



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

渔业委员会

第三十三届会议

2018年7月9-13日，罗马

气候变化及其对粮农组织工作和活动的影响 (两年度主题)

内容提要

本文旨在描述在实施《粮农组织气候变化战略》方面取得的进展，以及渔业及水产养殖部如何围绕“气候变化及其对粮农组织工作和活动的影响”两年度主题，对实现该战略三项成果作出贡献。



I. 引言

1. 2018-2019 两年度主题“气候变化及其对粮农组织工作和活动的影响”由 2016 年 12 月粮农组织理事会第一五五届会议和 2017 年 7 月粮农组织大会第四十届会议批准。该主题的选定是 2017-2018 两年度的一个审查进程以及相关领导机构审议的结果。此两年度主题恰逢其时，符合近期的全球发展态势，包括 2015 年通过的《仙台减少灾害框架》、《巴黎协定》和总体可持续发展目标，以及气候变化框架公约第 23 届缔约方大会的《科罗尼维亚农业联合工作决定》，还有 2017 年 4 月粮农组织理事会第一五六届会议通过的《粮农组织气候变化战略》。本文件有两个目的：

- 向渔委通报粮农组织近期开展和规划的推动实施《气候变化战略》的工作和活动；
- 促进渔委就如何开展以下工作进行讨论：（i）为粮食和农业系统的气候行动筹集和增加融资，重点放在渔业和水产养殖上；（ii）促进并推动关于气候问题的部门间对话

2. 《粮农组织气候变化战略》及其《行动计划》将粮农组织的核心职责转化为全球、区域和地方层面的战略选择和行动重点，其根本目的是支持全体成员国履行其应对气候变化的承诺。该战略以粮农组织十年来的工作成就为基础，目的是聚焦粮农组织的气候变化工作，希望为粮农组织成员国履行《巴黎协定》承诺并实现可持续发展目标的优先重点提供最佳服务。因此，粮农组织所有部门都参与这项战略的实施，促进实现其三项成果，即：（i）通过粮农组织作为技术知识和专长的提供者所发挥的领导作用，强化各成员国在气候变化领域的能力；（ii）通过提升粮农组织参与度，更好地将粮食安全和营养、农业、林业和渔业考量纳入有关气候变化的国际议程；（iii）加强粮农组织气候变化工作的协调和执行。

成果 1-通过粮农组织作为技术知识和专长的提供者所发挥的领导作用，强化各成员国在气候变化领域的能力

政策发展方面的指导

3. 近年来，随着气候变化谈判的步伐，气候变化政治框架不断演变。为了实施《巴黎协定》，成员国需要制定、报告和维持每五年向气候变化框架公约秘书处提交的“国家自主贡献”（新的或更新的下一轮“国家自主贡献”文件将于 2020 年提交）。粮农组织努力在 2018-19 两年度支持 40 多个国家实施和（或）进一步改进其国家自主贡献中的农业成分。粮农组织在 2017 年公布对东部非洲国家自主贡献的第一次详细区域分析¹之后，将支持东部非洲国家制定国家自主贡献实施战略，并将对国家自主贡献作进一步区域分析。为此，在战略计划 2 和德国政府的支持下，粮

¹ www.fao.org/3/a-i8165e.pdf

农组织正在开发一个平台，支持落实国家自主贡献，促进相关各方交流知识和信息。粮农组织将继续支持 2017 年在国家自主贡献伙伴关系总体框架内启动的农业、粮食安全和土地利用专题工作组。国家自主贡献伙伴关系是一个努力为实现气候目标和加强可持续发展争取支持的国家和机构联盟。目前，该伙伴关系有大约 20 个积极参与活动的国家成员。最近发表的一份技术文件“气候变化对渔业和水产养殖业的影响 - 当前知识、适应和减缓方案综述”²，汇总了有关气候变化对渔业及水产养殖部门（包括海洋和内陆系统）的影响的证据。本报告为适应和减缓活动提供指导，意在供各国在制定实施其国家自主贡献目标时实际使用，包括努力筹集资源。

4. 2017 年，粮农组织为《国家适应计划中的农业、林业和渔业》补充指南³，这将为制定国家适应计划提供进一步指导，即将公布的《国家适应计划中的渔业和水产养殖业》补充指南将给予辅助。这些指南将收集分析渔业和水产养殖业相关信息，支持提高该部门参与国家气候变化适应规划过程的能力。指导意见将依托《渔业和水产养殖业生态系统方法》以及其他方法（例如，可持续生计方法）的原则。将提出应该采取的明确步骤，确保该分部门的特异性在国家自主贡献目标制定过程中得到反映，与关键利益相关方合作，支持在该分部门内进行适应规划，牢记与其他分部门可能开展的互动。

5. 对这些准则的一个有益补充是专门针对渔业和水产养殖业的《气候智能型农业原始资料集》B4 模块。⁴该模块汇总了有关气候智能型农业概念的广泛知识和专门经验，更好地为决策者和实践者提供指导，提高农业部门的可持续性和生产率，同时应对气候变化和粮食安全的挑战。该模块还依托《渔业生态方法》和《水产养殖生态系统方法》，概述该部门向气候智能型农业转型的进展、未来行动的优先重点以及需要进一步研究的领域。

6. 鉴于在气候变化论坛上海洋问题分配到的时空增加，政府间气候变化专门委员会决定编写一份海洋和冰冻圈特别报告。粮农组织积极参加该报告的编写工作，正在共同拟订报告大纲。而且，粮农组织对涉及海洋生态系统、依存社区和沿海地区等最相关章节提出了评论意见，并将进行审阅编辑。

对项目制定和实施的支持

7. 《粮农组织气候变化战略》成果 1 还呼吁支持成员国努力争取气候融资。在这一方面，渔业及水产养殖部参与资源筹集活动，推动获取全球环境基金、最不发达国家基金和特别气候变化基金，迄今已在 17 个国家制定或实施适应项目（见

² Barange, M., Bahri, T., Beveridge, M., Cochrane, K., Funge-Smith, S. & Poulain, F. eds. 2018. 气候变化对渔业和水产养殖业的影响 - 当前知识、适应和减缓方案综述。渔业及水产养殖业技术文集。第 627 号。罗马，粮农组织。628 页。

³ www.fao.org/3/a-i6714e.pdf

⁴ www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/production-resources/module-b4-fisheries/b4-overview/en/

文件 COFI/2018/10)。随着全球环境基金第七增资期的铺开，粮农组织和全球环境基金之间的伙伴关系将继续发展，并随着近期粮农组织的全球环境基金组并入气候及环境司而进一步增强。全环基金第七期增资规划将带来新的机遇，制定旨在支持关键系统转型的项目，更加突出重点并加强影响。渔业及水产养殖部还向各国提供信息，使其了解绿色气候基金可能开展的活动，迄今在加勒比、不久将在太平洋地区开展工作。

8. 《非洲耐候海洋经济一揽子计划》是粮农组织、世界银行、非洲开发银行联合做出的一项努力，正在积极支持各国争取资金，发展其海洋经济，实施其重点领域的国家自主贡献目标，包括加强抵御能力、降低脆弱性、开发预警系统、提高能源效率、优化碳封存等措施。确定未来三年内优先扶持 11 个国家从“一切照常”向蓝色经济转型，将根据蓝色增长理念和行动开发项目投资组合。

成果 2 - 通过提升粮农组织的参与度，更好地将粮食安全和营养、农业、林业和渔业考虑纳入有关气候变化的国际议程

9. 渔业及水产养殖部在《联合国气候变化框架公约》和仙台减少灾害风险框架内积极宣传海洋、更具体而言是渔业和水产养殖业的作用。作为粮农组织就可持续发展目标指标，尤其是粮农组织作为牵头机构的那些指标进行统一报告的部分内容，渔业及水产养殖部还促进实现关于灾害所致农业损失的仙台框架指标 C2（对可持续发展目标 1.5 作出贡献）。渔业及水产养殖部为粮农组织《灾害和危机对农业和粮食安全的影响的报告》第二版贡献了一个章节。⁵在缔约方大会（第 22 届缔约方大会）上，海洋被正式作为气候行动议程的一部分，因而在第 22 届缔约方大会正式时段组织了海洋日活动。这一重点在第 23 届缔约方大会期间得到肯定，对海洋及其依存社区在气候谈判进程中的作用进行了更加重大的讨论。粮农组织是第 22 届和第 23 届缔约方大会海洋日的主要共同组织者之一，海洋日活动中介绍了适应方案，伙伴和成员国代表都给予支持，努力查明气候脆弱性，确定在特定情形下提高依存社区抵御能力和夯实知识基础的战略。此外，粮农组织对海洋和气候行动路线图作出贡献，这是多方利益相关者共同采取的一项举措，由政府、国际机构、非政府组织、科研机构、私营部门、国内地方主管部门参与，推进海洋和气候议程（尤其是在气候变化框架公约、联合国海洋会议以及联合国其他论坛上）。海洋和气候行动路线图在摩洛哥马拉喀什气候变化框架公约第 22 届缔约方大会上启动，粮农组织介绍了其工作和优先重点领域的最新情况，确保渔业和水产养殖业部门得到充分考虑。

10. 《科罗尼维亚农业联合工作》在第 23 届缔约方大会上获得通过，成为农业部门气候行动的一块里程碑。该项决定承认农业在应对气候变化中的根本重要性，呼吁科学和技术咨询附属机构和实施工作附属机构就具体内容联合开展活动，从

⁵ www.fao.org/3/I8656EN/i8656en.pdf

而扩大农业对话范围，从原先的科学技术焦点扩大到考虑实施工作。预期附属机构将在 2020 年 11 月的缔约方大会第二十六届会议上报告《科罗尼维亚农业联合工作》的进展和成果。

11. 渔业及水产养殖部主管可持续发展目标 14 项下的四项具体目标（14.4.1，14.6.1，14.7.1 和 14.b.1），因而是联合国海洋会议（2017 年 6 月 5-9 日，美国纽约）上的一位关键角色，海洋会议承认气候变化与实现可持续发展目标 14 之间的内在联系。该会议强调气候变化对海洋的不利影响，并承认《巴黎协定》对消除这些不利影响的重要性。行动呼吁之一是要为海洋科研投入更多资源，从而深入认识气候与海洋健康和生产力之间的关系及其他目标，制定实施有效的适应和减缓措施，提高海洋抵御能力，消除气候变化对海洋的影响。

12. 依托《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》，粮农组织及其伙伴于 2017 年 7 月发起了“小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划”。目前，渔业及水产养殖部参与或牵头的 20 多个项目支持萨摩亚途径，涉及一系列主题，包括渔业资源管理、能力建设、风险评估、粮食安全和营养、减轻贫困和水产养殖业务投资规划以及沿海地区管理或捕捞方法的改进。

成果 3-加强粮农组织气候变化工作的协调和执行

13. 渔业及水产养殖部在本组织内外大力开展或加强合作，确保知识分享，实现行动影响最大化，同时优化人力和财政资源的使用。在本组织内部，渔业及水产养殖部例行参与粮农组织气候变化技术网络的活动，既受益于全组织的知识又对其作出贡献，并分享了有关经验。渔业及水产养殖部因此提高了本组织内部对渔业和水产养殖的气候相关问题的认识。而在本部门内，气候变化部级工作组吸收所有司处、下放官员和参与气候变化和极端事件项目的员工的代表，确保内部协调和信息交流。目的是从多门专业知识中受益，促进各项举措之间交流经验和相互借鉴，实现效率最大化。

14. 在本组织外部，通过与外部伙伴（其中部分为 PaCFA⁶计划的成员）积极合作，更加有效地在气候变化论坛上表达了涉及渔业和水产养殖的关切。渔业及水产养殖部在实施其计划时与众多组织（学术界、非政府组织、政府间组织、民间社会）建立了伙伴关系。渔业及水产养殖部与 20 多位伙伴携手努力，共同组织了气候变化框架公约缔约方多个海洋日活动，与世界银行和非洲开发银行一起制定了《非洲耐候海洋经济一揽子计划》，为实施其项目与许多其他伙伴进行了合作。

15. 2018 年，渔业及水产养殖部牵头组织的“沿海和海洋生态系统中基于生态系统开展适应活动的机遇”网络研讨会，为分享经验和培训近 300 名参加者提供了机会。

⁶ PaCFA 是在 20 多个国际组织和部门机构间开展的一项全球自愿性举措，这些组织和机构对气候变化与全球水资源和生物资源之间的相互作用，以及这种作用产生的社会和经济影响有着共同的关切。www.fao.org/pacfa/it/