



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто восемьдесят пятая сессия

Рим, 22–26 марта 2021 года

Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств 2020 года

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Айману Хидже (Mr. Aïman Hija)
Директору и Казначею
Финансовый отдел
Тел.: +3906 5705 4676**

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе содержится обновленная информация для Финансового комитета в отношении предварительных результатов актуарной оценки обязательств по связанным с персоналом планам ("планы") по состоянию на 31 декабря 2020 года.
- Раздел I. Во вводной части приведено описание планов, предусматривающих льготы для персонала по окончании срока службы либо в результате выявления заболеваний или получения травм, связанных с выполнением служебных обязанностей. Там также разъясняется цель проведения ежегодных актуарных оценок.
- Раздел II. В данном разделе, озаглавленном "Результаты актуарных оценок", приведены общие суммы обязательств по планам по состоянию на 31 декабря 2020, 2019 и 2018 годов соответственно, а также излагаются ключевые допущения, принятые в рамках соответствующих оценок. В течение 2020 года общая сумма обязательств по планам выросла в общей сложности на 17,9 млн долл. США – с 1 481,6 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2019 года до 1 499,5 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2020 года. В данном разделе приводятся также подробные разъяснения различных причин такого роста.
- Раздел III. В данном разделе, озаглавленном "Текущее финансовое положение", приводятся сведения об общих суммах учтенных и неучтенных обязательств и чистая балансовая стоимость обязательств по планам на основе актуарных оценок, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по планам по состоянию на 31 декабря 2020, 2019 и 2018 годов соответственно. Общая сумма непрофинансированных обязательств по планам по состоянию на 31 декабря 2020 года составила 860,0 млн долл. США, в то время как по состоянию на 31 декабря 2019 года она составляла 928,5 млн долл. США.
- Раздел IV. В данном разделе, озаглавленном "Учет и финансирование", приводится сравнение ежегодных расходов по стоимости услуг текущего периода по планам за трёхгодичный период, заканчивающийся 31 декабря 2021 года. Общая стоимость услуг текущего периода в 2021 году составляет 46,8 млн долл. США (в 2020 году – 46,4 млн долл. США).

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению предварительные результаты актуарной оценки 2020 года, текущее финансовое положение, финансовую отчетность и состояние финансирования обязательств Организации по связанным с персоналом планам по состоянию на 31 декабря 2020 года.

Проект решения

Комитет:

- **принял к сведению, что общая сумма связанных с персоналом обязательств по состоянию на 31 декабря 2020 года составила 1 499,5 млн долл. США, что на 17,9 млн долл. США больше, чем по данным оценки по состоянию на 31 декабря 2019 года;**
- **далее отметил, что чистый рост оценки по состоянию на 31 декабря 2020 года был обусловлен в первую очередь ожидаемыми изменением суммы обязательств и снижением применяемых ставок дисконтирования.**

I. Введение

1. ФАО имеет четыре связанных с персоналом плана (планы), в соответствии с которыми выплачиваются пособия сотрудникам либо по завершению службы, либо в случае болезни или травмы, полученной в связи с исполнением служебных обязанностей. Это:

- Система выплат в связи с прекращением службы (СВПС): положения данной системы распространяются исключительно на сотрудников штаб-квартиры категории общего обслуживания, которые имеют право на получение выплат в связи с увольнением из Организации или в связи с переходом на должность категории специалистов;
- Фонд выплат в связи с прекращением найма (ФПН): ФПН включает выплаты сотрудникам по прекращении найма, в частности пособие в связи с возвращением на родину, оплату путевых расходов и расходов, связанных с транспортировкой имущества, компенсацию за накопившийся неиспользованный ежегодный отпуск, выходное пособие и, в соответствующих случаях, пособие по смерти;
- Программа медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ПМСО) – план медицинского страхования вышедших в отставку сотрудников и членов их семей, соответствующих определенным критериям. В базовом плане медицинского страхования предусматривается, с различными ограничениями и исключениями, частичное возмещение расходов на обслуживание в больницах, услуги терапевта, стоматолога, психиатра, физиотерапию, содержание в хосписах, а также на медицинскую оптику. Сумма страхового взноса по базовому страхованию формально делится между ушедшим в отставку сотрудником и Организацией; и
- Резервный фонд плана компенсационных выплат персоналу (РФПКВП) – планом компенсационных выплат предусматривается, при соблюдении определенных ограничений, выплата пособий штатным и внештатным сотрудникам (включая, в том числе, консультантов и лиц, работающих по соглашениям об оказании личных услуг) в случае получения травм, выявления заболеваний или наступления смерти вследствие выполнения должностных обязанностей. Пособия включают ежегодные или единовременные выплаты (дополняющие в соответствующих случаях пенсионные пособия ООН) в случае смерти или утраты трудоспособности, а также возмещение в разумных пределах расходов на медицинское, больничное и другое напрямую связанное с ними обслуживание.

2. Все вышеуказанные планы рассматриваются Организацией как пенсионные планы с установленными выплатами. В целях выполнения требований по предоставлению финансовой отчетности Организация ежегодно получает от внешней актуарной компании оценку всех перечисленных планов, с тем чтобы:

- a) определять общую сумму обязательств Организации, связанных с этими планами;
- b) устанавливать сумму годовых расходов, связанных с обслуживанием планов;
- c) определять рекомендуемые размеры взноса для полного финансирования обязательств; и
- d) получать информацию, необходимую для выполнения требований в части предоставления финансовой отчетности.

3. Актуарные оценки за 2020, 2019 и 2018 годы подготовлены компанией Aon Hewitt (www.aon.com). В настоящем документе приводятся предварительные результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2020 года и текущее финансовое положение, а также сведения о финансовой отчетности и финансировании обязательств Организации с сопоставительной информацией по состоянию на 31 декабря 2019 и 2018 годов. При подготовке настоящего документа были использованы предварительные результаты актуарной оценки в целях соблюдения сроков распространения документов к 185-й сессии Финансового комитета. Исходя из предыдущего опыта, в окончательной редакции отчета по итогам

актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2020 года существенных изменений не ожидается. Комитет будет проинформирован обо всех изменениях в ходе его 185-й сессии.

II. Результаты актуарных оценок

4. Детальное сравнение общих сумм актуарных обязательств в разбивке по планам по состоянию на 31 декабря 2020, 2019 и 2018 годов отражено в таблице 1.

Таблица 1

<i>(млн долл. США)</i>							
План	2020 год	Увеличение/ (Уменьшение)		2019 год	Увеличение/ (Уменьшение)		2018 год
		<i>млн долл. США</i>	%		<i>млн долл. США</i>	%	
РФПКВП	23,0	0,3	1,3%	22,7	4,1	22,0%	18,6
ФПН	70,7	8,2	13,1%	62,5	6,9	12,4%	55,6
СВПС	52,4	4,2	8,7%	48,2	1,3	2,8%	46,9
ПМСО	1 353,4	5,2	0,4%	1 348,2	104,8	8,4%	1 243,4
Итого актуарные обязательства	1 499,5	17,9	1,2%	1 481,6	117,1	8,6%	1 364,5

5. Как показано в таблице 1 выше, чистое уменьшение суммы актуарных обязательств за период между 2020 и 2019 годами составило 17,9 млн долл. США. Ниже показаны изменения, обусловленные принятыми допущениями и методикой:

Таблица 1а

Источники изменений в планах в 2019–2020 годах	Изменения млн долл. США
Ожидаемые изменения, без учета новых сотрудников*	40,1
Снижение учетных ставок	60,8
Платежные требования, административные расходы изменения ставки Trend	(35,8)
Корректировка предполагаемого коэффициента смертности аннуитентов	(20,8)
Увеличение доли недействительных страховых полисов аннуитентов с 0,2 до 0,3% в год	(21,6)
Снижение предполагаемого общего уровня инфляции /инфляционного роста вкладов**	(6,2)
Все остальные факторы	1,4
Итого чистое увеличение	17,9

* Ожидаемое увеличение по затратам в связи со службой действующих сотрудников (получение дополнительных пособий) и выплат по процентам, с учетом компенсации за счет ожидаемого уменьшения, обусловленного фактической суммой выплаченных пособий

**Без учета влияния более низкой общей инфляции на увеличение расходов по ПМСО

6. Проведение актуарной оценки требует от Организации принятия ряда допущений, позволяющих наилучшим образом оценить уровень затрат на предоставление пособий сотрудникам. Это допущения демографического (например уровень/оценка уровня смертности, уровень текучести кадров, уровень платежных требований по плану медицинского страхования и т.д.) и финансового (например учетная ставка, будущие заработные платы и пособия, будущие расходы на медицинское обслуживание и т.д.) характера. Ввиду изменений как внутренних, так и внешних факторов Организация совместно с актуариями ежегодно пересматривает предположения, применяемые для актуарной оценки, и оптимизирует их там, где это представляется необходимым, для более точного подсчета суммы обязательств по планам. Как и большинство актуарных расчетов, ежегодные оценки в значительной степени

страдают от неопределенности и непредсказуемости. В частности, сумма обязательств Организации по планам в значительной степени зависит от изменения обменного курса евро к доллару США, учетной ставки, а также требований об оплате медицинского обслуживания и прогнозируемого роста медицинских расходов. Кроме того, в 2020 году в интересах гармонизации и в соответствии с указаниями Целевой группы ООН в отношении обязательств по ПМСО Организация перешла к использованию таблиц смертности, скорректированных с учетом данных о численности персонала, вместо использовавшихся ранее таблиц смертности ОПФПООН, скорректированных с учетом о данных о пенсионных выплатах, что привело к уменьшению объема обязательств.

7. Ключевые допущения, применявшиеся при проведении оценок планов в 2020, 2019 и 2018 годах, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Основные предположения	2020 год	2019 год	2018 год
Экономические			
Учетная ставка			
ПМСО	1,8%	2,0%	2,9%
СВПС	0,2%	0,6%	1,3%
ФПН	1,4%	2,2%	3,2%
РФПКВП	2,7%	3,4%	4,4%
Темпы роста расходов на медицинское обслуживание	4.05% в течение 2021 года со снижением на 0,05% ежегодно до 3,45% к 2033 году и в последующие годы	4.05% в течение 2020 года со снижением на 0,05% ежегодно до 3,70% к 2028 году и в последующие годы	4,6% в 2019 году со снижением на 0,1% каждые 2 года до 4,1% к 2029 году, с последующим снижением на 0,1% каждый год до 3,7% к 2033 году и в последующие годы
Общие темпы инфляции	1,1–1,7%, в зависимости от Плана	1,8–2,2%, в зависимости от Плана	1,8–2,2%, в зависимости от Плана
Наличный обменный курс евро к доллару США на конец года	1,23	1,12	1,14

III. Текущее финансовое положение

8. В таблице 3 ниже приводятся общие суммы учтенных обязательств по планам, основанные на актуарных оценках, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по всем планам по сравнению со справедливой рыночной стоимостью зарезервированных долгосрочных активов по состоянию на 31 декабря 2020, 2019 и 2018 годов соответственно.

Таблица 3

	2020 год	2019 год	2018 год
	млн долл. США	млн долл. США	млн долл. США
План			
РФПКВП	23,0	22,7	18,6
ФПН	70,7	62,5	55,6
СВПС	52,4	48,2	46,9
ПМСО	1 353,4	1 348,2	1 243,4
Итого актуарно определенные обязательства	1 499,5	1 481,6	1 364,5
За вычетом: Зарезервированные долгосрочные инвестиции (по справедливой рыночной стоимости)	(639,5)	(553,1)	(488,6)
Итого непрофинансированные обязательства*	860,0	928,5	875,9
* В том числе:			
ФПН	70,7	62,5	55,6
ПМСО	789,3	866,0	820,3
Итого непрофинансированные обязательства	860,0	928,5	875,9

9. В диаграмме 1 ниже отражена общая сумма в разбивке по планам и статусу финансирования:

Диаграмма 1



10. В течение 2020 года учетная стоимость долгосрочных инвестиций, зарезервированных Организацией по планам, возросла на 86,4 млн долл. США, то есть с 553,1 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2019 года до 639,5 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2020 года. Пояснения относительно инвестиций содержатся в Докладе размещении средств за 2020 год (документ FC 185/3).

IV. Учет и финансирование

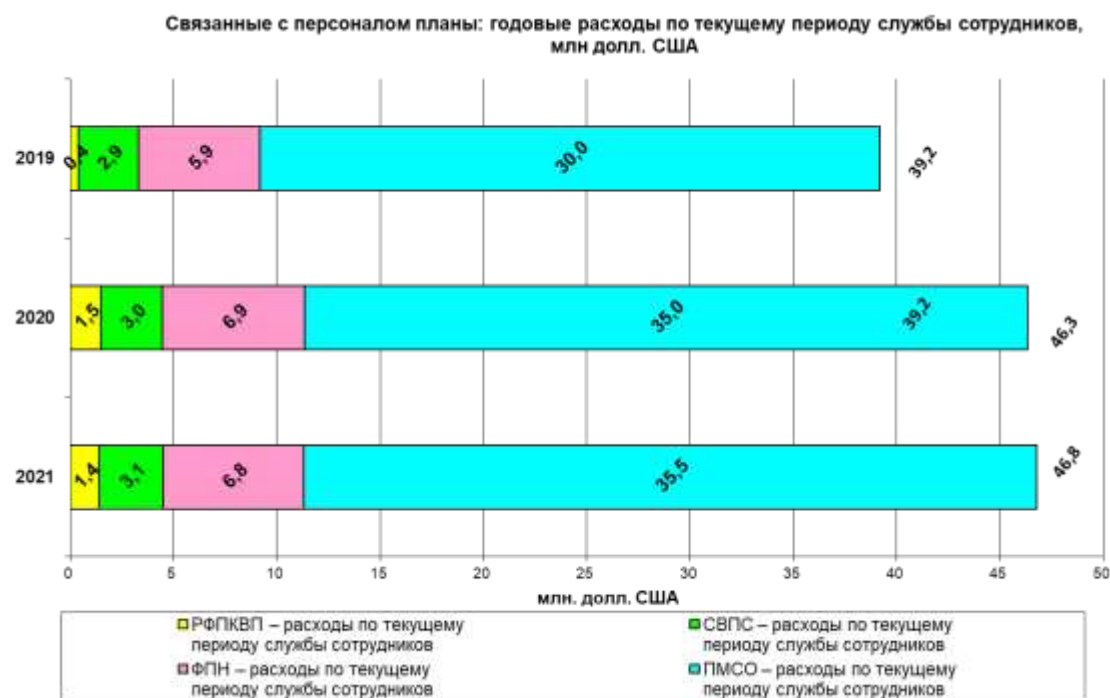
11. В таблице 4 и диаграмме 2 представлены ежегодные расходы по текущему периоду службы сотрудников¹ за три года, оканчивающиеся 31 декабря 2021 года, рассчитанные на основе актуарных оценок за предыдущие годы по состоянию на 31 декабря 2020, 2019 и 2018 годов соответственно.

Таблица 4

План	2021 год		2020 год		2019 год	
	млн долл. США	% от общей суммы затрат	млн долл. США	% от общей суммы затрат	млн долл. США	% от общей суммы затрат
РФПКВП	1,4	3,0%	1,5	1,3%	0,4	1,0%
ФПН	6,8	14,5%	6,9	15,2%	5,9	15,1%
СВПС	3,1	6,6%	3,0	6,6%	2,9	7,4%
ПМСО	35,5	75,9%	35,0	76,9%	30,0	76,5%
Всего	46,8	100,0%	46,4	100,0%	39,2	100,0%

12. Расходы на обслуживание РФПКВП в 2021 и 2020 годах рассчитаны с учетом внештатных людских ресурсов, поскольку по результатам оценки 2019 года было сочтено, что данная категория также покрывается положениями данного плана. В информации о расходах за 2018 и предшествующие годы данная категория не отражена.

Диаграмма 2



¹ Стоимость услуг текущего периода – стандартный компонент расходов по персоналу, которые возникают ежегодно; при этом действующие штатные сотрудники оказывают свои услуги в счет пособий, которые будут выплачиваться им в будущем. Указанные расходы представляют собой сумму расходов, финансируемых за счет регулярной программы и целевых фондов

- В 2021 году расходы по обслуживанию обязательств в отношении персонала в сохранились на уровне 2020 года как в целом, так и в разбивке по отдельным планам.

13. Резолюциями 10/99 и 10/2001 Конференции предусматривается, что долгосрочные инвестиции и любой получаемый от них доход должны в первую очередь направляться на обеспечение финансирования планов СВПС и РФПКВП. Резолюциями также предусмотрено, что любые дополнительные инвестиции и связанные с ними доходы должны направляться на финансирование сначала ПМСО, а затем ФПН. По состоянию на 31 декабря 2020 года как ПМСО, так и ФПН по-прежнему недофинансируются (см. также таблицу 3 и диаграмму 1). В таблице 5 ниже приведена информация о резервировании долгосрочных инвестиций и авансах по СВПС для финансирования планов.

Таблица 5

Зарезервированные долгосрочные инвестиции по плану			
План	2020 год	2019 год	2018 год
	млн долл. США	млн долл. США	млн долл. США
Профинансированы в полном объеме			
РФПКВП	23,0	22,7	18,6
СФПС	52,4	48,2	46,9
Профинансированы частично			
ПМСО	564,1	482,2	423,1
Итого профинансированные обязательства	639,5	553,1	488,6
Источник финансирования:			
Всего, долгосрочные инвестиции	639,5	553,1	488,6
Не профинансированы			
ПМСО	789,3	866,0	820,3
ФПН	70,7	62,5	55,6
Итого непрофинансированные обязательства	860,0	928,5	875,9
Итого актуарные обязательства	1 499,5	1 481,6	1 364,5