



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

30.º período de sesiones

Jartum (Sudán), 19-23 de febrero de 2018

Integración de la biodiversidad en los sectores de la agricultura, la pesca y la silvicultura

Resumen

La biodiversidad es un factor clave para el logro de la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición. Todos los sectores agrícolas (la agricultura, la ganadería, la actividad forestal, la pesca y la acuicultura) dependen de la biodiversidad y de las funciones y los servicios ecosistémicos que a su vez respaldan. Sin embargo, estos sectores también afectan a la biodiversidad a través de varios factores directos e indirectos. Ello también puede repercutir en la seguridad alimentaria y la nutrición y en la prestación de funciones y servicios ecosistémicos vitales. La conservación y utilización sostenible de la biodiversidad para la alimentación y la agricultura ha sido una de las principales esferas de trabajo de las distintas divisiones técnicas de la FAO.

En África, el reto fundamental consiste actualmente en incrementar la producción, el empleo y los ingresos para satisfacer la creciente demanda de alimentos, piensos y bioenergía de una población en aumento y cada vez más urbanizada, al tiempo que se garantiza la conservación de la biodiversidad y se reduce la presión sobre los recursos naturales y los ecosistemas para mantener los servicios ecosistémicos esenciales para la vida y el bienestar de los seres humanos.

En el presente documento se introduce el concepto de integración de la biodiversidad, se describe la función de la FAO como Plataforma para la integración de la biodiversidad y se consideran cuestiones transversales y sectoriales relacionadas con la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en la agricultura, la pesca y la actividad forestal en África. También se hace referencia a la biodiversidad y el cambio climático. Para ser más eficaces, las intervenciones han de formar parte de estrategias y planes integrados, y las estrategias para la integración de la biodiversidad deberían contemplar múltiples escalas, sectores y partes interesadas y tener en cuenta las cuestiones de género.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org. MV743/s



ARC30

Asuntos que han de someterse a la atención de la Conferencia Regional

La Conferencia Regional tal vez desee brindar orientación sobre la aplicación de la Plataforma para la integración de la biodiversidad en África y las medidas futuras.

En particular, se invita a la Conferencia Regional a:

- i) invitar a los países a intensificar la colaboración y la coordinación para lograr una integración más sólida y eficaz de la biodiversidad en la agricultura, la actividad forestal y la pesca, en particular en el contexto del cambio climático;
- ii) alentar a los países a considerar la biodiversidad como un aspecto transversal de los distintos subsectores (la agricultura, la actividad forestal y la pesca) al elaborar políticas agrícolas, planificar las intervenciones en el sector agrícola y formular medidas de atenuación del cambio climático.

I. Introducción

1. La biodiversidad para la alimentación y la agricultura incluye las variedades y la variabilidad de animales, plantas y microorganismos en los niveles genético, de especies y de ecosistemas que sustentan las estructuras, funciones y procesos ecosistémicos de los sistemas de producción y su entorno y que suministran productos agrícolas alimenticios y de otros tipos. Durante muchos siglos de generaciones, los agricultores, los pastores, los habitantes de los bosques y los pescadores han gestionado la diversidad de los sistemas de producción y su entorno o han influido en ella, por lo que esta diversidad refleja la diversidad tanto de las actividades humanas como de los procesos naturales.
2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible coloca la biodiversidad en el centro de muchas actividades económicas, en particular las relacionadas con los sectores agrícolas sostenibles, y hace un llamamiento a fin de que se integren la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en la planificación y los procesos de desarrollo nacionales y locales. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 comprenden y respaldan los acuerdos existentes, como el Plan estratégico para la diversidad biológica 2011-2020 del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB).
3. La finalidad del ODS 2 es poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Con estas distintas metas, el ODS 2 es un ejemplo de una de las características principales de la Agenda 2030, en la que se pone de relieve la interrelación e interdependencia de muchos ODS y sus respectivas metas. La reducción eficaz de la inseguridad alimentaria y la malnutrición depende de la sostenibilidad de los sectores agrícolas. De la misma manera, los avances relativos al ODS 2 dependerán de los que se realicen en pos de varios de los otros objetivos, incluida la erradicación de la pobreza y la respuesta al cambio climático. Para poder avanzar en el cumplimiento del ODS 2, los encargados de formular las políticas y las partes interesadas deberán abordar estas interacciones críticas, en lo que respecta tanto a las sinergias como a las compensaciones, entre las distintas metas del ODS 2 y entre el ODS 2 y los demás objetivos: por ejemplo, el ODS 14, que tiene como propósito conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos, y el ODS 15, cuyo fin es proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad. Por consiguiente, la incorporación de la biodiversidad en todos los sectores agrícolas contribuirá significativamente a la consecución de los ODS 2, 14 y 15 y de la Agenda 2030 en su conjunto.
4. La biodiversidad constituye un factor clave para el logro de la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición. Todos los sectores agrícolas (los cultivos y la producción pecuaria, la actividad forestal, la pesca y la acuicultura) dependen de la biodiversidad y de las funciones y los servicios ecosistémicos que a su vez respaldan. Sin embargo, estos sectores también afectan a la biodiversidad a través de varios factores directos e indirectos. Ello también puede repercutir en la seguridad alimentaria y la nutrición y en la prestación de funciones y servicios ecosistémicos vitales. La agricultura, la pesca y la actividad forestal son los sectores que más pueden contribuir a afrontar estos retos a través de la integración de la biodiversidad.
5. El Plan estratégico para la diversidad biológica 2011-2020 del CDB tiene como finalidad “abordar las causas subyacentes de la pérdida de la diversidad biológica mediante la incorporación de la diversidad biológica en todo el gobierno y la sociedad”¹. El proceso tiene como finalidad la integración de consideraciones relativas a la biodiversidad en las políticas, estrategias y prácticas de los principales actores públicos y privados que repercuten en la biodiversidad o que dependen de ella, de modo que se conserve y utilice de manera sostenible y equitativa a nivel tanto local como mundial.

¹ Objetivo estratégico A; <https://www.cbd.int/sp/targets/>.

6. En el presente documento se introduce el concepto de integración de la biodiversidad, se describe la función de la FAO como Plataforma para la integración de la biodiversidad y se consideran cuestiones transversales y sectoriales relacionadas con la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en la agricultura, la pesca y la actividad forestal en África. También se hace referencia a la biodiversidad y el cambio climático.

II. Integración de la conservación y la utilización sostenible de la biodiversidad en África

7. La biodiversidad constituye la base de todos los sectores agrícolas, ya que se encuentra en el origen de todos los cultivos y especies de ganado domesticado, así como de la variedad existente entre ellos. Funciones esenciales —como el ciclo de nutrientes, la descomposición de materia orgánica, la formación y rehabilitación del suelo, la purificación del agua, la regulación de plagas y enfermedades y la polinización— que benefician a la producción agrícola y ganadera son mantenidas por ecosistemas fundamentales para sostener la producción de alimentos, la nutrición y la salud y, por lo tanto, el bienestar humano. Los bosques albergan la mayor parte de la biodiversidad terrestre del mundo.

8. Un ejemplo de estas complejas interacciones entre los diversos sectores es la transferencia de nutrientes de los pastizales por parte del ganado, que mejora la fertilidad del suelo de las tierras agrícolas. Los árboles, arbustos y otros elementos del paisaje crean hábitats para los polinizadores y agentes de lucha biológica. La intensificación sostenible de la agricultura permite mantener más tierras en su estado natural. Por otro lado, la conversión de bosques lleva a la pérdida de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, y es difícil y costoso restaurar tierras destinadas a otros usos o degradadas. Se necesita mucho tiempo para que las tierras restauradas puedan proporcionar los mismos beneficios y servicios que los bosques o suelos fértiles ofrecían anteriormente. La expansión de la acuicultura costera puede conducir a la degradación de los manglares y reducir la protección contra inundaciones. Los efluentes de plaguicidas y nutrientes de la agricultura pueden contaminar masas de agua y afectar a la biodiversidad acuática².

9. El uso de la tierra y los cambios en el uso de la misma son las principales amenazas a la biodiversidad y las funciones de los ecosistemas en África, en particular los que sustentan la agricultura. Además, el cambio en el uso de la tierra y la destrucción de hábitats son factores que impulsan la aparición de enfermedades en los seres humanos. Se supone que más del 70 % de las nuevas enfermedades zoonóticas provienen del mundo animal, en concreto de la fauna silvestre. Un ejemplo reciente es el brote del virus del Ébola en el África occidental, donde la enfermedad se propagó como consecuencia de la manipulación de carne de caza y el contacto con murciélagos infectados.

10. Por consiguiente, la estabilización del uso de la tierra es una tarea fundamental en cuanto al fomento de la biodiversidad en ambientes terrestres y marinos. Ante la creciente demanda de productos agrícolas, es esencial mejorar la productividad y la eficacia en el uso de los recursos de los sectores agrícolas, no solo para la biodiversidad y los servicios ecosistémicos del planeta, sino también para la humanidad, que depende de estos servicios.

11. Es fundamental reforzar y mejorar la gobernanza de la tenencia no solo para lograr la seguridad alimentaria y la nutrición, sino también para mejorar la biodiversidad. La integración de la biodiversidad comporta respetar los lugares y sistemas del patrimonio cultural, incluidos los conocimientos, técnicas y prácticas tradicionales, y reconocer la función que desempeñan los pueblos indígenas y las comunidades locales en la agricultura y los sistemas alimentarios.

² FAO, 2016. Agricultura sostenible y biodiversidad. Un vínculo indisociable; <http://www.fao.org/3/a-i6602s.pdf>.

12. La actividad forestal y la pesca dependen más de la extracción del medio silvestre que la agricultura. Estos sectores han elaborado desde hace mucho tiempo acuerdos internacionales voluntarios para proteger las bases de recursos de las que dependen sus medios de vida. La preocupación de los gobiernos a nivel mundial por la sostenibilidad de la gestión de los recursos forestales y marinos se refleja en los sistemas de certificación de terceros del sector privado que surgieron en la década de 1990 como herramienta para comunicar los resultados de sus actividades desde el punto de vista ambiental y social.

13. En los Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios³ (en particular el Principio 6) se señala que la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios permite conservar y ordenar de forma sostenible los recursos naturales, aumentar la resiliencia y reducir el riesgo de catástrofes y se menciona explícitamente la biodiversidad. La integración de la biodiversidad en la agricultura, la pesca y la actividad forestal ofrece oportunidades de empleo en el desarrollo y la diversificación de las cadenas de valor (por ejemplo, el etiquetado y el agroturismo).

14. La Unión Africana señala, en el marco estratégico regional integral denominado “Agenda 2063: el África que queremos”⁴, que es fundamental la ordenación sostenible a largo plazo de los recursos naturales para el desarrollo económico y social. La Agenda 2063 combina objetivos ambiciosos sobre la agricultura para aumentar la producción, la productividad y el valor añadido y contribuir así a la seguridad alimentaria y la prosperidad de los agricultores y del país con objetivos sobre la valoración y la protección de los recursos naturales únicos de África, su medio ambiente y sus ecosistemas, que incluyen su fauna, flora y tierras silvestres, en concreto en lo referente a la resiliencia al cambio climático. En la Agenda se afirma que “para 2063, África se habrá transformado de tal manera que los recursos naturales se gestionarán de forma sostenible y se conservarán la integridad y la diversidad de sus ecosistemas” y que “la biodiversidad de África, en particular sus bosques, fauna y flora silvestres, humedales (lagos y ríos) y recursos genéticos, así como la vida acuática, en particular las poblaciones de peces y ecosistemas costeros y marinos, incluidos los recursos naturales transfronterizos, se conservarán integralmente y se utilizarán de forma sostenible”.

15. En los siguientes párrafos de esta sección se abordan, por subsector, las tendencias recientes de los recursos de África y algunos retos y oportunidades que se presentan, así como algunos ejemplos de la labor de la FAO.

A. Agricultura

16. La agricultura de subsistencia es importante para el sustento de muchos hogares pobres de África. Debido a la baja productividad, desde la década de 1980 el crecimiento de la producción en el África subsahariana se ha basado casi enteramente en la expansión de la superficie cultivada. Las oportunidades para mejorar la eficiencia de esta forma de agricultura, como el fortalecimiento de las organizaciones de agricultores y las cadenas de valor, deberían combinarse con programas más amplios de desarrollo rural y protección social. Hay muchas oportunidades para mejorar la eficiencia de las explotaciones de subsistencia en pequeña escala, por ejemplo mediante la mejora de los cultivos, el riego, el almacenamiento de semillas, la selección, la integración de la producción agrícola y ganadera, la alimentación de los animales y la ordenación pecuaria, las prácticas agroecológicas, el compostaje, la agroforestería y las prácticas de almacenamiento de alimentos.

17. Sin embargo, la producción no solo debería abordar la cantidad de alimentos o calorías producidos, sino también la presencia de valores altos de nutrientes tales como vitaminas y minerales, así como otros micronutrientes, que abundan en muchos cultivos infrautilizados como los que estudia y promueve el Consorcio de cultivos huérfanos de África.

18. La FAO ha elaborado documentos de orientación técnica para ayudar a los países africanos a encontrar sinergias entre la gestión de los productos químicos y la conservación y la utilización sostenible de los servicios ecosistémicos y la biodiversidad. Los documentos tienen un enfoque

³ <http://www.fao.org/3/a-au866s.pdf>.

⁴ <https://au.int/agenda2063/about>.

normativo y están orientados específicamente hacia la revisión o aplicación de las estrategias y planes de acción nacionales en materia de diversidad biológica (EPANDB), a fin de contribuir a alcanzar las Metas de Aichi para la biodiversidad pertinentes y otras políticas equivalentes relevantes en el sector agrícola⁵. En su 21.^a reunión, celebrada recientemente, el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico, Técnico y Tecnológico del CDB invitó a la FAO a que contribuyera, según fuera necesario, a prestar apoyo a las Partes en la preparación de su sexto informe nacional⁶.

19. Además, la FAO respalda las actividades en curso en África con miras a incorporar en mayor medida la agrobiodiversidad para la agricultura sostenible en las políticas. A través de diferentes procesos interrelacionados cruciales, la FAO ofrece asistencia técnica y conocimientos especializados en los países sobre la agrobiodiversidad, con el fin de incorporar el concepto y las prácticas agrícolas conexas y prestar apoyo técnico para la inclusión de disposiciones relativas a la protección y la utilización sostenible de la agrobiodiversidad, en particular mediante el fomento del intercambio de información y experiencias entre los diferentes sectores.

B. Pesca y acuicultura

20. Los sectores pesqueros son una fuente importante de empleo y seguridad alimentaria en África. En 2014, el 10 % de la población total trabajaba en el sector pesquero y acuícola en África.

21. Los ecosistemas marinos, costeros y continentales albergan una gran variedad de biodiversidad acuática que contribuye de manera significativa a aspectos económicos, sociales y culturales de comunidades de todo el mundo. La pesca y la acuicultura dependen de la utilización sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas para mantener los beneficios económicos, sociales y ecológicos a largo plazo. La biodiversidad es la fuente de las pesquerías, por lo que la integración de la biodiversidad en políticas, programas y planes de pesca es clave para preservar hábitats que ofrecen lugares de alimentación, desove y viveros esenciales para las poblaciones de peces silvestres.

C. Pesca marina

22. Los océanos Índico y Atlántico también tienen una gran riqueza de biodiversidad. En muchos países costeros, las pesquerías están bien desarrolladas y la mayor parte de los recursos pesqueros ya están plenamente explotados o incluso sobreexplotados. En conjunto, en el Atlántico centro-oriental el 53,5 % de las poblaciones evaluadas son explotadas a un nivel sostenible. Sin embargo, según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), 37 de las 1 288 especies de peces óseos evaluadas están en peligro de extinción y 14 especies están casi en peligro de extinción —muchas de las cuales constituyen una fuente importante de alimentos—. Entre otras amenazas a estas especies, cabe citar la degradación de hábitats, la contaminación, el cambio climático y las especies invasoras⁷. En el Atlántico sudoccidental, el 50 % de las poblaciones evaluadas eran explotadas a niveles biológicamente sostenibles. En el océano Índico occidental hay una mayor proporción de poblaciones de peces explotadas a niveles biológicamente sostenibles⁸.

⁵ FAO, CDB 2016. Mainstreaming ecosystem services and biodiversity into agricultural production and management in East Africa. Practical issues for consideration in National Biodiversity Strategies and Action Plans to minimize the use of agrochemicals. Documento de orientación técnica; <http://www.fao.org/3/a-i5603e.pdf>.

⁶ CBD/SBSTTA/REC/XXI/5.

⁷ UICN, 2016. Lista roja de especies de peces óseos marinos del Atlántico centro-oriental. Gland (Suiza): UICN. viii + 80 pp.; <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/RL-2016-002.pdf>.

⁸ FAO, 2016. *El estado mundial de la pesca y la acuicultura*.

23. El problema persistente de la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR) afecta a la biodiversidad, así como a la creación de empleo en los países africanos. Aunque la pesca INDNR es un problema en la región⁹, el Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto destinadas a prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (el Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto), que entró en vigor el 5 de junio de 2016, ha sido ratificado por unos pocos países africanos tan solo.

24. La actividad pesquera no es la única amenaza para la biodiversidad marina. La destrucción de hábitats (debido, por ejemplo, a la explotación de manglares, la construcción de puertos, la prospección y la explotación petrolíferas) puede tener también repercusiones sobre la diversidad de la vida marina y de los estuarios. Por ejemplo, los descartes de peces de buques industriales atraen a un gran número de gaviotas, cuyas colonias reproductoras aumentan de tamaño y compiten directamente con otras especies de aves que se reproducen en los mismos lugares. Los manatíes y las focas están amenazados por la destrucción de sus hábitats. Además del enfoque ecosistémico de la ordenación pesquera¹⁰, las áreas marinas protegidas son otro enfoque beneficioso para la biodiversidad marina, siempre que las poblaciones costeras participen en la conservación de la biodiversidad.

D. Pesca continental

25. Los Grandes Lagos de África se caracterizan, entre otras cosas, por la presencia de numerosas especies de peces, crustáceos, moluscos, plancton y otros grupos taxonómicos, la mayor parte de ellos endémicos. Las causas habituales de alteraciones, como la sobrepesca, el vertido de aguas residuales sin tratar, la extracción de arena y gravilla, la escorrentía agrícola, la prospección petrolera y las fluctuaciones del nivel del agua, entre otras amenazas, repercuten en las masas de agua de África, incluidos los Grandes Lagos. Las aguas africanas también han experimentado la introducción de numerosas especies exóticas, muchas de las cuales se han convertido en invasoras.

26. El lago Victoria ha registrado durante mucho tiempo la introducción de peces (como la tilapia y la perca del Nilo) y malas hierbas invasoras (como el jacinto de agua), pero en el lago Tanganica la composición de especies de muchos taxones originales aún puede conservarse y protegerse, aunque ello comporte costos. A la luz de las repercusiones de la tilapia del Nilo sobre las comunidades de especies de peces locales en el lago Victoria, deberían adoptarse medidas muy estrictas para mantener esta especie fuera de lagos con abundantes especies en donde aún no esté presente. Sin embargo, las especies introducidas pueden ser económicamente rentables. Por ejemplo, desde que la perca del Nilo se explota comercialmente en el lago Victoria, se han obtenido miles de millones de dólares a lo largo de la cadena de valor de esta especie.

27. Los países limítrofes de los Grandes Lagos han tratado de proteger estos entornos por medio de convenios y órganos de gestión regional y han hecho un llamamiento para la colaboración internacional a fin de mejorar la ordenación de los recursos naturales, tanto terrestres como acuáticos. Para avanzar, será necesario lograr la participación de las comunidades pesqueras locales en la conservación y la gestión de los recursos naturales.

⁹ Instituto de Desarrollo de Ultramar (ODI), 2016. Western Africa's missing fish. The impacts of illegal, unreported and unregulated fishing and under-reporting catches by foreign fleets; <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/10665.pdf>, <https://www.theguardian.com/global-development/2016/jun/29/tackling-illegal-fishing-in-western-africa-could-create-300000-jobs>.

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/topic/16034/en>.

E. Acuicultura

28. La cuota de producción acuícola de África, si bien aumenta constantemente, representa tan solo un 16 % de la producción total de animales acuáticos, esto es, muy por debajo del promedio mundial de 45 %, y proporciona menos de 2 kg de alimentos per cápita¹¹. Habida cuenta del crecimiento demográfico y del estancamiento de la producción de la pesca de captura, se hará mucho hincapié en el desarrollo de la acuicultura. Será necesario que la acuicultura crezca de manera sostenible y haciendo un uso eficiente de los recursos, sin añadir más presión sobre la biodiversidad y los ecosistemas.

F. Forestal

29. La biodiversidad forestal comprende todas las formas de vida existentes en las áreas forestales, así como las funciones ecológicas que desempeñan estos organismos. Las perspectivas de desarrollo sostenible se verán sumamente influenciadas por el estado de la diversidad en los ecosistemas y las especies forestales. Los bosques proporcionan una serie de beneficios a las personas que van mucho más allá de la provisión de madera. Los servicios ecosistémicos que proveen los bosques son de particular importancia para las personas más pobres y vulnerables. Además, para muchas personas son un elemento esencial de identidad cultural, espiritualidad y visión del mundo.

30. Se estima que los sistemas agrícolas basados en árboles y bosques contribuyen directa e indirectamente a los medios de vida de 1 000 millones de personas aproximadamente en todo el mundo. Los productos forestales no madereros son importantes para la seguridad alimentaria y la nutrición, mientras que los árboles y los bosques son vitales debido a la función que desempeñan en la prestación de servicios ecosistémicos para la agricultura.

31. Los bosques adoptan muchas formas dependiendo de la latitud, la geología y los suelos, así como de las lluvias y temperaturas existentes. Los bosques más ricos de África, en cuanto a la biodiversidad se refiere, son los que se hallan cerca del ecuador, en zonas con abundantes precipitaciones. Los bosques de manglares desempeñan una función especial, al ofrecer no solo biodiversidad terrestre, sino también criaderos para muchas especies de peces, que incluyen peces de arrecifes de coral. Las montañas y cordilleras son otro caso especial de zonas con una elevada biodiversidad.

32. Muchas de las actividades forestales afectan sustancialmente a la composición de la biomasa y la biodiversidad presente en los bosques. Por lo tanto, la silvicultura comporta implícitamente una gran responsabilidad en cuanto a la conservación de la biodiversidad en general de un territorio. La alarmante expansión de los sistemas de producción industrial a gran escala en regiones tropicales supone una amenaza a la contribución de los sistemas agrícolas basados en árboles y bosques a la seguridad alimentaria, las dietas y la nutrición en las regiones tropicales del mundo. *El estado de los bosques del mundo* (SOFO) de 2016¹² mostró una fuerte correlación entre la expansión de la agricultura y la deforestación en el África subsahariana durante el período comprendido entre 2000 y 2010, con la consiguiente pérdida neta de 19 millones de hectáreas de bosques y un aumento neto de la superficie agrícola. La agricultura comercial es la causa de una tercera parte de la pérdida de bosques en África, donde la agricultura en pequeña escala es el factor más importante de deforestación.

33. Ya en la década de 1960, la FAO emprendió su labor sobre los recursos genéticos forestales, es decir, el material hereditario conservado en los árboles y otras especies de plantas leñosas, así como entre ellos, con un valor potencial desde el punto de vista económico, ambiental, científico o social en el momento presente y futuro. La FAO coordinó la preparación del primer informe sobre *El estado de los recursos genéticos forestales en el mundo*, que incluye datos de 31 países africanos. El informe fue publicado en 2014¹³ y, como seguimiento, se aprobó un Plan de acción mundial por parte de la Comisión de Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura (CRGAA).

¹¹ FAO, 2016. *El estado mundial de la pesca y la acuicultura*.

¹² FAO, 2016. *El estado de los bosques del mundo*.

¹³ <http://www.fao.org/3/a-i3825e.pdf>.

34. La labor de la FAO sobre la gestión de áreas protegidas y la fauna y la flora silvestres comprende desde el apoyo legislativo y normativo hasta el desarrollo de la capacidad y la orientación técnica. La FAO alberga hoy la Asociación de colaboración sobre manejo sostenible de la fauna silvestre y las esferas principales de trabajo abordan la utilización no sostenible de la fauna silvestre, las especies invasoras, el conflicto entre los seres humanos y la fauna silvestre, la competencia entre la fauna silvestre y el ganado y la transmisión de enfermedades zoonóticas a los seres humanos en la interfaz entre seres humanos, ganado y fauna silvestre.

35. La FAO está firmemente comprometida con la promoción de la gestión forestal sostenible a través de la generación de conocimientos y la prestación de apoyo técnico a los países. Actualmente, gracias al programa de reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo (REDD+), la gestión forestal sostenible ha vuelto a ser objeto de la atención pública. Muchos países de África participan en la labor de REDD+ y están pasando a una fase más activa en la aplicación de REDD+, en que la gestión forestal sostenible constituye la piedra angular.

36. El primer Plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030¹⁴ contiene seis objetivos forestales mundiales y 26 metas asociadas que habrán de alcanzarse para 2030. Estas respaldan los objetivos del Acuerdo Internacional sobre los Bosques y su finalidad es contribuir a avanzar en la consecución de los ODS, las Metas de Aichi para la biodiversidad, el Acuerdo de París adoptado en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y otros instrumentos, procesos, compromisos y metas internacionales relacionados con los bosques.

37. La FAO siempre ha participado y sigue participando activamente en estos debates. En todos estos procesos y deliberaciones internacionales, la biodiversidad ha sido un elemento clave. A título de ejemplo, la biodiversidad comprende claramente la “biodiversidad forestal” como uno de los siete elementos temáticos de la gestión forestal sostenible, de conformidad con el instrumento de las Naciones Unidas jurídicamente no vinculante sobre todos los tipos de bosques. Los bosques, la actividad forestal y la biodiversidad están estrechamente relacionados. Durante mucho tiempo se ha llevado a cabo, y sigue haciéndose, una labor para integrar la biodiversidad en el subsector agrícola de la actividad forestal.

38. En África se están realizando actividades para restaurar grandes superficies de tierras (bosques) anteriormente degradadas. La Iniciativa de restauración de los espacios forestales africanos (AFR100) es un ejemplo de ello. La Iniciativa, de cuya aplicación son responsables los países, responde al mandato de la Unión Africana de restaurar 100 millones de hectáreas de tierras degradadas para 2030, tal y como se expresó en la Declaración política aprobada por la Unión Africana en octubre de 2015 relativa a la Iniciativa marco de África en favor de territorios resilientes. La Iniciativa AFR100 se coordina a través de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD). Hasta la fecha, se han comprometido más de 80 millones de hectáreas de tierras. La FAO es un asociado técnico en esta iniciativa. El Mecanismo para la restauración de bosques y paisajes, hospedado en la Sede, coordina la labor de la FAO en este ámbito.

G. Adaptación al cambio climático

39. Hay varias razones por las que las plantas y los animales tienen una menor capacidad de adaptación a la fase actual de calentamiento mundial. Una de ellas es la enorme velocidad con que se suceden los cambios: se prevé que a lo largo del próximo siglo el aumento de las temperaturas medias mundiales sea más rápido que cualquier otro experimentado por el planeta desde hace 10 000 años como mínimo. Muchas especies sencillamente no podrán adaptarse con la suficiente rapidez a las nuevas condiciones ni desplazarse a regiones más adecuadas para su supervivencia¹⁵.

40. Asimismo, es importante señalar que los enormes cambios causados por el hombre en las tierras, las cuencas fluviales y los océanos del mundo han cerrado opciones anteriormente disponibles para la supervivencia de las especies debido a la presión provocada por el cambio climático. Hay también otros factores inducidos por el ser humano. La contaminación por nutrientes como el

¹⁴ <http://www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/index.html>.

¹⁵ <https://www.cbd.int/doc/bioday/2007/ibd-2007-booklet-01-es.pdf>.

nitrógeno, la introducción de especies exóticas invasoras y la sobreexplotación de los animales silvestres a través de la caza o la pesca socavan la resiliencia de los ecosistemas y, por lo tanto, la probabilidad de que estos se adapten naturalmente al cambio climático¹⁶.

41. Según la Evaluación de los Ecosistemas del Milenio, una evaluación integral de los vínculos entre la salud de los ecosistemas y el bienestar humano, es probable que el cambio climático sea el principal determinante directo de la pérdida de biodiversidad a finales de siglo. Los cambios previstos en el clima, junto con el cambio en el uso de la tierra y la propagación de especies exóticas o introducidas, pueden limitar la capacidad de algunas especies para migrar y, por lo tanto, pueden acelerar la pérdida de especies.

42. Habrán de introducirse los cambios pertinentes sobre el terreno mediante inversiones, políticas e instituciones en las diversas esferas para fomentar la adaptación de los sistemas agrícolas y alimentarios al cambio climático y garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición. El aumento de la resiliencia de la seguridad alimentaria ante el cambio climático requiere múltiples intervenciones, desde la protección social hasta prácticas agrícolas y la gestión de riesgos. La biodiversidad es un factor clave subyacente a la resiliencia de los ecosistemas ante la presión actual y es un elemento esencial para fomentar su capacidad de adaptación para afrontar condiciones adversas en el futuro¹⁷. La edición reciente del Libro de consulta sobre la agricultura climáticamente inteligente (Climate-Smart Agriculture Sourcebook) contiene una gran cantidad de referencias a la biodiversidad y los recursos genéticos¹⁸.

43. Muchos países africanos han reconocido la importancia de la agrobiodiversidad y los ecosistemas basados en la adaptación al cambio climático y la atenuación de sus efectos. La ejecución de proyectos que abarcan varios países del África subsahariana ha permitido la integración de la conservación y la utilización sostenible de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en relación con la agricultura en prácticas de producción agrícolas y enfoques sobre la agricultura climáticamente inteligente en más de 10 países¹⁹.

III. La FAO como Plataforma para la integración de la biodiversidad

44. La FAO hace mucho tiempo que persigue su objetivo de mitigar la pobreza y acabar con el hambre y la malnutrición mediante la promoción del desarrollo agrícola sostenible y la aplicación de enfoques ecosistémicos.

45. El Programa estratégico 2 de la FAO, cuya finalidad es “lograr que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles”, refleja la necesidad de incorporar la biodiversidad exigiendo que los aumentos de la productividad en los sectores agrícolas vayan acompañados de una mayor sostenibilidad económica, ambiental y social. Al colaborar con muchos asociados, la FAO contribuye a múltiples niveles a la integración de la biodiversidad. Evitar los efectos perjudiciales de las prácticas agrícolas en la biodiversidad, los ecosistemas y los hábitats naturales constituye una de las principales demandas de las Directrices para la gestión ambiental y social de la FAO.

46. La Iniciativa de los Sistemas importantes del patrimonio agrícola mundial de la FAO promueve la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad mediante la ordenación de los recursos naturales basada en los conocimientos y prácticas tradicionales de las comunidades indígenas y locales.

¹⁶ <https://www.cbd.int/doc/bioday/2007/ibd-2007-booklet-01-es.pdf>.

¹⁷ FAO, 2016. Climate change and food security: Risks and responses; www.fao.org/3/a-i5188e.pdf.

¹⁸ Se ha preparado el capítulo del Libro de consulta sobre la agricultura climáticamente inteligente acerca de los recursos genéticos; <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/production-resources/module-b8-genetic-resources/b8-overview/es/>.

¹⁹ Benin, Cabo Verde, Côte d'Ivoire, Etiopía, Gambia, Ghana, Guinea-Bissau, Níger, Nigeria, Madagascar, República Unida de Tanzania y Seychelles.

47. Por medio de la Plataforma, la FAO garantiza que sus órganos rectores y estatutarios tomen en consideración la biodiversidad, facilitando que los gobiernos, las comunidades de prácticas y otras partes interesadas dialoguen sobre medidas concretas y coordinadas para integrar la biodiversidad en todos los sectores agrícolas. Asimismo, la Plataforma facilita el intercambio de información y datos entre las partes interesadas con miras a alcanzar una comprensión común de la situación, tendencias y compensaciones actuales en la esfera de la conservación y el uso de servicios de biodiversidad, así como el intercambio de conocimientos especializados para mejorar la formulación y coordinación de políticas pertinentes desde el nivel local hasta el internacional. A través de la Plataforma, la FAO ayuda a traducir la riqueza y las diversas formas de conocimientos en formas de conocimiento relacionadas con las políticas, que pueden compartirse entre los distintos sectores agrícolas.

48. El objetivo final de la Plataforma es la adopción de buenas prácticas en todos los sectores agrícolas, que apoyen la conservación de la biodiversidad y contribuyan a aumentar la productividad, la estabilidad y la resiliencia de los sistemas de producción adoptando un enfoque territorial y marino integrado, reduciendo la presión sobre los hábitats naturales y las especies. Para ello también será necesario mejorar la coordinación entre los distintos sectores agrícolas, ya que ninguno de ellos puede estar en condiciones de abordar la cuestión de la biodiversidad por separado.

49. Como actividad inicial, la FAO se propone facilitar un diálogo oficioso entre múltiples partes interesadas del sector medioambiental y del sector agrícola con el objetivo de determinar esferas de acción conjunta que permitan elaborar enfoques integrados para la conservación y la utilización sostenible de la biodiversidad.

50. Teniendo en cuenta los resultados del diálogo entre los múltiples interesados, a medio y largo plazo la Plataforma podría impulsar la realización de nuevas actividades en la región, tales como:

- 1) determinar lagunas normativas y desafíos de la gobernanza en relación con la biodiversidad en todos los sectores pertinentes;
- 2) contribuir a la consecución de los ODS pertinentes y las Metas de Aichi para la diversidad biológica en el marco de la Agenda 2030;
- 3) determinar y promover los mecanismos de gobernanza existentes e iniciativas normativas que integren eficazmente la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica en diversos sectores agrícolas y dentro de cada uno de ellos;
- 4) reforzar los procesos de transición en los planos nacional, regional e internacional que permitan a los sectores agrícolas aprender unos de otros y del sector ambiental, determinando sinergias y armonizando objetivos;
- 5) coordinar la incorporación de la biodiversidad con iniciativas encaminadas a velar por la conservación y la utilización sostenible de los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura, así como la distribución justa y equitativa de los beneficios derivados de su uso;
- 6) fomentar la creación de capacidad en relación con los acuerdos ambientales multilaterales en África.

IV. Conclusión

51. En África, el reto fundamental consiste actualmente en incrementar la producción, el empleo y los ingresos para satisfacer la creciente demanda de alimentos, piensos y bioenergía de una población en aumento y cada vez más urbanizada, al tiempo que se garantiza la conservación de la biodiversidad y se reduce la presión sobre los recursos naturales y los ecosistemas a fin de mantener los servicios ecosistémicos esenciales para la vida y el bienestar de los seres humanos.

52. Para ser lo más eficaces posible, las intervenciones han de formar parte de estrategias y planes integrados, tal y como se señala en relación con la integración de la biodiversidad. Las estrategias deberían contemplar múltiples escalas, sectores y partes interesadas y tener en cuenta las cuestiones de género. Deberían elaborarse de forma transparente y considerar las distintas dimensiones (social, económica, ambiental) de los problemas y los diferentes plazos en que habrán de introducirse y llevarse adelante los cambios. Deberían basarse en evaluaciones de las tendencias, los riesgos y la vulnerabilidad, aprender de la experiencia y los avances y supervisarse, evaluarse y actualizarse periódicamente.

53. La FAO se esfuerza por encontrar un equilibrio entre la necesidad de producir alimentos y la necesidad de proteger los recursos naturales mediante la elaboración de un enfoque integrado de sostenibilidad en la agricultura, la actividad forestal y la pesca. Asimismo, reconoce que la biodiversidad forma parte integrante de la agricultura y está resuelta a colaborar con los gobiernos y otros actores clave para integrar la biodiversidad como un elemento esencial dentro y a través de los distintos sectores agrícolas sostenibles.