

C 2017/3 号文件 - 《2018-21 年中期计划》及 《2018-19 年工作计划和预算》

情况说明之一 - 2017 年 4 月

技术能力优先重点及资源划拨，包括自愿捐款的机会

I. 政策背景

1. 在编写《2018-19 年工作计划和预算》的过程中，总干事考虑了《战略框架》审查中提出的挑战和发展，以及粮农组织各区域会议、各技术委员会、计划和财政委员会及理事会就重点工作领域给予的指导。在当前背景下，对粮农组织提供技术服务以实现结果的需求不断增长，特别是要在资源有限的情况下支持各国实现可持续发展目标的各项具体目标。
2. 因此，《2018-19 年工作计划和预算》围绕四项主要原则编制：
 - a) 考虑到各成员在不确定时期面临的预算压力，决定保持名义预算总额不变，与 2016-17 年分摊会费和净预算拨款水平持平，具体措施包括消化费用增长以及将节约的资金再投入到重点工作领域中。
 - b) 确定工作计划中的重点和去重点领域，将节约资金再投入到重点领域，着重说明可通过自愿捐款帮助本组织满足技术服务需求的其他重点领域。
 - c) 根据大会第 9/89 号决议和大会第三十九届会议的建议，将技术合作计划供资在净预算拨款中的比例提高至 14%。
 - d) 利用现有的计划管理安排加快交付行之有效、可供展示的成果，特别是国家层面上的成果。
3. 计划和财政委员会在 2017 年 3 月 27-31 日会议上审议《2018-19 年工作计划和预算》¹时，要求秘书处在理事会第一五六届会议召开前就优先重点、专项承诺，以及自愿捐款重点领域提供更多信息²。本文针对《2018-19 年工作计划和预算》第 52-53 段所述优先重点（包括自愿捐款）（见第 II 节和附件）以及第 56-57 段所述专项资源承诺（见第 III 节）提供了所需的情况说明。

II. 技术能力优先重点及资源划拨，包括自愿捐款的机会

4. 考虑到执行《工作计划》所需的技术能力，总干事通过确定工作优先顺序、节约资金、保持预算总额不变但内部进行重新分配，尽可能满足各项要求。

¹ C 2017/3 《2018-21 年中期计划》 / 《2018-19 年工作计划和预算》

² CL 156/3 第 20e 段，CL 156/4 第 4g 段



5. 2016 年，由总干事主持，三位副总干事、所有助理总干事及战略计划主任构成的全组织计划监督委员会指导并审议了《2018-21 年中期计划》及《2018-19 年工作计划和预算》的编写。通过这一机制，监督委员会就如何纳入领导机构提出的优先重点提供了指导，包括以支撑这些优先重点的技术能力（即预算内岗位）为形式重新配置预算资源，以期通过各项战略计划和目标 6 加以执行。

6. 为确保技术能力到位，高级管理层将各项战略计划和目标 6（包括全组织技术活动）³的重点技术要求与本组织的技术能力进行了匹配，具体结果如下：

- a) 新增或转变职能的技术岗位由各技术部和区域办事处负责人提议，以期填补应对各项战略计划和目标 6 下优先重点的技术能力缺口。
- b) 战略计划主任及副总干事（分别主管气候及自然资源、计划和执行的三位副总）对这些提议进行了审议和分级。
- c) 最高管理和监督团队⁴随后结合各项优先重点对将作为预算内岗位纳入《工作计划和预算》的提议，以及应着重说明让各成员和伙伴提供自愿捐款和建立伙伴关系的提议进行了审议和决策。

7. 《2018-19 年工作计划和预算》第 52-53 段、108-113 段，及表 3 和表 4 介绍了技术能力优先重点，以及 2370 万美元的重新配置。这些优先重点的具体情况和相关技术能力要求可见本文附件。

8. 尽管如此，实施重点工作所需的部分技术能力在当前名义预算不变的《工作计划和预算》净拨款资源内仍无法支撑。各成员及伙伴通过自愿捐款和伙伴关系提供此类能力的机会可见本文附件，下文对此进行了简要说明。

- a) **气候变化适应与减缓**，在以下领域需要额外的技术能力：
 - 气候灾害风险削减。一位管理自然灾害多发区和制定中长期替代方案（紧急响应后行动）的专家。另外，事前投资的相关知识也很重要，如更好地运用农业气象数据和信息来应对干旱，以及对作物、畜牧和渔业造成的影响。
 - 气候金融。一位负责同国际金融机构确立金融项目安排（包括担保和保险方案）的专家，熟悉银行可担保项目的项目评估，包括内部收益率、成本效益、净现值和金融风险评估。

³ CL 153/3 [情况说明之三](#)，粮农组织规范性工作及其与计划交付的关系

⁴ 最高管理和监督团队（EMMT）：总干事（主席），副总干事，助理总干事（经济及社会发展），主任（战略，规划和资源管理），办公厅主任

- 气候与生物多样性。一位懂得在（干旱或虫害）抗性更强的品种与农业生物多样性丧失风险之间进行权衡取舍的专家。另外，这位专家还要知道在不利条件下，如何可持续使用薪柴或丛林野味而又不会影响关键物种的生存。
 - 土壤碳专家。一位了解如何减少土壤流失，保护有机土壤并同时增加土壤二氧化碳存量的专家。另外，对于未来 20 年将面临严峻缺水问题的区域，水土联动方面的知识将变得越来越重要。
- b) **可持续农业生产**，在以下领域需要额外的技术能力：
- 创新推广，在各农业部门内和部门间推广效率更高、生产力更强的气候变化适应做法，特别关注小农/家庭农业。
 - 生物技术，探索并推广可持续提高各部门产量和生产率的创新生物技术。
- c) **粮食系统，包括营养和食品安全**，在以下领域需要额外的技术能力：
- 公共支出分析，在财务资源配置及使用领域，特别是跟踪粮食安全及营养的公共支持，及分析资源配置方案的成效。
 - 农村金融，侧重于粮食系统，包括农业保险、作物和仓库收条及价值链金融等工具和服务；与投资相关的产品和服务，包括部门研究及投资政策支持；以及通过准备投资项目、实施支持及评价，为公共和私营投资提供直接支持。
 - 市场及公共采购，侧重于向本地家庭农民购买的学校供膳计划。这项活动将增加收入，促进生产多元化，提高学校和社会保护计划中食品受益人的粮食安全水平，从而对支持小农家庭生产者减贫的现有能力形成补充。
 - 土著居民，包括土著粮食系统，土著青年及土著女性领导力学校，以及环境及社会保障机制。
 - 充足食物权及经济和社会权利，确保协调一致，加强采用脚踏实地的方法应对不平等问题以及饥饿、营养不良和贫困的根源问题。
 - 化学品食品安全，风险评估及暴露评估，应对食品添加剂等部分领域的积压工作，满足污染物等领域不断扩大的科学建议需求。

- d) **统计**，包括支持开发和衡量可持续发展目标的指标，在以下领域需要额外的技术能力：
- 质量保证。就粮农组织统计进程的政策和准则提出建议，包括数据收集、处理和传播；监督不同数据域内的实施情况；制定不合规统计进程的改进计划。
 - 统计标准、分类和方法。制定、审查并实施粮食及农业统计领域的国际统计标准、分类和方法。
 - 林业、渔业、土地覆盖和水资源利用统计指标制定的方法学支持。监督这些领域统计学指标的方法开发和验证，包括可持续发展目标的指标。
- e) **“同一个健康”议程，包括抗菌素耐药性和畜牧**，在以下领域需要额外的技术能力：
- 拥有昆虫学和有害生物生态学背景的病虫害综合治理专家，支持各国制定实施病虫害综合治理计划。
 - 农业知识系统及创新，协调并进一步整合农业及消费者保护知识管理系统。
- f) **减贫，特别是农村发展，包括家庭农业**，在以下领域需要额外的技术能力：
- 农村体面就业官员，加大粮农组织对成员国的支持力度，帮助成员国应对青年人就业的挑战，并实施粮农组织解决移徙问题的相关方法。
 - 贫困分析经济学家，推动各国开展能力建设工作，以便更好地获得数据和运用分析工作，并将其同国家层面的项目和计划联系起来，在贫困削减/根除方面建立起更加完善的变革框架和理论，确保将贫困分析及相关扶贫方法和评价纳入国家计划和项目的设计。
- g) **渔业**，在以下领域需要额外的技术能力：
- 港口国措施。支持基本的《港口国措施协定》实施职责，包括能力建设。
 - 鱼类种群管理。帮助各国重建鱼类种群，侧重于开发政策和工具（如捕获规则及合规）。
 - 小规模渔业。支持实施《粮农组织小规模渔业准则》，为受到资源耗竭、贫困和失业问题困扰的沿海社区提供支持。

h) **林业**，在以下领域需要额外的技术能力：

- 森林价值链，具有金融风险削减及管理战略背景，熟悉本地、区域和全球展望分析及相关的供需预测。
- 灾害风险管理，调整森林管理做法，增强森林生态系统的抵御能力，推动减缓虫害暴发、火灾、强风等自然灾害造成的损害以及暴风雨造成的损害。
- 基于社区的森林管理（CBFM），进一步支持各国制定扶持性政策，建立制度框架和能力，支持实施并推广基于社区的森林管理做法。

III. 专项资源承诺的优先重点

9. 粮农组织对各公约、条约机构和政府间安排的供资承诺由相关技术部或办公室负责人会同相关法定机构秘书处进行管理。在名义预算保持不变的框架内，这些承诺相关的资源已列入预算并专项支持相关战略目标和目标 6 下的全组织技术活动，供资将保持当前水平，总额为 2230 万美元，结合《工作计划和预算》第 56 段各子段落说明如下。

a) 710 万美元拨给食品法典委员会（战略目标 4）。

- 《食品法典》或“食品法规”为[食品法典委员会（食典委）](#)通过的各项标准、准则和操作规范汇编。食典委是粮农组织/世界卫生组织食品标准联合计划的核心构成，由粮农组织和世卫组织共同设立，旨在保护消费者健康，促进公平食品贸易。食典委第一届会议于 1963 年举行。粮农组织为食典工作配置的预算内容包括：食典秘书处专业人员及一般服务人员，与外部服务提供方的合同安排，食典委及其附属机构会议的组织，以及信息及宣传活动，详见[《2016-17 年食典预算计划》](#)及[《2014-15 年支出报告》](#)。

b) 160 万美元拨给粮农组织/世卫组织食品添加剂专家委员会（JECFA）以及微生物风险评估（JEMRA）、农药管理（JMPM）、农药残留（JMPR）和农药规范（JMPS）等专家会议（战略目标 2 和战略目标 4）。

- 这些资源涵盖技术分析、评估以及提出科学建议所需的其他技术准备工作的费用；专家参加相关专家会议的差旅费用；以及相关报告的编写和出版费用。
- 粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会（JECFA）是一个国际专家科学委员会，由粮农组织与世卫组织共同管理，负责评价食品添加剂安全、污染物及自然毒素的暴露评估，并制定分析方法和原则。背景资料见：<http://www.fao.org/food/food-safety-quality/scientific-advice/jecfa/en/>。

- 面对不断增长的对微生物食品安全问题基于风险科学建议的需求，粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家会议（JEMRA）于 2000 年应食品法典委员会及粮农组织和世卫组织成员国要求设立，旨在开发微生物风险评估方法，将其作为一种工具来支撑旨在改进食品安全的各项行动和决策，供所有国家采用。粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家会议（JEMRA）基本资料见：http://www.fao.org/fileadmin/templates/agns/pdf/jemra/jemra_factsheet.pdf。
 - 粮农组织/世界卫生组织农药管理问题联席会议（JMPM）源自于粮农组织与世卫组织就完善农药管理联合计划签订的谅解备忘录。该机制酌情组织联合技术会议，讨论并加强农药管理的特定领域。联席会议由根据专业知识遴选出来的专家组成，旨在就农药管理相关的所有事宜提出独立科学的建议。详情见 <http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsb-subject-matter/gsb-plantprod/detail/en/c/396/>。
 - 农药残留联席会议（JMPR）是一个特设专家机构，由粮农组织和世卫组织共同管理，旨在促进农药残留要求及风险评估工作的协调一致。联席会议由数名独立的国际知名专家构成，就食品中的农药残留问题开展科学评价；专家以个人身份参会，不代表国家政府。联席会议就国际贸易食品中的农药残留可接受水平提出建议。详情见：<http://www.fao.org/agriculture/crops/thematic-sitemap/theme/pests/jmpr/en/>。
 - 农药规范联席会议（JMPS）是一个特设专家机构，由粮农组织和世卫组织共同管理，成员包括拥有规范制定领域专业知识的科学家。联席会议的主要职能是就各项规范的通过、推广、修订或撤回向粮农组织及/或世卫组织提供建议，以及确立制定农药规范及等效性确认的指导和程序，这对于国家或区域主管部门的农药登记和质量管理工作也非常重要。详情见：<http://www.fao.org/agriculture/crops/thematic-sitemap/theme/pests/jmps/en/>。
- c) 590 万美元拨给《国际植物保护公约》（战略目标 2）。
- 《国际植物保护公约》（《植保公约》）（www.ippc.int）是一个多边条约，自 1952 年起交由粮农组织总干事保存。《植保公约》由设在粮农组织农业及消费者保护部的《植保公约》秘书处会同区域及国家植保组织共同管理。《植保公约》的设立旨在推动各国在保护全球植物资源、防止植物有害生物传入与扩散方面开展合作，从而保护粮食安全和生物多样性，促进贸易。粮农组织针对《植保公约》的正常计划资源主要包括《植保公约》秘书处的供资，秘书处成员包括一位协调员，及数名专业人员和行政职工，详见 [《2017 年<植保公约>秘书处工作计划和预算》](#)。

d) 150 万美元拨给《关于国际贸易中某些有害化学品和农药事先知情同意程序的鹿特丹公约》（战略目标 2）。

- 《鹿特丹公约》（www.pic.it）推动缔约方在某些危险化学品的国际贸易中分担责任和开展合作，从而保护人类健康和环境免受潜在危害的影响。《公约》通过多种途径推动此类化学品的环境友好型使用，包括：促进关于此类化学品特点的信息交换；规定关于此类化学品进出口的国家决策进程；向各缔约方宣传这些决策。《公约》预防对已纳入具有法律约束力的事先知情同意程序的化学品开展不正当交易。《公约》还提供技术援助，帮助建立安全管理化学品所必需的基础设施和能力。粮农组织的正常计划资源为《公约》秘书处供资，秘书处职能由粮农组织及联合国环境规划署共同提供，详见 www.pic.int/Portals/5/download.aspx?d=UNEP-FAO-RC-COP.7-RC-7-15.En.pdf。粮农组织还提供技术服务，详见 <http://www.pic.int/Partners/FAO/tabid/4392/>。

e) 200 万美元拨给《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（战略目标 2）。

- 《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（www.fao.org/plant-treaty/）于 2001 年 11 月 3 日由粮农组织大会第三十一届会议通过。《国际条约》旨在承认农民对供养全球的作物多样性做出的巨大贡献；建立全球系统，帮助农民、植物育种者和科学家获得植物遗传材料；确保受益人同这些遗传材料的原产国分享利用此类材料获得的收益。粮农组织为设在其内部的秘书处的核心管理预算供资，详见 <http://www.fao.org/3/a-mo621e.pdf>。

f) 190 万美元拨给根据《粮农组织章程》第 XIV 条设立的其他条约机构（战略目标 2 和战略目标 4），包括：

- 促进公海渔船遵守国际养护和管理措施协定
- 亚太地区渔业委员会（APFIC）
- 中亚和高加索区域渔业及水产养殖委员会（CACfish）
- 西南亚沙漠蝗虫防治委员会（SWAC）
- 西部地区沙漠蝗虫防治委员会（CLCPRO）
- 地中海渔业总委员会（GFCM）
- 国际杨树委员会（IPC）
- 亚太区域植物保护委员会（APPPC）
- 亚太区域畜牧生产及卫生委员会（APHCA）
- 区域渔业委员会（RECOFI）

g) 130 万美元拨给世界粮食安全委员会，为与农发基金和粮食计划署商定的等同份额（战略目标 1）。

- 世界粮食安全委员会（粮安委）（www.fao.org/cfs/）根据《粮农组织章程》第 III 条规定设立，旨在成为最具包容性的国际和政府间平台，使所有利益相关方能携手努力，确保人人获得粮食安全和营养。常驻罗马各机构商定，粮安委每两年的核心供资为 400 万美元，由粮农组织、国际农业发展基金（IFAD）和世界粮食计划署（WFP）等额分摊。粮安委秘书处目前设在粮农组织。粮农组织以向粮安委下设各技术工作组和技术任务小组提供技术服务的形式为其做出贡献，由正常预算供资。粮安委供资安排的修正需要三个常驻罗马机构开展磋商，最终达成一致。另外，此类供资安排还可能受各机构章程和法定限制的约束，如农发基金提出的限制。

h) 100 万美元拨给联合国营养问题常设委员会，自 2016 年起由粮农组织秘书处主持（目标 6）。

- 联合国营养问题常设委员会的职责（www.unscn.org）在联合国系统的职责范围内。在提高全球居民营养水平方面拥有明确职责的五大联合国机构（粮农组织、农发基金、儿基会、粮食计划署、世卫组织）均为联合国营养问题常设委员会的成员，高度关注或积极参与营养相关问题的其他联合国机构也可参与其中。联合国营养问题常设委员会秘书处由一位执行秘书牵头，为常设委员会主席及指导委员会提供支持，确保年度工作计划的顺利实施以及常设委员会供资的审慎管理。秘书处自 2016 年 1 月 1 日起由粮农组织主持。粮农组织捐款额为 100 万美元，涵盖执行秘书和支持职工的费用以及部分运作费用。粮农组织设立了多捐赠方信托基金，用以接受常设委员会成员、其他国际组织、各国政府或其他来源的捐款，以便支持活动的开展。

10. 如《工作计划和预算》第 57 段所述，粮农组织内涉及各项战略目标和目标 6 的性别平等及妇女赋权工作供资水平在当前两年度保持为 2180 万美元，详见《工作计划和预算》附件 1 第 282-287 段。

- 这些资源根据战略目标和职能目标进行了规划，如下表所示。将资源由战略目标 3 调配至战略目标 1 和 2 表明性别官员将花更多的时间用于支持这两项战略目标。

性别问题供资（千美元）

| 章节 | 调整后的 《2016-17年 工作计划和预算》 | 变动 | 《2018-19年 工作计划和预算》 |
|-----------|-------------------------------|----------|-----------------------|
| 1 | 2,009 | 1,224 | 3,233 |
| 2 | 2,128 | 2,960 | 5,088 |
| 3 | 9,013 | (3,104) | 5,909 |
| 4 | 1,471 | 630 | 2,101 |
| 5 | 1,274 | (197) | 1,077 |
| 6 | 4,277 | (869) | 3,408 |
| 8 | 482 | (177) | 305 |
| 9 | 109 | (18) | 91 |
| 10 | 566 | (183) | 383 |
| 11 | 426 | (266) | 160 |
| 总计 | 21,755 | 0 | 21,755 |

- 各项战略计划都在其特定领域内促进性别平等，减轻当前的性别不平等现象，赋予农村妇女权力。在每项战略计划下，都确定了提升性别工作的具体领域，以扩大地理焦点范围。

11. 应当指出的是，各战略计划在上述所有领域均可提供额外的资源来支持这些重点领域相关的工作，加速产品和服务的交付，推动实现预期的战略计划产出。

12. 另外，《2018-19年工作计划和预算》保持了对联合国费用分担安排的捐款水平，即900万美元，详见下文。

- a) 为机构间协调机制捐款总计220万美元，包括：联合国系统行政首长协调委员会（CEB）；国际公务员制度委员会（ICSC）；国际劳工组织行政法庭（ILOAT）；联合检查组（JIU）；联合国全系统工作场所艾滋病计划（联合国关爱计划）；
- b) 为联合国安全管理系统捐款总计250万美元，包括：联合国安全和安保部（UN-DSS）；《联合国恶意行为保险政策》（MAIP）。
- c) 为联合国驻地协调员系统捐款总计430万美元。

附件：技术能力优先重点及资源划拨，包括自愿捐款的机会

52a) 根据《粮农组织气候变化战略和行动计划》，划拨 370 万美元用于气候适应及减缓，包括支持各国获取气候金融，以及为小岛屿发展中国家提供支持。

《2018-19 年工作计划和预算》将在以下领域设立 11 个新的岗位，旨在加强本组织应对气候变化的能力。

- 《粮农组织气候变化战略和行动计划》高级别领导与协调 (<http://www.fao.org/3/a-ms540e.pdf>)，需设 4 个职位：助理总干事（气候、生物多样性、土地及水利部）（CB），配备一名计划协调员，两名支持职工。该团队将指导气候、生物多样性、土地及水利部的工作开展，负责监督《粮农组织气候变化战略》的实施，并加强与涉及生物多样性和荒漠化的其他联合国公约的联系。
- 总部安排 4 个专业岗位，以提供国家自主贡献⁵分析、气候金融、移徙和增强抵御能力的气候智能型畜牧管理做法方面的能力。新团队将带来更加深厚的专业知识，帮助各国实施国家自主贡献及适应战略。例如，一些国家已请求粮农组织就畜牧业的最佳做法、以及项目准则和设计提供范例。
- 区域办事处的 3 个专业岗位提供气候变化适应与气候金融方面的能力，包括面向小岛屿发展中国家的活动。另外还将配置更多的专家，帮助各国实现国家自主贡献，以及制定适应气候变化的发展战略。

以下领域还需要更多的技术能力：

- 气候灾害风险削减。一位管理自然灾害多发区和制定中长期替代方案（应急响应后行动）的专家。另外，事前投资的相关知识也很重要，如更好地运用农业气象数据和信息来应对干旱，以及对作物、畜牧和渔业造成的影响。
- 气候金融。一位负责同国际金融机构确立金融项目安排（包括担保和保险方案）的专家，熟悉银行可担保项目的项目评估，包括内部收益率、成本效益、净现值和金融风险评估。
- 气候与生物多样性。一位懂得在（干旱或虫害）抗性更强的品种与农业生物多样性丧失风险之间进行权衡取舍的专家。另外，这位专家还要知道在不利条件下，如何可持续使用薪柴或丛林野味而又不会影响关键物种的生存。
- 土壤碳专家。一位了解如何减少土壤流失，保护有机土壤并同时增加土壤二氧化碳存量的专家。另外，对于未来 20 年将面临严峻缺水问题的区域，水土联动方面的知识将变得越来越重要。

⁵ 国家自主贡献（NDC）

52b) 划拨 310 万美元用于支持可持续农业生产，包括生态农业、生物多样性及生物技术，特别是在国家层面上。

《2018-19 年工作计划和预算》将在以下领域设立 9 个新的专业岗位，旨在加强本组织支持可持续农业生产的能力，包括生态农业、生物多样性和生物技术，特别是在国家层面上。

- 生态农业（1 个设在植物生产及保护司，1 个设在非洲区域办事处）。农业景观及生产系统中的环境退化和生物多样性问题需要多部门（作物、畜牧、水产养殖、树木等）共同发力解决，以期实现可持续发展目标（与成果 2.1 相联系）。
- 自然资源综合管理（非洲区域办事处）。有机纳入一体化生产系统管理的陆地及景观规划对于支撑可持续、一体化和高效率的农业系统进而推动农村发展非常重要（与成果 2.1 相联系）。
- 可持续性治理（助理总干事办公室）。农业部门可持续发展目标的实施需要治理模式的实质性转变，以便促进各部委和机构利用新机制与多利益相关方（包括生产者组织、民间社会、私营部门等）开展跨部门工作。政策实施不力是实践中的一个主要缺口，各层级机构对此均有能力建设需求（与成果 2.2 和 2.4 相联系）。
- 生物多样性与遗传资源（《生物多样性公约》）。这个岗位将促进生物多样性技术工作的协调，包括各项全球公约（《生物多样性公约》、《野生动植物濒危物种国际贸易公约》、《联合国发展合作周期》），确保生物多样性和遗传资源项目契合各项战略目标及可持续发展目标，并响应成员国的要求（与成果 2.1 和 2.3 相联系）。
- 农业工程师（植物生产及保护司）。可持续农业和农村发展转型过程中的一项重要任务是探索提高农业生产系统效率和生产率的创新途径，包括机械化手段。这一岗位将提供机械化/农业工程方面的技术和政策建议/专业知识，包括利用设备提高农业投入品的使用效率（包括农药、种子和肥料），减少田间劳动的工作负荷，以及减少产中和产后的能源需求与损失（与成果 2.1 和 2.2 相联系）。
- 农业官员（种子系统）（非洲区域办事处）。优质适应种子是可持续作物生产的关键，各成员国对种子策略、政策及执行系统的政策和技术援助需求不断扩大（与成果 2.1 和 2.2 相联系）。
- 农业官员（虫害及农药管理）（欧洲及中亚区域办事处）。病虫害综合治理对作物生产可持续集约化非常重要，包括识别并采纳环境友好型的虫害治理措施（与成果 2.1 相联系）。

- 农业官员（热带水果）（中美洲分区域办事处）。中美洲分区域应加强热带水果对人类营养的贡献，更好地将热带水果纳入粮食系统。该岗位将促进水果产量可持续提高（与成果 2.1 相联系）。

以下领域还需要更多的技术能力：

- 创新推广。在不同农业部门内和部门间推广更加高效、生产率更高的气候变化适应做法需要建立更多的能力，特别要关注小农/家庭农业，如与农民田间学校、生产者组织、推广服务和公共行政管理部门进行合作（与成果 2.1 相联系）。
- 生物技术。加强识别能够持续提高不同部门（作物、畜牧、林业和渔业）产量和生产率的创新生物技术以及推动技术采纳的能力，包括适应气候变化，提高资源使用效率（与成果 2.1 相联系）。

52c) 划拨 280 万美元用于粮食系统，包括营养和粮食安全，特别是在国家层面上。

《2018-19 年工作计划和预算》将在以下领域设立 8 个新的专业岗位，旨在加强本组织支持粮食系统的能力，包括营养和食品安全。

- 粮食安全及营养政策能力，需设立 3 个岗位，非洲、亚太以及近东和北非区域办事处各设 1 个，推动国家层面相关工作，并在非洲通过《马拉博宣言及行动计划》和亚洲多国肯定“零饥饿挑战”倡议的背景下与区域经济一体化组织开展合作。
- 价值链经济学家（农业发展经济司）。价值链方法在粮农组织的使用范围不断扩大，采用此方法的成员国数量、涵盖的商品及技术领域数量都在不断增多。这种广泛使用也体现在可持续粮食价值链技术网络的增长上。尽管如此，粮农组织的相关能力还是比较有限，需要提供更多的技术能力，包括帮助各国清晰表达在实现各类可持续发展目标过程中对于价值链开发的技术支持需求，将应对这些需求的方法形成概念，以及引领/指导多学科团队实施这些方法。
- 食品安全官员（非洲区域办事处）。食品安全问题的解决需要从动物饲料等投入品入手，延伸到初级生产、收获、加工和分销，直至食品到达最终消费者手中。非洲现在对食品安全相关项目和技术支持需求最大。这个岗位将支持执行实地计划，帮助该区域的执行团队满足对于食品安全质量政策及技术援助的需求。
- 拥有市场和公共采购背景的经济学家（营养及粮食系统司）。公共采购被越来越多地用于帮助小规模生产者进入市场。该方法能够充分运用学校供膳计划、食品分销、食品紧急情况及储备，以及其他机构市场，有助于增加收入，促进生产多元化（缺乏进入市场的机会是贫困农民面临的一个主要局限），提高学校及社会保护计划中食物受益人的粮食安全水平，从而支持小农家庭生产者摆脱贫困。

- 农村就业与青年（亚太区域办事处），以期有效应对区域内的人口结构变化。亚太区域青年数量为全球最多，拥有巨大的人口红利潜力。农业部门及农村经济可更好地帮助该区域应对青年人就业的挑战。这些领域有很多尚待发掘的就业机会，但很多年轻人并不了解农业和农业企业可能提供的机会和发展动态。粮农组织及合作伙伴在推动本区域青年人在农业及农业企业就业方面可发挥重要作用，让他们了解农业及农业企业是有利润、体面和具有吸引力的行业。
- 农村发展官员（亚太区域办事处），拥有土地整合专业背景。粮农组织正在支持各国推进更加利贫、包容的结构性转变及农村转型，旨在推动实现减贫目标。减少农村贫困需要采取多部门方法，综合考虑农村贫困人群面临的社会、经济和政治挑战，提高小规模农业的生产率，创造就业，促进经济多元化发展，投资培育人力资本。该岗位还将帮助各国建立国家和区域农村发展政策的分析及制定能力，推动实现各国在可持续发展目标框架下的具体目标。

以下领域还需要更多的技术能力：

- 公共支出分析。为响应对推动实现产出 1.4 相关工作不断增长的需求，并考虑到战略规划 1 下新增的成果 4，需要在金融资源配置及使用领域给予更多的支持，特别是跟踪粮食安全和营养领域的公共支出，以及分析各种资源配置方案的成效。这个领域对粮农组织来说比较新，而该领域的具体能力（在投资中心司和农业发展经济司）对满足各国提出的需求尤为有益，特别是结合粮农组织对投资计划的设计和和实施支持来推动营养敏感型农业的相关工作。
- 重点关注粮食系统的农村金融官员。农业及粮食系统的发展需要大量注入固定投资及周转资金。各成员国的公立和私营部门组织要加强能力，增加对高效、包容农业及粮食系统的负责任投资，设计和实施金融工具及服务以及风险管理机制。这方面的重点工作领域包括：农业保险、作物和仓库收条及价值链金融等工具和服务；与投资相关的产品和服务，包括部门研究及投资政策支持；以及与国际金融机构伙伴共同准备投资项目、实施支持及评价为公共和私营投资提供直接支持。
- 市场及公共采购，侧重于向本地家庭农民购买的学校供膳计划。这项活动将增加收入，促进生产多元化，提高学校和社会保护计划中食品受益人的粮食安全水平，从而对支持小农家庭生产者减贫的现有能力（见上文）形成补充。
- 土著居民。《粮农组织土著居民政策》对以下方面具有促进作用：土著粮食系统（战略规划 2；战略规划 4）；满足《自由、事先知情同意》要求（战略规划 1，战略规划 3 和战略规划 5）；宣传及能力开发（如土著妇女领导力学校）（战略规划 3，战略规划 1）；以及《土地、森林和渔业自愿准则》的实施（战略规划 3，战略规划 1）。土著粮食系统、土著青年及土著妇女领导力学校，以及环境及社会保障机制方面需要额外的能力。

- 充足食物权与经济和社区权利官员。自 2004 年起，粮农组织就在全球和国家层面上发挥独特作用，积极推动和实现充足食物权。该工作一直由信托基金岗位职工开展，而这些岗位将于 2017 年期满结束。这个专业能力支持战略计划 1，且可在战略计划 3 和战略计划 5 中发挥更大作用，确保协调一致，加强采用脚踏实地的方法应对不平等问题以及饥饿、营养不良和贫困的根源问题。
- 化学品的食品安全、分析评估及暴露评估。《食品法典》已注意到及时提供更多食品安全科学建议的需要。由于当前在食品添加剂等某些领域积压了很多工作，而污染物等其他领域对科学建议的需求又在不断扩大，其中某些需求因为气候变化和水资源获取等原因变得尤为迫切，因而该领域已被标注为需要提供额外能力的重点领域。另外，该领域不断向前发展，因而也需要更多地支持各国开展风险评估，探索应对多种污染物共同暴露等新问题的新方法。

52d) 划拨 270 万美元，支持将技术合作计划占净拨款的比例提高至 14%。

技术合作计划 (www.fao.org/technical-cooperation-programme/) 支持粮农组织运用自身资源，根据成员国的要求为其提供自身的知识和技术专长。技术合作计划为《战略框架》所涉粮农组织职责和能力的有关领域提供援助，以期响应各国政府的重点需求。因此，短期的催化性、可持续的技术合作计划项目有助于填补多项工作的重要缺口，包括消除饥饿和营养不良、可持续生产、农村减贫、更加高效包容的食物链，以及建设危机抵御能力。技术合作计划项目可以推动变革，加强能力建设，帮助各国根据同政府商定的“国别规划框架”筹措资源。

如《2018-19 年工作计划和预算》第 299-303 段所述，技术合作计划在《预算拨款决议》中为单独的一个预算章节。2015 年召开的大会第三十九届会议建议（大会第 5/2015 号决议），《2018-19 年工作计划和预算》中的技术合作计划拨款应与大会第 9/89 号决议保持一致，请总干事尽一切努力，使技术合作计划可获得的资源恢复到原先占正常计划预算总额 14% 的水平，如有可能将其提高到占 17%。

改进“技术合作计划”计划协调、执行、结果及影响的具体措施已于 2012 年和 2013 年获得理事会批准。正如《2014-15 年计划执行报告》及《2016 年中期审查综述报告》所述，这些措施已由秘书处推行实施，使得技术合作计划项目审批和执行速度加快，并为“战略目标”的实现做出了扎扎实实的贡献⁶。因此，根据大会的指导意见，将技术合作计划的供资提高到最低建议水平，即达到《2018-19 年工作计划和预算》中净拨款的 14%。

⁶ C 2017/8 《2014-15 年计划执行报告》第 309-316 段；PC 121/3 - FC 166/6 《2016 年中期审查综述报告》第 147-149 段。

52e) 划拨 190 万美元支持统计工作，包括支持开发和衡量可持续发展目标的具体指标，由首席统计师办公室进行协调。

《2018-19 年工作计划和预算》将加强粮农组织的统计工作技术能力，包括支持首席统计师办公室及统计司开发和衡量可持续发展目标下的各项指标。

- 设立首席统计师办公室，新增 1 个首席统计师岗位和 1 个支持职工岗位，并配备一个由从统计司和其他统计单位借调的统计人员组成的小型团队。
- 统计司将设立 5 个新的技术岗位，旨在增强技术能力，在统计司的职责范围内协调和支持可持续发展目标下各项指标的开发与监测，并支持区域和国家层面上针对可持续发展目标下各项指标的开发、监测和报告开展能力建设。新增职工还将帮助引导和推动粮农组织的统计治理，包括对外（如农业统计区域委员会）和对内（如统计工作部际工作组）。他们将支持首席统计师开发全组织统计工作计划并监督计划实施。他们还将同战略、规划及资源管理办公室合作，共同开展“全组织成果评估”，测量粮农组织结果框架在国家层面产生的影响。

以下领域还需要更多的技术能力：

- 质量保证。针对粮农组织的所有统计进程制定政策和准则，包括数据收集、处理和传播；监督不同数据域内的实施情况；以及协调制定不合规统计进程的改进计划。
- 统计标准、分类和方法。制定、审查并实施粮食及农业统计领域的国际统计标准、分类和方法；执行“统计工作系统” III 期项目。
- 林业、渔业、土地覆盖和水资源利用统计指标制定的方法学支持。监督这些领域统计学指标的方法开发和验证，包括可持续发展目标的指标。

52f) 划拨 170 万美元支持“同一个健康议程”和抗菌素耐药性工作，包括畜牧。

《2018-19 年工作计划和预算》将在以下领域设立 6 个新的专业岗位，加强农业和消费者保护方面的能力：

- 抗菌素耐药性（1 个设在畜牧生产及卫生司，1 个设在食品安全办公室），为在各种农业食品环境中实施《粮农组织抗菌素耐药性行动计划》提供技术和政策支持。这两个岗位将提供以下方面的能力：i) 制定粮食及农业部门和环境中检测抗菌素残留及抗菌素耐药生物的监测策略；ii) 开发减少抗菌素需要的最佳做法（改良的饲养/植物生产做法，改进的生物安保及卫生措施）并支持其实施；iii) 制定推动抗菌素药品和治疗方案审慎使用的指南，包括体外寄生虫和病媒控制；iv) 支持开发关于陆生和水生动物生产系统中抗菌素使用替代方案的工具，特别是在不同的农业生态背景下；v) 支持制定关于抗菌素耐药性的科学建议，并将其作为国际标准的基础（如《食品法典》中的标准）。

- 动物卫生官员（消除小反刍兽疫）（畜牧生产及卫生司），扩展小反刍兽疫秘书处的专业知识领域，包括开发将在受影响国家实施的技术和政策工具，以及支持无疫国展示控制小反刍兽疫病毒传播的成果。
- 畜牧生产官员（放牧系统与畜牧生产系统抵御能力）（畜牧生产及卫生司），提高放牧系统在政策领域的可见度，开发放牧及农牧风险预警及响应系统，在紧急情况发生时协调为各国提供的技术支持，特别是三级紧急情况发生时。
- 技术官员（1个设在助理总干事办公室，1个设在亚太区域办事处），支持对跨境动植物病虫害及食品安全威胁开展综合分析，加强这些威胁的预测、预警和沟通，支持各国就综合预警系统开展能力建设。这些岗位将与3个跨界动植物病虫害紧急防治系统（动物卫生、植物保护和食品安全）密切合作，确保运用食物链威胁分析多学科方法和“同一个健康”方法加以综合应对。

以下领域还需要更多的技术能力：

- 病虫害综合治理，需要拥有昆虫学及昆虫生态学背景。该岗位将填补一个重要的技术能力缺口，支持成员国开发和执行病虫害综合治理计划。病虫害综合治理对作物生产系统可持续发展非常重要。该岗位将对植物病理学（疾病）和蝗虫方面的当前专业知识形成补充，加强权力下放办事处技术官员在开发抵御性作物生产系统及应对虫害暴发方面的合作与协调。近期遇到的挑战包括近东及北非区域红棕象甲的肆虐以及非洲区域的秋夜蛾。此类虫害的有效治理需要全球在短期、中期和长期采取协调一致的响应措施，要综合运用现有各种方法。
- 农业知识系统与创新。这个岗位将协调并进一步整合农业及消费者保护部的知识管理系统。农业及消费者保护部在过去几年共建立了60个信息系统，系统整合将大幅削减管理费用，避免重复。

52g) 划拨 120 万美元，用于支持受冲突影响的农村生计，并将其与粮食安全、冲突分析和伙伴关系联系起来。

《2018-19年工作计划和预算》将设立3个新的专业岗位，加强粮农组织结合粮食安全、冲突分析和伙伴关系为受冲突影响农村提供生计支持的技术能力。

粮农组织在冲突分析领域的能力非常有限，这一点在2015年《对粮农组织在与危机相关的转型过渡中贡献的评价》中已经提到（建议3a）。而同时，冲突分析和冲突敏感型计划已经成为捐赠方的标准前提条件，决定了他们在受冲突影响和长期危机背景下是否进行投资。

- 技术官员（冲突分析）（经社部），粮食安全官员（经社部），及高级联络官员（伙伴关系）（驻联合国联络处）。这 3 个新的岗位将提供相关能力，支持粮农组织以更为连贯、审慎的方式促进实现持久和平。这个能力将有助于结合粮农组织的职责对冲突状况开展分析，为冲突敏感型计划提供参考。冲突分析是战略响应和针对性响应措施的证据基础，旨在更好地管理新型的过渡转型和动荡，减少冲突出现（复发）的可能。粮食不安全、水土资源获取以及自然资源稀缺等因素都可能成为暴力和冲突的动因，进而造成流离失所。加强抵御能力能够帮助人们固守土地，为重返家园创造条件，并促进完善治理、恢复稳定。通过连贯一致的冲突敏感型方法对冲突动态开展系统性分析非常重要，能够为各项计划和行动提供参考。
- 这种能力也有助于粮农组织加深了解，改进计划方法的设计，帮助减缓和预防冲突，减少人们的脆弱性，支持将冲突敏感型方法纳入国家层面的干预行动。这项工作将在多方面发挥促进作用，包括：为粮农组织国家办事处制定开展冲突分析的方法和实用指南；支持制定冲突敏感性计划，促进实地层面以人道主义-发展-和平为轴线开展机构间协调工作；帮助重点国家寻找支持和加强持久和平的机会（强调本地，以及妇女和青年的作用）；发现并分享良好做法；在粮农组织推动实现持久和平方面建立新的伙伴关系；以及支持开展宣传工作。

52h) 划拨 110 万美元支持减贫工作，特别是农村发展能力建设。

《2018-19 年工作计划和预算》将在农村金融（经社部）、农村发展（亚太区域办事处）以及消除贫困和饥饿政策支持（非洲区域办事处）方面设立 3 个新的专业岗位，加强粮农组织支持减贫的技术能力。

- 农村金融官员（经社部）。农村金融方面的额外能力将有助于满足国家办事处对在农村金融领域提供技术支持不断增长的需求。获得资金是小规模家庭生产者面临的一个主要局限；农村金融是提高生产率和加强农村家庭可持续生计方法的重要维度。农村金融方面的这个岗位是粮农组织支持各国实现可持续发展目标 1 和可持续发展目标 2 相关行动的核心构成，对本组织更宽泛的方法形成补充，包括金融包容和生产性包容，将生产者与价值链联系起来，体面就业和社会保护。
- 农村发展官员（亚太区域办事处）。亚洲农村发展/政策方面的新能力将帮助粮农组织支持各国推进更加利贫、包容的结构性转变及农村转型，以便推动实现可持续发展目标 1 和可持续发展目标 2。减少农村贫困需要采取多部门方法，综合考虑农村贫困人群面临的社会、经济和政治挑战，从而制定公共政策和投资方案，提高小规模农业的生产率和收入水平，创造就业，促进经济多元化发展，保护最贫困人群免收冲击影响，以及投资培育人力资本。这套政策和干预将推动

包容性结构转型和增长，支持贫困人口积极参与经济活动并真正从中受益。该方法旨在应对贫困农业家庭面临的结构性限制，创造体面的农业和非农就业机会，建立和推广社会保护制度，为农村贫困人群赋权，特别是通过加强农村组织进行赋权。

- 政策官员（非洲区域办事处）。非洲的这一新能力将加强政策支持，融合贫困和饥饿消除战略与计划，并将其与区域和国家优先重点联系起来。对农村贫困形成因素的了解以及适当的政策响应，包括农业和农村发展投资，对于加强粮农组织工作计划对可持续发展目标 1 的贡献，以及建立可持续发展目标 1 与可持续发展目标 2 的关联非常重要。这个岗位是对近期战略计划 3 评价结论的直接响应；评价表示，计划和项目设计过程中贫困分析工作仍有欠缺，强调粮农组织要确保将贫困分析以及有变革理论支撑的扶贫方法纳入国别计划和项目的设计。

以下领域还需要更多的技术能力：

- 农村体面就业官员。随着人口增长超出了国家经济提供就业的能力，农村就业，特别是青年就业，正越来越多地成为各成员国的重点关注领域。青年，特别是农村青年，通常很难找到能够获得体面收入的生产性工作，因而越来越多地移徙到城市和国外。粮农组织与合作伙伴在推动本区域青年人在农业及农业企业就业方面可发挥重要作用。这个岗位将满足当前的迫切需要，即加大粮农组织对成员国的支持力度，帮助成员国应对青年人就业的挑战，并实施粮农组织解决移徙问题的相关方法。该岗位将推动实现可持续发展目标 1，并与劳工组织密切合作促进实现可持续发展目标 8。
- 贫困分析经济学家。对农村贫困形成因素的了解以及适当的政策响应，对于加强粮农组织工作计划对可持续发展目标 1 的贡献，以及建立可持续发展目标 1 与可持续发展目标 2 的关联非常重要。需要这项专业知识来加强针对近期战略计划 3 评价结论的响应，即粮农组织的计划和项目设计中贫困分析工作有所欠缺。这个岗位将牵头开展工作，确保将贫困分析及相应的扶贫方法和评价纳入国别计划和项目的设计。这个岗位还将牵头推动各国开展能力建设活动，以便更好地获取数据和分析工作，将其与项目和计划以及国家层面联系起来，针对贫困削减/根除建立更加完善的变革框架和理论。

52i) 划拨 90 万美元用于渔业，特别是支持各国实施《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》。

《2018-19 年工作计划和预算》将设立 3 个新的专业岗位，加强渔业及水产养殖部的能力。其中 2 个岗位将负责实施《港口国措施协定》，1 个岗位负责“蓝色增长倡议”。

《港口国措施协定》的实施（2个岗位）。

- 《港口国措施协定》于 2016 年 6 月 5 日生效，这不但启动了各缔约方的义务，也同时为粮农组织及其他国际组织（如区域渔业管理组织）赋予了新的责任。除规定粮农组织为各国提供能力建设援助，帮助各国实施“港口国”措施外，《协定》还界定了粮农组织在有效实施《港口国措施协定》方面的作用，涵盖了从提供法律和技术指导到行政及信息管理支持等多个方面。
- 这两个岗位将提供持续支持，帮助各国履行基本的《港口国措施协定》职责，并负责能力建设援助活动的总体管理。这两个岗位将在多方面发挥促进作用，包括：帮助粮农组织秘书处组织召开《港口国措施协定》缔约方会议、附属工作组会议以及各种技术会议；建设并管理《港口国措施协定》框架下的全球信息交换机制；管理将在《港口国措施协定》框架下设立的供资机制，支持发展中国家实施《协定》；建立并执行能力建设项目，支持发展中国家强化实施《港口国措施协定》及补充性文书的能力；开发并管理监督和报告制度；可持续发展目标指标报告进程，特别是打击非法、不报告和不管制捕鱼的进程，以及包括《港口国措施协定》在内的相关国际文书的实施进程；起草非法、不报告和不管制捕鱼报告和文件，包括关于《港口国措施协定》和其他相关国际文书及机制实施情况的会议工作文件、出版物和技术手册；粮农组织针对非法、不报告和不管制捕鱼相关事宜开展的研究，以及同各伙伴合作开展的相关研究，包括打击此类捕鱼活动的工具和方法；推广《港口国措施协定》和补充性文书，包括酌情编制情况说明材料和参加国际会议。

蓝色增长（1个岗位）

- “蓝色增长倡议”支持各成员国采取行动，确保渔业在《可持续发展议程》的三个维度上均能实现可持续增长：环境、经济和社会。“蓝色增长倡议”有 3 个支柱：
 - i. 蓝色生产 – 优化渔业和水产养殖生产，同时保持水生系统的生态系统服务。
 - ii. 蓝色经济 – 基于可持续自然资源利用、社会组织、规范和价值以及使用者权利，为渔业社区赋权并增强其抵御能力，以期改善生计，提高粮食安全水平，促进就业。
 - iii. 蓝色论坛 – 让私营部门参与进来，提高海产品价值链的效率。
- 粮农组织的“蓝色增长倡议”在非洲发展势头迅猛；在该区域，粮农组织积极与非洲发展银行和世界银行开展合作。两家银行将粮农组织视作“非洲海洋抵御能力服务包”项目中的重要技术伙伴。另外，粮农组织在亚洲还实施了一项区域倡议，以部分国家的水产养殖为关注重点。亚太成员已要求粮农组织扩大该区域倡议的范围，并请求总部协助支持在概念和技术层面上进行拓展。

- 很多小岛屿发展中国家也请求粮农组织支持开发蓝色经济；但小岛屿发展中国家采取的方法不一定与大陆国家的方法完全一致；粮农组织可提供技术支持，并针对小岛屿发展中国家想要了解如何应对技术挑战的现状，推动整个小岛屿发展中国家区域的经验分享。在“蓝色增长倡议”方面加大技术支持力度有助于更好地为小岛屿发展中国家提供服务。
- 新的技术岗位将具体着眼于在与实地官员磋商的基础之上，采用区域化方法强化各成员国的实施团队，并支持总部将蓝色增长方法纳入总体考虑。

以下领域还需要更多的技术能力：

港口国措施。支持履行《港口国措施协定》的上述基本职能，包括能力建设。

鱼类种群管理。帮助各国重建鱼类种群，侧重于开发政策和工具（如捕获规则及合规）。

小规模渔业。支持实施《粮农组织小规模渔业准则》，为受到资源耗竭、贫困和失业问题困扰的沿海社区提供支持。

52j) 划拨 60 万美元用于林业，特别是支持开展国家森林评估。

《2018-19 年工作计划和预算》将设立 2 个新的专业岗位，加强林业部的能力，支持国家森林评估方面的工作，以及推动生产者组织相关工作，为减贫做出贡献。

- 国家森林评估。考虑到可持续发展目标及《巴黎协定》的监督报告要求，对各国在国家森林评估方面的支持需要进一步加强。新的岗位将支持协调各类预算外国家森林评估项目，继续支持国家森林评估的规范性产品，加强对国家伙伴直接支持和能力建设工作的协调。该能力将有助于填补很多伙伴国家的国家森林评估能力缺口；这种缺口限制了他们了解及测量森林资源以及可持续管理森林资源的能力。信息完善有助于制定科学的管理决策，采取更加行之有效的行动，从而实现森林部门在国家和国际层面上的气候变化减缓贡献（见《巴黎协定》第 5 条）。
- 生产者组织。人们越来越多地认识到，提高本地森林（和农业）生产者的组织化程度非常重要，这会改进整体景观的可持续管理，帮助生产者更好地进入市场，建立起可持续的森林企业，并增强对于妇女、青年和土著居民的包容。与各部门生产者组织开展合作获得了越来越多的关注，可通过战略计划 3 对减贫做出重要贡献。这个岗位将借鉴森林和农场基金的经验，并将与粮农组织家庭农业方面的工作以及改善可持续生产（战略计划 2）和更好地进入市场（战略计划 4）方面的工作建立起联系。这个岗位将在林业部内建立制度化能力，加强生产者组织在改善生计（可持续发展目标 2）、减少饥饿（可持续发展目标 3）以及提高森林和农场可持续管理质量（可持续发展目标 15）等方面的重要作用。

以下领域还需要更多的技术能力：

- 战略计划 3 和战略计划 4 中的森林价值链，以及战略计划 4 下的森林融资工作。开发可持续森林价值链需要对可持续林业的支撑商业模式开展深入分析，更好地了解价值链上各行动方的作用和联系，并通过其经济和财务关系加以界定。这项工作需要专家具有金融风险削减及管理战略背景，熟悉本地、区域和全球展望分析及相关的供需预测。就能力建设和国内工作来说，各国需要粮农组织提供支持，以便顺利实施林业相关的金融工具，完善和可持续开发价值链，包括推动农村金融服务的获取。
- 灾害风险管理，推动满足战略计划 5 下的需求。森林和树木在灾害风险管理方面发挥重要作用，在气候变化背景下尤为如此。气温升高和极端天气事件对生态系统造成干扰，导致虫害暴发、森林火灾、强风以及其他暴风雨造成的损害。森林管理要适应这些变化，提高森林生态系统的抵御能力，减缓自然灾害造成的损害。
- 基于社区的森林管理（CBFM）。粮农组织正在支持各国制定扶持性政策，建立制度框架和能力，支持实施并推广基于社区的森林管理做法。另外，粮农组织正在评估和监测基于社区的森林管理做法在全球层面的影响和成效。各国对于社区和政府机构有效实施基于社区的森林管理做法能力建设需求高涨，因而粮农组织需提供更多的技术和能力，以便扩大在该领域提供的支持。基于社区的森林管理做法在可持续景观管理（战略计划 2）中发挥着重要作用，对粮食安全和营养（战略计划 1）以及减贫（战略计划 3）有着直接的促进作用。

53) 另外，调配 400 万美元用于支持将区域计划主任的岗位固定下来，从而改善计划执行（这些岗位于 2016 年开始试行，实践证明效果很好）（290 万美元），以及依照 2016 年 12 月理事会第一五四届会议的授权建立副总干事（计划）办公室（110 万美元）。

- 2018-2019 年，实施安排的重点将放在改进国家层面结果交付方面。2016 年上任试行的 5 位 D-1 级别区域战略计划协调员工作成效显著，将战略计划视角纳入了粮农组织在各国开展的工作。因此，这 5 个 D-1 级别的岗位在《2018-19 年工作计划和预算》中被确定为区域计划主任。他/她们将继续与各区域代表、粮农组织驻国家代表、战略计划主任及技术部门密切合作，着力确保国家层面上的计划交付和成果实现。

- 设立了副总干事（计划）（DDP）办公室，包括 1 个新的副总干事岗位，以及 1 个负责监督工作的新的专业岗位。另外，从技术合作部转出 1 个高级顾问岗位，以及 2 个负责办公室支持的一般服务岗位。负责计划事宜的副总干事分管现有的战略规划管理单位，技术合作部，伙伴关系、宣传及能力发展司，各联络处和首席统计师办公室，以期提升和加强计划管理职能，使其更好地与技术知识和业务相衔接。