



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للأغذية والزراعة

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十七届会议

2019年11月25-29日，西班牙维戈

全球专题以及与国际组织的工作

内容提要

本文件简要介绍粮农组织在全球计划，特别是可持续发展目标和蓝色增长倡议背景下与其他国际组织和机构共同开展的工作，特别是在联合国大家庭内开展的工作。

在此方面，大部分工作由粮农组织渔业及水产养殖部直接开展，往往与粮农组织其他部门合作，例如法律及职业道德办公室、经济及社会发展部以及农业及消费者保护部。

建议分委会采取的行动

- 注意到本两年度内粮农组织蓝色增长倡议所取得的进展；
- 认可为使粮农组织工作与可持续发展目标对接所做的努力；
- 注意到与其他国际组织和机构合作取得的进展；
- 就惠及粮农组织鱼品贸易相关工作的其他国际组织、机构或举措提供指导。



引言

1. 渔业和水产养殖业具有全球性质，鱼品贸易在联系各利益相关方（生产者、加工者、政策制定者、监管机构、进口商、出口商和消费者）方面发挥着重要作用。因此，粮农组织继续努力在贸易和资源管理、沿海管理、水产养殖、生计、粮食安全和营养、价值链和粮食系统等方面采取更加综合的方法。
2. 各项活动日益对接《2030年议程》的目标及其17项可持续发展目标，特别是可持续发展目标14（水下生命）、可持续发展目标2（零饥饿）、可持续发展目标8（体面工作和经济增长）、可持续发展目标12（负责任消费和生产）和可持续发展目标17（促进目标实现的伙伴关系）。
3. 在此全球背景下，粮农组织必须与其他国际组织合作，最大程度地发挥互补性并减少重复工作。为此，粮农组织继续与其他多家联合国机构和国际机构合作，就国际鱼品贸易相关问题开展工作，特别是在能力建设和标准制定活动方面开展工作。

全球专题

渔委水产养殖分委员会

4. 在渔委水产养殖分委员会第十届会议（2019年8月，特隆赫姆）上，成员强调了市场准入问题的重要性和粮农组织捕捞后问题（特别是减少损失和浪费）相关工作的相关性，强调了小规模生产者的重要性以及水产养殖对粮食安全和生计的积极贡献；着重指出了粮农组织在追踪鱼和渔产品市场和贸易数据方面的工作，并建议将其覆盖范围进一步扩大到与水产养殖有关的商品。
5. 渔委水产养殖分委员会还认识到需提供各类水产养殖产品营养价值相关信息、膳食摄入监测指南及提高价值链效率的方法，并增强评估水产养殖产品质量的能力。成员提请粮农组织继续并加强技术支持和能力建设行动，将妇女和青年纳入政策，使人们更深入了解营养、贫困、性别、青年、稀缺资源（水、土地、沿海地区等）竞争与气候变化之间的复杂关系。
6. 此外，渔委水产养殖分委员会：
 - 认可《负责任渔业行为守则》是一项有用的自评工具，帮助成员制定相关政策指导，为水产养殖发展及实现可持续发展目标提供进一步支持。建议对调查工具作出可能的修改，便利信息收集并避免有关《负责任渔业行为守则》的调查问题出现重复；
 - 欢迎并赞扬粮农组织完成《世界粮食和农业水生遗传资源状况》报告；
 - 同意提议推出的《可持续水产养殖准则》专题模块。
7. 该届会议报告全文见 COFI: FT/XVII/2019/Inf.4。

蓝色增长倡议

8. 在全球范围内，对蓝色经济和蓝色增长方法的关注和运用正在增加，借此实现水生相关部门（如旅游业、海上运输、渔业等）的可持续发展，同时恢复海洋健康并重新定义人类与海洋的关系。虽然采用的方法不同，但一般而言这些方法都具有跨部门性质，认为跨部门协作取得的成果远大于各自行动的总和。蓝色经济方法还旨在促进可持续发展三大支柱产生惠益，包括环境、经济和社会惠益。

9. 粮农组织认识到人们对蓝色增长方法的关注和认识正在提高，特别是涉及价值链的方法，正与若干成员国合作，确保这些方法纳入所有利益相关方。蓝色增长项目往往涉及小规模渔民、妇女、青年和土著人民，因此在向不威胁资源可持续性的蓝色增长转型的过程中，人人皆可受益。粮农组织蓝色增长倡议与其他方法和运用有一些独特的区别，因为它不仅关注海洋，还关注内陆水域，甚至缺水地区。此外，蓝色增长倡议旨在促进可持续和包容性发展，而非像许多蓝色经济方法那样专门保护环境。粮农组织蓝色增长倡议还主要从价值链视角处理渔业和水产养殖业问题，同时力图以深思熟虑和循证的方式寻求如何与其他部门（包括旅游业和海上运输等新兴蓝色部门）进行协同。

10. 自2014年启动以来，粮农组织蓝色增长倡议在国际、区域和国家各级均取得广泛进展。在国际一级，蓝色增长倡议整合粮农组织现行文书，明确提出并完善了开展蓝色增长工作的方法。蓝色增长方法整合并利用了此类文书，如渔业和水产养殖生态系统方法、价值链准则、小规模渔业准则，筹集财政资源支持社区向更可持续模式转型的农村投资及其他生计多样化工具。此类整合往往会在世界各地的渔业部门和不断发展的旅游业之间产生协同作用，从而提供新的体面工作机会。此外，粮农组织主办并参与各类水产养殖相关活动，筹集财政资源，推崇蓝色时尚，为全球有关蓝色经济的首届重要国际会议——肯尼亚于2018年11月在内罗毕举行的可持续蓝色经济会议做出了重大贡献。

11. 在区域一级，蓝色希望技术合作计划于2018年在土耳其、阿尔及利亚和突尼斯启动，侧重于运用渔业生态系统方法、包容性价值链方法和捕捞生计多样化（特别是发展渔业旅游业），实现可持续增长。2019年，粮农组织蓝色增长倡议在佛得角、塞内加尔和科特迪瓦推出了由全环基金供资的沿海渔业倡议，旨在加强渔业管理和价值链，促进这些国家的蓝色增长。同样在2019年，粮农组织在非洲、加勒比和太平洋国家组秘书处的支持下，在非洲、加勒比和太平洋各地区举行了研讨会，重点讨论如何通过可持续和包容性价值链发展促进蓝色增长，以及支持政府间发展管理局秘书处为政府间发展管理局成员国举办首届区域蓝色经济会议。

12. 在国家一级，蓝色增长倡议支持以下各项内容：在非洲开发银行的支持下实施佛得角《蓝色宪章》和投资组合（2017年初）；摩洛哥蓝色经济战略国际基准

(2018年4月)；马达加斯加制定国家蓝色经济战略(2018年5月)；土耳其、突尼斯和阿尔及利亚通过蓝色希望倡议制定多部门投资计划(2018年10月)；肯尼亚召开国际蓝色经济会议(2018年11月)；孟加拉国在可持续沿海和海洋渔业项目背景下进行蓝色经济对话(2019年3月)；其他蓝色经济和蓝色增长相关对话和会议。

可持续发展目标

13. 《2030年可持续发展议程》基于17项可持续发展目标，这些目标是联合国所有成员都同意追求并实施的全球目标。可持续发展目标正在影响各国发展议程的制定，正在建立新的政策框架，该框架以消除一切形式的贫困，减少不平等和应对气候变化为重点，并将包容性发展作为所有政策的核心。共17项可持续发展目标，包括169项具体目标和232项社会、经济和环境发展进展相关监测指标。粮农组织目前充当监管机构，负责监测和报告与可持续发展目标14有关四项指标，目标14旨在“保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展”。

14. 可持续发展目标指标14.4.1 衡量鱼类种群数量占生物可持续数量的比例。若鱼类种群数量等于或高于该可持续数量，能够实现最高可持续产量，则被归为生物可持续。相反，若数量下降至最高可持续产量以下，该种群数量则被视为生物不可持续。为计算此比例，需建立参考清单，并使用商定方法评估各种群数量。在理想情况下，需进行种群数量评估，诊断参考清单中所有种群的目前状况。种群评估需要渔获量统计数据、捕捞努力量数据、鱼类种群生活史参数和渔船技术参数，在许多情况下尚无法获得这些数据。除数据要求较高之外，种群评估还需要数字建模技能。因此，目前全球渔获量数据中仅约25%左右来自种群评估数据。如何评估大量未评估种群是一项极富挑战性的工作，但为提高报告种群数量，这又是一项必须开展的工作。为实施可持续发展目标指标14.4.1，粮农组织付出了巨大努力，沿用当前种群评估方法，同时制定适用于数据有限和能力不足的渔业的新方法。过去十年里，粮农组织投入大量人力和财力制定新方法，以期扩大全球鱼类种群状况评估和监测覆盖面。虽然尚未制定出普遍适用的可靠方法，但积累的进展和成果已达一定程度，可能采用的方法呼之欲出。粮农组织目前正与外部机构合作制定这种新方法，应该能在2020年进行测试。此外，粮农组织正在开发电子学习课程，旨在就如何报告可持续发展目标指标14.4.1完成情况提供指导，预计将于2019年底/2020年初发布。

15. 最近，粮农组织为可持续发展目标指标14.7.1设计并制定了国际认可的方法，该方法通过计算可持续渔业占国内生产总值的百分比，监测海洋资源通过渔业对国民经济做出的经济贡献。此方法基于国际标准，即：国内生产总值、渔业附加值和鱼类种群的生物可持续性。所有这些投入都被国际机构、政策制定者和公共机构等用于为决策和计划提供信息。可持续渔业经济贡献的监测指标可以提供有关渔业在国民经济中重要性的相关情况，从而确保资源分配更加平衡，使渔业部门受益。

考虑到可持续发展目标的全球性，为尽可能适用于更多国家，制定了可持续发展目标指标 14.7.1，同时将国际认可且目前可得的数据用于计算，最大程度地降低各国的任何其他报告要求。

16. 可持续发展目标指标 14.6.1 旨在根据成员对《负责任渔业行为守则》及相关国际文书实施情况监测调查问卷（《<负责任渔业行为守则>调查问卷》）的答复，衡量各国对打击非法、不报告和不管制捕鱼的国际文书的实施进展。该指标由五个变量组成，每个变量都有一定权重¹，具体根据其在消除非法、不报告和不管制捕鱼方面的重要性，同时考虑到某些文书之间的重叠领域。该指标旨在评估每个变量在政策、立法、体制框架以及运作和程序方面的实施程度。指标得分情况每两年公布一次，具体在每次出版《<负责任渔业行为守则>调查问卷》之后公布。

17. 可持续发展目标指标 14.b.1——各国在法律、监管、政策和体制框架方面取得的进展，是根据有关实施《<负责任渔业行为守则>调查问卷》的三个问题进行评估的，该问卷由成员每两年填写一次。这些问题体现了为促进和推动小规模渔民的获取权所做的努力：（1）是否制定专门针对或处理小规模渔业部门问题的法律、法规、政策、计划或战略；（2）是否正开展《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）专项实施举措；（3）是否建立机制，使小规模渔民和渔工能够促进决策进程。即使可持续发展目标 14.b 仅涉及海洋资源，该目标及其指标也应同样指导有关小规模内陆渔业的行动，内陆渔业在粮食和营养安全及消除贫困方面发挥类似的作用。粮农组织正在协助其成员和其他伙伴更好地了解 and 报告可持续发展目标 14.b 相关情况，并以六种语文提供电子学习课程。

与其他国际组织和机构合作

食品法典委员会和世界卫生组织（世卫组织）

18. 粮农组织和世卫组织一直共同致力于为食品法典委员会提供科学建议。闭会期间主要产出如下：应鱼和渔产品法典委员会要求近期发布了《制定双壳软体类卫生计划技术指南》；举办粮农组织/世卫组织关于食品生产加工用水安全和质量的专家联席会议，就海水利用及渔业和水产养殖业用水管理相关事项提供建议，将编制一份粮农组织/世卫组织联合报告，为制定适当的法典文本提供指导依据，并为成员国提供建议；应食品污染物法典委员会要求，举办了一次雪卡毒素中毒问题专家会议，也将编制一份粮农组织/世卫组织联合报告，为制定适当的法典文本提供指导，并为成员国提供建议。

¹ 遵守并执行 1982 年《联合国海洋法公约》（权重 10%）；遵守并执行 1995 年《联合国鱼类种群协定》（权重 10%）；根据《预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》制定实施打击非法、不报告和不管制捕鱼的国家行动计划（权重 30%）；遵守并执行 2009 年粮农组织《港口国措施协定》（权重 30%）；根据 1993 年粮农组织《遵守协定》和粮农组织《船旗国表现自愿准则》履行船旗国责任（权重 20%）。

19. 粮农组织和世卫组织正与世界动物卫生组织紧密合作，与全球共同应对全球抗微生物药物耐药性的威胁，制定并协调在动物-人类-生态系统交界面应对抗微生物药物耐药性的全球倡议。最后，粮农组织和世卫组织还正在与国际原子能机构和联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会合作，制定一项机构间全球雪卡毒素战略，并建立针对有毒有害藻华事件和海洋生物毒素的全球食品安全早期预警系统。

国际劳工组织

20. 粮农组织与国际劳工组织本两年度内合作持续不断、富有成效。这两家秘书处的代表参加了在总部和实地举行的若干会议和对话，并在文件和准则的制定过程中提供了技术投入和数据。

国际海事组织

21. 应渔委第二十三届会议的要求，国际海事组织秘书处与粮农组织秘书处共同努力，于 2000 年 10 月成立了粮农组织/国际海事组织非法、不报告和不管制捕鱼及相关事务联合特设工作组。自成立以来，联合工作组已召开了三次会议，最后一次联合工作组会议于 2019 年 10 月 23 至 25 日在西班牙托雷莫利诺斯举行，此次会议首次扩大了规模，正式纳入了国际劳工组织。

22. 联合工作组讨论了许多常见问题，例如方便旗、重新标记从事非法、不报告和不管制捕鱼的船只、船旗国和港口国职责以及其他非法、不报告和不管制捕鱼相关事项。联合工作组最近的讨论结果是，扩展海事组织编号计划的内容，纳入所有总吨位超过 100 吨的渔船，以及在国家管辖范围以外的水域中作业的总长 12 米以上的渔船。这对于粮农组织的《全球渔船、冷藏运输船和补给船记录》、《港口国措施协定》及其他相关国际文书和倡议而言，是一项重要的发展。

23. 粮农组织正协助国际海事组织推广《开普敦协定》，手段包括为 2019 年 10 月 21 至 23 日在西班牙托雷莫利诺斯举行的渔船安全和非法、不报告和不管制捕鱼部长级会议开展交流和支持活动。与国际海事组织就海上安全事务开展的进一步联合活动也正在进行中，特别是就 2018 年 6 月第五次国际渔业安全与卫生会议相关事项开展后续行动。

24. 目前正合作处理遗弃、丢失或以其他方式丢弃的渔具，这是海洋塑料污染的主要组成部分。国际海事组织为起草 2018 年粮农组织《渔具标识自愿准则》做出了贡献，并通过区域能力建设研讨会支持这些准则的实施。2019 年，国际海事组织和粮农组织成立了海洋环境保护科学问题联合专家组“渔具和其他船舶相关垃圾等海源性海洋垃圾”问题第 43 工作组，该工作组于 2019 年 10 月举行了第一次会议。

国际自然保护联盟

25. 尽管近千年来没有记录称海水硬骨鱼类因过度捕捞而灭绝，但水生系统面临的此类风险上升，已成为媒体当前的“热点话题”。政府间生物多样性和生态系统服务科学政策平台最近发布的一份报告着重指出了这种风险，该报告公布了国际自然保护联盟红色名录的数据。国际自然保护联盟红色名录利用评估程序识别需开展针对性恢复工作的物种。

26. 过去几年里，国际自然保护联盟两次提议使用红色名录索引作为粮农组织针对可持续发展目标 14.4（渔业目标）制定的鱼类种群状况指标的补充指标。红色名录索引研究红色名录评估的长期变化，从而指明物种风险分类趋势的发展方向。目前，国际自然保护联盟拥有红色名录索引数据的商业性开发水生物种相对较少。但是国际自然保护联盟提议红色名录重新评估更多的鱼品分类演化支（已开发和未开发的鱼类物种），以便今后进行更广泛的报告。

27. 粮农组织在渔委指导下与国际自然保护联盟成立了一个特设工作组，以解决这些问题和其他一系列问题，包括协助评估拟列入《濒危野生动植物种国际贸易公约》修正案附录的物种，以及报告《生物多样性公约》承诺（爱知生物多样性目标）的进展情况。对于《濒危野生动植物种国际贸易公约》，粮农组织与国际自然保护联盟共享数据和信息，以便与国际野生生物贸易研究组织²一同就拟列入《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录的物种的状况提供建议。为促进报告目标种群状况及生物多样性的恢复能力，粮农组织在阐述渔业资源的可持续利用（爱知生物多样性目标 6）和对捕捞压力实施空间控制（爱知生物多样性目标 11）方面提供了技术援助。在后者方面的合作为落实新的《生物多样性公约》定义和“其他区域性有效保护措施”（一项在渔业监管下促进区域性生物多样性保护的举措）的标准提供了渔业治理结构方面的建议。

国际刑警组织

28. 粮农组织已开始与总部设在法国里昂的国际刑警组织合作。合作重点是粮农组织和国际刑警组织在打击全球食品欺诈方面的共同关注问题。在欧洲，国际刑警组织与欧洲刑警组织合作，共同开展打击犯罪的联合行动。根据 OPSON（在古希腊语中指食物）行动，欧洲刑警组织和国际刑警组织将假冒伪劣食品和饮料作为目标。OPSON VII 中的一项重要行动是针对金枪鱼行业造假行为的全欧洲行动。非法行为包括以次充好和欺诈性地将原本用于制作罐头的金枪鱼充作新鲜金枪鱼销售（这违反了欧盟法律）。共缉获了 51 吨以上金枪鱼。

29. 2018 年 11 月，在国际刑警组织总部的 OPSON VIII 启动仪式上，粮农组织受邀介绍其工作，特别是介绍食品法典委员会在打击食品欺诈方面的工作。国际

² 国际野生生物贸易研究组织是一个全球性非政府组织，致力于在生物多样性保护和可持续发展的背景下开展野生动植物贸易。

刑警组织、欧洲刑警组织和其他执法机构对粮农组织和食典委的工作表现出极大兴趣，并承诺加强合作。因此，国际刑警组织受邀作为重要资源参加2019年11月在罗马举行的食品欺诈专家研讨会。研讨会旨在商定食品欺诈定义的关键要素，并商定一国应建立的有效应对食品欺诈的要素、机构和机制。

经济合作与发展组织（经合组织）

30. 粮农组织与经合组织定期就两大组织均关注的许多活动合作，包括《经合组织-粮农组织农业展望》，渔业和水产养殖统计数据，并有可能就渔业支持估值数据库合作。每年一期的《经合组织-粮农组织农业展望》出版物涵盖部分农业商品供求情况中期前景。2019年对2019-2028年作了展望。自2011年以来，这份出版物为鱼品单辟一章，介绍粮农组织与经合组织协作和商定开发的鱼品模型主要成果。该模型已对接用于农业预测的Aglink-Cosimo模型，但尚未完全整合。目标是形成一个全面整合的动态模型。结果不仅对整体渔业部门意义重大，而且对渔业与其他粮食部门，特别是饲料和陆生动物养殖之间的联系和相互依赖性也具有重要意义。

31. 粮农组织与经合组织开展大量工作，简化其渔业和水产养殖统计数据收集工作，旨在尽可能减轻各国负担并更好地整合分散的统计数据。

32. 对于所有经合组织成员国和拥有重要海洋渔业的非成员经济体，渔业支持估值数据库以一致且透明的方式衡量并介绍其政府对渔业的支持。目前该数据库覆盖37个国家。由于其重要性，为扩大其覆盖范围，已经与粮农组织和联合国贸易和发展会议（贸发会议）等其他机构合作，初步讨论了如何使数据库全球化。

联合国贸易和发展会议（贸发会议）

33. 粮农组织在涉及渔业的贸易相关问题上，特别是在可持续发展目标14方面，继续与贸发会议合作。

34. 粮农组织、贸发会议和联合国环境规划署（环境署）推出了一项关于可持续发展目标14贸易相关问题的机构间行动计划³，以期“通过改善贸易和贸易相关政策维持粮食安全，加速实现可持续发展目标14中贸易相关具体目标（即目标4、6、7和b），并促进保护和可持续利用海洋、海洋生物资源和生计。”该行动计划重点是：

- 通过对话，合作和建立共识促进多边海洋和贸易相关改革；
- 加强在可持续海产品贸易和其他海洋部门发展的政策框架方面的国家和区域能力；
- 增强意识，知识和能力，实施有效治理，实现海产品贸易和其他海洋部门可持续发展。

35. 此外，粮农组织继续就涉及鱼和渔产品贸易的问题为贸发会议在日内瓦定期举行的会议和活动提供技术支持。

³ <https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ditc-ted-14062019-oceans-JPoA-Pamphlet.pdf>

联合国统计司

36. 上个两年度，联合国统计司与粮农组织的持续合作进一步加强。积极合作的主要领域包括：分享收集的贸易统计数据 and 修订《按目的划分的个人消费分类》。

37. 《按目的划分的个人消费分类》是家庭支出的国际参考分类，是国民账户体系不可或缺的组成部分。《按目的划分的个人消费分类》2018 版是 2015 年正式启动的修订过程取得的结果，于 2018 年 3 月经联合国统计委员会批准最终定稿。粮农组织发挥领导作用，修订和扩展 01 部（食品）的内容，扩大农业、渔业和水产养殖产品的覆盖面，并开展工作确定食品分类的核心，建立可选的细化结构。

世界海关组织

38. 《商品名称及编码协调制度》（《协调制度》）被 200 多个国家用作关税收缴和国际贸易统计数据收集的依据，其中 98% 以上的商品贸易是按照《协调制度》分类的。粮农组织一直与世界海关组织合作，通过完善《协调制度》中物种和产品形态规格，改进鱼品贸易质量和覆盖范围。当前版本（2017 版《协调制度》）及上个版本（2012 版《协调制度》）均体现了粮农组织提出的修改意见。

39. 《协调制度》定期修订，每五年一次。2022 版《协调制度》更新进程几近完成，粮农组织未提交任何其他修订提议，主要是由于空闲编码有限，无法用于增加新物种或产品形态。粮农组织主要与世界海关组织合作，答复从世界海关组织秘书处收到的技术问题，并避免删除贸易额低于设定阈值（子标题为 5000 万美元）的鱼和渔产品编码。

世界贸易组织（世贸组织）

40. 在世贸组织部长级会议（2017 年 12 月，布宜诺斯艾利斯）上，各国同意继续建设性地参与渔业补贴谈判，以期 2019 年通过一项全面、有效的纪律协定，禁止某些助长产能过剩和过度捕捞的渔业补贴，并取消助长非法、不报告和不管制捕鱼补贴。各国还承认，给予发展中成员国和最不发达成员国合理、有效的特殊和差别待遇应是这类谈判的一个不可或缺的组成部分。

41. 此外，可持续发展目标 14.6 还呼吁禁止助长产能过剩和过度捕捞的某些渔业补贴，并取消助长非法、不报告、不管制捕鱼的补贴，从 2020 年起不再推出新的此类补贴。可持续发展目标 14.6 还承认，给予发展中成员国和最不发达成员国合理、有效的特殊和差别待遇应是世贸组织渔业补贴谈判一个不可或缺的组成部分。

42. 在当前渔业补贴谈判过程中，粮农组织继续应要求向世贸组织提供技术支持。自渔委鱼品贸易分委员会上届会议以来，世贸组织邀请粮农组织专家参加专门会议，讨论特定主题，例如种群评估、小规模渔民、区域渔业管理组织的作用及非法、不报告和不管制捕鱼。