

**C 2023/8 附件5：性别平等 – 粮农组织性别平等政策最低标准和
《联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》
(第2版《联合国全系统行动计划》) 方面的进展**

1. 性别平等对于粮农组织履行职责非常重要，已被列为一个跨部门主题。取得的进展和结果通过两项关键绩效指标加以衡量，详见下文报告。

指标 6.3.A – 实施的性别主流化最低标准的数量

2. 这项指标衡量粮农组织《性别平等政策》制定的 15 项性别平等主流化和妇女定向干预行动最低标准的实施情况。最低标准旨在推动建设一个有利的制度环境，支持建立各种性别平等主流化机制，从而着重履行本组织的关键职能。最低标准旨在与《联合国全系统行动计划》的绩效指标兼容互补，后者对联合国各机构都有约束力，也是粮农组织每年报告工作对照的指标。

3. 2020-2021 两年度期间，大多数标准在报告方面表现出一致性并得到了改善，特别是与下列事项有关的标准：按性别分类的数据的收集和传播、工作人员学习和能力发展、评价、项目的制定和实施，详情参见表 1。在该两年度期间，实施了 15 项标准中的 14 项。由于粮农组织尚无法将与性别有关的预算与其项目和计划结合起来，因此无法执行关于财政资源追踪的标准 14。

表 1：粮农组织性别平等政策最低标准

性别平等主流化最低标准	2020 年	2021 年	两年度结果概要
1 粮农组织所有主要统计数据库都酌情整合性别分列数据。	已实施	已实施	公众可以访问的粮农组织 71 个主要数据库都按性别分列数据，其中包括与可持续发展目标有关的数据库。在所有数据库中，有 5 个含有性别分列信息。粮农组织通过其数据产品，特别是通过旗舰出版物，传播性别分列数据，但不是每年都有这类出版物。2020-2021 两年度期间，所有“世界状况”报告旗舰出版物都包含性别分析，其中 3 份 ² 还含有性别分列数据。

¹粮农组织一直在巩固其数据库，该信息涉及总共 9 个主要数据库。

² 《世界渔业和水产养殖状况》《世界粮食安全和营养状况》和《农业商品市场状况》。

性别平等主流化最低标准		2020 年	2021 年	两年度结果概要
2	粮农组织在增强成员国能力方面提供投资，使他们能够生成和分析性别分列数据，并将这些数据用于政策分析、计划和项目制定及评价。	已实施	已实施	粮农组织增强了成员国收集和分析性别分列数据的能力。该两年度期间，90 多个国家的政府官员参加了区域或国家培训研讨会/圆桌讨论，专门设置会议环节讨论或分享关于性别分列数据的收集和分析对粮食安全的重要性。粮农组织还积极支持国家利益相关方在农业普查和调查中收集和传播性别分列数据。农业普查和调查数量从 2020 年的 32 项增长至 2021 年的 53 项。
3	对于所有的战略目标，都开展了一次性别分析，并制定了一份性别行动计划；所有组织成果都衡量了性别平等进展情况。	已实施	已实施	所有战略目标都纳入了在国家、区域和总部层面制定的计划中与性别有关的活动，但并非所有的性别活动都容易被纳入，因为它们往往涵盖在更广泛的结果中。性别平等结果（即标题中明确突出性别平等内容）平均比例从 11% 上升至 15%。该两年度期间，36.5% 的性别平等结果明显含有性别平等内容。粮农组织每年都向成员发放结果评估问卷，其中 30% 的问题都与性别平等有关。
4	对粮农组织性别平等政策提供资源分配的财务指标已经制定并达到。	已实施	已实施	《工作计划和预算》为全组织性别平等工作划拨专款。
5	进行一项国家性别评估，将其作为国别规划的部分内容。	已实施	已实施	粮农组织推动开展国家性别评估，为制定国别规划框架和项目提供重要基础。该两年度期间进行了 21 项新的评估，所有被批准的国别规划框架都表明，通过结果矩阵对性别平等相关制约因素进行了处理。
6	对所有各项服务都进行性别平等调查，为更好地落实性别主流化奠定基础，包括衡量进展和绩效。	已实施	已实施	粮农组织提倡全组织上下定期总结性别平等工作，审查成绩、确定差距。2020-2021 年，完成了 26 份报告，并将以此作为规划和实施性别平等活动的基础。

性别平等主流化最低标准		2020 年	2021 年	两年度结果概要
7	将性别分析纳入所有实地计划和项目制定工作，在项目审批和实施过程中考虑到性别相关问题。	已实施	已实施	可以根据粮农组织在项目周期中制定的具体规定，跟踪计划和项目制定方面的性别主流化和性别相关活动的实施情况。2021 年，加强了性别平等相关要求，从而改善要求的制定，增强性别平等工作规划落实的问责。根据性别标记的分配，该两年度期间平均 90% 的项目都进行了性别分析。根据结项报告中的计分卡系统，平均 84.5% 的项目在“充分处理了性别平等问题”这一指标下的得分都比较高。
8	所有计划审查和评价都充分结合了一份性别分析及有关所审查领域性别相关影响报告。	已实施	已实施	根据评价办性别平等主流化评估准则，该两年度内开展的所有评价中，有 95% 以上均将性别平等内容纳入职责范围，并包含专门探讨性别平等的章节，作为对所评价举措的制定、管理和结果的一部分。平均有 90% 的评价报告在评估性别主流化方面被评为良好或优秀，约 85% 的评价报告根据其结论提出了与性别平等有关的建议。
9	针对所有专业人员和管理人员制定和实施强制性性别主流化能力发展计划。	已实施	已实施	粮农组织每年执行与性别有关的能力发展战略，并为工作人员提供各种与性别有关的培训方案。该两年度期间，开设了一门新的全员必修的在线学习课程 - “在粮农组织的工作中实现性别平等”，总计 2855 名员工完成了此课程。此外，有 128 名员工完成了内部学习平台上提供的其他与性别相关的电子学习课程，在总部和各权力下放办事处举办了 130 多场专门讨论性别平等问题的讲习班、研讨会或网络研讨会。相关会议和课程数量增幅巨大，从 2020 年的 43 项增长至 2021 年的 88 项。
10	确定最起码的性别分析能力，要求所有管理人员和专业人员达到这些能力。	已实施	已实施	粮农组织能力框架将性别平等纳入“尊重每一个人”的核心价值，并在所有专业人员职位空缺公告中鼓励合格的女性候选人申报。根据各自需求，用人单位可以在空缺公告中强调性别平等经验或资格方面的要求。2020 年和 2021 年所发布的空缺公告中各有平均有 23% 和 12.5% 对经验、知识和/或性别平等相关职责提出了要求。

性别平等主流化最低标准		2020 年	2021 年	两年度结果概要
11	每个技术科室为所有规范工作、计划和知识产品确定性别平等筛选程序。	已实施	已实施	性别平等问题协调人每年都会收到一份调查，用于汇报其在多大程度上推动所在部门落实性别平等工作。2020-2021 年，年均 85%以上的协调人表示直接参与性别平等工作。其中超过 50% 的人表示定期直接参与。
12	对于实现粮农组织性别平等目标所做贡献进行评估，并将评估结果纳入所有专业人员的绩效评价及管理系统。	已实施	已实施	粮农组织继续努力在不同类别员工的绩效评价及管理系统中扩大对性别平等目标的插入。该两年度期间，绩效评价及管理系统在全体管理人员监督目标中新引入了性别平等相关硬性指标，为加强报告一致性和责任落实奠定基础。绩效评价及管理系统所报告的性别平等目标高达 90% 以上，与上一个两年度的 65% 相比有显著增长。
13	对于总部和国家层面与性别平等相关的人力和财务资源及规范和执行结果进行系统跟踪，并向粮农组织领导机构和联合国系统报告。	已实施	已实施	全组织监测框架跟踪各项战略目标，并通过《中期报告》和《计划执行报告》向成员国报告。这两份全组织报告也介绍性别平等工作专项财务资源最新的分配和交付情况。粮农组织也在实施一项性别均等行动计划，并定期向治理机构报告工作人员情况。
14	粮农组织在国家和区域层面的业务工作和预算中有 30% 用于专门针对妇女的干预活动。	尚未实施	尚未实施	根据性别标记的分配，在 2020 年和 2021 年，粮农组织批准的项目中高达 52% 和 57% 的项目系统地纳入了性别因素，即使性别平等不是干预措施的主要目标。以促进性别平等为主要目标的项目在总数中的比例从 6% 增长到 10%。由于粮农组织仍在努力确定个别干预措施的性别相关预算，因此这一标准尚未实施。
15	技术合作计划中拨给有关性别平等的计划和项目的总金额所占比例从 9% 增至 30%。	已实施	已实施	技术合作计划使粮农组织可以动用自身资源，根据要求为成员国提供粮农组织的实用技能和专门知识。在该两年度期间，批准的技术合作计划项目（2020 年和 2021 年分别为 348 和 328）中有超过一半探讨了性别平等问题。

指标 6.3.B - 《联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》(《联合国全系统行动计划》)

4. 该指标根据《联合国全系统行动计划》的标准评估粮农组织的绩效，旨在加快联合国系统各实体所有机构职能的性别平等主流化和妇女赋权。2018 年发布了 2018-23 年的最新的第 2 版《联合国全系统行动计划》。第 2 版《联合国全系统行动计划》扩充了绩效指标的内容，使其与《2030 年可持续发展议程》保持一致。2020 年，每个绩效指标中都增加了额外的报告问题，以追踪 COVID-19 危机对性别平等和增强妇女权能的影响，以及对其采取的相应的应对措施。

5. 第 2 版《联合国全系统行动计划》包括 17 项绩效指标，其中第一（3）项不适用于粮农组织。如表 2 所示，2020-2021 年粮农组织达到或超过了《联合国全系统行动计划》16 项适用绩效指标中的 15 项。特别是，粮农组织还自 2018 年以来在关于注重性别的绩效管理的绩效指标 8 方面的实现情况首次超过了预期目标。这要归功于建立了在工作场所促进多样性、包容性和性别平等的卓越表现的表彰系统，作为员工表彰奖的标准。关于绩效指标 12，粮农组织的目标是在 2022 年前实现专业人员性别均等，到 2024 年高级职位实现性别均等。

6. 粮农组织加大工作力度，确保将性别问题充分纳入其通信和知识产品，并在 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情背景下，加强工作人员关于促进性别平等政策和计划的设计实施能力。联合国妇女署在其年度致信（2021 年 7 月 14 日）中赞赏了粮农组织所取得的相关成就。

表 2：粮农组织对第 2 版《联合国全系统行动计划》各绩效指标实施情况的评级*

绩效指标	标题	2020 年	2021 年
1	战略规划可持续发展目标与性别平等有关的结果	达到	达到
2	报告可持续发展目标与性别平等有关的结果	超过	超过
3	未纳入绩效指标 1 的可持续发展目标与性别平等有关的计划结果	不适用	不适用
4	评价	超过	超过
5	审计	超过	超过
6	政策	达到	达到
7	领导力	达到	达到
8	注重性别的绩效管理	达到	超过
9	财务资源跟踪	达到	达到
10	财务资源分配	达到	达到
11	性别架构	超过	超过
12	妇女平等代表性	接近	接近

绩效指标	标题	2020 年	2021 年
13	组织文化	达到	达到
14	能力评估	超过	超过
15	能力建设	达到	达到
16	知识和交流	超过	超过
17	一致性	达到	达到

* 根据《联合国全系统行动计划》向联合国经社理事会的报告时间表，评级情况需在 2022 年 7 月确认。