



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать четвертая сессия

Рим, 29 сентября – 3 октября 2014 года

Трансграничные вредители и болезни растений: борьба и вызовы

Введение

1. Трансграничные вредители и болезни растений (ТВБР) входят в число основных проблем, решения которых требует глобальная продовольственная безопасность. ТВБР представляют угрозу продовольственной безопасности, особенно в весьма уязвимых сельских общинах, и могут иметь серьезные экономические, социальные, экологические и санитарно-медицинские последствия. Поэтому за ними необходимо пристально наблюдать, их необходимо предотвращать заранее и своевременно реагировать на них на национальном, региональном и международном уровнях.

2. ТВБР составляют важную часть основного направления деятельности, "Предотвращение и контроль трансграничных угроз продовольственным цепочкам в целях повышения устойчивости к внешним воздействиям", разработанного в рамках Стратегической цели 5 в области повышения устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами. Для решения проблем ТВБР создан "Механизм управления в кризисных ситуациях в продовольственной цепочке – Система чрезвычайных мер предупреждения" (FCC-EMPRES), призванный уменьшить опасность, которую ТВБР представляют для сельскохозяйственного производства и источников средств к существованию, применяя устойчивые и не оказывающие отрицательного воздействия на окружающую среду подходы. Глобальный опыт ФАО в области ТВБР сосредоточен в группе "Саранча и трансграничные вредители и болезни растений", децентрализованных отделений и аффилированных структурах, включая региональные комиссии по борьбе с пустынной саранчой.

3. Основные ТВБР включают таких насекомых-вредителей, как саранчовые, представляющие главную угрозу для агропастбищных ресурсов и источников средств к существованию, прежде всего в Африке и Азии, совки и пестрокрылки, а также такие специфические для отдельных сельскохозяйственных культур болезни, как бурая ржавчина пшеницы и кофейная ржавчина, бактериальный вилт и фузариозный вилт бананов и вирусные болезни маниоки и кукурузы.

Борьба с ТВБР и текущие угрозы

4. ТВБР могут распространяться стремительно, представляя угрозу для соседних стран, регионов и континентов. Постоянный контроль и надлежащая готовность – необходимые

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mk921r

условия предупреждения ТВБР и своевременного реагирования, позволяющих защитить сельскохозяйственные культуры. Такая задача требует развитого потенциала на местах, объединенных усилий и координирования на национальном, региональном и международном уровнях.

5. Как в медицине профилактика лучше, чем лечение, так и в борьбе с ТВБР самой эффективной стратегией являются предупредительные меры, поскольку они снижают урон сельскохозяйственным культурам и пастбищам, минимизируют применение пестицидов и отрицательное воздействие на окружающую среду и требуют меньших капиталовложений. Так, текущие затраты по осуществлению стратегии предупреждения нашествия пустынной саранчи в Западной и Северо-Западной Африке составляют приблизительно 3,3 млн. долл. США в год, тогда как на борьбу с нашествием саранчи 2003-2005 годов потребовалось почти 600 млн. долл. США, что эквивалентно затратам на предупредительные меры на протяжении 170 лет.

6. Ключевое направление деятельности подсистемы "EMPRES – Защита растений" состоит в обеспечении устойчивой борьбы с ТВБР посредством совершенствования координации действий, планирования на случай чрезвычайных ситуаций, мониторинга, раннего предупреждения, быстрого реагирования и продвижения экологически безопасных технологий и инструментов контроля. Все перечисленное требует усилий по развитию потенциала на национальном уровне, сотрудничества на региональном и международном уровнях и партнерских связей. Сравнительное преимущество ФАО в этой области обеспечивается ее уникальными возможностями и многолетним опытом в области содействия стратегии предупреждения, развития профессиональных навыков и объединения всех заинтересованных сторон в целях развития регионального и международного сотрудничества.

7. Программа профилактики и борьбы с пустынной саранчой на сегодняшний день остается крупнейшей и в высшей степени успешной программой "EMPRES – Защита растений". Служба информации о пустынной саранче (СИПС) действует как глобальная система раннего предупреждения, отслеживающая ситуацию и предупреждающая страны-члены об угрозе. Уникальные инструменты, разработанные для своевременных мониторинга и обмена данными, могут быть адаптированы для других ТВБР. Региональные комиссии по пустынной саранче и всемирный Комитет по борьбе с пустынной саранчой являются эффективными механизмами координации действий. Совместные усилия позволили снизить продолжительность, интенсивность и частоту нашествий саранчи, которые в прошлом длились до 15 лет и поражали 50 или более стран. Опыт, полученный в ходе осуществления программы по борьбе с пустынной саранчой, применяется для профилактики вспышек численности и борьбы с другими видами саранчи на Кавказе и в Центральной Азии. Помимо саранчи, сельскохозяйственному производству угрожают и другие ТВБР, в настоящий момент рассматриваемые EMPRES как приоритетное направление работы. Совки становятся серьезной проблемой в Южной и Восточной Африке, для решения которой внедряется региональная программа наблюдения и комплексной борьбы. Аналогично, для борьбы с пестрокрылкой в Африке и Азии разрабатываются общеафриканские программы, призванные содействовать обмену информацией и координированию усилий. Болезни кукурузы, бананов и маниоки в Африке и пожелтение плодов цитрусовых и кофейная ржавчина в странах Центральной Америки и Карибского бассейна ставят под угрозу производство этих культур, и для профилактики этих болезней и борьбы с ними разворачиваются региональные программы. Бурая ржавчина пшеницы остается одной из главных угроз производству пшеницы, и предотвращение эпидемий этой болезни, вызванных новыми штаммами в Африке, на Ближнем Востоке и в Центральной и Южной Азии для "EMPRES – Защита растений" является приоритетной глобальной программой. Другая серьезная проблема – фузариозный вилт (штамм TR4), угрожающий урожаям бананов в Африке, Азии и Латинской Америке. В дополнение к EMPRES, успешные программы комплексной борьбы с вредителями (КБВ), осуществляемые ФАО в Азии и других регионах, содействуют предупреждению трансграничного распространения вредителей и болезней растений.

8. Если обстоятельства складываются таким образом, что меры предупреждения оказываются безрезультатными, возможны серьезные кризисы, когда могут потребоваться чрезвычайные меры. В качестве примера можно привести нашествие саранчи на Мадагаскаре, где в настоящее время ФАО и министерство сельского хозяйства Мадагаскара проводят трехлетнюю программу чрезвычайных мер борьбы с саранчой и защиты источников к существованию и продовольственной безопасности 13 млн. человек. Недавно меры быстрого реагирования были приняты на глобальном уровне для борьбы со штаммом Ug99 стеблевой ржавчины пшеницы и для борьбы с эпидемией кофейной ржавчины в Центральной Америке, летальным некрозом кукурузы в Восточной Африке и нашествием гусениц совки в Южной Африке.

Проблемы и перспективы совершенствования борьбы с ТВБР

9. Для того чтобы борьба с ТВБР была эффективной в долгосрочной перспективе, государствам-членам необходимо рассматривать ее как одну из национальных целей в области развития. Все заинтересованные стороны должны задействовать и поддерживать эффективные стратегии предупреждения и планирования на случай чрезвычайных ситуаций. Главные факторы, сдерживающие борьбу с ТВБР во многих уязвимых странах, включают недостаточность потенциала и ресурсов и слабую координацию действий соответствующих организаций и заинтересованных сторон на национальном и региональном уровнях. Решение этих проблем необходимо для обеспечения коллективных и подразумевающих широкое участие процессов планирования устойчивой борьбы с угрозами, которые представляют ТВБР.

10. В связи со стремительным распространением ТВБР в регионах и за их пределами необходимы международное сотрудничество и соответствующие механизмы управления и финансирования для обеспечения стабильности комплексной борьбы и усилий по предотвращению ТВБР, которые требуют эффективного мониторинга, обмена информацией и знаниями, планирования, раннего предупреждения и быстрого реагирования. Одной из главных задач при достижении этих целей является обеспечение наличия надлежащих ресурсов и поддержки на национальном, региональном и международном уровнях, которые позволили бы обеспечить эффективную координацию и осуществление существующих и новых инициатив.

11. Перечисленные ниже сферы деятельности "EMPRES – Защита растений" нуждаются в особом внимании и соответствующих внебюджетных средствах, так чтобы ФАО могла:

i) продолжать и расширять свои текущие программы борьбы с саранчой и ii) расширить свои усилия и деятельность в целях предотвращения других связанных с ТВБР угроз в Африке, Азии и Латинской Америке:

- пустынная саранча: укрепление национальных возможностей, региональных комиссий и СИПС с уделением особого внимания выработке механизмов управления и финансирования для обеспечения устойчивости борьбы с пустынной саранчой;
- нашествие перелетной саранчи на Мадагаскаре: содействие трехлетней программе чрезвычайных мер борьбы с саранчой до спада численности саранчи до безопасного уровня; в будущем эта программа позволит эффективно реализовывать стратегию предупреждения нашествий саранчи;
- саранчовые вредители на Кавказе и в Центральной Азии: укрепление национальных возможностей и развитие региональной сети по борьбе с саранчой, основанной на ключевых принципах стратегии предупреждения;
- региональная платформа для борьбы с ТВБР в Африке: разработка инициатив и сетей по борьбе с вредителями и болезнями, прежде всего маниоки, кукурузы и бананов, а также со вспышками численности совок и пестрокрылок;
- наращивание борьбы с пестрокрылкой, томатной минирующей молью и красным пальмовым долгоносиком в регионе Ближнего Востока: создание региональных сетей сотрудничества и укрепление национального потенциала;

- кофейная ржавчина, болезни бананов и позеленение плодов цитрусовых в странах Латинской Америки и Карибского бассейна: создание региональных сетей для наблюдения и контроля и осуществления региональных стратегий и мероприятий;
- различные виды ржавчины пшеницы и фузариозный вилт бананов (TR4) на глобальном уровне: содействие международному сотрудничеству, наблюдению и контролю, обмену знаниями и усилению национального потенциала.

12. Региональные и глобальные программы и проекты будут содействовать выработке и реализации стратегий коллективной борьбы с трансграничными вредителями и болезнями растений, повышению потенциала и продвижению международного сотрудничества и синергетического эффекта от взаимодействия заинтересованных сторон. Ответственность заинтересованных стран за эти инициативы и содействие сотрудничеству и выделению ресурсов являются неотъемлемыми условиями устойчивой борьбы с трансграничными угрозами.