粮食计划署应付款项 654 803美元；保证金及预付款为 1 291 631 美元；与开发银行共同制订的联合计划为 1 121 335 美元；其他机构应付款项 1 021 399美元。

21 应付帐目包括的主要项目有：应计工资 6 043 087 美元；粮农组织医疗及保险计划 6 462 198美元；职工商店帐款366 203美元；预收成员国会费6 554 458美元；未注明来源的收款927099美元；应支付给联合国开发计划署的款额2 260 673美元。

设备、家具和车辆

22 粮农组织财产记录表明，截止1987年12月31日，粮农组织拥有的设备、家具和车辆按

成本价格计算总值为98 513 840美元，其中31 111 203美元属正常计划，67 402 637美元属信托基金。这些财产物品列在决算书三资产付债表上，减去折旧的资产价值为1美元。

粮食组织邮票、硬币和纪念章

23 截止1987年12月31日，粮农组织邮票、硬币和纪念章库存价值为605 506美元。邮票以其成本价值计算，硬币是以其面值，按联合国现时使用的兑换率换算，但有一些例外，譬如有些硬币是以超过面值价值的溢价购买的。纪念章和铸造纪念章的金银条以较低成本或价值计算。决算书三中所列的这些物品减去折旧的资产价值为1美元。

粮农组织提供的服务

职工餐厅和小卖部

23 向职工餐厅和小卖部免费提供了厨房、家俱和设备。此外，在这两年度期间还提供了煤气和电力服务，估计价值为120 000美元。

总 干 事

爱德华·萨乌马

1988年3月31日

附件

按现金制和应计制计算的1982-83、1984-85和1986-87
三个两年度会费收入比较分析^{a/}
(百万美元)

	1982-83		1984-85		1986-87	
	现金制	应计制	现金制	应计制	现金制	应计制
<u>收入</u>						
会费	348.2	352.4	389.7	394.6	326.3	396.0
特别准备金帐户结余超过预算5%	13.7	13.7	9.8	9.8	-	-
杂项收入	35.2	35.2	46.1	46.1	36.2	36.2
总收入	397.1	401.3	445.6	450.5	362.5	432.2
<u>支出</u>						
预算支出	329.5	329.5	365.2	365.2	385.4	385.4
结转的未规定用途的技术合作计划费用	21.4	21.4	45.6	45.6	27.8	27.8
特别准备金帐户亏欠款额	-	-	-	-	9.4	9.4
总支出	350.9	350.9	410.8	410.8	422.6	422.6
<u>收入超过支出</u>	46.2	50.4	34.8	39.7	(60.1)	9.6
<u>周转基金</u>	13.3	13.3	13.3	13.3	13.3	13.3
<u>特别准备金帐户</u>	21.1	21.1	21.9	21.9	-	-
<u>总额</u>	80.6	84.8	70.0	74.9	(46.8)	22.9
<u>未交会费</u>	19.3	19.3	24.2	24.2	93.9	93.9

^{a/} 本附件列出了三个两年度的收支情况。在按现金制和应计制说明会费的用途时对财务成果进行了比较。粮农组织的会计政策规定在按现金制交纳会费时，则把会费算作收入。另一些联合国机构（包括联合国纽约普通基金）则按应计制把整个分会费算作收入处理。虽然粮农组织现在没有提出改变其会计政策，但是它提出了这个分析仅供统计部门参考。应当指出，在头两个两年度期间会费短缺的数额比较小时，各种会计方法算出的结果相似。然而，在1986-87两年度，会费非常短缺，但用两种方法算出的结果却不同，相差6970万美元。

外聘审计员就1986—87财政周期
(截止1987年12月31日)正常计划、信托基金和其他基金的
帐目向联合国粮食及农业组织大会提出的报告

概 况

1 我已根据联合国粮食及农业组织财务条例第十二条及其附件《关于外聘审计员职权范围的补充规定》审查了粮农组织自1986年1月1日起至1987年12月31日止的财政周期帐目。我对帐目和财务事项的审查涉及到内部审计、检查和管理办公室的工作。

2 我还根据财务条例第十二条第四款执行了一项审查计划。该计划旨在审查粮农组织在有关周期内的一些重要活动以及资金用途。审查工作主要涉及节约、效率和效益问题，并且在总部和经选择的一些区域进行。

3 我的工作人员根据这项计划在1986—1987年审查了人员管理安排(第11至46段)和信托基金的资金管理情况(第47至96段)。我根据这些审查作出的概要和结论分别陈述于第97至101段和102至107段。

4 我对这些问题以及未列入本报告的一些次要问题的意见已告知粮农组织，该组织确认了我的报告所依据的事实，并对我提出的问题作了充分的解释和答复。

5 我已就联合国开发计划署1986—1987年预付给粮农组织的资金状况和世界粮食计划署信托基金状况分别提出了报告。

未 交 会 费

6 第三号财务决算书以及附表3.1.1和3.1.2表明，截止1987年12月31日，成员国应缴纳的会费中有9 390万美元(约占正常计划预算的21.5%)尚未收到。在上一个两年度，未交会费约占正常计划预算的5.5%。

7 1986—1987年会费收入不足导致粮农组织收支帐户上出现了4 680万美元的赤字(第二号决算书)。流动负债(第三号决算书)在1987年12月31日以同样的数额超过资产净额，同一天，周转基金和特别储备金帐户的资金已全部用完。

8 粮农组织以前不借外债尚可维持足够的现金流量。可是，如果这种拖欠会费的情况不改善，粮农组织大概在1988—1989两年度结束之前就将面临现金流量的问题，尽管采取行动将正常计划的活动减少至预算水平之下。

9 截止1987年12月31日，拖欠会费总额为9 390万美元，到1988年7月31日，已收到交纳的拖欠会费3 190万美元；1988年分摊会费数额为2.409亿美元，已经收到1.31亿美元。

这次审计发现的问题

损失及其他问题

10 我已根据财务条例第十条第四款审查了总干事提交给我的价值53,6797万亿美元的注销费和损失费的细目,我对所提供的资料 and 解释表示满意。没有人根据财务条例第十条第三款和第四款向我报告有舞弊或通融付款的情况。

人 员 管 理

11 人事费用在正常计划预算中占的比例最大。已经批准的1986—87年正常的工作计划和预算经费为4.37亿美元,其中2.753亿美元(占63%)用于人事开支(包括常设职位费用2.361亿美元,临时帮工费用1590万英镑以及顾问费用2330万美元)。预算提供了3135个常设职位,每个职位平均年费用大约为:专业人员6.5万美元;一般服务人员2.3万美元。

12 鉴于人事费用支出的数额大,我的工作人 员审查了粮农组织对总部人员的管理情况,总部人员的费用由正常计划预算提供。审查的目的在于对粮农组织决定其所需人员数量、定级和管理费用的程序作出评价。

正常计划人事预算编制程序

13 大会通过的工作计划和预算对粮农组织正常计划职位数量和经费数额给予了认可。编制工作计划和预算中关于人事预算的部分要经过若干明确规定的步骤,这些步骤已沿用了几个两年度的时间。

14 第一步,总干事要求各司根据他在考虑到粮农组织领导机构表示的愿望后所确定的主要目标和重点,提交计划建议。对于常设职位,各司要在现有的基础上,根据完成工作计划的要求,考虑在人员数量和级别方面作出调整。各司可采用反映出扣除延聘因素(1986—1987年为5.5%)的标准成本核算方法(以估计人员更换、空缺和延迟征聘所带来的结余)并以标准的格式向计划、预算和评价办公室提交他们的人员配备建议。至于临时人员和顾问,粮农组织对我的工作人员讲,由于在预算编制阶段还太早,无法确定具体的人员需要数量,各司只是根据对总费用概算中列出的可能需要数量的粗略估计而提出自己的建议。延聘因素不适用于上述估计,因为人员更换、空缺和延迟征聘只是对常设职位而言。

15 计划、预算和评价办公室审议各司提交的建议并向总干事报告其结论,由总干事分别

召集各司会议，商讨计划建议和每项计划对人员的需求。增设新职位和提级的申请须根据粮农组织的编制程序进行审议，该程序包括若干规定的步骤。

- a 各业务司首先向人事司提交一份关于职责说明及所要采取行动的的理由的报告。
- b 人事司对申请职位的工作内容进行分析，对拟议的分级、职位的必要性和雇层单位的结构提出意见，然后向编制小组委员会提出建议。
- c 编制小组委员会由总干事指定的高级工作人员组成，负责审议各业务司提交的申请和人事司的分析并向编制委员会提出建议。
- d 编制委员会由副总干事、行政及财务助理总干事、农业助理总干事、开发助理总干事、计划、预算及评价助理总干事以及人事司司长组成，该委员会提出最后建议由总干事或副总干事批准。
- e 要把获得批准的建议摘要地写进总干事的工作计划和预算内，由各领导机构进行审议。

16 我的工作中人员抽样检查了1986—87两年度提交编制委员会要求增设新职位或变更已有职位的文件，发现已把人事司的审查情况写成了很好的文件，并提出了明确的建议。然而，他们注意到各业务司和人事司对拟议的职位的工作量未曾作出定量评估，也不曾考虑过这些职位的工作能否由现有工作人员来承担。粮农组织告诉我的工作人人员说，多年来采用了一种成功的制度，即授权有关部门的管理人员，让其决定以最少费用完成计划所需要的人员配备，而且认为没有必要由人事司采取进一步的行动。可是，粮农组织指出，在有关管理人员请求的情况下，人事司对职位分级、职责范围、职位的必要性和单位的组织结构进行审查。粮农组织认为这套制度是行之有效的。

17 1984—85两年度，经过批准的由正常计划提供费用的职位有3 126个（1 087个专业职位和2 039个一般服务职位），构成了1986—87两年度人员配备建议的基础。在编制1986—87两年度预算过程第一阶段，各司共提出新增职位100个，并建议撤销8个职位。经计划、预算及评价办公室审议和总干事与各司开会讨论之后，结果按照编制程序提出由编制委员会审议撤销12个职位和增设21个新职位的申请。然而粮农组织通知我的工作人员说，编制委员会同时还审查了164项提级的申请，1项由司提交的职位审查报告（这是3项行政机构改组行动的一部分），另外还审查了对首次在1984—85两年度设置的20个职位的调整工作。这样，作为预算编制程序的一部分，在整个编制过程期间审查了编入预算的209个职位，即占正常计划职位的6.7%左右。

审查需要保留职位的程序

18 为了评价1986—87两年度编入预算的其他2 926个职位的理由，我的工作人人员审查了

粮农组织28个司中6个司提交的建议和计划，预算及评价办公室提交总干事的报告摘要。由于上述建议中未提出需要继续保留职位的理由，我的工作人 员详细地调查了3个司的有关办事程序，发现没有一个标准程序。关于审议每个单位人员配备会议的结论都混杂于各司最后提出的建议之中。会议记录不是按照常规程序产生的，即使是按照常规程序产生的文件，也没有记录下作出决定的理由。

19 我的工作人 员对计划，预算及评价办公室提交总干事的报告的审查表明，报告是在对各司建议的广泛审议的基础上拟就的，以确保建议与粮农组织的重点相一致，报告提出了明确的建议。因为职位审查是人事司的职能，所以，计划，预算及评价办公室对需要保留的现有工作人 员并不进行具体的审查，同时对于各司所进行的审查，他们也不就其性质和范围寻找证据或保证。此外，我的工作人 员注意到，在总干事召开的关于决定最初人员需要量的会议上审议的各种因素没有形成书面证据。

20 根据上述意见，粮农组织确认，每次拟定工作计划和预算时对计划建议的审议都会导致不仅新申请的职位而且对整个现有人员的配备进行详尽的讨论和审议。这种审议已成为高级管理部门讨论的一部分而且不记载于各司的档案，粮农组织认为这种情况不会使其意义受到影响。粮农组织指出，这样的审议在上两个两年度作出关于冻结职位的情况下也曾进行过。

21 人事司在有关人员配备的审查和分级方面的作用是 对拟定工作计划和预算时提出的申请或在两年度期间提出的临时要求做出的反应。按照要求在大多数情况下，对单个职位都具体地进行了审查，而对各司的结构、职能和人员配备则只是非常一般地进行了审查。我的工作人 员了解到1986—87两年度人事司审查了约170个编入正常计划预算内的职位，这些职位都与重新分级、重组机构、职位名称或职责范围变更有关。虽然我的工作人 员注意到并不是在所有的情况下都要按照全部编制程序办理，但是经过审查的这些职位占1986—87两年度正常计划职位的5.4%，除此之外，他们还审查了拟定工作计划和预算时所提出的那些职位（第17段）。粮农组织还对我的工作人 员解释说，人事司负责审查正常计划的职位，临时和短期的职位以及有关从非正常计划渠道给人员提供经费的工作。我的工作人 员注意到1988年4月，人事司在 职的分级员只有1.5人，而法定编制应是3.5人。

22 关于各司对其人员配备需要情况的估计，粮农组织告诉我的工作人 员说，多数计划所需要的技术的延续性和粮农组织任务、目标以及重点的合理连续性使得每个两年度对每个所设置的职位（即以零为基础的人员规划）提出理由成为不现实和不必要了。我的工作人 员在这方面接受了粮农组织的观点，但注意到，除了审查新职位申请和重新定级之外，对职位或各司结构没有进行系统的、独立的审查。因此，也就不能保证经过一段时间就对所有的职位等进行一次审查。

23 粮农组织还告诉我的工作人 员说，人员需要数量根据要实施的计划确定的，人员的使

用则是负责监督工作各级的管理方面的责任。粮农组织认为，不可能期望由一个独立的人事分类专家来估计粮农组织技术官员复杂的技术工作或工作量。我的工作人人员估计这一做法大约可适用于130个职位，即约占专业职位的10%和整个正常计划人员的14%左右。粮农组织告诉我的工作人人员说，没有实例说明或事实证明，对人员的使用进一步进行单独的审查就可使目前这种授权有关管理人员以决定人员配备需求的制度得到加强。因此，粮农组织指出，它不会支持关于进一步加强对人员配备需要情况进行审查的建议。

空 缺 职 位

24 为了对人员需求5.5%的推迟聘后率这一概算的准确性和合理性形成一种追溯性意见，我的工作人人员询问了粮农组织是否有空缺职位方面的统计数字。他们被告知，1987年粮农组织采用了一种新的监测人员空缺职位情况的计算机化系统，但是在这以前的年份里没有权威性的统计数字。新的系统显示出截止1987年12月1日正常计划人员空缺职位为：专业人员150个，一般服务人员110个（不包括粮农组织驻国家代表处）。

25 我的工作人人员利用这一数字和从粮农组织数据库中得到的其他资料，计算出了1986—87两年度每一空缺职位的级别和空缺时间的长短，并在与编制1986—87年工作计划和预算相同的基础上对空缺职位所节余的费用进行了估价。他们发现，1986—87两年度因这些职位的空缺而带来的节余为1 900万美元，比根据认可的工作计划和预算5.5%的推迟聘后率而估算出来的1 380万美元约多520万美元。如果按照第11段的年平均单位经费计算，这一结余等于该两年度40个专业人员或113个一般服务人员的费用。

26 我的工作人人员注意到有21%的专业人员职位和17%的一般服务人员职位已经空缺了2年或更长的时间，有8个职位自1980—81年以来一直空缺着。然而，粮农组织指出，若干年来这种空缺状况反映出为了应付财政困难并有意造成节余而有意识地作出的管理决定。

27 为了说明1986—87两年度职位空缺与前几个两年度职位空缺相比的情况，我的工作人人员分析并调整了粮农组织的人员统计数字以说明1982—86年间每年12月31日的职位空缺情况。分析结果列于下表，从中可以看出职位空缺率大致一直高于推迟聘后率：

专业人员一般服务人员

<u>年份</u>	<u>空缺职位</u>	<u>占编制百分比</u>	<u>空缺职位</u>	<u>占编制百分比</u>
1982	107	11.2	89	6.9
1983	120	12.6	103	7.0
1984	99	10.4	91	6.3
1985	134	14.1	96	6.6
1986	146	15.1	84	5.8
1987*	150	15.5	110	7.6

* 12月1日的数字。

替代职位

28 粮农组织采用了一种制度，即可以把对获得批准但又空缺的职位的预算拨款用于顶替的职位，这种顶替的职位被称为“替代”职位。替代职位一般要比其代替的空缺职位低一级或一级以上。各司设置替代职位的申请要经过人事司的审查和批准，只要大会批准的职位空缺，替代职位就可以继续保持下去。

29 最近几年截止每年12月31日的替代职位的数字如下：

<u>年份</u>	<u>专业人员</u>	<u>一般服务人员</u>	<u>合计</u>
1982	37	57	94
1983	41	65	106
1984	53	98	151
1985	55	79	134
1986	48	69	117
1987	37	53	90

30 鉴于近几年来替代职位的状况总的来说没有变化，我的工作人向粮农组织提出建议，在某些情况下，原先设置的职位可以不再需要。粮农组织告诉我的工作人，采用替代职位

有其实际原因。他们说，许多工作需要有关工作人员进行两年或更多的时间的培训才能使他们能够完全胜任，因此工作人员的招聘往往要低于编入预算的职位等级，以便对较年青或不甚合格的候选者进行培训。他们还说，替代职位通过在同一岗位上的晋升可以对工作人员的事业心产生一些鼓励作用。这对专业人员特别重要，因为他们的晋升机会是有限的。

31 我的工作人承认，替代职位制度给粮农组织带来的好处，但是注意到，除了在第25段中所谈到的空缺职位带来的节余之外替代职位定级低于编入预算的职位的作法也节省了一笔费用。我的工作人根据1986—87年替代职位大致未变的情况，推算出这种额外节省费用可能多达138万美元。

分级程序

32 自1981年以来，专业职位分级一直按照国际公务员制度委员会的“基本标准”进行。根据这些标准，按照以下一些因素对各项工作进行分析，诸如所需专业知识和经验，工作难度，监管责任以及所采取的决定和行动对粮农组织目标的潜在影响。每一因素分别给予不同的分数。所有分数的总和表明该工作的适当级别。

33 虽然国际公务员制度委员会对D1和D2也规定了基本标准，但是，粮农组织并未采用这些标准，因为这些职位都是粮农组织管理结构的一部分，例如，D1一般都是为处长级而保留的，而D2级是司长级。粮农组织认为，这些职位不适于采用某种标准。

34 国际公务员制度委员会对罗马的一般服务职位没有规定标准，因此这些职位是根据1957年粮农组织内部制定的标准分级的，主要是通过和粮农组织现有的职位相比较而定级。由于这些内部标准没有象国际公务员制度委员会标准那样的框架，1986年粮农组织开始制定自己的一般服务基本标准。然而，人事司人员短缺，致使这项工作至今尚未完成。

35 我的工作人审查了分级程序（包括随机抽样检查的100份各司职位档案材料中已有的统计资料）之后注意到：

(a) 截止1987年12月31日，有54%的专业职位是根据国际公务员制度委员会的基本标准评定的。粮农组织告诉我的工作人，尽管如此，其余46%的职位仍然是根据粮农组织旧的分级标准后职位比较的办法分级的，他们只是对那些空缺职位或本来需要重新分级的职位按照国际公务员制度委员会的标准重新进行分级。

(b) 1979至1986年期间，总的来讲职位总数减少了，在这两种职位中都有提高级别的发展趋势。这种趋势可以在下面表格中得到说明：

级别结构分析
1979年1月1日—1987年1月1日

级 别	1979年1月1日		1987年1月1日		1979—1987年增加	
	职 位		职 位		职位 (数目)	职位 百分比
D2及以上级别	38		44		6	15.8
D1	71		80		6	8.1
P5	207		260		53	25.6
P4	351		336		(15)	(4.3)
P3	168		149		(19)	(11.3)
P2	88		85		(3)	(3.4)
P1	21		8		(13)	(61.9)
<hr/>						
P级及 以上级别	974		962		15	1.6
G7	58		60		2	3.4
G6	165		186		21	12.7
G5	282		291		9	3.2
G4	405		397		(8)	(2.0)
G3	294		284		(10)	(3.4)
G2	204		167		(37)	(18.1)
G1	78		56		(22)	(28.2)
<hr/>						
G级	1486		1441		(45)	(3.0)
<hr/>						
P级和G级						
共 计	2433		2493		(30)	(1.2)

* 已经过改动以排除增设新司的因素。

** 不包括粮农组织驻各国代表。

(C) 尽管粮农组织手册规定，职务说明应是有关最近的情况，但是所检查的职位档案中有52%是3年以前的，有30%自1981年或更早些时候以来未曾重新审查过，有4%根

本没有职务说明。粮农组织告诉我的工作人人员说，当工作变更、职位空缺，有新的
重要任务增加或减少时，就将职位说明更新，但不清楚其他情况下为什么还要重新
审查。

- (d) 但是，在我的工作人人员审查的某些案例中，他们注意到，人事司发现在职人人员一个
时期以来一直没按所规定的任务工作。其中有一名工作人人员在6年左右的时间里承
担的义务和责任一直比1973年认可的职位说明中反映的要多。而另一个工作人人员，
人事司认为他从未做过所规定的工作。

提供临时助理的短期职位

36 经批准的1986—87年工作计划和预算提供了1 590万美元用于临时助理人人员。根据编
制方面的规定，对临时职位数量的控制取决于所需临时助理的种类和时间的长短。

37 粮农组织设立了两个由中央控制的临时助理人人员储备库，各司通过简单的程序即可得
到长至半年的临时协助工作的秘书和办事员的费用。粮农组织的经验表明，对于工作量难以预
计或每月都有变化的领域来说，这两个助理人人员储备库比在一个特定时期设立职位的做法更加
经济，更便于管理也更加灵活。需要协助的司提出申请，交人事司批准。申请书按标准格式书
写并就需要协助的种类和时间的长短说明理由并证明可以获得的资金。

38 如需要6个月以上、12个月以下的临时协助工作的办事员和秘书（以及3个月以上的其
他人人员需求），需要将包括职位说明在内的符合标准的申请书提交人事司，由人事司对其理由
进行审查后再批准。

39 申请聘用12—24个月的各类临时助理人人员则必须按照全部编制程序进行，包括向编制
小组委员会提交有关文件（见上述第15段）。

40 合同经批准可延期至规定的每类人人员的最长期限。如要超规定延期则须经更高的有关
机构批准。

41 我的工作人人员一致认为设立临时助理人人员储备库是一种有效的方法，可以满足各司对
临时协助工作的办事员和秘书不断变化的需求。为了检查这两个储备库的业务活动，我的工作人
人员抽样审查了1986—87两年度关于临时助理人人员职位的一份申请书。他们发现：

- (a) 没有人事司审查的书面证明。
(b) 申请书一般只说明了所需人人员数量而没有说明使用临时助理人人员的理由。
(c) 一些延长聘用期的申请书仅谈及到原来的申请情况，而人们却也许希望提出一些补
充理由，解释为什么要超过司里原来的估计而延长聘用期。
(d) 某些司经常利用临时助理人人员储备库作为聘用秘书的来源，他们提出的理由只是

“给技术报告打字”。有的司利用人员储备库聘用的人员等于一个或一个以上的专职人员。

我的工作人还注意到，提交给1987年9月财政委员会第六十一届会议的人事统计资料表明，储备库助理人员的期限平均为9个月。

42 粮农组织同意我的工作人意见，即向人事司提出的理由一般都是有限的，但认为整个管理水平还是不错的。他们解释说，人事司对原始申请和延期申请的审查都与各业务司进行过口头商议。可是，我的工作人调查结果是，1988年3月粮农组织发了一份通知，强调指出聘用临时助理人员的期限为6个月并且必须提供聘用的详细理由。

43 我的工作人还抽样审查了1986—87两年度的一份有关设立短期职位的申请书。他们发现：

- (a) 原始申请总是辅以职位说明或职责范围以及人事司审查的证明，而延期申请往往只讲该职位特此需要延长期限。
- (b) 由于人事司缺乏关于临时职位到期或延期的有效预报系统常常追溯性地由编制小组委员会提出延长期限至12个月以上的申请。
- (c) 有几例情况涉及3个司，临时助理人员几次延长期限，工作内容基本相同，时间长达3年之久而未经编制小组委员会批准。
- (d) 所有12—24个月的短期职位最初申请书都提交给了编制小组委员会。但是，我的工作人注意到，有几例情况是，经费来源为临时助理人员项下的基金而其职位已延续了8年多的时间。在有些情况下，工作内容没变而且在司提交的申请中被算作“重要”工作。

44 在我的工作人调查之后，粮农组织于1988年4月1日发了一份通报，通知各司在12个月的期限内，临时职位限于9个月，因而有3个月的时间后来报编制小组委员会批准。粮农组织还告知我的工作人，有一个司允许连续延期，因为那个司的经费来源特别不稳定，这样做可以使该司具有必要的灵活性。粮农组织指出，他们已同该司一道开会磋商以找出解决办法。

监测与报告

45 对人员预算的监测是通过计划、预算及评价办公室审议各司两月一次的预算报告进行的。预算报告把经常支出和预计支出与经批准的各司预算进行比较。计划、预算及评价办公室还采用工作人每一级别的实际费用和标准费用对每个月的支出进行比较。虽然已知节余只有到两年度结束时才按各个计划分配，但是节余可以用作增加短期职位或咨询服务所需的费用的来源，然而，监测主要是按照工作计划和预算在计划这一级进行。

46 粮农组织希望人事计算机化管理系统1988年投入使用，这将有助于提高对包括空缺和替代职位在内的所有人事信息的监测水平。

信托基金项目的管

47 粮农组织管理着约950项信托基金项目。包括支助费用在内，1986—87两年度的实际支出达到3.31亿美元，比这两年度批准的核定预算4.71亿元少约30%。根据粮农组织的财务条例，1987年12月31日粮农组织拥有的捐助者的捐款结余为1.14亿美元，这笔款项是原来支付结转到1988年的承付款项。审查的项目的预算价值从107 000美元到1 230万美元不等，平均期限为3至4年。

48 在1987年期间，作为外聘审计员“继续审查粮农组织的各项基金用于实地活动情况”的一部分，我的工作人 员审查了信托基金支持的项目管理程序。他们还审查了粮农组织对开发计划署项目的管理情况。以上审查结果已写入我的1986—87年粮农组织/联合国开发计划署帐目报告。

49 审查的主要内容是通过对粮农组织项目管理的程序和制度作了初步研究之后才确定的。在研究过程中，就审查范围同粮农组织进行了磋商并就职责范围达成一致意见。审查活动包括对总部信息资料的分析，对监测和管理系统的评估，对有关17个国家内的34个项目的总部档案文献进行研究，与总部人员交谈以及对5个国家的10个项目进行实地考察。我的工作人 员编制了调查表以帮助他们在总部或实地确定项目审查中要处理的问题。审查目标在研究过程中有所改动，改动后的目标是要确定：

- (a) 项目制定和审查程序是否令人满意；
- (b) 管理是否保证了对项目实施中所需资源和进展情况的正常监测；
- (c) 评价活动是否令人满意，对管理是否有用。

50 审查或考察项目的选择标准是和粮农组织一道商定的。项目选择的依据尽量考虑到农、渔、林业部之间活动的平衡和项目分布地区之间的平衡。审查集中于那些可以反映出问题的执行中项目。检查的34个信托基金项目在数量上占1986—87年执行的项目的3.6%左右。由于地理和资金的原因，对10个实地考察项目的选择受到了限制，但是我的工作人 员对整个17个国家中的34个项目的审查在可能的最大程度上反映了商定的目标和标准。我的工作人 员的审查结果大体上与粮农组织1986—87年实地计划审查的结果相一致，那次审查结果除其他内容外还包括了147个项目评价报告的结果。

项目的制定和审查

51 粮农组织开发部负责安排项目的制定和审查。项目制定是将确定的技术援助需求转变成项目文件的过程。总干事要求在制定和审查项目的过程中，任何时候都要考虑到对实地活动的评价结果以便在设计新项目时避免重复以前所查明的缺点。

52 项目建议可以通过各种途径提出（通过粮农组织、受援国政府或捐助国），而且既可以是一个简单的想法，也可以是有完整结构的申请援助建议。自从1985年以来，要求粮农组织驻国家代表对技术援助申请要进行国内预先审查，包括初期可行性评估。详细的项目设计可以由总部的技术官员来进行，也可以由捐助国或受益国政府进行或是联合起来进行。粮农组织根据拟议的项目的性质和复杂程度以不同的方式组织其投入。当然，粮农组织各单位的责任只限于粮农组织在与捐助国和政府的合作中本身所承担责任的范围。

53 关于农业部和经济及社会政策部负责的项目，很长时期以来就要成立一个项目制定特设工作组以协调和监督项目的设计。1987年，总干事对所有负责设计和执行信托基金项目的司提出了这一要求。特设工作组包括有直接关系的总部单位和服务部门的代表。据认为，项目制定过程以起草最后项目文件而告结束，然后将项目文件提交开发部最后审查并转送上一级签署。

54 审查是对拟议的项目的设计和潜在效益进行独立的一丝不苟的检查。这项工作由开发部协调，需要评估的内容包括：拟议的项目的实施和技术可行性，与受援国需要的关系，与粮农组织活动的一致性以及所需管理和技术支持的程度。

55 1987年4月第87/10号总干事通告中宣布了新的信托基金业务活动程序的总的准则，可是以前项目建议的审查、谈判和批准等具体程序是在1977年的总干事通告中发表的并且仍然适用。以前，项目的制定和审查不管是在一个特设工作组内还是由有关官员个人进行，基本上都是采取合作的形式。1987年4月公布的新的指导方针清楚地表明了审查工作所必须具有的独立性。项目文件被正式接受前的最后审查分两步进行：第一步是在实地工作中进行，第二步是在开发部助理总干事的办公室进行。

56 我的工作人员在通过对选择的31个项目的审查中发现，人们一般还是遵循1977年程序的，但是他们注意到，在审查的31个项目中，项目审查文件所涉及的范围差异相当大。

57 我的工作人员在检查有关项目制定和审查的证据，特别是关于评估结果的证据时，发现有5个棘手的主要方面：

- a) 确定受援国内的环境、基础设施和管理方面的制约因素；
- b) 准确地估价受援国按计划向项目提供资金的能力；
- c) 有关项目产出的计划资金和目标的现实性；
- d) 投入、活动、产出、目标之间联系的一致性；

e) 项目文件中对监测进展的衡量标准的具体说明。

58 我的工作人员在审查的项目中发现有很多项目在设计过程中都遇到过一个或更多的上述难题。关于上述a和b两点，粮农组织告诉我的工作人员说，从项目制定，经过正式批准一直到开始实施，这一过程当中出现的各种粮农组织无法控制的因素和变化的条件可能使最初制定项目时的一些依据和设想不能成立；可是，为了进一步修改而推迟一个大的项目一般来讲是不值得的。在这种情况下，项目都是在行得通的基础上，与捐助国和受援国政府共同协商，边执行边修正。即使最初的原设想是有效的，一个项目执行环境的变化有时会迫使项目活动随之变化。例如，非洲撒哈拉以南地区的干旱严重地打乱了项目活动。项目也可能需要对无法预见的受援国在政治和经济上的巨大变动做出反应。

59 在评价项目产出指标的现实性(上述c点)时，项目所在地的情况变化也可能成为考虑的一个因素。但是，项目设计的连续性和监测的具体标准(d点和e点)不受这些情况的影响。我的工作人员发现，在审查的某些项目中，评价报告确认项目文件有关这两项的内容不是令人满意的。

60 粮农组织告诉我的工作人员说，在项目制定和执行过程中，根据有关不同方面的意见，要继续进行一系列的调整和修改。他们说，严格地遵守程序，项目文件规定和工作计划会给有关各方造成重大延误或出现僵局局面，而且不利于进行有效的管理。

61 我从我的工作人员对粮农组织管理联合国开发计划署项目对应的审查中注意到，联合国开发计划署对(项目)执行机构给予广泛的指导，而且给予的指导经常修正。联合国开发计划署最近就项目制定和审查给予的指导规定了一个根据调查而制定项目的准则，包括审查项目后的一份核对清单。联合国开发计划署还要求确定出哪些重大风险会严重延误或阻碍项目产出和目标的实现。联合国开发计划署的文件格式已经过修改以便清楚地表明目标、产出和活动之间的关系，工作计划格式已实现标准化。虽然粮农组织已告诉我的工作人员说，拟议的项目都根据粮农组织捐助国和受援国政府的标准进行广泛的审查，但是对信托基金的项目没有给予过上述那样详细的指导。

项目的执行

62 我的工作人员审查的项目中，很少有在原定时间范围内，以原定的资金数额达到其全部产出指标。审查的项目中，有些是将以前项目的目标和产出指标承袭下来，许多限制项目达到目标的问题，究其原因，可以分为以下几方面：原项目设计存在缺点，受援国政府乐观的设想，捐助国往往不可能充分考虑到当地条件的特性，因而产生不切合实际的设想，以及延迟新的实地活动的开展。

63 我的工作人发现，政府在履行其同意承担的义务时遇到的困难不总是仅仅因为最初对政府的财力估计过高或外部条件发生了变化。国家一级的项目人员经常有变化，而且负责项目服务或培训的相应的国家一级工作人员经常迟迟不能指定。我的工作人查明，其他政府对所审查的项目中大约一半项目的投入无论数量和质量上都未达到应有的水平。

64 我的工作人发现项目执行中的其他困难出现在以下几个方面：

- a 聘用和指派国际工作人员；
- b 实地项目行政管理和会计安排；
- c 提供设备。

65 有些粮农组织聘用的国际专家到达项目地区的时间比原来计划的晚，这种情况在审查的34个项目中的约占三分之一。在有些情况下，延误是由于政府批准粮农组织指派人员所花时间造成的。在另外一些情况下，主要的原因是招聘需要时间。粮农组织告诉我的工作人，不能及时招聘的原因很多，包括某些职位的工作专业性很强，需要与选定的候选人谈条件，而且在谈判不成功时，还需要重复这一套程序。

66 我的工作人考察的一个非常大的项目，5年期间有3年一直没有长期的技术总额顾问。现在该职位的占据者是第三位长期指定人员。我的工作人注意到，对该职位的宣传只是按照捐助国的要求限于它自己的国家之内。粮农组织在回答我的工作人的提问时告诉他们说，鉴于该项目的规模和复杂程度，该职位的要求非常高。他们还说，同捐助国就尽可能将宣传限于捐助国范围的协议不是几次招聘合适人选失败的原因。

67 我的工作人发现，在审查的24个项目当中有两例的情况是，国家工作人员在项目出钱培训之后，有关政府未将其安排于项目上或与项目有关的工作岗位，但是一般说来，对受训后的工作人员的安排还是令人满意的。

68 在10个考察的项目中，有3个项目的官员告诉我的工作人，他们认为他们所接受的培训不够或者人员不足，无法进行及时有效的项目管理和会计工作。我的工作人考察的两个特别大的项目在建立或保持当地最新记录方面遇到了特别的困难。这些项目中有一个在执行了5年之后，今年装配了一个新的电脑会计核算系统。

69 粮农组织告诉我的工作人，他们认识到了有必要在大的项目中提供更多的行政管理支助，以保证对地方用于执行当地复杂项目的资金及其帐目的管理。

70 我的工作人所审查的多数项目中，设备占项目费用的很大一部分。我的工作人发现，其中许多项目所需要的设备有一部分未能按时交付。就所考察的10个项目中的3个项目来说，所提供的设备据项目人员或评估组估计，有些在项目地区不是很适用或与项目执行条件不太相适合。

71 我的工作人发现，延误有时是地方因素造成的，包括内陆国家陆运输带来的困难或

因受援国或邻近国家海关放行程序引起的问题。一些被考察的项目的工作人员告诉我的工作人
员说，按照总部财务管理程序办事所需要的时间以及他们直接订货的权力有限，大概也是造成
延误的原因之一。粮农组织总部要我的工作人
员注意到粮农组织管理公共基金的责任并注意对
各种规格进行技术评价的必要性及开支管理的必要性，而这些在项目实地往往是不能实现的。

72 我的工作人
员考察的一个项目的执行情况受到影响，据项目工作人员和项目评估组的
报告说，这是由于一些设备未能按期到货和一些设备不适用而造成的。

73 我的工作人
员注意到，项目从实地直接订货的限额从1977年的1万美元增加到1988年4
月的2万美元。

74 我的工作人
员被告知，改进采购程序的措施正在审查当中，但是，迄今尚未就这些措
施的执行作出任何决定，特别要指出的是，粮农组织手册有关合同活动一节已由合同处于1987
年早些时候审查完毕，并且现已交其他单位进一步进行审查，尽管发布日期尚待商定。

项目监测

75 项目监测是对实际的执行过程进行连续或定期的监督，以确保投入、交付、工作安排、
产出以及其他要办的事均能按项目计划进行。

76 标准的信托基金项目文件包括需要每半年向总部提交一份项目进展报告。项目官员要
保证报告在每个报告期结束的一个月内交到总部，以便及时向总部提供项目的全面进展情况并
提请总部有关工作人员注意所需注意的事项。自1983年以来，最大的执行司使用了计算机系统
监测进展报告的及时性并提醒负责官员哪些已到期，哪些已超过期限。粮农组织1987年8月的
审查结果表明，联合国开发计划署和信托基金的项目进展报告，有一半以上都错过了预定的日
期，但是之后不久便收到了。在采取了管理措施之后，到1988年3月31日，总部收到进展报告
的及时性大有提高。

77 我的工作人
员检查了所有审查项目的进展报告安排。进展报告一般均按规定的格式完
成并在规定的期限之内或稍迟一些提交总部。

78 我的工作人
员从对联合国开发计划署项目安排的对应审查中注意到，联合国开发计划
署经过修改的程序要求进展报告按照一种标准的格式来写，与信托基金项目的进展报告规格相
比较，这种格式非常详细，但不是间隔6个月而是12个月写一次。粮农组织告诉我的工作人
员说，联合国开发计划署项目6个月一次的进展报告，尽管简单些，但仍将继续下去，以保证良
好的管理和监测。

计算机化的实地项目信息系统

79 1981年粮农组织采用了实地计划综合信息系统以扩大和改善有关粮农组织实地计划活动的信息收集、保存和报告方面的工作。实地计划综合信息系统的一个特别目标是通过连接现有的独立管理信息系统，加强项目执行的监测和管理。目的在于整理合并与项目有关的数据资料以便为评价项目进展和实地计划总体执行情况提供根据，这样做的目的是为了改善项目执行方面的决策。这个系统的一个主要特点是使用单位务必保证每个项目的常备信息必须是最新信息。

80 我的工作人人员注意到现在称之为实地数据系统的实地计划综合信息系统并未按计划充分开发或利用。一个主要问题是，一些司不能按照该系统的要求连续不断地提供最新数据资料，特别是不在主楼并且又不能直接利用粮农组织主机存取信息的林业司和渔业司更是如此。另外，使用单位不断地开发局部管理系统，从而进一步造成实地计划综合信息系统/实地数据系统使用率/日益减少的状况，但正式项目帐目上定期更新财务和其他信息时还使用该系统。

81 实地计划综合信息系统/实地数据系统包括一个模块(流水线)，该模块最近已进行了大量的二次开发。现在开发部用其储存有关联合国开发计划署后各项目设想的数据并通过项目制定和评估监测项目的进展情况。这一系统产生的定期和临时报告将由粮农组织内一些部门和粮农组织驻国家代表广泛用于管理目的。流水线模块只有在信托基金后各项目的数据从一个司的微型计算机中传送来之后才能充分发挥其功能。它最终将成为一个正在开发之中的更大监测系统的一部分，这在下面还要谈到。

82 1988年早些时候，总干事批准引进PROSYS系统，这是供总部用来监测实地计划和项目的一种计算机化系统。粮农组织建议通过该系统(包括流水线模块)根据明确规定的活动和预定的时间，监测所有实地项目的计划和执行情况。PROSYS系统不仅将用来监测单个的项目，而且还将把实地计划作为一个整体，分析与其有关的数据。该系统将提供有关管理工作的定期报告和临时报告。

83 PROSYS系统的开发使粮农组织认识到了在一些重要领域改进制度和程序的必要性，其中包括改进项目制定程序，成立一个与项目制定无关的审查小组，制定有关项目制定和审查的方针以及编写综合性的粮农组织实地计划手册。粮农组织正在继续讨论，以就上述事宜作出最后安排并对其实际执行所需要的详细指导性意见取得一致看法。

项目审查与评价

84 评价就是由与项目制定或执行无直接关系的人员对一个项目的设计、执行、结果和效

益作出评估。

85 粮农组织评价处于1968年正式成立。1984年,总干事就评价问题发出通告(DGB84-28),增强了评价的目的性,说明了进行评价活动的程序,并且明确了有关单位的职能和责任,其中包括评价处的职能和责任。据此,评价处负责制定评价方法和程序并负责协调粮农组织内的一切评价活动。因此,1984年10月,评价处发布了新的粮农组织“技术合作项目评价准则”。

86 项目评价的主要目的是为了通过系统地确定和认真地审查项目的直接结果与间接结果,评价项目的作用、效率和效益。粮农组织项目管理部门,受援国政府和资金提供者应当利用项目评价结果来:

- a 协助改进正在进行的项目和计划的制定与执行工作;
- b 找出关键问题和经验教训以有助于改进将来的项目和计划的制定与执行工作;
- c 联系项目的目标和资金消耗,客观地评价粮农组织的活动所产生的效果与影响;
- d 综合和分析评价的材料以提交给粮农组织的领导机构。

87 粮农组织现行的方针规定:评价处应该能够根据执行单位与开发部磋商后拟定的年度计划,决定是否参与项目评价活动。我的工作人发现,只有林业项目定期制定年度计划,因此评价处在合理计划对评价活动提出意见方面受到限制。粮农组织告诉我的工作人,提供评价年度计划的单位在不断增加,但其所涉及的范围仍不全面。他们补充说,现在正在为一些主要捐助国起草一份审查项目和评估组的年度活动时间表,但是,上述计划由于要求和情况的不断变化,不得不常常修改。

88 评价处根据所能得到的项目管理单位或其他单位的评价计划,制定出自己的年度工作计划。粮农组织告诉我的工作人,评价活动在3个月之前就要列入该计划,而且根据新的情况不断变更。他们补充说,评价计划虽然有用,但实际上常常有变动。

89 大多数信托基金项目在实施一两年之后都要进行评价,更经常的做法是3方联合检查。评价由一个通常包括粮农组织代表,捐助国代表和受援国政府代表在内的小组进行。3方联合检查要安排一些对比活动,尽管这些活动一般都限于旨在改进正在执行项目的范围之内,而且不一定是由与项目制定和执行无关的人员参加。除了3个特别行动计划进行外部评价(已于1987年报告了粮农组织领导机构)外,在1986—87年,对39个(4%)进行中的信托基金项目进行了正式评价,但没有对已完成的项目进行评价。可是,粮农组织告诉我的工作人,除上述评价之外,还进行了大量的项目审查活动。粮农组织评价处的一位人员参加了9次评价活动。相比之下,1986—87年间,联合国开发计划署的93个进行中的项目(10%)和4个完成的项目都进行了评价,评价处的一位人员参加了其中7次评价活动。粮农组织计划委员会1987年10月对增加评价活动以改进项目制定和审查工作的必要性提出了意见。我的工作人注意到,1987年7月,联合国开发计划署首次颁布了关于已完成的项目的评价程序准则。1984年颁布的粮农组

织有关准则涉及到了事后评价程序，但不够详细。

90 开发部负责监测执行单位对单独评价和3方联合检查所提建议的执行情况。粮农组织告诉我的工作人员说，开发部的有关工作人员为了履行其职责而参加执行任务情况汇报会，同执行人员定期就项目进展情况举行非正式讨论，并且每隔一段时间就审查一下粮农组织代表的定期报告。开发部并指派个别官员参加有关特设工作组的会议。然而，我的工作人员发现，既没有建立一套具体的程序来指导工作人员开展评价结果反馈和监测工作也没有要求对采取的行动加以记录。

91 开发部与各技术司相协作，负责保证所有调查研究结果都要反馈到新计划和项目的规划、制定和审查工作中去。开发部应在本部内指定一个联络点，负责与评价处和其他部取得联系，以保证来自实地活动评价的一切结果得以反馈。我的工作人员发现，开发部既没有指定一个正式的联络点，也没有建立一套保证定期反馈的程序。可是，粮农组织向我的工作人员指出，实地计划委员会秘书代理联络点的职能，全面负责《实地计划回顾》中评价的反馈工作，该《回顾》每两年出版一期。至于具体项目的审查和评价的反馈工作，如第90段所谈到的，开发部指派个别官员参加有关特设工作组的会议。

92 评价处自己有一个评价结论摘要计算机化的数据库。这些结论应该每年进行一次综合，可实际上是每两年进行一次。评价处利用这种资料草拟有关项目执行效果和不足之处的评估报告，刊载于两年一期的《实地计划回顾》。

93 我的工作人员注意到，没有进行评价结论常规分析（比如由项目活动执行国或部门进行的分析）。但是，粮农组织告诉他们说，各司经常要求得到有关这方面情况的临时报告。连续几期的《实地计划回顾》都承认评估组的报告在质量上存在缺陷，除了别的原因之外，它们把问题归因于评估组人员缺乏经验，完成所要求的工作时间不够以及通知太晚，准备不足。

94 实地计划的协调与监督由实地计划委员会负责，该委员会包括执行单位的负责人和开发部的两个司长，主席是开发部助理总干事。该委员会除其他职责外，还要审议粮农组织在其实地计划的安排和执行中出现的有关质量、效率和效益等各方面的的问题，同时还应定期审议评价结论反馈的效益问题并相应改进其程序，例如PROSYS系统。

95 我的工作人员询问粮农组织，实地计划委员会是如何履行这最后一职责的。他们被告知，委员会靠的是其成员每天对其所在司的工作的监督，总部定期收到的各个项目的报告和两年一期的《实地计划回顾》。粮农组织告诉我的工作人员说，虽然《回顾》在起草期间要同该委员会的成员个别磋商，但是该委员会作为一个整体直接参与只是在《回顾》草稿完成之后所进行的集体讨论。他们补充说，该委员会成员还应该审查特别行动计划信托基金项目 and 联合国开发计划署项目评价中与其本司有关的结论。1987年向领导机构递交了3次这类评价报告。

96 我的工作人员注意到，虽然评价官员职位中有一个高级职位自从1981年以来一直空缺。

但在1986—87年工作计划和预算中，包括处长在内的评价官员职位总数已从8个增加到9个。在评价处13个已有人担任的职务中，有4个人的费用是来自信托基金对支助费用的捐款，还有3个人的费用是从联合国开发计划署支助费用中拨给。

概 要 和 结 论

关于人员管理

97 我的主要审查结果如下：

- (a) 粮农组织若干年来一直实行标准的预算制度。就工作人员需要数量来说，这个制度是以为执行已经批准的正常计划和预算而对现有人员编制进行必要的调整为基础的。这个制度需要有关部门的管理人员对所需工作人员作出估计，对新职位或现有职位变动的申请的审查工作有一套适宜的成文的程序（第16段）。计划、预算及评价办公室审查有关人事的建议以便使之与粮农组织的工作重点相一致，这方面的审查工作现已形成了良好的文件，而且提出了明确的建议。虽然关于高级管理人员的审查没有正式的文件，但是粮农组织证实，所有保留已有职位和增设新职位的建议都经过高级管理人员的认真讨论，高级管理人员同样也对职位冻结作出决定（第18、19和20段）。
- (b) 只有在提议增设新职位，要求变更职位定级或组织结构，或对临时申请作出反应时，才进行职位审查和分级。1986—87年正常计划职位中只有6.7% 在起草工作计划和预算时进行了审查，另外还有5.4% 是在该两年度进行审查的（第17和21段）。
- (c) 虽然上述审查是单独进行，与主管部门无关，但是对职位没独立地按计划进行定期而系统的审查，因此也就不能保证全部职位在一段时间之内都得到审查。粮农组织认为这是不必要的，因为没有看见任何迹象证明这种审查会使现行的估计和审查所需工作人员的制度得到加强（第22和23段）。
- (d) 粮农组织有15% 的专业职位和7% 的一般服务职位在前3个两年度内一直是空缺的，现在大约有20% 的职位空缺已超过 2年多的时间。1986—87年空缺职位造成的预算节余已超过5.5% 的推迟聘用率520万美元。保留职位空缺已成为一项为解决财政问题和有意造成节余而自觉采取的管理决策（第28至31段）。
- (e) 目前实行了一套替代职位制度，即按空缺职位招聘工作人员，但级别要低一些，以便他们通过培训之后能胜任较高级别的工作，而且还可以通过在同一职位晋级的方法使其事业心得到鼓励。采用替代职位的办法增加了预算结余（第28至31段）。
- (f) 国际公务员制度委员会的基本标准已用于专业职位的分级，粮农组织根据内部工作

比较而制定的自己的标准用于一般服务职位的分级。粮农组织已于1986年开始制定一项新的一般服务职位级别基本标准，但因为缺少人员，尚未完成（第32至34段）。国际公务员制度委员会的基本标准未用于D级人员职位的分级。

- (g) 职位说明并未如粮农组织手册要求的那样，总是提供最新情况，有些工作人员并没有履行其占据职位后所应履行的职责（第35段）。
- (h) 自从1979年以来，较高的专业级别和一般服务级别的雇员人数有上升的趋势，但是的说来，职位总数还是减少了（第35段）。
- (i) 临时助理由中央机构管理的人员储备库提供或通过编制短期职位的办法提供，但是，临时助理基金却用于提供长期职位。由于我的工作人员的调查，各司使用的该储备库人员的管理工作得到了改进（第36至44段）。

98 粮农组织长期以来实行了一套人员需求评估程序，各业务司、人事司和计划、预算及评价办公室都有明确的任务。新职位得到控制，新设立职位要提出理由。除D级外，关于其他职位定级的建议须根据已制定的标准进行讨论。一般服务职位级别的新标准正在制定过程中。我注意到粮农组织持有这样一种看法，即认为现行的授权主管部门负责评估所需工作人员的制度已成功地实行了多年。

99 我还注意到，根据目前的程序，人事司负责职位审查工作。我同意，审查工作独立进行，与主管部门无关，并使之形成良好的文件，从而提出明确的建议（第16段）。然而，按照这些程序，1986—87年正常计划职位中只有约12%得到审查，而且由于挑选的依据是有关部门的申请，所以无法保证在一段时间内，所有职位和司或单位的结构都得到审查（第17、21和22段）。采用定期而系统的审查办法可以为高级管理部门提供这样一种保证：现有程序的执行没有倾向性，而且预算职位能够满足执行工作计划的需要而又不致人员过多。这一程序还可保证能够雇用合适级别的人员以履行对完成计划来说是至关重要的那些职能。我了解粮农组织所关切的（第23段）是，人事定级专家也许不能准确地估计一些专业技术职位的工作量。但是，由一个在人事审查技术方面受过培训的人员独立作出的估计可以同样有效的，而且可能比一个在这类技术方面未经培训的主管部门领导作出的估计更客观些。由经过人事审查技术培训的专家进行的审查（必要时再加上专业人员的帮助）可以确定哪些领域人员需要加强，哪些领域需要减少人员。我要补充说一下，我认为不应当把人事审查工作的结论当作一种命令，而应当看作是对管理决策的一种辅助。

100 粮农组织目前面临的财政危机使其认真地对待业务费用，因而通过不填补空缺职位的办法减少了人员数量。但是，通过独立的、客观的人事调查研究而在效率和人员安排方面作出的哪怕是很少的改进，也可能会带来大量的节余，因为人员开支数额相当大（1986—87两年度为2.753亿美元，约占正常计划预算的63%）。因此，粮农组织可以选择的一个办法就是，一

旦资金允许，立即在选定的粮农组织开展活动的地区着手进行独立计划的人员审查工作的试验。试验的结果能够显示出这一作法的好处及其所带来的节余，如果对所有职位都完全执行一套系统的人员审查程序，其好处和节余金额将自然会增加，而且还会为有关的费用概算打下一个基础。

101 除上述意见外，我认为，粮农组织应当考虑通过如下步骤改进其人力资源的管理：

- (a) 建立一套程序，审查那些已空缺两年或更长时间的职位是否有必要继续保留下去；
- (b) 保证所有职位说明内容不断更新；
- (c) 当替代职位期限可能要超过两年时，考虑是否应当审查被替代的空缺职位继续定级的问题并就此作出解释；
- (d) 只要人力允许，继续主动编制一般服务职位级别的“基本标准”，提高国际公务员制度委员会基本标准在专业职位中使用的比重。

关于信托基金项目的管理

102 我的工作人员对粮农组织信托基金项目管理的审查集中于粮农组织参与信托基金捐款国资助项目的计划、执行、监测和评价的活动方面。

103 在其对信托基金项目的管理中，粮农组织不得不考虑每个项目因涉及到捐助国和受援国政府而具有的复杂性。信托基金项目往往是在世界上这样的一些地区执行，即那里的国家政府可能不具备开展由他们进行的项目活动所需要的基础设施或技术力量。不断变化中的环境条件可能影响项目活动的进展，而且有时捐助国和受援国政府要求采取的做法并不是管理项目的经济效益最好的办法。我在结论和建议中力求考虑这些因素，并且认识到，关于已经查明的一些执行方面的问题，粮农组织可能不负有直接责任。

104 我的主要结论是：

- a 粮农组织对其单位制定和审查项目的职责有一个明确的范围，但是这套制度缺乏联合国开发计划署为其项目制定和审查而规定的详细准则（第51至55和60段）。但是，我注意到联合国开发计划署已几次改动其项目制订和审查制度；
- b 在项目制定和审查中主要有5个方面的困难：确定环境、基础设施和行政管理方面的制约因素；对受援国政府按计划提供资金的能力的估价；项目计划活动的现实性；投入、活动、产出和目标之间的联系；缺乏监测项目进展的有力措施（第57段）。粮农组织意识到了这些问题并指出，有些问题的产生是他们无法控制的，为了保证项目延误的时间不致过长，必须在计划和执行阶段不断调整和修改（第57至60段）。我清楚这些意见的份量，但是我认为，如果制定了类似联合国开发计划署那样的详细准则并在信托基金项

目中运用，将会给工作带来改进（第61段）；

- c 我的工作人员审查的项目中，没有几个能在原计划的时间内，以原定的资金额来实现所有的产出指标。政府不按时提供项目投入和负责项目的国家工作人员频繁更换，是妨碍项目及时实施的常见因素（第62至64段）。妨碍项目实施的其他问题是：不能及时招聘国际职员，设备不能按期到货以及当地在大型项目管理和帐务方面存在的问题。粮农组织知道，必须加强当地对大型项目的管理（第64至71段），信托基金捐助者应当认清这一必要性。粮农组织应该要求捐助机构为大型复杂项目增设一个管理官员/助理的职位；
- d 那些其进展情况受到密切注意的项目，有一套定期报告项目进展的正式制度。但是我注意到，联合国开发计划署要求对计划中的和实际的活动与产出的情况报告得更详细一些（第75—78段），并且认为这样做将会更加有效地监测项目的进展；
- e 粮农组织1981年建立的中央计算机化项目监测数据库只是部分地获得成功，而且尚未充分开发。粮农组织目前正式开发一个新的计算机化系统以便总部对实地计划和项目活动进行监测。这个系统将包括以前使用的系统中的大部分目标并能分析有关整个实地计划的数据（第79至83段）。
- f 项目审查和评价工作有一个总的准则，职责分明，目的明确，但对反馈和监测程序缺少详细的准则（第84至86段和91段），没有一贯地按照现行制度的要求去做。评价所产生的结论在3方联合审议会议上讨论，如有项目特设工作组，则也由该工作组讨论。除此之外，没有其他既定的或更详细的程序来保证评价结论能用来改进单独项目的执行工作或使新项目的规划工作得益（第87到95段）。评价处对按计划进行的评价和审议工作并不完全了解（第87段）。评价处的工作人员在1986—87年期间参与信托基金项目的评价工作多于参与联合国开发计划署项目的评价工作（第89段）。只是在编写两年一期的《实地计划回顾》时才系统地利用评价结论概要的数据库（第92段）。评估组的报告质量差，因为任务下达太仓促，时间不够，而且评估组的工作人员经验不足（第93段）。

105 关于我的工作人员提出的在制度和程序方面存在的不足之处，我注意到，粮农组织正在采取措施以保证：

- a 在财力物力允许的情况下，所有拟议的项目在批准之前均须经过与项目制定无关的专家评估，而且要全部形成文字，以便提供一个可靠的资料依据并为高级管理部门提供有关项目建议切实可行的可靠保证（第55至83段）；
- b 总部及时收到项目进展报告以便能够及早进行审议并采取必要的管理措施（第76段）。

106 我认为，如果粮农组织采取下列步骤，信托基金的管理工作将会得到加强：

- c 审议在项目制定过程中，是否能更多地考虑以下的限制因素：招聘国际职员并使政府批准所需时间，购置设备和运输所需时间，以及政府提供资源的可能性；审议执行PROSYS

系统的成功是否会改善上述大多数方面的情况。

- d 进一步改进项目文件，更清楚地陈述与投入、计划活动和目的相一致的产出目标。这将有助于对项目进展进行有效的监测；
- e 审议改善实地项目管理和帐务的办法，特别是对大型项目指派富有经验的国际管理人员帮助进行项目管理方面的办法；
- f 审定并公布经过改进的管理和财务程序，包括对财务限制所作的任何必要的修改，以缩短实地项目购置设备的时间；在这方面，我注意到实地购置限额最近已从1万美元提高到2万美元，而且粮农组织在管理国际公共基金方面的责任也必须加以考虑；
- g 要求进展报告的内容对照确定的指标提供更多的进展情况分析以便有助于总部工作人员进行监测和采取行动；
- h 加强评价处的工作以使其更多地参与评价活动，提供评价报告的质量并保证其活动按总干事的意图，根据每年的综合评价计划，在信托基金项目和其他实地项目之间更加均衡地进行；
- j 象总干事希望地那样更充分、更系统地利用项目评价结论以有助于目前项目的管理并改进项目建议的制定和审查工作。

107 我注意到联合国开发计划署的项目管理准则为许多这类问题提供了详细的指导，我建议粮农组织考虑在其信托基金项目管理中采用这些做法。

致 谢

108 我对粮农组织总干事和工作人员在我审计期间给予的合作和帮助谨致谢意。

外聘审计员

(联合王国主计长兼审计长)

戈登·唐尼

1988年9月9日

外 聘 审 计 员 的 意 见

提交粮农组织大会

我根据联合国、专门机构和国际原子能机构外聘审计员小组的共同审计标准审查了附在后面的粮农组织截止1987年12月31日的财政周期关于正常计划的财务决算书(一至三)及其附表。我的审查包括对会计程序作总的检查以及我认为在当时的环境下对会计记录和其他说明性证据必需进行的检查。

关于审查结果,我认为,这些决算书恰当地反映了1987年12月31日的财政状况以及结束于当日的财政周期期间的工作结果;这些决算书是根据上述会计政策起草的,这些政策的实施基础与上一个财政周期的基础相一致;所有财务事项均按照财务条例和法律规定进行。

外聘审计员

(联合王国主计长兼审计长)

约翰·伯恩

1988年9月5日

联合国粮食及农业组织

1986—87年财政周期截止于1987年12月31日的

财务决算书

正 常 计 划
(合并信托基金和支持费用)
决算书一至三和有关附表

财务决算书的批准书

决算书中所列数目正确地反映
了这一周期内财务事项的记录

批 准

财务司
司 长
弗雷德里克·A·海姆

总干事
爱德华·萨乌马

正 常 计 划

重要会计政策概要

正常计划包括信托基金和其他基金帐款。

1 会计结算期

本计划财政周期是两年。

2 会计基础

本计划财务决算书是根据历来计算费用的惯例编制的。

3 投 资

投资按费用计算。

4 换算原则

用美元以外货币折算的资产和付债按联合国在本财政周期结束时使用的实际兑换率换算，除向职工预付的款项外，其兑换率与市场兑换率近似。

收入和支出项目除职工费用外，凡是用美元以外货币折算的，均按联合国在兑换日使用的实际兑换率记录。

出现兑换率差额的原因：

- (1) 在购买非美元货币时，由于市场兑换率与联合国使用的兑换率有差额；
- (2) 在所拥有的非美元货币增值时，联合国使用的兑换率出现变化。

这些差额在支出决算书中列入或记入支持性服务帐目。

职工费用栏以总部所在国货币计算，按编制预算时规定的兑换率记入帐目。由于编制预算时的兑换率和付款时的兑换率有差额而出现的增减款额存入或记入特别储备金帐户。

5 会计收付实现制/ 权责发生制

编制这些财务决算书采用的概念是收付实现制与权责发生制两种换算方法相结合。

关于正常计划，收入和支出主要项目具体处理办法叙述如下：

- (a) 会费数目按成员国分摊，扣去本计划所聘用该国国籍的职工薪给税。成员国会费在应缴纳时作为应收款项记入，并相应记入储备结余帐目，在收到后视作收入。未收取的会费列入储备结余帐目。
在这两年期间加入本组织的国家所缴会费列入杂项收入。
- (b) 杂项收入按收付实现制核算，但银行利息除外，投资收入按权责发生制记入帐目。
- (c) 支出除职工费用外还包括：
 - (1) 这两年预算中应付款项；
 - (2) 被作为未来债务的待付债务，例如由于有约束力的合同和定货而产生的债务；
 - (3) 除上两年作为待付债务列入的款项以外的应付款项。

信托基金摊款和支持费用收入按收付实现制记入帐目。信托基金的支出按收付实现制记入，除非与捐助国达成的协议另有规定。

本计划和信托基金所拥有的设备的费用在购置时记入支出项目。资产负债决算书中所列的设备名义价值为1 美元。

6 职工费用

在正常计划中职工费用按事先决定的标准兑换率记入正常计划和技术合作计划项目，标准兑换率在两年周期结束时加以调整，以便反映出用制订预算时使用的兑换率计算的美元实际费用。信托基金中职工费用在需要付款时按实际美元数目记入有关项目。支持费用中的职工费用按预先确定的标准兑换率记入各项计划，标准兑换率在本财政周期结束时加以调整，以便反映支付费用的当月美元兑换率实际费用。

向一般服务人员支付的离职偿金（即工资），列入正常计划的提供50%，列入信托基金和支持性费用的全部提供。然而，除工资以外的其他离职费用则在需支付时记入。列入信托基金的回国补助金全部提供。

决算书一

正 常 计 划
第二十七财政周期 (1986—87) 的预算拨款。转帐和支出^a
(截至1987年12月31日止)

1986—87年预算拨款

章次	名称	大会87/35号		其他预算 特殊 (净额)	修改后预算	截至1987年12月 31日止的支出, 包括垫付债务	结 算 1988—89年度 的拨款余额	截至1987年 12月31日止 的拨款余额
		决议表决通过的 金额	转帐于税收 平衡基金					
		英 元	英 元	英 元	英 元	英 元	英 元	英 元
1	总的政策和指导	31 542 000	-	-	31 542 000	29 763 360	-	1 778 640
2	技术和经济计划	198 924 000	-	-	198 924 000	182 372 030	-	16 551 970
3	发展支持计划	72 541 000	-	-	72 541 000	68 628 610	-	3 912 390
4	技术合作计划 ^d	61 421 000	-	-	61 421 000	33 656 810	27 764 190	-
5	支持服务	57 406 000	-	400 000	57 806 000	57 763 326	-	42 674
6	公共服务	14 566 000	-	-	14 566 000	13 239 715	-	1 326 285
7	应急支出	600 000	-	(400 000)	200 000	-	-	200 000
	实际执行预算总额	437 000 000	-	-	437 000 000	385 423 851	27 764 190	23 811 959
8	转帐于税收平衡基金	62 200 000	(62 200 000)	-	-	-	-	-
		\$ 499 200 000	(62 200 000)	-	437 000 000	385 423 851	27 764 190	23 811 959

^a 职工费用支出按预算中使用的兑换率(1760里拉=1美元)列出,根据大会第27/77号决议,职工费用兑换盈亏均转帐到特别储备基金帐户。1986—87年,总额为31 248 666美元的净亏损款已记入特别储备基金帐户(表3.5)。

^b 第2和3章的支出包括下列计划的实地计划支持费用的估计数:

	美元
联合国开发计划署	4 999 132
世界粮食计划署	320 751
信托基金	4 077 853
	<u>9 397 736</u>

其他章提供的追加支持费用将根据单独的费用计量制的方法决定(见总干事报告第9段)。

^c 按照财务条例第4条第3款规定,未规定用途的技术合作计划资金将转入1988—89年度使用。

^d 项目的细节见附件1.1。

1986—87年财政周期

表1·1

按计划列出的预算拨款(经修改)和支出情况^{2/}

(千美元)

章次	名称	支出		
		1986—87年经修改 的预算拨款	包括截至1987年 12月31日止 未支付的数额 ^{b/}	截止1987年12月 31日的结余
1.	总的政策和指导			
	领导机构	11 922	11 295	627
	政策、指导和规划	8 071	7 630	441
	法律	3 288	3 036	252
	联络	8 261	7 802	459
		31 542	29 763	1 779
		-----	-----	-----
2.	技术和经济计划			
	<u>农业</u>			
	自然资源	14 607	13 450	1 157
	作物	24 470	21 361	3 109
	畜牧	14 364	12 886	1 478
	研究	10 537	10 155	382
	乡村发展	24 650	22 668	1 982
	营养	13 176	12 300	876
	资料和分析	21 224	19 957	1 267
	政策	25 112	22 081	3 031
	计划管理	6 958	7 057	(99)
		155 098	141 915	13 183
		-----	-----	-----
	<u>渔业</u>			
	资料	3 528	4 787	(1 259)
	开发和利用	12 470	10 548	1 922
	政策	6 014	5 511	503
	计划管理	4 032	3 451	579
		26 044	24 299	1 745
		-----	-----	-----
	<u>林业</u>			
	资源和环境	2 856	3 650	(794)
	工业和贸易	2 989	2 496	493
	投资和机构	4 942	4 778	164
	乡村发展	3 490	2 055	1 435
	计划管理	3 505	3 179	326
		17 782	16 158	1 624
		-----	-----	-----
		198 924	182 372	16 552
		-----	-----	-----

表 1.1 (续完)

项 次	名 称	支 出		
		1986-87年经修改 1986-87 的预算拨款	包括截至1987年 12月31日止 未支付的款项 b/	截至1987年12月 31日的结余
3.	发展支持计划			
	实地计划的规划与联络	5 187	4 687	500
	筹资	20 031	17 543	2 488
	特别计划			
	电子机械行动/ 开发行动	1 701	1 532	169
	安福烈·梅耶进修金	365	287	78
	粮农组织驻国家代表	44 573	43 903	670
	计划管理	684	677	7
		<u>72 541</u>	<u>68 629</u>	<u>3 912</u>
4.	技术合作计划 c/	61 421	33 657	27 764
5.	支持服务			
	资料 and 文件			
	信件	8 090	7 728	362
	图书馆	4 429	3 945	484
	文献系统	2 728	2 665	63
	出版物	3 388	3 111	277
		<u>18 635</u>	<u>17 449</u>	<u>1 186</u>
	行政管理	37 535	38 734 d/	(1 199)
	计划管理	1 636	1 580	56
		<u>57 806</u>	<u>57 763</u>	<u>43</u>
		-----	-----	-----
6.	公共服务	14 566	13 240	1 326
7.	应急费用	200	-	200
	合 计	<u>437 000</u>	<u>385 424</u>	<u>51 576 e/</u>
		-----	-----	-----

a/ 职工费用支出按预算中使用的兑换率(1 760里拉=1美元)列出, 根据大会第27/77号决议取二乘用兑换率的盈亏均转帐到特别储备基金帐户。1986-87年总额为31 248 666美元净亏损款已记入特别储备基金帐户(表3.5)。

b/ 第2和第3章的支出包括下列计划的实地计划支持费用的估计数:

	美 元
联合国开发计划署	4 999 132
世界粮食计划署	320 751
信托基金	4 077 853
	<u>9 397 736</u>

其他章提供的追加支持费用将根据单独的费用计量制的作法决定(见总干事报告第9段)。

c/ 项目的细节见附件1.1。

d/ 包括两年度的货币交易的净亏损3 268 329美元, 记入借方。

e/ 拨款余额(决算书一)

美 元'000
23 812

技术合作计划未规定用途的资金转入1988/89年度使用。

27 764
51 576

决算书三

正 常 计 划
第二十七财政周期 (1986—87年) 资产负债表
截至1987年12月31日止

资 产		负 债	
	美 元	美 元	美 元
流动资产			
在银行、手头和流通中的现金	9 307 721		应收帐款 43 013 667
银行存款和有利息的银行帐户	152 859 532	162 167 253	承付款项 29 746 543
应付帐款			1986—87年技术合作计划拨款的未 指定用途的资金转入1988—89 年度使用 27 764 190
成员国未交会费			信托基金 114 234 703
未交和应交的会费 (表3·1·1)	93 316 494		其他帐款(表3·4) 72 008 024
分期交付的拖欠会费 (表3·1·1)	160 163 93 876 857 ^{2/}	93 876 857 ^{2/}	特别准备金帐户(表3·5) -
应计利息	2 000 838		周转基金(表3·5) -
其他应收帐项	23 617 234	25 618 072	留用金相当于成员国未缴纳的会费数 和粮农组织设备、家具和汽车减 去折旧的资产价值之和 93 876 858 ^{2/}
投 资			截止1987年12月31日结转的支出和 未规定用途的技术合作计划资金 超过收入和周转基金 (46 830 083) ^{2/3}
按原价加应计利息的投资			
补偿计划准备金 (1987年12月31日市场价值 为19 012 591美元)	17 356 004		
离职金计划基金 (1987年12月31日市场价值 为37 727 605美元)	34 795 715	52 151 719	
资本资产			
粮农组织设备、家具、汽车减去折旧的资产价值		1	
		美元 333 813 902	美元 333 813 902

^{2/} 参阅总干事报告第七段。

^{3/} 所列数额(46 830 083美元)可能完全为收到的未交会费(93 876 857美元)所抵消,结果收入可能超过支出。

表3·1·1

成员国 会 费

截至1987年12月31日止收到的和未交的会费概况

	未交和应交 会费 <u>a/</u> 美元	分期应付的拖欠会费 <u>b/</u> 美元	合 计 美元
截止1986年1月1日未付的差额	23 912 034	298 813	24 210 847
经大会核准的转帐数额 <u>c/</u>	(127 608)	127 608	-
1986-87年估计数额 (税收 平衡基金调整之后)	<u>397 150 000</u> 420 934 426	<u>-</u> 426 421	<u>397 150 000</u> <u>d/</u> 421 360 847
1986-87年收到的会费	(327 417 932)	(66 058)	(327 483 990) <u>e/</u>
截止1987年12月31日未付的差额	美元 93 516 494 =====	360 363 =====	93 876 857 =====

a/ 按国家和年份的估计数额细目见表3·1·2。

b/ 按国家和分期应交款细目见表3·1·3。

c/ 圭亚那和安提瓜 (见表3.1.3)。

d/ 1986-87年估计的总额

职工薪给税

美元 458 200 000
(62 200 000)

一个成员国职工所得税退回所需的补充薪给税

美元 1 150 000
397 150 000
=====

e/ 1986-87年收到的会费收入:

会费收入 (决算书二)

美元 326 333 990

税收平衡基金 (表3·4注1)

美元 1 150 000
327 483 990
=====

表3.1.2

成员国会费

截至1987年12月31日止未交的和应交的会费

(不包括分期应偿付的拖欠)^{a/}

成员国 ¹	截至1987年12月31日止未交的会费		
	1985年及以前 美元	1986年 美元	1987年 美元
安提瓜和巴布达	-	-	19 800
阿根廷	-	299 891	1 702 800
玻利维亚	-	-	16 324
巴西	-	-	3 249 628
布隆迪	-	-	154
布隆迪	3 476	19 800	56 999
喀麦隆	-	-	9 886
佛得角	-	19 800	39 600
中非共和国	-	12 201	32 001
乍得	-	-	19 800
科摩罗	-	-	19 800
刚果	-	-	17 693
科特迪瓦	-	-	64 797
古巴	-	167 749	385 549
民主柬埔寨	54 966	19 800	110 819
多米尼加共和国	-	79 200	204 935
厄瓜多尔	-	-	7 578
萨尔瓦多	-	-	16 324
赤道几内亚	-	19 800	51 234
加蓬	-	16 899	56 499
冈比亚	-	-	594
格林纳达	-	9 496	21 235
危地马拉	3 980	39 600	83 180
			19 800
			2 002 691
			16 324
			3 249 628
			154
			56 999
			9 886
			39 600
			32 001
			19 800
			19 800
			17 693
			64 797
			385 549
			110 819
			204 935
			7 578
			16 324
			51 234
			56 499
			594
			21 235
			83 180

表 3·1·2 (续)

成 国	1984 年及以前		1985		1986		1987		截至1987年12月31日止 未交的会费总额	
	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元
几内亚比绍	-	-	-	19 408	19 800	39 208				b/
圭亚那	-	-	-	-	19 800	19 800				19 800
伊朗	166 411	1 093 723	1 342 000	1 386 000	3 988 134					
伊拉克	-	-	-	-	275 630	275 630				275 630
以色列	-	-	-	-	277 335	277 335				277 335
利比里亚	-	-	12 713	19 800	19 800	32 513				
利比亚	-	-	567 990	613 800	613 800	1 181 790				
马达加斯加	1 467	-	19 800	19 800	19 800	41 067				
马来西亚	-	-	-	38 234	38 234	38 234				
马里	-	-	-	9 741	9 741	9 741				
毛里塔尼亚	-	14 519	19 800	19 800	54 119					
毛里求斯	-	-	-	14 015	14 015	14 015				
墨西哥	-	-	-	1 730 364	1 730 364	1 730 364				
莫桑比克	-	-	-	16 324	16 324	16 324				b/
尼加拉瓜	-	-	-	-	-	-				
尼日利亚	-	223 767	455 400	455 400	1 134 567					
巴拉圭	-	16 253	19 800	19 800	55 853					
秘鲁	1 000	26 259	158 400	158 400	344 059					
菲律宾	-	25 757	27 249	27 249	80 270					
波兰	-	-	1 020 205	1 722 600	2 742 805					
卡塔尔	-	-	-	79 200	79 200	79 200				
罗马尼亚	911 861	373 824	455 400	455 400	2 196 485					
圣多美和普林西比	-	11 566	19 800	19 800	51 166					
沙特阿拉伯	-	-	-	668 116	668 116	668 116				
塞内加尔	-	-	2 146	19 800	21 946					
塞舌尔	-	-	-	16 324	16 324	16 324				
塞拉利昂	-	-	16 324	19 800	36 124					
所罗门群岛	-	-	-	19 800	19 800	19 800				
索马里	-	-	19 800	19 800	39 600					
圣克里斯托弗和尼维斯	-	9 378	-	19 800	29 178					
圣卢西亚	-	-	17 551	19 800	37 351					

表 3·1·2 (续完)

成员国	1984年及以前	1985	1986	1987	截至1987年12月31日
	美元	美元	美元	美元	止未交的会费总额 美元
苏里南	-	11 634	19 800	19 800	51 234
叙利亚	23 412	-	79 200	79 200	181 812
坦桑尼亚	-	-	16 476	19 800	36 276
特立尼达和多巴哥	-	-	-	12 862	12 862
土耳其	-	-	589 266	772 200	1 361 466
乌干达	429	6 253	19 800	19 800	46 282
阿拉伯联合酋长国	-	-	310 160	376 200	686 360
美利坚合众国	-	14 343	17 320 869	50 075 000	67 410 212
委内瑞拉	-	-	-	1 077 397	1 077 397
南斯拉夫	-	-	-	894 355	894 355
	美元	1 167 002	1 915 621	23 253 593	93 516 494

美元
75 156
59 219
101 770
61 561
123 672
85 900
3 881
127 078

a/ 见表 3·1·3。
b/ 截止1985年12月31日应交或过期未交款项(如表 3·1·3第10和11栏所示分期应交的拖欠会费)均计算在内, 这些国家未交和应交会费总额如下:

安提瓜和巴布达
中非共和国
乍得
科摩罗
民主柬埔寨
圭亚那
尼加拉瓜
巴拉圭

表 3·1·3

成员国会议
截至 1987 年 12 月 31 日止分期应交的拖欠会费

成员国	大会决议	1986-87 年已交的数字										
		1986 年 1 月 1 日未付的差额		1986 年		1987 年		今后年份中		1986 年		今后年份中
		过期应交项 (1) 美元	应交项 (2) 美元	应交项 (3) 美元	应交项 (4) 美元	大会授权的 存款 (5) 美元	过期应交项 (6) 美元	应交项 (7) 美元	应交项 (8) 美元	应交项 (9) 美元	过期应交项 (10) 美元	应交项 (11) 美元
安提瓜-巴布达	14/87 a/	-	-	-	-	61 508	-	-	6 152	-	-	55 956
中非共和国	16/81	-	6 804	6 805	20 413	-	-	6 804	-	-	6 805	20 413
乍得	18/85	-	10 248	10 248	71 740	-	-	10 248	18	-	10 230	71 740
科摩罗	13/83	589	7 008	7 007	35 039	-	589	7 008	286	-	6 721	35 039
民主柬埔寨	-	20 765	6 426	6 427	6 426	-	20 765	6 426	-	-	6 427	6 426
圭亚拉	15/87 b/	-	-	-	-	66 100	-	-	-	-	-	66 100
尼加拉瓜	19/79	-	3 881	3 881	3 881	-	-	3 881	3 881	-	-	3 881
巴拉圭	19/85	-	7 122	7 123	56 980	-	-	-	-	-	14 245	56 980
		21 354	41 489	41 491	194 479	127 608	21 354	34 367	10 337	-	44 428	315 935

表 3·1·1 合计

298 813
127 608
66 058
360 363

a/ 根据大会第二十四届会议的批准，该国政府将偿付其 1986 年和 1986 年以前的拖欠会费，分 10 次付清，每年交付 6151 美元，第一次交付于 1987 年交付，与此同时，该国政府仍交付每个日历年度分摊的当年会费。
b/ 根据大会第二十四届会议的批准，该国政府将偿付其 1986 年和 1986 年以前的拖欠会费，分 10 次付清，每年交付 6610 美元，第一次交付于 1988 年交付，与此同时，该国政府仍交付每个日历年度分摊的当年会费。

表3·1·4 成员国的1984-85两年结余分摊额

成员国	1984-85年	成员国	按照第18/81号	按照财务条例
	会费分摊比额	1984-85年	决议用于周转金	6·1b1987年1月1日
	%	现金结余的分摊额	的款额	已使用的款额
		美元	美元	美元
阿富汗	.01	3,476 (a)		3,476
阿尔巴尼亚	.01	3,476		3,476
阿尔及利亚	.16	55,613		55,613
安哥拉	.01	3,476 (c)		3,476
安提瓜和巴布达	.01	3,476	1,325	2,151
阿根廷	.86	298,919		298,919
澳大利亚	1.90	660,404		660,404
奥地利	.91	316,299		316,299
巴哈马	.01	3,476 (a)		3,476
巴林	.01	3,476		3,476
孟加拉国	.04	13,903		13,903
巴巴多斯	.01	3,476		3,476
比利时	1.55	538,750		538,750
伯利兹	.01	3,476 (a)		3,476
贝宁	.01	3,476 (a)		3,476
不丹	.01	3,476		3,476
玻利维亚	.01	3,476		3,476
博茨瓦纳	.01	3,476 (a)		3,476
巴西	1.68	583,936		583,936
保加利亚	.22	76,468		76,468
布隆迪	.01	3,476		3,476
缅甸	.01	3,476		3,476
布隆迪	.01	3,476		3,476
喀麦隆	.01	3,476		3,476
加拿大	3.72	1,293,001		1,293,001
佛得角	.01	3,476		3,476
中非共和国	.01	3,476		3,476
乍得	.01	3,476		3,476
智利	.08	27,806		27,806
中国	1.06	368,436 (a)		368,436
哥伦比亚	.13	45,185 (a)		45,185
科摩罗	.01	3,476		3,476
刚果	.01	3,476		3,476
库克群岛		(d)		0
哥斯达黎加	.02	6,951 (a)		6,951
科特迪瓦	.04	13,903		13,903
古巴	.11	38,234		38,234
塞浦路斯	.01	3,476 (a)		3,476
捷克斯洛伐克	.92	319,774		319,774
民主柬埔寨	.01	3,476		3,476
朝鲜民主主义人民共和国	.06	20,855 (a)*		20,855
丹麦	.91	316,299		316,299
吉布提	.01	3,476		3,476
多米尼加	.01	3,476 (a)		3,476
多米尼加共和国	.04	13,903		13,903
厄瓜多尔	.02	6,951		6,951
埃及	.08	27,806		27,806
萨尔瓦多	.01	3,476		3,476

表 3·1·4 (续 1)

成员国	1984—85年	成员国	按照第18/81号	按照财务条例6
	会费分摊比例	1984—85年 现金结余的分摊额	决议用于周转金 的款额	1987年1月1日 已使用的款额
	96	美元	美元	美元
赤道几内亚	.01	3,476		3,476
埃塞俄比亚	.01	3,476		3,476
斐 济	.01	3,476		3,476
芬 兰	.58	201,597		201,597
法 国	7.86	2,731,987 (a)		2,731,987
加 蓬	.02	6,951		6,951
冈比亚	.01	3,476		3,476
联邦德国	10.31	3,583,560		3,583,560
加 纳	.02	6,951		6,951
希 腊	.48	166,839		166,839
格林纳达	.01	3,476		3,476
危地马拉	.02	6,951		6,951
几内亚	.01	3,476		3,476
几内亚比绍	.01	3,476		3,476
圭亚那	.01	3,476		3,476
海 地	.01	3,476 (a)		3,476
洪都拉斯	.01	3,476 (a)		3,476
匈 牙 利	.28	97,323		97,323
冰 岛	.04	13,903 (a)		13,903
印 度	.43	149,460 (a)		149,460
印度尼西亚	.16	55,613		55,613
伊 朗	.70	243,307		243,307
伊拉克	.15	52,137		52,137
爱尔兰	.22	76,468		76,468
以色列	.28	97,323		97,323
意大利	4.52	1,571,066 (c)		1,571,066
牙买加	.02	6,951		6,951
日 本	12.46	4,330,859 (b)		4,330,859
约 旦	.01	3,476 (a)		3,476
肯尼亚	.01	3,476		3,476
大韩民国	.22	76,468		76,468
科 威 特	.30	104,274		104,274
老 挝	.01	3,476		3,476
黎巴嫩	.02	6,951		6,951
莱索托	.01	3,476		3,476
利比亚	.01	3,476		3,476
利比亚	.31	107,750		107,750
卢森堡	.07	24,330		24,330
马达加斯加	.01	3,476		3,476
马拉维	.01	3,476		3,476
马来西亚	.11	38,234 (a)		38,234
马尔代夫	.01	3,476		3,476
马 里	.01	3,476		3,476
马耳他	.01	3,476 (a)		3,476
毛里塔尼亚	.01	3,476		3,476
毛里求斯	.01	3,476		3,476
墨西哥	1.06	368,436		368,436
莫 古	.01	3,476		3,476

表3·1·4 (续2)

成员国	1984-85年	成员国	按照第18/81号	按照财务条例6.1b
	会费分摊比例	1984-85年 现金结余的分摊额	决议用于周转金 的款额	1987年1月1日 已使用的款额
	%	美元	美元	美元
摩洛哥	.06	20,855		20,855
莫桑比克	.01	3,476		3,476
纳米比亚	.01	3,476		3,476
尼泊尔	.01	3,476		3,476
荷兰	2.15	747,299 (a)		747,299
新西兰	.31	107,750		107,750
尼加拉瓜	.01	3,476		3,476
尼日尔	.01	3,476 (a)		3,476
尼日利亚	.23	79,943		79,943
挪威	.62	215,500		215,500
阿曼	.01	3,476		3,476
巴基斯坦	.07	24,330		24,330
巴拿马	.02	6,951		6,951
巴布亚新几内亚	.01	3,476		3,476
巴拉圭	.01	3,476		3,476
秘鲁	.08	27,806		27,806
菲律宾	.11	38,234		38,234
波兰	.87	302,395		302,395
葡萄牙	.22	76,468		76,468
卡塔尔	.04	13,903		13,903
罗马尼亚	.23	79,943		79,943
卢旺达	.01	3,476 (a)		3,476
圣克鲁斯托弗和尼维斯	.01	3,476		3,476
圣卢西亚	.01	3,476		3,476
文莱和格林纳丁斯	.01	3,476		3,476
亚美尼亚	.01	3,476		3,476
圣多美和普林西比	.01	3,476		3,476
沙特阿拉伯	1.04	361,484		361,484
塞内加尔	.01	3,476		3,476
塞舌尔	.01	3,476		3,476
塞拉利昂	.01	3,476		3,476
所罗门群岛		(d)		0
索马里	.01	3,476		3,476
西班牙	2.33	809,864		809,864
斯里兰卡	.01	3,476		3,476
苏丹	.01	3,476		3,476
苏里南	.01	3,476		3,476
斯威士兰	.01	3,476		3,476
瑞典	1.59	552,654		552,654
瑞士	1.33	462,283		462,283
叙利亚	.04	13,903		13,903
坦桑尼亚	.01	3,476 (a)		3,476
泰国	.10	34,758		34,758
多哥	.01	3,476		3,476
汤加	.01	3,476		3,476
特立尼达和多巴哥	.04	13,903		13,903
文尼斯	.04	13,903		13,903
土耳其	.39	135,556		135,556

表 3.1.4 (续 3)

成员国	1984-85年	成员国	按照第18/81号	按照财务条例6.1b
	会费分摊比例	1984-85年	决议用于周转金	1987年1月1日
	%	现金结余的分摊额	的款额	已使用的款额
		美元	美元	美元
乌干达	.01	3,476		3,476
阿拉伯联合酋长国	.19	66,040		66,040
联合王国	5.64	1,960,357		1,960,357
美利坚合众国	25.00	8,689,525		8,689,525
乌拉圭	.05	17,379 (a)		17,379
瓦努阿图	.01	3,476		3,476
委内瑞拉	.66	229,403		229,403
越南	.02	6,951		6,951
阿拉伯也门共和国	.01	3,476		3,476
也门民主人民共和国	.01	3,476		3,476
波斯拉夫	.56	194,645		194,645
扎伊尔	.01	3,476		3,476
赞比亚	.01	3,476		3,476
津巴布韦	.02	6,951		6,951
合计	100.00	美元 34,758,101	美元 1,325	美元 34,756,776

- 注: (a) 递延现金结余 4 188 353 美元。 $\frac{e}{e}$
- (b) 部分递延的现金结余 1 374 293 美元。
- (c) 封存现金结余 1 574 542 美元 (决算书二)。
- (d) 1984-85 两年度新缴纳的成员国。
- (e) 递延现金总额 7 562 646 美元包括在应付帐款内 (决算书三)。

技术合作计划1984—85年预算拨款收支情况

(1986—87年财政周期)

	<u>收 入</u>	<u>支 出</u>
1986年1月1日根据财务条例第四条第三款规定	美 元	美 元
结转的未指定用途的资金余额	45 605 629	38 781 848
	美 元	美 元
	<u>45 605 629</u>	<u>45 605 629</u>
	=====	=====
截止1987年12月31日由拨款支出而未		指定用途的资金转入杂项收入 (决算书二) 6 823 781
		美 元
		<u>6 823 781</u>
		=====

信 托 基 金

表3-3

截止1987年12月31日的正常计划信托基金

捐助国	截止1986年1月1日		1987年收入		1987年支出		1987年12月31日	
	的结余	的结余	美元	美元	美元	美元	的结余	的结余
政府主办的计划								
澳大利亚	2 255 312	1 323 393	493 563	921 034	1 223 013	1 928 221		
奥地利	110 428	158 564	31 172	48 643	81 501	170 020		
巴哈马	34 758	245 000		362 373	45 423	128 038		
孟加拉国	24 062		24 466	391				
比利时	4 832 806	3 551 360	12 524 740	6 164 818	5 805 350	8 938 738		
比宁	98 548	28 266		2 909	7 835	59 538		
博茨瓦纳	561 103	114 343	592 541	468 563	452 686	346 738		
巴西	321 821	72 278	815 779	175 423	443 011	591 444		
加拿大	683 404	734 268	57 861	754 185	331 546	274 080		
智利	305 928	987 299	886 879	783 956	848 740	547 410		
中国	250 939	116 871	19 454	12 789	39 907	334 568		
科摩罗	41 989	333 632	17 413	239 662	147 180	6 192		
刚果	1 748 063	450 133	775 740	1 410 007	1 115 988	447 941		
科特迪瓦	20 399	46 880		26 481				
丹麦	149 535	19 773 756	10 887 655	11 568 701	10 624 268	8 318 907		
埃及	6 167	112 489	1 175	29 832	71 637	18 362		
埃塞俄比亚	364 346	90 279	213 565	125 292	197 742	345 156		
芬兰	660 538	1 730 750	2 223 605	2 125 272	1 790 301	699 320		
法国	1 297 486	972 794	2 212 670	749 439	1 532 482	2 201 029		
加拿大	152 378	465 942	459 607	422 387	376 775	278 765		
网比利亚	88 742	4 160	108 263	65 482	84 700	50 983		
联邦德国	755 877	1 042 942	1 221 923	846 142	854 304	1 320 296		
加纳	9 428	356	554	164		10 174		
几内亚			127		20 310	20 437		
印度尼西亚	9 374	1 644 931	234 617	214 027	438 817	1 217 330		
印度	49 430	67 766			49 843	17 710		
伊朗	90 031	3 856	49 643		26 169	278		
伊拉克	287 270			67 440				
爱尔兰	19 012	14 865	32 990	143 449	49 345	112 601		
意大利	19 999 416	80 192	149 114	82 897	142 496	22 925		
牙买加	19 999 416	31 358 963	2 343 791	33 727 976	33 453 104	13 478 910		
日本	178 429	776 418	302 007	628 148	474 651	154 055		
科威特	1 675 099	5 348 169	5 058 284	2 230 223	3 045 791	6 805 538		
莱索托	405 592	1 852 107	1 048 050	701 976	809 846	1 793 936		
利比亚	30 359	1 721	33 072	992				
利比亚	11 164	35	215	10 914				
马法如斯加	2 324 425	1 526 867	594 209	1 631 897	779 345	2 034 259		
	18 612	469	102 422	14 312	72 238	34 953		

表3-3 (续)

信 托 基 金

截止1987年12月31日的正常计划信托基金

捐助国

截止1986年12月31日的结余
1986年支出
1987年支出
1987年收入
截止1987年12月31日的结余

捐助国	美元	美元	美元	美元	美元
马拉维	292 221	15 508	210 362	2 780	210 362
马耳他	1 086-	29 209	366	14 947	4 427
毛里塔尼亚	394 999	98 860	31 268	592 821	860 851
墨西哥	129 077	330 750	1 499 144	211 794	207 122
摩洛哥	344 680	105 711	128 180	62 208	11 814
尼泊尔	11 710 847	8 133 974	640 694	549 058	273 336
荷兰	10 327	343	18 921 154	16 554 498	7 172 987
新西兰	79 865-	34 412	4 120-	5 731	10 670
尼日利亚	46 998	84 754	119 246	172 144	55 304-
挪威	1 050 379	4 060 697	4 103 087	3 174 889	72 579
巴基斯坦	1 625 220	2 000 732	3 436 376	2 345 788	2 660 173
葡萄牙	32 594	13 249-	8 465	8 412	2 334 501
卡塔尔	989	989-			7 051
沙特阿拉伯	19 933 328	21 863 032	12 102 887	18 224 783	22 617 330
塞内加尔	692 559	310 276	39 532	219 976	639 429
西班牙	13 975	357 824	736 475	62 987	1 011 304
斯里兰卡	25 128	815	1 445	565	26 823
苏丹	1 221 225	24 144	190 953	387 754	576 953
瑞典	4 436				4 436
瑞士	2 510 670	4 656 342	6 701 418	5 055 652	3 950 007
泰国	3 569 137	2 859 672	3 876 373	2 977 979	4 106 570
坦桑尼亚	1 131 478	4 055 344	8 118 011	4 802 495	3 637 061
特立尼达和多巴哥	92 451	173 068	8 118	81 332	130 976
突尼斯	25 172-	166 489	53 638	64 086	36 877
土耳其	1 107 987	871 803	3 499 936	1 138 364	2 624 884
阿拉伯联合酋长国	2 114	151 796	1 424-	169 994	23 436-
联合王国	14 307	50 619	155 155	62 856	54 886
美国	12 371	3 683 109	869 239	2 167 121	909 152
乌拉圭	18 677	18 677-	116 309	103 688	12 621
乌兹别克斯坦	787 229	1 570 381	78 409	993 781	694 235
也门共和国	1 555 869	865 840	1 972 413	1 542 526	1 010 733
扎伊尔	55 663	6 988	118 993	35 089	146 565
赞比亚	213 512	896 648	1 734 303	975 705	794 412
政府主办计划合计	88 007 986	132 372 812	112 718 834	127 752 154	82 186 390

表3.3 (续)

信托基金

截至1987年12月31日止的正常计划信托基金

捐助者	到1986年1月1日		1986年		1987年		1986年		1987年		到1987年12月31日	
	美元	的结余	美元	收入	美元	收入	美元	支出	美元	支出	美元	的结余
非政府主办的计划												
联邦德国世界团结行动					19 352							19 352
基金会—为千万人提供粮食计划	1 201		00		1 329-			32				
美国免于饥饿基金会			121 443		105 235			11 429				142 004
阿拉伯开发基金会	132 202		2 094 217		2 029 243			1 142 311				2 370 360
阿拉伯农业发展组织	174 105		9 971		0 976			17 970				160 612
澳大利亚开发援助局/联合国开发计划署信托基金	52 005		230 000		106 000			164 426				07 256
澳大利亚开发援助局/联合国开发计划署信托基金			35 202-		2 010-			0 524				1 716
非洲发展银行	370 549		679 000		3 021			930 120				14 063-
非洲发展银行	40		40-									
非洲发展银行	113 090		5 737-		108 239			33 055				237 520
非洲发展银行	5 414		335		43 090			0 215				47 926
非洲发展银行	6 079		1 650-					4 421				
非洲发展银行			20 644		0 229							15 051
非洲发展银行	725 432		43 905		40 473			56 007				719 377
非洲发展银行	55 075		17		32 520			17 521				45 021
非洲发展银行	10 125		154 166		224 056			140 674				201 065
非洲发展银行	700 240		3 545 173		3 702 696			2 963 507				314 774
非洲发展银行	95 061		475 669		601 532			367 259				400 412
非洲发展银行	329 933		516 136		669 622			602 171				370 321
非洲发展银行	101 017		121 450		09 063			150 633				01 959
非洲发展银行	0 222		425		129			4 074				1 922
非洲发展银行	5 123		22 533		15 770			30 922				7 309
非洲发展银行			5 123-		16 071							16 071
非洲发展银行	4 105		4 105-		9 292							9 292
国际征物通传资源委员会												

表 3 · 3 (续) 信托基金

截至 1987 年 12 月 31 日止的正常计划信托基金

捐助者

非政府主办的计划	到 1986 年 1 月 1 日的结余		1986 年 收入		1987 年 收入		1986 年 支出		1987 年 支出		到 1987 年 12 月 31 日的结余	
	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元
国际开发协会	1 103-			2 590-				4 949-				1 176
发展基金会	49 793-		23 954		23 954		12 250		36 531			74 620-
农业组织	62 162	2 074	904		904		43 067		11 500			10 565
国际农业研究中心	147 325	6 479	519		519		127 005		79 035			5 797-
国际农业研究中心	78 061	26 674	6 079-		6 079-		30 024		51 631			1 455
国际农业研究中心	412 529	17 556	214 149-		214 149-		214 903		51 493			7 439
国际农业研究中心	4 001	5 321	119		119		7 319		953			2 176
国际农业研究中心	170 311-	700 036	1 001 497		1 001 497		34 905		61 470			623 647
国际农业研究中心	11 004	416	03		03		10 774					1 529
挪威国际发展机构	151 044-	265 497	261 177		261 177		140 295		149 726			06 109
联合国难民专员办事处		301 440	356 710		356 710				150 050			205 060
联合国难民专员办事处			16 431		16 431				30 054			279 017
联合国难民专员办事处	472 963	1 426 507	1 014 552		1 014 552		2 470 549		1 190 725			747 252-
联合国难民专员办事处	24 130-	03 466	64 494		64 494		70 022		60 192			7 192-
联合国难民专员办事处	11 332	11 033	4 755		4 755				3 000			12 700
联合国难民专员办事处		412	331		331		6 000					6 075
联合国难民专员办事处		17 503	56 271		56 271				49 306			24 540
联合国难民专员办事处	360 133-	2 745 302	2 950 673		2 950 673		2 407 042		5 641			9 359
联合国难民专员办事处	14 970-	367 121	262 000		262 000		214 050		201 472			649 142
联合国难民专员办事处												197 021
联合国难民专员办事处	1 374	10 000	0 500		0 500		5 256-		22 059			3 071
联合国难民专员办事处	962 460-	4 046 023	2 094 420		2 094 420		903 775		1 051 026			1 023 174
联合国难民专员办事处	160 755-	760 730	650 500		650 500		650 005		002 703			203 025-
联合国难民专员办事处	60 104	10 000					49 554		3 475			25 075
联合国难民专员办事处	4 062		210 700		210 700		06 522		29 054			99 906
联合国难民专员办事处	253 099-	1 065 162	1 914 000		1 914 000		346 001		2 215 495			37 113-
联合国难民专员办事处	1 112 056-	3 599 233	335 309		335 309		1 290 904		2 226 051			695 909-
联合国难民专员办事处	55 106-	160 147	124 156		124 156		157 117		14 404			57 596

表3.3 (续)

信 托 基 金

截至1987年12月31日止的正常计划信托基金

捐助者

非政府主办的计划	到1986年1月1日 的结余		1986年 收入		1987年 收入		1986年 支出		1987年 支出		到1987年12月31日 的结余	
	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元
联合国开发计划署援助非洲难民信托基金					450 000				487 790			12 210
联合国开发计划署纳米比亚基金用于建国计划的信托基金	64 717		25 442		300 000			65 240	159 934			164 905
中非关税和经济同盟			172 050		2 100			50 654	45 775			27 017
联合国非洲紧急行动办事处	15 500		402 000		241 000			445	305 655			257 345
联合国组织									13 075			1 100
非政府主办计划合计	83 150		24 902 656		22 594 930			19 020 442	19 359 200			9 273 094
多边捐助项目												
埃塞俄比亚—支特妇女协会的安居计划	49 924		2 957		1 071			24 173	35 476			5 697-
埃塞俄比亚—阿瓦拉农业发展计划	5 416-		57 805		21 614			20 671	21 795			31 717
埃塞俄比亚—阿瓦拉农业服务合作社	72 056		9 992-		2 703			12 546	10 293			33 920
埃塞俄比亚—阿瓦拉农业项目	36 052		1 429		644			17 703	17 717			3 425
加纳—阿卡拉区的小型耕作和粮食加工计划					2 390							2 390
印度北方邦农村社教育媒介实验	14 767		30 960		16 027			23 611	19 900			10 235
埃塞俄比亚—阿瓦拉农业项目	22 001								22 001			
埃塞俄比亚—阿瓦拉农业项目	71 304		4 520		4 402			505-				00 019
埃塞俄比亚—阿瓦拉农业项目	139 920		42 762		53 560			50 796	45 667			131 779
埃塞俄比亚—阿瓦拉农业项目	200 030		100 099		197 120			50 920	47 623			406 714

表3·3 (续)

信托基金

截至1987年12月31日止的正常计划信托基金

捐助者	到1986年1月1日 的结余		1986年 收入		1987年 收入		1986年 支出		1987年 支出		到1987年12月31日 的结余	
	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元
多边捐助项目												
区域间—沙漠蝗虫委员会	562 649		198 582		251 659		75 240		200 905		736 737	
区域间—防治沙漠蝗虫项目	203 945		129 000		131 772		164 126		115 269		266 130	
区域间—欧洲防治口蹄疫委员会	107 061		126 222		146 677		166 310		196 372		17 270	
区域间—国际渔业信息销售项目	446 476						446 476					
区域间—国际植物遗传资源委员会	1 062 003		4 063 359		5 037 351		4 345 239		5 203 306		2 134 960	
区域间—农业研究情报系统	31 250		1 463		1 101		10 140		0 951		14 003	
小项目总额(免于机动/开发行动未指定用途的资金)	50 102		43 724		29 421		25 205		200		35 799	
区域间—中心运动费用	15 445		10 563		0 046						9 200	
区域间—织浆和造纸工业发展展览	124 503		14 585		4 451		65 555		7 229		70 745	
区域间—由粮农组织欧洲办事处主管的欧洲农村信贷合作研究网络	01 337		37 290		36 701		56 351		50 610		40 367	
区域间—粮农组织在粮农体系中的作原专家咨询	4 421						4 421					
毛里塔尼亚—支持当地采取争取实现粮食自给自足的主动行动			13 672		27 707				20 216		21 243	
莫桑比克小型渔业复兴和发展计划					665 426				623 563		41 063	
区域间防治沙漠蝗虫委员会	175 601		52 035		62 251		14 105		25 500		250 194	
亚洲区域—对第5阶段或派人员培训计划的支持	69 010		67 450		19 075		54 900		07 435		14 000	
亚洲区域—南亚关于妇女和发展问题讲习班	47 167		1 602		694		36 017		214		12 060	
亚洲区域—南亚农村信贷问题磋商会	5 573		359		5 072		632		692			
亚洲区域—南亚农产品销售情报咨询政府组织	79 057		125 335				205 192					
亚洲区域—孟加拉湾小型渔村(参加国际政府捐助)					53 193				3 600		49 595	
近东—土地和水源利用研究计划	56 050		3 494		50 952		600					

表 3.3 (续)

信 托 基 金

截至 1987 年 1 月 31 日止的正常计划信托基金

捐助者	到 1986 年 1 月 1 日 的结余		1986 年 收入		1987 年 收入		1986 年 支出		1987 年 支出		到 1987 年 12 月 31 日 的结余	
	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元
多边捐助项目												
近东—棕榈和椰枣区域中心	49 591	130 949	127 100	99 790	217 965	2 123-						
近东—《多种语言农业术语汇编》阿拉伯文版		195 220	11 246			206 466						
近东—近东区域农业生产和卫生(第二阶段)	1 227 705	405 702	313 475	349 000	700 141	017 733						
近东—援助 AL Quds 开放大学			10 400									
拉丁美洲—支持拉丁美洲发展组织协会	24 006	351	106	22 605		4 029						
塞内加尔—甘迪奥莱区乡村发展计划		201 413	97 646	07 570	201 413	10 076						
塞内加尔—支持塞内加尔农民协会提出的发展农业倡议	14 091	19 214	32 616	5 606	21 353	300 962						
苏丹—建造灌溉系统	102 033	4 970	3 042	40 073								
多哥—钻井现代化和培训专业技术人员	46 055	2 416	1 722	10 926		24 941						
坦桑尼亚—支持乡村妇女团体	2 522-	2 777	7	141		20 590						
埃塞俄比亚—非政府组织支持当地农业复兴的主动行动		1 142 402	460 700-			121						
埃塞俄比亚—Bongea 服务合作社的农业发展			2 675	2 675		601 770						
埃塞俄比亚—支持妇女从事粮食生产(项目3)			25 011	25 011								
埃塞俄比亚—Mandelke 服务合作社的农业发展(项目4)			05 207	05 207								
亚洲区域—孟加拉湾小型渔村(丹麦国际开发署捐助)			100 060	100 060								
亚洲区域—孟加拉湾小型渔村(瑞典国际开发署)		12 430-	016 565	12 430-								
塞内加尔—甘迪奥莱区乡村发展计划(一般收入帐户)		7 901	7 901-									
区域间—C.S. 基金向国际植物遗传资源基金捐款			7 447	0 929								
粮食安全援助计划	3 144 606	4 374 501	7 100 093	4 942 093								
近东合作计划	3 260 427	7 251	97 492	051 949								
特别行动办事处	6 390 133	0 444 145	755 966	4 121 904								

信托基金

表3·3 (续完)

截至1987年12月31日止的正常计划信托基金

多边捐助项目	到1986年1月1日		1986年收入		1987年收入		1986年支出		1987年支出		到1987年12月31日	
	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元	美元
国际原料计划	2 418 371	786 005	606 020	1 625 468	813 612	1 371 316						
防止粮食损失	5 874 241	816 414-	538 609	629 686	549 619	4 417 131						
多边捐助项目合计	26 364 001	20 745 452	17 864 704	19 348 223	22 850 715	22 775 219						
正常计划信托基金总额	114 455 145	178 100 920	153 178 468	166 128 819	165 371 011	114 234 703						

表 3 · 4

1984-85 年财政周期其他帐户收支概况

	截止 1986 年 1 月 1 日的结余 美 元	1986—87 年 收入 美 元	截止 1987 年 12 月 31 日的支出, 包括未支付的款额 美 元	转帐款项 美 元	截止 1987 年 12 月 31 日的结余 美 元
<u>支持费用帐户</u>					
— 联合国开发计划署	4 264 841	35 922 240 ^a	38 126 127	-	2 060 954
— 世界粮食计划署	-	15 327 387	15 327 387	-	-
— 信托基金	15 896 216	28 292 817	39 923 463	-	4 265 570
<u>世界银行合作计划</u>					
— 分摊费用帐户	-	-	19 751 194	(14 813 396) ^b (4 937 798) ^c	-
<u>出版物周转基金</u>					
— 一般出版物	397 888	1 501 930	1 239 048	449 103 ^e	211 667
— 《女谷神》粮农组织评论性月刊	-	38 785	1 577 040	(1 538 255) ^d	-
<u>税收平衡基金</u>	428 918	62 200 000	880 384	61 050 000 ^e (14 342) ^f	712 876 ^g
<u>补偿计划储备金</u>	9 575 993	10 506 936	2 678 667	-	17 404 262
<u>离职费基金</u>	10 661 164	4 405 888	2 952 393	-	12 114 659
<u>离职基金计划基金</u>	18 533 433	19 565 454	2 160 851	-	35 938 036
	美元 59 758 453 -----	177 761 437 -----	124 616 554 -----	40 195 312 -----	72 708 024 -----

a/ 包括杂项收入 48 776 美元。

b/ 世界银行 75% 的分摊额转帐于世界银行往来帐户——粮农组织 2.5% 的分摊额作为决算书一的第 3 章支出转帐。

c/ 387 838 美元按照财务条例第六条第九款转入杂项收入，反映了截至 1985 年 12 月 31 日止的结余扣除保留的 10 000 美元和 61 215 美元转帐到《女谷神》经费帐户。

d/ 1 477 049 美元按照工作计划和预算规定，作为正常计划拨款的支出转帐，61 215 美元作为一般刊物的收入转帐。

e/ 转入成员国会费帐户，表明职工解缴税款总金额为 62 200 000 美元，减去一个成员国职工退还税款所需的估计费用 1 150 000 美元。

f/ 转入成员国会费帐户，表明成员国会费数额不足以支付超过 1984—85 年职工所得税需退还的款额的实际费用。

g/ 反映 1986—87 年成员国会费超过支付职工所得税退回款额 260 616 美元的净额，这一净额将转入 1986—87 年该成员国会费帐户和反映 1985 年预付款帐户的结余 449 260 美元。

表 3 · 5

按照大会第 27/ 77 号决议设立的特别准备金帐户的收支帐目

(1986—87 年财政周期)

收入	美元	支出	美元
截止 1986 年 1 月 1 日的结余	21 850 000	币值变动给职工费用带来的不利影响： — 这是由于计算 1986—87 年预算时采用的里拉兑换率 (1780) 和 1985—87 年平均兑换率 (1408) 之间的逆差造成的	31 248 666
转入到普通基金的逆差	9 398 666		31 248 666
	<u>31 248 666</u>		<u>31 248 666</u>
	美元		美元

周转基金收支帐目 a/

(1986—87 年财政周期)

收入	美元	付款	美元
截止 1986 年 1 月 1 日的结余	13 253 975	根据财务条例第六款第二项(1)的规定，转帐 到普通基金	13 257 950
动用的 1984—85 年现金结余	1 325		
从成员国收到款项	2 650		
	<u>13 257 950</u>		<u>13 257 950</u>
	美元		美元

a/ 截至 1987 年 12 月 31 日止周转基金核准金额为 13 257 950 美元。因此，到这一日为止，成员国应付的款项都付了。根据财务条例第六款第五项的规定，需要从普通基金中拨款偿付。

附件 1.1

1986—87年预算拨款中技术合作计划资助的项目状况
(截至1987年12月31日止)

国家	项目数	项目预算		支出, 包括未承付款项		六规定用途
		美元	美元	美元	美元	
非洲						
非洲区域	22	2 866 500		1 862 217		1 004 283
安哥拉	3	290 521		149 705		140 816
贝宁	6	576 960		449 592		127 368
博茨瓦纳	4	501 000		381 874		119 126
布隆迪	11	826 797		551 640		275 157
布隆迪	7	550 000		245 602		304 398
喀麦隆	9	462 759		206 231		256 528
佛得角	4	275 000		181 497		93 503
中非共和国	3	480 400		156 880		323 520
乍得	5	688 423		624 381		64 042
刚果(布)	5	320 000		116 867		203 133
刚果(金)	2	387 000		85 563		301 437
刚果(金)	3	282 000		174 075		107 925
科摩罗	1	136 000		49 202		86 798
科特迪瓦	17	1 522 679		1 150 064		372 815
埃塞俄比亚	3	54 361		57 651		(3 290)
冈比亚	9	582 937		394 547		188 390
几内亚	8	644 456		156 668		487 786
几内亚比绍	7	396 910		214 755		182 155
肯尼亚	3	194 000		173 401		20 599
肯尼亚	4	359 900		173 556		186 344
莱索托	6	538 600		204 090		334 510
利比亚	3	283 200		188 560		94 640
马达加斯加	6	661 983		524 628		137 355
马拉维	4	687 081		532 523		154 558
毛里求斯	4	403 300		342 459		60 841
毛里求斯	8	507 156		443 039		64 117
毛里求斯	2	198 000		163 731		34 269
莫桑比克	6	545 329		218 994		326 335
尼日利亚	8	556 708		267 161		289 547
尼日利亚	7	641 000		295 351		345 649
卢旺达	4	373 100		147 779		225 321
圣多明各和格林纳达	2	141 500		140 242		1 258
塞内加尔	6	682 700		445 272		237 428
塞内加尔	2	109 000		62 884		46 116
塞内加尔	5	638 944		329 259		309 685
塞拉利昂	14	1 069 800		672 150		397 650
索马里	3	315 000		153 827		161 173
苏丹	8	546 000		249 159		296 841
坦桑尼亚	8	304 562		186 429		118 133
乌干达	11	1 141 089		557 732		583 357
扎伊尔	3	308 000		135 059		172 941
津巴布韦	16	910 597		551 505		359 092
其他	5	271 500		221 555		49 945
	277	24 232 952		14 589 356		9 643 596
亚洲及太平洋区域						
亚洲区域	7	796 930		483 030		313 900
阿富汗	3	444 000		-		444 000
孟加拉国	9	732 870		454 770		278 100
不丹	4	541 500		421 001		120 499
柬埔寨	1	110 000		-		110 000
中国	20	1 946 574		1 005 443		941 131
印度尼西亚	3	118 000		45 541		72 459
朝鲜民主主义人民共和国	2	335 000		272 827		62 173
菲律宾	4	239 500		184 664		54 836
印度	10	1 148 600		834 998		313 602
印度尼西亚	10	819 720		491 445		328 275
尼泊尔	6	531 000		113 726		417 274
巴基斯坦	3	438 000		299 743		138 257
老挝	6	492 500		284 290		208 210
马来西亚	4	371 000		154 170		216 830
马尔代夫	4	306 000		61 151		244 849
蒙古	2	181 100		149 131		31 969

2/ 项目预算正在修改。

附件 1 · 1 (续)

国家	项目数	项目预算	支出, 包括未来付款数	规定用途的预算结余
尼泊尔	3	426 000	67 180	358 820
巴拿马	11	1 177 414	561 556	616 058
所罗门群岛	3	51 790	36 047	15 743
菲律宾	12	1 091 699	638 478	453 221
萨摩亚	6	233 146	242 215	(7 069)
巴布亚新几内亚	3	262 213	52 500	209 713
斯里兰卡	8	691 304	323 106	368 198
泰国	16	804 800	480 524	324 276
多哥	7	176 001	130 497	45 504
瓦努阿图	5	283 000	95 858	187 142
越南	13	1 326 880	669 650	657 230
	183	16 080 741	8 533 561	7 547 280
<u>欧洲</u>				
阿尔巴尼亚	6	180 000	126 316	53 684
塞浦路斯	6	367 000	162 283	204 717
马耳他	2	71 000	47 962	23 038
波兰	2	155 000	-	155 000
土耳其	7	498 600	407 365	91 235
罗马尼亚	1	71 000	58 410	12 590
	26	1 342 600	802 316	540 284
<u>拉丁美洲和加勒比海区域</u>				
安提瓜和巴布达	1	43 000	11 324	31 676
拉丁美洲和加勒比海区域	20	1 702 648	1 044 779	657 869
阿根廷	6	470 000	248 381	221 619
巴哈马	1	109 123	110 149	(1 026)
巴巴多斯	3	202 600	114 682	87 918
伯利兹	6	226 300	45 345	181 055
玻利维亚	6	620 678	482 615	138 063
巴西	6	640 000	503 329	136 671
智利	5	349 000	147 437	201 563
哥伦比亚	5	604 888	479 126	125 762
哥斯达黎加	6	346 300	181 715	164 585
古巴	6	583 630	403 744	179 886
多米尼加	5	438 100	268 106	169 994
多米尼加共和国	6	228 207	102 903	125 304
厄瓜多尔	6	411 800	19 916	391 884
萨尔瓦多	3	412 400	339 751	72 649
格林纳达	3	223 300	106 643	116 657
危地马拉	2	218 000	66 009	151 991
圭亚那	3	180 000	48 640	131 360
海地	6	402 000	171 768	230 232
洪都拉斯	3	209 600	243 078	(33 478)
牙买加	6	207 700	78 226	129 474
墨西哥	7	1 058 000	459 015	598 985
尼加拉瓜	8	673 900	418 333	255 567
巴拿马	2	115 300	36 782	78 518
秘鲁	6	359 100	261 341	97 759
圣基斯托弗和尼维斯	3	135 000	120 126	14 874
圣卢西亚	6	389 000	282 448	106 552
圣文森特和格林纳丁斯	2	71 700	51 278	20 422
苏里南	2	220 000	56 329	163 671
特立尼达和多巴哥	2	155 000	-	155 000
乌拉圭	1	105 000	82 016	22 984
委内瑞拉	1	90 000	-	90 000
	144	12 205 594	7 023 504	5 182 090

2/ 项目预算正在修改。

附件 1. 1 (续完)

国家	项目数	项目预算 美元	支出, 包括未承付款额 美元	规定用途的预算结余 美元
<u>近 东</u>				
近东区域	2	293 000	1 316	291 684
阿尔及利亚	2	245 000	70 283	174 717
吉布提	5	206 425	88 102	118 323
埃及	8	626 400	527 749	98 651
伊拉克	3	166 831	87 427	79 404
约旦	6	433 810	230 015	203 795
黎巴嫩	6	91 500	78 121	13 379
摩洛哥	10	680 608	496 153	184 455
苏丹	13	949 702	518 239	431 463
叙利亚	4	222 000	90 349	131 651
突尼斯	6	425 000	185 938	240 062
阿拉伯也门共和国	6	334 100	201 988	132 112
也门民主共和国	7	401 729	123 094	278 635
	76	5 077 105	2 698 774	2 378 331
<u>杂 项</u>				
	-	-	9 319	(9 319)
合 计	704	58 938 992	33 656 810	25 282 182

1986-87年预算拨款 美元 51 421 000

1986-87年预算拨款中的总支出和承付款 33 656 810

按照财务条例第四条第三款规定转入的未按规定用途
的结余(决算书三) 美元 27 764 190

1984—85年预算拨款中技术合作计划资助的项目状况
(截至1987年12月31日止)

<u>国, 家</u>	<u>项目数</u>	<u>支出, 包括未承付款项</u> 美元
非洲		
非洲区域	25	2 172 673
安哥拉	8	708 434
贝宁	3	129 609
博茨瓦纳	4	415 526
布基纳法索	13	1 756 594
布隆迪	8	729 950
喀麦隆	6	502 606
佛得角	7	685 399
中非共和国	6	444 931
乍得	4	583 439
科摩罗	4	397 870
刚果	7	375 414
赤道几内亚	6	324 722
埃塞俄比亚	36	2 869 578
加蓬	1	7 858
冈比亚	5	455 498
加纳	7	456 500
几内亚	13	721 070
几内亚比绍	14	999 406
科特迪瓦	10	538 554
肯尼亚	7	404 132
莱索托	9	864 303
利比里亚	5	401 787
马达加斯加	8	624 552
马拉维	4	421 092
马里	12	1 162 128
毛里塔尼亚	11	702 650
毛里求斯	6	235 310
莫桑比克	13	1 211 611
纳米比亚	7	438 653
尼日尔	5	242 305
尼日利亚	13	1 487 462
卢旺达	9	607 228
圣多美和普林西比	7	918 987
塞内加尔	2	116 560
塞舌尔	4	152 470
塞拉利昂	15	1 419 252
索马里	5	320 120
斯威士兰	21	1 562 355
坦桑尼亚	5	273 685
多哥	12	684 087
乌干达	5	297 618
扎伊尔	21	1 804 018
赞比亚	12	719 106
津巴布韦	2	38 127
其他		
	407	32 385 229

国,家	项目数	支出,包括未承付款项 美元
<u>亚洲和远东</u>		
亚洲区域	12	1 027 537
阿富汗	2	38 453
孟加拉国	12	1 072 148
不丹	5	511 080
缅甸	5	320 236
中国	13	1 445 219
库克群岛	2	51 379
朝鲜民主主义人民共和国	5	233 250
斐济	10	395 905
印度	6	211 859
印度尼西亚	15	970 172
伊朗	5	349 103
大韩民国	2	267 691
老挝	6	477 754
马来西亚	5	408 500
马尔代夫	5	272 300
蒙古	1	35 703
尼泊尔	4	291 485
巴基斯坦	6	446 057
巴布亚新几内亚	3	234 134
菲律宾	10	745 180
萨摩亚	6	344 826
所罗门群岛	3	60 002
斯里兰卡	11	572 265
泰国	13	734 851
汤加	4	143 546
瓦努阿图	10	427 302
越南	11	1 223 836
	<u>192</u>	<u>13 311 773</u>
<u>欧洲</u>		
阿尔巴尼亚	6	146 346
保加利亚	2	80 731
塞浦路斯	4	230 251
马耳他	1	12 239
葡萄牙	2	110 652
土耳其	12	437 587
南斯拉夫	3	64 388
	<u>30</u>	<u>1 082 194</u>
<u>拉丁美洲</u>		
拉丁美洲区域	15	1 535 378
安提瓜和巴布达	2	135 822
阿根廷	5	546 279
巴哈马	1	14 489
巴巴多斯	3	247 503
伯利兹	1	104 781
玻利维亚	10	302 872
巴西	6	684 283
智利	4	311 507
哥伦比亚	8	522 966
哥斯达黎加	5	260 251

附件 1. 2 (续完)

国 家	项 目 数	支 出, 包 括 未 承 付 款 项 美元
古 巴	12	474 237
多米尼加	7	370 818
多米尼加共和国	10	250 082
厄瓜多尔	6	156 177
萨尔瓦多	3	125 650
格林纳达	4	328 079
危地马拉	2	224 116
圭亚那	2	48 467
海 地	5	619 931
洪都拉斯	6	195 217
牙买加	5	191 398
墨西哥	5	311 739
尼加拉瓜	7	417 919
巴拿马	4	234 020
巴拉圭	3	194 439
秘 鲁	8	417 457
圣克里斯托弗和维尔吉斯	2	74 774
圣卢西亚	4	169 043
圣文森特	3	206 486
苏里南	1	165 852
特立尼达和多巴哥	1	65 980
乌拉圭	5	229 082
委内瑞拉	3	93 995
	<u>168</u>	<u>10 231 089</u>
<u>近 东</u>		
阿尔及利亚	2	199 224
吉布提	10	942 421
埃 及	11	1 072 559
伊 拉 克	2	127 598
约 旦	3	318 502
黎巴嫩	4	106 558
摩洛哥	12	1 156 750
阿拉伯国家地区	1	50 840
苏 丹	26	2 362 925
叙 利 亚	8	539 094
突尼斯	7	766 549
阿拉伯也门共和国	9	406 117
也门民主人民共和国	14	964 986
	<u>109</u>	<u>9 014 123</u>
		(378 189)
<u>合 计</u>		
	906	65 646 219 =====
1984—85年预算拨款		72 470 000
1984—85年预算拨款中总 支出和承付款项		65 646 219
转帐到杂项收入的未按规定用途的结余 (决算书 II)		\$ 6 823 781 =====